



Международная
организация
труда



ОХРАНА ТРУДА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР



Группа технической поддержки по вопросам достойного труда
и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии

ОХРАНА ТРУДА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

Группа технической поддержки по вопросам достойного труда
и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии

© Международная организация труда, 2015

Первое издание, 2015

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211, Genève 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrro.org.

ILO Cataloguing in Publications data

Охрана труда в Кыргызской Республике. Национальный обзор / Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – Москва: МОТ, 2015.

ISBN 978-92-2-430629-7 (print)

ISBN 978-92-2-430630-3 (web pdf)

International Labour Office; ILO Subregional Office for Eastern Europe and Central Asia
guide / occupational safety / occupational health / safety management

13.04.2

Перевод на английский язык опубликован в издании:

Occupational Safety and Health in the Kyrgyz Republic. – National Profile. – ILO, 2008.

ISBN 978-92-2-121301-7 (print); ISBN 978-92-2-121302-4 (web pdf)

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и различных произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда и их электронные версии имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211, Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу либо по электронной почте pubvente@ilo.org.

Посетите наш вебсайт: www.ilo.org/publns

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР | 7 |
| 1. НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОХРАНЫ ТРУДА | 9 |
| 1.1. Иерархия нормативных правовых актов Кыргызской Республики | 9 |
| 1.2. Конституция Кыргызской Республики об условиях и охране труда..... | 9 |
| 1.3. Основные законы по охране труда..... | 10 |
| 1.4. Основные подзаконные нормативные правовые акты по охране труда | 11 |
| 1.5. Ратифицированные Конвенции МОТ и другие международные договоры, содержащие требования охраны труда | 13 |
| 1.6. Иные нормативные правовые акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда | 14 |
| 1.7. Технические регламенты и стандарты | 16 |
| 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА | 19 |
| 2.1. Национальные стратегии и программы..... | 19 |
| 2.2. Механизмы законотворчества и нормотворчества..... | 21 |
| 2.3. Республиканский уровень | 23 |
| 2.4. Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики (далее – Минтруд)..... | 23 |
| 2.5. Министерство экономики Кыргызской Республики (далее Минэкономики) | 23 |
| 2.6. Министерство социального развития Кыргызской Республики (далее – Минсоцразвития) | 24 |
| 2.7. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (далее – Минздрав)..... | 25 |
| 3. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ | 29 |
| 3.1. Государственный надзор и контроль | 29 |
| 3.2. Общественный контроль | 32 |
| 3.3. Государственная экспертиза условий труда..... | 34 |

| | |
|--|-----------|
| 4. СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО..... | 35 |
| 4.1. Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы социального партнерства | 35 |
| 4.2. Основные принципы и задачи социального партнерства..... | 35 |
| 4.3. Механизмы и уровни реализации социального партнерства | 36 |
| 5. ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА..... | 45 |
| 5.1. Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний..... | 45 |
| 5.2. Оценка условий труда на рабочих местах | 52 |
| 5.3. Медицинские осмотры работников | 52 |
| 5.4. Обучение по охране труда | 53 |
| 5.5. Охрана труда на уровне предприятия | 55 |
| 5.6. Гарантии и компенсации работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда | 56 |
| 5.7. Информирование по вопросам охраны труда | 56 |
| 6. СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ..... | 59 |
| 6.1. Основные квалификации случаев травматизма и заболеваний как случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний..... | 59 |
| 6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональных заболеваний..... | 60 |
| 6.3. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом..... | 61 |
| 6.4. Число зарегистрированных производственных травм..... | 62 |
| 6.5. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний..... | 63 |
| 6.6. Число работающих на рабочих местах с неблагоприятными условиями труда | 63 |
| 7. ТРУД ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ | 64 |
| 7.1. Детский труд..... | 64 |
| 7.2. Лица с ограниченными возможностями здоровья..... | 70 |

| | |
|--|-----------|
| 8. ОБУЧЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА | 74 |
| 8.1. Обучение в области охраны труда | 74 |
| 8.2. Государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда | 74 |
| 8.3. Национальные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда | 75 |
| 8.4. Негосударственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда | 75 |
| 8.5. Центры охраны труда (службы гигиены труда), оказывающие необразовательные услуги в области охраны труда | 75 |
| 9. СТАТИСТИКА | 76 |
| 9.1. Государственные органы, ответственные за сбор и обработку статистических данных | 76 |
| 9.2. Формы статистической отчетности | 76 |
| 9.3. Источники данных по производственному травматизму | 77 |
| 10. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО | 79 |
| 11. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ | 82 |
| 11.1. Выводы | 82 |
| 11.2. Рекомендации | 84 |
| 12. ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ | 94 |
| 12.1. Перечень основных информационных ресурсов, важных для охраны труда и безопасности производства | 94 |
| 12.2. Перечень основных журналов по охране труда и безопасности производства | 94 |
| 12.3. Перечень основных изданных в стране монографий, учебников и учебных пособий по охране труда и смежным вопросам безопасности | 95 |

13. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА..... 97

А. Общие сведения об административном устройстве
и управлении в Кыргызской Республике 97

В. Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах..... 99

Приложение.

**Нормативное правовое регулирование охраны труда
в странах – членах Таможенного Союза 102**

ВВЕДЕНИЕ

В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

Кыргызская Республика является независимым государством, с 1991 года – член Содружества Независимых Государств (СНГ).

Страна расположена в центральной части Средней Азии, большая часть территории занята горами. Развивается сельское хозяйство, животноводство. В последние годы начали развиваться промышленность, строительство и горнодобывающая отрасль, в которой активно участвуют иностранные инвесторы. Столица Кыргызской Республики – город Бишкек, расположенный в Чуйской долине.

Государственный язык – кыргызский, официальный язык – русский.

Глава государства – Президент, избираемый гражданами Кыргызской Республики сроком на 6 лет, на один срок.

Законодательный орган – Жогорку Кенеш Кыргызской Республики (Высший представительный орган), состоящий из 120 депутатов, избираемых сроком на 5 лет по пропорциональной системе.

Исполнительная власть – Правительство Кыргызской Республики, органы местной государственной власти (облгоррайадминистрации), местное самоуправление.

Государственное управление охраной труда в Кыргызской Республике осуществляется Правительством Кыргызской Республики, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и специально уполномоченными государственными органами.

Правительство Кыргызской Республики проводит единую государственную политику в области охраны труда, определяет функции министерств и ведомств, координирует и контролирует их деятельность по обеспечению здоровых и безопасных условий труда.

Местные государственные администрации и органы местного самоуправления обеспечивают реализацию государственной политики в области охраны труда в пределах своей компетенции на соответствующей территории.

Все сведения, содержащиеся в Национальном обзоре (наименование министерств и ведомств и их функционал, наименование и содержание нормативных правовых актов, статистические данные), приведены по состоянию на 01 августа 2015 года.

1. НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОХРАНЫ ТРУДА

1.1. Иерархия нормативных правовых актов Кыргызской Республики

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 20.07.2009 (в ред. от 07.07.2014) № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» (статья 6), по степени юридической силы нормативные правовые акты располагаются в следующей иерархии:

Конституция, закон, вносящий изменения и дополнения в Конституцию;

- ◆ конституционный закон;
- ◆ кодекс;
- ◆ закон;
- ◆ указ Президента;
- ◆ постановление Жогорку Кенеша;
- ◆ постановление Правительства;
- ◆ акты Национального банка, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов;
- ◆ нормативные правовые акты государственных органов, уполномоченных издавать нормативные правовые акты, в соответствии с актами делегирования нормотворческих полномочий;
- ◆ нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления.

1.2. Конституция Кыргызской Республики об условиях и охране труда

27 июня 2010 года по результатам референдума была принята новая Конституция Кыргызской Республики.

Статья 43 новой Конституции устанавливает, что «каждый имеет право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на вознаграждение за труд не ниже установленного законом прожиточного минимума».

1.3. Основные законы по охране труда

1.3.1. Трудовой кодекс

Трудовой кодекс Кыргызской Республики (далее – ТК КР) вступил в силу 1 июля 2004 года (последние изменения были внесены 01.11.2013).

ТК КР устанавливает запрет на дискриминацию в сфере труда (статья 9), устанавливает основные обязанности работника и работодателя (статьи 19–20), прописывает требования к заключению, содержанию и расторжению трудового договора (статьи 53, 57, 58, 76 и 83).

ТК КР содержит главу 17 «Охрана труда», в которой установлены:

- ◆ обязанности работодателя по обеспечению охраны труда;
- ◆ обязанности работника в области охраны труда;
- ◆ гарантии права работника на охрану труда;
- ◆ перечень государственных нормативных требований охраны труда;
- ◆ требования к обеспечению работников средствами индивидуальной защиты и гигиены;
- ◆ требования к обучению и инструктированию работников;
- ◆ требования к санитарно-бытовому и медицинскому обслуживанию.

В этой главе также установлены:

- ◆ ограничения выполнения тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда для отдельных категорий работников;
- ◆ требования по обеспечению молоком и лечебно-профилактическим питанием;
- ◆ требования к проведению медосмотров некоторых категорий работников;
- ◆ требования по перевозке в лечебные учреждения работников, заболевших на производстве.

Отражены вопросы создания и деятельности служб охраны труда, расследования и учета несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, установления льгот и компенсаций по условиям труда.

Глава 18 ТК КР полностью посвящена вопросам ответственности работодателя за вред, причиненный работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья при исполнении им трудовых обязанностей.

В Трудовом кодексе Кыргызской Республики значительное место отведено вопросам ответственности работодателя за вред, причиненный работникам увечьем,

профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья при исполнении ими трудовых обязанностей, что, по сути, относится к области страховых выплат в случае причинения вреда здоровью работника.

1.3.2. Закон Кыргызской Республики «Об охране труда» (далее – Закон)

С 1 августа 2003 года вступил в действие новый Закон Кыргызской Республики «Об охране труда», который установил правовые основы регулирования отношений между работодателями и работниками и направлен на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности (последние изменения Законом № 149 были внесены 13.10.2014).

Законом определены основные направления государственной политики в области охраны труда, установлены принципы государственного управления охраной труда.

Его действие распространяется на все организации, предприятия и учреждения, расположенные на территории Кыргызстана, независимо от форм собственности, ведомственной принадлежности.

Трудовым кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «Об охране труда» предусмотрены нормы по обеспечению выплат возмещений вреда от трудовых увечий и профессиональных заболеваний.

Регламентирована деятельность органов государственного надзора и контроля за охраной труда, а также общественного контроля за охраной труда.

Установлена ответственность за нарушения требований охраны труда.

Имеются Положение и инструкция по возмещению вреда от трудовых увечий и профессиональных заболеваний.

1.4. Основные подзаконные нормативные правовые акты по охране труда

В Кыргызской Республике действуют нормативные правовые акты по охране труда, среди которых:

- ◆ Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.02.2001 № 64, в ред. от 10.09.2013);
- ◆ Типовое положение о службе и об организации работы по охране труда (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 05.04.2004 № 225, в ред. от 17.06.2005);

- ◆ Положение об обучении и проверке знаний по охране труда (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 05.04.2005 № 225, в ред. от 17.06.2005);
- ◆ Список текстильных производств и профессий, работа в которых дает работницам право выхода на пенсию по возрасту на льготных условиях (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.09.1999 № 476);
- ◆ Перечень производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24.03.2000 № 158, в ред. от 27.09.2012);
- ◆ Перечень производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 02.07.2001 № 314, в ред. от 27.09.2012);
- ◆ Списки производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение (утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 01.07.1996, в ред. от 27.10.2007);
- ◆ Правила бесплатной выдачи молока и других равноценных пищевых продуктов работающим во вредных условиях труда, Перечень химических веществ, при работе с которыми бесплатно выдается молоко или другие равноценные пищевые продукты, Положение о бесплатной выдаче работающим мыла, моющих и дезинфицирующих средств, Типовой перечень работ, дающих право на бесплатное получение мыла и других моющих средств (утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25.06.1997 № 374, в ред. от 22.03.2006);
- ◆ Порядок оплаты труда, применяемой в особых условиях, Типовой перечень работ, за которые могут устанавливаться надбавки к должностным окладам работающих в особых условиях (утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25.03.2002 № 161, в ред. от 27.08.2007);
- ◆ Положение о порядке назначения, выплаты и размере пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, Положение о порядке назначения, выплаты и размере ритуального пособия (на погребение) (утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11.11.2011 № 727, в ред. от 04.02.2014);
- ◆ Положение о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда и Типовой перечень работ с особыми условиями труда (тяжелые работы, работы с вредными, опасными и иными особыми условиями труда, работы с особыми климатическими

условиями) (утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.04.2015 г. № 258).

1.5. Ратифицированные Конвенции МОТ и другие международные договоры, содержащие требования охраны труда

Кыргызская Республика вступила в члены Международной организации труда (МОТ) 31 марта 1992 года. При вступлении в МОТ Кыргызская Республика подтвердила, что Конвенции МОТ, ратифицированные СССР, остаются в силе для Кыргызстана после выхода из состава СССР.

Перечень данных Конвенций:

- ◆ Конвенция МОТ 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14);
- ◆ Конвенция МОТ 1921 года о медицинском освидетельствовании (№ 16);
- ◆ Конвенция МОТ 1925 года о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве (№ 17);
- ◆ Конвенция МОТ 1929 года об указании грузов, перевозимых на судах (№ 27);
- ◆ Конвенция МОТ 1930 года о принудительном труде (№ 29);
- ◆ Конвенция МОТ (пересмотренная) 1932 года о защите докеров от несчастных случаев (№ 32);
- ◆ Конвенция МОТ 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (№ 45);
- ◆ Конвенция МОТ 1935 года о сорокачасовой рабочей неделе (№ 47);
- ◆ Конвенция МОТ 1946 года о медицинском освидетельствовании моряков (№ 73);
- ◆ Конвенция МОТ 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков в промышленности (№ 77);
- ◆ Конвенция МОТ 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков в непромышленных работах (№ 78);
- ◆ Конвенция МОТ 1946 года о ночном труде подростков в непромышленных работах (№ 79);
- ◆ Конвенция МОТ 1947 года об инспекции труда в промышленности и торговле (№ 81);
- ◆ Конвенция МОТ (пересмотренная) 1948 года о ночном труде подростков в непромышленных работах (№ 90);

- ◆ Конвенция МОТ (пересмотренная) 1949 года о помещениях для экипажа (№ 92);
- ◆ Конвенция МОТ 1949 года о трудящихся мигрантах (№ 97);
- ◆ Конвенция МОТ 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105);
- ◆ Конвенция МОТ 1975 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (№ 106);
- ◆ Конвенция МОТ 1959 года о медицинском осмотре моряков (№ 113);
- ◆ Конвенция МОТ 1960 года о защите от радиации (№ 115);
- ◆ Конвенция МОТ 1963 года о защите машин защитными приспособлениями (№ 119);
- ◆ Конвенция МОТ 1964 года о гигиене труда в торговле и учреждениях (№ 120);
- ◆ Конвенция МОТ 1965 года о медицинском освидетельствовании молодых людей для подземных работ (№ 124);
- ◆ Конвенция МОТ 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129);
- ◆ Конвенция МОТ 1970 года о помещениях для экипажа на борту судов (№ 133);
- ◆ Конвенция МОТ 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138);
- ◆ Конвенция МОТ 1977 года о защите работников от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах (№ 148);
- ◆ Конвенции МОТ 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (№ 167);
- ◆ Конвенция МОТ 1999 года о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (№ 182);
- ◆ Конвенция МОТ 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (№ 184);

1.6. Иные нормативные правовые акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда

- ◆ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18.02.2012 № 108 «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности» (в ред. от 16.06.2012);

- ◆ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 16.05.2011 № 225 «Об утверждении нормативных правовых актов Кыргызской Республики в области общественного здравоохранения», которым утверждены:
 - Перечень вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов, при работе с которыми обязательны предварительные и периодические медицинские осмотры работников;
 - Перечень работ, при выполнении которых обязательны предварительные и периодические медицинские осмотры работников;
 - Перечень медицинских противопоказаний к допуску на работу по управлению автотранспортными средствами и управлению индивидуальными транспортными средствами;
 - Перечень декретированного контингента, подлежащего обязательным при поступлении на работу и периодическим медицинским осмотрам;
 - Перечень общих медицинских противопоказаний к допуску на работу, связанную с вредными веществами и неблагоприятными факторами;
 - Инструкция о проведении обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников;
 - Инструкция по применению Списка профессиональных заболеваний;
 - Положение о расследовании и учете профессиональных заболеваний;
- ◆ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 02.02.2005 № 548 «Об утверждении предельно допустимых норм нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную женщинами и работниками в возрасте до 18 лет» (в ред. от 27.09.2012);
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 24.07.2009 № 248 «Об общественном здравоохранении» (в ред. от 29.12.2014);
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 16.11.2013 № 202 «Технический регламент «О промышленной безопасности»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 03.02.1999 № 18 «Об угле» (в ред. от 18.06.2005);
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 21.05.2015 № 110 «О взрывчатых материалах промышленного назначения»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 09.01.2005 № 6 «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» (в ред. от 27.06.2013);
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 16.06.1999 № 53 «Об охране окружающей среды» (в ред. от 02.07.2015);

- ◆ Закон Кыргызской Республики от 12.06.1999 № 51 «Об охране атмосферного воздуха» (в последней ред. от 12.01.2015);
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 10.07.2000 № 406 «О хвостохранилищах и горных отвалах» (в ред. от 22.05.2001).

В соответствии со статьей 36 Закона Кыргызской Республики от 20.07.2009 (в ред. от 07.07.2014) № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» действующие нормативные правовые акты включаются в Государственный реестр нормативных правовых актов в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона. Нормативные правовые акты, за исключением конституционных законов, кодексов, законов, указов Президента, постановлений Жогорку Кенеша, Правительства, Национального банка, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, не включенные в Государственный реестр нормативных правовых, прекращают свое действие и не подлежат применению. Нормативные правовые акты, принятые (изданные) государственными органами, не являющимися нормотворческими органами, действуют до 31 декабря 2010 года при условии их государственной регистрации в органах юстиции до вступления в силу настоящего Закона. Нормативные правовые акты Союза ССР применяются на территории Кыргызской Республики до 31 декабря 2009 года в части, не противоречащей законодательству Кыргызской Республики. Следовательно, действовавшие ранее нормы, правила, а также санитарно-гигиенические требования в настоящий момент не имеют юридической силы, а новые еще не утверждены.

1.7. Технические регламенты и стандарты

Вопросами стандартизации и метрологии в Кыргызской Республике занимается Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики. Функции надзора и контроля за соблюдением стандартов, технических регламентов переданы Министерству экономики Кыргызской Республики; функции аккредитации переданы вновь созданному Кыргызскому Центру по аккредитации.

В Кыргызской Республике принят Закон Кыргызской Республики от 22.05.2004 № 67 (в последней ред. от 25.12.2014) «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике», на основе которого меняется вся политика в области применения стандартов, разрабатываются и внедряются технические регламенты.

В настоящее время в Кыргызстане идет переработка технических стандартов в области охраны и безопасности труда.

В соответствии с Законом об основах технического регулирования в Кыргызской Республике:

- ◆ стандарт – это документ, разработанный на основе консенсуса, в котором устанавливаются для добровольного многократного использования правила, общие принципы, характеристики продукции или процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации, выполнения работ, оказания услуг;
- ◆ технический регламент – это документ, принятый международным договором (соглашением), участником которого является Кыргызская Республика, вступивший в силу в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке, закон или постановление Правительства Кыргызской Республики, устанавливающие обязательные для применения и исполнения требования к продукции и/или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации, а также формы и процедуры оценки их соответствия установленным обязательным требованиям.

Закон определяет безопасность продукции и/или связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации (далее безопасность) как отсутствие недопустимого риска, связанного с причинением вреда жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, в том числе жизни и здоровью животных и растений, имуществу физических и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу.

Обязательное подтверждение соответствия требованиям технических регламентов проводится только в форме сертификации или декларирования соответствия, при этом проведение иных обязательных форм оценки соответствия не допускается.

Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, разрабатывается Правительством Кыргызской Республики и ежегодно уточняется и конкретизируется. По каждому виду продукции определяются показатели ее безопасности.

В Кыргызской Республике функционирует государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов – проверка выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований технических регламентов к продукции и/или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации и принятие мер по результатам проверки.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11.05.2006 (в ред. от 01.07.2013) № 345 утверждены требования к Национальному информационному фонду технических регламентов и стандартов.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29.06.2005 (в ред. от 01.07.2013) № 267 «Об определении уполномоченного органа по техническому регулированию Кыргызской Республики» уполномоченным органом по техническому регулированию определено Министерство экономики Кыргызской Республики.

Экспертные комиссии с учетом программы разработки технических регламентов, утверждаемой Правительством Кыргызской Республики, создаются Министерством экономики Кыргызской Республики (постановление Правительства Кыргызской Республики от 04.08.2006 № 565 (в ред. от 01.07.2013) «Об утверждении Положения о порядке образования и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию»).

На настоящий момент в Кыргызской Республике насчитывается около 150 технических регламентов в разных видах экономической деятельности. Большинство из них относятся к требованиям безопасности пищевых продуктов и пищевому производству.

Разработаны технические регламенты по промышленной, экологической, пожарной, электрической и радиационной безопасности, а также по безопасности строительных материалов, изделий и конструкций.

Так как стандарты не являются документами обязательного применения и не являются объектами государственного надзора и контроля, их перечень в национальном обзоре не приводится.

2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

2.1. Национальные стратегии и программы

С 2002 по 2005 год в Кыргызской Республике действовала Государственная программа по улучшению охраны и условий труда, обеспечению защиты жизни и здоровья работающих, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24.02.2001 № 807.

С 2007 по 2009 год действовала Программа по улучшению охраны, безопасности и условий труда в сельском хозяйстве, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2007 № 61.

То есть с 2009 года на государственном уровне в области охраны труда не было принято ни одного программного документа, который описывал бы политику Кыргызской Республики, ее стратегию и приоритеты в области охраны труда. Но это вполне может быть объяснено политической обстановкой, сложившейся в республике весной-осенью 2010 года. Первые значительные нормативные правовые акты, утвержденные на уровне Правительства Кыргызской Республики, появляются в 2011–2012 годах и продолжают активно развиваться в 2013 году.

2013 год, согласно Указу Президента Кыргызской Республики от 27.12.2012 № 273, был объявлен Годом труженика. Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 12.02.2013 № 35-р был утвержден План мероприятий по проведению Года труженика в КР.

Среди мероприятий плана были обозначены:

- ◆ проведение информационно-разъяснительной работы среди населения по вопросам охраны труда;
- ◆ организация тематических семинаров и других форм обучения для руководителей и специалистов предприятий малого и среднего бизнеса по вопросам охраны труда;
- ◆ осуществление контроля за условиями и охраной труда, выполнением обязательств работодателей по охране труда, в т.ч. предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;
- ◆ проведение мероприятий, посвященных Всемирному дню охраны труда, включая проведение конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда;

- ♦ выработка предложений по внедрению системы страхования от несчастных случаев на производстве, от риска получения профзаболеваний.

Указом Президента Кыргызской Республики от 21.01.2013 № 11 утверждена Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период с 2013 по 2017 год (далее – Стратегия).

В Стратегии, в частности, говорится следующее.

«Правовая система Кыргызстана неадекватна современным требованиям и вызовам. Ее состояние породило правовой нигилизм в обществе, а также в самих институтах государства.

Государственное управление до настоящего времени находится в транзитном периоде. В результате многочисленных реформ изменена форма правления, но методы работы органов государственного управления, принятия ими решений и их исполнения остаются прежние. Отсутствует постоянная коммуникация между органами государственной власти. Зачастую выработка решений основана на узкоотраслевых и корпоративных интересах, решения носят краткосрочный характер.

Система государственного управления дает сбои и по вертикали, и по горизонтали. Остается слабой и неэффективной коммуникация между центральными и местными органами власти. Функции и полномочия органов власти на областном и районном уровне размыты, не подкреплены реальными механизмами их реализации. Ресурсы большинства местных органов государственной власти и местного самоуправления ограничены, что не позволяет им в полной мере выполнять свои функции и обязательства.

Формируемые в последнее время общие площадки выработки решений еще недостаточно эффективны, что не позволяет выработать единые подходы при решении задач на государственном уровне».

В качестве одного из приоритетов в Стратегии обозначена и неформальная занятость. К сожалению, никаких конкретных направлений по сокращению неформальной занятости Стратегия не содержит, есть только общие фразы:

«Высокий уровень коррупции, значительное налоговое бремя толкают бизнес к уходу в тень, таким образом, снижая налогооблагаемую базу, способствуя дестабилизации бюджетной сферы страны, и создают условия для роста неформальной экономики, объем которой достигает, по различным оценкам специалистов, от 18% до 60% ВВП. Все это становится довольно серьезным барьером для развития бизнеса, создавая неравные условия для конкуренции.

Результаты исследования неформальной экономики подтверждают данные о том, что значительная часть населения и субъектов предпринимательства имеют отношение к теневой экономике, поэтому достаточно актуальным становится трансформация объемов неформальной экономики в официальную экономику. Реша-

ющая роль в данном процессе принадлежит государству как основному субъекту формирования законодательных норм, правил и ограничений.

Большое значение имеет разработка путей и методов, ограничивающих и препятствующих росту неформальной экономики, способствующих сокращению ее масштабов и укреплению легальной экономики. Необходимо разработать комплекс мер по сокращению уровня неформальной экономики».

Как видно из приведенной выше цитаты, нет и достоверных сведений о масштабах неформальной занятости, следовательно, нет инструмента и механизмов получения статистики, в достаточно степени надежной для принятия управленческих решений.

Обеспечение безопасных условий труда не значится среди направлений, обеспечивающих устойчивое развитие Кыргызской Республики.

Те же сведения о состоянии неформальной экономики повторяются в Программе содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года, утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.09.2013 № 485. Но так же, как и в Стратегии, улучшение условий труда, обеспечение безопасности и здоровья занятых работников в Программе не упоминаются.

2.2. Механизмы законотворчества и нормотворчества

В соответствии со статьей 79 Конституции Кыргызской Республики право законодательной инициативы принадлежит:

- ◆ 10 тысячам избирателей (народная инициатива);
- ◆ депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- ◆ Правительству Кыргызской Республики.

Законопроекты разрабатываются вышеуказанными субъектами и вносятся на рассмотрение Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. После принятия Закона Кыргызской Республики Жогорку Кенешем Кыргызской Республики он направляется Президенту Кыргызской Республики. После подписания Закона Кыргызской Республики Президентом Кыргызской Республики он вступает в силу. Министерства и ведомства Кыргызской Республики разрабатывают и принимают подзаконные акты в пределах своих полномочий. Акты вступают в силу после их государственной регистрации Министерством юстиции Кыргызской Республики.

Проекты законов и нормативных правовых актов в обязательном порядке проходят процедуру согласования с заинтересованными министерствами, ведомствами и в обязательном порядке с Советом Федерации профсоюзов Кыргызстана и объединениями работодателей.

Кроме того, сами объединения работодателей и профсоюзные органы принимают активное участие в разработке отдельных законопроектов, являясь членами рабочих групп.

К примеру, Трудовой кодекс Кыргызской Республики был разработан группой представителей министерств, ведомств, профсоюзов, объединений работодателей.

