



ДЕКЛАРАЦИЯ МОТ ОБ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ ПРИНЦИПАХ И ПРАВАХ В СФЕРЕ ТРУДА
ЕЖЕГОДНАЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ
НЕРАТИФИЦИРОВАННЫХ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ КОНВЕНЦИЙ

ФОРМА ДОКЛАДА

Упразднение всех форм принудительного или обязательного труда

Введение

В Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме ее реализации, которые были приняты Международной конференцией труда на ее 86-й сессии 18 июня 1998 года, указывается, что все члены Организации, даже если они не ратифицировали конвенции, рассматриваемые как основополагающие, несут обязательства, вытекающие из самого факта их членства в Организации, соблюдать, содействовать применению и претворять в жизнь добросовестно и в соответствии с Уставом принципы, касающиеся основополагающих прав, которые являются предметом этих конвенций.

С тем чтобы дать Организации и ее членам возможность регулярно отслеживать меры, направленные на содействие этим принципам, в Декларацию включен механизм ее реализации поощрительного характера, в одном из компонентов которого предусмотрен сбор посредством ежегодных докладов, запрашиваемых в соответствии с пунктом 5 е) статьи 19 Устава, информации от членов Организации, которые еще не ратифицировали одну или несколько основополагающих конвенций, относительно любых изменений их законодательства и практики в отношении каждой из категорий принципов и прав, установленных в Декларации.

Настоящая форма доклада, утвержденная Административным советом Международного бюро труда для использования государствами, не ратифицировавшими Конвенцию 1930 года о принудительном труде (29), Конвенцию 1957 года об упразднении принудительного труда (105) или Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде, является частью этого компонента механизма реализации Декларации.

Искоренение принудительного или обязательного труда

Надлежит заполнить с учетом принципов, касающихся основополагающих прав, являющихся предметом Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) и Конвенции 1957 года об упразднении принудительного труда (105), одной из которых или обеих¹ ваши государства не являются стороной.

Просьба ответить на вопросы на отдельном листе, если это необходимо, указав номер вопроса.

1. Признается ли в вашей стране принцип искоренения всех форм принудительного или обязательного труда?

___ Да ___ Нет

2.1. Дается ли в законодательстве и/или судебных решениях в вашей стране определение принудительному или обязательному труду в различных их формах?

___ Да ___ Нет

2.2. **Если да**, то каково это определение?

3.1. Запрещены ли все формы принудительного или обязательного труда?

___ Да ___ Нет

3.2. В отношении любого вида, который **не** запрещен (например, система рабского труда, кабальный труд, торговля людьми в целях принудительного труда, принудительный труд заключенных), просьба уточнить и указать причины этого.

4.1. Имеются ли в вашей стране какие-либо категории лиц или сферы деятельности, не включенные в сферу действия этого принципа?

___ Да ___ Нет

4.2. **Если да**, то просьба перечислить их.

5.1. Проводится ли в вашей стране национальная политика, нацеленная на реализацию принципа искоренения всех форм принудительного или обязательного труда?

___ Да ___ Нет

5.2. Если да, то просьба уточнить ее задачу, масштаб, цели и механизмы реализации. *Просьба к своему ответу приложить соответствующие политические документы, указав на В. 5.*

5.3. **Если нет**, то:

a) намерено ли правительство приступить к проведению политики по этому вопросу?

___ Да, к _____ (дата) ___ Нет

b) заинтересовано ли правительство в помощи со стороны МОТ в процессе разработки такой политики?

___ Да ___ Нет

6. В тех случаях когда правительство считает, что этот принцип не соблюдается, какие меры оно предпринимает? Просьба конкретизировать принимаемые в таких случаях действия (например, налагаемые санкции за использование принудительного труда).

¹ С текстами этих конвенций можно ознакомиться в Интернете на сайте МОТ (<http://www.ilo.org>), в официальном сборнике международных трудовых конвенций и рекомендаций или их можно получить по запросу в ILO Distribution Service, 4, route des Morillons, CH-1211 Geneva 22.

7. Просьба описать фактически сложившуюся ситуацию в вашей стране в отношении принудительного или обязательного труда и в том числе указать, какие группы населения наиболее уязвимы перед такой практикой.

