



Анализ проблем формирования политики в сфере заработной платы в Российской Федерации

Анна Большева

Рабочий документ № 7

**Анализ проблем формирования политики в сфере
заработной платы в Российской Федерации**

Анна Большева

**Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и
Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии**

Москва, 2015

© Международная организация труда, 2015
Первое издание 2015 г.

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrro.org.

ILO Cataloguing in Publication Data

Bolsheva, Anna

Анализ проблем формирования политики в сфере заработной платы в Российской Федерации / Анна Большева; Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – Москва: МОТ, 2015

55 p. (Working paper ; No. 7)

ISBN: 9789224292712 (print); 9789224292729 (web pdf)

International Labour Office

wage differential / wage determination / minimum wage / trend / Russian Federation

13.07

Также издано на английском языке. *Mapping gaps and challenges in building effective wage policies in the Russian Federation* / Anna Bolsheva; ILO Decent Work Technical Support Team and country office of Eastern Europe and Central Asia. – Moscow: ILO, 2014, (Working paper; No. 7), 9789221292715 (print); 9789221292722 (web pdf)

Библиографическое описание книги МОТ

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда и их электронные версии имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах мира; их можно также получить непосредственно в отделе публикаций Международного бюро труда: ILO Publications, International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. По этому же адресу можно получить бесплатный каталог публикаций МБТ или перечень последних изданий, в том числе по электронной почте (pubvente@ilo.org).

Посетите наш веб-сайт: www.ilo.org/publns

Отпечатано в России.

Предисловие

Политика в сфере заработной платы и институты рынка труда играют ключевую роль в формировании равноправного общества и устойчивой экономики, где результат роста экономики принадлежит всем членам общества. В последнее время во многих странах мира рост заработной платы происходит не настолько быстро, насколько растет производительность труда, что приводит к снижению доли заработной платы в национальном доходе страны. В большинстве стран работники сталкиваются с проблемой неравенства в распределении доходов, когда уровень доходов наверху системы распределения растет значительно быстрее, чем уровень доходов внизу. Такие тенденции негативно сказываются на принципах социальной справедливости и могут привести к «внутреннему дисбалансу», когда расходы семей выходят за пределы их возможностей, что оказывает негативное влияние на потребление домашних хозяйств и совокупный спрос. В ряде стран заработная плата росла быстрее, чем производительность труда, что поставило под угрозу конкурентоспособность страны и ее инвестиционную привлекательность. Неудивительно, что политика в сфере заработной платы занимает центральное место в процессе принятия политических решений. Социальные партнеры уделяют особое внимание заработной плате и стремятся обеспечить функционирование институтов рынка труда на благо общества.

Настоящее исследование является первой публикацией МОТ, которая специально посвящена минимальной заработной плате и коллективным переговорам в России. Целью исследования является анализ уровня минимальной заработной платы на федеральном и региональном уровнях. Для анализа региональной заработной платы были выбраны три разных региона (субъекта) России: высокоразвитый регион (Москва), развитый регион (Свердловская область), умеренно развитый регион (Краснодарский край). Во всех исследуемых регионах заключены соглашения о региональной минимальной заработной плате. Федеральный минимальный размер оплаты труда в России определяется федеральным законом. Также минимальный размер оплаты труда обсуждается в Российской Трехсторонней Комиссии в рамках переговоров по заключению Генерального соглашения между правительством, работодателями и профсоюзами. С 2007 года у регионов появилась возможность устанавливать региональную минимальную заработную плату. В 2013 году 51 регион использовал эту возможность. Региональная минимальная заработная плата может устанавливаться для всех работников региона за исключением работников, которые получают заработную плату из федерального бюджета. В настоящей публикации также затронуты некоторые аспекты коллективных переговоров в исследуемых регионах. В заключительной части исследования даны некоторые рекомендации.

Мы надеемся, что настоящая публикация будет полезным источником для тех, кто вовлечен в процесс формирования политики в сфере заработной платы в России.

Москва, август 2014 года

Димитрина Димитрова,
Директор
Группа технической поддержки
по вопросам достойного труда
Бюро МОТ для стран
Восточной Европы и Центральной Азии

Филипп Маркадент,
Руководитель подразделения
по вопросам
рынка труда, трудовых
отношений и условий труда

Выражение признательности

Настоящая публикация была подготовлена Анной Большевой, внешним экспертом МОТ, в сотрудничестве с группой технической поддержки по вопросам достойного труда МОТ и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии (DWT/CO-Moscow), а также отделом по вопросам рынка труда, трудовых отношений и условий труда (INWORK). Публикацию редактировали Мариико Оучи, главный специалист по вопросам социальной защиты Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, и Патрик Бессер, главный экономист, специалист по заработной плате отдела INWORK.

Содержание

Предисловие	iii
Выражение признательности	v
Список сокращений.....	ix
Введение	1
Экономическое развитие Российской Федерации за последние 5 лет.....	1
Особенности установления МЗП в Российской Федерации.....	2
Региональная минимальная заработная плата и исследуемые регионы	4
Минимальная заработная плата в Москве, Свердловской области и Краснодарском крае	7
Минимальная заработная плата в Москве.....	8
Минимальная заработная плата в Свердловской области	11
Минимальная заработная плата в Краснодарском крае	13
Выводы	16
Социальное партнерство в Москве, Свердловской области и Краснодарском крае	17
Социальное партнерство и коллективные переговоры в Москве	18
Социальное партнерство и коллективные переговоры в Свердловской области	19
Социальное партнерство и коллективные переговоры в Краснодарском крае.....	21
Выводы	22
Информация о рынке труда	25
Выводы и рекомендации	27
Список литературы	29
Приложение 1. Минимальная заработная плата (МЗП) по регионам Российской Федерации в 2013 году	33
Приложение 2. Классификация регионов (субъектов) Российской Федерации	41
Приложение 3. Перечень коллективных соглашений, рассмотренных в данном исследовании (на английском и русском языке)	43

Список таблиц

Таблица 1.	Социально-экономические показатели РФ за 2007–2012 гг.	2
Таблица 2.	Показатели валового регионального продукта (ВРП)	5
Таблица 3.	МРОТ и прожиточный минимум по России (в рублях).....	7
Таблица 4.	Средняя номинальная заработная плата и национальная минимальная заработная плата (в рублях).....	8
Таблица 5.	Региональная минимальная заработная плата (РМЗП) в Москве	9
Таблица 6.	Региональная минимальная заработная плата (МЗП), региональный прожиточный минимум и региональная средняя номинальная заработная плата в Москве	10
Таблица 7.	Население с уровнем доходов ниже прожиточного минимума в г. Москве (в млн чел.).....	11
Таблица 8.	Региональная МЗП в Свердловской области	12
Таблица 9.	Региональная МЗП, региональный прожиточный минимум и региональная средняя номинальная заработная плата в Свердловской области	12
Таблица 10.	Население с уровнем доходов ниже прожиточного минимума в Свердловской области.....	13
Таблица 11.	Региональная МЗП в Краснодарском крае.....	14
Таблица 12.	Региональная МЗП в частном секторе, региональный прожиточный минимум и региональная средняя номинальная заработная плата в Краснодарском крае	15
Таблица 13.	Региональная МЗП в бюджетном секторе, региональный прожиточный минимум и региональная средняя номинальная заработная плата в Краснодарском крае	15
Таблица 14.	Население с уровнем доходов ниже прожиточного минимума в Краснодарском крае	16

Список сокращений

КС	–	Коллективное соглашение
ВВП	–	Валовый внутренний продукт
ВРП	–	Валовый региональный продукт
КТР	–	Конфедерация труда России
МЗП	–	Минимальная заработная плата
МОТ	–	Международная организация труда
МРОТ	–	Минимальный размер оплаты труда
МТК	–	Московская трехсторонняя комиссия
Росстат	–	Федеральная служба государственной статистики
ТК РФ	–	Трудовой кодекс Российской Федерации
ФНПР	–	Федерация Независимых Профсоюзов России

Введение

Экономическое развитие Российской Федерации за последние 5 лет

Глобальный кризис 2008 года начался в финансовом секторе, но быстро распространился на промышленность и сферу услуг в России. Кризис выявил уязвимую сторону российской экономики, которая заключается в том, что экономическая модель основана на доходах от экспорта нефти, энергии и сырья и бюджет зависит главным образом от динамики цен на нефть. Кризис имел серьезные социальные и экономические последствия для работающего населения, которые, в частности, выразились в росте безработицы, снижении номинальной и реальной заработной платы и снижении уровня жизни.

Для того чтобы преодолеть последствия кризиса, в марте 2009 года Правительство России приняло Программу антикризисных мер на 2009 год. Программа включала в себя широкий спектр мероприятий по поддержке бизнеса и развитию государственных социальных гарантий для населения (Правительство Российской Федерации, 2009 г.). Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев заявил о необходимости «модернизации» российской экономики, которая должна заключаться в борьбе с коррупцией и бюрократией и в диверсификации экономики. Целью диверсификации экономики было снижение зависимости страны от нефтегазовых доходов и развитие реального сектора экономики (Аргументы и факты, 2008 г.).

Несмотря на Программу антикризисных мер и действия правительства, направленные на «модернизацию» экономики, зависимость России от экспорта сырья остается определяющим фактором экономики. В 2011 году доля экспорта сырья в общем объеме экспорта Российской Федерации достигла 70,3% (по данным Росстата за 2013 г.), и 40% ВВП России было создано за счет экспорта сырья (Решетникова, 2011 г.).

В 2010–2011 гг. цены на нефть выросли (~ 109 долл. США / баррель в 2011 году), и Россия почти достигла докризисных показателей (Цены на нефть в 2008–2013 гг., 2013 г.). В 2012 году экономический рост остановился, потому что цены на нефть оставались относительно стабильным (рост на 1,8%) (Российская Газета, 2013 г.). В 2013 году торговля на мировых рынках не принесла ожидаемого результата; цены на нефть стабилизировались на уровне ниже 100 долларов США за баррель (World Bank, 2013). В начале 2013 года премьер-министр России заявил, что 50% государственного бюджета составляют доходы от экспорта сырья (Korrespondent.net, 2013).

Замедление темпов экономического роста в 2012–2013 гг. в России усугублялось низким уровнем внутреннего спроса. Слабость внутреннего спроса привела к снижению инвестиционной и потребительской активности. В 2013 году объем потребления, который был важным фактором роста в прошлом, рос гораздо более медленными темпами, чем годом ранее. В предыдущие 3 года относительно высокий уровень роста потребления стимулировался значительным объемом кредитов, взятых населением. В результате в 2013 году населению Российской Федерации пришлось использовать свои доходы прежде всего для выплаты кредитной задолженности, а не на удовлетворение потребительских нужд (World Bank, 2013).

Также в 2013 году резко снизилась инвестиционная деятельность. Этот факт объясняется в том числе и тем, что крупные инфраструктурные проекты, такие как подготовка к зимним Олимпийским играм в Сочи и строительство газопровода «Северный поток», находились в завершающей стадии. Это также отрицательно сказалось на показателях занятости в 2013–2014 годах. Новые крупные инфраструктурные проекты в рамках подготовки к чемпионату

мира по футболу в 2018 году потребуют значительных инвестиций, что может оказаться непростой задачей в условиях экономического спада (World Bank, 2013).

В Таблице 1 представлены социально-экономические изменения в экономике Российской Федерации в течение последних шести лет.

Таблица 1. Социально-экономические показатели РФ за 2007–2012 гг.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Рост ВВП	8,5%	5,2%	-7,8%	4,5%	4,3%	3,4%
Рост производительности	7,5%	4,8%	-4,1%	3,2%	3,8%	3,1%
Среднемесячная номинальная заработная плата (в рублях)	13 593,4	17 290,1	18 637,5	20 952,2	23 369,2	26 628,9
Средняя медианная заработная плата	8876	нет данных	13 192	нет данных	16043	нет данных
Годовой уровень инфляции	11,9%	13,3%	8,8%	8,8%	6,1%	6,6%
Месячный прожиточный минимум (в рублях)¹	4159	4971	5572	6138	6878	7049
Уровень безработицы	6,0%	6,2%	8,3%	7,3%	6,5%	5,5%
Население с доходом ниже прожиточного минимума (млн чел.)	18,7	18,9	18,5	18,1	17,9	15,6
Доля от всего населения в %	13,3	13,4	13,2	12,8	12,7	11 (предварительные данные)

Валютный курс на 20.11.2013: 1долл. США – 32,6 руб.; 1евро – 44,03 руб.