В соответствии со статьями 4 и 5 Закона Кыргызской Республики от 20.07.2009 № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» (далее – Закон об НПА), нормативные правовые акты включают в себя в том числе:

- ◆ кодекс – нормативный правовой акт, обеспечивающий системное регулирование однородных общественных отношений;
- ◆ закон – нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем в установленном порядке и регулирующий наиболее важные общественные отношения в соответствующей сфере;
- ◆ указ Президента Кыргызской Республики – нормативный правовой акт, издаваемый Президентом Кыргызской Республики;
- ◆ постановление Правительства Кыргызской Республики – нормативный правовой акт, принимаемый Правительством Кыргызской Республики, на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу;
- ◆ постановление Национального банка Кыргызской Республики (далее Национальный банк) – нормативный правовой акт, принимаемый Правлением Национального банка на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу, в пределах своей компетенции, и соответствующий требованиям, указанным в настоящем Законе;
- ◆ постановления представительных органов местного самоуправления – нормативные правовые акты, принимаемые на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую силу, в пределах компетенции представительных органов местного самоуправления, с целью решения вопросов местного значения, и имеющие обязательную юридическую силу на соответствующей территории.

Акты иных наименований (инструкции, положения, правила и другие) утверждаются предусмотренными Законом об НПА нормативными правовыми актами.

Контроль за реализацией нормативных правовых актов осуществляют принявшие (издавшие) их нормотворческие органы (должностные лица).

Надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов осуществляют органы прокуратуры в пределах их компетенции.

2.3. Республиканский уровень

На уровне Кыргызской Республики утверждать нормативные правовые акты имеет право Правительство Кыргызстана (в форме постановлений) и Президент Кыргызстана (в форме законов и указов).

2.4. Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики (далее – Минтруд)

Минтруд является центральным государственным органом исполнительной власти, проводящим единую государственную политику в Кыргызской Республике в сфере труда, миграции и молодежи, включая вопросы беженцев, профессионально-технического образования.

Недостаточное внимание к вопросам обеспечения здоровых и безопасных условий труда следует уже из того, что эти вопросы отсутствуют в перечне задач Минтруда. Упоминается лишь развитие трудовых отношений и системы оплаты труда в сферах экономики.

Основными направлениями политики, за которые, в соответствии с Положением, отвечает Минтруд – единая государственная политика по формированию рынка труда, прогноз потребности в трудовых ресурсах, а также государственная политика в сфере внутренней, внешней и трудовой миграции.

Как видно из вышесказанного, отсутствие четко установленных функций в области охраны труда является следствием недостаточной разработанности нормативной правовой базы, недостаточной скоординированности в вопросах обучения в области охраны труда, слабого кадрового обеспечения Минтруда в направлении охраны труда. Главные и приоритетные направления работы Минтруда – содействие занятости, созданию новых рабочих мест и трудовая миграция.

2.5. Министерство экономики Кыргызской Республики (далее Минэкономики)

Как уже отмечалось выше, Минэкономики в том числе:

- ◆ согласовывает в установленном порядке стоимость разрешительных документов, выдаваемых государственными органами и их структурными подразделениями;
- ◆ ведет государственные реестры выданных сертификатов соответствия и принятых деклараций о соответствии;

- ◆ формирует и ведет национальную часть Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии Таможенного союза;
- ◆ формирует перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

И здесь отсутствует взаимосвязь условий труда, неформальной занятости, использования детского труда и экономики Кыргызской Республики. Вопросы охраны труда освещаются только с точки зрения технического регулирования.

2.6. Министерство социального развития Кыргызской Республики (далее – Минсоцразвития)

До 2012 года данное Минсоцразвития называлось Министерством социальной защиты. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 № 121 министерство переименовано в Министерство социального развития. Из смены названия можно сделать вывод о том, что на уровне республики делается упор не столько на обслуживание наиболее уязвимых групп граждан, сколько на развитие социальной сферы.

В функции Минсоцразвития среди прочих входят:

- ◆ назначение и выплаты государственных пособий, денежных компенсаций взамен льгот и пособий, по беременности и родам, на погребение;
- ◆ предоставление льготных путевок на санаторно-курортное лечение лицам с ограниченными возможностями здоровья I–III группы;
- ◆ проведение медико-социальной реабилитации;
- ◆ расширение сферы производства и реализации технических средств реабилитации и приспособлений для обеспечения лиц с ограниченными возможностями здоровья, совершенствование технологии изготовления протезно-ортопедических изделий;
- ◆ совместно с заинтересованными сторонами реализует программы по вопросам защиты детей, профилактике социального сиротства, семейного неблагополучия, правонарушений и преступности среди несовершеннолетних.

При Минсоцразвития действует Центр реабилитации лиц с ограниченными возможностями, а также Республиканский центр медико-социальной экспертизы.

В 2011 году был создан Координационный совет в рамках пилотного мониторинга использования детского труда, который проводился в течение года в трех районах республики. В процессе мониторинга проводились совместные рейды по выявлению фактов использования детского труда, дети возвращались в шко-

лу, их семьям оказывалась материальная помощь. В целом проект дал хорошие результаты, но реформа государственного управления и неоднократная передача этой функции из ведомства в ведомство не позволили продолжить проект. Минсоцразвития намерено возобновить эту работу.

В качестве наиболее острых проблем были выделены следующие:

- ◆ выделение вопросов занятости инвалидов (условия их труда, квотирование рабочих мест, процент трудоустроенных инвалидов и т.п.);
- ◆ установление ответственности работодателей за инвалидность, полученную работником в результате производственной травмы или профессионального заболевания, и за предоставление инвалиду нового рабочего места, соответствующего полученной инвалидности;
- ◆ позиционирование таких разрабатываемых мер предупреждения производственного травматизма как меры предотвращения трудовой инвалидности;
- ◆ участие в формировании новой модели социальной политики, т.к. в настоящее время существует значительный перекоп: пособие по инвалидности зачастую выше размера пенсии по инвалидности; выплаты по инвалидности и в случае потери кормильца осуществляются из средств государственного бюджета, а не работодателей.

2.7. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (далее – Минздрав)

Новое Положение о Минздраве утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 № 118 (в ред. от 10.07.2013). В соответствии с новым Положением, функции Минздрава не включают в себя вопросы охраны здоровья (как это было в предыдущем положении), а также вопросы профилактических и реабилитационных мероприятий пострадавших.

В связи с функциональными и структурными изменениями деятельности Минздрава постановлением Правительства Кыргызской Республики утверждено Положение о Департаменте профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Функции Департамента в том числе заключаются в следующем:

- ◆ изучает и оценивает воздействие неблагоприятных факторов на здоровье населения и работающих;
- ◆ организует, проводит контроль и надзор за объектами, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, по выполнению требований технических регламентов и других нормативных правовых актов в области общественного здравоохранения, выявлению, прогнозированию

возможного влияния биологических, химических, радиационных и других физических факторов на здоровье населения и работающих, принятию мер в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- ♦ обеспечивает государственный санитарно-эпидемиологический надзор и контроль за объектами коммунально-бытового назначения, пищевой промышленности, общественного питания, торговли, водоснабжения, с вредными условиями труда, лечебно-профилактических и образовательных организаций, спортивных, туристических, зрелищных, оздоровительных учреждений и мест массового отдыха;
- ♦ проводит исследования воздуха рабочей зоны по заявкам и договорам физических и юридических лиц;
- ♦ разрабатывает программы и рекомендации по гигиенической подготовке декретированных контингентов по профилактике заболеваний, соблюдению установленных требований в области охраны и укрепления здоровья, и проводит их обучение.

При Минздраве с 1992 года функционирует лечебно-оздоровительное объединение (Положение утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.04.1992 № 91). Лечебно-оздоровительное объединение имеет в своем составе: Республиканскую больницу № 2, поликлинику санатория «Чолпон-Ата» и здравпункт резиденции «Ала-Арча».

Основными задачами, возложенными на лечебно-оздоровительное объединение, являются осуществление медицинского и санаторно-курортного обслуживания прикрепленного контингента в строгом соответствии с нормативными актами Минздрава.

Лечебно-оздоровительное объединение в соответствии с возложенными на него задачами:

- ♦ внедряет современные методы профилактики, диагностики и лечения в деятельность подведомственных учреждений;
- ♦ осуществляет отбор больных на санаторно-курортное лечение, контроль за качеством лечения в санаториях «Чолпон-Ата» и «Иссык-Куль»;
- ♦ реализует путевки на санаторно-курортное лечение;
- ♦ осуществляет санитарный надзор на объектах питания, в детских дошкольных учреждениях, учреждениях отдыха и гостиницах, подведомственных Финансово-хозяйственному управлению при Аппарате Президента Кыргызской Республики;
- ♦ поддерживает постоянную связь с министерствами и ведомствами, учреждениями, предприятиями и организациями, упомянутыми в приложении;

- ◆ осуществляет медицинское обслуживание руководителей структурных подразделений министерств, ведомств, не указанных в приложении к настоящему постановлению, на договорных условиях;
- ◆ организует дополнительные медицинские пункты по обслуживанию участников сессий, съездов, совещаний, организованных Президентом Кыргызской Республики, Председателем Верховного Совета и Правительством Республики, а также государственных, правительственных и иностранных делегаций.

С 2000 года при Минздраве функционирует Научно-производственное объединение «Профилактическая медицина» (Положение об НПО утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14.08. 2000 № 491).

Среди задач НПО «Профилактическая медицина»:

- ◆ Изучение эпидемиологии, этиологические структуры, особенностей течения и клинико-функциональных проявлений и разработка методов ранней диагностики, эффективных способов лечения и профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний в Кыргызской Республике.
- ◆ Изучение состояния окружающей среды и ее влияния на здоровье населения в различных регионах республики.
- ◆ Создание компьютерных моделей прогнозирования санитарно-гигиенической и эпидемиологической обстановки и уровня здоровья населения в Кыргызской Республике.
- ◆ Разработка и внедрение новых исследовательских, диагностических, лечебно-профилактических и реабилитационных технологий в области инфекционных и неинфекционных болезней и гигиены (с организацией соответствующего производства).
- ◆ Проведение научных исследований фундаментального и прикладного характера по приоритетным проблемам гигиены, эпидемиологии, лечения и профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний.
- ◆ Внедрение результатов научно-исследовательских работ, разработанных технологий и достижений современной медицинской науки в практику учреждений здравоохранения, образования.
- ◆ Разработка регламента, технико-экономического обоснования и организация производства диагностических, лечебно-профилактических средств, а также изделий гигиенического назначения с их реализацией заинтересованным учреждениям и населению.
- ◆ Проведение санитарно-просветительной и информационной работы среди населения по вопросам формирования здорового образа жизни и профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний.

В том же 2000 году при Минздраве создается научно-исследовательская лаборатория горной медицины Национального центра кардиологии и терапии им. Академика Мирсаида Миррахимова (Положение о Лаборатории утверждено Постановлением Кыргызской Республики от 06.09.2000 № 556)

В состав Лаборатории входят:

- ◆ группа изучения биолого-физиологических механизмов адаптации;
- ◆ группа по изучению высокогорных болезней человека;
- ◆ другие научно-исследовательские группы, в том числе и мобильные, научно-лечебно-диагностические и вспомогательные подразделения.

Из приведенных выше сведений можно сделать вывод о том, что Минздрав курирует вопросы, связанные с общим состоянием здоровья граждан. Его подведомственные организации в основном либо обслуживают строго установленный круг лиц высшего управленческого звена Кыргызской Республики, либо занимаются исследованиями в области влияния отдельных видов заболевания на здоровье нации. Вопросами здоровья на производстве, равно как и вопросами гигиены труда, Минздрав не занимается.

3. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ

3.1. Государственный надзор и контроль

В 2012 году в процессе реформирования органов государственного управления функции государственного надзора и контроля выделили из профильных министерств и ведомств, подчинив напрямую Правительству Республики. Таким образом, вновь сформированная из 7 различных инспекций Государственная инспекция по экологической и технической безопасности перестала быть подведомственной министерству, определяющему политику в установленной сфере деятельности.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 (в ред. от 12.06.2012) № 136 утверждено Положение о Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, в соответствии с которым Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Госэкотехинспекция) является уполномоченным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный надзор и контроль по вопросам экологической и технической безопасности.

Впервые в этом положении среди задач Госэкотехинспекции указан надзор за обеспечением соблюдения трудовых прав граждан, а также требований охраны труда.

Среди функций Госэкотехинспекции в числе прочих обозначены:

- ◆ надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства Кыргызской Республики и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- ◆ анализ обстоятельств, причин выявленных нарушений, контроль по их устранению и восстановлению нарушенных прав граждан;
- ◆ участие в анализе состояния и причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, разработка предложений по их предупреждению;
- ◆ проведение технического расследования причин и обстоятельств аварий и пожаров, несчастных случаев на производстве, при передаче и потреблении электрической и тепловой энергии.
- ◆ надзор и контроль за использованием детского труда;
- ◆ ведет разъяснительную работу о трудовых правах работников, содействует обучению работодателей и работников по охране труда.

Госэкотехинспекция является независимым органом и подчиняется непосредственно Правительству Кыргызской Республики. Ранее Государственная инспекция труда подчинялась Министерству труда и социального развития Кыргызской Республики. Независимость новой Госэкотехинспекции является безусловным шагом вперед. Однако следует отметить, что если в Государственной инспекции труда насчитывалось 62 инспектора, то сейчас вопросами надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства в рамках Госэкотехинспекции занимается только 23 инспектора, что явно недостаточно для осуществления полномочий в полном объеме.

Госэкотехинспекцию возглавляет директор, который является Главным государственным инспектором по экологической и технической безопасности Кыргызской Республики.

Директор Госэкотехинспекции назначается на должность и освобождается от должности Премьер-министром Кыргызской Республики.

Структура Госэкотехинспекции включает в себя Центральный аппарат и региональные управления.

Закон Кыргызской Республики от 25.05.2007 № 72 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» (в ред. от 29.12.2014) устанавливает порядок проведения проверок субъектов предпринимательства уполномоченными органами, определяет права и обязанности уполномоченных органов и субъектов предпринимательства в отношениях, связанных с осуществлением проверок, а также защиту прав субъектов предпринимательства от незаконного вмешательства в их деятельность.

Госэкотехинспекцией проводится контрольно-профилактическая работа по осуществлению государственного надзора за соблюдением требований нормативных правовых актов, технических регламентов в области экологической и технической безопасности.

Проверки проводятся на основе анализа рисков, где все объекты классифицируются как относящиеся к высокой, средней или низкой степени рисков.

В 2014 году выявлено в общей сложности 5490 нарушений трудового законодательства (аналогичный период прошлого года – 4638 нарушений), в том числе в части охраны труда – 2250 (аналогичный период прошлого года – 2847). По всем выявленным нарушениям инспекторами труда выдано 1049 предписаний об устранении нарушений для обязательного исполнения (аналогичный период прошлого года – 729).

Проведено расследование 159 несчастных случаев (аналогичный период прошлого года – 179 случаев), в которых пострадало 159 человек (аналогичный период прошлого года – 250 человек), из которых 61 человек со смертельным исходом (аналогичный период прошлого года – 82 человека).

За 2014 год к административной ответственности за нарушение охраны труда и техники безопасности работодатели привлечены на общую сумму 495,0 тысяч сомов (аналогичный период прошлого года – 399,3 тысяч сомов).

По предписанию инспекторов труда выплачены компенсации пострадавшим и семьям погибших в результате несчастных случаев на производстве в размере 34,2 тыс. сомов (аналогичный период прошлого года – 57,1 тыс. сомов).

Для достижения максимальной безопасности работников на рабочих местах Госэкотехинспекцией совместно с Центром переподготовки и повышения квалификации при институте стандартизации и метрологии проводится обучение специалистов по трудовому законодательству и охране труда.

Инспекторы Госэкотехинспекции в рамках курсов подготовки и переподготовки кадров по трудовому законодательству в 2014 году провели обучение 547 руководителей и специалистов предприятий и организаций республики (аналогичный период прошлого года 480 человек).

Принимаются меры по улучшению сотрудничества с работодателями. Установлены связи с профсоюзами, объединениями и другими организациями, проводятся совместные проверки с привлечением общественности. Так, совместно с Минздравом Госэкотехинспекцией утвержден Регламент взаимодействия по реализации смежных функций, с Центральным комитетом Федерации Профсоюзов Кыргызстана Госэкотехинспекцией составлено и подписано соглашение о взаимном сотрудничестве по осуществлению государственного надзора и общественного контроля за соблюдением законодательства о труде, охране труда и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Кроме того, действует договор о сотрудничестве между Госэкотехинспекцией и Центром повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров Центра стандартизации и метрологии при Минэкономике.

В 2012 году надзорные функции по санитарно-эпидемиологическому контролю были полностью переданы в Госэкотехинспекцию.

В 2013 году были возвращены функции по надзору в коммунальной сфере, а также в сфере питания, санитарный надзор в сфере производства остался в Госэкотехинспекции.

После утверждения Регламента взаимодействия Госэкотехинспекции и Минздрава по реализации смежных функций (совместный приказ от 25.11.2013 № 366 и № 664 соответственно) Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора (далее – Департамент) получил возможность выходить на проверки соблюдения работодателями норм санитарного законодательства. Также в рамках таких проверок осуществляется контроль соблюдения трудового законодательства в части проведения предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров,

правильности выдачи молока и других равноценных пищевых продуктов, мыла, моющих и дезинфицирующих средств работающим во вредных условиях труда.

В функции Департамента входит также расследование профессиональных заболеваний.

Уровень выявляемости профессиональных заболеваний в Кыргызской Республике чрезвычайно низок, что обусловлено низким качеством медицинских осмотров, которые проводятся в соответствии с Инструкцией о проведении обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16.05.2011 № 225. Такие медицинские осмотры проводятся не медицинскими специалистами, прошедшими повышение квалификации в области профпатологии, а обычными врачами, являющимися сотрудниками групп семейных врачей и центров семейной медицины.

В настоящее время в Кыргызстане остался один центр профпатологии при национальном госпитале. До 2011 года таких центров было два. Наблюдается острая нехватка квалифицированных специалистов, а также необходимого оборудования. Поэтому не удивительна статистика профессиональной заболеваемости: в 2010 году зафиксирован 1 случай, в 2013 – 11 случаев, что было вызвано заключением соглашения с Госэкотехинспекцией и активизацией работы Департамента в области выявления профзаболеваний.

При расследовании профессиональных заболеваний и подписании акта расследования Департамент сталкивается с рядом трудностей, в том числе часто наблюдается несогласие работодателя связывать заболевание с профессией. В последнее время наблюдается увеличение количества обращений работников в суд с целью доказать наличие профессионального заболевания.

Нормативные правовые акты, содержащие санитарно-гигиенические требования, утратили силу в 2010 году. Департаментом разработано 36 нормативных правовых актов (СанПиНы, ГН и проч.), в том числе регламентирующих проведение производственного контроля. Однако в связи с постоянной реструктуризацией органов государственного управления и сменой их руководства согласование этих документов с различными ведомствами идет уже на протяжении 3 лет, так как при каждой такой смене согласование приходится начинать заново.

В Департаменте есть приборная база, которая может применяться, в том числе, для оценки условий труда, но приборов явно недостаточно и часть их устарела.

3.2. Общественный контроль

Статья 32 ТК КР говорит о том, что представители работников имеют право осуществлять общественный контроль за соблюдением в организации трудового законодательства.

В соответствии со статьей 409 ТК КР общественный контроль за соблюдением трудового законодательства, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективных договоров осуществляется профессиональными союзами, чьи интересы они представляют. Для осуществления этой функции создаются правовые и технические инспекции труда профсоюзов, полномочия которых определены в соответствующих законах и положениях о профессиональных союзах.

В статье 19 закона об охране труда Кыргызской Республики определен ряд полномочий в области общественного контроля за охраной труда.

Как уже отмечалось выше, техническая инспекция труда создается в целях реализации функции общественного контроля. Постановлением Президиума Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана от 27.05.2011 утверждено Положение о технической инспекции труда профсоюзов Кыргызстана.

В соответствии с указанным выше Положением, технический инспектор труда имеет право:

- ◆ в любое время беспрепятственно посещать организации, по предъявлению служебного удостоверения установленного образца, и осуществлять общественный контроль за соблюдением работодателями законодательства о труде, правил по охране труда;
- ◆ выдавать работодателям обязательные для выполнения предписания по устранению выявленных нарушений законодательства о труде, требований правил и норм охраны труда;
- ◆ предъявлять работодателю требования о приостановке работ производств, участков, эксплуатации станков, машин, механизмов и других средств производства в случаях, создающих угрозу жизни или здоровью работников до устранения выявленных нарушений;
- ◆ проводить обследование организаций с целью проверки условий и охраны труда, обеспечения и создания безопасных условий труда. Принимать участие в работе комиссий по аттестации рабочих мест организацией и по ее результатам подавать предложения в план мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда;
- ◆ принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве, а также осуществлять самостоятельное их расследование и при необходимости давать по ним заключения обязательные для исполнения работодателями. Принимать участие в работе специальной комиссии по техническому расследованию аварий на производственных объектах повышенной опасности;
- ◆ контролировать совместно с профсоюзным комитетом целевое использование средств, предусмотренных коллективными договорами на мероприятия

по охране труда, требовать устранения допущенных в этой части нарушений и внесения изменений и дополнений в установленном порядке;

- ◆ получать необходимую информацию от руководителей, должностных лиц и специалистов организаций о состоянии условий, охраны труда, а также обо всех подлежащих регистрации несчастных случаях на производстве;
- ◆ принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приемке в эксплуатацию новых или реконструированных производственных объектов, средств производства, отдельных цехов, участков, зданий, сооружений производственного и социально-бытового назначения;
- ◆ требовать временного отстранения от работы лиц, с сохранением заработной платы, если они не обеспечены необходимыми средствами индивидуальной и коллективной защиты, не прошли медицинские осмотры, обучение и инструктаж, проверку знаний, не имеют допуска на производство соответствующей работы;
- ◆ обращаться в соответствующие государственные надзорные органы, с требованием о привлечении к административной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении требований законодательства об охране труда, сокрытии фактов несчастных случаев на производстве, а также невыполнении предписаний технических инспекторов труда;
- ◆ контролировать капитализацию средств возмещения вреда организациями в Социальный фонд Кыргызской Республики, выплаты всех пособий работникам в связи с несчастным случаем на производстве, в необходимых случаях производить их расчеты, выдавать направления на освидетельствования в МСЭК для определения процента потери профессиональной трудоспособности и установления группы инвалидности по трудовому увечью.

В целях установления основ сотрудничества, направленного на защиту трудовых прав работников, предупреждения, выявления и устранения нарушений законодательства об охране труда, 28 апреля 2014 года между Федерацией профсоюзов Кыргызстана и Госэкоотехинспекцией подписано Соглашения о взаимном сотрудничестве по осуществлению государственного надзора и общественного контроля за соблюдением законодательстве об охране труда.

3.3. Государственная экспертиза условий труда

Статья о проведении государственной экспертизы условий труда в 2009 году была исключена из Закона Кыргызской Республики «Об охране труда», то есть фактически в настоящее время в Республике отсутствует механизм государственной экспертизы условий труда.

4. СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

4.1. Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы социального партнерства

Основными действующими нормативными правовыми актами являются:

- ◆ Закон Кыргызской Республики от 25.07.2003 № 154 «О социальном партнерстве в области трудовых отношений в Кыргызской Республике»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 16.10.1998 № 130 «О профессиональных союзах» (в ред. от 04.08.2004);
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 22.05.2004 № 66 «Об объединениях работодателей»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 21.08.2004 № 164 «О коллективных договорах».

4.2. Основные принципы и задачи социального партнерства

Социальное партнерство строится на следующих принципах:

- ◆ обязательность заключения соглашений, договоров и других решений, регулирующих трудовые отношения;
- ◆ уважение и учет интересов участников переговоров;
- ◆ правомочность социального партнерства и представителей сторон;
- ◆ равноправие сторон и доверие в отношениях;
- ◆ самостоятельность и свобода выбора вопросов, входящих в сферу социального партнерства;
- ◆ добровольность заключения соглашений и принятия решений и обязательств сторонами социального партнерства на основе взаимного согласования;
- ◆ обязательность исполнения принятых сторонами соглашений и коллективных договоров;
- ◆ ответственность сторон, их представителей, должностных и иных лиц за невыполнение принятых обязательств и решений, в том числе по заключенным соглашениям и договорам.

Задачами социального партнерства являются:

- ◆ содействие экономическому и социальному развитию республики, регионов и отраслей экономики;

- ♦ создание эффективного механизма регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений;
- ♦ проведение коллективных переговоров, взаимных консультаций, разработка и заключение соглашений, коллективных договоров между сторонами социального партнерства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- ♦ предотвращение коллективных трудовых споров и содействие разрешению социально-трудовых конфликтов;
- ♦ совершенствование законодательной базы, регуливающей социально-трудовые отношения;
- ♦ дальнейшее развитие объединений работодателей и профсоюзов, усиление их роли как социальных партнеров.

4.3. Механизмы и уровни реализации социального партнерства

4.3.1. Механизм функционирования системы социального партнерства

Система социального партнерства функционирует на основе:

- ♦ взаимных консультаций, проводимых уполномоченными представителями сторон социального партнерства, с целью предварительного изучения их позиций по вопросам социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений;
- ♦ переговоров, проводимых уполномоченными представителями сторон социального партнерства с целью урегулирования возникающих вопросов и проблем, в том числе при разрешении коллективных трудовых споров в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- ♦ заключения коллективных договоров и соглашений, принятия совместных решений по вопросам регулирования социально-трудовых отношений.

Система социального партнерства включает следующие уровни:

- ♦ республиканский уровень, устанавливающий основы регулирования социально-трудовых отношений в Кыргызской Республике;
- ♦ отраслевой уровень, устанавливающий основы регулирования социально-трудовых отношений в сфере труда в отрасли;

- ♦ территориальный (областной, городской, районный) уровень, устанавливающий основы регулирования социально-трудовых отношений в сфере труда на уровне административно-территориальных единиц;
- ♦ уровень организации, устанавливающий конкретные взаимные обязательства в сфере труда между работниками и работодателем.

4.3.2. Организация социального партнерства на республиканском уровне

На республиканском уровне социальное партнерство осуществляется Республиканской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Республиканская трехсторонняя комиссия). Положение о Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.12.1999 № 718 (в ред. от 12.10.2012).

Республиканская трехсторонняя комиссия является постоянно действующим органом социального партнерства в Кыргызской Республике и состоит из представителей Правительства Кыргызской Республики, Федерации профсоюзов Кыргызстана и объединений работодателей на паритетной основе.

Функциями Республиканской трехсторонней комиссии являются:

- ♦ ведение переговоров между сторонами и заключение генерального соглашения, осуществление контроля за ходом выполнения данного соглашения;
- ♦ регулирование социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, участие в выработке и реализации социально-ориентированной политики экономических преобразований в Кыргызской Республике;
- ♦ содействие заключению коллективных договоров, территориальных, отраслевых (межотраслевых) соглашений, участие в их разработке через создаваемые рабочие органы и группы на местах;
- ♦ разрешение разногласий, возникающих в ходе разработки, заключения и реализации территориальных, отраслевых (межотраслевых) соглашений;
- ♦ осуществление мер по предупреждению коллективных трудовых споров (конфликтов) и содействие их регулированию в Кыргызской Республике;
- ♦ разработка и принятие участия в обсуждении проектов законов Кыргызской Республики, иных нормативных правовых актов, принимаемых законодательными органами республики по вопросам социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений;
- ♦ развитие социального партнерства на республиканском уровне.

