

**Правительство
Республики Карелия**

**Министерство труда и занятости
Республики Карелия**

**СОСТОЯНИЕ
УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ**

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

Петрозаводск – 2009

Состояние условий и охраны труда в Республике Карелия: региональный обзор. – Петрозаводск – 2009г. – 100 стр.

Региональный обзор по охране труда Республики Карелия подготовлен в рамках сотрудничества Министерства труда и занятости Республики Карелия и Субрегионального бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии Международной организации труда с участием ОО «Объединение организации Профсоюзов РК», «Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) РК», Государственной инспекции труда в РК в соответствии с «Методическим руководством для составления Регионального обзора по охране труда».

В региональном обзоре приводится информация о законодательстве в сфере охраны труда, механизмах формирования государственной политики в сфере охраны труда, инфраструктуре, структурах социального партнерства, деятельности различных партнеров в сфере охраны труда, трудовых ресурсах, участниках и заинтересованных сторонах, статистических данных и показателях охраны труда, общих демографических данных, проблемах и трудностях, а также о потребностях дальнейшего развития республики.

При подготовке обзора использовались данные Государственной инспекции труда в Республике Карелия, Государственного учреждения – Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по Республике Карелия, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Управления по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Карелия, Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия, Карельского регионального некоммерческого объединения «Союз промышленников и предпринимателей Республики Карелия», ОО «Объединение организаций профсоюзов Республики Карелия», Центра профпатологии Республиканской больницы им. В.М.Баранова.

Данная информация может использоваться для уточнения, корректировки и дальнейшего развития государственной политики и программ в области охраны труда.

Содержание Регионального обзора «Состояние условий и охраны труда в Республике Карелия» рассмотрено и одобрено на заседании Республиканской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (протокол № 2 от 30 марта 2010 года).

Руководитель проекта
Карапетов Г.Л. – Министр труда и занятости Республики Карелия,
руководитель рабочей группы;

Ответственные исполнители:

Торицына Н.А. – Заместитель министра труда и занятости Республики Карелия, заместитель руководителя рабочей группы;

Куликов С.А. – начальник отдела охраны труда и государственной экспертизы условий труда Министерства труда и занятости Республики Карелия;

Члены рабочей группы по подготовке обзора:

Журкин В.М. – руководитель дирекции Карельского регионального некоммерческого объединения «Союз промышленников и предпринимателей Республики Карелия»;

Коровин В.А. – заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Республике Карелия;

Сёмочкин В.Я. – технический инспектор труда Объединения организаций профсоюзов Республики Карелия;

Смирнова А.В. – заместитель руководителя Государственного учреждения – Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по Республике Карелия;

Топтыгин В.А. – начальник отдела энергетического надзора Управления по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Карелия;

Филатова Л.А. – заместитель начальника отдела санитарного надзора Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия;

Фофанов А.М. – главный специалист отдела охраны труда и государственной экспертизы условий труда Министерства труда и занятости, секретарь рабочей группы.

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Нормативно-правовая основа системы охраны труда

1.1. Положения Конституции Российской Федерации об условиях и охране труда

1.2. Положения Конституции Республики Карелия об условиях и охране труда

1.3. Положения Трудового кодекса РФ

1.4. Основные региональные законы в сфере условий и охраны труда

1.5. Основные региональные нормативные правовые акты по охране труда

1.6. Международные договоры региона, содержащие требования охраны труда

2. Иные региональные законы и подзаконные акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда

3. Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда

3.1. Основные направления реализации государственной политики в сфере охраны труда в регионе

3.2. Механизмы регионального законотворчества и нормотворчества

3.3. Органы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

3.4. Разработка региональных программ по охране труда

3.5. Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда

3.6. Формы общественного поощрения и распространения опыта в сфере охраны труда

4. Механизмы социального партнерства и координации деятельности

4.1. Региональный уровень

4.2. Территориальный (муниципальный) уровень

4.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя.

4.4. Организация общественного контроля

5. Организация системы охраны труда: средства и органы

5.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда

5.1.1. Региональные органы управления

5.1.2. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за исполнением трудового законодательства

5.1.3. Региональные подразделения органов социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

5.1.4. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.п.

5.1.4.1. Деятельность территориального управления Роспотребнадзора

5.1.5. Полномочия и функции органов местного самоуправления региона в сфере охраны труда

5.2. Региональные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда

5.2.1. Государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории региона

5.2.2. Негосударственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории),

работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены труда на территории региона

5.2.3. Центры охраны труда (службы гигиены труда), оказывающие медицинские услуги в области безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории региона

5.2.4. Центры профпатологии

5.3. Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда и безопасности производства и информационно-разъяснительная работа

5.3.1. Программы высшего профессионального и послевузовского (аспирантура) образования

5.3.2. Программы дополнительного профессионального образования, реализуемого образовательными учреждениями

5.3.3. Обучение, организуемое объединениями работодателей и работников

5.3.4. Обучение (тренинг) работников, организуемое работодателем

5.3.5. Структуры, занимающиеся информационно-разъяснительной работой

5.4. Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда

5.4.1. Органы по вопросам стандартизации

5.4.2. Органы по вопросам страхования

5.4.3. Органы, специализирующиеся на оценке опасностей и рисков

5.4.4. Органы готовности к спасательным действиям в чрезвычайных ситуациях

5.5. Работники, связанные с охраной труда

5.5.1. Сотрудники территориальных подразделений государственных органов, отвечающие за условия и охрану труда

5.5.2. Сотрудники государственных региональных органов, отвечающие за условия и охрану труда

5.5.3. Сотрудники органов местного самоуправления, отвечающие за охрану труда.

