



Флагманская программа МОТ «Охрана труда – глобальные действия в целях профилактики» (OSH GAP)



Ежегодно 2,3 млн работников погибают в результате производственных травм и профессиональных заболеваний, 313 млн страдают от связанных с работой несмертельных травм и заболеваний. Потери рабочего времени, по оценкам МОТ, обходятся в 4 процента мирового ВВП. Задача флагманской программы МОТ в области охраны труда – содействовать созданию в глобальных масштабах культуры профилактики с целью добиться реального сокращения количества смертей, травм и заболеваний, связанных с работой.

Важная роль инвестиций в охрану труда для достижения устойчивого развития получает все более широкое признание - и это наглядно видно на примере многих регионов мира, в которых отмечается неуклонное улучшение охраны труда. Но вместе с тем в этой области сохраняются и серьезные проблемы, и особенно это относится к развивающимся странам. Помимо прочего, проблемы включают в себя: 1) **недостаточное знание и понимание производственных опасностей и рисков**, а также необходимости создания безопасных и здоровых рабочих мест; 2) **нехватку возможностей и потенциала, необходимых для профилактики, соблюдения и обеспечения выполнения норм охраны труда, особенно на малых и средних предприятиях (МСП)**; 3) **недостаточные и неполные данные о смертности, травматизме и заболеваемости, связанных с занятостью, и их последствиях для устойчивого развития**; 4) **несовершенство законодательства, нормативных актов и политики в области охраны труда**. Для того, чтобы преодолеть эти проблемы, которые некоторые эксперты по охране труда характеризуют как **«порочный круг невнимания»**, требуется настоящий культурный сдвиг.

В условиях растущего спроса на ресурсы тем, кто формирует политику, трудно утвердить охрану труда в качестве приоритетной задачи и обосновать необходимость вложений в профилактику. Необходим комплексный, стратегический подход, который позволяет формировать культуру профилактики и создавать достойные условия труда с тем, чтобы сократить количество смертей, травм и заболеваний, связанных с работой. Помимо названных выше проблем, вызывает озабоченность еще ряд аспектов, требующих внимания:

- **Профилактика опасностей и рисков в сфере охраны труда в глобальных цепочках поставок** – В бизнес-модель цепочек поставок нередко включены МСП, чьи возможности в сфере охраны труда ограничены. Такая модель во многих случаях не стимулирует инвестиции в профилактику, в том числе в создание систем управления охраной труда. Кроме того, бизнес-модель цепочек поставок создает дополнительные риски в области охраны труда, обусловленные краткосрочными и быстро меняющимися деловыми связями, вынуждающими предприятия работать в интенсивном режиме, регулярно менять условия труда и занятости, использовать временных и сезонных работников.
- **Профилактика в области охраны труда в опасных отраслях** – Профилактика смертельных случаев, травм и заболеваний, связанных с работой, - предмет озабоченности во всех отраслях и на всех рабочих местах. Однако некоторые отрасли – такие, как сельское хозяйство или строительство, - требуют более пристального внимания, связанного с наличием в этих отраслях постоянных и существенных опасностей и рисков, ролью этих отраслей в экономическом развитии как на национальном, так и на глобальном уровне, а также удельным весом и составом занятой в них рабочей силы.
- **Незащищенные группы работников** – Некоторые категории работников находятся в особо уязвимом положении: это, например, молодые работники, которые в гораздо большей степени, чем старшие работники, подвержены производственным травмам.



Для решения этих проблем МОТ с помощью своей флагманской программы в сфере охраны труда «Охрана труда – глобальные действия в целях профилактики» (Occupational Safety and Health - Global Action for Prevention: OSH GAP) стремится содействовать формированию в глобальных масштабах культуры профилактики с целью добиться **реального сокращения количества смертей, травм и заболеваний, связанных с работой**. Флагманская программа дополняет текущую работу МОТ над проблемами охраны труда, стараясь там, где возможно, обеспечивать внимание к этим усилиям. Программа опирается на существующие механизмы и передовые методы, доказавшие свою эффективность при осуществлении мер по охране труда и улучшении условий в этой области, и ставит целью их распространение. В ее рамках изучаются также инновационные методики, призванные стимулировать и пропагандировать культуру профилактики в области охраны труда. Основой главных компонентов программы OSH GAP служат финансируемые донорами проекты – как оперативные, так и находящиеся на подготовительном этапе.