В последние годы в Кыргызской Республике развивается социальное партнерство, которое характеризуется совместным участием представителей профсоюзных ор-

ганов, профсоюзов и работодателей в организации и проведение мероприятий на самых различных уровнях (международные и республиканские конференции, круглые столы, семинары) по охране труда.

В ходе этих мероприятий, которые регулярно проводятся с 1999 года, ведутся консультации по проблемам охраны труда, разрабатываются рекомендации.

В числе проведенных мероприятий:

- ◆ Международный семинар «Организация и задачи инспекции труда в Кыргызской Республике»;
- ◆ Республиканская конференция «Вопросы детского труда в Кыргызстане»;
- ◆ Международная конференция «Вопросы охраны и безопасности труда в строительстве»;
- ◆ Международный семинар «Деятельность государственной инспекции труда в условиях рыночной экономики»;
- ◆ Международный семинар-совещание по безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве;
- ◆ Республиканская конференция «Проблемы охраны труда на современном этапе развития трудовых отношений и пути их решения»;
- ◆ Трехсторонний семинар «О Программе WIND «Программа обучения по безопасности, условиям труда и охране здоровья в сельском хозяйстве. О разработке Программы улучшения охраны и условий труда в сельском хозяйстве»;
- ◆ Республиканская конференция «О реализации Программы улучшения охраны и условий труда в сельском хозяйстве на 2007–2009 годы. О системе управления охраной труда в Кыргызской Республике».

Законодательные и нормативные правовые акты, в которых регламентированы вопросы охраны труда, разрабатываются комиссиями, созданными из представителей социальных партнеров. В качестве примеров такого взаимодействия можно привести разработку:

- ◆ Трудового кодекса Кыргызской Республики;
- ◆ Закона Кыргызской Республики «Об охране труда»;
- ◆ Закона Кыргызской Республики «О социальном партнерстве в области трудовых отношений в Кыргызской Республике»;
- ◆ Положения об учете и расследовании несчастных случаев на производстве;
- ◆ Положения о службах охраны труда и организации работ по охране труда;
- ◆ Положения об обучении и проверке знаний по охране труда и др.

4.3.3. Организация социального партнерства на отраслевом уровне

Социальное партнерство на отраслевом уровне осуществляется отраслевыми комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений.

Отраслевая комиссия как на республиканском, так и территориальном уровнях является органом по обеспечению согласования интересов социальных партнеров путем проведения консультаций, переговоров, подготовки проектов отраслевых соглашений и их заключения.

Состав отраслевой комиссии, куда входят соответствующие органы исполнительной государственной власти и органы местного самоуправления, профсоюзы и представители работодателей, определяется сторонами.

Деятельность отраслевых комиссий регулируется законодательством Кыргызской Республики и положениями об этих комиссиях, утвержденными комиссиями.

4.3.4. Организация социального партнерства на территориальном уровне

Социальное партнерство на территориальном уровне осуществляется областными, городскими и районными комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений.

Предметом регулирования отношений сторон на территориальном уровне являются социально-трудовые отношения, условия быта, гарантии и льготы, связанные с особенностями каждого региона.

Территориальные комиссии формируются по представлению следующих сторон социального партнерства: органа (органов) местного самоуправления или органа исполнительной государственной власти, профсоюзов и объединений работодателей или их координирующего органа на паритетной основе и действуют на основании положений, утвержденных комиссиями.

4.3.5. Организация социального партнерства в условиях функционирования межгосударственных финансово-промышленных групп, транснациональных корпораций, предприятий с иностранной долей капитала

Социальное партнерство по регулированию социально-трудовых отношений в транснациональных корпорациях, предприятиях с иностранной долей капитала обеспечивается и строится на основе межгосударственных и межправительственных соглашений и законодательства Кыргызской Республики.

Участниками переговоров и заключения соглашений по вопросам социально-трудовых отношений являются высший или уполномоченный им исполнительный орган корпорации и профсоюз.

4.3.6. Практическая реализация механизмов социального партнерства

Профсоюзы

Основным объединением профессиональных союзов является Федерация профсоюзов Кыргызстана (ФПК). По состоянию на 2014 год в профсоюзах состояла 701 100 из общего числа работающих по найму порядка 1,2 млн человек. В ФПК входят 21 отраслевое и 6 региональных профсоюзных объединений. Законодательством о профсоюзах предусмотрено также право студентов и пенсионеров образовывать свои профсоюзы. Есть так называемые альтернативные профсоюзы, не входящие в структуру ФПК, например, профсоюз работников железнодорожного транспорта.

По данным ФПК, первичные профсоюзные организации имеются примерно в 8 000 из почти 385 000 хозяйствующих субъектов (т.е. всего в 2% хозяйствующих предприятий). По ее же данным, имеется устойчивая тенденция к падению численности профсоюзов в большинстве членских организаций ФПК. Так, в 2003 году на профсоюзном учете состояло более 1,1 млн членов профсоюзов, в 2007 году – 915,8 тыс., а в 2010 году уже 729,3 тыс. На начало 2014 года состояло около 701,1 тыс., то есть по сравнению с 2003 годом снижение составило 36%.

В соответствии со статьей 13 закона Кыргызской Республики о профессиональных союзах Профсоюзы участвуют в управлении средствами, предназначенными на социальное страхование трудящихся и членов их семей, на принципах равноправия и осуществляют общественный контроль за работой органов социального обеспечения, социального страхования и здравоохранения Кыргызской Республики. Но указанная норма работала до 2006 года, до момента ликвидации Фонда социального страхования. Фонд ликвидировали, норма в законе осталась. Система социального страхования практически отсутствовала до 2010 года, когда взамен был создан Фонд оздоровления трудящихся.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики о нормативных правовых актах с 2010 года утратили силу все нормативные правовые акты, утвержденные государственными органами СССР. В соответствии с этим же Законом технические регламенты имеют статус обязательных. В области охраны труда уже утверждено несколько технических регламентов.

Из Закона об Охране труда убрали норму, в соответствии с которой технические инспектора труда профсоюзов имели одинаковые права с государственными инспекторами труда, эта норма осталась в законе о профсоюзах.

Техническая инспекция труда профсоюзов Кыргызстана по заявлениям пострадавших на производстве и заинтересованных сторон производит расчеты сумм возмещений вреда пострадавшим в результате несчастных случаев на производстве, также эти расчеты может проводить сам работодатель и Центр судебных экспертиз при Минюсте Кыргызстана.

По статистическим данным технической инспекции труда Федерации профсоюзов Кыргызстана, в Кыргызской Республике работают примерно 5000 крупных организаций с численностью более 1000 работников, на которых функционируют службы охраны труда. Примерно 30% предприятий, которые можно отнести к среднему бизнесу, имеют специалистов по охране труда. В большинстве средних и практически во всех малых предприятиях нет ни служб, ни специалистов по охране труда.

Еще одной проблемой явилось то, что статистику по несчастным случаям на производстве ФПК имеет (и собирает) только по тем 8000 хозяйствующих субъектов, в которых есть профсоюзы.

В 2013 году Федерация профсоюзов Кыргызской Республики провела ряд региональных семинаров по теме: «Модернизация и инновационное развитие профсоюзов Кыргызстана» Среди участников семинара было проведено анкетирование, которое выявило следующие причины сокращения членов первичных профсоюзных организаций:

- ◆ профсоюзы не в полной мере выполняют возложенные на них задачи, как организация, проявляют зависимость от властей и работодателей и не способны обеспечить полноценную защиту трудовых прав и социально-экономических интересов наемных работников;
- ◆ убежденность, что в соответствии с трудовым законодательством у членов профсоюза нет преимуществ в условиях труда, поскольку коллективный договор распространяется на всех работников.

На вопрос, какие проблемы сегодня отрицательно влияют на внутривнутрипрофсоюзную работу, были получены следующие ответы:

- ◆ зависимость членов профсоюза от работодателей;
- ◆ недостаток финансовых средств;
- ◆ слабый авторитет профсоюзов;
- ◆ слабая мотивация профсоюзного членства;
- ◆ старение профсоюзных кадров.

В целях укрепления профсоюзных организаций, входящих в Федерацию профсоюзов Кыргызстана за счет привлечения новых членов, в том числе молодежи, повышения их авторитета и влияния в обществе, создания новых профсоюзных организаций разработана «Комплексная программа по усилению мотивации профсоюзного членства, вовлечению в профсоюзы новых членов и созданию новых профсоюзных организаций».

При Федерации профсоюзов Кыргызстана создана Академия труда и социальных отношений. Целью обучения является подготовка молодых профсоюзных кадров. С 2014/15 учебного года в колледже при академии началась подготовка специалистов.

Работодатели

Основными объединениями работодателей Кыргызской Республики являются Национальная конфедерация работодателей Кыргызстана (НКР) и «Гильдия директоров Кыргызстана» (объединение работодателей промышленности).

НКР образована в 2001 году. Членами НКР являются ассоциации, союзы и объединения работодателей, всего 34 организации, включая объединения работодателей областей и районов Кыргызской Республики и 20 крупных организаций и промышленных предприятий.

Виды и направления деятельности НКР:

- ◆ улучшение среды для развития бизнеса, пропаганда лучшей среды, демократического управления, поддержание финансовой устойчивости бизнеса и внедрение рыночных механизмов в экономику;
- ◆ поиск деловых партнеров при организации учебных семинаров, форумов, симпозиумов и конференций, конгрессов, научно-технических выставок по вопросам, представляющим взаимный интерес самостоятельно и совместно с образовательными учреждениями. Создание учебных групп или подгрупп, с учетом сфер деятельности в Центрах адаптации при организации работодателей;
- ◆ расширение торгово-экономических связей с работодателями через Международный координационный совет объединения работодателей (МКСОР) с учетом членства ВТО;
- ◆ развитие членами НКР партнерских отношений с государственными структурами и содействие в участии их представителей;
- ◆ оказание содействия в разработке и реализации совместных бизнес-проектов работодателей Кыргызской Республики на базе независимой оценки имущества, современной практики ведения бизнеса, передачи технических знаний и навыков и распространения практической информации, необходимой для принятия обоснованных и своевременных бизнес-решений;
- ◆ проведение анализа, маркетинга, оценки имущества, экспертизы, рецензирования, консультаций, а также решение проблем действительных членов НКР, требующих разрешения на государственном уровне, и лоббирование устранения таких проблем;
- ◆ защита законных интересов действительных членов НКР на всех уровнях, оказание помощи по институциональному развитию и технической помощи на долгосрочной основе;
- ◆ правовое и информационное обеспечение членов НКР.

В целях дальнейшего развития социального партнерства между работодателями и работниками и их представительными органами в июле 2014 года создана комиссия по урегулированию разногласий в социально-трудовых отношениях меж-

ду «Гильдией директоров Кыргызстана» (объединение работодателей промышленности) и Федерацией профсоюзов Кыргызстана.

Утверждено Положение о комиссии, которая будет действовать на общественных началах (10 человек).

Комиссия будет рассматривать разногласия, возникшие между партнерами в вопросах заработной платы, при заключении коллективных договоров и соглашений, разрешения индивидуальных и коллективных трудовых споров и других вопросах социально-трудовых отношений.

Более подробной информации о деятельности НКР и Гильдии директоров не имеется.

Генеральное соглашение на 2013–2015 годы

В соответствии с Генеральным соглашением между Правительством Кыргызской Республики, Федерацией профсоюзов Кыргызстана и республиканскими объединениями работодателей на 2013–2015 годы (далее – Генеральное соглашение) все стороны берут на себя обязательства по борьбе с неформальной занятостью. Указанное обязательство фактически не выполняется.

Статьей 8 Генерального соглашения предусмотрено внесение изменений в Положение о порядке назначения, выплаты и размере пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11.11.2011 № 727, в части увеличения размера пособия с 10 до 20 расчетных показателей в месяц. Изменения внесены.

Статьей 9 Генерального соглашения предусмотрено рассмотрение возможности ратификации Конвенции Международной организации труда о минимальных нормах социального обеспечения от 28.06.1952 № 102. В настоящий момент ведется работа по ратификации Рекомендаций № 202к указанной Конвенции.

Статьей 12 Генерального соглашения предусмотрено недопущение разрыва размера заработной платы за равный труд иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Кыргызской Республике, и работников – граждан Кыргызской Республики. Это обязательство также практически не выполняется в связи с затрудненным доступом представителей ФПК на предприятия с иностранными инвестициями. Наибольших успехов в этой области добились профсоюзы горно-металлургической отрасли.

Статья 23 Генерального соглашения говорит об обязательстве социальных партнеров «активизировать в сельской местности работу по созданию рабочих мест путем развития перерабатывающих производств, сферы услуг, малого и среднего предпринимательства, надомного труда. Объединениям работодателей предусмотреть создание центров адаптации работников для проведения краткосрочных курсов в объеме до 36 учебных часов, с выдачей соответствующих сертификатов».

Но фактически она не работает. Обязательство практически не выполняется в связи с отсутствием у работодателей средств на обучение.

Статья 25 Генерального соглашения обязывает стороны «внести на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики проект Закона Кыргызской Республики о внесении дополнений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, в части усиления административной ответственности работодателей за нарушение трудового законодательства». Данное обязательство выполнено. Однако размер санкций является недопустимо низким: он возрос с 1000 до 2000 сом на юридическое лицо. Безусловно, размер таких штрафов не является стимулом для работодателей выполнять требования в области охраны труда.

Статья 28 Генерального соглашения содержит обязательство «совершенствовать нормативную правовую базу, в части страхования ответственности работодателя, в целях профилактики производственного травматизма». Надзор за соблюдением работодателями законодательства о страховании ответственности работодателя возложен на Госэкотехинспекцию, то есть инспектора труда выдают работодателям предписания застраховать свою ответственность, при этом страховые компании не обеспечивают минимальные выплаты, предусмотренные законом.

Аналогичные предписания могут выдавать и профсоюзы. Если их требования не выполняются, тогда профсоюзы обращаются в Госэкотехинспекцию или в Прокуратуру Кыргызстана. В соответствии с положением о технической инспекции труда ФПК требование профсоюзов оформляется в 3 экземплярах: 1 экземпляр – работодателю, 1 – в Госэкотехинспекцию, 1 остается в технической инспекции профсоюзов.

Данное обязательство выполнить затруднительно, так как работодатели в подавляющем большинстве случаев не умеют правильно рассчитать размер ущерба здоровью работника. Добросовестные работодатели обращаются за содействием к ФПК.

Еще одной проблемой, связанной со страхованием работодателями своей гражданской ответственности, является наличие коррупционной составляющей. На 2015 год в КР действует 18 страховых компаний, в которых работодатель может застраховать гражданскую ответственность на случай утраты работником трудоспособности. И у трудинспектора может возникнуть соблазн, выписывая предписание работодателю, указывать в этом предписании конкретную страховую компанию.

По результатам проведенного анализа можно сделать вывод о значительных конфликтах в области трехстороннего сотрудничества и социального партнерства, о необходимости создания условий для оптимизации и развития механизмов эффективного социального партнерства между профсоюзами и работодателями Кыргызской Республики. Также можно предположить, что недостаточная развитость социального партнерства и социального диалога обусловлена культурно-историческими особенностями, сложившимися в республике.

5. ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

5.1. Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

5.1.1. Обязательное государственное страхование

В Кыргызской Республике страхование осуществляется по двум направлениям: обязательное государственное страхование и обязательное страхование гражданской ответственности.

В соответствии со статьей 1 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» государственное пенсионное социальное страхование является системой гарантированных государством видов обеспечения застрахованных лиц при утрате ими заработка или дохода вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, старости, потери кормильца и смерти за счет обязательных страховых взносов работодателей и граждан.

Ввиду того, что были снижены ставки тарифов страховых взносов по государственному социальному страхованию, в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 30.06.2005 № 86 был упразднен Фонд социального страхования, из которого финансировались выплата пособия по временной нетрудоспособности и пособия по беременности и родам.

В настоящее время выплата пособия по временной нетрудоспособности и пособия по беременности и родам происходит за счет средств республиканского бюджета и средств работодателей.

Размеры тарифов по обязательному государственному социальному страхованию (размеры страховых взносов в Пенсионный Фонд, Фонд обязательного медицинского страхования и Фонд оздоровления трудящихся) установлены Законом Кыргызской Республики от 24.01.2004 (в ред. от 13.02.2015) № 8 «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию».

Обязательному государственному страхованию также подлежат военнослужащие и военнообязанные. Процедура обязательного государственного страхования и размеры страховых отчислений и выплат установлены Законом Кыргызской Республики от 21.08.2004. (в ред. от 21.06.2011) № 163 «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц».

Обязательное государственное страхование указанных выше категорий граждан осуществляется за счет средств республиканского бюджета и является защищенной статьей республиканского бюджета (статья 7 Закона № 163). Размеры страховых сумм определяются из сумм месячных окладов по занимаемой должности и по воинскому званию (статья 4 Закона № 163).

Страхование производится через частные страховые компании, имеющие лицензии на осуществление данного вида страхования, на конкурсной основе.

Объектами обязательного государственного страхования являются жизнь и здоровье военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц.

5.1.2. Страхование гражданской ответственности

В соответствии со статьей 211 ТК КР и статьей 11 Закона Кыргызской Республики «Об охране труда» работодатель обязан обеспечить обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В Кыргызской Республике отсутствует Закон «Об Обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях», предусмотренный Трудовым Кодексом и Законом Кыргызской Республики «Об охране труда».

Данный вид страхования отнесен к обязательному страхованию гражданской ответственности работодателя, а не к обязательному страхованию жизни и здоровья работников. С 01 июня 2010 года вступил в силу Закон Кыргызской Республики от 05.08.2008 № 194 «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» (далее в данном подпункте – Закон).

Данным видом обязательного страхования устанавливается ответственность работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей в объеме, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики. В соответствии со статьей 5 Закона «объектом обязательного страхования гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей (далее – обязательное страхование ответственности работодателя) является имущественный интерес работодателя, связанный с его обязанностью возместить вред, причиненный жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей», а целью – «гарантия обеспечения страховой защиты работника, жизни и здоровью которого причинен вред при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей, посредством осуществления выплаты страховых возмещений» (статья 7 Закона).

Тогда как ТК КР и Закон «Об охране труда» Кыргызской Республики направлены, прежде всего, на обеспечение безопасности и здоровых условий труда работника, а не на гарантии возмещения уже причиненного ему ущерба (на обязательное социальное страхование работника).

Как показывает анализ, данный Закон противоречит положениям многих нормативных правовых актов: Конституции, Трудового кодекса, Закона «Об охране труда», Гражданского кодекса Кыргызской Республики, Модельного закона об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, принятого 15.06.1998 Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, и других. Закон отвечает интересам исключительно страховых компаний и не обеспечивает защиту интересов государства, работодателей и работников, экономически не стимулирует повышение безопасности труда.

Законом не охвачена в полном объеме ответственность работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей, как предусмотрено Трудовым кодексом и Модельным Законом. В результате за работодателем по-прежнему остаются выплаты следующих весьма значительных по размеру видов возмещения вреда:

- ◆ единовременного пособия в размере 20 среднегодовых заработков работника при его смерти и 3, 5, 10 среднегодовых его заработков при III, II, I группе инвалидности соответственно;
- ◆ пособий по временной нетрудоспособности за весь период временной нетрудоспособности до его выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности;
- ◆ дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией пострадавшего, до восстановления трудоспособности без установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности;
- ◆ морального вреда;
- ◆ иных расходов по причине перевода на нижеоплачиваемую другую работу, профессионального обучения (переобучения), оплаты доп. отпуска на лечение и т.д.

Действие данного Закона не распространяется на работников государственных учреждений, тем самым нарушен принцип равенства людей, провозглашенный в Конституции и в Конвенции Международной Организации Труда № 17 о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве ратифицированной Законом Кыргызской Республики от 17.08.2004 № 148.

Закон не предусматривает страховых возмещений вреда при ликвидации, банкротстве страховой организации или своевременность получения на местах потерпевшими страховых выплат, в связи с отсутствием системы государственных гарантий страхователя.

В Законе нет системы скидок к страховому тарифу с учетом фактического состояния охраны труда на предприятии, не предусмотрено выделение страховщиком средств на проведение работодателем предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний и иных стимулирующих факторов.

Часть 2 статьи 17 Закона говорит о том, что пределы страховых тарифов, дифференцированных по видам экономической деятельности, в зависимости от класса профессионального риска и категории персонала, устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18.02.2012 № 108 (в ред. от 19.12.2013) утверждены критерии оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности в баллах по основным видам экономической деятельности, а также по некоторым видам деятельности установлены критерии оценки степени риска при проведении проверок субъектов предпринимательства.

Страховые тарифы по данному виду страхования установлены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.02.2010 № 113 «Об утверждении страховых тарифов и размеров страховых сумм (лимиты ответственности) обязательного страхования гражданской ответственности» (в ред. от 30.03.2015).

Данным Постановлением установлены минимальные размеры страховых тарифов для производственного персонала по классам профессионального риска (по основным видам экономической деятельности), а также для административно-управленческого и вспомогательного персонала (вне зависимости от класса профессионального риска и видов экономической деятельности).

В Постановлении также говорится о том, что установленные страховые тарифы являются минимальными и страховая организация по согласованию с работодателем может устанавливать более высокие тарифы для конкретного предприятия. Также оговаривается, что минимальные страховые тарифы применяются для предприятий с высоким уровнем системы безопасности труда. Однако методики определения уровня безопасности труда (как и самого определения уровня безопасности) Постановление не содержит.

Контроль за выполнением данного Постановления возложен на Государственную службу регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики (Госфиннадзор).

По ситуации на начало 2015 года услуги по данному виду страхования предоставляет 18 частных страховых компаний. Из этих 18 компаний у 17 бизнес сосредоточен в столице республики, только три имеют региональные филиалы, и лишь одна осуществляет деятельность на юге республики. Сумма страховых выплат по несчастным случаям на производстве, произведенных страховыми компаниями, составляет около 20%.

Как уже отмечалось выше, деятельность частных страховых компаний, осуществляющих страхование обязательной гражданской ответственности, контролируется Госфиннадзором. Согласно информации Госфиннадзора, в период с 2010 по 2014 год в Республике выдано 15 лицензий по обязательному страхованию гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей. За указанный период заключено 622 договора, на общую страховую сумму 60 932 444,6 тыс. сомов, страховые премии составили 178 975,9 тыс. сомов, страховые выплаты – 9129,1 тыс. сомов.

При всех вышеизложенных серьезных недостатках теряется смысл и возможность объективного страхования, которое тяжелым финансовым бременем ляжет на работодателя, изначально создает почву для возникновения конфликтных ситуаций, споров между сторонами, многочисленных жалоб, обращений в различные госорганы.

5.1.3. Страховые механизмы

Социальный фонд

Обязательное государственное социальное страхование реализуется через Социальный фонд Кыргызской Республики (Соцфонд). Деятельность Соцфонда регламентируется Законом Кыргызской Республики от 02.08.2004 № 103 «О Социальном фонде Кыргызской Республики».

В соответствии со статьей 2 Закона задачами Соцфонда являются:

- ◆ разработка и реализация согласованной политики в области государственного социального страхования и пенсионного обеспечения;
- ◆ обеспечение права застрахованных лиц на государственное социальное страхование в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- ◆ обеспечение финансовой устойчивости Социального фонда.

Незначительный процент страховых взносов работодателей на обязательное медицинское страхование (2%) объясняется тем, что большая часть обязательного медицинского страхования работников осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

По направлению «Здравоохранение» по итогам обсуждения была рекомендация по увеличению отчисления в Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС). С точки зрения работодателей данные отчисления дадут дополнительную нагрузку, что не будет содействовать выводу из тени неформальной экономики, а наоборот заставит бизнес уйти в тень. По мнению работодателей и 2% является немалой суммой. Необходимо дать возможность бизнесу быть прозрачным с оптимальными налоговыми нагрузками так, чтобы ему было выгодно вести «белый»

бизнес. Таким образом, вывод из тени неформального сектора позволит получить увеличение поступлений в бюджет, в том числе и в ФОМС.

Ранее, до 2015 года, в законодательстве о бюджете Соцфонда Кыргызской Республики было установлено, что административные расходы Соцфонда Кыргызской Республики формируются и расходуются в размере не более 3% от объема поступивших страховых взносов, с правом использования неиспользованных средств, предусмотренных на административные расходы Соцфонда Кыргызской Республики за предыдущий финансовый год.

Однако, начиная с текущего года, закрепление на законодательном уровне нормы по административным расходам Соцфонда Кыргызской Республики отсутствует.

При этом пунктом 6 Плана мероприятий по реализации Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24.11.2014 № 670, в целях оптимизации объема финансирования административно-управленческих расходов, предусмотрено мероприятие по разработке и внесению законопроекта о внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики», в части определения объема финансирования административно-управленческих расходов.

Согласно законодательству финансирование базовой части пенсии, льготных пенсий, надбавок и компенсаций осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

В последнее время наблюдается тенденция увеличения возраста досрочного выхода на пенсию, компенсации за электроэнергию включают в базовую часть пенсии.

Произошло снижение страховых взносов с 33% до 27%, на фоне этого увеличиваются отчисления с заработной платы работников до 2% накопительной части пенсии, и эти отчисляемые 2% являются собственностью застрахованного.

Соцфонд Кыргызской Республики заполняет статистическую форму 94-соц, которая включает в себя, в том числе, сведения о количестве работников, вышедших на пенсию досрочно, до достижения пенсионного возраста по старости (что в Кыргызстане составляет 58 лет и 63 года для женщин и мужчин соответственно).

В случае если пенсионное обеспечение меньше пособия по безработице (например, в случае получения инвалидности, в том числе связанной с производством), то выходящий на пенсию имеет право выбора – получать пенсию по инвалидности или пособие по безработице.

Фонд оздоровления трудящихся (ФОТ)

Именно ФОТ является одним из основных спорных вопросов в рамках социального партнерства.

До 2005 года оздоровление застрахованных лиц и членов семей, находящихся на их иждивении, являлось частью системы государственного социального страхования. Для этих целей в 1993 году в состав Соцфонда был введен Фонд социального страхования (ФСС). Ставка тарифа в нем составляла 1%. Из средств ФСС также финансировались выплаты пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам.

В 2005 году из системы государственного социального страхования исключены уплата страховых взносов в ФСС. Источником финансирования всех мероприятий, ранее финансируемых из упраздняемого фонда, был определен республиканский бюджет. В связи с нагрузкой на казну Министерство финансов и Федерация профсоюзов Кыргызстана вышли с инициативой о возврате финансирования мероприятий по оздоровлению трудящихся и членов их семей из средств работодателей, направляемых на государственное социальное страхование работников. В связи с чем с 1 июля 2009 года в Соцфонде был открыт счет Фонда оздоровления трудящихся (ФОТ) и установлен тариф страховых взносов для работодателей и индивидуальных предпринимателей в размере 0,25%. В соответствии с постановлением временного правительства уполномоченным органом по распределению средств ФОТ определена Федерация профсоюзов Кыргызстана (ФПК). Собранные и аккумулированные средства Фонда оздоровления трудящихся ежемесячно в полном объеме направляются в ФПК.