5.5.4. Сотрудники служб охраны и медицины труда в организациях

6. Состояние производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

6.1. Основы квалификации случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний

6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

6.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

6.4. Основные формы сбора статистической информации

6.5. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (за пятилетний период)

6.6. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве (за пятилетний период)

6.7. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний (за пятилетний период)

6.8. Число работающих в неблагоприятных условиях труда

6.9. Оценка масштабов неполной отчетности

7. Регулярные мероприятия и постоянная работа в области охраны труда: отдельные примеры

7.1. Регулярные мероприятия на региональном уровне

7.1.1. Региональные инициативы

7.1.2. Деятельность и инициативы профессиональных союзов в области охраны труда

7.1.3. Деятельность и инициативы работодателей в области охраны труда

7.1.4. Деятельность и инициативы экспертных организаций в области охраны

7.2. Международное сотрудничество

7.2.1. Всемирный день охраны труда

7.2.2. Договоры о сотрудничестве и проекты с МОТ, ВОЗ, другими международными организациями или государствами (их союзами)

7.2.3. Деятельность регионального и сотрудничающего информационных центров охраны труда МОТ

7.2.4. Деятельность сотрудничающих центров ВОЗ в сфере профессионального здравоохранения

7.2.5. Деятельность центров Европейского агентства по охране труда

8. Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда

9. Общие выводы по данным Регионального обзора

ПРИЛОЖЕНИЯ

10. Законодательная база и Информационные ресурсы

10.1. Перечень основных региональных законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда

10.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей

10.3. Перечень основных сайтов, по охране труда и безопасности производства и других информационных ресурсов

10.4. Перечень основных региональных журналов по охране труда и безопасности производства

10.5. Перечень основных изданных в регионе монографий, учебников и учебных пособий, журнальных статей по охране труда и смежным вопросам

11. Описание методик оценки различных статистических показателей, используемых в обзоре

12. Общие сведения о регионе

13. Другая относящаяся к делу информация

Введение в Региональный обзор

Республика Карелия расположена на Северо-Западе европейской части России между Белым морем, Ладожским и Онежским озерами. Площадь Карелии - 180,5 тыс. кв. км (1,06% территории РФ). Протяженность территории республики с севера на юг достигает 660 км. С запада на восток по широте г. Кеми протяженность составляет 424 км. На западе Карелия граничит с Финляндией, на юге - с Ленинградской и Вологодской областями, на севере - с Мурманской, на востоке - с Архангельской областью. На северо-востоке республика омывается Белым морем, на юге — Ладожским и Онежским озерами. Западная граница Карелии совпадает с государственной границей РФ и Финляндии и имеет протяженность в 723 км.

Население Республики Карелия на 01.01.08г. составило 766,4 тыс. человек. Городское население составляет 74,1% (567,9 тыс.чел.), сельское - 25,9% (198,5 тыс.чел.). Около 40% населения проживает в столице Республики - г. Петрозаводске. Плотность населения республики - 4,2 чел. на 1 кв. км.

В состав республики входят 18 муниципальных образований, 808 населенных пунктов.

Карелия — парламентская республика в составе Российской Федерации. Высший орган законодательной власти — Законодательное собрание, в которое избраны 50 депутатов, из них 25 - по одномандатным избирательным округам и 25 по избирательным спискам политических партий. Исполнительную власть в Республике Карелия осуществляют Глава Республики Карелия, возглавляемое им Правительство Республики Карелия и иные органы исполнительной власти. Глава Республики Карелия является высшим должностным лицом Республики Карелия.

Высший орган исполнительной власти — правительство, возглавляемое Главой Республики Карелия.

Основным фактором экономического развития Карелии являются **природные ресурсы**. В недрах залегают разнообразные полезные ископаемые: граниты, диабазы, кварциты, доломиты, мрамор; имеются месторождения железной руды (Костомукшское месторождение), титаномагнетитов (Пудожгорское месторождение), слюды. Карелия обладает **значительными гидроэнергоресурсами**. Эксплуатационные запасы лесов, занимающих половину территории республики, составляют до 600 млн кубометров. Болота, занимающие около 18% территории, содержат более 4 млрд тонн торфа. Промысловое значение имеют многие породы рыб: навага, сельдь, треска, камбала, семга, лосось, форель. Активно развивается традиционная отрасль — **туризм по рекам и озерам**. В недостаточной мере используется выгодное экономико-географическое положение республики, граничащей с Финляндией — членом ЕС. Этому

мешают **слаборазвитая транспортная инфраструктура** и малонаселенность территории.

Карелия — индустриально-аграрная республика. Главную роль в хозяйстве играют лесозаготовительная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная и рыбная промышленность. Основные отрасли сельского хозяйства Карелии — молочное животноводство, производство картофеля и овощей. 2/3 посевных площадей мелиорированы. Посевные площади заняты главным образом кормовыми культурами.

Дата образования Карельской трудовой коммуны — 8 июня 1920 г. Дата преобразования в Карельскую АССР — 25 июля 1923 г. В 1940 г. преобразована в Карело-Финскую ССР. В 1956 г. вновь стала Карельской АССР. С конца 1991 г. провозглашена Республика Карелия в составе РФ. Столица - г. Петрозаводск (282,8 тыс. жителей), основан в 1703 г.

Расстояние от Москвы до Петрозаводска 925 км.

Мировой опыт показывает, что важнейший фактор, влияющий на здоровье населения страны - это шаги государства по предотвращению заболеваний, в том числе и профессиональных.