Источник: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.)

Особенности установления МЗП² в Российской Федерации

Россия не ратифицировала Конвенции Международной Организации Труда (далее МОТ) по регулированию минимальной заработной платы: Конвенцию о создании процедуры установления минимальной заработной платы № 26 и Конвенцию об установлении минимальной заработной платы № 131. В контексте обсуждения Бюллетеня МОТ по вопросам минимальной заработной платы в мире Правительство России заявило, что в настоящий момент прорабатывается вопрос соответствия национального законодательства нормам Конвенций с целью

¹ Прожиточный минимум – официальная черта бедности в Российской Федерации. Уровень бедности измеряется путем сравнения дохода населения с прожиточным минимумом.

² В целях приведения используемой терминологии в соответствие с Конвенциями и Рекомендациями МОТ в данной публикации термин «Минимальная Зарплата (МЗП)» используется вместо термина «Минимальный Размер Оплаты Труда (МРОТ)», который имеет более широкое применение для перевода “Minimum Wage” в странах СНГ. В настоящей публикации МЗП и МРОТ употребляются как синонимы.

подготовки почвы для последующей ратификации (Конференция МОТ, 103 сессия, май–июнь 2014, предварительная записка, часть 13, параграф 158).

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (ТК РФ), существует единый национальный минимальный размер оплаты труда (МРОТ), который распространяется на всех работников в России. Размер национального МРОТ устанавливается федеральным законом, и выплата заработной платы ниже минимального размера оплаты труда запрещается (Трудовой кодекс Российской Федерации, 2011 г.).

В 2000 году Правительство Российской Федерации приняло решение не связывать социальные выплаты, расчет налогов, штрафов за гражданско-правовые нарушения, обязательных платежей и т.д. с размером МРОТ. До 2000 года сумма пособий по социальному обеспечению, налогов и штрафов определялась как сумма, кратная национальному МРОТ. В июне 2000 года Федеральный закон № 82-ФЗ о минимальном размере оплаты труда установил, что расчеты штрафов за гражданско-правовые нарушения, налогов и других платежей, сумма которых определена на основе МРОТ, должны производиться, исходя из базового тарифа, равного 100 рублям. В августе 2000 года специальный закон № 122-ФЗ определил, что стипендии и социальные пособия должны устанавливаться в виде фиксированной денежной суммы.

В 2007 году после внесения поправок в Трудовой кодекс начались споры вокруг понятия МРОТ. В предыдущей редакции минимальный размер оплаты труда определялся как устанавливаемый федеральным законом размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда. В законе указывалось, что в размер минимальной заработной платы не входят компенсации (например, компенсация за опасные условия труда), стимулирующие выплаты и социальные льготы. В новой редакции Трудового кодекса определено, что заработная плата работника, который отработал норму рабочего времени и выполнил нормы труда (трудовые обязанности), не может быть меньше минимального размера оплаты труда (Трудовой кодекс Российской Федерации, 2001 г.). Таким образом, основные разногласия коснулись определения размера минимальной заработной платы. Поскольку в законе нет четкого определения того, что должно быть включено в минимальный размер заработной платы, решение этого спорного вопроса происходит в судебном порядке.

Минимальный размер национальной заработной платы должен устанавливаться федеральным законом. Однако есть институциональный порядок определения политики в области минимальной заработной платы. Вопросы, касающиеся минимальной заработной платы, являются предметом переговоров в Российской Трехсторонней Комиссии, и, в частности, предметом Генерального соглашения между объединением работодателей, профсоюзов и Правительства Российской Федерации. Генеральное соглашение, как правило, содержит общие положения в области политики минимальной заработной платы, а не конкретные меры по повышению минимального уровня заработной платы, установления критерия МРОТ, увеличения МРОТ и т.д. Таким образом, в рамках Генерального соглашения на 2011–2013 годы было заявлено, что «стороны считают необходимым разработать и реализовать комплекс мер, обеспечивающих право работников на достойный труд, повышение уровня реальной заработной платы, совершенствование политики доходов и повышение уровня жизни ...для этой цели, стороны принимают на себя следующие обязательства: ...организовать консультации для определения минимального уровня заработной платы, как это предусмотрено в статье 133 Трудового кодекса, ...проанализировать существующую систему минимальных социальных гарантий, в том числе минимальной заработной платы и социальных выплат в отношении их воздействия на сокращение масштабов бедности» (Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011–2013 годы).

С 2007 года существует возможность установления региональной минимальной заработной платы. В России 83 региона (субъекта РФ). Если национальная минимальная заработная плата должна быть установлена федеральным законом, то региональная минимальная заработная плата может быть установлена в региональном соглашении (статья 133.1 Трудового кодекса). В соответствии со статьей 45 Трудового кодекса, региональное коллективное соглашение является правовым актом, заключенным между представителями работников и работодателей на региональном уровне и регулирующим общие принципы социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений. Региональные коллективные соглашения могут быть двусторонними или трехсторонними (Трудовой кодекс Российской Федерации, 2001 г.).

Установление региональных минимальных заработных плат не является обязательным требованием закона. Закон дает право социальными партнерами на региональном уровне договориться о более высоком уровне минимальной заработной платы, чем размер национальной минимальной заработной платы. Положения о минимальной заработной плате в региональном соглашении могут распространяться на всех работников в конкретном регионе, за исключением государственных служащих, получающих заработную плату из федерального бюджета. Региональные социальные партнеры имеют право устанавливать специальные нормы по определению минимальной заработной платы для работников конкретной отрасли или района (ТК РФ, 2011 г.).

Региональная минимальная заработная плата и исследуемые регионы

Последний анализ региональной минимальной заработной платы в 2013 году показал, что число регионов, в которых установлена региональная минимальная заработная плата, увеличилось до 51 (Приложение 1). В 39 регионах социальные партнеры заключили специальные трехсторонние соглашения о региональной минимальной заработной плате, в 11 регионах региональная минимальная заработная плата обсуждалась в рамках общих трехсторонних региональных соглашений и в одном регионе (Республика Хакасия) региональное правительство установило региональную минимальную заработную плату для государственных служащих своим постановлением. Регионы выбрали различные критерии для минимальной заработной платы: в 13 регионах минимальная заработная плата равна региональному прожиточному минимуму; в 28 регионах минимальная заработная плата ниже регионального прожиточного минимума; в 12 регионах минимальная заработная плата выше, чем прожиточный минимум. В большинстве регионов минимальная заработная плата была установлена для работников внебюджетного сектора; для государственных служащих применялся федеральный МРОТ; в 20 регионах была установлена общая региональная минимальная заработная плата для всех работников; в 3 регионах была установлена специальная минимальная заработная плата для работников в сельскохозяйственном секторе (Центр экономического анализа и экспертизы, 2013 г.).

Цель данного исследования – анализ трех различных регионов Российской Федерации и разработка рекомендаций по улучшению политики в области заработной платы, которая гарантирует как конкурентоспособность регионов, так и получение справедливой заработной платы работниками. По этой причине для выбора регионов для исследования была использована классификация регионов, разработанная Л. М. Григорьевым, Ю. В. Урожаевой и Д. С. Ивановым (Приложение 2). Классификация демонстрирует региональное разнообразие на основе региональной промышленной специализации, уровня занятости в этих отраслях и показателей экономического развития. Авторами классификации были рассмотрены четыре основные группы отраслей в России: сельское хозяйство, добывающие отрасли, обрабатывающая промышленность и сфера услуг. Таким образом, эта классификация дает картину регионального разнообразия на основе показателей экономического и промышленного развития (Григорьев, Урожаева и Иванов, 2011 г.).

По мнению авторов классификации, умеренно развитые регионы являются «коллективным портретом России» со всеми ее национальными особенностями и трудностями. В будущем они, как и развитые регионы, должны повысить конкурентоспособность ведущих отраслей. Учитывая цель исследования, регионы были выбраны из разных кластеров: один регион из кластера высокоразвитых регионов (Москва), один из кластера развитых регионов (Свердловская область) и один из кластера умеренно развитых регионов (Краснодарский край).

Во всех выбранных регионах действуют региональные соглашения о минимальной заработной плате, которые обеспечивают хорошую платформу для сравнительного анализа.

Москва является столицей Российской Федерации, городом федерального значения. Это самый большой город в России и самая крупная региональная экономическая структура с самым высоким показателем ВВП по региону. Москва рассматривается как крупнейший финансовый центр и центр экономического управления России. Кроме национальных и региональных органов государственной власти, в Москве находятся более половины банков, зарегистрированных на территории Российской Федерации, и центральных офисов крупных компаний. В Москве развиты сектор услуг и торговли, обрабатывающая промышленность, и также Москва является центром постиндустриальной экономики (Официальная веб-страница Москвы, 2013 г.).

Свердловская область находится в Уральском федеральном округе Российской Федерации с областным центром в г. Екатеринбург (пятый по величине город в России). Основой экономики Свердловской области является промышленное производство. Этот регион входит в десятку регионов, которые производят 40% промышленной продукции Российской Федерации. Благодаря росту прямых иностранных инвестиций в Свердловской области развивается торговля и сфера услуг (BankGorodov.ru, 2013).

Краснодарский край расположен в Южном федеральном округе Российской Федерации с областным центром в г. Краснодар. Традиционно в структуре регионального ВВП Краснодарского края доминирующими секторами были сельскохозяйственный и транспортный. В связи с тем, что Краснодарский край принимал в городе Сочи Олимпийские игры 2014 года, региональная структура ВВП изменилась, и строительный сектор переместился на лидирующую позицию. Олимпийские инвестиции помогли региону преодолеть последствия кризиса 2008–2009 года без значительного снижения темпов роста регионального ВВП (BankGorodov.ru, 2013).

Таблица 2. Показатели валового регионального продукта (ВРП)

ВРП на душу населения (в руб.)	2007	2008	2009	2010	2011
Москва	601 149,9	734 242	628 930,3	730 774,2	865 642
Свердловская область	189 763,4	213 922,3	191 412	243 234,2	294 180,1
Краснодарский край	125 700,4	155 103,6	165 555,1	196 914,3	233 913,7
Прирост ВРП (%)	2007	2008	2009	2010	2011
Москва	8,3%	7,7%	-12,8%	1,4%	2,8%
Свердловская область	9,4%	2,5%	-11,6%	11,4%	8,9%
Краснодарский край	10,3%	8,8%	-1,8%	6,2%	7,6%

Валютный курс на 20.11.2013: 1долл. США – 32,6 руб.; 1евро – 44,03 руб.
 Источник: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.)

Минимальная заработная плата в Москве, Свердловской области и Краснодарском крае

В соответствии со статьей 133 Трудового кодекса, национальная минимальная заработная плата зафиксирована в федеральном законе. Важно подчеркнуть, что до сих пор, минимальная заработная плата не удовлетворяет критериям, установленным в статье 133 Трудового кодекса. С 2002 года, когда новый Трудовой кодекс вступил в силу, минимальный размер оплаты труда не должен быть ниже прожиточного минимума (Трудовой кодекс Российской Федерации 2011 года). Согласно закону размер прожиточного минимума определяется ежеквартально в соответствии с размером потребительской корзины и обязательных платежей. Прожиточный минимум устанавливается на федеральном уровне и на региональном уровне (Федеральный закон «О прожиточном минимуме...», 1997 г.).

Таким образом, с 2002 года МРОТ должен был увеличиться в соответствии с прожиточным минимумом в России (Трудовой кодекс Российской Федерации, 2001 г.). Однако правительство интерпретировало эту правовую норму как долгосрочную цель; специальный закон о повышении МРОТ (в соответствии со статьей 421 Трудового кодекса) не был принят, и разница между МРОТ и прожиточным минимумом существует и сегодня. В Таблице 3 показана разница между этими двумя показателями с 2002 по 2013 год.