Распоряжением правительства от 2011 года в целях реформирования системы администрирования страховых отчислений была образована межведомственная комиссия, которой было поручено разработать предложения по исключению сборов в Фонд оздоровления трудящихся. Данный вопрос комиссией рассмотрен, и было принято решение об упразднении фонда. В 2012 году Соцфонд инициировал законопроект об исключении ФОТ из системы государственного социального страхования, но позже отозвал документ.

По мнению работодателей, государственное социальное страхование предусматривает определенные функции – пенсионные отчисления и отчисления на социальные, медицинские нужды, при увечьях и т.д. Однако многие предприниматели страны обязаны платить в Соцфонд 0,25% из фонда заработной платы. Соцфонд передает данные средства общественной организации – Федерации профсоюзов. Однако общественная организация, согласно законодательству, имеет право осуществлять свою деятельность только за счет добровольных взносов, пожертвований и грантов. По Закону «Об основных принципах бюджетного права» запрещается создание фондов в структуре госорганов, за исключением Соцфонда и ФОМС.

Предприниматели также подсчитали, что лучше отдать этот вопрос в руки самих работодателей в рамках социального пакета для работника, ибо, по их подсчетам, лишь 0,5% от общего количества официально трудящихся (т.е. от 1 163 000 человек, по данным Соцфонда) в год могут воспользоваться бесплатными путевками.

Противоположной точки зрения придерживается ФПК. По мнению профсоюзов, попытки ликвидации Фонда оздоровления трудящихся – это отсутствие элементарного сочувствия к работнику со стороны работодателя. Фонд оздоровления трудящихся существует еще с советских времен, а с 1993 года он узаконен и в Кыргызстане. Годами отработан, испробован и механизм сбора денег, а также распределения путевок. Деньги в Фонд на специальный расчетный счет и сразу перечисляются в здравницы и санатории, обмениваются на путевки, которые потом бесплатно передаются работникам. Согласно закону на содержание Федерации профсоюзов Кыргызстана затрачивается только 3% средств ФОТ. И то только на содержание отдела оздоровления трудящихся, в котором работает три человека. В системе распределения путевок в целях экономии средств задействованы еще 28 человек – это технические инспекторы, которые следят за безопасностью и условиями труда по всей республике.

По итогам исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2014 год расходы Фонда оздоровления трудящихся составили 213,2 млн сомов.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2015 год и прогнозе на 2016–2017 годы» на доходы и расходы Фонда оздоровления трудящихся предусмотрены в 2015 году – 220,9 млн сомов, в 2016 году – 218,5 млн сомов.

5.2. Оценка условий труда на рабочих местах

Как уже отмечалось выше, проведение аттестации рабочих мест по условиям труда предусмотрено Трудовым кодексом Кыргызской Республики и Законом Кыргызской Республики «Об охране труда». Механизм проведения аттестации рабочих мест отсутствует, как отсутствует приборная база и специалисты по оценке условий труда. Следовательно, с точки зрения стратегии развития охраны труда, долгосрочного планирования, прежде всего, необходимо предусмотреть налаживание производства или закупку измерительного оборудования, а также обучения достаточного числа специалистов, которые смогут использовать эту приборную базу.

5.3. Медицинские осмотры работников

Предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры проводятся в республике в соответствии с Инструкцией о проведении обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16.05.2011 № 225. Такие медицинские осмотры проводятся не медицинскими специалистами, прошедшими повышение

квалификации в области профпатологии, а обычными врачами, являющимися сотрудниками групп семейных врачей и центров семейной медицины. Как следствие, низкий уровень выявления профессиональных заболеваний. В настоящее время в Кыргызстане остался один центр профпатологии при национальном госпитале. До 2011 года таких центров было 2. Наблюдается острая нехватка квалифицированных специалистов, а также необходимого оборудования.

5.4. Обучение по охране труда

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 05.04.2004 № 225 утверждено Положение о порядке обучения охране труда и проверки знаний требованиям охраны труда работников организаций. Изложенные в Порядке требования соответствуют аналогичным требованиям, действующим в странах – членах Таможенного союза.

Однако следует констатировать, что в связи с ограниченным количеством учебных центров и квалифицированных преподавателей работа в этом направлении проводится недостаточно масштабно. Об этом свидетельствуют данные статистики.

В 2012 году Госэкоотехинспекция заключила договор о сотрудничестве с Центром повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров Центра по стандартизации и метрологии при Минэкономике Кыргызской Республики. Предметом договора является сотрудничество сторон по переподготовке и повышению квалификации специалистов предприятий и организаций Кыргызстана по вопросам:

- ◆ создания безопасных условий труда на производстве;
- ◆ оценки риска на рабочих местах и правила охраны труда;
- ◆ развития работ по стандартизации в области создания безопасных условий труда, СУОТ-2001.

За 2014 год в рамках данного договора было проведено 7 курсов по программе «Охрана труда и техника безопасности» и «Трудовое законодательство», в которых участвовал 201 слушатель, в том числе 50 слушателей по программе «Трудовое законодательство».

По данным ФПК, в 2014 году на базе учебно-методического центра ФПК и подведомственных отраслевых учебных центрах в рамках программы повышения квалификации профсоюзных кадров в части системы управления охраной труда и повышения эффективности общественного надзора за соблюдением норм об охране труда и трудового законодательства обучено 378 профсоюзных работников, ответственных за организацию правозащитной работы и охраны труда.

По данным Республиканского центра сертификации в строительстве при Госстрое Кыргызстана, по программе «Охрана труда и техника безопасности для руководителей и специалистов строительных организаций, предприятий и учреждений Кыргызской Республики» прошло обучение в 2014 году 96 специалистов строительной отрасли, за первый квартал 2015 года число слушателей составило 37 человек.

По данным ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана», в 2014 году обучение специалистов отрасли не проводилось.

Дополнительное профессиональное образование в области охраны труда, безопасности производства в республике обеспечивается учебными центрами при надзорно-контрольных органах, а также при Федерации профсоюзов Кыргызстана и Кыргызстандарта.

Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики в 2012 году подписано соглашение с Центром повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров при Центре по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики, в соответствии с которым Центр предоставляет помещение, а Госэкотехинспекция организует и проводит обучение руководителей и специалистов предприятий и организаций по вопросам законодательства о труде и охране труда.

Ежегодно обучение проходят около 200 человек.

Обучение и повышение квалификации специалистов и рабочих, работающих в опасном и особо опасном производстве на объектах, подконтрольных Госгортехнадзору, проводит Учебный центр при Госгортехнадзоре.

Ежегодно в Центре обучаются и повышают квалификацию более 750 человек.

Обучение и повышение квалификации специалистов и рабочих энергетической отрасли осуществляется Учебным центром АО «Национальные электрические сети Кыргызстана».

В Учебном центре Госстроя Кыргызской Республики проходят обучение и повышение квалификации специалисты и рабочие строительной отрасли. Ежегодно обучаются и повышают квалификацию около 100 человек, работающих в строительном производстве.

При Совете Федерации профсоюзов Кыргызстана действует Учебный центр, где ежегодно обучаются около 400 человек.

Ведется подготовительная работа по созданию при Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики Информационного учебно-методического центра по охране труда.

5.5. Охрана труда на уровне предприятия

5.5.1. Службы (специалисты) по охране труда

В Кыргызской Республике в соответствии со статьей 222 ТК КР в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением в каждой организации, осуществляющей производственную деятельность, с численностью более 50 работников создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

В организации с численностью 50 и менее работников решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда принимается работодателем с учетом специфики деятельности данной организации.

Типовое положение о службе и об организации работы по охране труда утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 05.04.2004 № 225.

При отсутствии в организации службы охраны труда (специалиста по охране труда) работодатель заключает договор со специалистами или с организациями, оказывающими услуги в области охраны труда.

Можно сделать вывод о том, что с точки зрения нормативного регулирования в этой области законодательство Кыргызской Республики является достаточным. Однако, как и в ряде других случаев, возникают затруднения с его правоприменением в связи с отсутствием необходимого количества обученных специалистов в области охраны труда, равно как и организаций, которые могут обучать таких специалистов и предоставлять услуги в этой области.

5.5.2. Комитеты (комиссии) по охране труда

Ситуация с комитетами (комиссиями) по вопросам охраны труда полностью аналогична ситуации со специалистами по охране труда.

Трудовым законодательством на добровольной основе в инициативном порядке предусмотрено формирование комитета либо комиссии по охране труда. Типовое положение о таких комитетах (комиссиях) утверждается уполномоченными органами исполнительной власти.

В Кыргызской Республике трудовым законодательством не предусмотрено создание такого органа. Учитывая недостаточную развитость социального диалога, социального партнерства на уровне предприятий, законодательно установленное требование по формированию комитета или комиссии по охране труда (которые, в отличие от службы охраны труда, являются коллегиальным органом, созданным для совместного решения вопросов в области охраны труда) позволило бы значительно улучшить и продвинуть развитие переговорного процесса и социального диалога.

5.6. Гарантии и компенсации работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда

В соответствии Законом Кыргызской Республики об охране труда одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда является установление компенсаций за тяжелую и напряженную работу и работу с вредными или опасными условиями труда, неустранимыми при современном техническом уровне производства и организации труда.

В соответствии с Трудовым кодексом Кыргызской Республики за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда работникам предоставляются льготы и компенсации (пенсия по возрасту по Списку № 2, доплаты к заработной плате, сокращенный рабочий день, дополнительный отпуск, выдача молока и другие). Порядок и условия их предоставления, отмены устанавливаются нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Однако указанный нормативный правовой акт отсутствует, фактическое назначение гарантий и компенсаций за вредные условия труда может быть осуществлено только на основании локальных нормативных актов работодателя, в том числе с применением нормативных правовых актов бывшего СССР. А отсутствие, кроме того, еще и механизма проведения оценки условий труда (аттестации рабочих по условиям труда) ставит под сомнение обеспечение работников гарантиями и компенсациями за вредные и опасные условия труда соизмеримо с их реальными значениями. Положение с предоставлением компенсаций как в соответствии со списками, так и по результатам аттестации рабочих мест усугубляется еще и высоким уровнем неформальной занятости.

5.7. Информирование по вопросам охраны труда

5.7.1. Регулярные мероприятия на Национальном уровне

В соответствии с рекомендациями международной организации труда органами государственной инспекции по экологической и технической безопасности активно развивается культура предупреждения производственного травматизма.

Предупредительные меры включают в себе прогнозирование и улаживание потенциальных конфликтов, квалифицированную техническую помощь в выявлении и контроле рисков.

К этим мерам относятся проверки и обследования предприятий и организаций, разработка мероприятий по результатам расследования несчастных случаев.

Вопросы охраны, безопасности и условий труда регулярно не реже одного раза в год рассматриваются на заседаниях трехсторонних комиссий (правительство,

профсоюзы, работодатели), где анализируется выполнение Генерального соглашения, в котором один из разделов посвящен вопросам охраны труда.

Ежегодно Государственная инспекция по экологической и технической безопасности организывает и проводит международные, республиканские конференции, семинары, на которых рассматриваются вопросы охраны, безопасности и гигиены труда в различных отраслях производства.

Эти мероприятия проводятся в рамках Всемирного Дня охраны труда – 28 апреля.

Работники органов государственной инспекции по экологической и технической безопасности регулярно выступают в средствах массовой информации с сообщениями о состоянии охраны, безопасности и условиях труда в республике, состоянии производственного травматизма и профзаболеваемости.

В 2014 г. таких выступлений состоялось более 40.

5.7.2. Национальные инициативы

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24.02.2001 № 807 «О Государственной программе по улучшению охраны и условий труда, обеспечению защиты жизни и здоровья работающих на 2002–2005 годы» принята Государственная программа по улучшению охраны и условий труда, обеспечению защиты жизни и здоровья работающих на 2002–2005 годы.

Мероприятия этой программы большей частью были выполнены. Отдельные пункты остались невыполненными из-за отсутствия финансовых средств.

В 2007 году Правительством Кыргызской Республики принят отраслевой долгосрочный документ – Программа по улучшению охраны, безопасности и условий труда в сельском хозяйстве на 2007–2009 годы.

Принятие этой программы связано, в первую очередь, с тем, что сельское хозяйство относится к числу трех наиболее опасных отраслей.

Разработка программы осуществлена при технической и методической помощи Международной организации труда и направлена на предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний сельскохозяйственных работников.

В настоящее время создана рабочая группа по разработке Национальной программы по охране труда Кыргызской Республики на 2015–2020 годы.

Инициативы в промышленности

На предприятиях и в организациях Республики проводятся Дни охраны труда, конкурсы на лучшие рабочие места по охране и безопасности труда.

Деятельность и инициативы профсоюзов в области охраны труда

Профсоюзные органы участвуют в реализации государственных программ по охране труда, безопасности и гигиене труда.

С ними согласовываются при разработке и принятии все программы по охране труда.

Профсоюзы участвуют в подготовке и проведении мероприятий по охране труда: смотры, конкурсы, выставки, дни охраны труда.

5.7.3. Всемирный день охраны труда

Государственная инспекция по экологической и технической безопасности ежегодно начиная с 2003 года проводит мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда – 28 апреля.

Прежде всего, это международные, республиканские конференции, семинары.

В рамках Всемирного дня охраны труда было проведено более 10 таких мероприятий, среди которых:

- ◆ конференция по охране и безопасности труда в строительстве;
- ◆ конференция по охране и безопасности труда в сельском хозяйстве. Разработка и внедрение системы управления охраной труда;
- ◆ конференция по детскому труду
- ◆ и другие.

Кроме этого, осуществляется широкая пропаганда Всемирного дня охраны труда.

В этих целях используются средства массовой информации, одна из лекций, которые читаются слушателям курсов по охране труда, посвящена Всемирному дню охраны труда.

В ходе лекции слушателям (руководители предприятий и организаций) дается информация о состоянии охраны, безопасности и условий труда в мире, а также в Кыргызской Республике.

6. СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ

6.1. Основные квалификации случаев травматизма и заболеваний как случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.02.2001 № 64 утверждено «Положение об учете и расследовании несчастных случаев на производстве». Расследование случаев профессиональных заболеваний осуществляется в соответствии с Положением о расследовании и учете профессиональных заболеваний, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16.05.2011 № 225.

По результатам расследования специальные комиссии дают квалификацию: связан или не связан несчастный случай или профзаболевание с производством. Основанием для такого вывода служат опросы пострадавших, свидетелей, соблюдение пострадавшим правил и норм охраны труда и техники безопасности, обеспечение работодателем здоровых и безопасных условий труда, прохождение пострадавшим обучения и инструктажей, исправность оборудования и инструментов, обеспеченность средствами индивидуальной и коллективной защиты и др. Положением о расследовании установлен порядок расследования сокрытых несчастных случаев, а также обжалования решений комиссий о квалификации несчастных случаев, степени вины пострадавших и т.д.

Положением установлено, что все разногласия при расследовании несчастных случаев, независимо в какой отрасли они произошли, а также независимо от того, какой инспекции подконтролен данный объект, снимаются Государственной инспекцией труда или судом.

Наибольшее количество производственного травматизма наблюдается в таких отраслях, как промышленность, строительство и транспорт.

Проведенный анализ производственного травматизма свидетельствует, что большинство несчастных случаев происходят вследствие несоблюдения требований и правил техники безопасности и охраны труда, неудовлетворительной организации производства работ, слабой организации осуществления производственного контроля, а также личной неосторожности самих пострадавших. По всем несчастным случаям проведены специальные расследования по выявлению обстоятельств и причин происшествия, разработаны мероприятия по недопущению аналогичных случаев в дальнейшем.

6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональных заболеваний

Таблица 1

Общее число пострадавших на производстве, включая погибших (человек)

| | | | | | |
|--------------------|------|------|------|------|------|
| Годы | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Число пострадавших | 454 | 158 | 153 | 220 | 164 |

Таблица 2

Число пострадавших на производстве на 10 000 работающих

| | | | | | |
|-------------|------|------|------|------|------|
| Годы | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Коэффициент | 9,6 | 3,2 | 3,2 | 4,4 | 3,3 |

Таблица 3

Число погибших на производстве (человек)

| | | | | | |
|---------------------|------|------|------|------|------|
| Годы | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Количество погибших | 29 | 22 | 23 | 29 | 18 |

Таблица 4

Число погибших на производстве на 10 000 работающих

| | | | | | |
|-------------|------|------|------|------|------|
| Годы | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Коэффициент | 0,6 | 0,5 | 0,5 | 0,6 | 0,4 |

Таблица 5

Число работников, получивших профзаболевания (человек)

| | | | | | |
|-----------------------|------|------|------|------|------|
| Годы | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Количество заболевших | 2 | – | 3 | 11 | 11 |

Следует отметить, что статистика Госэкотехинспекции по производственному травматизму отличается от статистических данных, предоставляемых Нацстаткомом.

Таблица 6

Общее число пострадавших на производстве, включая погибших (человек) по сведениям Госэкотехинспекции

| | | | |
|--------------------|------|------|------|
| Годы | 2012 | 2013 | 2014 |
| Число пострадавших | 133 | 250 | 176 |

Таблица 7

Число погибших на производстве (человек) по сведениям Госэкотехинспекции

| Годы | 2012 | 2013 | 2014 |
|---------------------|------|------|------|
| Количество погибших | 58 | 82 | 61 |

Как видно из сравнения показателей таблиц 1, 3, 6 и 7, в Госэкотехинспекции больше сведений о количестве пострадавших на производстве, особенно со смертельным исходом, чем в Нацстаткоме. Учитывая, что официальным источником статистической информации является Нацстатком, можно отметить фактическое искажение статистической информации о количестве пострадавших на производстве.

Похожая ситуация наблюдается и в статистике профессиональных заболеваний, так, по данным Нацстаткома, в 2013 году зарегистрировано 11 случаев профессиональных заболеваний, тогда, как по информации Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава, в указанный период зафиксировано 15 таких случаев.

6.3. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом

В 2014 году (отчетный период) на производстве погибло 18 человек, из них по видам экономической деятельности:

- ◆ добыча полезных ископаемых – 2 человека;
- ◆ обрабатывающее производство – 3 человека;
- ◆ отрасль обеспечения электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом – 3 человека;
- ◆ водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья – 1 человек;
- ◆ строительство – 1 человек;
- ◆ транспортная деятельность и хранение грузов – 2 человека;
- ◆ финансовое посредничество и страхование – 1 человек;
- ◆ профессиональная, научная и техническая деятельность – 2 человека;
- ◆ государственное управление и оборона – 3 человека.

Несчастные случаи со смертельным исходом по регионам:

- ◆ Баткенская область – 1 человек;
- ◆ Джалал-Абадская область – 2 человека;

- ◆ Иссык-Кульская область – 1 человек;
- ◆ Нарынская область – 4 человека;
- ◆ Таласская область – 2 человека;
- ◆ Чуйская область – 3 человека;
- ◆ г. Бишкек – 3 человека;
- ◆ г. Ош – 2 человека.

6.4. Число зарегистрированных производственных травм

В 2014 год (отчетный период) на производстве травмировано 164 человек, из них по видам экономической деятельности:

- ◆ добыча полезных ископаемых – 4 человека;
- ◆ обрабатывающие производства – 52 человека;
- ◆ обеспечение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом – 11 человек;
- ◆ водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья – 10 человек;
- ◆ строительство – 1 человек;
- ◆ оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов – 1 человек;
- ◆ транспортная деятельность и хранение грузов – 20 человек;
- ◆ информация и связь – 1 человек;
- ◆ финансовое посредничество и страхование – 4 человека;
- ◆ профессиональная, научная и техническая деятельность – 3 человека;
- ◆ государственное управление и оборона – 50 человек;
- ◆ образование – 5 человек;
- ◆ здравоохранение и социальное обслуживание населения – 1 человек.

Несчастные случаи распределены по регионам:

- ◆ Баткенская область – 22 человека;
- ◆ Джалал-Абадская область – 17 человек;
- ◆ Иссык-Кульская область – 12 человек;

- ◆ Нарынская область – 7 человек;
- ◆ Таласская область – 7 человек;
- ◆ Чуйская область – 27 человек;
- ◆ г. Бишкек – 65 человек;
- ◆ г. Ош – 7 человек.

6.5. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний

В 2014 году (отчетный период) на производстве получили профзаболевания 11 человек, из них по видам экономической деятельности:

- ◆ добыча полезных ископаемых – 1 человек;
- ◆ обрабатывающие производства – 6 человек;
- ◆ водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья – 3 человека;
- ◆ образование – 1 человек;

В 2014 году распределение профзаболевания по регионам:

- ◆ Баткенская область – 1 человек;
- ◆ Джалал-Абадская область – 7 человек;
- ◆ г. Бишкек – 3 человека.

6.6. Число работающих на рабочих местах с неблагоприятными условиями труда

В 2014 году (отчетный период) во вредных условиях труда работало 38 050 человек, из них – 10 200 женщин.

В условиях повышенного уровня шума занято более 8,2 тыс. человек, повышенного уровня вибрации более 7 тыс. человек, повышенной запыленности и загазованности воздуха более 15,5 тыс. человек.

Тяжелым физическим и ручным трудом занято 1,6 тыс. человек.

Удельный вес объектов, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям по воздействию физических факторов в 2014 году составил: по шуму – 33,9%; по вибрации – 3%; воздействию электромагнитного поля – 24%; освещенности – 11,3%; микроклимату – 13,9%.

7. ТРУД ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ

7.1. Детский труд

Обеспечение защиты прав ребенка является для Кыргызской Республики одной из приоритетных задач для гармоничного и разностороннего развития детей нашей страны.

Семья – это основа любой социальной системы, признание и уважение семьи как базовой социальной ценности – показатель устойчивости и прогрессивности общества и государства. Благополучие государства напрямую зависит от благополучия семьи как базовой социальной структуры.

Государственная политика в сфере защиты прав ребенка основана на принципах обеспечения наилучших интересов ребенка.

Это подтверждает имеющаяся в республике хорошая законодательная база, которая нашла отражение в таких нормативных правовых документах как:

- ◆ Конституция Кыргызской Республики;
- ◆ Кодекс о детях Кыргызской Республики;
- ◆ Семейный кодекс Кыргызской Республики;
- ◆ Гражданский кодекс Кыргызской Республики;
- ◆ Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности;
- ◆ Трудовой кодекс Кыргызской Республики и другие нормативные правовые акты.

Конституцией Кыргызской Республики, Кодексом о детях и Трудовым кодексом запрещается эксплуатация детского труда.

Для обеспечения защиты детей от эксплуатации и недопущения распространения наихудших форм детского труда Кыргызской Республикой ратифицированы Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (№ 182) и Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138).

Согласно Трудовому кодексу Кыргызской Республики, введенному 1 июля 2004 года, определен возраст работника, вступающего в трудовые отношения с работодателем – это лицо, достигшее 16 лет. Кроме этого, учащиеся, достигшие 14 лет, могут заключать трудовой договор с письменного согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) или органа опеки и попечительства для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения.

Для отдельных категорий работников в возрасте от 14 до 16 лет устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 24 часов в неделю, от 16 до 18 лет – не более 36 часов в неделю.

Однако рост семейного неблагополучия, и как следствие, детской безнадзорности и беспризорности, падение жизненного уровня многих семей и массовый характер бедности, создают почву для экономической эксплуатации детей и вовлечения их в наихудшие формы труда. В группе риска находятся безнадзорные дети, дети с девиантным поведением, дети из малообеспеченных и неблагополучных семей, дети вынужденных мигрантов и другие категории детей. Эти дети вынуждены работать в опасных, вредных условиях для получения какого-либо дохода. Более того, они имеют ограниченный доступ к образованию, услугам здравоохранения и источникам дохода. Практика показывает, что детский труд наносит серьезный, иногда непоправимый вред физическому и психосоциальному развитию ребенка.

К сожалению, детский труд встречается практически во всех производственных и непроизводственных сферах экономики, используется в городской неформальной экономике, в сельском хозяйстве, мелкой торговле на местных рынках, а также в домашних хозяйствах. На городских улицах и рынках дети заняты разными видами деятельности: продажа продуктов питания или мелких потребительских товаров на улицах, перевозка грузов (тачкисты), чистка обуви, мытье машин, копание в мусоре, попрошайничество и многое другое. Они не только подвергаются воздействию факторов, связанных с самим трудом, но и незащищены от факторов риска в окружающей среде – выхлопных газов, преследований, оскорбления и насилия.

Некоторые работодатели считают использование детского труда выгодным. Детей нанимают на работу в условиях высокой безработицы среди взрослого населения как более дешевую и послушную рабочую силу.

Основной причиной вовлечения детей в детский труд и в наихудшие формы детского труда является бедность.

Согласно данным второго национального обследования детского труда в Кыргызстане, проведенного Национальным статистическим комитетом в 2014 году при технической и финансовой поддержке Международной Организации Труда (МОТ), число работающих детей в общем числе занятых составило более 71,4% и 27,8% – от общего числа детей в возрасте 5–17 лет. Выявлена устойчивая положительная динамика в снижении численности детей, вовлеченных в детский труд: с 32,9% в 2007 году до 27,8% в 2014. Несмотря на снижение масштабов детского труда, доля опасного детского труда увеличилась с 12,5% в 2007 году до 18,6% в 2014.

В 2007 году половина детей, вовлеченных в опасные формы детского труда, подвергались не менее чем двум видам опасности (53,2%). В 2014 году доля таких детей снизилась значительно – до 14,6%. Рост опасного детского труда произошел в связи с увеличением количества детей в возрасте 6–13 лет, поднимающих на работе тяжести сверх установленной нормы. Подъем тяжести сверх нормы ха-

рактен как для мальчиков, так и девочек, однако этой форме опасного детского труда более подвержены сельские дети. По другим видам опасности отмечено снижение.

Несмотря на снижение общего уровня бедности до 30,6%, уровень детской бедности все еще остается высоким, так более 37,9% детей проживают в состоянии бедности, как в городах, так и в сельской местности.

Также к проблемам, являющимся причинами вовлечения детей в наихудшие формы детского труда относятся:

- ◆ изменения в системе ценностей в обществе (приоритет денег и материальных ценностей);
- ◆ проблемы в системе образования (снижение контроля за посещаемостью школьников, снижение доступности образования), снижение государственного контроля за исполнением законов по запрещению детского труда и защите детей;
- ◆ экономическая необходимость, вынуждающая уязвимые семьи использовать детский труд;
- ◆ разрушение традиционных социальных устоев, обеспечивавших защиту детей, заставляют детей искать работу в борьбе за выживание;
- ◆ трансформация семейных отношений и изменения в экономической структуре оказали прямое влияние на изменение семейных ролей.

В настоящее время иногда даже шестилетние дети вынуждены заботиться о своей семье и о самих себе. Необходимость вносить свой вклад в доход семьи является основным побудительным мотивом для детского труда. Получение хорошего образования перестает быть приоритетом. Некоторые дети считают работу гораздо более полезным делом, чем образование.

Причиной создавшегося положения является ослабление роли семьи, как гаранта развития детей, влияющей на процессы воспитания и социализации подрастающего поколения.

По данным Нацстаткома на 1 января 2015 года численность постоянного населения Кыргызстана составляет 5 млн 895,1 тыс. человек, из них дети – 2 млн 262,2 тыс. (дети от 0 до 18 лет составляют 38%).

