

## **Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах**

### **I. Ответ на кризис, основанный на достижении целей достойного труда**

1. Глобальный экономический кризис и его последствия означают, что мир сталкивается с перспективой затяжного роста безработицы, усиления бедности и неравенства. Уровень занятости обычно восстанавливается лишь через несколько лет спустя после восстановления экономики. В некоторых странах простое восстановление прежних уровней занятости будет недостаточным для того, чтобы эффективно содействовать созданию мощных экономик и достижению целей достойного труда для женщин и мужчин.
2. Происходит закрытие предприятий и потеря рабочих мест. Мероприятия по урегулированию этой ситуации должны быть частью любых комплексных ответных мер.
3. Мир должен прилагать более энергичные усилия.
4. Существует необходимость в разработке согласованных вариантов глобальной политики с целью усиления национальных и международных мер, направленных на создание рабочих мест и жизнеспособных предприятий, оказание высококачественных услуг общего пользования и защиту интересов людей при одновременном гарантировании прав и обеспечении благоприятных условий для выражения ими своих мнений и участия в этих процессах.
5. Эти усилия будут способствовать оживлению экономики, справедливой глобализации, экономическому процветанию и социальной справедливости.
6. Мир должен выглядеть по-другому после кризиса.
7. Наши ответные меры должны содействовать справедливой глобализации, созданию более экологически чистых экономик и процессов развития, которые более эффективным образом создают рабочие места и жизнеспособные предприятия, способствуют уважению прав работников, содействуют гендерному равенству, защищают уязвимые группы людей, помогают странам в оказании высококачественных услуг общего пользования и обеспечивают им возможности для достижения Целей развития тысячелетия.
8. Правительства и организации работников и работодателей считают своим долгом работать сообща для того, чтобы внести вклад в успешное осуществление Глобального пакта о рабочих местах.

---

## II. Принципы оказания содействия экономическому подъему и развитию

9. При осуществлении этих мер необходимо руководствоваться положениями Программы достойного труда и обязательствами, взятыми на себя МОТ и ее трехсторонними участниками в Декларации 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Мы излагаем здесь концептуальную основу на этот период и определяем ресурс в виде практических мер для многосторонней системы, правительств, работников и работодателей. Эти меры обеспечивают установление связей между социальным прогрессом и экономическим развитием и включают следующие принципы:

- 1) уделение первоочередного внимания вопросам защиты и расширения занятости путем создания жизнеспособных предприятий, оказания высококачественных услуг общего пользования и формирования адекватной системы социальной защиты для всех в рамках предпринимаемых международных и национальных мер, направленных на содействие экономическому восстановлению и развитию. Эти меры необходимо осуществлять быстро и согласованным образом;
- 2) усиление поддержки уязвимым женщинам и мужчинам, серьезно пострадавшим в результате кризиса, включая молодежь, подверженную повышенному риску, низкооплачиваемых и малоквалифицированных работников, работников, занятых в неформальной экономике, и трудовых мигрантов;
- 3) сосредоточение усилий на мерах по поддержанию уровня занятости и облегчению процесса перехода с одной работы на другую, а также по обеспечению доступа на рынок труда для тех, кто не имеет работы;
- 4) формирование или укрепление эффективных государственных служб занятости и других институтов рынка труда;
- 5) обеспечение равного доступа к повышению квалификации, качественному обучению и образованию в целях подготовки к экономическому восстановлению, а также расширение возможностей в этой области;
- 6) отказ от принятия протекционистских решений, а также недопущение разрушительных последствий дефляционных спиралей заработной платы и ухудшения условий труда;
- 7) содействие применению основных трудовых норм и других международных трудовых норм, которые поддерживают процессы восстановления экономики и рабочих мест и сокращения гендерного равенства;
- 8) участие в социальном диалоге на основе принципов трипартизма и ведения коллективных переговоров между работодателями и работниками как конструктивных процессов, направленных на максимальное усиление воздействия антикризисных ответных мер с учетом потребностей реальной экономики;
- 9) обеспечение того, чтобы краткосрочные меры соответствовали принципам экономической, социальной и экологической устойчивости;
- 10) обеспечение эффекта синергии между государством и рынком и эффективное и действенное регулирование рыночных экономик, включая нормативно-правовую среду, которая позволяет создавать жизнеспособные предприятия и рабочие места в различных секторах; и

- 
- 11) участие МОТ вместе с другими международными учреждениями, международными финансовыми институтами и развитыми странами в усилиях по повышению согласованности политики и увеличению объема помощи и поддержки наименее развитым странам, развивающимся странам и странам с переходной экономикой с ограниченным фискальным и политическим пространством в целях принятия антикризисных мер.