Таблица 3. МРОТ и прожиточный минимум по России (в рублях)

Год	Прожиточный минимум для трудоспособного населения	МЗП	Отношение МЗП к прожиточному минимуму
2002	1968	450	22,8%
2003	2304	600	26,0%
2004	2602	720	27,6%
2005	3255	800	24,5%
2006	3695	1100	29,7%
2007	4159	2300	55,3%
2008	4971	2300	46,2%
2009	5572	4330	77,7%
2010	6138	4330	70,5%
2011	6878	4611	67,8%
2012	7049	4611	65,4%
2013 1Q	7633	5205	68,2%

Валютный курс на 20.11.2013: 1долл. США – 32,6 руб.; 1 евро – 44,03 руб.
Источник: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.)

Важно отметить, что, хотя МРОТ ниже, чем прожиточный минимум, прожиточный минимум сам по себе очень низок и не отражает потребностей работников. Он включает в себя корзину основных товаров, но не учитывает необходимые расходы на образование, здравоохранение, уход за детьми и т. д. (Bolsheva, 2012).

В Таблице 4 показано, что МРОТ составляет небольшую долю от номинальной средней заработной платы в России. В соответствии с международными стандартами данные показатели в России являются очень низкими; в большинстве стран отношение средней заработной платы и минимальной заработной платы составляет 40% (см. Доклад «Заработная плата в мире в 2010–

2011 гг.»), а в развитых экономиках этот показатель составляет от 40% до 60% от медианной заработной платы (см. Доклад «Заработная плата в мире в 2012–2013 гг.»).

Таблица 4. Средняя номинальная заработная плата и национальная минимальная заработная плата (в рублях)

Год	Средняя номинальная заработная плата в рублях	Номинальная минимальная заработная плата в рублях	Отношение МЗП к средней номинальной заработной плате
2002	4360,3	450	10,3%
2003	5498,5	600	10,9%
2004	6739,5	720	10,6%
2005	8554,9	800	9,3%
2006	10 633,9	1100	10,3%
2007	13 593,4	2300	16,9%
2008	17 290,1	2300	13,3%
2009	18 637,5	4330	23,2%
2010	20 952,2	4330	20,7%
2011	23 369,2	4611	19,7%
2012	26 628,9	4611	17,3%
2013	нет данных	5205	

Валютный курс на 20.11.2013: 1 долл. США – 32,6 руб.; 1 евро – 44,03 руб.

Источник: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.)

Международная организация труда считает, что при определении размера минимальной заработной платы должны учитываться: а) потребности работников и их семей с учетом общего уровня заработной платы в стране, стоимости жизни, социальных выплат, уровня жизни разных социальных групп; б) экономические факторы и необходимость экономического роста, уровень производительности труда и желаемый уровень занятости.

Низкий уровень минимального размера оплаты труда в России говорит о том, что МРОТ пока не служит своей первоначальной цели, которая заключается в защите низкооплачиваемых наемных работников и членов их семей и гарантии им достойного уровня жизни. В связи с этим роль региональной минимальной заработной платы становится очень важной. В соответствии с законом (статья 133.1 Трудового кодекса) социальные партнеры могут улучшить функциональность минимальной заработной платы на региональном уровне путем заключения региональных соглашений и установления региональной минимальной заработной платы выше, чем МРОТ в России.

Минимальная заработная плата в Москве

Москва считается крупнейшей региональной экономической структурой с самым высоким показателем ВВП по региону (ВРП). Уровень жизни и заработной платы в Москве выше, чем в других регионах Российской Федерации. Еще до 2007 года, когда Трудовой кодекс ввел положения об установлении региональной минимальной заработной платы, в Москве социальные партнеры установили минимальную заработную плату выше федерального стандарта.

В 2006 году Правительство Москвы, Московская федерация профсоюзов (членская организация Федерации независимых профсоюзов России) и Московская конфедерация работодателей подписали региональные трехсторонние соглашения об условиях работы в Москве и включили минимальную заработную плату в текст соглашения (Региональное трехстороннее соглашение в Москве на 2007 год). С 2008 года в Москве заключаются специальные региональные соглашения о минимальной заработной плате. С 2009 года Московское региональное соглашение о минимальной заработной плате определяет, что размер минимальной заработной платы включает минимальную сумму выплат работнику, отработавшему месячную норму рабочего времени, установленную законодательством Российской Федерации, и исполнившему свои трудовые обязанности (нормы труда), включающую тарифную ставку (оклад) или оплату труда по бестарифной системе, а также доплаты, надбавки, премии и другие выплаты, за исключением оплаты сверхурочной работы, работы во вредных условиях труда, выплат за совмещение, работы в выходные и праздничные дни (Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Москве в 2008 году).

Московское региональное соглашение распространяется на всех работодателей на территории Москвы, если они не воспользовались правом подать письменный отказ от участия в соглашении в течение 30 дней со дня его официального опубликования. В соответствии с Трудовым кодексом положения о региональной минимальной заработной плате не распространяются на работников, получающих заработную плату за счет средств федерального бюджета. В Таблице 5 показан рост минимальной заработной платы в Москве за последние 7 лет.

Таблица 5. Региональная минимальная заработная плата (РМЗП) в Москве

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
РМЗП в Москве	5400 (01.05.2007)	7650 (01.09.2008)	8500 (01.05.2009)	9500 (01.01.2010)	10 400 (01.01.2012)	11 300 (01.01.2013)	11 700 (01.01.2013)
	6100 (01.09.2007)	8300 (01.01.2009)	8700 (01.09.2009)	10 000 (01.05.2010)	11 100 (01.01.2012)	11 700 (01.07.2013)	12 200 (01.07.2013)
	Региональное соглашение	Региональное соглашение о минимальной заработной плате					
Национальная МЗП	2300	2300	4330	4330	4611	4611	5205

Валютный курс на 20.11.2013: 1 долл. США – 32,6 руб.; 1 евро – 44,03 руб.

Источник: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.)

Москва является одним из исключительных регионов Российской Федерации, где региональная минимальная заработная плата превышает региональный уровень прожиточного минимума. Тем не менее, отношение региональной минимальной заработной платы к региональной средней номинальной заработной плате выглядит типично для Российской Федерации. Несмотря на то, что региональная минимальная заработная плата в Москве является одной из самых высоких в России, она по-прежнему значительно ниже, чем средняя номинальная заработная плата.

Таблица 6. Региональная минимальная заработная плата (МЗП), региональный прожиточный минимум и региональная средняя номинальная заработная плата в Москве

	Региональная минимальная заработная плата (МЗП)	Региональный прожиточный минимум для трудоспособного населения (Квартал IV)	Отношение региональной МЗП к региональному прожиточному минимуму	Региональная средняя номинальная заработная плата	Отношение региональной МЗП к региональной средней номинальной заработной плате
2007	6100	6624	92%	23 623	25,8%
2008	7650	7510	101,8%	30 552	25%
2009	8700	8398	103,6%	33 358	26%
2010	10 000	9825	101,8%	38 411	26%
2011	11 100	10 346	106,3%	44 899	24,7%
2012	11 700	10 998	106,4%	47 876	24,4%

Валютный курс на 20.11.2013: 1 долл. США – 32,6 руб.; 1 евро – 44,03 руб.

Источники: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.), Мосгорстат (Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по г. Москва, 2013 г.)

Москва является одним из регионов, где Московская трехсторонняя комиссия (МТК) провела альтернативные расчеты для регионального прожиточного минимума. Расчеты этого минимума основаны на расширенной потребительской корзине, которая была принята Московской трехсторонней комиссией 1999 году. Несмотря на то, что государственный прожиточный минимум является официальным показателем в Москве, прожиточный минимум МТК используется профсоюзами в коллективных переговорах и в качестве аргумента для повышения региональной МЗП. Прожиточный минимум МТК значительно выше государственного прожиточного минимума (Уршина, 2007 г.). В конце 2012 года прожиточный минимум, рассчитанный МТК, составил 14 540,69 рубля, а государственный прожиточный минимум был равен 10 998 рублей (Московская Федерация профсоюзов, 2012 год).

Процент населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума (черта бедности в Российской Федерации), в Москве является одним из самых низких в стране. В 2011 году этот показатель достиг 10%.

Таблица 7. Население с уровнем доходов ниже прожиточного минимума в г. Москве (в млн чел.)

	2007	2008	2009	2010	2011
Население с уровнем доходов ниже прожиточного минимума	1,32	1,41	1,17	1,14	1,15
Доля от всего населения в %	11,88	12,52	10,33	9,96	10

Источник: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.), Мосгорстат (Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по г. Москва, 2013 г.)

Минимальная заработная плата в Свердловской области

В 2007 году, когда поправки в Трудовом кодексе предоставили регионам (субъектам) Российской Федерации возможность установления региональной минимальной заработной платы, социальные партнеры в Свердловской области подписали первое региональное соглашение о минимальной заработной плате. Соглашение было подписано Правительством Свердловской области, Федерацией профсоюзов Свердловской области (членская организация Федерации независимых профсоюзов России) и Региональным объединением работодателей. Социальные партнеры договорились об увеличении минимальной заработной платы с 2300 до 2900 рублей в 2007 году и до 3500 рублей в 2008 году (региональное Соглашение о минимальной заработной плате в Свердловской области от 2007 г.). В 2009–2011 годах после существенного увеличения МЗП на национальном уровне региональные власти в Свердловской области не устанавливали региональную минимальную заработную плату, и, таким образом, здесь действовал национальная МЗП.

В 2012 году в Свердловской области было подписано новое региональное Соглашение о минимальной заработной плате. В соответствии с этим соглашением региональная МЗП была увеличена до 5300 рублей. Соглашение содержит положения, касающиеся региональной минимальной заработной платы в Свердловской области, и определяет, что региональная минимальная заработная плата включает базовый тариф заработной платы, компенсационные и стимулирующие выплаты. Кроме того, в соглашении указано, что в МЗП не входят компенсационные выплаты, предусмотренные в коллективных договорах, которые были подписаны до регионального соглашения о минимальной заработной плате (региональное Соглашение о минимальной заработной плате в Свердловской области от 2012 года).

Региональные Соглашения о минимальной заработной плате на 2007 год и 2012 год касаются всех работников в Свердловской области, за исключением работников, которым заработная плата выплачивается из федерального бюджета. В соответствии с законом, работодатели имеют право отказаться от участия в таких соглашениях. Трудовой Кодекс дает работодателям право направить письменный отказ от участия в соглашения в течение 30 дней со дня официального опубликования данного соглашения.

В 2013 году было подписано Дополнительное соглашение к региональному Соглашению о минимальной заработной плате между социальными партнерами. Новое соглашение предусматривало увеличение региональной минимальной заработной платы для региональных работников государственных предприятий, рабочих предприятий химической промышленности и машиностроительных предприятий, работников легкой промышленности рабочих и сельского хозяйства с 1 октября 2013 года до 6095 рублей, а с 1 октября 2014-го – до 7090 рублей. Для работников частного сектора соглашение предусматривало повышение МЗП до 6095 рублей с 1 июля 2013 года и до 7090 рублей с 1 июля 2014 года (Дополнительное соглашение о

минимальной заработной плате в Свердловской области от 2013 г.). В Таблице 8 показан рост МЗП в Свердловской области в период с 2007 года.

Таблица 8. Региональная МЗП в Свердловской области

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
МЗП в Свердловской области	2900 (с 01.10)	3100 (с 01.07)	4330	4330	4611	5300	6095
		3500 (с 01.10)					
	Региональное соглашение о минимальной заработной плате		Федеральный закон № 82-ФЗ			Региональное соглашение о минимальной заработной плате	Дополнительное соглашение о минимальной заработной плате
Национальная МЗП	2300	2300	4330	4330	4611	4611	5205

Валютный курс на 20.11.2013: 1 долл. США – 32,6 руб.; 1 евро – 44,03 руб.

Источник: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.)

В Таблице 9 представлена информация об отношении региональной минимальной заработной платы к региональному прожиточному минимуму и к региональной средней номинальной заработной плате. Ситуация с региональной минимальной заработной платой в Свердловской области отражает ситуацию на общероссийском уровне – МЗП ниже, чем прожиточный минимум, и существенно ниже, чем средняя номинальная заработная плата. Социальные партнеры в Свердловской области, особенно профсоюзы, утверждают, что их целью является увеличение МЗП до уровня регионального прожиточного минимума. Таким образом, региональный прожиточный минимум можно считать идеальным критерием для региональной минимальной заработной платы в Свердловской области.