Количество семей насчитывает 1 млн 245,9 тыс., в том числе, 105,5 тыс. малообеспеченных семей, в которых 310,7 тыс. детей получают ежемесячные пособия по малообеспеченности. Минсоцразвития повышен размер ГМД с 1 июля 2015 года с 705 до 810 сомов, т.е. на 15%.

Но только выплатой пособий невозможно вывести семьи и детей из трудной жизненной ситуации. Поэтому в целях развития системы специализированных соци-

альных служб для работы с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, Министерством социального развития Кыргызской Республики реализуется Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» (новая редакция одобрена и внесена на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23.04.2015 № 251), благодаря которому предоставляются социальные услуги нуждающимся семьям. Так, если в 2009 году на реализацию государственного социального заказа было предусмотрено 4320,0 сома, то в 2014 году эта сумма возросла до 22, 5 млн сома.

Кроме того, с целью усиления поддержки малообеспеченных семей между Министерством социального развития Кыргызской Республики и Всемирной продовольственной программой ООН подписан Меморандум о взаимопонимании по реализации нового проекта «Содействие в развитии национальной системы социальной защиты и повышении социально экономической устойчивости сообществ».

Данным проектом будет охвачено 42 тыс. семей, или 210 тыс. человек в 27 районах Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской, Нарынской и Таласской областей. Основной упор будет направлен на вывод малообеспеченных семей из бедности, посредством вовлечения их в доходоприносящую деятельность. Кроме того, нуждающиеся семьи будут привлекаться к общественно полезному труду, обучению навыкам по принципу «продукт в обмен за работу» и т.д.

Ни для кого не секрет, что работающие дети зачастую подвергаются насилию, жестокому обращению, нередко становясь дешевой или же бесплатной рабочей силой, вовлекаются в криминальные структуры.

Для предотвращения жестокого обращения и насилия и проведения профилактической работы по инициативе Министерства социального развития Кыргызской Республики 30 января 2015 года между 6 министерствами, 3 агентствами, мэриями городов Бишкек и Ош подписан совместный приказ, которым утвержден План чрезвычайных мер по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей.

В соответствии с данным Планом во всех районах и городах на базе Комиссий по делам детей созданы штабы по чрезвычайным мерам по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей. Аналогичные штабы созданы во всех айылных аймаках на базе комиссий по социальным вопросам.

Всего по республике создано 528 штабов из них: в 44 районах, 31 городе, 453 айылных аймаках.

Так, в рамках реализации вышеназванного плана проведено 119 401 подворовое обследование семей, имеющих детей.

По итогам проведенных обследований за 1 полугодие 2015 года выявлены:

- ◆ 16 680 детей без попечения родителей, из них – 7082, находящихся под опекой;
- ◆ более 6 тыс. безнадзорных, беспризорных детей;
- ◆ более 5 тыс. (5 363) детей, не посещающих школы;
- ◆ дети внутренних мигрантов – 16 452;
- ◆ дети внешних мигрантов – 16 236;
- ◆ работающие дети – 1646;
- ◆ дети из неблагополучных семей – 1208;
- ◆ дети, подвергшиеся жестокому обращению – 29;
- ◆ дети, подвергшиеся насилию – 9.

По выявленным детям – 318 направлены в реабилитационные, кризисные центры и приюты, 61 направлены в общеобразовательные учреждения. Возвращены в семьи по месту проживания 1536 безнадзорных детей, оказана различная помощь 1779 детям, восстановлено свидетельство о рождении 593 детям, проведен медицинский осмотр – 208.

Программа Международной организации труда по искоренению детского труда (ИПЕК) осуществляет свою деятельность в Кыргызстане с 2005 года и предоставляет техническую и финансовую помощь для борьбы с наихудшими формами детского труда в Кыргызстане. С декабря 2005 года проект МОТ в Кыргызстане, основываясь на оценке потребностей, осуществляет действия по следующим основным стратегическим компонентам своей деятельности:

- ◆ включение вопросов детского труда в политику и стратегические документы национальных партнеров;
- ◆ создание информационной базы по наихудшим формам детского труда (НФДТ);
- ◆ повышение информированности и распространение информации о детском труде;
- ◆ укрепление потенциала специалистов и национальных учреждений по НФДТ на всех уровнях;
- ◆ деятельность по совершенствованию законодательства, политики и институциональных рамок в соответствии с международными обязательствами в области детского труда;
- ◆ поддержка целевых действий, направленных на предотвращение эксплуатации детей;

- ◆ освобождение от эксплуатации и реабилитацию детей;
- ◆ координация и объединение усилий.

В целях усиления ответственности родителей за неисполнение и уклонение от воспитания и обучения детей, совершенствуется законодательство Кыргызской Республики. Так, внесены изменения в Кодекс об административной ответственности и Уголовный кодекс, в соответствии с которыми увеличены штрафные санкции к родителям и лицам их заменяющим, и предусматривающие ужесточение наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также изменения, в соответствии с которыми увеличен срок наказания за такие преступления в виде лишения свободы, в пределах от 10 до 20 лет и до пожизненного лишения свободы. В соответствии со статьей 74 Семейного кодекса, родители или лица их заменяющие могут быть лишены родительских прав за вовлечение ребенка в наихудшие формы детского труда.

Вопросы защиты прав и законных интересов детей являются приоритетными в деятельности Министерства социального развития Кыргызской Республики. Основные мероприятия и действия по вопросам защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, сведены в Стратегию развития социальной защиты населения на 2012–2014 годы, а также включены в Программу и План мероприятий по реализации Программы социального развития Кыргызской Республики на 2015–2017 годы, Государственную программу по развитию юстиции для детей на 2014–2018 годы, План мероприятий по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей на 2015–2017 годы. Кроме того, вопросы детского труда включены в Программу и План по переходу Республики к устойчивому развитию на 2013–2017 годы.

Проблемы семейного неблагополучия, асоциального поведения родителей, жестокого обращения с детьми приводят к тому, что дети остаются без должного внимания, подвергаются насилию.

В связи с этим Министерством разработаны и утверждены постановлениями Правительства Кыргызской Республики:

- ◆ от 22.06.2015 № 391 «Положение о порядке выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации»;
- ◆ от 24.06.2015 «О создании Государственного учреждения *Центр “Телефон доверия для детей”* при Министерстве социального развития Кыргызской Республики».

В Положении предусмотрен отдельный раздел 7 «Социальное сопровождение детей, вовлеченных в наихудшие формы детского труда», который включает некоторые особенности и аспекты выявления работающих детей и предоставления им социальных услуг, включая необходимость проведения оценки рабочего места ребенка на наличие рисков и опасностей для ребенка.

Существенным пробелом в национальном законодательстве является отсутствие списка опасных видов работ, на которых запрещается применение труда лиц младше 18 лет.

Важной проблемой является отсутствие квалифицированных детских психологов, профессиональной службы социальных работников, непосредственно работающих с неблагополучными семьями.

Общество берет свое начало в семье. Каких личностей вырастит семья как первоначальная ячейка общества, таким и будет общество. Нужно признать крах всех попыток воспитать нового человека в отрыве от общечеловеческих нравственных ценностей.

7.2. Лица с ограниченными возможностями здоровья

Впервые 25 июля 2014 года на заседании Правительства Кыргызской Республики рассмотрен вопрос «Об исполнении Закона Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья».

В рамках работы 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в г. Нью-Йорке 21 сентября 2011 года подписана Конвенция о правах инвалидов, одобренная Правительством Кыргызской Республики 19 сентября 2011 года (№ 422-р).

Действующие нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы лиц с ограниченными возможностями здоровья:

- ◆ Трудовой кодекс Кыргызской Республики;
- ◆ Кодекс Кыргызской Республики о детях (от 10.07.2012 № 100);
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 03.04.2008 № 38 «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» (в ред. от 30.12.2009);
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 19.12.2001 № 111 «Об основах социального обслуживания в Кыргызской Республике» (в ред. от 23.04.2013);
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 29.12.2009 № 318 «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» (в последней ред. от 02.07.2015);
- ◆ Закон Кыргызской Республики от 21.07.2008 № 162 «О государственном социальном заказе»;
- ◆ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 02.12.2013 № 650 «Об утверждении Комплекса мер по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья в Кыргызской Республике на 2014–2017 годы»;

- ◆ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13.12.2011 № 755 «О стратегии развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012–2014 годы»;
- ◆ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27.02.2015 № 85 «Об утверждении Программы развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015–2017 годы».

Также приказом Министерства социального развития Кыргызской Республики от 10.01.2014 № 2 утвержден План мероприятий Министерства социального развития Кыргызской Республики по реализации Комплекса мер по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ЛОВЗ) в Кыргызской Республике на 2014–2017 годы.

В Кыргызской Республике на начало 2015 года проживает около 168 тыс. ЛОВЗ, что составляет 2,7% от общего населения, из них около 27 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ). К сожалению, количество ЛОВЗ из года в год увеличивается, если численность ЛОВЗ в 2011 году насчитывала 142,5 тыс. человек, то в 2012 году – 149,7 тыс. человек.

По состоянию на 1 июля 2015 года количество получателей ежемесячных социальных пособий составило 79 318 человек, в том числе социальных пособий по инвалидности – 61 169 человек. Средний размер пособия составлял 2388,7 сомов.

В системе Министерства социального развития Кыргызской Республики функционируют 15 социальных стационарных учреждений (далее – ССУ), из них:

- ◆ 5 психоневрологических ССУ для взрослых ЛОВЗ;
- ◆ 2 психоневрологических ССУ для детей с ОВЗ;
- ◆ 1 Сокулукский реабилитационный центр для детей с ОВЗ;
- ◆ 1 Покровский Центр временного пребывания для детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- ◆ Детский дом семейного типа для детей с ОВЗ г. Шопокова;
- ◆ 6 ССУ для пожилых граждан и ЛОВЗ, из них 1 финансируется из местного бюджета.

Количество подопечных ССУ – 2332 получателя услуг. Из них детей – 422.

С целью создания нормальных жизненных условий для получателей услуг, проживающих в социальных стационарных учреждениях, и удовлетворения их минимальных физиологических потребностей, в 2014 году увеличены дотации на питание от 55 до 100 и от 65 до 110 сомов для взрослых и детей соответственно.

Уделяется также особое внимание вопросам оздоровления лиц с ограниченными возможностями здоровья в санаторно-курортных учреждениях за счет средств республиканского бюджета. Предусмотрено выделение 1,8 тыс. санаторно-курорт-

ных путевок. При этом необходимо отметить, что созданы условия для получения лицами с ограниченными возможностями санаторно-курортного лечения в близлежащих регионах по их месту проживания.

Ежегодно Республиканским учреждением протезно-ортопедических изделий Министерства выпускается более 6 тыс. протезно-ортопедических изделий, около 7 тыс. ортопедической обуви и около 1 тыс. инвалидных кресел-колясок. В настоящее время по Кыргызстану на обслуживании в данном учреждении состоит более 8 тыс. лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В центре реабилитации ЛОВЗ ежегодно около 500 ЛОВЗ получают реабилитационные услуги.

В рамках реализации государственного социального заказа поддержаны 7 проектов, направленных на развитие социальных услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Дополнительно в рамках государственного социального заказа поддержаны 11 проектов по развитию спорта для ЛОВЗ, в том числе паралимпийского спорта, системы помощи лицам с психическими расстройствами, в том числе детям с расстройствами аутистического спектра. А также по поддержке репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав женщин-инвалидов, социально незащищенных категорий граждан путем развития социального предпринимательства.

Кроме этого, 924 социальными работниками на дому обслуживаются 8,6 тыс. одиноко проживающих пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

С 1 января 2014 года повышена заработная плата социальных работников от 3800 до 6500 сомов.

Минсоцразвития работает над решением двуединой задачи в данной сфере: гуманизация общества, с одной стороны, и адаптация ЛОВЗ к жизни, с другой стороны. В рамках гуманизации общества организованы:

- ◆ в 2013 году г. Бишкек – акция «От сердца к сердцу», в которой приняли участие 1,5 тыс. детей с ОВЗ;
- ◆ в 2014 году г. Кара-Балта и г. Ош – акция «Я есть, Я знаю свои права. От сердца к сердцу», где приняли участие 1000 ЛОВЗ и детей с ОВЗ;
- ◆ в 2014 году г. Бишкек и г. Ош – круглый стол «Опыт успешных лиц с ограниченными возможностями здоровья», в котором приняли участие около 100 НПО, работающие с ЛОВЗ.

Как и во всем мире, в Кыргызской Республике 3 декабря отмечается Международный день инвалидов. Ежегодно по всей республике проводится месячник милосердия и поддержки лиц с ограниченными возможностями здоровья «Мы вместе!», приуроченный к Международному дню инвалидов. Цель проведения

месячника заключается в привлечении внимания общественности к нуждам, проблемам, возможностям лиц с особенностями здоровья, участия в осуществлении мероприятий не только лиц с ограниченными возможностями здоровья, но всего общества.

Таблица 8

Динамика общей численности лиц с ограниченными возможностями здоровья Кыргызской Республики

| Годы | Всего | Численность детей с ОВЗ до 18 лет (получатели ЕСП) | ЛОВЗ I, II и III групп с детства (получатели ЕСП) | ЛОВЗ I, II и III групп общего заболев. (получатели ЕСП) | Численность получателей пенсии по инвалидности (данные Соцфонда КР) |
|------|--------|--|---|---|---|
| 2008 | 120274 | 20842 | 23009 | 2961 | 73462 |
| 2009 | 124751 | 21194 | 24142 | 3224 | 76191 |
| 2010 | 133398 | 22359 | 25396 | 4233 | 81410 |
| 2011 | 142470 | 23565 | 25835 | 4874 | 88196 |
| 2012 | 149688 | 25346 | 24549 | 5299 | 94494 |
| 2013 | 162500 | 26672 | 25882 | 5653 | 104293 |
| 2014 | 168174 | 27450 | 27024 | 5912 | 107788 |

К сожалению, отсутствует статистика о количестве присвоения инвалидности в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием. Однако общая тенденция к значительному росту числа лиц с ограниченными возможностями, в том числе среди экономически активного населения, делает эту проблему не только социальной, но и экономической.

8. ОБУЧЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА

8.1. Обучение в области охраны труда

По данным Министерства образования и науки Кыргызской Республики, в соответствии с Перечнем направлений подготовки высшего профессионального образования, подтверждаемого присвоением выпускнику академической степени «бакалавр», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23.08.2011 № 496, в вузах Республики осуществляется подготовка кадров по направлению «Техносферная безопасность». Выпускники, успешно освоившие указанное направление, подготовлены, в том числе, и для решения профессиональных задач в области охраны труда рабочих и служащих.

Направление «Техносферная безопасность» реализуется в следующих вузах Кыргызстана:

1. Кыргызский государственный технический университет им. И. Раззакова;
2. Кыргызско-Российский славянский университет;
3. Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры им. Н. Исанова;
4. Ошский технологический университет;
5. Жалал-Абадский государственный университет.

Статистика по количеству выпускников перечисленных выше вузов по направлению «Техносферная безопасность» отсутствует.

8.2. Государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда

В Кыргызской Республике не созданы государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда.

В настоящее время ведется подготовительная работа по созданию Информационного учебно-методического центра по охране труда при Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

8.3. Национальные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда

В Кыргызской Республике в области охраны труда работающих национальных научно-исследовательских и проектно-конструкторских учреждений (институты, центры, лаборатории) нет.

8.4. Негосударственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда

В Кыргызской Республике нет негосударственных научно-исследовательских и проектно-конструкторских учреждений (институты, центры, лаборатории), работающих в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда.

8.5. Центры охраны труда (службы гигиены труда), оказывающие необразовательные услуги в области охраны труда

Вопросами охраны труда и профилактики профессиональных заболеваний занимаются специалисты Департамента профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора МЗКР и его структурные подразделения (Центры). Всего в республике 50 Центров. При проведении обследования и лабораторно-инструментальных замеров проводится разъяснительная работа, совместно с работодателем разрабатываются предложения по улучшению условий труда.

Центры профпатологии

На базе Национального госпиталя Министерства здравоохранения имеется профцентр и отделение профпатологии на 15 мест. Согласно положению о расследовании и учете профессиональных заболеваний, утвержденному ППКР 16.05.2011 № 225 «Об утверждении нормативных правовых актов Кыргызской Республики в области общественного здравоохранения» право установления диагноза «профессиональное заболевание» принадлежит Центру профпатологии.

В Центре профпатологии ежегодно обследуются от 12 до 18 человек, которым при полном обследовании и сборе необходимой документации устанавливается диагноз «профессиональное заболевание».

9. СТАТИСТИКА

9.1. Государственные органы, ответственные за сбор и обработку статистических данных

В соответствии со статьей 10 Закона Кыргызской Республики от 26.03.2007 (в ред. от 02.07.2015) № 40 «О государственной статистике» систему органов государственной статистики Кыргызской Республики составляют:

- ◆ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики;
- ◆ территориальные органы государственной статистики, создаваемые Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики в областях, городах и районах и подчиненные ему;
- ◆ подведомственные органы государственной статистики – предприятия, организации и учреждения, создаваемые в соответствии с законодательством Кыргызской Республики Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики для осуществления его функциональных задач и находящиеся в сфере его управления.

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (далее – Нацстатком) подотчетен Президенту Кыргызской Республики, действует на основании Конституции Кыргызской Республики, законодательства Кыргызской Республики и Положения, утверждаемого Президентом Кыргызской Республики.

9.2. Формы статистической отчетности

В Нацстатком работодатели направляют годовой отчет по форме № 7 – ТВН о травматизме на производстве, профессиональных заболеваниях и материальных затратах, связанных с ними. Указанная форма утверждена постановлением Нацстаткома Кыргызской Республики от 17.11.2006 № 37.

Сведения из формы № 7 – ТВН применяются, в том числе, для заполнения опросника, который напрямую в Нацстатком КР ежегодно направляет отдел статистики труда МОТ, расположенный в Женеве.

Нацстатком проводит анализ ошибок работодателей при заполнении указанной формы, затем обучает сотрудников своих территориальных органов с целью последующего обучения работодателей.

Сбора иных сведений, связанных с условиями и охраной труда, Нацстаткомом не предусмотрено.

Аналитическую работу в области динамики показателей условий и охраны труда Нацстатком не проводит в течение последних 10 лет, это связано с загруженностью сотрудников Нацстаткома.

В ведомственной статистической форме № 12-здрав, собираемой Минздравом КР, отражены сведения о профилактическом осмотре взрослого и подросткового населения. В связи с практически полным отсутствием выявляемости профессиональных заболеваний такие сведения не заполняются работодателями в форме № 7 – ТВН.

С 2013 года в КР реализуется План мероприятий по реализации Стратегии развития статистики на 2013–2017 годы. Подпункты 4.6 и 4.7 Плана содержат мероприятия по развитию статистики в области нелегальной, теневой и неформальной занятости. Нелегальная занятость – осуществление деятельности, запрещенной законом. Статистику по теневой и неформальной занятости (в международной статистике она называется ненаблюдаемая занятость) в настоящее время собирают из национальных счетов по количеству выданных патентов на выполнение работы. Работа по совершенствованию методик сбора статистики по неформальной занятости в настоящее время проводится довольно активно (изучается международный опыт, проводится анализ возможности его адаптации и использования в КР).

9.3. Источники данных по производственному травматизму

Федерация профсоюзов Кыргызстана (технические инспекторы профсоюзов) ведут статистический учет производственного травматизма. Однако, как отмечалось в разделе Национального обзора, посвященного вопросам социального партнерства, процент предприятий, на которых созданы первичные профсоюзные организации, и процент состоящих в различных профсоюзах работников очень незначителен. Следовательно, технические инспекторы располагают данными о производственном травматизме на тех предприятиях, где члены профсоюза от лица работников привлекаются к расследованию несчастных случаев.

Госэкотехинспекция также ведет учет производственного травматизма. Но, как правило, государственные инспекторы привлекаются к расследованию групповых, тяжелых и смертельных несчастных случаев, что составляет, по экспертным оценкам, не более 30% всех производственных травм. Значит, и эти данные нельзя считать полными. Вместе с тем, как упоминалось в разделе 6 «Состояние и динамика несчастных случаев на производстве и профессиональные заболевания», в Госэкотехинспекции больше сведений о количестве пострадавших на производстве, особенно по погибшим.

В разделе 9.2. выше упоминалась форма № 7 – ТВН, по которой статистические сведения собирает Нацстатком. Данная форма обязательна для заполнения

всеми работодателями и предоставляется в Нацстатком ежегодно до 15 января следующего за отчетным годом. В форме указываются только общие сведения о численности пострадавших на производстве с потерей трудоспособности на 1 день и больше. Форма № 7 – ТВН не предусматривает определения количества несчастных случаев, следовательно по этим данным невозможно определить коэффициент частоты производственного травматизма (количество пострадавших на 1 несчастный случай).

На основе данных Национального статистического комитета и полученной информации осуществляется анализ, готовится соответствующая справка, которая представляется в Правительство Кыргызской Республики. Данные по травматизму на производстве публикуются в следующих ежегодных публикациях Нацстаткома КР:

- ◆ «Кыргызстан в цифрах»,
- ◆ «Женщины и мужчины Кыргызской Республики»,
- ◆ «Статистический ежегодник».

10. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Кыргызская Республика активно принимает участие в международном сотрудничестве по вопросам охраны труда, в том числе в рамках Международной организации труда (МОТ), Международной Ассоциации инспекций по труду (МАИТ).

Госэкотехинспекция является участником регионального альянса инспекций труда стран – участников Содружества Независимых Государств и Монголии (далее – РАИТ СНГ и Монголии).

РАИТ СНГ и Монголии был создан 10 июня 2011 года посредством подписания Московской декларации. В состав Альянса вошли Республика Армения, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Монголия, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Украина.

Региональное партнерство направлено на:

- ◆ обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников во время их работы;
- ◆ создание системы выявления и оценки профессиональных рисков и управления охраной труда в целях устранения вероятности повреждения (утраты) здоровья или смерти работника, связанной с исполнением им трудовых обязанностей;
- ◆ предоставление работникам достоверной информации о безопасности и условиях труда на рабочих местах и полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты от профессиональных рисков;
- ◆ контроль за состоянием безопасности и условиями труда на рабочих местах, гигиеной труда, учитывая особенности женщин, мужчин и других категорий работников, и правильностью обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, лечебно-профилактическим питанием;
- ◆ проведение мероприятий по снижению вероятности повреждения здоровья работников от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;
- ◆ сокращение уровня смертности и травматизма работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- ◆ реализацию конвенций МОТ по улучшению безопасных условий и охраны труда в странах Содружества Независимых Государств (Республика Армения, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина) и Монголии на основе национального трудового законодательства.

Ежегодно Государственная инспекция по экологической и технической безопасности организывает и проводит международные, республиканские конференции, семинары, на которых рассматриваются вопросы охраны, безопасности и гигиены труда в различных отраслях производства.

В числе проведенных мероприятий на международном уровне:

- ◆ Международный семинар «Организация и задачи инспекции труда в Кыргызской Республике»;
- ◆ Республиканская конференция «Вопросы детского труда в Кыргызстане»;
- ◆ Международная конференция «Вопросы охраны и безопасности труда в строительстве»;
- ◆ Международный семинар «Деятельность государственной инспекции труда в условиях рыночной экономики»;
- ◆ Международный семинар-совещание по безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве;
- ◆ Республиканская конференция «Проблемы охраны труда на современном этапе развития трудовых отношений и пути их решения»;
- ◆ Трехсторонний семинар «О Программе WIND «Программа обучения по безопасности, условиям труда и охране здоровья в сельском хозяйстве. О разработке Программы улучшения охраны и условий труда в сельском хозяйстве».

Государственная инспекция труда с первых дней своего создания в 1999 году активно сотрудничает с международной организацией труда (МОТ).

При технической и методической помощи МОТ 23 июля 1999 года был проведен международный семинар «Организация и задачи Государственной инспекции труда в Кыргызской Республике».

В работе семинара принял участие представитель Департамента инспекции труда МОТ Вольфганг фон Рихтхофен.

На семинаре были определены принципы и подписано соглашение о совместной деятельности Государственной инспекции труда и Департамента инспекции труда МОТ.

Основными направлениями определены методы развития и совершенствования надзорно-контрольных процедур, вопросы обучения, совершенствования трудового законодательства, обмена опытом и информацией.

Со стороны МОТ оказывалась и продолжает оказываться помощь в становлении и дальнейшем совершенствовании органов Государственной инспекции труда в Кыргызской Республике.

26 мая 2006 года в городе Бишкек между Министерством труда и социальной защиты Кыргызской Республики, Государственным комитетом Кыргызской Республики по миграции и занятости, Федерацией профсоюзов Кыргызстана, Конфедерацией работодателей Кыргызской Республики и Международной организацией труда (МОТ) подписан Меморандум о взаимопонимании. Статья 2 данного Меморандума предусматривает улучшение национальной системы охраны труда. Со стороны МОТ Меморандум подписан Региональным Директором по Европе и Центральной Азии МОТ Ф. Бутлером и Субрегиональным Директором по Восточной Европе и Центральной Азии МОТ В. К. Бленк.

11. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

11.1. Выводы

Настоящий национальный обзор написан по прошествии 7 лет после предыдущего обзора, изданного в 2008 году.

Следует отметить некоторые тенденции в области охраны труда в Кыргызской Республике, произошедшие за указанный период.

Изданы нормативные правовые акты, регулирующие порядок назначения, выплаты и размер пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам и порядок назначения, выплаты и размер ритуального пособия (на погребение). Внесены изменения и дополнения во многие действующие нормативные правовые акты в области охраны труда в том числе в Трудовой кодекс Кыргызской Республики.

Вместе с тем остается не изданным ряд подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих:

- ◆ разработку и утверждение подзаконных нормативных актов по охране труда;
- ◆ нормы и правила выдачи работникам спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты;
- ◆ порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- ◆ назначение и предоставление гарантий и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда;
- ◆ правила и инструкции по охране труда.

Разработка и утверждение указанных нормативных правовых актов позволит полноценно реализовывать нормы, установленные Трудовым кодексом Кыргызской Республики.

Кроме того, в соответствии с Законом Кыргызской Республики о нормативных правовых актах, с 2010 года утратили силу все нормативные правовые акты, утвержденные государственными органами СССР, в том числе содержащие санитарно-гигиенические требования. Представляется, что есть необходимость утверждения новых в кратчайшие сроки.

Успешно разрабатываются и внедряются различные национальные программы и стратегии. Так, к примеру, утверждена Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период с 2013 по 2017 год. Вместе с тем, остается ряд нерешенных вопросов, в том числе вопрос с нелегальной занятостью.

стью, которая, как следствие, способствует не полной охваченности охраной труда работающего населения. Остаются нерешенными проблемы сбора статистической информации по нелегальной занятости.

Количество человек, получивших профессиональные заболевания, продолжает оставаться незначительным, однако, представляется, что связано это не с обеспечением безопасных условий труда на рабочих местах, а с низким уровнем выявляемости профессиональных заболеваний, недостаточным количеством оснащенных центров профпатологии и недостаточным числом квалифицированных специалистов-профпатологов.

По сравнению с 2008 годом увеличилось количество страховых организаций, осуществляющих страхование гражданской ответственности работодателей (с одной до 15). Вместе с тем остается ряд проблемных моментов в социальном страховании в целом, являющихся, в том числе, предметом споров между работодателями и профсоюзами.