### **III. Ответные меры, основанные на достижении целей достойного труда**

10. Упомянутые выше принципы составляют общую концептуальную основу, на которой каждая страна может разработать пакет программных мер, приспособленных к ее ситуации и приоритетам. Они в равной мере должны дополнять и поддерживать меры, предпринимаемые многосторонними учреждениями. Ниже излагаются некоторые конкретные варианты в области политики.

#### **Ускорение темпов создания и восстановления рабочих мест и оказание поддержки предприятиям**

11. В целях ограничения рисков возникновения длительной безработицы и роста масштабов неформальной экономики мы должны поддерживать создание рабочих мест и помогать людям найти работу. Для выполнения этой задачи мы выражаем согласие с тем, чтобы цель, связанная с обеспечением полной и продуктивной занятости и достойного труда, составляла основу антикризисных мер. Эти ответные меры могут включать:
  - 1) увеличение платежеспособного спроса и содействие поддержанию уровней заработной платы, в том числе путем принятия пакетов макроэкономических стимулирующих мер;
  - 2) оказание помощи лицам, ищущим работу путем:
    - i) проведения эффективной, надлежащим образом нацеленной активной политики на рынке труда;
    - ii) повышения уровня знаний и квалификации и увеличения объема ресурсов, выделяемых государственным службам занятости с тем, чтобы лица, ищущие работу, получали адекватную поддержку, а в тех случаях, когда они работают с частными агентствами занятости, обеспечения того, чтобы этим людям предоставлялись качественные услуги и их права соблюдались; и
    - iii) осуществления программ профессиональной подготовки и развития предпринимательских навыков для лиц с оплачиваемой и самостоятельной занятостью;
  - 3) инвестирование средств в повышение уровня квалификации работников и их переподготовку с целью расширения возможностей трудоустройства особенно тех из них, кто потерял или подвергается риску потерять свою работу, а также уязвимых групп;
  - 4) ограничение или недопущение потерь рабочих мест и оказание поддержки предприятиям в сохранении их рабочей силы на основе тщательно разработанных программ, осуществляемых посредством социального диалога и ведения

---

коллективных переговоров. Эти меры могли бы включать распределение работы в условиях снижения загрузки предприятий и выплату частичных пособий по безработице;

- 5) оказание поддержки созданию рабочих мест во всех секторах экономики на основе признания важного значения мультипликационного эффекта адресных и целенаправленных усилий;
- 6) признание вклада малых и средних предприятий (МСП) и микропредприятий в создание рабочих мест и содействие принятию мер, включая создание возможности получения доступных кредитов, что обеспечило бы благоприятные условия для их развития;
- 7) признание того, что кооперативы обеспечивают рабочие места в наших общинах, начиная от весьма небольших предприятий до крупных многонациональных компаний, и адаптация оказываемой им поддержки к их потребностям;
- 8) использование государственных программ гарантирования рабочих мест для обеспечения временной занятости, программ проведения общественных работ в чрезвычайных ситуациях и других программ, направленных на непосредственное создание рабочих мест, которые являются целенаправленными и охватывают неформальную экономику;
- 9) создание благоприятной нормативно-правовой среды, способствующей появлению рабочих мест путем создания и развития жизнеспособных предприятий; и
- 10) увеличение объема инвестиций в инфраструктуру, научные исследования и разработки, государственные службы и экологические чистые производства и услуги как важные инструменты для создания рабочих мест и стимулирования устойчивой экономической деятельности.