8.1. Принимаются ли или планируются конкретные меры в вашей стране в отношении реализации принципа искоренения всех форм принудительного или обязательного труда?

___ Да ___ Нет

8.2. Просьба уточнить эти меры, пометив галочкой соответствующие клетки ниже.

Вид мер	Осуществлены	Планируются
Информационно-просветительская/пропагандистская деятельность		
Правовая реформа		
Механизмы инспекции/мониторинга		
Уголовные санкции		
Гражданские или административные санкции		
Специальные институциональные механизмы		
Наращивание потенциальных возможностей		
Расширение занятости/создание доходов		
Общеобразовательные программы		
Реабилитация после принудительного труда		
Программы или проекты международного сотрудничества		
Трехстороннее рассмотрение вопросов		
Другие меры. Просьба уточнить		

8.3. а) В рамках этих мер уделяется ли особое внимание положению отдельных групп лиц (например, мужчин, женщин, мальчиков, девочек)?

___ Да ___ Нет

б) Просьба уточнить, о каких группах идет речь.

8.4. Если какие-либо официальные меры, принимаемые в вашей стране, могут быть квалифицированы как успешные примеры искоренения принудительного или обязательного труда, просьба изложить их суть. Просьба приложить все соответствующие документы, указав на В. 8.4.

8.5. Привлекаются ли организации работодателей и/или работников к процессу разработки и осуществления мер государственной политики?

Если да, то просьба описать их. *Просьба приложить все соответствующие документы, указав на В. 8.5.*

9.1. Имеется ли в вашей стране какой-либо государственный орган, отвечающий за выявление, освобождение и/или реабилитацию лиц, принуждаемых к труду?

___ Да ___ Нет

9.2. **Если да**, то просьба привести название (или названия) и уточнить сферу ответственности соответствующего органа или соответствующих органов.

10.1. Поддерживает ли правительство контакты с многосторонними учреждениями, с донорами в двустороннем порядке и/или неправительственными организациями на многостороннем уровне по вопросам искоренения принудительного или обязательного труда?

___ Да ___ Нет

10.2. **Если да**, то просьба привести названия этих организаций и кратко изложить содержание этого сотрудничества.

11.1. Осуществляет ли правительство сбор статистических данных и другой информации, касающейся искоренения всех форм принудительного или обязательного труда?

___ Да ___ Нет

11.2. **Если да**, то просьба конкретизировать статистические данные и информацию и привести названия учреждений (или учреждения), от которых МБТ могло бы получить информацию.

11.3. **Если нет**, то планирует ли правительство приступить к этому?

12. Просьба указать любые коренные изменения, касающиеся этого принципа, произошедшие после вашего последнего доклада (например, применение нормативно-правовых, политических или институциональных основ, начало проведения важных новых программ, новые данные, изменение численности лиц, работающих в условиях принудительного труда).

Основные изменения	Дата изменения

13. Каковы основные трудности, с которыми сталкивается ваша страна, в отношении реализации принципа искоренения всех форм принудительного или обязательного труда? *Просьба пометить галочкой соответствующие клетки.*

Характер трудностей	Принудительный труд по причине долговой кабалы	Принудительный труд по причине торговле людьми	Другая форма. Просьба уточнить
Отсутствие общественной осведомленности и/или поддержки			
Отсутствие информации и данных			
Социальные ценности, культурные традиции			
Социальные и экономические условия			
Политическая ситуация			
Правовые положения			
Преимущественная практика в сфере занятости			
Отсутствие потенциальных возможностей ответственных государственных учреждений			
Отсутствие потенциальных возможностей организаций работодателей			
Отсутствие потенциальных возможностей организаций работников			
Отсутствие социального диалога по этому принципу			
Другие. Просьба уточнить			

14.1. Заинтересовано ли ваше правительство в начале и/или продолжении технического сотрудничества с МОТ в целях содействия реализации принципа искоренения принудительного или обязательного труда?