Следует отметить и необходимость в развитии государственной статистической отчетности в области охраны труда, в том числе в части условий труда работников, что возможно только в случае реализации механизма оценки условий труда (аттестации рабочих мест).

С 1999 года в республике действуют органы Государственной инспекции труда. В 2012 году функции Государственной инспекции труда были переданы в Государственную инспекцию по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

В структуре инспекции функционирует управление охраны труда и трудовых отношений, их работа ведется также эффективно.

Однако есть ряд серьезных проблем, которые необходимо решить для того, чтобы продолжить развитие и совершенствование деятельности органов Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики в области охраны труда.

В числе проблем: недостаточная численность государственных инспекторов труда, низкий уровень заработной платы инспекторов, отсутствие системы обучения и повышения квалификации государственных инспекторов, несовершенная система управления охраной труда и другие.

Следует также отметить и тот факт, что в республике установлено ограничение проверок предприятий и организаций негосударственного (в том числе и неформального) сектора экономики, что противоречит Трудовому кодексу Кыргызской Республики, Закону «Об охране труда», Конвенции МОТ об инспекции труда в промышленности и торговле (№ 81), а также другим нормативным правовым актам.

На основе Национального обзора следует разработать национальные Политику (в качестве отдельного декларативного документа) и Программу по охране труда,

которую затем целесообразно утвердить постановлением Правительства Кыргызской Республики.

11.2. Рекомендации

11.2.1. По функциональной ответственности

Правительство Кыргызской Республики

1. Как показал проведенный анализ действующего в Кыргызской Республике на национальном уровне механизма нормотворчества, одной из причин отсутствия ряда нормативных правовых актов в области охраны труда является причина чисто организационного характера.

Учитывая значительную частоту смены состава Правительства Кыргызской Республики как высшего органа исполнительной власти, а также во исполнение статьи 6 Закона Кыргызской Республики от 20.07.2009 № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», рекомендуется передать часть полномочий по утверждению нормативных правовых актов в области охраны труда Министерству труда, миграции и молодежи (Минтраву) как органу исполнительной власти, ответственному за разработку и реализацию национальной политики в области охраны труда.

Для законодательного закрепления делегированных Минтраву полномочий на уровне Правительства Республики рекомендуется разработать и утвердить Порядок разработки и утверждения подзаконных нормативных актов по охране труда, а также сроков их пересмотра (в соответствии с требованиями статьи 210 ТК КР).

2. Дополнить штатную численность сотрудников Минтраву, ответственных за вопросы охраны труда до уровня, необходимого для полноценной разработки и реализации политики КР в области охраны труда.

3. Предусмотреть в бюджетном финансировании статьи расходов, связанные как с техническим оснащением лабораторий Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора для проведения полноценной оценки вредных факторов рабочей среды и трудового процесса, так и средствами на оснащение центров профпатологии.

4. Конвенции МОТ

Следует остановиться на двух ратифицированных Конвенциях: № 148 (ратифицирована) и № 187 (не ратифицирована). Ратификация конвенции означает, что государство принимает на себя обязательства по соблюдению требований, изложенных в ней.

В соответствии с Конвенцией МОТ 2006 года «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда» (№ 187) должны быть разработаны и функционировать на национальном уровне следующие элементы управления охраной труда:

Национальная политика

Статья 3

1. Каждое государство-член содействует безопасной и здоровой производственной среде посредством разработки национальной политики.
2. Каждое государство-член на всех соответствующих уровнях содействует и стремится к достижению реализации права работников на безопасную и здоровую производственную среду.
3. При разработке своей национальной политики каждое государство-член, с учетом своих национальных условий и практики, а также на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, содействует основополагающим принципам, таким как: оценка профессиональных рисков или опасностей; борьба с профессиональными рисками или опасностями в месте их возникновения; развитие национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда, которая включает информацию, консультации и подготовку.

Национальная система

Статья 4

1. Каждое государство-член создает, поддерживает, постепенно развивает и периодически пересматривает национальную систему безопасности и гигиены труда на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников.
2. Национальная система безопасности и гигиены труда включает, помимо прочего:
 - a) законодательные и нормативные правовые акты, коллективные договоры, в соответствующих случаях, и любые другие соответствующие акты по безопасности и гигиене труда;
 - b) орган или ведомство, либо органы или ведомства, отвечающие за вопросы безопасности и гигиены труда, созданные в соответствии с национальными законодательством и практикой;
 - c) механизмы для обеспечения соблюдения национальных законодательных и нормативных правовых актов, включая системы инспекции;
 - d) меры, направленные на обеспечение сотрудничества на уровне предприятия между его руководством, работниками и их представителями в качестве основного элемента мер профилактики на производстве.
3. Национальная система безопасности и гигиены труда, в соответствующих случаях, включает:

- a) национальный трехсторонний консультативный орган или органы, занимающиеся вопросами безопасности и гигиены труда;
- b) информационные и консультативные услуги по вопросам безопасности и гигиены труда;
- c) профессиональную подготовку по вопросам безопасности и гигиены труда;
- d) службы гигиены труда в соответствии с национальным законодательством и практикой;
- e) научно-исследовательские работы в области безопасности и гигиены труда;
- f) механизм, позволяющий осуществлять сбор и анализ данных о случаях производственного травматизма и профессиональных заболеваний, привлекая во внимание соответствующие акты МОТ;
- g) положения, предусматривающие сотрудничество с соответствующими системами страхования или социального обеспечения, охватывающими случаи производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- h) вспомогательные механизмы, направленные на постепенное улучшение условий в области безопасности и гигиены труда на микропредприятиях, а также на малых и средних предприятиях и в неформальной экономике.

Национальная программа

Статья 5

1. Каждое государство-член разрабатывает, проводит, следит за выполнением, оценивает и периодически пересматривает национальную программу по безопасности и гигиене труда на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников.
2. Национальная программа:
 - a) содействует развитию национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда;
 - b) вносит вклад в защиту работников благодаря ликвидации или сведению к минимуму, насколько это практически возможно, производственных рисков и опасностей, в соответствии с национальным законодательством и практикой, в целях предупреждения производственного травматизма, профессиональных заболеваний и гибели людей на производстве, а также содействия безопасности и гигиене труда на рабочем месте;
 - c) разрабатывается и пересматривается на основе анализа национальной ситуации в сфере безопасности и гигиены труда, включая анализ национальной системы безопасности и гигиены труда;

d) включает задачи, цели и показатели результативности;

e) подкрепляется, насколько это возможно, другими дополнительными национальными программами и планами, содействующими постепенному обеспечению безопасной и здоровой производственной среды.

3. Национальная программа передается широкой гласности и, по мере возможности, утверждается и запускается в действие высшими органами государственной власти.

В Конвенции МОТ 1977 года «О защите работников от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» (№ 148) в разделе III «Меры профилактики и защиты» предусмотрены следующие мероприятия:

«Статья 8

1. Компетентный орган власти устанавливает категории, позволяющие определять опасность вредного воздействия загрязнения воздуха, шума и вибрации на рабочих местах и, в случае необходимости, указывает на основе этих критериев допустимые уровни воздействия.

2. При разработке таких критериев и установлении допустимых уровней воздействия компетентный орган власти принимает во внимание мнение технически компетентных лиц, назначенных наиболее представительными заинтересованными организациями предпринимателей и трудящихся.

3. Эти критерии и допустимые уровни воздействия регулярно устанавливаются, дополняются и пересматриваются в свете современных национальных и международных знаний и данных, учитывая, по мере возможности, любое увеличение профессионального риска в результате одновременного воздействия нескольких вредных факторов на рабочем месте.

Статья 9

По мере возможности, на рабочих местах устраняется любой риск, вызываемый загрязнением воздуха, шумом и вибрацией:

a) при помощи технических мер, применяемых к новым установкам или процессам в ходе проектирования или сооружения, или добавляемых к существующим установкам или процессам; или, если это невозможно,

b) при помощи дополнительных организационных мер.

Статья 10

Если меры, принимаемые согласно статье 9, не приводят к снижению загрязнения воздуха, шума и вибрации на рабочих местах до уровней, указанных в статье 8, предприниматель обеспечивает трудящихся соответствующими средствами индивидуальной защиты и содержит их в надлежащем состоянии. Предприниматель не

требует от трудящегося выполнения работы без средств индивидуальной защиты, предоставляемых согласно настоящей статье.

...

Статья 14

Принимаются, с учетом национальных условий и ресурсов, меры для содействия проведению исследований в области профилактики и ограничения рисков, вызываемых загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах».

Следовательно, необходимо помимо задекларированной (но, к сожалению, на практике не реализованной в полном объеме) политики в области охраны труда, предусмотреть разработку как минимум национальной программы по охране труда, куда мероприятия по разработке санитарных правил и норм как минимум по этим показателям производственной среды должны быть указаны в качестве приоритетных.

Следующим шагом после разработки программы может быть работа по формированию национальной системы управления охраной труда.

Министерство труда, миграции и молодежи

1. К первоочередным нормативным правовым актам в области охраны труда, которые могут быть в кратчайшие сроки разработаны и утверждены на уровне Минтруда, необходимо отнести следующие:

- ◆ Межотраслевые и отраслевые правила и типовые инструкции по охране труда, строительные и санитарные нормы и правила, правила и инструкции по безопасности, правила устройства и безопасной эксплуатации, своды правил по проектированию и строительству, гигиенические нормативы и государственные стандарты безопасности труда. Отсутствие указанных документов говорит о фактической нереализованности законодательства об охране труда.
- ◆ Нормы и правила выдачи работникам спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты (статья 211 ТК КР). Отсутствие документа, регламентирующего фактическую выдачу указанных средств защиты затрудняет реализацию и контроль за соблюдением законодательства об охране труда в части обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты.
- ◆ Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (статья 211 ТК КР). Данный документ необходим для реализации требования трудового законодательства в части оценки условий труда на рабочих местах.
- ◆ Методику проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, с указанием функциональных обязанностей членов комиссии, формируемой у работодателя для проведения аттестации рабочих мест.

- ◆ Порядок и условия предоставления, отмены льгот и компенсаций работникам за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда (статья 224 ТК КР). Отсутствие данного документа затрудняет реализацию и контроль за соблюдением законодательства об охране труда в части предоставления льгот и компенсаций работникам за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда.

2. Подготовить предложения по внесению изменений в Трудовой Кодекс Кыргызской Республики и Закон об охране труда Кыргызской Республики в части:

- ◆ устранения дублирующих требований в области охраны труда в ТК КР и в Законе об охране труда КР;
- ◆ сокращения объема главы 17 ТК КР и расширения и уточнения требований, изложенных в Законе об охране труда КР.

С формальной точки зрения можно было бы рекомендовать включить в Трудовой кодекс Кыргызской Республики или в Закон об охране труда Кыргызской Республики более подробные требования, связанные с аттестацией производственных объектов, оценкой рабочих мест по условиям труда, обеспечением безопасности работников, вопросы обучения и профессиональной подготовки. Также можно было бы рекомендовать включение вопросов осуществления государственной экспертизы и более широкое описание вопросов, относящихся к социальному партнерству.

Однако на данном этапе эти рекомендации могут быть названы рекомендациями «на дальнейшую перспективу», так как в настоящее время в Кыргызской Республике недостаточно развито техническое оснащение измерительных лабораторий, нет достаточного количества обучающих организаций и квалифицированных специалистов в области охраны труда, еще недостаточно налажен социальный диалог.

Поэтому перечисленные выше направления совершенствования в области охраны труда необходимо включать в национальную стратегию или национальную программу улучшения охраны труда. Главное установить приоритетные достижимые цели на период в 3–5 лет, определить основные задачи, направленные на достижение этих целей, и разработать план конкретных мероприятий для реализации определенных задач (с указанием сроков, ответственных за исполнение и конкретного результата, который ожидается после реализации мероприятия).

3. С точки зрения стратегического развития охраны труда в Кыргызской Республике Минтруду рекомендуется при разработке Национальной программы по охране труда предусмотреть подготовку необходимого числа преподавателей и формирование рынка услуг в области обучения по охране труда.

4. В качестве рекомендации в области содействия работодателям в организации на своих предприятиях служб охраны труда в соответствии с требованиями ТК КР Минтруду совместно с Федерацией профсоюзов Кыргызстана и Госэсэкотехинспекцией рекомендуется предусмотреть подготовку некоторого количества специалистов, которые смогут работать в нескольких организациях на договорной основе,

а затем перейти к более массовому обучению специалистов по охране труда для предприятий. На начальном этапе такой подход позволит работодателям сэкономить на штатном специалисте и его заработной плате, при этом получая регулярные квалифицированные консультации по вопросам охраны труда.

Министерство экономики

1. Для того чтобы более остро обозначить в масштабах государства проблему роста числа лиц с установленной инвалидностью, связанной с трудовой деятельностью, можно рекомендовать Министерству экономики Кыргызской Республики провести расчет экономических потерь, связанных с «выбыванием» лиц трудоспособного населения из процесса производства, а также затрат на выплату пособий и компенсаций, оплату реабилитационных мероприятий, лечение, социальное обслуживание и т.п.

Проведя анализ этих издержек по отношению к ВВП Республики, можно будет более точно сформулировать стратегические меры, направленные на снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, и, следовательно, на снижение численности лиц с ограниченными возможностями здоровья.

2. С целью разработки эффективных мер управления Минэкономики также можно рекомендовать провести расчет потерь от неформальной занятости как экономического, так и социального характера (имея в виду отсутствие обязательных отчислений работодателей на обязательное пенсионное страхование, медицинское страхование и т.п.).

Министерство здравоохранения

Рекомендуется вернуть в Положение о Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики вопросы профилактических и реабилитационных мероприятий пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Также целесообразным представляется включить в Положение о Департаменте профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора участие лабораторий Департамента в проведении не только совместных с Госэкотехинспекцией проверок работодателей (которое в настоящее время осуществляется на основании Регламента взаимодействия по реализации смежных функций), но и вопросы проведения оценки факторов рабочей среды и трудового процесса в рамках аттестации рабочих мест по условиям труда.

11.2.2. По основным направлениям

Оценка условий труда на рабочих местах (аттестация рабочих мест)

К вопросам оценки условий труда необходимо применять комплексный подход, требующий участия всех сторон социального партнерства.

1. Как уже отмечалось выше, в рамках нормативного регулирования необходимо разработать правила и методику организации и проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, а также критерии оценки условий труда в виде санитарных правил и норм, гигиенических нормативов или других аналогичных нормативных правовых актов.

Порядок разрабатывается с целью описания всего процесса аттестации рабочих мест (от подготовки до оформления результатов), методика и критерии оценки – для тех лабораторий, которые непосредственно будут осуществлять оценку условий труда на рабочих местах (будь то лаборатории работодателя или сторонние аккредитованные в соответствующем порядке лаборатории).

Можно рекомендовать взять за основу модели оценки условий труда модель аттестации производственных объектов Казахстана с возможным привлечением, по крайней мере на начальном этапе, в качестве специализированной организации Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава Республики Кыргызстан, имеющий определенную приборную базу и специалистов по гигиене труда (подробный сравнительный анализ этих вопросов приведен в Приложении к Национальному обзору).

2. Необходимо включить вопросы государственного контроля за соблюдением работодателем требования по проведению аттестации рабочих мест в Закон об охране труда КР или в ТК КР и разработать порядок осуществления государственной экспертизы условий труда. Государственная экспертиза может осуществляться как в отношении результатов проведенной работодателем аттестации рабочих мест, так и в отношении конкретных заявлений работников, связанных с оценкой условий труда на их рабочих местах, правильностью назначения им компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, предусмотренных законодательством Республики.

3. Результаты аттестации рабочих мест по условиям труда в большинстве стран постсоветского пространства используются, в том числе для назначения компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, для обоснования обеспечения работников средствами индивидуальной защиты (включая спецодежду, спецобувь, смывающие и обезвреживающие средства), молоком и лечебно-профилактическим питанием, а также для подтверждения права на досрочный выход на пенсию.

В связи с тем, что в настоящее время техническое оснащение лабораторий, численность соответствующих специалистов и отсутствие необходимой нормативной правовой базы в Кыргызской Республике вряд ли позволят провести аттестацию значительного количества рабочих мест, можно рекомендовать (помимо действующих с 1991 года Списков 1 и 2 для досрочного назначения трудовой пенсии) сделать обязательным для применения «Список производств, цехов, профессий, должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день», утвержденный Постановлением

Госкомтруда СССР, Президиумом ВЦСПС от 25 октября 1974 г. Этот список можно сделать обязательным для тех работодателей, которые не проводили аттестацию рабочих мест по условиям труда. Для тех же работодателей, которые провели аттестацию рабочих мест, размеры компенсаций устанавливать в зависимости от фактических условий труда, установленных по результатам аттестации рабочих мест. Таким образом, работодатели будут экономически заинтересованы проводить аттестацию рабочих мест с целью сокращения числа работников, которым полагается сокращенная продолжительность рабочего времени и дополнительный ежегодный оплачиваемый отпуск.

Проведение аттестации рабочих мест также будет содействовать выбору более эффективных средств индивидуальной защиты работников, т.к. выбор СИЗ будет осуществляться на основании выявленных и измеренных вредных производственных факторов. С точки зрения нормативного регулирования обеспечения работников средствами индивидуальной защиты рекомендуется утвердить типовые нормы, а также порядок выдачи СИЗ работникам, занятым во вредных и (или) опасных условиях труда.

Социальное страхование

Представители работодателей высказывали мнение, что, как и в случае с Фондом оздоровления трудящихся, всеобщее обязательное социальное страхование является дополнительным финансовым бременем на бизнес, так как отчисления будут производить все работодатели, а травмы и профессиональные заболевания имеются далеко не во всех организациях. Многие вопросы можно решить, доработав действующий Закон об обязательном страховании гражданской ответственности работодателей. Необходимо предусмотреть механизмы экономического стимулирования работодателей проводить оценку условий труда на рабочих местах.

Представители профсоюзов настаивают на том, что обязательное страхование работников на случай получения им травмы на производстве или профессионального заболевания является необходимым, более того, это требование закреплено Трудовым кодексом Кыргызской Республики и Законом об охране труда Кыргызской Республики.

С целью усовершенствования механизмов страхования можно рекомендовать следующее.

1. В качестве одного из вариантов возможно предусмотреть внесение изменений в законодательство о социальном страховании, предусмотрев обязательное социальное страхование работников наиболее травмоопасных видов экономической деятельности (таких как, например, субъекты, осуществляющие выработку и передачу электрической и тепловой энергии, имеющие высокую степень риска) от производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, возложив указанное страхование на Соцфонд. При этом, страховые взносы по данному виду страхования в соответствии с установленными страховыми тарифами перечислять отдельной строкой на специальный счет Соцфонда. Другой вариант – за-

конодательно предусмотреть преемственность обязанностей страховщиков перед застрахованными в случае ликвидации страховой компании.

Исходя из того, что класс профессионального риска устанавливается в зависимости от среднего уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости по конкретному виду экономической деятельности, предусмотреть в Законе механизм скидок и надбавок к страховому тарифу для тех работодателей, у которых средний уровень травматизма и заболеваемости ниже, чем в среднем по данному виду экономической деятельности.

Также размер такой скидки к страховому тарифу можно увязать с удельным весом рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест, и удельным числом работников, прошедших обязательные периодические медицинские осмотры.

Законодательно установить размер возврата страховых взносов работодателю в случае, если за определенный период (например, за год) на предприятии не было несчастных случаев, а также установить, что подлежащие возврату взносы работодатель обязан потратить на улучшение условий труда, обучение работников и т.п.

2. Закон об обязательном страховании гражданской ответственности возможно дополнить следующими позициями:

- ◆ более четко изложить механизмы экономического стимулирования работодателей улучшать условия труда (предусмотрев, например, те же скидки к базовым страховым тарифам, возврат взносов и т.п.);
- ◆ основываясь на опыте технических инспекторов ФПК, более подробно раскрыть методику расчета размера страховых выплат конкретному работнику.

3. С целью получения более полной и достоверной информации о производственном травматизме разработать формы статистической отчетности (ведомственной для Госфиннадзора или государственной для Нацстаткома) для страховых компаний, осуществляющих обязательное страхование гражданской ответственности, относительно количества и размеров страховых выплат, связанных с несчастными случаями на производстве по степени их тяжести.

12. ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

12.1. Перечень основных информационных ресурсов, важных для охраны труда и безопасности производства

- ◆ www.gov.kg – Правительство Кыргызской Республики;
- ◆ www.geti.kg – Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики;
- ◆ www.mz.gov.kg – Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики
- ◆ www.mlsp.kg – Министерство социального развития Кыргызской Республики;
- ◆ mes.kg – Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- ◆ www.med.kg – Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
- ◆ www.dgsen.kg – Департамент профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
- ◆ www.geology.kg – Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсами при Правительстве Кыргызской Республики;
- ◆ www.stat.kg – Национальный статистический комитет Кыргызской Республики;
- ◆ www.nism.gov.kg – Центр стандартизации и метрологии при МЭ КР;
- ◆ www.kyrgyzpatent.kg – Кыргызпатент.

12.2. Перечень основных журналов по охране труда и безопасности производства

В Кыргызской Республике не издаются журналы по охране труда и безопасности производства.

12.3. Перечень основных изданных в стране монографий, учебников и учебных пособий по охране труда и смежным вопросам безопасности

В последние годы в Кыргызской Республике подготовлены и изданы отдельные учебники и учебные пособия по охране труда, безопасности производства. В числе изданных материалов:

- ◆ Вопросы охраны труда;
- ◆ Учебно-методическое пособие по охране труда на малых предприятиях;
- ◆ Методические рекомендации по безопасности труда при использовании персональных компьютеров;
- ◆ Методические рекомендации по гигиенической оценке и аттестации рабочих мест;
- ◆ Программа WIND (Совершенствование практики труда в процессе развития местных сообществ, Программа обучения по безопасности, условиям труда и охране здоровья в сельском хозяйстве);
- ◆ Рекомендации по разработке и внедрению системы управления охраной труда;
- ◆ Комментарии к Трудовому Кодексу Кыргызской Республики;
- ◆ Практическое пособие по расследованию несчастных случаев на производстве;
- ◆ Единые правила безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом;
- ◆ Правила безопасности при эксплуатации стандартных, контейнерных и передвижных автозаправочных станций;
- ◆ Правила безопасности при эксплуатации хвостовых, шламовых и гидроотвальных хозяйств;
- ◆ Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора (ПБХ);
- ◆ Правила безопасности при производстве и потреблении продуктов разделения воздуха (ПБПРВ);
- ◆ Единые правила безопасности при взрывных работах;
- ◆ Единые правила безопасности при разработке рудных, нерудных и россыпных месторождений полезных ископаемых подземным способом;

- ◆ Единые правила безопасности при дроблении, сортировке, обогащении полезных ископаемых и окучивании руд и полезных ископаемых;
- ◆ Правила безопасности при геолого-разведочных работах;
- ◆ Правила безопасности для вспомогательных цехов горнодобывающих предприятий;
- ◆ Общие правила безопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств;
- ◆ Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением.

13. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

А. Общие сведения об административном устройстве и управлении в Кыргызской Республике

- ◆ Кыргызская Республика (Кыргызстан) – суверенное, унитарное, демократическое, правовое, светское, социальное государство.
- ◆ Суверенитет Кыргызской Республики не ограничен и распространяется на всю ее территорию.
- ◆ Народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике.
- ◆ Народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов.

От имени народа Кыргызстана вправе выступать избранные им Президент и Жогорку Кенеш.

- ◆ Законы и иные важные вопросы государственного значения могут выноситься на референдум (всенародное голосование). Порядок проведения референдума устанавливается конституционным законом.
- ◆ Граждане Кыргызской Республики избирают Президента, депутатов Жогорку Кенеша, депутатов местных кенешей.

Выборы являются свободными и проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет.

А.1. Сведения о государственном устройстве, законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти

Государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах:

- ◆ верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемым главой государства – Президентом Кыргызской Республики;
- ◆ разделения государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия;

- ♦ ответственности государственных органов и органов местного самоуправления перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа;
- ♦ разграничения функций и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Глава государства – Президент является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики.

Президент является символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции, свобод и прав человека и гражданина.

Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях, принимает меры по охране суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, обеспечивает единство и преемственность государственной власти, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом.

Законодательный орган – Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий.

Жогорку Кенеш состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на пять лет по пропорциональной системе.

Депутатом Жогорку Кенеша может быть избран гражданин Кыргызской Республики не моложе 21 года, обладающий избирательным правом.

Не может быть избран депутатом Жогорку Кенеша гражданин, имеющий судимость за совершение преступления, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке.

Исполнительная власть – исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, иные органы исполнительной власти и местные государственные администрации.

Правительство является высшим органом исполнительной государственной власти Кыргызской Республики.

Деятельность Правительства возглавляет Премьер-министр. Правительство состоит из Премьер-министра, вице-премьер-министров, министров и председателей государственных комитетов.

Структура Правительства определяется Премьер-министром и включает в себя министерства и государственные комитеты Кыргызской Республики. Структура Правительства утверждается Жогорку Кенешем.

Судебная власть – правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом.

В предусмотренных законом случаях и порядке граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в отправлении правосудия.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства.

Судебная система Кыргызской Республики устанавливается Конституцией и законами, состоит из Верховного суда и местных судов. Создание чрезвычайных судов не допускается.

A.2. Административное деление страны и соответствующие уровни управления

Кыргызская Республика разделена на 7 областей, 40 районов, 22 города (из них 2 республиканского подчинения – Бишкек, Ош), 29 поселков городского типа, 472 айылокмоту (сельских управ).

Исполнительную власть на территории соответствующей административно-территориальной единицы осуществляет местная государственная администрация.

Полномочия, организация и порядок деятельности местной государственной администрации определяются законом.

Местные государственные администрации действуют на основе Конституции, законов, нормативных правовых актов Президента и Правительства.

Решения местной государственной администрации, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для исполнения на соответствующей территории.

Структура управления охраной труда образована только на центральном (республиканском) уровне – Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики.

V. Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах

V.1. Демографические данные

V.1.1. Общая численность населения

В Кыргызской Республике население насчитывает 5,8 млн человек, из них 49,5% мужчин, 50,5% женщин.

Из этого количества: более 1,9 млн человек моложе трудоспособного возраста, более 3,5 млн человек трудоспособного возраста, около 0,4 млн человек старше трудоспособного возраста.

В.1.2. Общая численность экономически активного населения.

В экономике Кыргызстана занято более 2,2 млн человек.

В числе занятых более 1 млн человек, или 47,3% составляют работающие не по найму (самозанятые, работающие члены семьи и т.п.).

Работающих по найму около 1,2 млн человек.

Занятое население распределяется по секторам экономики следующим образом:

- ◆ промышленность – 9%, или 212 тыс. человек;
- ◆ сельское, лесное хозяйство – 32%, или 716 тыс. человек;
- ◆ строительство – 11%, или 245 тыс. человек;
- ◆ сфера услуг – 48%, или 1,1 млн человек.

В.2. Индекс развития человеческого потенциала и все три входящие в него индекса (долголетия, грамотности, бедности), уровень грамотности

Таблица 9

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (долголетие)

| Годы | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---------------|------|------|------|------|------|
| Оба пола, лет | 69,3 | 69,6 | 70,0 | 70,2 | 70,4 |

Грамотность взрослого населения (15 лет и старше)

1999 год – 98,7%;

2009 год – 99,2%.