Таблица 9. Региональная МЗП, региональный прожиточный минимум и региональная средняя номинальная заработная плата в Свердловской области

	Региональная МЗП	Региональный прожиточный минимум для трудоспособного населения	Отношение региональной МЗП к региональному прожиточному минимуму	Региональная средняя номинальная заработная плата	Отношение региональной МЗП к региональной средней номинальной заработной плате
2007	2900	3818	91,2%	13 986,9	20,7%
2008	3500	4565	76,7%	17 526,7	20%
2009	4330	5433	79,7%	17 336,3	25%
2010	4330	5907	73,3%	19 756,7	22%
2011	4611	7184	64,2%	22 179,2	20,8%
2012	5300	7096	74,7%	25 138,8	21%

Валютный курс на 20.11.2013: 1 долл. США – 32,6 руб.; 1 евро – 44,03 руб.

Источник: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.), Свердловскстат (Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области, 2013 г.)

Увеличение региональной МЗП не оказало эффективного влияния на сокращение бедности в Свердловской области; количество людей, живущих за чертой бедности, не уменьшалось вплоть до 2012 года.

Таблица 10. Население с уровнем доходов ниже прожиточного минимума в Свердловской области

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Население с уровнем доходов ниже прожиточного минимума, тыс. чел	нет данных	455,05	457,85	431,16	452,14	371,67
Доля от всего населения в %	10,4	10,5	10,6	10,0	10,5	8,6

Источник: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.), Свердловскстат (Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области, 2013 г.)

Минимальная заработная плата в Краснодарском крае

Краснодарский край был одним из первых регионов в Российской Федерации, где региональная минимальная заработная плата во внебюджетном секторе была установлена на уровне регионального прожиточного минимума. Первое региональное соглашение о минимальной заработной плате было подписано в 2008 году между Правительством Краснодарского края, Краснодарским краевым объединением организаций профсоюзов (членская организация Федерации независимых Профсоюзов России) и Региональным объединением работодателей. Работники, получающие заработную плату из федерального, регионального или муниципальных бюджетов, не попадали под действие соглашения, и к этой категории работников применялись стандарты национального МЗП. В отличие от регионального соглашения в Свердловской области, соглашение в Краснодарском крае не дало разъяснений о том, какие выплаты должны быть включены в минимальную заработную плату. Таким образом, разногласия об определении размера МЗП на федеральном уровне имеют отношение к установлению региональной минимальной заработной платы в Краснодарском крае (Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Краснодарском крае от 2008 г.).

Региональный прожиточный минимум был выбран в качестве критерия минимальной заработной платы для работников частного сектора. В соглашении установлено, что, если произошло снижение прожиточного минимума, МЗП не может быть уменьшена.

В 2012 году было подписано новое Региональное соглашение, которое установило минимальную заработную плату для работников бюджетного и частного секторов (Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Краснодарском крае на 2012–2014 гг.). Соглашение определило процедуру, в соответствии с которой работодатели имеют право направить письменный отказ от участия в соглашении в течение 30 дней со дня его официального опубликования. В соответствии с нормами соглашения работодатель сначала должен объяснить основания для отказа и провести консультации с профсоюзной организацией. После работодателя приглашают в региональную трехстороннюю комиссию для дачи объяснений о причине отказа. Одновременно отказ направляется в инспекцию по труду, которая имеет право проверить соблюдение трудового законодательства работодателем.

В таблице 11 показан рост МЗП в Краснодарском крае.

Таблица 11. Региональная МЗП в Краснодарском крае

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
МЗП в Краснодарском крае	2300	4691 (квартал 3) 2300 (бюджетный сектор)	5628 (квартал 3) 4330 (бюджетный сектор)	6135 (квартал 3) 4330 (бюджетный сектор)	6463 (квартал 3) 4611 (бюджетный сектор)	6740 (квартал 3) 4611 (бюджетный сектор)	7702 5204 (бюджетный сектор)
	Федеральный закон № 82-ФЗ	Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Краснодарском крае от 2008 г. Постановление Главы администрации Краснодарского края о прожиточном минимуме за третий квартал 2008, 2009, 2010, 2011 гг.				Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Краснодарском крае 2012–2014 гг. Постановления Главы администрации о прожиточном минимуме	
Национальная МЗП	2300	2300	4330	4330	4611	4611	5205

Валютный курс на 20.11.2013: 1 долл. США – 32,6 рублей; 1 евро – 44,03 рублей
 Источник: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.)

Таблица 12 и Таблица 13 обобщают информацию об отношении региональной минимальной заработной платы к региональному прожиточному минимуму и к региональной средней номинальной заработной плате в бюджетном и частном секторах. Региональный прожиточный минимум и средняя номинальная заработная плата в Краснодарском крае ниже, чем общероссийские показатели. Отношение МЗП работников бюджетного и частного секторов к этим показателям разное. Ситуация с региональной минимальной заработной платой для работников бюджетного сектора в Краснодарском крае повторяет ситуацию на национальном уровне: минимальный размер заработной платы ниже, чем уровень прожиточного минимума и значительно ниже, чем средняя номинальная заработная плата.

Таблица 12. Региональная МЗП в частном секторе, региональный прожиточный минимум и региональная средняя номинальная заработная плата в Краснодарском крае

	Региональная МЗП	Региональный прожиточный минимум для трудоспособного населения	Отношение региональной МЗП к региональному прожиточному минимуму	Региональная средняя номинальная заработная плата	Отношение региональной МЗП к региональной средней номинальной заработной плате
2007	2300	4105 (2012, квартал 4)	56%	10 260	22,4%
2008	4691 (квартал 3)	4691 (квартал 3)	100%	13 162,5	35,6%
2009	5628 (квартал 3)	5628 (квартал 3)	100%	14 953,2	37,6%
2010	6135 (квартал 3)	6135 (квартал 3)	100%	16 329,9	37,6%
2011	6463 (квартал 3)	6463 (квартал 3)	100%	18 415	35%
2012	6740 (квартал 3)	6740 (квартал 3)	100%	21 870,1	30,8%

Валютный курс на 20.11.2013: 1 долл. США – 32,6 руб.; 1 евро – 44,03 руб.

Источник: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.), Краснодарстат (Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю)

Таблица 13. Региональная МЗП в бюджетном секторе, региональный прожиточный минимум и региональная средняя номинальная заработная плата в Краснодарском крае

	Региональная МЗП	Региональный прожиточный минимум для трудоспособного населения	Отношение региональной МЗП к региональному прожиточному минимуму	Региональная средняя номинальная заработная плата	Отношение региональной МЗП к региональной средней номинальной заработной плате
2007	2300	4 105 (2012, квартал 4)	56%	10 260	22,4%
2008	2300	4633	49,6%	13 162,5	17,5%
2009	4330	5545	78%	14 953,2	28,9%
2010	4330	6116	70,7%	16 329,9	26,5%
2011	4611	6381	72,3%	18 415	25%
2012	5205	6647	78,4%	21 870,1	23,8%

Валютный курс на 20.11.2013: 1 долл. США – 32,6 руб.; 1 евро – 44,03 руб.

Источник: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.), Краснодарстат (Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю)

Количество людей, живущих за чертой бедности (с доходами ниже уровня прожиточного минимума) уменьшилось в Краснодарском крае за последние 6 лет: в 2007 году 19,4% населения региона имели доходы ниже прожиточного минимума, а в 2012-м этот показатель снизился до 12,2 %.

Таблица 14. Население с уровнем доходов ниже прожиточного минимума в Краснодарском крае

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Население с уровнем доходов ниже прожиточного минимума, тыс. чел.	нет данных	917,4	959,0	791,9	705,8	645,7
Доля от всего населения в %	19,4	17,7	18,5	15,2	13,5	12,2

Источник: Росстат (Федеральная служба государственной статистики, 2013 г.)

Выводы

Сравнительный анализ политики в сфере минимальной заработной платы в трех регионах Российской Федерации показывает, что социальные партнеры имеют различные подходы к минимальной заработной плате. В Москве и Свердловской области региональные профсоюзы, правительство и работодатели согласовали определение минимальной заработной платы. В Свердловской области в региональном Соглашении зафиксировано, что региональная минимальная заработная плата включает в себя базовый тариф заработной платы, компенсационные и стимулирующие выплаты. Такой подход не поддерживают профсоюзы на общероссийском уровне. Позиция Федерации Независимых Профсоюзов России заключается в том, что минимальная заработная плата должна включать только основной тариф заработной платы, а все компенсации и поощрения должны выплачиваться сверх минимальной заработной платы (Bolsheva, 2012).

В исследуемых регионах разный размер минимальной заработной платы и критерии ее определения. Региональное регулирование минимальной заработной платы распространяется на различные категории работников. В Краснодарском крае только работники частного сектора попадают под региональное регулирование МЗП, и прожиточный минимум был выбран в качестве критерия минимальной заработной платы. В Свердловской области и в Москве региональное регулирование МЗП распространяется на всех работников, за исключением работников, заработная плата которым выплачивается из федерального бюджета. В Свердловской области прожиточный минимум считается идеальным критерием для установления минимальной заработной платы, но на сегодняшний день минимальный размер заработной платы не достиг этого уровня. В Москве минимальная заработная плата выше государственного прожиточного минимума, но ниже, чем показатель прожиточного минимума Московской трехсторонней комиссии.

В Москве, Свердловской области и Краснодарском крае региональная минимальная заработная плата значительно ниже средней номинальной заработной платы (составляет 20–30% от средней номинальной заработной платы). Соотношение минимальной заработной платы работников частного сектора к средней номинальной заработной плате в Краснодарском крае можно считать лучшим примером (37,5% от средней номинальной заработной платы в 2009–2010 гг.).

Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума снижается во всех трех регионах. Наиболее значительное снижение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума произошло в Краснодарском крае (с 19,4% от общей численности населения в 2007 году до 12,2% в 2012 году).

Социальное партнерство в Москве, Свердловской области и Краснодарском крае

Институт «социального партнерства» устанавливает рамки для системы коллективных переговоров в России. Российское законодательство устанавливает три уровня социального партнерства: федеральный, региональный и локальный уровни, на которых могут проводиться трехсторонние или двусторонние переговоры. На федеральном уровне заключается Генеральное соглашение между федеральным правительством, объединением работодателей и общероссийскими объединениями профсоюзов; и отраслевые соглашения между общероссийскими отраслевыми профсоюзами, федеральными профильными министерствами и ведомствами и/или общероссийскими отраслевыми объединениями работодателей. На региональном уровне действуют региональные (территориальные) соглашения и региональные (территориальные) отраслевые соглашения между региональными профсоюзами, региональным правительством и/или объединениями работодателей; и на локальном уровне (уровне предприятия) существуют коллективные договоры между профсоюзными организациями и работодателями. В рамках этой трехуровневой системы соглашений также возможны межрегиональные соглашения (Трудовой кодекс Российской Федерации, 2001 г.).

Федерация Независимых Профсоюзов России (ФНПР) – крупнейшая федерация профсоюзов в России, рекомендует своим членским организациям следовать единой переговорной кампании, которая базируется на трех основных принципах: единые сроки, единые требования и единые действия. Единые сроки подразумевают непрерывную последовательность переговоров, когда завершение переговоров на одном уровне стимулирует начало переговоров на другом уровне. Таким образом, единая кампания коллективных переговоров начинается в апреле с переговоров по Генеральному соглашению и заканчивается в декабре-январе переговорами по заключению коллективных договоров на уровне предприятий. Принцип единых требований означает, что все профсоюзы должны выстроить стратегию переговоров на согласованных общих требованиях, касающихся уровня жизни работников и их семей. Принцип единых действий означает солидарность и поддержку кампаний коллективных переговоров, проводимых профсоюзами на различных уровнях (ФНПР, 2002 г.).

По данным Международной организации труда коллективные переговоры распространяются на 70% работников в России (Международная организация труда, 2010 г.). Этот высокий показатель был достигнут благодаря положениям российского законодательства, которые позволяют правительству расширить сферу действия соглашения, распространяя его действие на всех работодателей в определенном секторе или регионе. Работодатель имеет право направить письменный отказ от присоединения к соглашению в течение 30 дней со дня его официального опубликования (та же процедура, что и для регионального соглашения) (Трудовой кодекс Российской Федерации, 2001 г.).

