

РЕЗЮМЕ



Международная  
организация  
труда

# перспективы занятости и социальной защиты в мире

---

Меняющийся  
характер  
занятости

2015

# **ПЕРСПЕКТИВЫ ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В МИРЕ**

Меняющийся характер занятости

Резюме

# РЕЗЮМЕ

Сфера труда претерпевает глубокие изменения, в то время как в мировой экономике не создается достаточного числа рабочих мест. По оценкам МОТ, в 2014 году уровень безработицы в мире достиг 201 млн человек, т.е. более чем на 30 млн больше, чем до наступления мирового кризиса в 2008 году.<sup>1</sup> Кроме того, труднейшей задачей является трудоустройство дополнительно свыше 40 млн лиц, которые ежегодно вступают на глобальный рынок труда. В дополнение к широко распространенной безработице само трудовое правоотношение переживает серьезную трансформацию, что создает новые проблемы.

## Трудовое правоотношение становится все менее стабильным...

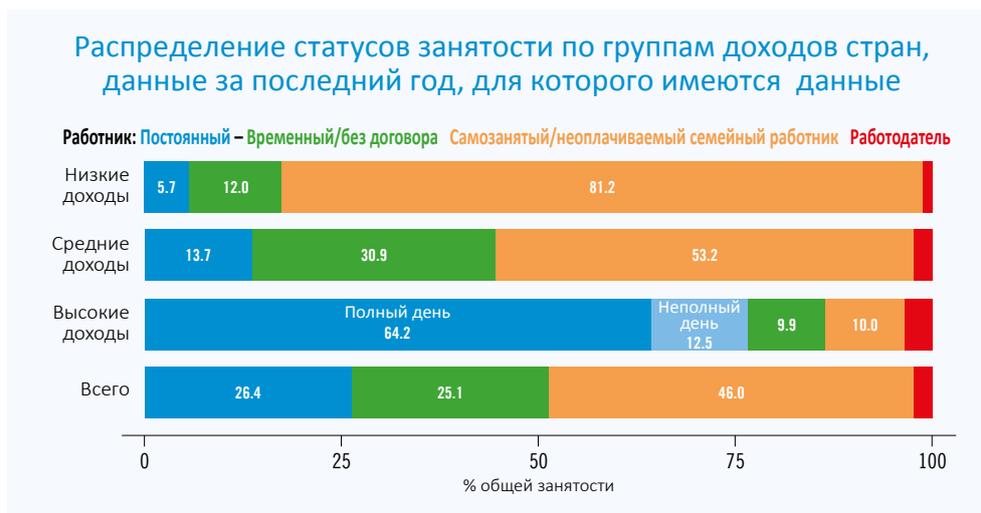
В настоящем докладе отмечается отход от стандартной модели занятости, в которой работники получают зарплату как наемные работники в рамках трудового правоотношения с нанимателями, имеют стабильные рабочие места и трудятся на условиях полного рабочего дня. В странах с развитой экономикой стандартная модель занятости становится все менее доминирующей. В развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой наблюдается определенное укрепление практики трудовых договоров и трудовых отношений, однако неформальная занятость по-прежнему широко распространена во многих странах, а в нижних звеньях глобальных систем поставок краткосрочные договоры и неупорядоченные графики рабочего времени получают все большее распространение (см. главы 1 и 5).

В настоящее время на занятость по найму приходится только около половины всех работающих в мире и всего лишь 20% работников в таких регионах, как страны к югу от Сахары и Южная Азия. В ряде стран с развитой экономикой доля занятости по найму показывает тенденцию к снижению, что является отступлением от исторических закономерностей. С другой стороны, расширяются самозанятость и другие формы занятости вне сферы традиционных отношений «наниматель-работник». В развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой замедляется историческая тенденция расширения занятости по найму. В большинстве развивающихся стран неизменно высоким остается число рабочих мест, связанных с неформальной экономикой и неоплачиваемым семейным трудом.