Законом Республики Карелия от 12 ноября 2007 года N 1133-ЗРК Утверждена Программа экономического и социального развития Республики Карелия на период до 2010 года.

С учетом общенациональных целей и задач, определенных федеральной политикой социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе политикой регионального развития, основными целевыми ориентирами для органов государственной власти Республики Карелия являются: повышение благосостояния жителей республики, защита их интересов и обеспечение безопасности во всех сферах деятельности.

В соответствии с этим, главными целями Программы экономического и социального развития республики на период до 2010 года являются:

1. Повышение качества жизни населения.
2. Обеспечение устойчивого экономического роста.
3. Формирование потенциала будущего развития.

Реализация Программы экономического и социального развития Республики Карелия на период до 2010 года намечается по ряду взаимосвязанных комплексов, в рамках которых координируются и финансируются мероприятия различных участников Программы.

Для повышения уровня жизни жителей Карелии и роста реальных доходов населения, предусмотренных данной программой, предлагается решение следующих задач:

- создание условий для наиболее полной и эффективной занятости населения;
- обеспечение соблюдения трудовых прав граждан;
- содействие развитию системы социального партнерства.

В целях развития рынка труда и создания условий для возникновения эффективных рабочих мест планируется реализация целого комплекса

мероприятий в различных областях экономики, и в том числе, в сфере трудовых отношений, предусматривающие:

совершенствование нормативной правовой базы в сфере трудовых и иных, связанных с ними отношений;

повышение качества занятости и улучшение условий труда.

Существенным фактором, влияющим на качество занятости, являются условия труда. В настоящее время около 17% рабочих мест в экономике республики связано с опасными и вредными условиями труда и более 30% занятых работают в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

Для повышения мотивации работодателей в улучшении качества производственной среды необходима разработка соответствующих экономических механизмов, стимулирующих создание безопасных и безвредных условий труда.

С целью расширения зоны действия закона Правительство республики приняло Распоряжение от 1 апреля 2008 г. N 143р-П «О социально-экономическом положении Республики Карелия по итогам 2007 года и мерах по обеспечению прогнозных показателей экономического роста в 2008 году».

Одним из главных результатов 2007 года стало ускорение темпов экономического роста, дальнейшее развитие отраслей социальной сферы и повышение доходов населения, улучшение демографической ситуации.

В 2007 году приняты важнейшие стратегические документы, одобренные на федеральном уровне: Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, Схема территориального планирования Республики Карелия и Программа экономического и социального развития Республики Карелия на период до 2010 года. В этих документах определены приоритеты социально-экономической политики республики на среднесрочную и долгосрочную перспективы для достижения стратегической цели - повышения качества жизни населения на основе устойчивого экономического роста и формирования потенциала будущего развития.

По итогам 2008 года валовый региональный продукт оценивается на уровне 102% к 2007 году. Объемы производства промышленной продукции сохранены на уровне предыдущего года (100,01%). Инвестиции в основной капитал выросли на 6,7%, превысив 22,7 млрд рублей. Оборот розничной торговли составил 50,3 млрд рублей и увеличился в сопоставимых ценах на 8,3%. Снизилась темпы инфляции по сравнению с предыдущим годом.

1. Нормативно-правовая основа системы охраны труда

1.1. Положения Конституции Российской Федерации об условиях и охране труда

Основным законом Российской Федерации является Конституция Российской Федерации (принята в результате всенародного голосования 12 декабря 1993 г.).

Основной закон закрепляет за каждым человеком его права и обязанности.

В соответствии с частью 3 статьи 37 Конституции «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы».

1.2. Положения Конституции Республики Карелия об условиях и охране труда

Основным законом Республики Карелия является Конституция Республики Карелия, которая закрепляет за каждым человеком его права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Конституции «Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда».

1.3. Положения Трудового кодекса РФ

Основным документом, регулирующим отношения между работниками и работодателями, является Трудовой кодекс Российской Федерации. В ст. 1 Трудового кодекса Российской Федерации определены цели и задачи трудового законодательства. Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

1.4. Основные региональные законы в сфере условий и охраны труда

В 2008 году с целью осуществления государственной политики в области охраны труда, совершенствования системы государственного управления охраной труда и приведения законодательства Республики Карелия в соответствие с федеральным законодательством принят закон Республики Карелия «О вопросах разграничения полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области охраны труда» №1226 – ЗРК от 23.07.08г.

Закон устанавливает нормы по разграничению полномочий в области охраны труда, отнесённых Трудовым кодексом Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, между Законодательным Собранием Республики Карелия, Главой Республики Карелия, Правительством Республики Карелия и органами исполнительной власти Республики Карелия, ст. 4 устанавливает полномочия органа исполнительной власти по управлению охраной труда. Все полномочия, отнесённые к компетенции Министерства труда и занятости РК, как органа уполномоченного в области управления охраной труда, учтены в Положении о Министерстве труда и занятости РК, утверждённого Указом Главы Республики Карелия №145 от 12 ноября 2007 года.

Статьей 2 Закона признается утратившим силу ранее действовавший Закон Республики Карелия от 26 июля 2005г. № 897-ЗРК «О государственном управлении охраной труда в Республике Карелия».