Таким образом, семидесятипроцентный охват коллективными переговорами можно рассматривать как формальную цифру. Система распространения коллективных переговоров на всех работодателей сектора или региона не означает, что 70% работников в России вовлечены в переговоры по заработной плате. Несмотря на то, что в соответствии с законом переговоры о заработной плате можно вести на федеральном, региональном и локальном уровнях социального партнерства, на практике редко можно встретить примеры коллективных переговоров о заработной плате на отраслевом и региональном уровнях. В большинстве случаев переговоры о реальной заработной плате проводятся на уровне предприятия между профсоюзными организациями и руководством предприятий. Согласованный размер заработной платы фиксируются в коллективном договоре, который распространяются на всех работников компании (Bolsheva, 2012).

Социальное партнерство и коллективные переговоры в Москве

Процесс коллективных переговоров в субъекте РФ город Москва происходит на региональном уровне (т.е. на уровне города), районном уровне (на уровне административных округов) и уровне предприятий (Московская федерация профсоюзов, 2012 г.).

На региональном уровне Московское трехстороннее соглашение обсуждают Правительство Москвы, Московская федерация профсоюзов и Московская конфедерация промышленников и предпринимателей. В 1993 году социальные партнеры создали Московскую трехстороннюю комиссию по урегулированию социально трудовых отношений – трехсторонний орган, в рамках которого проводятся переговоры по региональному (территориальному) соглашению (Московская Федерация профсоюзов, 2012 г.).

Последнее трехстороннее соглашение было подписано на три года с 2013 по 2015 год. Соглашение включает в себя обязательства социальных партнеров в отношении экономической политики в регионе, регулирования рынка труда, заработной платы и доходов населения, социальной защиты (в том числе социальных льгот и пенсионных прав), охраны и безопасности труда и охраны окружающей среды, молодежной политики (в том числе социальных гарантий для молодых работников), спорта и культурных мероприятий, а также развития социального партнерства. Что касается заработной платы и доходов населения, соглашение включает в себя обязательство установить минимальную заработную плату не ниже регионального прожиточного минимума согласно региональному регулированию МЗП в соответствии с Региональным соглашением о минимальной заработной плате, а также предоставить гарантии работникам в случае задолженности по заработной плате и увольнений. Социальные партнеры также согласились использовать прожиточный минимум, рассчитанный Московской трехсторонней комиссией, в качестве справочной информации для работодателей с целью повышения уровня жизни. Соглашение содержит положения, касающиеся субсидий регионального правительства на развитие социального партнерства и обучение социальных партнеров. Важно отметить, что Правительство Москвы принимает активное участие в развитии социального партнерства и предоставляет значительные субсидии профсоюзам, поддерживает различные программы и создает специальные органы, которые помогают предотвратить и разрешить коллективные трудовые споры. Например, в 2001 году Правительством Москвы основан Трудовой арбитражный суд для решения коллективных трудовых споров в Москве (Московская Федерация профсоюзов, 2012 г.).

В целом, региональное трехстороннее соглашение можно считать соглашением о социальной политике, которая гарантирует участие государства в развитии социального партнерства (Московское трехстороннее соглашение на 2013–2015 годы).

В Москве 11 административных округов, где объединения профсоюзов, администрация и объединения работодателей договариваются об условиях коллективных соглашений по округу. Как правило, социальные партнеры создают окружные трехсторонние комиссии для обсуждения соглашений и контроля за их соблюдением. Коллективные соглашения по округам можно рассматривать как рамочные соглашения с общими правилами для социальных партнеров (Московская Федерация профсоюзов, 2012 г.).

На региональном отраслевом уровне, профсоюзы, работодатели конкретной отрасли и профильное министерство, ответственное за отрасль, могут вести переговоры по заключению отраслевого регионального соглашения. Отраслевые соглашения заключаются в Москве в основном в бюджетном секторе (Московская Федерация профсоюзов, 2012 г.).

В региональном (Московском) трехстороннем соглашении содержатся рекомендации социальным партнерам на уровне предприятий по поводу коллективных договоров. Региональное соглашение дает рекомендации по увеличению заработной платы в соответствии с индексом цен на потребительские товары и по установлению размера фиксированной части заработной платы на уровне не менее $2/3$ общего вознаграждения за месяц, а также по исключению доплаты за ночные смены из МЗП. Региональное (Московское) соглашение не рассматривает рост производительности труда как критерий корректировки заработной платы (Московское трехстороннее соглашение на 2013–2015 гг.).

Таким образом, социальные партнеры на региональном уровне признают, что переговоры о заработной плате происходят на уровне предприятия между профсоюзами и работодателями. Стоит подчеркнуть, что профсоюзные организации не на всех предприятиях участвуют в переговорах по заработной плате. Работодатели пытаются сохранить односторонний контроль над заработной платой, и только сильные профсоюзные организации могут заставить их вести переговоры. Размер заработной платы, который является предметом коллективных переговоров на уровне предприятий, является различным на разных предприятиях (Bolsheva, 2012).

Социальное партнерство и коллективные переговоры в Свердловской области

В Свердловской области коллективные переговоры ведутся на региональном уровне (на уровне области) и муниципальном (территориальном) уровне, региональном отраслевом и муниципальном (территориальном) отраслевом уровне и на уровне предприятий (Указ Губернатора Свердловской области «О развитии социального партнерства в Свердловской области», 2002 г.).

На региональном областном уровне были подписаны два региональных соглашения: региональное трехстороннее «Соглашение между Федерацией профсоюзов Свердловской области, региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» и Правительством Свердловской области на 2013–2014 годы» и «Соглашение о регулировании социально-трудовых отношений в сфере малого и среднего предпринимательства Свердловской области на 2013–2015 годы».

Региональное трехстороннее соглашение обсуждается в рамках Свердловской областной трехсторонней комиссии, которая создана в 2005 году и состоит из представителей Правительства Свердловской области, Федерации профсоюзов Свердловской области и областного объединения работодателей (Закон Свердловской области «О Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» № 36-ОЗ, 2005 г.). Региональное соглашение устанавливает общие правила, касающиеся регулирования рынка труда и экономической политики в регионе, системы оплаты труда, социальной защиты (в том числе социальных пособий, льгот для молодежи и пенсионных прав), охраны и безопасности труда, охраны окружающей среды и развития социального партнерства. Что касается системы оплаты труда, региональное Соглашение установило систему оплаты труда в Свердловской области в соответствии с единой тарифной сеткой для работников внебюджетного сектора. В соответствии с единой тарифной сеткой заработная плата работников всех категорий рассчитывается на основе заработной платы работника первого разряда с самой низкой квалификацией; заработная плата работников более высокой квалификации определяется путем умножения заработной платы работника первого разряда на соответствующий тарифный коэффициент. В соответствии с региональным Соглашением Свердловской области фонд за-

рабочей платы работников бюджетной сферы должен быть увеличен на 15% (региональное трехстороннее «Соглашение между Федерацией профсоюзов Свердловской области, региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» и Правительством Свердловской области на 2013–2014 годы»).

Согласно трехстороннему соглашению Правительство Свердловской области обеспечивает организационную и методологическую поддержку Свердловской областной трехсторонней комиссии, предоставляет субсидии профсоюзным образовательным организациям, создает благоприятные условия для аренды государственной собственности профсоюзными организациями, а также предоставляет налоговые льготы.

Региональное соглашение о регулировании социально-трудовых отношений в сфере малого и среднего предпринимательства Свердловской области на 2013–2015 годы было заключено между Правительством Свердловской области, Федерацией профсоюзов Свердловской области и региональным объединением работодателей малого и среднего предпринимательства Свердловской области. Так же, как и региональное трехстороннее соглашение, оно устанавливает систему оплаты труда для работников малых и средних предприятий на основе единой тарифной сетки. Существенное отличие этого соглашения заключается в том, что оно устанавливает фиксированный размер минимальной тарифной ставки работника первого разряда и определяет среднюю реальную заработную плату. Согласно Приложению 5 к Соглашению, эти показатели рассчитываются в соответствии с прожиточным минимумом.

В соответствии с данными Федерации профсоюзов Свердловской области о количестве территориальных соглашений в местных муниципальных образованиях и о территориальных отраслевых соглашениях в начале 2013 года в 39 муниципальных образованиях были заключены территориальные соглашения (в Свердловской области 73 местных муниципальных образования). Процесс коллективных переговоров происходит в рамках территориальных трехсторонних комиссий каждого муниципального образования. В 30 муниципальных образованиях было заключено 37 территориальных отраслевых соглашений (в основном для работников бюджетного сектора) (Федерация профсоюзов Свердловской области, 2013 г.).

В 2008 году Федерация профсоюзов Свердловской области разработала минимальный стандарт требований, который профсоюзы в частном секторе должны включать в повестку коллективных переговоров на уровне предприятий. В отношении регулирования заработной платы минимальный стандарт включает положения о том, что тарифная ставка работника первого разряда должна быть установлена на уровне 75% от официального прожиточного минимума для трудоспособного населения в Свердловской области; фиксированная доля заработной платы должна составлять не менее 50% от общей оплаты труда; заработная плата должна увеличиваться в соответствии с индексом потребительских цен в Свердловской области; МЗП работающего на полную ставку человека должна быть не ниже официального установленного прожиточного минимума. Федерация профсоюзов Свердловской области рекомендует, чтобы профсоюзные организации предприятий включали не менее 50% стандартного минимума требований в коллективные договоры (Федерация профсоюзов Свердловской области, 2008 год). По данным Федерации профсоюзов в Свердловской области в 2011 году было заключено 182 коллективных договора на предприятиях в регионе. Федерация профсоюзов, проанализировав 53 коллективных договора, отметила, что профсоюзные организации предприятий включают стандартный минимум требований в коллективные договоры. Некоторые коллективные договоры содержат положения сверх минимального стандарта. Это характерно для металлургической и горнодобывающей промышленности, где профсоюзы предприятий определяют минимальную заработную плату на предприятии выше показателя прожиточного минимума. Принимая во внимание, что система оплаты труда в Свердловской области основана

на тарифной сетке, такое положение в коллективном договоре означает общее увеличение заработной платы в компании. Профсоюзы также включают в коллективные договоры требование о повышении заработной платы в соответствии с индексом потребительских цен (Федерация профсоюзов Свердловской области, 2011 год).

Социальное партнерство и коллективные переговоры в Краснодарском крае

В 2012 году в Краснодарском крае были заключены региональное трехстороннее соглашение, 25 региональных отраслевых соглашений, 44 территориальных трехсторонних соглашений; 139 отраслевых соглашений на территориальном уровне; 17 882 коллективных договоров, в том числе 7369 коллективных договоров, подписанных с профсоюзными организациями; 10 иных соглашений (Краснодарское краевое объединение организаций профсоюзов, 2013 г.).

Региональное (Краснодарское краевое) трехстороннее соглашение на 2011–2013 годы заключено между Краснодарским краевым объединением организаций профсоюзов, Краснодарским краевым объединением работодателей «Федерация объединений работодателей Кубани» и администрацией Краснодарского края. Это региональное соглашение содержит общие положения в отношении экономической политики в регионе, занятости, уровня жизни, социальной защиты и социальных льгот, гигиены и безопасности труда и охраны окружающей среды, а также развития социального партнерства.

Социальные партнеры договорились, что одной из главных целей в региональной политике в области заработной платы должен быть рост реальный заработной платы, отражающий повышение производительности труда. Тем не менее соглашение не предусматривает конкретные меры по осуществлению этой цели. Оно включает в себя общие положения, касающиеся политики в области минимальной заработной платы и рекомендации по заключению коллективных договоров на предприятиях.

Региональное (Краснодарское краевое) трехстороннее соглашение рекомендует профсоюзам предприятий включать в коллективные договоры положения, касающиеся фиксированной доли заработной платы в размере 70% от общей суммы оплаты труда; повышение заработной платы с учетом индекса потребительских цен; компенсация утраченного дохода в случае задолженности по заработной плате; и соотношение заработной платы топ-менеджмента и работников компании на уровне 6:1.

Трехстороннее соглашение не включает в себя специальные обязательства краевой администрации по поддержке развития социального партнерства путем предоставления субсидий или других мер поддержки. Соглашение предусматривает, что социальные партнеры должны осуществлять согласованную политику в развитии социального партнерства в регионе (Краснодарское краевое трехстороннее соглашение на 2011–2013 годы).