Кроме того, в среде наемных работников возникает новая динамика (рисунок 1). Менее 45% наемных работников заняты на условиях полного рабочего дня на постоянной основе, но даже эта доля, судя по всему, уменьшается. Это означает, что почти 6 из 10 наемных работников во всем мире трудятся на условиях неполного рабочего дня или в рамках временных форм занятости по найму. Женщины непропорционально представлены среди работников, нанимаемых на временной основе или неполный рабочий день.

Одним словом, стандартная модель занятости все меньше отражает современную сферу труда, так как на условиях, соответствующих этой модели, трудоустраивается менее одного из четырех работников.

<sup>1</sup> Подробные сведения приводятся в посвященном тенденциям издании *Перспектив занятости и социальной защиты в мире*, опубликованном в январе 2015 года.



Примечание: оценки на основе данных 90 стран, представляющих 84% всех занятых (13 стран с низкими доходами, 42 со средними доходами и 35 с высокими доходами). Разбивка занятости по условиям полного и неполного рабочего дня имеется только для стран с высокими доходами. Подробности в главе 1 *Перспектив занятости и социальной защиты в мире 2015: Меняющийся характер занятости*

Источник: Департамент исследовательской деятельности МБТ; данные обследований домашних хозяйств

## ... вызывая дефицит спроса, сокращение производства и рост неравенства ...

Продолжающееся преобразование трудового правоотношения вызывает серьезные экономические и социальные последствия. Расширяется разрыв между трудовыми доходами и производительностью, причем в большей части стран мира производительность растет быстрее, чем зарплата. В свою очередь, это приводит к дефициту совокупного спроса, который неизменно отмечается на протяжении многих лет с начала кризиса. В настоящем докладе падение мирового спроса оценивается в 3,7 трлн долл. США, что стало результатом безработицы и сокращения трудовых доходов, а также их воздействия на потребление, инвестиции и государственные доходы.

Кроме того, изменение трудового правоотношения может провоцировать неравенство доходов (глава 2). Несмотря на неоднозначность свидетельств из разных стран мира, труд в рамках стандартной формы занятости в среднем оплачивается выше, чем в рамках других форм, и в течение последнего десятилетия этот разрыв имел тенденцию к расширению. Временные и неформальные работники, работники, занятые на условиях неполного рабочего дня, и неоплачиваемые работники семейных предприятий, многие из которых женщины, также несоразмерно страдают от бедности и социальной изоляции.

## ... и создавая серьезные проблемы для политики и учреждений, построенных на основе стандартной модели занятости.

Новые технологии и изменения в организации производства на предприятиях являются ключевыми факторами, вызывающими сдвиг в сфере трудовых отношений и распространение новых форм занятости. Для большинства работников становится все труднее участвовать в стандартной модели занятости.

Как следствие, государственная политика не должна быть нацелена исключительно на содействие переходу от нестандартных условий к постоянной занятости по найму на условиях полного рабочего дня. В ней следует предусмотреть и адекватную защиту работников, участвующих во всех формах занятости. В докладе анализируется соответствующая роль нормативно-правовых актов в области социальной защиты и занятости (главы 3 и 4).

## Ввиду меняющегося характера занятости необходимо формировать политику, направленную на установление и расширение сферы охвата социальной защиты ...

Узкий охват социальной защиты и ограниченные права на многие виды пособий работников, нанимаемых по стандартным трудовым договорам, подрывает влияние и потенциальную пользу систем социальной защиты для значительной части рабочей силы. Соответственно, существующие нормативно-правовые акты следует пересмотреть с учетом изменений в характеристиках труда. Как показано в докладе, в ряде стран был достигнут существенный прогресс в этом отношении, и их опыт служит примером возможных программ, необходимых для достижения успеха. Там, где системы социальной защиты находятся в процессе становления, имеется возможность с самого начала охватить все разнообразие форм занятости. Там, где системы уже прочно укоренились, необходимо обновить существующие права участия и сферу охвата, чтобы можно было точнее отразить состав рабочей силы (рисунок 2).