Программа OSH GAP в частности ставит целью улучшить охрану труда, уделяя особое внимание **малым и средним предприятиям (в строительной отрасли), малым и средним фермерским хозяйствам (в аграрном секторе)**. Эта программа изначально ориентирована на **молодых работников в возрасте от 15 до 24 лет**, которые трудятся в условиях, характеризующихся уязвимостью.

Добиться этой общей цели в рамках программы предполагается следующим путем:

- 1) **стимулируя спрос на безопасные и здоровые рабочие места**;
- 2) **укрепляя потенциал стран в плане решения проблем охраны труда** с тем, чтобы обеспечить устойчивый характер принимаемых мер;
- 3) **расширяя базу знаний** путем разработки показателей по охране труда, на достижение которых будут ориентированы профилактические мероприятия, и методик сбора данных по охране труда, а также проведения исследований с целью составить более ясное представление о факторах, препятствующих и способствующих эффективной профилактике в области охраны труда;
- 4) **укрепляя стратегические партнерства и оказывая поддержку специалистам, учреждениям и сетевым структурам, работающим в области охраны труда**, на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Программа OSH GAP будет непосредственно поддерживать государства-члены МОТ в реализации важнейших конвенций МОТ, в том числе **Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда** (№ 187), **Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда** (№ 155) и **Конвенции 1947 года об инспекции труда** (№ 81), а также других международных нормативных актов, включая **Конвенцию 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве** (№ 167) и **Конвенции 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве** (№ 184).

В рамках Программы OSH GAP также планируется внести заметный вклад в осуществление Повестки дня-2030 в том, что касается такой **Цели в области устойчивого развития, как содействие достойному труду и экономическому росту (Цель 8)**. Конкретным вкладом программы в достижение Цели 8 станет защита трудовых прав и содействие обеспечению надежных и безопасных условий труда для всех работников путем укрепления потенциала стран в плане сокращения количества смертей, травм и заболеваний, связанных с работой, в сочетании с действиями, направленными на создание культуры профилактики.



Текущие проекты в рамках флагманской программы OSH GAP:

- Улучшение охраны труда молодых работников («Безопасность и здоровье молодежи»): финансируется министерством труда США
- Содействие охране труда молодых работников и работодателей в глобальных производственно-сбытовых цепочках Юго-Восточной Азии («**Охрана труда молодых работников и молодых работодателей в глобальных цепочках поставок – создание культуры профилактики**»): финансируется Disney Worldwide Services, Inc через Фонд СМДС (Совета по международным деловым связям - USCIB)
- Поддержка международных, региональных и национальных сетевых структур, действующих в сфере охраны труда («**Модернизация международных сетевых структур в области знаний и информации по охране труда**»): финансируется министерством труда Кореи
- Расширение базы знаний по вопросам охраны труда в глобальных производственно-сбытовых цепочках («**Совместный проект МОТ-ЕС по расширению базы знаний и улучшению охраны труда в глобальных цепочках поставок в поддержку усилий Группы двадцати по повышению безопасности рабочих мест**»): финансируется Европейской комиссией (Главным управлением занятости)



Наши контакты: Руководитель Отдела по регулированию вопросов труда, инспекции труда и охране труда (LABADMIN/OSH):
Нэнси Леппинк (Nancy Leppink), leppink@ilo.org

Координатор программ и оперативной деятельности LABADMIN/OSH: Летиция Дюма (Laetitia Dumas), dumas@ilo.org