## **Создание систем социальной защиты и обеспечение защиты людей**

**12.** Устойчивые системы социальной защиты для оказания помощи уязвимым группам населения могут предотвращать рост масштабов бедности, способствовать преодолению трудностей в социальной сфере, содействуя при этом стабилизации экономики и сохранению и расширению возможностей трудоустройства. В развивающихся странах системы социальной защиты могут также смягчать остроту проблемы бедности и содействовать национальному экономическому и социальному развитию. В кризисной ситуации, возможно, следует предпринимать краткосрочные меры по оказанию помощи наиболее уязвимым группам населения.

- 1) Странам, в зависимости от обстоятельств, необходимо рассмотреть следующие меры:
  - i) внедрение схем перевода денежных средств бедным слоям населения для удовлетворения их непосредственных потребностей и смягчения остроты проблемы бедности;
  - ii) создание адекватных систем социальной защиты для всех на основе базового минимального уровня социальной защиты, включая доступ к медицинскому обслуживанию, гарантирование доходов для пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями, пособия на детей и гарантии

---

получения доходов, в сочетании с программами гарантирования занятости для безработных и рабочей бедноты;

- iii) увеличение продолжительности выплаты и расширение сферы охвата пособий по безработице (наряду с соответствующими мерами по созданию стимулов к труду на основе признания существующих реальностей на национальных рынках труда);
  - iv) обеспечение того, чтобы длительно безработные не теряли связей с рынком труда, например, посредством повышения квалификации для обеспечения возможностей трудоустройства;
  - v) предоставление гарантий в отношении получения минимальных пособий в странах, где пенсионные фонды или фонды здравоохранения, возможно, уже больше адекватно не финансируются для обеспечения соответствующей защиты работников и рассмотрения вопроса о том, как более эффективным образом защитить сбережения работников при разработке будущих программ; и
  - vi) обеспечение адекватного охвата для временных и нерегулярных работников.
- 2) Все страны должны оказывать помощь уязвимым группам, наиболее пострадавшим от кризиса, посредством сочетания мер по поддержанию доходов, повышению квалификации и осуществлению прав на равенство и недискриминацию.
- 3) Во избежание возникновения дефляционных спиралей заработной платы, необходимо руководствоваться следующими подходами:
- социальным диалогом;
  - ведением коллективных переговоров;
  - предусмотренными законом или согласованными в ходе переговоров минимальными уровнями заработной платы.

Необходимо регулярно пересматривать и корректировать уровни минимальной заработной платы.

Правительства, равно как и работодатели и поставщики, должны соблюдать согласованные ставки заработной платы и содействовать их распространению.

Неотъемлемой частью этих усилий должно быть сокращение гендерного разрыва в оплате труда.

- 13.** Страны, обладающие развитыми и эффективно управляемыми системами социальной защиты, имеют полноценный внутренний механизм, позволяющий стабилизировать их экономики и решать социальные проблемы, связанные с воздействием кризиса. Этим странам может потребоваться усилить действующие системы социальной защиты. Для других стран приоритет заключается в удовлетворении насущных потребностей и в том, чтобы заложить фундамент для более прочных и эффективных систем.

---

## **Более строгое соблюдение международных трудовых норм**

- 14.** Международные трудовые нормы создают и укрепляют правовую основу в сфере труда и способствуют воспитанию культуры социального диалога, что особенно важно в период кризиса. Чтобы не допустить ухудшения условий труда по спирали и обеспечить восстановление экономики, чрезвычайно важно признавать, что:
- 1) Соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда – необходимый элемент уважения достоинства человека. Это также чрезвычайно важно для экономического восстановления и развития. В связи с этим необходимо:
    - i) повысить бдительность с целью обеспечения искоренения и недопущения расширения форм принудительного труда, детского труда и дискриминации в сфере труда;
    - ii) обеспечить уважение свободы объединения, права на создание организаций и эффективное применение права на ведение коллективных переговоров как механизмов содействия проведению продуктивного социального диалога в периоды усиления социальной напряженности как в формальных, так и неформальных экономиках.
  - 2) Важную роль играет ряд международных трудовых конвенций и рекомендаций, помимо основополагающих конвенций. К таким актам относятся нормы, касающиеся политики в сфере занятости, заработной платы, социального обеспечения, трудового правоотношения, прекращения трудовых отношений, органов регулирования вопросов труда и инспекции труда, трудовых мигрантов, условий труда, работников, занятых на государственном подряде, безопасности и гигиены труда (БГТ), продолжительности рабочего времени и механизмов социального диалога.
  - 3) Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики МОТ, – важный и эффективный инструмент для всех предприятий, в том числе входящих в цепочки поставок, по проведению социально ответственных антикризисных мер.