___ Да ___ Нет

14.2. Если да, то просьба сформулировать ваши потребности в техническом сотрудничестве, по следующему ранжиру:

1 = первое место по важности; 2 = второе место по важности, 3 = третье место по важности; 0 = не важно.

*Просьба изложить дополнительные подробности по **первым трем приоритетным потребностям в области технического сотрудничества**, которые вы определили для себя в отношении искоренения принудительного или обязательного труда, указав на В. 14.*

Желаемый вид технического сотрудничества	Ранжир
Оценка в сотрудничестве с МОТ выявленных трудностей и их последствий для реализации этого принципа	
Информационно-просветительская деятельность, правовая грамотность и пропагандистские мероприятия	
Укрепление механизмов сбора данных и потенциальных возможностей в целях накопления статистической информации и ее анализа	

Желаемый вид технического сотрудничества	Ранжир
Обмен опытом между странами/регионами	
Консультирование по вопросам политики	
Правовая реформа (трудовое законодательство и другое соответствующее законодательство)	
Наращивание потенциальных возможностей ответственных государственных учреждений	
Обучение других должностных лиц (например, представителей полиции, судебных органов, социальных работников, учителей)	
Укрепление потенциальных возможностей организаций работодателей и работников	
Расширение занятости, профессиональная подготовка и создание доходов для уязвимых категорий работников	
Формирование систем социальной защиты	
Политика в области сельского развития (например, земельная реформа, сельская инфраструктура, расширение сельского хозяйства, маркетинг, микрофинансирование)	
Механизмы трансграничного сотрудничества	
Координация между учреждениями (например, различные министерства и соответствующие комиссии)	
Другие. Просьба уточнить	

15.1. Что касается подготовки настоящего доклада:

- a) Осуществлялись ли в период его подготовки консультации с наиболее представительными организациями работодателей?
 Да Нет
- b) Осуществлялись ли в период его подготовки консультации с наиболее представительными организациями работников?
 Да Нет
- c) Проводились ли консультации с государственными органами помимо министерства?
 Да Нет

15.2. Если ответ на любой из вышеперечисленных вопросов **утвердителен**, просьба изложить суть консультационных процессов.

16. Что касается комментариев, полученных по данному докладу:

- a) Сформулировали ли организации работодателей какие-либо комментарии по докладу?
 Да Нет
- b) Сформулировали ли организации работников какие-либо комментарии по докладу?
 Да Нет

17. Каким организациям работодателей были направлены копии доклада? *Просьба приложить их перечень, указав на В. 17.*

18. Каким организациям работников были направлены копии доклада? *Просьба приложить их перечень, указав на В. 18.*

19. Просьба приложить к вашему докладу любую другую новую информацию, касающуюся прилагаемых вашей страной усилий к соблюдению и содействию реализации принципа искренности принудительного или обязательного труда.

Предотвращение принудительного или обязательного труда, защита жертв и доступ к средствам правовой защиты

Надлежит заполнить в отношении принципов, касающихся основополагающих прав, являющихся предметом Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (29), стороной которого ваше государство не является.

1.1. Осуществляется ли вашей страной национальная политика и план действий, нацеленные на реализацию принципа действенного и неуклонного устранения всех форм принудительного или обязательного труда посредством мер предупреждения, защиты жертв и доступа к мерам правовой защиты?

_____ Да _____ Нет

1.2. Если да, то просьба изложить суть предусматриваемых мер, указать установленные цели и уточнить, какие государственные органы власти отвечают за осуществление, координацию и оценку этих мер. *Просьба приложить любые имеющиеся отношение к делу документы, указав на В. 1.1.*

1.3. Просьба также указать, в каком разрезе осуществлялись консультации с организациями работодателей и работников.

1.4. Если нет, то:

a) Намерено ли правительство принять национальную политику и/или план действий по этому вопросу?

_____ Да, к _____ (дата) _____ Нет

b) Заинтересовано ли правительство в содействии со стороны МОТ по их разработке?

_____ Да _____ Нет

1.5. Реализуются ли в вашей стране национальные политика и план действий, в которых предусмотрены меры и конкретные действия, направленные на борьбу с торговлей людьми, осуществляемой в целях принудительного или обязательного труда? Если да, то просьба описать эти меры.