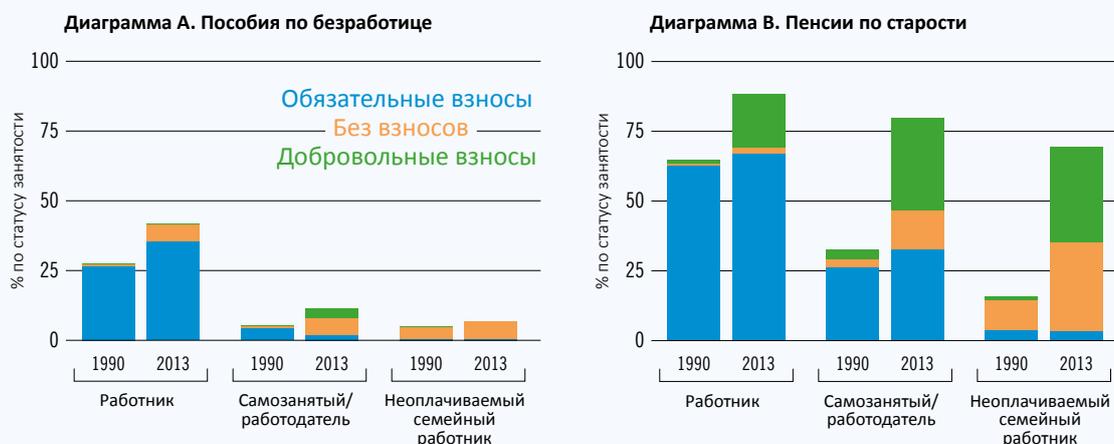
Такие нововведения в области политики помогают расширять юридический, а в некоторых случаях и реальный охват социальной защиты на работников, занятых в нестандартных формах труда, с помощью таких мер, как определение новых категорий плательщиков, упрощение порядка регистрации и сбора налогов, а также субсидирование взносов в систему социальной защиты. Например, в Аргентине, Бразилии, Китае и Южной Африке инновационные формы социальной защиты позволили повысить стабильность доходов работников, уязвимых с точки зрения занятости. Правительства многих стран с развитой и развивающейся экономикой разработали целый комплекс мер политики в области социальной защиты и на рынке труда, которые привели к расширению формальной занятости.

Несмотря на эти положительные тенденции, остаются значительные пробелы в охвате социальной защиты работников, участвующих в разных формах занятости. Так, недостаточно развитыми все еще остаются программы социального страхования на основе взносов для самозанятых, равно как и обеспечение пенсионных прав работников, участвующих в нестандартных формах занятости, большинство из которых составляют женщины.

Рисунок

2

### Законодательное обеспечение пенсий и пособий по безработице в мире (периодически выплачиваемые пособия, по статусу занятости, 1990 и 2013 гг. (%))



Примечания: региональные оценки по 191 стране за 1990 и 2000 гг. и 192 странам в 2012-13 гг. (безработица); по 172 странам в 1990 г. и 180 странам в 2013 г. (пенсии). Подробности в главе 3 *Перспектив занятости и социальной защиты в мире 2015: Меняющийся характер занятости*

Источник: база данных о законодательном охвате социальной защиты Департамента исследовательской деятельности МБТ