Таблица 10

Совокупная доля охвата образованием

| Годы | 2010/11 | 2011/12 | 2012/13 | 2013/14 |
|-------------|---------|---------|---------|---------|
| Коэффициент | 67,7 | 69,1 | 69,5 | 70,4 |

Таблица 11

Уровень бедности населения

| Годы | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|-------------|------|------|------|------|------|
| Коэффициент | 33,7 | 36,8 | 38,0 | 37,0 | 30,6 |

В.3. Отрасли (секторы), виды экономической деятельности

Таблица 12

Численность занятых по видам экономической деятельности

| | Всего, тыс. человек |
|---|------------------------|
| Всего | 2263,0 |
| Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыбоводство | 716,7 |
| Добыча полезных ископаемых | 9,8 |
| Обрабатывающая промышленность | 156,9 |
| Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом | 29,8 |
| Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья | 15,9 |
| Строительство | 244,9 |
| Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов | 359,9 |
| Транспортная деятельность и хранение грузов | 142,2 |
| Деятельность гостиниц и ресторанов | 79,8 |
| Информация и связь | 25,7 |
| Финансовое посредничество и страхование | 22,4 |
| Операции с недвижимым имуществом | 7,5 |
| Профессиональная, научная и техническая деятельность | 16,2 |
| Административная и вспомогательная деятельность | 16,8 |
| Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение | 95,8 |
| Образование | 174,9 |
| Здравоохранение и социальное обслуживание населения | 80,2 |
| Искусство, развлечение и отдых | 14,7 |
| Прочая обслуживающая деятельность | 32,6 |
| Деятельность частных домашних хозяйств | 20,3 |
| Деятельность экстерриториальных организаций | 0,1 |

По данным интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2013 году.

В.4. Экономические показатели

Таблица 13

Валовый внутренний продукт (ВВП)

| Год | 2014 | Январь– май 2015 |
|---|-----------|---------------------|
| Валовый внутренний продукт, млн сомов | 397 277,1 | 139 721,2 |
| Темпы роста, в % к соответствующему периоду | 103,6 | 106,9 |
| в том числе: | | |
| промышленность | 98,3 | 121,8 |
| сельское хозяйство | 99,4 | 101,8 |
| услуги | 104,1 | 102,8 |

За январь–май 2015 года рост реального ВВП составил 6,9%.

- ♦ в промышленном секторе – 21,8%;
- ♦ в сельском хозяйстве – 1,8%;
- ♦ в сфере услуг – 2,8%.

Доходы государственного бюджета в 2014 году составляли 119,4 млрд сомов в год, или 2,2 млрд долл. США.

В 2014 году доход на душу населения составлял 47,5 тыс. сомов, или 885 долл. США.

Приложение

Нормативное правовое регулирование охраны труда в странах – членах Таможенного Союза

Конституция

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Конституции *Республики Казахстан* «каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы».

Статья 41 Конституции *Республики Беларусь* гарантирует гражданам Республики Беларусь «право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда».

Статья 37 Конституции *Российской Федерации* устанавливает, что «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы».

Сравнивая гарантии, данные гражданам в четырех перечисленных выше Конституциях, можно отметить, что они в принципе тождественны. Однако и из этих, казалось бы, идентичных гарантий можно сделать вывод об основных акцентах, расставленных каждым из государств в области прав граждан на труд. Так, в Кыргызской республике говорится о праве на свободу труда, в Республике Казахстан гарантируется защита от безработицы, в Российской Федерации больше внимания уделяется вопросам оплаты труда. Наиболее социально ориентированной и зрелой представляется позиция Республики Беларусь, где речь идет о самовыражении гражданина, его призвании и способностях, а также дается взаимосвязь выбора профессии с учетом общественных потребностей.

Трудовой кодекс

Республика Казахстан

Основным Законом Республики Казахстан, устанавливающим правовые основы в области охраны труда, является Трудовой кодекс Республики Казахстан (далее – ТК РК), который вступил в действие с 1 июня 2007 года.

Вопросам охраны труда посвящен Раздел 5.

Республика Беларусь

Трудовой кодекс Республики Беларусь (ТК РБ) утвержден Законом РБ от 26.07.1999 № 296-З и вступил в силу 1 января 2000 года.

Вопросам охраны труда посвящена Глава 16 «Охрана труда».

Российская Федерация

Трудовой кодекс Российской Федерации утвержден Федеральным законом от 30.01.2001 № 197-ФЗ (ТК РФ).

Вопросам охраны труда посвящен Раздел 10 ТК РФ.

Сравнение требований Трудового кодекса во всех четырех странах приведено в Таблице 14.

Сравнение требований в области охраны труда Трудового кодекса и Конституции Кыргызской Республики, Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации

| Кыргызская Республика | Республика Казахстан | Республика Беларусь | Российская Федерация |
|---|--|---|---|
| Конституция | | | |
| <p>Статья 43. Каждый имеет право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на вознаграждение за труд не ниже установленного законом прожиточного минимума.</p> | <p>Статья 24. Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы.</p> | <p>Статья 41. Граждане Республики Беларусь имеют право на труд как наиболее достойный способ самовыражения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда.</p> | <p>Статья 37. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.</p> |
| Трудовой кодекс. Вопросы охраны труда | | | |
| <i>Государственное управление, государственные нормативные требования охраны труда</i> | | | |
| <p>Государственные нормативные требования охраны труда</p> | <p>Основные направления государственной политики в области безопасности и охраны труда</p> | <p>Понятие охраны труда, требования по охране труда</p> | <p>Основные направления государственной политики в области охраны труда</p> |
| | <p>Государственное управление, контроль и надзор в области безопасности и охраны труда</p> | <p>Государственное управление в области охраны труда (на республиканском, отраслевом, территориальном уровне)</p> | <p>Государственные нормативные требования охраны труда</p> |
| | | | <p>Государственное управление охраной труда</p> |
| | | | <p>Государственная экспертиза условий труда</p> |

| Кыргызская Республика | Республика Казахстан | Республика Беларусь | Российская Федерация |
|---|---|---|---|
| <i>Требования безопасности</i> | | | |
| Соответствие производственных объектов и продукции требованиям охраны труда | Требования по безопасности и охране труда (требования по безопасности и охране труда устанавливаются нормативными правовыми актами Республики Казахстан и должны содержать правила, процедуры и нормы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности) | Соответствие продукции, объектов, предназначенных для выпуска продукции и оказания услуг, требованиям по охране труда | Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда |
| | Принятие нормативных актов в области безопасности и охраны труда (нормативные акты в области безопасности и охраны труда устанавливают организационные, технические, технологические, санитарно-гигиенические, биологические, физические и иные нормы, правила, процедуры и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности; разработка, утверждение и пересмотр инструкций по безопасности и охране труда осуществляются работодателям в порядке, установленном уполномоченным органом по труду) | | |

| Кыргызская Республика | Республика Казахстан | Республика Беларусь | Российская Федерация |
|--|--|--|---|
| | Требования по безопасности и охране труда при проектировании, строительстве и эксплуатации производственных объектов и средств производства | | |
| | Аттестация производственных объектов по условиям труда Требования безопасности рабочих мест | | |
| <i>Обязанности работодателя</i> | | | |
| Обязанности работодателя по обеспечению охраны труда | Мониторинг и оценка рисков в сфере безопасности и охраны труда (в целях комплексной оценки условий труда на рабочих местах, снижения производственного травматизма и предупреждения несчастных случаев на производстве уполномоченный государственный орган по труду и местный орган по инспекции труда организуют мониторинг и оценку рисков в сфере безопасности и охраны труда) | Обязанности нанимателя по обеспечению охраны труда | Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда |
| | Права работодателя в области безопасности и охраны труда | | |
| | Обязанности работодателя в области безопасности и охраны труда | | |

| Кыргызская Республика | Республика Казахстан | Республика Беларусь | Российская Федерация |
|--|--|---|--|
| <i>Работники (обязанности, права, гарантии)</i> | | | |
| Обязанности работника в области охраны труда | Гарантии прав на безопасность и охрану труда при заключении трудового договора | Право работника на охрану труда | Обязанности работника в области охраны труда |
| Гарантии права работника на охрану труда | Гарантии прав работников на безопасность и охрану труда в процессе трудовой деятельности | Гарантии права работника на охрану труда | |
| | Права работника на безопасность и охрану труда | Обязанности работника по охране труда | Право работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда |
| | Обязанности работника в области безопасности и охраны труда | | Гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда |
| <i>СИЗ</i> | | | |
| Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты и гигиены | | Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами | Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, а также смывающими и (или) обезвреживающие средства |
| <i>Медицинские осмотры</i> | | | |
| Медицинские осмотры работников некоторых категорий | Обязательный медицинский осмотр работников | Медицинские осмотры и освидетельствование некоторых категорий работников | Медицинские осмотры некоторых категорий работников, а также работников, занятых с определенными вредными и (или) опасными веществами |
| Перевозка в лечебные учреждения работников, заболевших на производстве | | | Организация первой помощи пострадавшему и при необходимости доставка его в медицинскую организацию (статья 228 ТК РФ) |

| Кыргызская Республика | Республика Казахстан | Республика Беларусь | Российская Федерация |
|--|---|---|---|
| <i>Санитарно-бытовое и медицинское обслуживание</i> | | | |
| Санитарно-бытовое и медицинское обслуживание работников | | Обеспечение работников санитарно-бытовыми помещениями, устройствами, средствами | Санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников |
| <i>Инструктажи и обучение по ОТ</i> | | | |
| Обучение и инструктирование работников по охране труда | Обучение, инструктирование и проверка знаний работников по вопросам безопасности и охраны труда | | Обучение по охране труда, инструктажи по охране труда, обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшим |
| <i>Молоко, ЛПП</i> | | | |
| Выдача молока и лечебно-профилактического питания | | | Выдача молока и лечебно-профилактического питания |
| <i>Обязательное страхование</i> | | | |
| Отдельный раздел по возмещению вреда | | Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний | Есть в обязанностях работодателя |
| <i>Расследование и учет несчастных случаев</i> | | | |
| Расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний | Расследование и учет несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников, связанных с трудовой деятельностью (включая специальное расследование несчастных случаев на производстве, к которым относятся тяжелые и групповые несчастные случаи, несчастные случаи со смертельным исходом, несчаст- | Расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний | Расследование и учет несчастных случаев |

| Кыргызская Республика | Республика Казахстан | Республика Беларусь | Российская Федерация |
|---|---|--|---|
| | <p>ные случаи, происшедшие на опасных производственных объектах, несчастные случаи, произошедшие при чрезвычайных ситуациях техногенного характера вследствие аварии на опасном производственном объекте)</p> | | |
| <i>Службы охраны труда</i> | | | |
| Служба охраны труда | | Служба охраны труда (специалист по охране труда) | Служба охраны труда в организации. Комитеты (комиссии) по охране труда |
| <i>Разное</i> | | | |
| Льготы и компенсации по условиям труда | Финансирование мероприятий по безопасности и охране труда (осуществляется за счет средств работодателя и других источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан; работники не несут расходов на эти цели; объем средств определяется коллективным договором или актом работодателя) | Право на компенсацию по условиям труда | Дополнительные гарантии охраны труда отдельным категориям работников |
| Ограничение выполнения тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда | | | Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда |
| Другие вопросы, регламентируемые Трудовым кодексом | | | |
| <i>Общие вопросы</i> | | | |
| Основные принципы правового регулирования трудовых и непосредственно связанных с ними отношений | Компетенция государственных органов в области регулирования трудовых отношений | Общие правила регулирования индивидуальных трудовых и связанных с ними отношений | Основные начала трудового законодательства |

| Кыргызская Республика | Республика Казахстан | Республика Беларусь | Российская Федерация |
|---|---|---|--|
| <i>Трудовые отношения (общие вопросы)</i> | | | |
| Трудовые отношения. Стороны трудовых отношений. Основания возникновения трудовых отношений и иных отношений | Трудовые отношения (сюда входят вопросы, относящиеся к трудовым договорам, переводам работника на другую работу или в другую местность) | Обязанности работников и нанимателей (включая обязанности нанимателей при организации труда работников) | Трудовые отношения, стороны трудовых отношений, основания возникновения трудовых отношений |
| <i>Трудовой договор</i> | | | |
| Трудовой договор | | | Трудовой договор (заключение, изменение, перевод на другую работу, прекращение) |
| <i>Рабочее время, время отдыха</i> | | | |
| Рабочее время | Рабочее время | Рабочее время (включая вопросы его нормирования) | Рабочее время |
| Время отдыха | Время отдыха | Трудовые и социальные отпуска | Время отдыха |
| | | | Отпуска |
| <i>Оплата и нормирование труда</i> | | | |
| Оплата труда | Нормирование труда | Оплата труда | Заработная плата |
| Нормирование труда | Оплата труда | Нормы труда и сделные расценки (включая требование по обеспечению нормальных условий для выполнения норм труда) | Нормирование труда |
| <i>Дисциплина труда</i> | | | |
| Трудовой распорядок. Дисциплина труда | Трудовой распорядок и дисциплина труда | Трудовая дисциплина | Трудовой распорядок |
| | | Дисциплинарная ответственность работников | Дисциплина труда |

| Кыргызская Республика | Республика Казахстан | Республика Беларусь | Российская Федерация |
|---|--|---|---|
| <i>Гарантии и компенсации</i> | | | |
| Гарантии и компенсации | Гарантии и компенсационные выплаты | Гарантии и компенсации | Гарантии и компенсации |
| | | Гарантии работникам в связи с выполнением воинских обязанностей | |
| <i>Защита персональных данных работника</i> | | | |
| | | Вопросы защиты персональных данных работников | Защита персональных данных работника |
| <i>Обучение, подготовка, повышение квалификации</i> | | | |
| Профессиональная подготовка и переподготовка кадров | Национальная систем квалификаций (национальная система квалификаций – совокупность механизмов правового и институционального регулирования спроса и предложений на квалификации специалистов со стороны рынка труда) | Совмещение работы с получением образования | Подготовка и дополнительное профессиональное образование работников |
| | Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | | |
| | Трудоустройство (государственные гарантии при трудоустройстве; права граждан при трудоустройстве; права и обязанности работодателей при трудоустройстве; трудовое посредничество) | | |

| Кыргызская Республика | Республика Казахстан | Республика Беларусь | Российская Федерация |
|--|---|---|---|
| <i>Социальное партнерство</i> | | | |
| Органы социального партнерства. | Социальное партнерство и коллективные отношения в сфере труда (включая соглашения и коллективные договоры, рассмотрение коллективных трудовых споров) | Общие положения о социальном партнерстве | Представители работников и работодателей в социальном партнерстве Органы социального партнерства |
| Коллективные переговоры | | Коллективные переговоры | Коллективные переговоры |
| Коллективные договоры и соглашения | | Соглашения, коллективные договоры | Коллективные договоры и соглашения |
| Коллективные трудовые споры | | Разрешение коллективных трудовых споров | Рассмотрение и разрешение коллективных трудовых споров |
| Индивидуальные трудовые споры | Рассмотрение индивидуальных трудовых споров | Разрешение индивидуальных трудовых споров | Рассмотрение и разрешение индивидуальных трудовых споров |
| | | | Участие работников в управлении организацией |
| | | | Самозащита работниками трудовых прав |
| | | | Защита трудовых прав и законных интересов работников профессиональными союзами |
| | | | Ответственность сторон социального партнерства |
| <i>Материальная ответственность</i> | | | |
| Материальная ответственность работодателя перед работником | Материальная ответственность сторон трудового договора | Материальная ответственность работников и нанимателей | Материальная ответственность сторон трудового договора |

| Кыргызская Республика | Республика Казахстан | Республика Беларусь | Российская Федерация |
|--|---|---|--|
| Материальная ответственность работника | | | |
| Ответственность работодателя за вред, причиненный работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья при исполнении ими трудовых обязанностей | | | |
| <i>Отдельные категории работников</i> | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> • работники в возрасте до 18 лет; • женщины и другие лица с семейными обязанностями; • лица с ограниченными возможностями здоровья; • руководитель организации и члены коллегиального исполнительного органа организации; • совместители; • работники, заключившие трудовой договор на срок до двух месяцев; • сезонные рабочие; • вахтовики; • работники, работающие у работодателей – физических лиц; • надомники | <ul style="list-style-type: none"> • лица моложе 18 лет; • женщины и иные лица с семейными обязанностями; • совместители; • работники, занятые на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда; • сезонные рабочие; • вахтовики; • домашние работники; • надомники; • работники, занятые на дистанционных работах; • инвалиды; • гражданские служащие | <ul style="list-style-type: none"> • руководители организации и члены коллегиального исполнительного органа организации; • женщины и работники, имеющие семейные обязанности; • молодежь в возрасте от 14 до 18 лет; • инвалиды; • временные работники; • сезонные рабочие; • надомники; • домашние работники; • работники, осуществляющие деятельность в сфере профессионального спорта; • дипломаты и др. | <ul style="list-style-type: none"> • женщины, лица с семейными обязанностями; • работники в возрасте до 18 лет; • руководители организации и члены коллегиального исполнительного органа организации; • совместители; • работники, заключившие трудовой договор на срок до двух месяцев; • сезонные рабочие; • вахтовики; • работники, работающие у работодателей – физических лиц; • надомники; • дистанционные работники |

| Кыргызская Республика | Республика Казахстан | Республика Беларусь | Российская Федерация |
|--|--|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • лица, работающие в высокогорных районах и отдаленных и труднодоступных зонах; • работники транспорта; • педагогические работники; • работники религиозных организаций; • дипломаты и др. | <ul style="list-style-type: none"> • субъекты малого предпринимательства; • руководители и члены коллегиального исполнительного органа юридического лица; • дипломаты и др. | | <ul style="list-style-type: none"> • лица, работающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; • работники, являющиеся иностранцами гражданами или лицами без гражданства; • работники транспорта; • работники, занятые на подземных работах; • педагогические работники; • научные работники, руководители научных организаций, их заместители; • работники религиозных организаций; • спортсмены и тренеры; • дипломаты и др. |
| <i>Надзор и контроль</i> | | | |
| Государственный надзор и контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов о труде | Государственный контроль в области трудового законодательства | Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде | Государственный контроль (надзор) и ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права |
| Общественный контроль за соблюдением законодательства | Внутренний контроль по безопасности и охране труда (включает | | Право профессиональных союзов на осуществление контроля |

| Кыргызская Республика | Республика Казахстан | Республика Беларусь | Российская Федерация |
|--|--|--|--|
| о труде осуществляется профсоюзными союзами | в себя организацию создания и внедрения системы управления охраной труда, наблюдения за состоянием условий труда, проведение оперативного анализа данных производственного контроля, оценку рисков и принятие мер по ликвидации обнаруженных несоответствий с требованиями по безопасности и охране труда; осуществляется работодателем в целях соблюдения установленных требований по безопасности и охране труда на рабочих местах и принятия незамедлительных мер по устранению выявляемых нарушений) | | за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнении условий коллективных договоров, соглашений |
| | Общественный контроль за соблюдением трудового законодательства в организации | | |
| <i>Ответственность</i> | | | |
| Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (дисциплинарная, гражданско-правовая, административная и уголовная) | Ответственность за нарушение трудового законодательства (в соответствии с законами Республики Казахстан) | Ответственность за несоблюдение законодательства о труде (дисциплинарная, административная, уголовная и иная ответственность в соответствии с законодательством) | Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (дисциплинарная, материальная, гражданско-правовая, административная и уголовная) |

Проведя сравнительный анализ основного документа, устанавливающего требования в области трудовых отношений (Трудового кодекса), можно сделать вывод о том, что как в области требований, предъявляемых к охране труда, так и в области других требований сравниваемые документы в основном схожи.

Однако следует отметить, что с точки зрения обеспечения безопасности работников, требований к обучению и осуществлению контроля наиболее полным можно считать Трудовой кодекс Республики Казахстан.

В Трудовом Кодексе Российской Федерации наиболее полно в сравнении с другими отражены вопросы социального партнерства.

Трудовым кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «Об охране труда» установлены функции и права государственных инспекторов труда.

Закон об охране труда

В Российской Федерации Федеральный закон об основах охраны труда был отменен в 2008 году, в Республике Казахстан – в 2009.

В Республике Беларусь, как и в Кыргызской Республике, действует Закон об охране труда.

В таблице 15 приведено сравнение требований Закона «Об охране труда» и Трудового кодекса Кыргызской Республики и Республики Беларусь.

Таблица 15
Сравнение требований Закона «Об охране труда» и Трудового кодекса Кыргызской Республики и Республики Беларусь

| Закон об охране труда | | | ТК РБ |
|---|---|--|--|
| Закон КР от 01.07.2003 № 167 «Об охране труда» | ТК КР | Закон РБ от 23.06.2008 № 356-З «Об охране труда» | ТК РБ |
| Законодательство Кыргызской Республики об охране труда и сфера его применения | | Основные термины, применяемые в настоящем Законе, и их определения | |
| | | Законодательство об охране труда | |
| | | Сфера действия настоящего Закона | |
| Государственные нормативные требования охраны труда | Государственные нормативные требования охраны труда | Требования по охране труда | Понятие охраны труда, требования по охране труда |
| Основные направления государственной политики в области охраны труда | | Основные направления государственной политики в области охраны труда | Государственное управление в области охраны труда (на республиканском, отраслевом, территориальном уровне) |
| Государственное управление охраной труда | | Государственное управление в области охраны труда | |
| | | Полномочия Президента Республики Беларусь в области охраны труда | |
| | | Полномочия Правительства Республики Беларусь в области охраны труда | |
| | | Полномочия республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, в области охраны труда | |
| | | Полномочия местных исполнительных и распорядительных органов в области охраны труда | |

| Закон КР от 01.07.2003 № 167 «Об охране труда» | ТК КР | Закон РБ от 23.06.2008 № 356-З «Об охране труда» | ТК РБ |
|--|--|---|--|
| Право работника на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда | | Право работающего на охрану труда | |
| Гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда | | Гарантии права работающих на охрану труда | |
| Ограничение выполнения тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда | | Ограничения на выполнение отдельных видов работ | |
| | | Компенсации по условиям труда | |
| | | Охрана труда женщин | |
| | | Охрана труда несовершеннолетних | |
| Служба охраны труда | Служба охраны труда | Служба охраны труда (специалист по охране труда) | Служба охраны труда (специалист по охране труда) |
| | | Полномочия работников службы охраны труда (специалиста по охране труда) | |
| | | Услуги в области охраны труда | |
| | | Аккредитация юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на оказание услуг в области охраны труда | |
| Права работодателя по обеспечению охраны труда | | Комиссия по охране труда | |
| Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда | Обязанности работодателя по обеспечению охраны труда | Права работодателя в области охраны труда | Обязанности нанимателя по обеспечению охраны труда |
| Обязанности работника в области охраны труда | Обязанности работника в области охраны труда | | Право работника на охрану труда |

| Закон КР от 01.07.2003 № 167 «Об охране труда» | ТК КР | Закон РБ от 23.06.2008 № 356-З «Об охране труда» | ТК РБ |
|---|---|---|---|
| | Гарантии права работника на охрану труда | | Гарантии права работника на охрану труда |
| | | Обязанности работающего в области охраны труда | Обязанности работника по охране труда |
| Соответствие производственных объектов и продукции требованиям охраны труда | Соответствие производственных объектов и продукции требованиям охраны труда | Соответствие территории организации требованиям по охране труда | Соответствие продукции, объектов, предназначенных для выпуска продукции и оказания услуг, требованиям по охране труда |
| | | Соответствие зданий (помещений) требованиям по охране труда | |
| | | Соответствие производственного оборудования и рабочих мест требованиям по охране труда | |
| | | Соответствие производственных процессов требованиям по охране труда | |
| | | Соответствие продукции, объектов, предназначенных для выпуска продукции и оказания услуг, требованиям по охране труда | |
| Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты | Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты и гигиены | Обеспечение работающих средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами | Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами |
| Обучение и профессиональная подготовка по охране труда | Обучение и инструктирование работников по охране труда | Обучение, стажировка, инструктаж и проверка знаний по вопросам охраны труда | |
| | | Инструкции по охране труда | |

| | | | |
|--|--|--|--|
| Закон КР от 01.07.2003 № 167 «Об охране труда» | ТК КР | Закон РБ от 23.06.2008 № 356-З «Об охране труда» | ТК РБ |
| | | Медицинские осмотры и освидетельствование некоторых категорий работающих | |
| | | Дополнительные специальные перемены. Режим работы при неблагоприятных погодных (метеорологических) условиях | |
| | | Обеспечение работающих санитарно-бытовыми помещениями | |
| Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда | | Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда (осуществляется за счет средств работодателей, а также средств республиканского и местных бюджетов в рамках реализации республиканских, отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда, иных источников, не запрещенных законодательством) | Расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний |
| Государственный надзор и контроль | Государственный надзор и контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов о труде | Надзор за соблюдением законодательства об охране труда. Ведомственный контроль | Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде |

| Закон КР от 01.07.2003 № 167 «Об охране труда» | ТК КР | Закон РБ от 23.06.2008 № 356-З «Об охране труда» | ТК РБ |
|--|--|---|--|
| | | Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране труда | |
| Общественный контроль за охраной труда | | Департамент государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь | |
| Государственная экспертиза упрощенная в 2009 г. | | Общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда Государственная экспертиза условий труда | Государственная экспертиза условий труда |
| Ответственность за нарушение требований охраны труда | | Сотрудничество и взаимодействие органов, уполномоченных на осуществление контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда | |
| Ответственность за нарушение требований охраны труда | Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права | Ответственность за нарушение законодательства об охране труда | Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права |
| Ответственность организаций за выпуск и поставки продукции, не соответствующей требованиям охраны труда | | | |
| Приостановление деятельности организаций или их структурных подразделений вследствие нарушений требований охраны труда | | | |
| Ликвидация организации или прекращение деятельности ее структурного подразделения вследствие нарушения требований охраны труда | | | |

Как видно из приведенной выше таблицы, требования в области охраны труда, изложенные в Трудовом кодексе Кыргызской Республики, практически полностью дублируют требования, изложенные в Законе об охране труда.

В отличие от Трудового кодекса и Закона об охране труда Кыргызской Республики, в ТК РБ изложены основные, базовые требования, а в Законе об охране труда они в значительной степени расширены, описаны более подробно и детально, дополнены требованиями, не включенными в ТК РБ.

Технические регламенты и стандарты

В *Российской Федерации* статус технических регламентов и стандартов аналогичен статусу технических регламентов и стандартов Кыргызской Республики. Государственные стандарты в области охраны труда являются документами добровольного применения, однако если работодатель берет на себя обязательства соблюдать требования этих стандартов и прописывает это обязательство в локальных нормативных актах организации, требования указанных стандартов становятся для данного работодателя обязательными.

В *Республике Беларусь* статус стандартов можно назвать обязательным. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 05.01.2004 № 262-3 «О техническом нормировании и стандартизации»:

- «технический регламент – технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе технического нормирования, устанавливающий непосредственно и (или) путем ссылки на технические кодексы установившейся практики и (или) государственные стандарты Республики Беларусь, обязательные для соблюдения технические требования, связанные с безопасностью продукции, процессов ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг;
- стандарт – технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе стандартизации на основе согласия большинства заинтересованных субъектов технического нормирования и стандартизации и содержащий технические требования к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг».