1.6. Осуществляет ли правительство сбор и анализ статистических данных и другой информации относительно характера и масштабов принудительного или обязательного труда?

_____ Да _____ Нет

1.6.1. Если да, то просьба описать эти данные.

1.6.2. Если нет, то намерено ли правительство осуществлять сбор данных по принудительному или обязательному труду и заинтересовано ли оно в содействии со стороны МОТ в этом отношении?

2.1. Принимаются ли или планируются меры, направленные на предотвращение всех форм принудительного или обязательного труда?

2.2. Если да, то просьба указать вид мер, заполнив соответствующие клетки ниже.

	Описание осуществляемых или планируемых мер	Группы населения, пользующиеся преимуществами этих мер и соответствующей практики в области принудительного труда
Информирование, образование и информационно-просветительская деятельность, ориентированные, в первую очередь, на лиц, находящихся в уязвимом положении, и на работодателей		
Расширение сферы охвата и усиление законодательства, в частности трудового законодательства		
Регулирование процесса набора и трудоустройства рабочей силы и надзор за ним		
Содействие внимательному отношению со стороны государственного и частного секторов		
Вскрытие первопричин, увековечивающих принудительный труд		
Содействие безопасной миграции на законных основаниях		
Образование/профессионально-техническое обучение		
Наращивание потенциальных возможностей компетентных органов власти		
Содействие принципам свободы объединения и ведения коллективных переговоров в целях создания возможностей для работников группы риска вступать в организации работников		
Основные гарантии социального обеспечения		
Другие (просьба уточнить)		

3.1. Принимаются ли или планируются меры, направленные на выявление, освобождение, защиту, восстановление и реабилитацию жертв всех форм принудительного или обязательного труда?

3.2. Если да, то просьба указать вид мер, заполнив соответствующие клетки ниже.

	Описание осуществляемых или планируемых мер	Группы населения, пользующиеся преимуществами этих мер и соответствующей практики в области принудительного труда
Обучение заинтересованных сторон по выявлению практики принудительного труда		
Правовая защита жертв		
Материальная помощь жертвам		
Медицинская и психологическая помощь жертвам		
Меры по реабилитации и социальной и профессиональной реинтеграции жертв		
Защита конфиденциальности личных данных		
Надлежащее размещение жертв		
Особые меры в интересах детей		
Особые меры в интересах мигрантов		
Другие (просьба уточнить)		

4.1. Принимаются ли или планируются меры к тому, чтобы предоставить жертвам всех форм принудительного или обязательного труда доступ к средствам правовой защиты?

4.2. Если да, то просьба указать вид мер, заполнив соответствующие клетки ниже.

Описание осуществляемых или планируемых мер	Группы населения, пользующиеся преимуществами этих мер и соответствующей практики в области принудительного труда
Информирование и консультирование жертв относительно их прав	
Бесплатная правовая помощь	
Бесплатное судебное разбирательство	
Разработка показателей по принудительному труду	
Доступ к средствам правовой защиты и компенсационным выплатам	
Наращивание потенциальных возможностей компетентных органов власти, таких как службы инспекции труда, правоохранительные органы, прокуратура и судебный корпус, и выделение им дополнительных ресурсов	
Распоряжение в адрес властей не преследовать жертв за акты, которые они были вынуждены совершить	
Предусмотрение санкций, таких как конфискация имущества и уголовная ответственность юридических лиц	
Другие (просьба уточнить)	

4.3. Просьба указать, применяются ли меры, нацеленные на предоставление доступа к правосудию и средствам правовой защиты, ко всем жертвам принудительного или обязательного труда независимо от их присутствия или юридического статуса на национальной территории.

5.1. Поддерживает ли ваше правительство сотрудничество с другими государствами-членами, международными и региональными организациями или неправительственными организациями, преследуя цель эффективного и неуклонного устранения принудительного или обязательного труда?

_____ Да _____ Нет

5.2. Если да, то просьба кратко описать формы этого сотрудничества.

6.1. Осуществляются ли консультации с организациями работодателей и/или работников в процессе доработки и реализации принятых мер?