1.5. Основные региональные правовые подзаконные акты по охране труда

ПЕРЕЧЕНЬ

Нормативных правовых актов в сфере охраны труда и соглашений о взаимодействии, разработанных и утвержденных в Республике Карелия

1. Постановление Правительства Республики Карелия от 3 апреля 2000 года №94-П «О Координационном совете по охране труда при Правительстве Республики Карелия».
2. Постановление Правительства Республики Карелия от 26 марта 2002 года №36-П «О внесении изменений в Постановление правительства Республики Карелия от 3 апреля 2000 года №94-П».
3. Приказ Министерства труда и занятости Республики Карелия от 29 декабря 2008 года №231-п «Об утверждении Плана основных мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории Республики Карелия, на 2009 год».
4. Указ Главы Республики Карелия от 12 ноября 2007 года «О Министерстве труда и занятости Республики Карелия».
5. Соглашение о взаимодействии Министерства труда и занятости Республики Карелия и Государственной инспекции труда в Республике Карелия от 10 декабря 2008 года.
6. Соглашение о взаимодействии между Министерством труда и занятости Республики Карелия и Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия от 15 октября 2008 года.

1.6. Международные договоры региона, содержащие требования охраны труда

В настоящее время международные договоры по вопросам условий и охраны труда в Республике Карелия отсутствуют.

2. Иные региональные законы и подзаконные акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда

1. Закон Республики Карелия от 12 ноября 2007 года № 1133-ЗРК «О Программе экономического и социального развития Республики Карелия на период до 2010 года».
2. Распоряжение Правительства Республики Карелия от 1 апреля 2008 г. N 143р-П «О социально-экономическом положении Республики Карелия по итогам 2007 года и мерах по обеспечению прогнозных показателей экономического роста в 2008 году» и ПЛАН действий Правительства Республики Карелия на 2008 год по реализации приоритетных направлений экономического и социального развития Республики Карелия экономического и социального развития Республики Карелия на период до 2010 года
3. СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Республики Карелия, Объединением организаций профсоюзов в Республике Карелия и Союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия на 2007-2008 годы
4. Распоряжение Правительства Республики Карелия от 16 апреля 2008 г. N 161р-П об утверждении Плана мероприятий на 2008 год по реализации Соглашения между Правительством Республики Карелия, Объединением организаций профсоюзов в Республике Карелия и Союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия на 2007-2008 годы.
5. Приказ Министерства труда и социального развития Республики Карелия от 6 июня 2003 г. N 108 «Об утверждении Положения о республиканском смотре-конкурсе состояния условий и охраны труда в организациях Республики Карелия»
6. Приказ Министерства труда и занятости Республики Карелия от 29 декабря 2008г. № 231-п «Об утверждении Плана основных мероприятий, направленных на улучшения условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории Республики Карелия, на 2009 год.
7. Постановление Совета Министров Карельской АССР и Карельского Республиканского совета профсоюзов от 18 июля 1991 года № 202 «О работе на открытом воздухе в холодное время года на территории Карельской АССР».

3. Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда

3.1. Основные направления реализации региональной политики в сфере охраны труда в регионе

В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации основными направлениями государственной политики в области охраны труда в Республике Карелия являются:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, принятие и реализация региональных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны труда, а также разработка и реализация региональных и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- государственное управление охраной труда;
- государственный надзор и контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда;
- государственная экспертиза условий труда;
- установление порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и порядка подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;
- содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
- профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников;
- расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей природной среды и других видов экономической и социальной деятельности;
- распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
- участие в финансировании мероприятий по охране труда;

- подготовка специалистов по охране труда и повышение их квалификации;
- мониторинг состояния охраны труда, производственного травматизма, профессиональной заболеваемости;
- организация информационного обеспечения охраны труда;
- международное сотрудничество в области охраны труда;
- содействие разработке и внедрению безопасных техники и технологий, производству средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации и Республики Карелия, органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Реализация мероприятий в области охраны труда 3-х стороннего Соглашения между Правительством РК, Объединением организаций профсоюзов и Союзом работодателей РК.

Реализация Плана основных мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории Республики Карелия на 2009 год.

3.2. Механизмы регионального законотворчества и нормотворчества

Механизмы законотворчества в Республике Карелия, особенности разработки и представления, принятия, регистрации, введения в действие, изменения, дополнения, прекращения или приостановления действия правовых актов закреплены в Конституции Республики Карелия, в законе Республики Карелия от 24 мая 2000 года № 410-ЗРК «О нормативных правовых актах Республики Карелия» (в редакции последующих законов с изменениями и дополнениями), в Порядке подготовки нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Карелия и их государственной регистрации (утверждён указом Главы РК от 10 января 2003 года №10, в редакции указов Главы от 07.02.06 №8, от 29.12.06 №164, от 18.09.08 №58, от 30.07.09 №62).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Республика Карелия вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. Республика Карелия по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации принимает законы и иные нормативные правовые акты, которые не могут противоречить федеральным законам.

Правом принимать нормативные правовые акты Республики Карелия обладает Глава Республики Карелия, Правительство Республики Карелия, Законодательное собрание Республики Карелия, органы исполнительной власти Республики Карелия.

Проект нормативного правового акта может быть разработан как:
новый нормативный правовой акт;
изменения действующего нормативного правового акта;
новая редакция (новый текст) действующего нормативного правового акта.

Нормотворческий орган может поручить подготовку проекта нормативного правового акта подведомственным ему органам, организациям или заказать его подготовку на договорной основе государственным органам, научным учреждениям, отдельным ученым, экспертам, специалистам или их коллективам.

Нормотворческий орган вправе поручить подготовку альтернативных проектов нескольким органам, учреждениям, организациям, лицам или заключить с ними договоры, а также объявить конкурс на лучший проект.