Для выполнения технических регламентов в качестве доказательной базы применяются государственные стандарты, которые раскрывают требования технических регламентов и устанавливают методы контроля.

Государственные стандарты основываются на современных достижениях науки, техники, международных и межгосударственных (региональных) стандартах, правилах, нормах и рекомендациях по стандартизации, прогрессивных стандартах других государств. Таким образом, государственные стандарты становятся для производителей помощниками в выполнении требований технических регламентов, а также в выборе наиболее приемлемых решений для выпуска качественной и конкурентоспособной продукции.

В *Республике Казахстан*, пожалуй, наиболее сложная и гибкая система технического регулирования. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 09.11.2004 № 603-II «О техническом регулировании» (далее – Закон), как и в законодательстве Кыргызской Республики и Российской Федерации, говорится о том, что технический регламент со-

держит обязательные требования, а стандарт – документ добровольного применения. Однако в статье 21 Закона установлено, что:

«1. Национальные стандарты являются обязательными в случае, если законы Республики Казахстан или технические регламенты содержат указания об этом».

2. Национальные стандарты подразделяются на:

- 1) основополагающие стандарты, устанавливающие общие организационно-методические положения государственной системы технического регулирования;
- 2) стандарты на продукцию, услугу, которые устанавливают требования к однородным группам продукции, услуги и при необходимости к конкретной продукции, услуге;
- 3) стандарты на процессы;
- 4) стандарты на методы контроля продукции, услуги, процессов;
- 5) военные стандарты на товары (продукцию), работы и услуги военного и двойного назначения.

...

5. В национальных стандартах могут устанавливаться:

- 1) необходимые требования по безопасности продукции, процессов, обеспечивающие соблюдение требований, установленных техническими регламентами;
- 2) требования к классификации продукции, услуги;
- 3) показатели унификации, совместимости и взаимозаменяемости продукции;
- 4) термины и определения;
- 5) показатели функционального назначения, включая потребительские свойства и характеристики продукции, услуги, определяющие уровень их качества;
- 6) правила приемки, упаковки, маркировки, транспортировки, хранения, утилизации и уничтожения;
- 7) методы испытаний качества и безопасности;
- 8) требования к сохранению и рациональному использованию всех видов ресурсов;
- 9) требования к организации производства, обеспечивающие внедрение систем менеджмента;
- 10) положения организационно-методического характера для определенной области деятельности, а также общетехнические нормы и правила».

То есть в ряде случаев национальные стандарты могут иметь статус обязательного документа.

Программы и стратегии

В Республике Беларусь каждые 5 лет разрабатывается Республиканская целевая программа по улучшению условий и охраны труда и аналогичные отраслевые и территориальные программы.

В Российской Федерации уже несколько лет программы по улучшению условий и охраны труда разрабатываются на уровне субъектов Российской Федерации на основе типовой программы, утвержденной Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации. С 2014 года соответствие требованиям типовой

программы является обязательным, унифицированы показатели, характеризующие динамику условий и охраны труда на уровне субъектов, а также методики оценки эффективности региональных программ.

В Республике Казахстан аналогичная программа на национальном уровне была разработана на 2005–2007 годы. О последующих национальных программах сведений нет.

Нормотворчество

В странах – членах Таможенного союза (в Республике Казахстан, Республике Беларусь и в Российской Федерации) ряд нормативных правовых актов, регламентирующих частные вопросы, связанные с охраной труда (такие, как порядок обучения по охране труда, положение о службе и комиссии по охране труда и т.п.), утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Государственный надзор и контроль

Республика Казахстан

Контрольные функции в области труда в Республике Казахстан осуществляются Комитетом труда, социальной защиты и миграции, являющимся ведомством Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан. Комитет включает в себя департаменты, расположенные в областях республики.

Республика Беларусь

Надзор за соблюдением законодательства о труде и об охране труда осуществляется Департаментом государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Департамент состоит из центрального аппарата и обособленных территориальных подразделений, расположенных в областях Республики.

Российская Федерация

Функции по контролю и надзору в сфере труда осуществляется Федеральной службой по труду и занятости (Роструд), находящейся в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Роструд состоит из центрального аппарата и территориальных органов – государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации.

Представляется, что из всех рассмотренных форм надзора за соблюдением трудового законодательства наиболее перспективная в Кыргызской Республике, так как надзор осуществляется инспекцией, являющейся самостоятельной структурой, не находящейся в ведении министерства, определяющего политику в этой области.

Государственная экспертиза

Республика Беларусь

Государственная экспертиза условий труда в Республике Беларусь проводится органами государственной экспертизы условий труда в соответствии с Положением об органах государственной экспертизы условий труда Республики Беларусь, утверждаемым Правительством Республики Беларусь.

Органы государственной экспертизы условий труда создаются в структуре Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и в комитетах по труду, занятости и социальной защите областных и Минского городского исполнительных комитетов в соответствии с законодательством.

Органы государственной экспертизы условий труда:

- осуществляют надзор за соблюдением законодательства о труде по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- осуществляют контроль за качеством проведения работодателями аттестации рабочих мест по условиям труда;
- проводят государственную экспертизу условий труда и качества аттестации рабочих мест по условиям труда;
- анализируют результаты аттестации рабочих мест по условиям труда.

Республика Казахстан

Сведения по проведению государственной экспертизы условий труда в Республике Казахстан отсутствуют, вместе с тем, предусмотрен механизм аттестации производственных объектов по условиям труда.

Аттестация производственных объектов по условиям труда проводится специализированными организациями по проведению аттестации производственных объектов или работодателем, имеющим в своей организации службу безопасности и охраны труда и лабораторию по лабораторным и инструментальным исследованиям факторов производственной среды периодически не реже, чем один раз в пять лет.

Контроль над своевременностью и качеством проведения аттестации производственных объектов осуществляется государственными инспекторами труда.

Российская Федерация

Государственная экспертиза условий труда в Российской Федерации осуществляется в целях оценки: качества проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и фактических условий труда работников.

Экспертиза проводится Рострудом в целях оценки правильности предоставления гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда работникам организаций, имеющих филиалы в нескольких субъектах Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда и фактических условий труда, а также правильности предоставления гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда работникам организаций, не имеющих филиалы в разных субъектах Российской Федерации.

Обязательное социальное страхование

В Российской Федерации существует три вида обязательного социального страхования: пенсионное, медицинское и от несчастных случаев на производстве и професси-

ональных заболеваний. Последний вид страхования регламентирован Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ. Ответственность за обязательное страхование каждого работника лежит на работодателе. За сбор страховых взносов и страховые выплаты отвечает Фонд социального страхования Российской Федерации.

Размер страхового тарифа устанавливается в зависимости от класса профессионального риска. Класс профессионального риска – одночисловой показатель, который рассчитывается по каждому виду экономической деятельности в зависимости от среднего уровня производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и размеров компенсационных выплат по страховым случаям. В настоящий момент существует 32 класса профессиональных рисков и размер страхового тарифа по классам варьируется от 0,2 до 8,5% от фонда заработной платы организации.

Фонд социального страхования производит оплаты листов временной нетрудоспособности в связи с производственной травмой или профессиональным заболеванием в форме ежемесячных выплат и единовременных пособий. Также из этих средств оплачивается санаторно-курортное лечение и реабилитация.

В Республике Беларусь действует Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. В функции Фонда входит осуществление выплат по временной нетрудоспособности и оплата санаторно-курортного лечения. Вопросами страхования Фонд не занимается.

Вопросами страхования (в том числе от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) занимаются крупные страховые компании.

Общий размер страхового тарифа составляет 0,6% (для бюджетных организаций 0,6% и 0,1%).

Указом Президента Республики Беларусь от 01.06.2015 № 221 внесены изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 № 531 «Об установлении размеров страховых тарифов, страховых взносов, лимитов ответственности по отдельным видам обязательного страхования».

В соответствии с новыми правилами:

«Страхователи распределяются по классам профессионального риска в соответствии с приложением к настоящим Правилам в зависимости от соотношения их индивидуальных интегральных показателей профессионального риска и общереспубликанского интегрального показателя профессионального риска.

Индивидуальный интегральный показатель профессионального риска страхователя рассчитывается как отношение суммы выплаченного страхового обеспечения в связи с произошедшими у страхователя страховыми случаями по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний к сумме начисленных и доначисленных (излишне начисленных) им страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – страховые взносы) в календарном году, предшествующем году расчета страховщиком надбавок и скидок (далее – базовый год).

Общереспубликанский интегральный показатель профессионального риска рассчитывается как отношение суммы выплаченного страхового обеспечения в связи с произо-

шедшими у всех страхователей страховыми случаями по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний к сумме начисленных и доначисленных (излишне начисленных) всеми страхователями страховых взносов в базовом году.

Размер страхового тарифа по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с учетом установленной страхователю надбавки или скидки представляет собой число с двумя знаками после запятой.

Значения общереспубликанского интегрального показателя профессионального риска, индивидуальных интегральных показателей профессионального риска страхователей рассчитываются и утверждаются страховщиком ежегодно при установлении надбавок и скидок на очередной календарный год».

В Таблице 3 представлено распределение коэффициентов скидок и надбавок к базовому страховому тарифу в зависимости от класса профессионального риска, используемое в Республике Беларусь.

Таблица 16

Классы профессионального риска страхователей и соответствующие им коэффициенты надбавок и скидок

| Соотношение индивидуального интегрального показателя профессионального риска страхователя и общереспубликанского интегрального показателя профессионального риска, % | Класс профессионального риска страхователя | Коэффициент надбавки или скидки |
|--|--|---------------------------------|
| От 0 до 90 | 1 | 0,50 |
| От 90 до 100 | 2 | 1,00 |
| Свыше 100 до 110 | 3 | 1,05 |
| От 110 до 120 | 4 | 1,10 |
| От 120 до 130 | 5 | 1,15 |
| От 130 до 140 | 6 | 1,20 |
| От 140 до 150 | 7 | 1,25 |
| От 150 до 160 | 8 | 1,30 |
| От 160 до 170 | 9 | 1,35 |
| От 170 до 180 | 10 | 1,40 |
| От 180 до 190 | 11 | 1,45 |
| От 190 и выше | 12 | 1,50 |

Механизмы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Республике Казахстан частично схожи с механизмами, действующими в Кыргызской Республике.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 07.02.2005 «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» работодатель обязан заключить договор обязательного страхования работника от несчастных случаев со страховщиком, имеющим лицензию на осуществление данного вида страхования.

Законодательством установлены минимальные и максимальные размеры страховой премии в зависимости от класса профессионального риска и от категории персонала по видам экономической деятельности.

Порядок отнесения видов экономической деятельности к классам профессионального риска устанавливается Правительством Республики Казахстан.

Страховые тарифы в соответствии с Законом распределены по трем категориям персонала (производственный, вспомогательный и административно-управленческий) и по всем 22 классам профессионального риска, в зависимости от видов экономической деятельности и составляют (в % от страховой суммы):

- для административно-управленческого персонала от 0,04% до 0,1%;
- для вспомогательного персонала от 0,47% до 2,15%;
- для производственного персонала от 0,04% до 9,99%.

В Таблице 4 приведено распределение страховых тарифов в зависимости от классов профессионального риска, применяемых в Республике Казахстан.

Таблица 17

Размеры страховых тарифов

| Категория персонала | Класс профессионального риска | Минимальный тариф (в %) | Максимальный тариф (в %) |
|---------------------------|-------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| Производственный персонал | | | |
| | 1 | 0,04 | 0,13 |
| | 2 | 0,04 | 0,10 |
| | 3 | 0,16 | 0,35 |
| | 4 | 0,23 | 1,80 |
| | 5 | 0,23 | 0,53 |
| | 6 | 0,32 | 2,00 |
| | 7 | 0,47 | 2,15 |
| | 8 | 0,50 | 1,41 |
| | 9 | 0,50 | 1,57 |
| | 10 | 0,56 | 1,17 |
| | 11 | 0,58 | 2,90 |
| | 12 | 0,74 | 1,96 |
| | 13 | 0,80 | 2,74 |
| | 14 | 1,03 | 3,08 |
| | 15 | 1,07 | 3,40 |

| Категория персонала | Класс профессионального риска | Минимальный тариф (в %) | Максимальный тариф (в %) |
|---|--|-------------------------|--------------------------|
| | 16 | 1,08 | 3,36 |
| | 17 | 1,15 | 9,83 |
| | 18 | 1,21 | 2,60 |
| | 19 | 1,45 | 4,08 |
| | 20 | 1,48 | 4,44 |
| | 21 | 2,94 | 9,99 |
| | 22 | 4,36 | 9,17 |
| Административно-управленческий персонал | Для всех классов профессионального риска | 0,04 | 0,10 |
| Вспомогательный персонал | Для всех классов профессионального риска | 0,47 | 2,15 |

С учетом проведенного выше сравнения можно сделать следующие выводы и дать рекомендации.

В странах – членах Таможенного союза применяется схожая схема обязательного социального страхования, в частности от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

Виду экономической деятельности в соответствии с государственной методикой присваивается класс профессионального риска, исходя из среднего уровня травматизма, заболеваемости и размеров страховых выплат на возмещение по страховым случаям. Далее, в зависимости от класса профессионального риска на государственном уровне устанавливается страховой тариф, к которому применяется коэффициент скидки или надбавки в зависимости от ситуации на конкретном предприятии в сравнении со средним уровнем по виду экономической деятельности.

Сбор и аккумулирование средств по данному виду страхования, а также выплаты по страховым случаям осуществляются либо государственными структурами (как в Российской Федерации), либо государственным и унитарным учреждениями (как в Республике Беларусь), либо частными страховыми компаниями, имеющими лицензию на осуществление данного вида страхования (как в Республике Казахстан).

Оценка условий труда

Республика Беларусь

Порядок аттестации рабочих мест утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.02.2008 № 253 «Об аттестации рабочих мест по условиям труда».

В соответствии с Трудовым кодексом РБ ответственность за проведение не реже 1 раза в 5 лет аттестации всех рабочих мест лежит на работодателе. Измерение и оценку условий труда проводят специализированные организации, имеющие государственную аккредитацию и внесенные с государственный реестр. По результатам аттестации рабо-

чих мест работникам назначаются компенсации, молоко, лечебно-профилактическое питание, подтверждается их право на досрочный выход на пенсию.

Постановлением Министерства труда и социальной защиты РБ от 22.02.2008 № 35 утверждена инструкция по оценке условий труда при аттестации рабочих мест по условиям труда и предоставлению компенсаций по ее результатам.

Аттестация рабочих мест проводится работодателем совместно с организациями, прошедшими аккредитацию в установленном национальным законодательством порядке.

Российская Федерация

С 1 января в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2013 «О специальной оценке условий труда». В соответствии с Трудовым кодексом РФ ответственность за проведение не реже 1 раза в 5 лет специальной оценки условий труда лежит на работодателе. Идентификацию потенциально вредных и/или опасных производственных факторов, их измерение и отнесение к классам условий труда проводят специализированные организации, имеющие государственную аккредитацию и внесенные с государственный реестр. По результатам специальной оценки условий труда работникам назначаются компенсации, молоко, лечебно-профилактическое питание, подтверждается их право на досрочный выход на пенсию, назначается размер дополнительных отчислений в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Приказом Минтруда России от 24.01.2014 № 33н утверждены методика проведения специальной оценки условий труда, классификатор вредных и/или опасных производственных факторов, форма отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкция по ее заполнению. Также Приказом Минтруда России от 05.12.2014 № 976н утверждена методика снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом.

Специальная оценка условий труда проводится работодателем совместно с организациями, прошедшими аккредитацию в установленном национальным законодательством порядке.

Республика Казахстан

Требования к оценке условий труда в РК в значительной степени отличаются от требований, изложенных выше.

В соответствии с ТК РК работодатель обязан осуществлять только аттестацию производственных объектов по условиям труда. Правила обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 05.12.2011 № 1457.

В данном Постановлении используются следующие определения:

- Аттестация производственных объектов по условиям труда – деятельность по оценке производственных объектов (цехов, участков, рабочих мест, а также иных, отдельно стоящих подразделений организаций, осуществляющих производственную деятельность) в целях определения состояния безопасности, вредности, тяжести, напряженности выполняемых на них работ, гигиены тру-

да и определения соответствия условий производственной среды нормативам в области безопасности и охраны труда.

- Лаборатории – лаборатории, осуществляющие деятельность, связанную с лабораторными и инструментальными исследованиями факторов производственной среды и определением соответствия условий производственной среды нормативам в области безопасности и охраны труда.
- Производственные объекты – цеха, участки, и иные отдельно стоящие производственные подразделения организаций, занимающихся выпуском и изготовлением продукции, разработкой, добычей и переработкой полезных ископаемых, строительством и другими видами производственной деятельности.
- Специализированные организации по проведению аттестации производственных объектов – организации, осуществляющие деятельность по проведению аттестации производственных объектов по условиям труда, обладающие квалифицированными кадрами и имеющие в своем составе лаборатории по лабораторным и инструментальным исследованиям факторов производственной среды и условий труда или имеющие договоры с организациями, имеющими такие лаборатории.
- Аттестация производственных объектов при наличии аккредитованной в установленном порядке лаборатории может осуществляться самим работодателем. В случае отсутствия такой лаборатории – специализированными организациями, у которых есть свои аккредитованные лаборатории либо договоры подряда с такими лабораториями. Сведения об этих организациях также размещены на сайте Минтруда РК.
- Результаты аттестации, как и в описанных выше случаях, также используются для назначения работникам компенсаций, молока и лечебно-профилактического питания, подтверждения права на досрочное пенсионное обеспечение. По результатам аттестации также назначается тариф по обязательному социальному страхованию. Однако, по сути, эта процедура более близка по духу тому механизму, который использовался в Советском Союзе и который использовался также для целей рационализации рабочих мест с точки зрения их технического переоснащения с учетом передовых достижений современной науки и техники.

Медицинские осмотры

Предварительные (при приеме на работу) и периодические медицинские осмотры работников практически во всех странах – членах Таможенного союза осуществляются одинаково.

В *Республике Казахстан* действуют:

- Приказ Комитета здравоохранения Министерства здравоохранения, образования и спорта Республики Казахстан от 24.05.1999 № 278 «О порядке проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, подвергающихся воздействию вредных, опасных и неблагоприятных производственных факторов и определения профессиональной пригодности»;

- Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 12.03.2004 № 243 «Об утверждении Перечня вредных производственных факторов, профессий, при которых обязательны предварительные и периодические медицинские осмотры и Инструкции по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, подвергающихся воздействию вредных, опасных и неблагоприятных производственных факторов».

В *Республике Беларусь* Постановлением Министерства здравоохранения РБ от 08.08.2000 № 33 утвержден порядок проведения обязательных медицинских осмотров работников. Помимо самого порядка в Постановлении есть приложения:

- перечень вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов, при работе с которыми обязательны предварительные, при поступлении на работу, и периодические медицинские осмотры в целях предупреждения профессиональных заболеваний; врачей-специалистов, участвующих в проведении этих медицинских осмотров; необходимых лабораторных и функциональных исследований по определенным этиологическим факторам в процессе труда; медицинских противопоказаний к допуску на работу, связанную с опасными, вредными и неблагоприятными производственными факторами;
- перечень работ, для выполнения которых обязательны предварительные, при поступлении на работу, и периодические медицинские осмотры; врачей-специалистов, участвующих в проведении медицинских осмотров; необходимых лабораторных и функциональных исследований по видам работ; медицинских противопоказаний к допуску на работы в целях предупреждения заболеваний и обеспечения безопасности труда;
- перечень контингентов, подлежащих предварительным и периодическим осмотрам для предотвращения инфекционных и паразитарных заболеваний;
- общие медицинские противопоказания к работе, связанной с вредными и опасными веществами и неблагоприятными факторами;
- список контингентов, подлежащих периодическим медицинским осмотрам (форма списка);
- список лиц, подлежащих периодическому медицинскому осмотру по предприятию, цеху (форма списка);
- заключительный акт периодического медицинского осмотра (форма заключения);
- приложение к заключительному акту периодического медицинского осмотра (список лиц, не прошедших медосмотр; список лиц с подозрением на профзаболевание, выявленных при профосмотре; список лиц с профзаболеванием, выявленным впервые в текущем году; списки диспансерного наблюдения за больными с профзаболеванием, выявленным при предыдущих медицинских осмотрах; список лиц, у которых впервые выявлено общее заболевание, не препятствующее продолжению работы; список лиц с общими заболеваниями, препятствующими продолжению настоящей работы; список лиц с общими заболеваниями, которым разрешена работа в условиях профвредности в порядке индивидуального подхода; список лиц, нуждающихся в дообследовании; спи-

сок лиц, которым не обеспечено проведение лечебно-оздоровительных мероприятий, предложенных в предыдущем акте);

- схема изложения факторов производственной среды и трудового процесса, в соответствии с которой указываются количественные и качественные показатели таких факторов, как шум, локальная, общая вибрация, ультра-, инфразвук, ультрафиолетовое облучение; источники излучения (гигиеническая оценка факторов производственной среды дается на основании результатов исследований, измерений, выполненных лабораториями ЦГиЭ, промышленных предприятий, научно-исследовательских, медицинских институтов, университетов, академий, и результатов аттестаций рабочих мест).

В Российской Федерации приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н утверждены перечни вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Службы (специалисты) по охране труда

В Республике Беларусь в соответствии со статьей 227 ТК РБ должности специалистов по охране труда в организациях производственной сферы вводятся при численности работников свыше 100 человек, в организациях других сфер деятельности – свыше 200 человек. (Следует отметить, что в соответствии с рекомендациями МОТ эта численность должна составлять более 50 человек.)

При меньшей численности работников наниматель может вводить должность специалиста по охране труда или возлагать соответствующие обязанности по охране труда на уполномоченное им должностное лицо, имеющее необходимую подготовку.

Типовое положение о службе охраны труда организации утверждено Постановлением Министерства труда и социальной защиты РБ от 30.09.2013 № 98.

В случае невозможности исполнения обязанностей специалиста по охране труда работниками организации наниматель может привлекать юридическое лицо (индивидуального предпринимателя), аккредитованное (аккредитованного) на оказание услуг в области охраны труда, в соответствии с законодательством.

Услуги по осуществлению функций специалиста по охране труда на договорной основе предоставляются организациями, имеющими государственную аккредитацию на оказание данной услуги, и внесенные в государственный реестр.

В Республике Казахстан в соответствии с требованиями статья 339 ТК РК в целях осуществления внутреннего контроля за соблюдением требований безопасности и охраны труда в организациях, осуществляющих производственную деятельность, с численностью более 50 работников работодатель создает службу безопасности и охраны труда, которая подчиняется непосредственно первому руководителю организации или лицу, им уполномоченному.

Работодатель с численностью работников до 50 человек вводит должность специалиста по безопасности и охране труда с учетом специфики деятельности либо обязанности по обеспечению безопасности и охране труда возлагает на другого специалиста.

Типовое положение о службе безопасности и охраны труда в организации утверждено Постановлением Правительства РК от 28.10.2011 № 1219.

Информация о возможности заключения договора с организацией в целях предоставления услуг специалиста по охране труда отсутствует.

В Российской Федерации в соответствии со статьей 217 ТК РФ в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

Работодатель, численность работников которого не превышает 50 человек, принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда с учетом специфики своей производственной деятельности.

При отсутствии у работодателя службы охраны труда, штатного специалиста по охране труда их функции осуществляют работодатель – индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору.

На оказание этой услуги организации также требуется государственная аккредитация и внесение в государственный реестр.

Гарантии и компенсации

Республика Казахстан

В Республике Казахстан список производств, цехов, профессий и должностей, перечень тяжелых работ, работ с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени, дополнительный оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск и повышенный размер оплаты труда, а также порядок их предоставления определяется уполномоченным государственным органом по труду.

Республика Беларусь

В Республике Беларусь работник, занятый на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, имеет право на оплату труда в повышенном размере, бесплатное обеспечение лечебно-профилактическим питанием, молоком или равноценными пищевыми продуктами, на оплачиваемые перерывы по условиям труда, сокращенный рабочий день, дополнительный отпуск, другие компенсации. Размеры (объемы) и порядок предоставления компенсаций по условиям труда устанавливаются Правительством Республики Беларусь.

Дополнительный отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда предоставляется работнику на основании аттестации рабочих мест по условиям труда в зависимости от класса (степени) вредности или опасности условий труда.

Работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на основании аттестации рабочих мест по условиям труда устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 35 часов в неделю.

На тяжелых работах, на работах с вредными и (или) опасными условиями труда и на работах на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, устанавливается повышенная оплата труда в порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом, а также коллективным договором, соглашением, нанимателем.

Постановлениями Совета Министров Республики Беларусь утверждены списки производств, работ, профессий, должностей и показателей работ с вредными и опасными условиями труда, на которых положено досрочное назначение пенсий. При этом для досрочного назначения пенсии необходимо не только наличие профессии в указанных списках, но и определение вредных условий труда на рабочем месте по результатам аттестации рабочих мест.

Российская Федерация

В Российской Федерации работники, занятые на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда имеют право на соответствующие гарантии и компенсации. Необходимость назначения таких гарантий и компенсаций, как сокращенная продолжительность рабочего времени, дополнительный оплачиваемый отпуск, повышенный размер оплаты труда, а также размер их предоставления определяются по результатам проведения специальной оценки условий труда.

Расчет трудового стажа для назначения досрочной пенсии за работу с вредными и опасными условиями труда также проводится с учетом специальной оценки условий труда.

То есть, в Республике Беларусь и Российской Федерации предоставление гарантий и компенсаций за работу с вредными и опасными условиями труда увязано с определением условий труда посредством аттестации рабочих мест и специальной оценки условий труда соответственно.

В Республике Казахстан гарантии и компенсации за вредные условия труда предоставляются не на основе определения условий труда, а в соответствии со списками профессий. Представляется, что эта модель, применяемая в бывшем СССР, когда работодателем для всех являлось государство, оно же и определяло уровень гарантий и компенсаций, в условиях развития рыночной экономики является устаревшей.

Статистика

Республика Беларусь

Постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 31.08.2011 № 239 утверждены формы статистической отчетности о выполнении мероприятий действующих республиканской, отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда; численность работников, занятых в условиях воздействия вредных производственных факторов, не отвечающих гигиеническим нормативам, а также тяжелым и напряженным трудом; численность работников, пользующихся компенсациями по условиям труда.

Республика Казахстан

В Республике утверждены следующие формы статистической отчетности по условиям и охране труда: форма «Отчет о травматизме, связанном с трудовой деятельностью, и профессиональных заболеваниях», утверждена приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 14.11.2014 № 51; форма «Отчет о численности работников, занятых во вредных и других неблагоприятных условиях труда», утверждена приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 08.12.2014 № 71.

Российская Федерация

В Российской Федерации утверждены следующие формы статистической отчетности по условиям и охране труда: форма «Сведения о состоянии условий труда и компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда», утверждена приказом Росстата от 24.09.2014 № 580; форма «Сведения о травматизме на производстве и профессиональных заболеваниях», утверждена приказом Росстата от 19.06.2013 № 216 по указанным формам работодатели отчитываются территориальному органу Росстата в субъекте Российской Федерации.

Кроме того, приказом Росстата от 03.10.2008 № 244 утверждены формы: «Сведения о количестве зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом» и «Сведения о количестве пострадавших со смертельным исходом в результате зарегистрированных несчастных случаев на производстве», сведения по которым в Росстат предоставляются Рострудом.