В 2012 году было заключено 25 региональных отраслевых соглашений, 44 территориальных трехсторонних соглашений и 139 отраслевых соглашений на территориальном уровне. Территориальные трехсторонние соглашения были согласованы в рамках территориальных трехсторонних комиссий. Региональные отраслевые соглашения и отраслевые соглашения на территориальном уровне в основном касаются работников бюджетного сектора. Например, в сфере образования 100% работников были охвачены коллективными соглашениями в 2012 году. Все эти соглашения обеспечивают дополнительные или специальные социальные

льготы (например, возможность проводить отпуск на берегу Черного моря по сниженным ценам) для работников какой-либо отрасли или территории (Краснодарское краевое объединение организаций профсоюзов, 2013 г.).

Согласно отчету о коллективных переговорах, подготовленному Краснодарским краевым объединением организаций профсоюзов в 2012 году, в регионе было подписано 17 882 коллективных договоров и только 7369 из них – профсоюзными организациями на уровне предприятий. Таким образом, можно предположить, что более 10 000 коллективных договоров в Краснодарском крае были подписаны либо советами трудовых коллективов (что более вероятно), либо профсоюзами, которые не входят в Краснодарское краевое объединение организаций профсоюзов. Следует подчеркнуть, что 17 882 коллективных договоров охватывают 14,6% работодателей, у которых работает 60% общей численности работников в Краснодарском крае (Краснодарское краевое объединение организаций профсоюзов, 2013 г.).

Краснодарское краевое объединение организаций профсоюзов считает, что коллективные договоры в регионе стали более конкретными по своему содержанию, особенно в разделах, посвященных заработной плате, занятости, охране труда и здоровья, обучению и социальному обеспечению. Например, в коллективном договоре Почты России предусматривается ежегодный тринадцатипроцентный рост заработной платы, медицинское и пенсионное страхование и другие льготы (Краснодарское краевое объединение организаций профсоюзов, 2013 г.).

В связи с подготовкой к Олимпийским играм в Сочи, которая потребовала организации масштабных строительных работ, особый интерес вызывает ситуация в отрасли строительства и производства строительных материалов в Краснодарском крае. На региональном уровне в отрасли подписано региональное отраслевое соглашение, которое обеспечивает более высокие стандарты для строителей, чем региональное (Краснодарское краевое) трехстороннее соглашение. Минимальная заработная плата соответствует минимальной тарифной ставке строителя первого разряда, определенной в рамках отраслевого регионального соглашения в секторе строительства и производства строительных материалов. В IV квартале 2012 года она составила 6848 рублей (Краснодарское краевое объединение организаций профсоюзов, 2013 г.).

Выводы

Региональные трехсторонние соглашения в Москве и в Краснодарском крае можно рассматривать как соглашения в области социальной политики, которые включают различные виды социальных преференций для работников. Таким образом, эти соглашения не могут рассматриваться в качестве переговорных соглашений о заработной плате.

В Свердловской области социальные партнеры включают вопросы системы оплаты труда в повестку региональных коллективных переговоров. Однако, различные соглашения, которые существуют в Свердловской области с разными стандартами по ставкам заработной платы, делают всю систему сложной для практической реализации. В Москве и в Свердловской области региональные трехсторонние соглашения гарантируют государственное участие в развитии социального партнерства. Региональные правительства в обоих регионах предоставляют субсидии социальным партнерам, поддерживают программы, обеспечивают налоговые льготы и т.д.

Региональные отраслевые соглашения и отраслевые соглашения на территориальном уровне заключаются в основном в бюджетном секторе. Этот факт можно объяснить несколькими причинами. Во-первых, анализ общероссийских отраслевых соглашений показывает, что суще-

ствуют более 60 отраслевых соглашений в Российской Федерации (Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, 2011 года). Рамки территориальных коллективных соглашений, трехсторонних соглашений и национальных отраслевых соглашений являются достаточными для отраслевых социальных партнеров во внебюджетном секторе, и они не нуждаются в дополнительном регулировании. Во-вторых, довольно часто работодатели не образуют региональные отраслевые объединения в частном секторе, и, таким образом, третья сторона системы социального партнерства отсутствует.

Региональные трехсторонние соглашения содержат рекомендации для социальных партнеров на уровне предприятий, касающиеся коллективных договоров. Рекомендации включают в себя нормы об увеличении заработной платы в соответствии с индексом потребительских цен, установлении фиксированной части заработной платы на определенном уровне и т.д. Таким образом, можно сделать вывод, что региональные социальные партнеры признают, что переговоры о заработной плате происходят на уровне предприятий.

Размер заработной платы, который подлежит обсуждению в коллективных переговорах на уровне предприятия, как правило, выше минимального размера оплаты труда. Размер заработной платы зависит от прибыли компании и позиции профсоюзов в ходе переговоров.

Несмотря на хорошо структурированные правовые рамки для переговоров о заработной плате, система не работает достаточно эффективно. Соглашения на региональном и территориальном уровнях распространяются на большое количество работников, но в них не хватает положений о регулировании заработной платы. Переговоры о заработной плате происходят на уровне предприятия и зависят от прибыли предприятия и силы профсоюза. Это приводит к ситуации, когда работники одной и той же профессии, которые работают в одной и той же отрасли и в одном и том же регионе, но в разных компаниях, получают разную заработную плату. Кроме того, нормы региональных отраслевых соглашений часто не соблюдаются работодателями. Например, в отрасли строительства и производства строительных материалов в Краснодарском крае отраслевое соглашение не защитило рабочих строителей, участвующих в подготовке Олимпийских игр, где были зарегистрированы многочисленные нарушения трудовых прав (Хьюман Райтс Вотч, 2013 г.).

Информация о рынке труда

Федеральная служба государственной статистики является основным источником статистических данных, которые используются социальными партнерами для переговоров на федеральном, региональном и отраслевом уровнях. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за государственную политику и правовое регулирование официальной государственной статистики, формирование официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, а также за контроль в области официальной статистики. Росстат разрабатывает и утверждает официальную статистическую методологию для федеральных статистических наблюдений и официальную статистическую информацию, обеспечивает соответствие этой методологии международным стандартам и принципам официальной статистики (Федеральный закон, 2013 г.).

Официальная государственная статистика распространяется на официальную статистическую информацию, первичные статистические данные и административные данные. Официальная статистическая информация – это сводка итоговой документированной информации по большому количеству социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессов в Российской Федерации. Официальная статистика по ВВП и другим макроэкономическим показателям разрабатывается на основе данных национальных счетов – комплекса балансовых таблиц и методов их подготовки. Первичными статистическими данными является документированная информация федерального статистического наблюдения, полученная от респондентов, или информация, непосредственно документированная в федеральном статистическом наблюдении. Административные данные – официальная статистическая документированная информация, полученная федеральными органами Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными учреждениями при осуществлении ими своих административных функций (регистрация разрешений, принудительное исполнение), а также другими организациями, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации исполняют административные функции (Федеральный закон, 2013).

В каждом регионе Российской Федерации есть региональное отделение Федеральной службы государственной статистики, которое реализует федеральный план статистической работы; предоставляет официальную статистическую информацию региональным органам государственной власти, органам местного самоуправления, средствам массовой информации, организациям и гражданам; собирает первичные статистические и административные данные и т.д. (Росстат, 2013 г.).

Федеральная служба государственной статистики предоставляет ограниченные данные по рынку труда. Росстат не предоставляет данные о качестве реальной заработной платы, дает ограниченные расчеты средней заработной платы (только за 2005, 2007, 2009, 2011, 2013 год); предоставляет неполную информацию о забастовках и коллективных спорах и не обеспечивает информацией по коллективным переговорам в стране.

Кроме Федеральной службы государственной статистики в России нет альтернативной организации, которая бы предоставляла статистические данные. Некоторые региональные социальные партнеры разрабатывают свою собственную методологию для расчета социально-экономических показателей. Например, Московская трехсторонняя комиссия разработала расширенную потребительскую корзину и рассчитывает региональный прожиточный минимум в соответствии с этой корзиной.

Экспертные организации, НКО и научное сообщество также проводят исследования рынка труда в России. Например, в 2013 году РИА Рейтинг представил исследования по региональным различиям в заработной плате (РИА Рейтинг, 2013 г.), а Центр социально-трудовых прав исследовал рынок труда и миграцию (Центр социально-трудовых прав, 2013 г.).

В Российской Федерации отсутствует ресурс, предоставляющий системную информацию о коллективных переговорах. Росстат не предоставляет статистическую информацию о коллективных соглашениях в стране. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и правительства регионов, профсоюзы и объединения работодателей предоставляют фрагментарную информацию об общегосударственных, отраслевых и региональных коллективных соглашениях. Информация о коллективных договорах на предприятиях обеспечивается профсоюзами, но не дает полной картины коллективных переговоров в стране. Например, Краснодарское краевое объединение организаций профсоюзов предоставляет информацию обо всех коллективных договорах, которые существовали в регионе в 2012 году, в то время как Федерация профсоюзов Свердловской области предоставляет информацию только о коллективных договорах в 2011 году.

Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР) представляет подробные отчеты о коллективных соглашениях в России. Эти отчеты включают качественную и количественную информацию о коллективных соглашениях на всех уровнях социального партнерства. Однако данные, предоставленные ФНПР, ограничены в связи с тем, что они основаны на информации от членских организаций ФНПР. В некоторых случаях информация членских организаций ФНПР не является исчерпывающей, а некоторые членские организации не предоставляют информацию по коллективным переговорам.

Выводы и рекомендации

В 2012–2013 гг. экономика Российской Федерации испытала вторую волну экономического спада. Несмотря на попытки Российского Правительства диверсифицировать экономику после кризиса 2008–2009 годов, экономическая модель по-прежнему основывается на доходах от экспорта нефти, энергоносителей и сырья, и бюджет страны существенно зависит от цен на нефть.

В период экономического кризиса политика в области заработной платы играет важную роль. В Докладе «Заработная плата в мире в 2010–2011 гг.» утверждается, что коллективные переговоры и установление достойной минимальной заработной платы могут помочь выйти из кризиса за счет обеспечения работающим семьям возможности воспользоваться плодами будущего экономического роста. В то же время, путем предотвращения спада покупательной способности низкооплачиваемых работников можно способствовать более быстрому восстановлению экономики за счет поддержания совокупного спроса.

Национальная минимальная заработная плата в России очень низка и не служит своей первоначальной цели – защите низкооплачиваемых работников и членов их семей и гарантии им достойного уровня жизни. Анализ минимальной заработной платы в трех разных регионах (субъектах) Российской Федерации показал, что уровень экономического и промышленного развития российских регионов незначительно влияет на повышение уровня минимальной заработной платы. Чтобы изменить эту ситуацию, необходимо пересмотреть критерии установления минимальной заработной платы. Национальный прожиточный минимум и региональные прожиточные минимумы не являются адекватными показателями для установления минимальной заработной платы. Возможным критерием для национальной и региональных МЗП может служить процент от общероссийской и региональной средней номинальной заработной платы с ежегодной индексацией в соответствии с ожидаемым в следующем году уровнем инфляции и эволюции производительности труда. Рекомендуемый процент от средней или лучше медианной заработной платы может быть от 40% до 60% (Herr, Hansjorg, Kazandziska, 2011). Среди анализируемых регионов минимальная заработная плата работников частного сектора в Краснодарском крае ближе всего к предложенным критериям (37,6% от средней номинальной заработной платы в 2009–2010 гг.). Также в Краснодарском крае показатель сокращения масштабов бедности выше, чем в Москве и Свердловской области.

Институт «социального партнерства» определяет систему коллективных переговоров в России. Социальные партнеры на национальном, региональном и локальном уровнях имеют право вести переговоры о заработной плате и условиях труда и подписывать коллективные соглашения. Высокий показатель охвата коллективными переговорами в России (более 70% работников) был достигнут благодаря положениям российского законодательства, которые позволяют правительству расширить действие соглашения на всех работодателей в отрасли или регионе. Однако, несмотря на хорошо выстроенные правовые рамки для переговоров о заработной плате, система работает недостаточно эффективно. Соглашения на общероссийском, региональном и территориальном уровнях имеют большой охват, но не устанавливают уровень заработной платы; отсутствует эффективный механизм контроля за исполнением соглашений. В результате работники, на которых распространяются общероссийские или региональные коллективные соглашения, не защищены на своих рабочих местах (пример: рабочие-строители в Краснодарском крае).