Проекты нормативных правовых актов согласовываются с заинтересованными органами и организациями. Согласование нормативного правового акта оформляется визами. Проекты нормативных правовых актов Главы Республики Карелия, Правительства Республики Карелия подлежат согласованию с органом юстиции.

Проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающие интересы населения, могут публиковаться в средствах массовой информации для их обсуждения. Поступившие предложения и замечания рассматриваются при доработке проектов.

Для оценки качества проекта нормативного правового акта, имеющего важное политическое, экономическое и социальное значение, может проводиться независимая научная (юридическая, финансовая, научно - техническая, экологическая и др.) экспертиза. Независимая научная экспертиза проектов нормативных правовых актов осуществляется научными учреждениями и высшими учебными заведениями соответствующего профиля, экспертами из числа ведущих ученых и специалистов в зависимости от содержания рассматриваемых проектов. В качестве экспертов привлекаются ученые и специалисты, не принимавшие непосредственного участия в подготовке соответствующего проекта. Для проведения научной экспертизы могут быть приглашены также ведущие ученые и специалисты из зарубежных государств и международных организаций.

Подготовленный проект вносится в нормотворческий орган с приложением пояснительной записки, в которой содержатся:

- а) обоснование необходимости принятия проекта;
- б) место проекта в системе действующего законодательства, соответствие его основных положений Конституции Российской Федерации,

федеральным законам, Конституции Республики Карелия, законам Республики Карелия;

- в) прогноз социально - экономических и иных последствий его принятия;
- г) перечень нормативных правовых актов, отмены, изменения которых потребует принятие данного нормативного правового акта;
- д) предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного нормативного правового акта;
- е) финансово-экономическое обоснование (в случае внесения проекта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат);
- ж) перечень органов и лиц, являющихся инициаторами разработки проекта, лиц и организаций, принимавших участие в его подготовке;
- з) указание органов и лиц, с которыми проект был согласован, краткое изложение содержания разногласий и мотивированное мнение о них.

Законы Республики Карелия подлежат официальному опубликованию. Законы Республики Карелия вступают в силу со дня их официального опубликования, если самими законами не установлен иной срок вступления в силу.

Нормативные правовые акты действуют на основе принципа верховенства актов, обладающих более высокой юридической силой. Законы и иные нормативные правовые акты, устанавливающие или отягчающие ответственность, обратной силы не имеют.

Нормативный правовой акт или его отдельные положения прекращают свое действие в следующих случаях:

- 1) истечение срока, на который было рассчитано действие акта (его отдельных положений);
- 2) принятие нового акта той же юридической силы, которому противоречат нормативные предписания ранее изданного акта (его отдельных положений) или который поглощает ранее изданный акт (его отдельные положения);
- 3) признание акта (его отдельных положений) утратившим силу органом, принявшим этот акт, либо иным уполномоченным на то органом;
- 4) по иным основаниям, предусмотренным федеральным законодательством.

3.3. Органы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Республики Карелия осуществляет Государственная инспекция труда в Республике Карелия Федеральной службы по труду и занятости.

Высший надзор за соблюдением законов на территории РК, включая трудовое законодательство, осуществляется прокуратурой РК.

3.4. Разработка региональных программ (планов) по охране труда

В республике в соответствии с Законом Республики Карелия от 12 ноября 2007 года № 1133-ЗРК «О Программе экономического и социального развития Республики Карелия на период до 2010 года» разработана и одобрена Правительством Программа экономического и социального развития Республики Карелия на период до 2010 года.

Разработан и реализован ПЛАН действий Правительства Республики Карелия на 2008 год по реализации приоритетных направлений экономического и социального развития Республики Карелия, в котором учтены мероприятия по улучшению условий и охраны труда.

В настоящее время в Республике Карелия нет действующих региональных целевых программ по охране труда. Вместе с тем, в отдельных муниципальных районах (Кемском и др.) разработаны и реализуются программы по охране труда.

Ежегодно, начиная с 2006 года, разрабатывается и приказом Министра труда и занятости Республики Карелия утверждается План основных мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории Республики Карелия. При формировании плана учитываются предложения надзорных и контрольных органов, органов исполнительной власти, работодателей, профсоюзов, организаций оказывающих услуги в области охраны труда.

3.5. Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда

Экономический механизм стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда заложен в Федеральном законе от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и заключается в установлении работодателю дифференцированного размера страхового тарифа (не только в зависимости от класса профессионального риска, но и в зависимости от состояния охраны труда – с соответствующим установлением скидок/надбавок к страховому тарифу).

Кроме того, страхователь может получить частичное финансирование мер по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости за счет средств Фонда социального

страхования Российской Федерации в размере 20 % от суммы взносов, уплаченных за год, предшествующий году обращения работодателя в Фонд.

В отделении Фонда на 01.01.2008 года зарегистрировано 20 102 страхователей с численностью работающих - 302 284, на 01.01.2009 года — 21 959 страхователей с численностью работающих — 302 731.

Динамика использования средств Фонда социального страхования на предупредительные мероприятия по сокращению производственного травматизма страхователями Республики Карелия приведена в табл. 3.5.1.

Таблица 3.5.1

Года	2004	2005	2006	2007	2008
Количество страхователей, получивших разрешение на финансирование предупредительных мер	50	84	212	301	411
Сумма средств, тыс. руб.	9162,1	13094,9	24305,5	23909,9	29111,6

3.6. Формы общественного поощрения и распространения опыта в сфере охраны труда

В 2007 году был проведён республиканский смотр-конкурс состояния условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории Республики Карелия.