6.2. Если да, то просьба представить дополнительные сведения и приложить любые имеющиеся отношение к делу документы, указав на В. 6.1.

7. Просьба указать на любые существенные изменения, происшедшие после вашего последнего доклада (например, изменения в законодательных и институциональных основах; начало проведения крупных программ; новые данные; изменения в численности принуждаемых к труду лиц, которые были выявлены, освобождены и взяты под защиту; санкции, налагаемые на виновных лиц).

8. Каковы основные препятствия, с которыми сталкивается ваша страна, в процессе реализации принципа эффективного и неуклонного устранения всех форм принудительного труда посредством профилактических мер, защиты жертв и доступа к средствам правовой защиты? Просьба заполнить соответствующие клетки ниже.

Характер препятствия	Краткое описание препятствия и соответствующей практики принудительного труда
Недостаточная информированность	
Недостаток информации и данных	
Социальные ценности, культурные традиции	
Социальные и экономические условия	
Политическая ситуация	
Недостатки в законодательной базе	
Отсутствие ресурсов институциональных структур	
Проблемы, связанные с процессом найма и трудоустройства рабочей силы	
Проблемы, связанные с политикой в области миграции	
Отсутствие социального диалога по данному принципу	
Отсутствие ресурсов в организациях работодателей	
Отсутствие ресурсов в организациях работников	
Другие (просьба уточнить)	

9.1. Считает ли ваше правительство целесообразным осуществлять совместно с МБТ деятельность в области технического сотрудничества или продолжать уже проводимую в этой области деятельность в целях предотвращения и неуклонного устранения принудительного или обязательного труда, защиты жертв и обеспечения доступа к средствам правовой защиты?

___ Да ___ Нет

9.2. Если да, то просьба указать на потребности в этой области по убывающей:

0 = не важно; 1 = самое важное; 2 = важное; 3 = менее важное и т.д.

Просьба приложить дополнительную информацию по трем приоритетным потребностям, определенным вами в отношении устранения принудительного или обязательного труда, указав на В. 9.

Потребности в области технического сотрудничества	Приоритет
Оценка в сотрудничестве с МБТ выявленных препятствий и их последствий для реализации этого принципа	
Информационно-просветительская и мобилизационная деятельность	
Сбор и анализ данных и информации	
Рекомендации по разработке национальной политики и плана действий	
Укрепление правовых основ	
Наращивание потенциальных возможностей компетентных органов власти	
Межучрежденческая координация	
Содействие справедливой практике найма и трудоустройства	
Содействие справедливой политике в области миграции	
Программы профессионально-технического обучения и создания рабочих мест и доходов для населения в группе риска	

Основные гарантии в области социального обеспечения

Рекомендации по содействию надлежащему внимательному отношению

Укрепление потенциальных возможностей организаций работодателей и работников

Содействие принципам свободы объединения и ведения коллективных переговоров в целях создания возможностей для работников группы риска вступить в организации работников

Обмен опытом между странами или регионами; международное сотрудничество

Другие (просьба уточнить)

10.1. В процессе подготовки настоящего доклада были ли проведены правительством консультации с:

а) наиболее представительным организациями работодателей?

_____ Да _____ Нет

б) наиболее представительным организациями работников?

_____ Да _____ Нет

с) компетентными органами?

_____ Да _____ Нет

10.2. Если да, то просьба описать эти консультационные процессы.

11. Комментарии по настоящему докладу:

а) Представили ли свои комментарии организации работодателей по докладу?

_____ Да _____ Нет

б) Представили ли свои комментарии организации работников по докладу?

_____ Да _____ Нет

12. Каким организациям работодателей был направлен доклад? *Просьба приложить их перечень, указав на В. 12.*

13. Каким организациям работников был направлен доклад? *Просьба приложить их перечень, указав на В. 13.*

14. Просьба приложить к докладу любую дополнительную информацию, касающуюся мер, принимаемых в целях соблюдения и содействия реализации принципа эффективного и неуклонного устранения принудительного или обязательного труда посредством профилактических мер, защиты жертв и обеспечения доступа к средствам правовой защиты.