Анализ ситуации с коллективными переговорами в трех регионах показал, что только в Свердловской области социальные партнеры включили систему оплаты труда в повестку региональных коллективных переговоров. Но различные соглашения, существующие в Свердловской

области, с разными стандартами для установления заработной платы делают всю систему очень сложной для практической реализации.

Несмотря на то, что в соответствии с законом можно вести переговоры о заработной плате на национальном, региональном уровнях и на уровне предприятия, в большинстве случаев переговоры о заработной плате происходят только на уровне предприятий. Размер заработной платы закрепляется в коллективном договоре, который распространяется на всех работников предприятия. Фактический результат переговоров о заработной плате зависит от прибыли предприятия и позиции профсоюза. Не все профсоюзные организации предприятий участвуют в переговорах по заработной плате. Это приводит к ситуации, когда работники одной и той же профессии, которые работают в одной отрасли и том же регионе, но в разных компаниях, имеют разную зарплату.

Проведение переговоров о заработной плате на уровне предприятий может привести к ситуации, когда ограниченное число профсоюзных организаций будет вовлечено в процесс переговоров. В этом случае в рамках одной отрасли могут возникнуть конфликты между профсоюзами и работниками. Чтобы избежать подобной ситуации, социальные партнеры могут вести отраслевые переговоры о заработной плате на региональном уровне. Такой подход также повышает значимость региональных переговоров о минимальной заработной плате, так как позволяет социальным партнерам координировать политику оплаты труда в регионе и обеспечить соблюдение соответствующего уровня минимальной заработной платы.

В коллективных переговорах социальные партнеры полагаются на данные Федеральной службы государственной статистики. Росстат не предоставляет полной информации о рынке труда. В частности, Росстат не предоставляет данные о коллективных договорах и соглашениях в Российской Федерации. Для того чтобы разработать эффективную политику в области заработной платы, социальным партнерам необходимо выстроить систему получения информации по всем коллективным соглашениям в стране. Это поможет осуществлять контроль за выполнением коллективных соглашений, избежать дублирования положений в коллективных соглашениях и повысить их эффективность.

Список литературы

Аргументы и Факты. «Программа антикризисных мер» 06.22.2008. <http://www.aif.ru/money/business/11892> (обращение к источнику 21.11.2013).

Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011–2013 годы. Москва, 29.12.2010.

Дополнительное соглашение о минимальной заработной плате в Свердловской области № 32 от 26 июня 2013 г. № 32.

Закон Свердловской области «О Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений». № 36-ОЗ.» 2005.

Кобзарь Е. Н. «Минимальная заработная плата: региональное изменение». Вестник НИИ труда и социального страхования, 2010. С. 57–66.

Краснодарское краевое объединение организаций профсоюзов. Постановление № 31–2. 2013.

Краснодарстат. <http://www.krsdstat.ru/> (обращение к источнику 20.11.2013).

Л.М. Григорьев, Ю.В. Урожаева, Д.С. Иванов «Синтетическая классификация регионов: основа региональной политики» в книге «Российские регионы: экономический кризис и проблемы модернизации» под ред. Л. М. Григорьев, Н. В. Зубаревич, Г. Хасаев, с. 34–58. М.: ТЕИС, 2011.

Международная организация труда. Доклад «Заработная плата в мире в 2010–2011 гг. Политика в области заработной платы в период кризиса». Москва : МОТ, 2011.

— Доклад «Заработная плата в мире в 2012–2013 гг»: Заработная плата и справедливый рост. Москва: МОТ, 2013.

— Конвенция МОТ 1928 года № 26.

— Конвенция МОТ 1970 года № 131.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации. «Информация об отраслевых соглашениях» 09.06.2011. <http://www.minzdravsoc.ru/docs/agreements/75> (обращение к источнику 10.04.2012).

Мосгорстат. <http://moscow.gks.ru/> (обращение к источнику 13.11.2013).

Московская Федерация профсоюзов. «Прожиточный минимум москвича». 2013. <http://www.mtuf.ru/podr/econom/stat/prozhmin> (обращение к источнику 24.11.2013).

— «Развитие социального партнерства». 04.06.2012. <http://www.mtuf.ru/podr/soc/socpartn> (обращение к источнику 23.11.2013).

Московское трехстороннее соглашение на 2007 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями промышленников и предпринимателей (работодателей).

Московское трехстороннее соглашение на 2013–2015 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей.

Официальная веб-страница Москвы. «О Москве». 2013. <http://www.mos.ru/> (обращение к источнику 16.11.2013).

Постановление Исполкома ФНПР от 21.05.2013 № 3–10. Об итогах коллективно-договорной кампании 2012 года и задачах на предстоящий период.

Правительство Российской Федерации. «Программа антикризисных мер на 2009 г.», Российская Газета, 2009.

Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Краснодарском крае. 2008 г.

Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Москве 2008 г.

Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Москве в 2009 г.

Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Москве в 2010 г.

Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Москве в 2011 г.

Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Москве в 2012 г.

Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Москве в 2013 г.

Региональное соглашение о минимальной заработной плате на 2012–2014 гг. в Краснодарском крае.

Решетникова Евгения. «Стратегия вместо политики». Российская Газета. 08.11.2011. <http://www.rg.ru/2011/11/08/strategiya.html> (обращение к источнику 14.11.2013).

РИА Рейтинг. «Различия зарплат в регионах России». 2013. <http://ria.ru/infografika/20131029/973195053.html> (обращение к источнику 22.11.2013).

Российская Газета. «МРОТ в 2014 году». 29.07.2013. <http://www.rg.ru/2013/07/26/mrot-site.html> (обращение к источнику 23.11.2013).

—. «Цены на нефть в 2012». 09.01.2013. <http://www.rg.ru/2013/01/09/urals-anons.html> (обращение к источнику 22.11.2013).

Свердловскстат. <http://sverdl.gks.ru/> (обращение к источнику 15.11.2013).

Соглашение о минимальной заработной плате в Свердловской области № 29 от 30.05.2012 г.

Соглашение о минимальной заработной плате в Свердловской области от 28.08.2007 г.

Соглашение о регулировании социально-трудовых отношений в сфере малого и среднего предпринимательства Свердловской области на 2013–2015 годы.

Трехстороннее соглашение между Краснодарским краевым объединением организаций профсоюзов, Краснодарским краевым (региональным) объединением работодателей «Федерация объединений работодателей Кубани» и администрацией Краснодарского края на 2011–2013 годы.

Трехстороннее соглашение о минимальной заработной плате в городе Москве на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей.

Трудовой Кодекс Российской Федерации. 2011.

Указ о развитии социального партнерства в Свердловской области от 23.08.2002 .

Федеральная служба государственной статистики. Индикаторы достойного труда. 2013. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/ (обращение к источнику 21.11.2013).

— Рынок труда, занятость и заработная плата. 2013. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/ (обращение к источнику 20.11.2013).

— Национальные счета. 2013. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/ (обращение к источнику 20.11.2013).

— Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156 (обращение к источнику 21.11.2013).

— Средняя и медианная зарплата. Неравенство и бедность. 2013. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/poverty/ (обращение к источнику 25.12.2013)

Федеральная служба государственной статистики. Население. 2013. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/ (обращение к источнику 20.11.2013).

— Цены. 2013. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/tariffs/ (обращение к источнику 29.11.2013).

— Положения о территориальных органах Федеральной службы государственной статистики. 2013. http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/TOGS/sub_poloj/poloj_TOGS.html (обращение к источнику 23.11.2013).

Федеральный Закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» №171-ФЗ от 02.07.2013. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/about/credentials/ (обращение к источнику 23.11.2013).

— «О прожиточном минимуме» № 134-ФЗ от 24.10.1997.

— «О минимальном размере оплаты труда» № 82-ФЗ от 19.06.2000.

Федерация профсоюзов Свердловской области. «О минимальных стандартах профсоюзов в коллективных договорах во внебюджетных организациях». 2008. <http://www.fnpr.org/1/50/315/314/321/> (обращение к источнику 23.11.2013).

— Сведения о колдоговорной кампании в 2011 году. 2011. <http://www.fnpr.org/1/50/315/314/321/323/> (обращение к источнику 25.11.2013).

— Мониторинг ситуации по социальному партнерству в Свердловской области по состоянию на 01 января 2013 года. <http://www.fnpr.org/35/65/> (обращение к источнику 20.11.2013).

ФНПР. «Единая переговорная кампания», 2002.

Хьюман Райтс Вотч. Трудовые мигранты в Сочи. 02 06, 2013. <http://www.hrw.org/ru/news/2013/02/06/rossiya-trudovye-migranty-v-sochi-podvergayutsya-obmanu-i-ekspluatatsii> (обращение к источнику 07.20.2013).

Центр социально трудовых прав. «Влияние трудовой миграции в России» 07 04, 2013. <http://trudprava.ru/news/page-5> (обращение к источнику 15.11.2013).

Центр экономического анализа и экспертизы. «МРОТ» 2013. <http://www.assessor.ru/forum/?t=1486> (обращение к источнику 11.15.2013).

Цены на нефть в 2008–2013. 2013. <http://www.abird.ru/articles/oil> (обращение к источнику 20.11.2013).

Юршина Марина. «Неминимальные парадоксы». Солидарность. 16.05.2007. http://www.solidarnost.org/thems/politEkonomiya/politEkonomiya_3909.html (обращение к источнику 23.11.2013).

Bolsheva, Anna. Minimum Wage Development in the Russian Federation . Geneva: International Labour Office; Global Labour University, 2012.

BankGorodov.ru. «Краснодарский край» 2013. <http://www.bankgorodov.ru/region/region.php?id=18> (обращение к источнику 16.11.2013).

—. «Свердловская область». 2013. <http://www.bankgorodov.ru/region/region.php?id=147361> (обращение к источнику 16.11.2013).

Herr, Hansjorg and Milka Kazandziska. Principles of Minimum Wage Policy-Economics, Institutions and Recommendations. Geneva: International Labour Office; Global Labour University, 2011.

Korrespondent.net. «Медведев призвал уменьшить вдвое долю доходов от нефти и газа.». 26.02.2013. http://korrespondent.net/business/economics/1513135-vozmushchennyj-syrevoj-zavisimostyu-rossii-medvedev-prizval-umenshit-vdvoe-dolyu-dohodov-ot-nefti-i-ga?utm_medium=link&utm_source=bigmir.net&utm_campaign=finance (обращение к источнику 18.11.2013).

World Bank. «Russia Overview.» 2013. <http://www.worldbank.org/en/country/russia/overview> (обращение к источнику 22.11.2013).