По итогам отборочных конкурсов в районах и городах республики, в которых участвовало более 50-ти организаций, лидерами оказались 19 коллективов из 9 муниципальных образований, которые боролись за первенство.

Участники награждены дипломами победителей, почётными грамотами Министерства труда и занятости Республики Карелия, грамотами Министерства труда и занятости Республики Карелия.

С целью дальнейшего совершенствования соревнования среди организаций в 2009 году разработано и находится на согласовании новое Положение о проведении республиканского конкурса "Организация высокой социальной ответственности", в котором предусмотрены 2 направления:

- лучшая организация социальной стабильности;
- лучшая организация работы в области охраны и гигиены труда.

Конкурсный отбор будет проводится среди работодателей, осуществляющих деятельность в реальном секторе экономики и

непроизводственной сфере отдельно по каждой из 4-х групп в зависимости от численности работников:

- I группа – от 16 до 100 человек включительно (малые предприятия);
- II группа – от 101 до 250 человек включительно (средние предприятия);
- III группа – от 251 до 1000 человек включительно;
- IV группа – от 1001 и выше;

По результатам конкурса победители награждаются дипломом, Почётной грамотой и грамотой Министерства труда и занятости Республики Карелия.

4. Механизмы социального партнерства и координации деятельности

Правовую основу развития социального партнерства в Республике Карелия составляют: Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - ТК РФ), федеральные законы «О российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», «Об объединениях работодателей», «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», республиканские законы «О социальном партнерстве в Республике Карелия», «О республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» другие нормативные правовые акты в сфере труда, а также Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, республиканское трехстороннее соглашение о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства (региональное соглашение) между Правительством Республики Карелия, ОО «Объединением организаций профсоюзов в Республике Карелия» (ООП в РК) и Союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия, регионально-отраслевые и территориальные соглашения, коллективные договоры организаций.

Социальное партнерство в Республике Карелия направлено на решение следующих задач:

- обеспечение выработки и реализации социально ориентированной политики;
- создание эффективного механизма договорного регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений;
- обеспечение стабильности общества на основе объективного учета интересов всех его слоев;
- проведение коллективных переговоров, взаимных консультаций;
- разработку и заключение коллективных договоров, соглашений;
- предотвращение коллективных трудовых споров и содействие их разрешению путем проведения примирительных процедур;

- обеспечение дополнительных социальных гарантий работникам по сравнению с действующим законодательством.

Социальное партнерство обеспечивается в форме взаимодействия сторон посредством органов социального партнерства:

- на региональном уровне — республиканской трехсторонней комиссией по регулированию социально - трудовых отношений (далее — республиканская комиссия);
- на отраслевом уровне — отраслевыми комиссиями по регулированию социально - трудовых отношений (далее — отраслевая комиссия);
- на территориальном (муниципальном) уровне — территориальными комиссиями по регулированию социально - трудовых отношений (далее — территориальная комиссия);
- на уровне организаций в форме соглашений или коллективных договоров, устанавливающих конкретные взаимные обязательства в сфере труда между работниками (представительным органом работников) и работодателями.

4.1. Региональный уровень

На региональном уровне заключается соглашение между Правительством Республики Карелия, ОО «Объединением организаций профсоюзов в Республике Карелия» (ООП в РК) и Союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия.

Соглашение включает в себя обязательства:

- в области экономической политики;
- в области занятости населения;
- в области оплаты труда, доходов и уровня жизни населения;
- в области социальной защиты работников и населения;
- в области охраны труда;
- в области социального партнерства.

Раздел по охране труда содержит следующие обязательства сторон:

Правительства:

- проведение анализа производственного травматизма с тяжелыми последствиями в организациях, расположенных на территории Республики Карелия, разработка рекомендаций по его снижению. Предоставление Профсоюзам и Работодателям информации о состоянии и причинах производственного травматизма, о результатах проводимых совместно с надзорными органами проверок по соблюдению условий и охраны труда в организациях республики;
- разработка и осуществление мер по организации государственного управления охраной труда на территории Республики Карелия в пределах своей компетенции;

- обеспечение консультационной и методической помощи организациям всех отраслей экономики независимо от форм собственности, муниципальным образованиям при разработке программ (планов) по улучшению условий и охраны труда;
- организация экспертизы качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, правильности предоставления компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и опасными условиями труда в организациях республики. Содействие организациям всех форм собственности в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда;
- организация и проведение совместно с работодателями и профсоюзами республиканских смотров, конкурсов среди организаций республики по охране труда, выставок прогрессивных средств индивидуальной защиты;
- обеспечение методической и консультационной помощи службам охраны труда (специалистам) организаций всех отраслей экономики независимо от форм собственности, представителям общественных организаций республики по вопросам организации работы по охране труда, созданию института уполномоченных (доверенных) лиц, комиссий (комитетов) по охране труда;
- организация проведения через систему учебных центров обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций, а также лиц из числа отдельных категорий застрахованных за счет бюджета Фонда социального страхования;
- осуществление контроля за выполнением мероприятий по охране труда, включенных в коллективные договоры;
- разработка Плана основных мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда работающих в организациях Республики Карелия, на 2009, 2010 годы.