## **Социальный диалог: ведение коллективных переговоров, определение приоритетов, поощрение действий**

- 15.** В первую очередь, в периоды повышения социальной напряженности жизненно важное значение имеет более строгое соблюдение и применение механизмов социального диалога, включая коллективные переговоры, когда это целесообразно, на всех уровнях.
- 16.** Трудно переоценить важность социального диалога в процессе разработки политики, отвечающей национальным приоритетам. Более того, он является прочной основой обеспечения заинтересованности работодателей и работников в совместных действиях с правительствами, что необходимо для преодоления кризиса и обеспечения устойчивости процесса восстановления экономики. Проводимый успешно, он внушает доверие к достигаемым результатам.
- 17.** Укрепление потенциала органов регулирования вопросов труда и служб инспекции труда – важный элемент совместных действий в таких областях, как защита работников, социальное обеспечение, политика на рынке труда и социальный диалог.

---

#### **IV. Дальнейшие действия: придание глобализации справедливого и устойчивого характера**

18. Вышеперечисленные вопросы тесно связаны с другими измерениями глобализации и требуют проведения последовательной политики и скоординированности международных усилий. МОТ в полной мере должна сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и со всеми заинтересованными международными учреждениями.
19. МОТ приветствует предложение, направленное в адрес МОТ Группой 20, в отношении оценки, в сотрудничестве с другими соответствующими организациями, результативности проводимых мер, равно как и мер, которые потребуются в будущем.
20. Мы подтверждаем свою поддержку роли МОТ в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), что может содействовать созданию международной среды, благоприятной для смягчения последствий кризиса. Мы поощряем МОТ к тому, чтобы она играла роль, способствующую обеспечению эффективного и последовательного проведения социально-экономической политики в этом отношении.
21. Сотрудничество особенно важно по следующим вопросам:
  - 1) создание более прочных, согласованных в мировом масштабе контрольных и нормативных рамок для финансового сектора, с тем чтобы он служил реальной экономике, содействовал развитию жизнеспособных предприятий и достойному труду и эффективнее обеспечивал защиту сбережений и пенсий населения;
  - 2) содействие эффективным и хорошо отрегулированным торговле и рынкам, дающим преимущества для всех и не допускающим протекционизма со стороны отдельных стран. В процессе преодоления барьеров на пути развития внутренних и внешних рынков необходимо учитывать различные уровни развития стран;
  - 3) переход к экологичной экономике с низким выбросом углерода, помогающей ускорять процесс восстановления рабочих мест, сокращать социальный разрыв и поддерживать цели развития, а также в ходе этого процесса реализовать принципы достойного труда.
22. Для многих развивающихся стран, в первую очередь наименее развитых, глобальная рецессия усугубляет широкомасштабную структурную безработицу, неполную занятость и бедность.

Мы признаем необходимость:

- 1) придавать значительно больший приоритет расширению возможностей достойного труда в процессе проведения систематических комплексных программ с достаточным финансированием в целях реализации принципов достойного труда и развития в наименее развитых странах;
- 2) способствовать расширению занятости и созданию новых возможностей достойного труда посредством содействия развитию жизнеспособных предприятий;
- 3) проводить профессионально-техническую подготовку и развивать предпринимательские навыки, особенно безработной молодежи;

- 
- 4) рассматривать проблемы неформальной занятости в целях преобразования ее в формальную занятость;
  - 5) признать значение сельского хозяйства в развивающихся экономиках и необходимость создания инфраструктуры, промышленности и рабочих мест в сельских районах;
  - 6) расширять экономическую диверсификацию за счет наращивания потенциала в целях обеспечения производства и сферы услуг, создающих добавленную стоимость, для стимулирования как внутреннего, так и внешнего спроса;
  - 7) поощрять международное сообщество, в том числе международные финансовые учреждения, выделять дополнительные ресурсы с целью принятия антициклических мер в странах, сталкивающихся с трудностями налогового-бюджетного и политического характера;
  - 8) выполнять обязательства по увеличению объема помощи, чтобы не допустить серьезного регресса в деле достижения Целей развития тысячелетия;
  - 9) настоятельно предлагать международному сообществу оказывать содействие в целях развития, в том числе бюджетную поддержку, чтобы создать базовые минимальные нормы социальной защиты на национальном уровне;