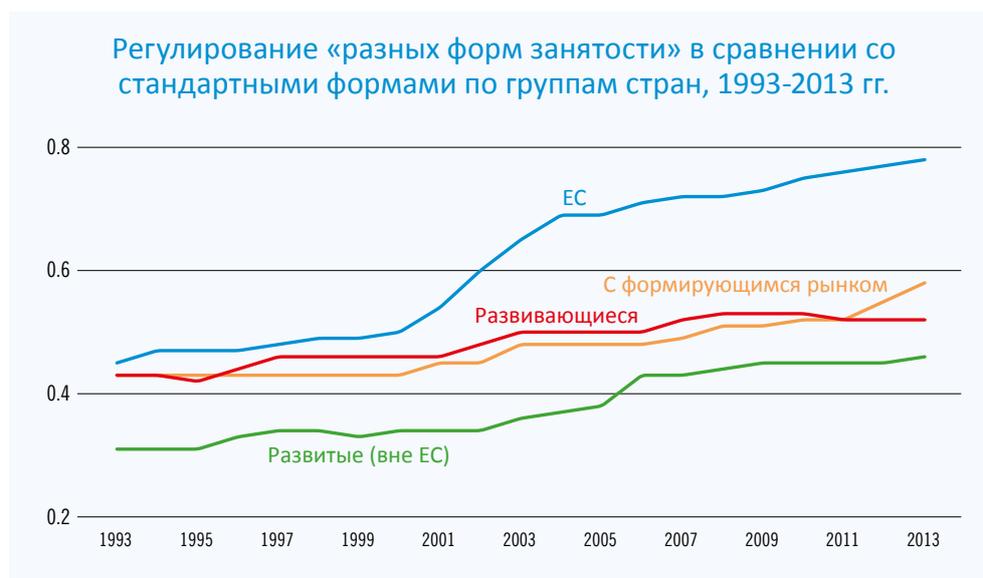
## ... а трудовое законодательство должно адаптироваться с учетом различных форм занятости ...

В докладе отмечается, что правительства многих стран реагируют на изменения в характере труда, адаптируя нормативно-правовую базу в области занятости и расширяя сферу ее действия. Значительно улучшилось законодательство по вопросам, относящимся к самозанятости, работе на условиях неполного дня, срочным трудовым договорам и заемному труду (рисунок 3). В докладе подчеркивается, что в большинстве изученных стран защитная функция этой сферы регулирования вопросов труда неуклонно возрастает с течением времени, во многом благодаря принятию законодательства о «равном обращении», которое требует эквивалентной защиты работников, занятых на стандартных и нестандартных условиях. Тем не менее, там, где устаревшие или недостаточно развитые системы права не отражают в достаточной степени изменения в характере занятости, большое число работников по-прежнему находятся за рамками законодательства о защите занятости. Кроме того, в последние годы в ряде стран, особенно в Европе, произошли изменения, которые снизили степень защищенности работников, занятых и на стандартных, и на нестандартных условиях, в целях стимулирования роста занятости.

В докладе содержится анализ взаимосвязи между регулированием трудовой сферы и ключевыми показателями рынка труда, такими как безработица, и делается вывод о том, что сужение защиты работников не снижает уровня безработицы. Действительно, как показывают результаты исследований, представленные в настоящем докладе, непродуманные изменения, ослабляющие законодательство о защите занятости, скорее всего, вызывают обратные результаты с точки зрения занятости и участия на рынке труда не только в краткосрочной, но и в долгосрочной перспективе. Очевидно, что на этом политическом пространстве нет «одного размера для всех». Скорее, существует явная необходимость в тщательно разработанных подходах, основанных на учете конкретных условий на рынке труда и на эмпирических данных, а не на идеологии. Это с большей вероятностью достигается там, где дорогу вперед помогает найти социальный диалог.

Рисунок

3



Примечание: ось Y от 0 (мало или отсутствие защиты) до 1 (высокий уровень защиты). Подробные примечания, в том числе перечень стран, в главе 4 *Перспектив занятости и социальной защиты в мире 2015: Меняющийся характер занятости*

Источник: Департамент исследовательской деятельности; на основе набора данных CBR-LRI

## Глобальные системы поставок могут содействовать экономическому росту, однако качество занятости и социальная модернизация требуют дополнительных усилий