Работодателей:

- выделение средств на содержание инспектора по охране труда и промышленной безопасности профсоюзной организации при количестве работающих свыше 1 тысячи человек в соответствии с коллективными договорами и действующим законодательством;
- проведение в сроки, определенные коллективными договорами, но не реже 1 раза в 5 лет, с участием выборного органа профсоюза аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда;
- обеспечение систематического повышения квалификации руководителей и специалистов служб охраны труда;
- создание в организациях с численностью работающих свыше 50 человек и осуществляющих производственную деятельность, служб охраны труда

или введение должности специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области;

- обеспечение условий для осуществления государственного и общественного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда, создание комитетов (комиссий) по охране труда в организациях;
- разработка и финансирование мероприятий по охране окружающей среды в соответствии с действующим законодательством и соглашениями;
- обеспечение обязательного страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в установленных законом случаях;
- проведение обучения, инструктажа и проверки знаний по охране труда руководителей подразделений, специалистов, уполномоченных (доверенных) лиц профсоюзных комитетов по охране труда;
- включение в коллективные договоры организаций вопросов финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг);
- разработка и реализация программ, направленных на укрепление здоровья и профилактику заболеваний на рабочем месте.

Профсоюзов:

- осуществление общественного контроля за соблюдением работодателями прав и законных интересов работников в области охраны труда и экологической безопасности;
- избрание в организациях уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, обеспечение с их помощью общественного контроля за охраной труда. Организация совместно с работодателями обучения уполномоченных (доверенных) лиц профсоюзов по охране труда;
- осуществление проверок состояния условий и охраны труда, предусмотренных коллективными договорами, соглашениями и другими нормативными актами по труду. Участие в проверках, осуществляемых Государственной инспекцией труда в Республике Карелия, по контролю за соблюдением законодательства по охране труда в организациях республики. Обращение в соответствующие органы с требованием о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении норм, требований по охране труда, сокрытия фактов несчастных случаев;
- участие в работе комиссий (комитетов) по охране труда организаций;
- предоставление консультаций и оказание помощи членам профсоюзов по вопросам охраны труда.

Работодателей, профсоюзов:

- включение в коллективные договоры и соглашения разделов (пунктов), отражающих особенности регулирования и охраны труда женщин, предоставления дополнительных социальных выплат, льгот и гарантий беременным женщинам, кормящим, одиноким матерям, многодетным семьям, другим лицам с семейными обязанностями в соответствии с заключенными коллективными договорами и соглашениями;
- участие в проведении мероприятий Международного Дня охраны труда (28 апреля), общероссийских и республиканских дней защиты от экологической, пожарной опасности и чрезвычайных ситуаций.

На региональном уровне заключаются также отраслевые соглашения. Отраслевое соглашение устанавливает общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам организаций соответствующих видов экономической деятельности (отраслей).

Конкретное содержание отраслевого соглашения определяется соответствующей отраслевой комиссией на основе проектов соглашений, представленных всеми сторонами социального партнерства или одной из них.

4.2. Территориальный (муниципальный) уровень

Территориальное соглашение устанавливает общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования.

Содержание территориального соглашения определяется территориальной комиссией на основе проектов соглашений, представленных всеми сторонами социального партнерства или одной из них.

Участниками территориальных комиссий являются полномочные представители органов местного самоуправления, представители работодателей и работников.

Полномочными представителями территориальных объединений работников являются объединения профессиональных союзов на территориальном уровне.

Полномочными представителями работодателей на территориальном уровне являются территориальные объединения работодателей.

Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей приведён в Приложении 10.

4.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя

В целях обеспечения регулирования социально-трудовых отношений в организации в рамках социального партнерства представители работников и работодателей участвуют в коллективных переговорах по подготовке, заключению или изменению коллективного договора,

соглашения и имеют право проявить инициативу по проведению таких переговоров.

Сторонами коллективного договора являются работники и работодатель.

Представители стороны, получившие предложение в письменной форме о начале коллективных переговоров, обязаны вступить в переговоры в течение семи календарных дней со дня получения предложения, направив инициатору проведения коллективных переговоров ответ с указанием представителей от своей стороны для участия в переговорах и полномочий этих представителей.

С целью ведения коллективных переговоров, подготовки проекта коллективного договора и его заключения на равноправной основе по решению сторон образуются комиссии из наделенных необходимыми полномочиями представителей сторон.

Работодатель обеспечивает по согласованию сторон условия, необходимые для разработки и заключения коллективного договора.

Работники, не являющиеся членами профессионального союза, вправе уполномочить как орган профессионального союза, так и иных представителей для представления их интересов во взаимоотношениях с работодателем.

При наличии в организации нескольких представителей работников ими может создаваться единый представительный орган для участия в комиссии и подписания коллективного договора. При этом каждому из них предоставляется право на представительство в составе единого органа по ведению переговоров на основе принципа пропорционального представительства в зависимости от численности представляемых ими работников.

Подготовленный комиссией проект коллективного договора подлежит обязательному обсуждению работниками организации. Формы обсуждения проекта определяются самими работниками. Проект дорабатывается комиссией с учетом поступивших замечаний и предложений.

При достижении соглашения сторон коллективный договор составляется не менее чем в двух экземплярах и подписывается представителями сторон.

При не достижении согласия между сторонами по отдельным положениям проекта коллективного договора в течение трех месяцев со дня начала коллективных переговоров стороны должны подписать коллективный договор на согласованных условиях с одновременным составлением протокола разногласий.

Изменение и дополнение коллективного договора производятся только по взаимному согласию сторон.

Содержание и структура коллективного договора определяются сторонами.