Приложение 1.
Минимальная заработная плата (МЗП) по регионам
Российской Федерации в 2013 году

	Регион	Минимальная заработная плата в 2013 г. (в рублях)	Региональные соглашения. Законодательные акты о МЗП
Центральный федеральный округ			
1.	Белгородская область	6641 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное трехстороннее соглашение в Белгородской области на 2011–2013 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ
2.	Брянская область	5706 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Брянской области в 2013 г. Федеральный закон № 82-ФЗ
3.	Владимирская область	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
4.	Воронежская область	6524 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное трехстороннее соглашение в Воронежской области на 2011–2013 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ
5.	Ивановская область	6706 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное трехстороннее соглашение в Ивановской области на 2012–2014 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ
6.	Калужская область	7234 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Калужской области от 16.09.2013 Федеральный закон № 82-ФЗ
7.	Костромская область	7556 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение в Костромской области на 2011–2013 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ
8.	Курская область	6180 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Курской области на 2013–2015 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ

	Регион	Минимальная заработная плата в 2013 г. (в рублях)	Региональные соглашения. Законодательные акты о МЗП
9.	Липецкая область	6159 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Липецкой области на 2012–2014 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ
10.	Орловская область	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
11.	Смоленская область	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
12.	Ярославская область	7386 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное трехстороннее соглашение в Ярославской области на 2011–2013 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ
13.	Москва	11 700 12 200 (с 1.07.2013)	Региональное соглашение о МЗП в Москве на 2013 г.
14.	Московская область	9000 10 000 (с 1.05.2013)	Региональное соглашение о МЗП в Московской области
15.	Рязанская область	6100	Региональное соглашение о МЗП в Рязанской области в 2013 г.
16.	Тамбовская область	7000 (внебюджетный сектор) 5401 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Тамбовской области
17.	Тверская область	7727 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение в Тверской области на 2011– 2013 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ
18.	Тульская область	10 000 (внебюджетный сектор) 7000 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Тульской области
Северо-Западный федеральный округ			
19.	Республика Карелия	Бюджетный сектор 6837 (в северных районах) и 5494 в других районах Внебюджетный сектор 8404 (в северных районах) и 7256 в других районах	Региональное соглашение о МЗП Республике Карелия. Указ Правительства № 556 р-П
20.	Республика Коми	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
21.	Архангельская область	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
22.	Вологодская область	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ

	Регион	Минимальная заработная плата в 2013 г. (в рублях)	Региональные соглашения. Законодательные акты о МЗП
23.	Калининградская область	6500 (01.01.2013) 7000 (с 1.05.2013)	Региональное соглашение о МЗП в Калининградской области
24.	Ленинградская область	6800 7000 (1.09.2013)	Региональное соглашение о МЗП в Ленинградской области
25.	Мурманская область	9112 9590 (1.03.2013 г.) 10 165 (с 1.07.2013 г.) 10 730 (с 1.11. 2013 г.)	Изменения к региональному соглашению о МЗП в Мурманской области на 2011–2013 гг.
26.	Новгородская область	6935 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Новгородской области в 2013 г. Федеральный закон № 82-ФЗ
27.	Псковская область	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
28.	Ненецкий АО	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
29.	Санкт-Петербург	8326	Региональное соглашение о МЗП Санкт-Петербурге в 2013
Южный федеральный округ			
30.	Республика Адыгея	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
31.	Республика Калмыкия	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
32.	Краснодарский край	7702 (внебюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Краснодарском крае в 2012–2014 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ
33.	Астраханская область	6760 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Астраханской области на 2013–2015 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ
34.	Волгоградская область	9052 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Волгоградской области Федеральный закон № 82-ФЗ
35.	Ростовская область	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
36.	Республика Дагестан	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
37.	Республика Ингушетия	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ

	Регион	Минимальная заработная плата в 2013 г. (в рублях)	Региональные соглашения. Законодательные акты о МЗП
38.	Кабардино-Балкарская Республика	7172	Региональное соглашение о МЗП в Кабардино-Балкарской Республике в 2011–2013 гг.
39.	Карачаево-Черкесская Республика	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
40.	Республика Северная Осетия	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
41.	Чеченская Республика	7927 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное трехстороннее соглашение в Чеченской Республике на 2011–2013 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ
42.	Ставропольский край	6923 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное трехстороннее соглашение в Ставропольском крае на 2013–2015 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ
Приволжский федеральный округ			
43.	Республика Башкортостан	6848	Региональное трехстороннее соглашение в Республике Башкортостан на 2011–2013 гг.
44.	Республика Марий Эл	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
45.	Республика Мордовия	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
46.	Республика Татарстан	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
47.	Удмуртская Республика	5207	Региональное соглашение о МЗП в Удмуртской Республике
48.	Чувашская Республика	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
49.	Пермский край	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
50.	Кировская область	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
51.	Нижегородская область	7140 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Нижегородской области в 2013 г. Федеральный закон № 82-ФЗ
52.	Оренбургская область	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ

	Регион	Минимальная заработная плата в 2013 г. (в рублях)	Региональные соглашения. Законодательные акты о МЗП
53.	Пензенская область	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
54.	Самарская область	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
55.	Саратовская область	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
56.	Ульяновская область	6897 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное трехстороннее соглашение в Ульяновской области на 2013–2015 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ
Уральский федеральный округ			
57.	Курганская область	6553 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Курганской области Федеральный закон № 82-ФЗ
58.	Свердловская область	6095 (с 1.07.2013) 7090 (1.07.2014)	Региональное соглашение о МЗП в Свердловской области
59.	Тюменская область	7970 (внебюджетный сектор) 5500 (бюджетный сектор)	Изменения к региональному соглашению о МЗП в Тюменской области
60.	Челябинская область	7630 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Челябинской области Федеральный закон № 82-ФЗ
61.	Ханты-Мансийский АО	10 250	Региональное соглашение о МЗП в Ханты-Мансийском АО
62.	Ямало-Ненецкий АО	11 171	Региональное соглашение о МЗП в Ямало-Ненецком АО
Сибирский федеральный округ			
63.	Республика Алтай	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
64.	Республика Бурятия	6693	Региональное соглашение о МЗП в Республике Бурятия
65.	Республика Тыва	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
66.	Республика Хакасия	5533 (бюджетный сектор)	Постановление Правительства Республики от 30.05.2012
67.	Алтайский край	6760 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Алтайском крае на 2013–2015 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ

	Регион	Минимальная заработная плата в 2013 г. (в рублях)	Региональные соглашения. Законодательные акты о МЗП
68.	Забайкальский край	5500 государственный и сельскохозяйственный сектор 7368 бюджетный сектор на севере 6782 внебюджетный сектор 8817 внебюджетный сектор на севере	Региональное соглашение о МЗП в Забайкальском крае
69.	Красноярский край	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
70.	Иркутская область	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ
71.	Кемеровская область	9138 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное трехстороннее соглашение в Кемеровской области на 2013–2015 гг. Федеральный закон № 82-ФЗ
72.	Новосибирская область	9030 (внебюджетный сектор) 6200 (внебюджетный сектор в сельском хозяйстве) 5205 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Новосибирской области Федеральный закон № 82-ФЗ
73.	Омская область	5 22 (внебюджетный сектор) 5205 (государственный и сельскохозяйственный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Омской области Федеральный закон № 82-ФЗ
74.	Томская область	МЗП равен прожиточному минимуму в частном секторе (8941 – северные районы, 8943 – г. Стержневой, 8017 – г. Асино, 7088 – Томск; 7553 – Томская область и др. районы) От 5205 до 8083 (бюджетный сектор)	Региональное соглашение о МЗП в Томской области
Дальневосточный федеральный округ			
75.	Республика Саха (Якутия)	10 540	Региональное соглашение о МЗП в Республике Саха (Якутия)
76.	Камчатский край	12 200	Региональное соглашение о МЗП в Камчатском крае
77.	Приморский край	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ

	Регион	Минимальная заработная плата в 2013 г. (в рублях)	Региональные соглашения. Законодательные акты о МЗП
78.	Хабаровский край	8142	Региональное соглашение о МЗП в Хабаровском крае
79.	Амурская область	5535 в южных районах 5995 в северных районах	Региональное соглашение о МЗП в Амурской области
80.	Магаданская область	13 050	Региональные соглашения о МЗП в Магаданской области
81.	Сахалинская область	11 490	Региональное соглашение о МЗП в Сахалинской области в 2013 г.
82	Еврейская автономная область	5995 (внебюджетный сектор) 5205 (бюджетный сектор)	Региональные соглашения о МЗП в Еврейской автономной области Федеральный закон № 82-ФЗ
83.	Чукотский АО	5205	Федеральный закон № 82-ФЗ

Приложение 2. Классификация регионов (субъектов) Российской Федерации

ВЫСОКОРАЗВИТЫЕ РЕГИОНЫ	
Финансово-экономические центры	Москва, Санкт-Петербург, Московская область
Регионы, ориентированные на экспорт ресурсов	Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский АО, Ямало-Ненецкий АО
РАЗВИТЫЕ РЕГИОНЫ	
Регионы с диверсифицированной экономикой	Республика Татарстан, Нижегородская область, Новосибирская область, Ростовская область, Самарская область, Свердловская область
Регионы с развитой обрабатывающей промышленностью	Волгоградская область, Иркутская область, Ленинградская область, Липецкая область, Новгородская область, Омская область, Челябинская область, Ярославская область
Регионы с развитой добывающей промышленностью	Республика Башкортостан, Белгородская область, Кемеровская область, Мурманская область, Томская область, Красноярский край, Пермский край
УМЕРЕННО РАЗВИТЫЕ РЕГИОНЫ	
Промышленно-аграрные регионы	Республика Карелия, Республика Хакасия, Удмуртская Республика, Приморский край, Хабаровский край, Архангельская область, Владимирская область, Ивановская область, Калининградская область, Калужская область, Костромская область, Рязанская область, Смоленская область, Тверская область, Тульская область
Аграрно-промышленные регионы	Республика Бурятия, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Северная Осетия – Алания, Чувашская Республика, Алтайский край, Камчатский край, Краснодарский край, Ставропольский край, Астраханская область, Брянская область, Волгоградская область, Воронежская область, Кировская область, Курганская область, Курская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Саратовская область, Тамбовская область, Ульяновская область
МЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ РЕГИОНЫ	
Регионы, имеющие месторождения сырьевых материалов	Забайкальский край, Амурская область, Магаданская область, Чукотский АО, Ненецкий АО
Сельскохозяйственные регионы	Республика Адыгея, Алтайский край, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Тыва, Чеченская республика, Еврейская автономная область

Приложение 3.

Перечень коллективных соглашений, рассмотренных в данном исследовании (на английском и русском языке)

Общероссийский уровень

General Agreement between Russian Trade Unions, Employers Association, Government for 2011–2013 (*Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011–2013 годы*)

Региональный уровень

Москва

Regional Tripartite Agreement in Moscow for 2007 (*Московское трехстороннее соглашение на 2007 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями промышленников и предпринимателей (работодателей) от 12.12.2006 г.*)

Regional Tripartite Agreement in Moscow for 2013–2015 (*Московское трехстороннее соглашение на 2013–2015 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей (с дополнениями и изменениями, принятыми на заседаниях Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 3 октября 2013 г.)*)

Regional Agreement on Minimum Wage in Moscow in 2008 (*Соглашение о минимальной заработной плате в городе Москва на 2008 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей*)

Regional Agreement on Minimum Wage in Moscow in 2009 (*Соглашение о минимальной заработной плате в городе Москве на 2009 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей*)

Regional Agreement on Minimum Wage in Moscow in 2010 (*Трехстороннее соглашение о минимальной заработной плате в городе Москве на 2010 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей*)

Regional Agreement on Minimum Wage in Moscow in 2011 (*Трехстороннее соглашение о минимальной заработной плате в городе Москве на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей*)

Additional Agreement on Minimum Wage in Moscow in 2011 (*Дополнительное соглашение между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей о внесении изменения в Соглашение о минимальной заработной плате в городе Москве на 2011 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей*)

Regional Agreement on Minimum Wage in Moscow in 2012 (*Соглашение о минимальной заработной плате в городе Москве на 2012 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей*)

Regional Agreement on Minimum Wage in Moscow in 2013 (*Трехстороннее соглашение о минимальной заработной плате в городе Москве на 2013 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей*)

Свердловская область

Regional Tripartite Agreement in Sverdlovsk oblast for 2013–2014 (*Соглашение между Федерацией профсоюзов Свердловской области, Региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» и Правительством Свердловской области на 2013–2014 годы*)

Agreement on social and labor relations for small and medium enterprises in Sverdlovsk oblast for 2013–2015 (*Соглашение о регулировании социально-трудовых отношений в сфере малого и среднего предпринимательства Свердловской области на 2013–2015 годы*)

Regional Agreement on Minimum Wage in Sverdlovsk oblast from 28.08.2007 (*Соглашение о минимальной заработной плате в Свердловской области от 28.08.2007 г.*)

Regional Agreement on Minimum Wage in Sverdlovsk oblast # 29 from 30.05.2012 (*Соглашение о минимальной заработной плате в Свердловской области № 29 от 30.05.2012 г.*)

Additional Agreement on Minimum Wage in Sverdlovsk oblast from 26, June, 2013 #32 (*Дополнительное соглашение о минимальной заработной плате в Свердловской области от 26 июня 2013 г. № 32*)

Краснодарский край

Regional Tripartite Agreement in Krasnodar krai for 2011–2013 (*Трехстороннее соглашение между Краснодарским краевым объединением организаций профсоюзов, Краснодарским краевым (региональным) объединением работодателей «Федерация объединений работодателей Кубани» и администрацией Краснодарского края на 2011–2013 годы*)

Regional Agreement on Minimum Wage in Krasnodar krai from 01.01.2008 (*Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Краснодарском крае*)

Regional Agreement on Minimum Wages in Krasnodar krai in 2012–2014 (*Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Краснодарском крае на 2012–2014 годы*)