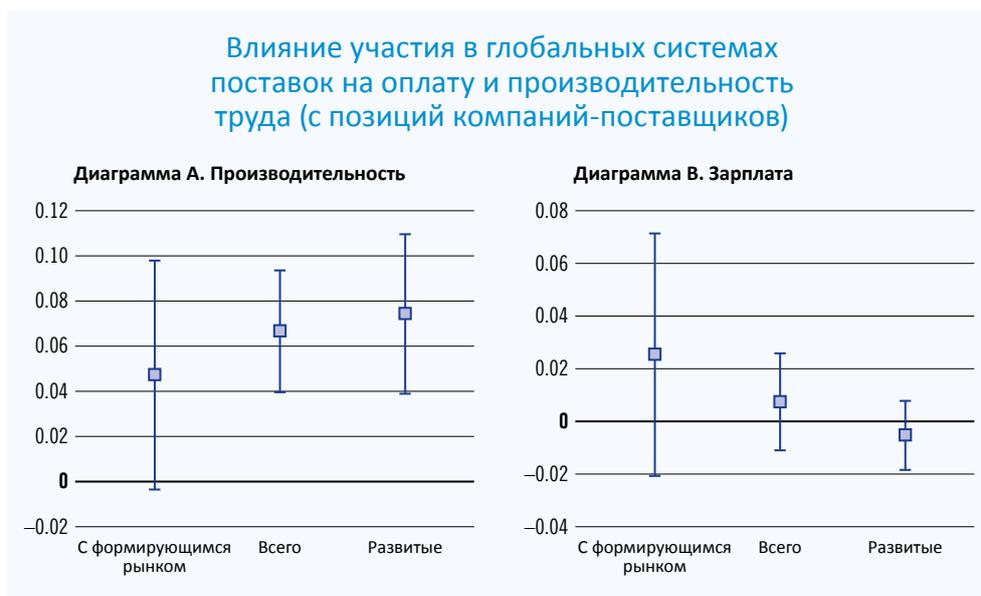
В докладе также рассматривается роль глобальных систем поставок в изменении структуры занятости (глава 5). По оценкам, в глобальных системах поставок работает примерно один из пяти работников. Как показывает отраслевой анализ, участие в глобальных системах поставок ассоциируется с более высоким уровнем производительности, хотя этот эффект менее выражен в странах с формирующейся рыночной экономикой. Отраслевой анализ также указывает на то, что работники, занятые в отраслях, которые участвуют в глобальных системах поставок, в среднем зарабатывают столько же, сколько работники, которые менее представлены в глобальных системах поставок. В целом, это расхождение в уровнях производительности и заработной платы говорит о том, что доля добавленной стоимости, перечисляемая в фонд оплаты труда, со временем уменьшается, что ведет к снижению доли заработной платы и росту неравенства доходов (рисунок 4).

Острая конкуренция и короткие товарные циклы в некоторых глобальных системах поставок также отражаются на договорных условиях работников и режимах их рабочего времени.

Эти закономерности выдвигают на передний план вопросы социального диалога и управления рынком труда. Несмотря на распространение инициатив в области корпоративной социальной ответственности, необходимо действовать смелее. В этой связи невозможно обойтись без взаимодействия и сотрудничества трехсторонних участников МОТ. Активная политика на рынке труда, в том числе повышение квалификации, профессионально-техническая подготовка и обучение, необходимы для того, чтобы потерю рабочих мест из-за технологического прогресса и глобализации систем поставок можно было компенсировать за счет других возможностей в сфере занятости. У самих истоков систем поставок необходимо обеспечить трудовое регулирование и правоприменение. В целом, соблюдение международных трудовых норм, начиная с основополагающих, имеет решающее значение для параллельного обеспечения экономических и социальных выгод во всей системе поставок. Это путь к объединению, ведущий вверх, а не вниз.

Рисунок

4



Примечание: подробности в главе 5 *Перспектив занятости и социальной защиты в мире 2015: Меняющийся характер занятости*

Источник: оценки Департамента исследовательской деятельности МБТ на основе базы данных ОЭСР Trade in Value-Added (TiVA) и WIOD