**23.** Правительства должны рассмотреть такие дополнительные средства, как минимальная заработная плата, которые бы могли способствовать сокращению масштабов бедности и неравенства, вести к росту спроса и содействовать экономической стабильности. В этом отношении руководством может служить Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы (131).

**24.** Сегодняшний кризис следует рассматривать как возможность разработки новых политических ответных мер в сфере гендерного равенства. При проведении комплекса восстановительных мер в ходе экономического кризиса необходимо учитывать их воздействие на женщин и мужчин, а также в процессе реализации всех этих мер принимать во внимание гендерные аспекты. Во время обсуждения комплекса восстановительных мер, с точки зрения как их разработки, так и оценки их результативности, женщины должны иметь равный с мужчинами голос.

**25.** Для осуществления рекомендаций и вариантов в области политики, содержащихся в Глобальном пакте о рабочих местах, необходимо рассмотреть вопросы финансирования. Развивающиеся страны, в которых отсутствует фискальное пространство для принятия ответных мер и проведения политики по восстановлению экономики, нуждаются в особой поддержке. Странам-донорам и многосторонним учреждениям предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении финансирования, включая имеющиеся ресурсы для борьбы с кризисом, в целях реализации этих рекомендаций и вариантов в области политики.

## **V. Действия МОТ**

**26.** МОТ пользуется общепризнанными полномочиями в важнейших ключевых областях, имеющих особую важность для выхода из кризиса и содействия экономическому и социальному развитию. В этом контексте важным фактором является потенциал МОТ в области проведения исследований и анализа экономических и социальных данных. Опыт Организации должен быть основой ее деятельности в сотрудничестве



---

с правительствами, социальными партнерами и многосторонней системой. Этот опыт охватывает, в частности, следующие вопросы:

- расширение занятости;
- системы социальной защиты и модели финансирования;
- активные программы на рынке труда;
- механизмы установления минимальной заработной платы;
- институты рынка труда;
- органы регулирования вопросов труда и инспекцию труда;
- программы достойного труда;
- создание и развитие предприятий;
- соблюдение и мониторинг международных трудовых норм;
- социальный диалог;
- сбор данных;
- гендерное равенство на рынке труда
- программы борьбы с ВИЧ/СПИДом на рабочих местах; и
- трудовую миграцию.

**27.** Нижеперечисленные направления деятельности могут лишь способствовать эффективности практической работы, о которой говорится выше.

- Расширение потенциальных возможностей стран по накоплению и использованию информации, касающейся рынка труда, в том числе о тенденциях в сфере оплаты труда, в качестве основы тщательно продуманных политических решений, а также по сбору и анализу логически обоснованных данных в помощь странам по оценке достигнутого ими прогресса.
- Сбор и распространение информации относительно предпринимаемых странами ответных антикризисных мер и пакетов восстановительных мер.
- Оценка предпринятых действий и мер, которые потребуются в будущем, в сотрудничестве с другими соответствующими организациями.
- Укрепление партнерства с региональными банками развития и другими международными финансовыми учреждениями.
- Нарращивание на уровне стран диагностического и консультативного потенциала в области политики.
- Уделение приоритетного внимания ответным антикризисным мерам в ходе проведения страновых программ достойного труда.

---

**28.** МОТ обязуется выделять необходимые людские и финансовые ресурсы и сотрудничать с другими учреждениями в целях оказания содействия своим трехсторонним участникам, нуждающимся в такой поддержке, чтобы проводить в жизнь Глобальный договор о занятости. При этом МОТ будет руководствоваться Декларацией 2008 года о социальной справедливости в целях социальной глобализации и сопровождающей ее Резолюцией.