В коллективный договор могут включаться обязательства работников и работодателя по следующим вопросам:

- формы, системы и размеры оплаты труда;
- выплата пособий, компенсаций;
- механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции, выполнения обязательств, определенных коллективным договором;
- занятость, переобучение, условия высвобождения работников;
- рабочее время и время отдыха, включая вопросы предоставления и продолжительности отпусков;
- улучшение условий и охраны труда работников, в том числе – женщин и молодежи;
- соблюдение интересов работников при приватизации государственного и муниципального имущества;
- экологическая безопасность и охрана здоровья работников на производстве;
- гарантии и льготы работникам, совмещающим работу с обучением;
- оздоровление и отдых работников и членов их семей;
- частичная или полная оплата питания работников;
- контроль за выполнением коллективного договора, порядок внесения в него изменений и дополнений, ответственность сторон, обеспечение нормальных условий деятельности представителей работников, порядок информирования работников о выполнении коллективного договора;
- отказ от забастовок при выполнении соответствующих условий коллективного договора;
- другие вопросы, определенные сторонами.

В коллективном договоре с учетом финансово-экономического положения работодателя могут устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями.

Коллективный договор не должен ухудшать положение работников по сравнению с трудовым законодательством, генеральным, отраслевым, региональным соглашениями. Пункты коллективного договора, ухудшающие положение работников, признаются недействительными.

4.4. Организация общественного контроля

Охрана труда работников одна из основных, а может быть и главная задача профсоюзов (как, впрочем, и государства, и работодателя) – обеспечить законное право работника на безопасные и здоровые условия труда, сохранение его здоровья, а подчас, и его жизни. Объединение

организаций профсоюзов в РК осуществляет функции по защите прав и законных интересов в области охраны труда работающих по разным направлениям. Это, прежде всего, решение вопросов охраны труда через коллективные договоры в основной его части – раздела «Охрана труда». В помощь первичным профсоюзным организациям разрабатываются методические рекомендации по организации общественного контроля в организациях, оказывается практическая помощь.

Республика Карелия одной из первых на Северо-Западе России была включена в проект Евросоюза по изучению системы контроля безопасности труда на рабочих местах методом наблюдения.

На протяжении нескольких лет в республике проходили совместные международные семинары, с участием финских и шведских профсоюзов металлистов, посвященные вопросам улучшения работы профсоюзов в области охраны труда, в том числе, по применению системы контроля безопасности труда методом наблюдения «Элмери», которая была разработана в Финляндии и применяется на многих предприятиях различного профиля.

Объединением организаций профсоюзов в РК эта система, адаптированная к нашим условиям, рекомендована профсоюзным организациям для применения при организации общественного контроля уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профессиональных союзов.

Система контроля безопасности труда «Элмери» легла в основу «Методических рекомендаций по организации наблюдения за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профессионального союза», которые утверждены Постановлением Исполкома ФНПР № 4-6 от 26.09.2007 года и направлены технической инспекцией труда ФНПР в регионы России для их применения.

К сожалению, Карельские республиканские организации профсоюзов не получив, видимо, никаких рекомендаций от общероссийских (межрегиональных) профсоюзов по организации работы по внедрению в первичных профсоюзных организациях метода наблюдения за состоянием охраны труда на рабочих местах практически этой работой не занимаются. Попытки Объединения активизировать внедрение системы общественного контроля методом наблюдения «Элмери» на предприятиях республики положительного результата пока не дали. По сути, не выполняются ни постановление президиума Объединения по этой тематике, ни постановление Исполнительного комитета ФНПР по внедрению «Методических рекомендаций...».

Издан и направлен в помощь профсоюзному активу в профсоюзные организации республики Бюллетень, в который вошел ряд нормативных документов по организации общественного контроля, в том числе и по системе контроля безопасности «Элмери».

Материалы по «Элмери» (с приложениями) направлены в учебные центры по обучению охране труда для использования их при проведении обучения уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

Цель системы контроля безопасности труда ЭЛМЕРИ:

выявить и устранить опасные производственные факторы на рабочем месте, приводящие к несчастным случаям (либо уменьшить их уровни до допустимых);

перейти от проведения традиционных проверок (инспекций) состояния условий и охраны труда на рабочих местах к указанию на ошибки в организации рабочих мест с целью исключения предпосылок к несчастному случаю.

В рамках международных проектов по охране труда на базовых предприятиях республики неоднократно проводились обследования рабочих мест с использованием системы контроля безопасности труда методом наблюдения «Элмери». Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда положительно оценивали простоту применения такого вида контроля. Специалисты по охране труда предприятия и руководители цехов, где уполномоченные по охране труда проводили тренинги, выражали готовность активно сотрудничать с профсоюзным комитетом в оценке состояния условий труда на рабочих местах, считая, что это пойдет на пользу и предприятию, и работникам.

Несмотря на заключенное трехстороннее СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Республики Карелия, Объединением организаций профсоюзов в Республике Карелия и Союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия, в котором работодатели взяли на себя обязательства по обеспечению условий для осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда, заинтересованности работодателя в создании таких условий и применении новых методов контроля условий труда на рабочих местах сегодня не наблюдается.

Происходит это по причине низкой осведомленности руководителей организаций о новых формах контроля условий и охраны труда. У профсоюзов же отсутствуют рычаги воздействия на работодателя, который, по сути, игнорирует одно из основных направлений государственной политики в области охраны труда – содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда.

Необходимо отметить, что, внедрение прогрессивного направления в области охраны труда – выявление опасных факторов, оценку рисков и принятия мер для снижения рисков, в виде системы контроля безопасности труда методом наблюдения «Элмери» уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профсоюзов, идет с трудом. В республике эта система применяется пока на двух предприятиях: ООО «Каркахос» и ОАО «Карельский окатыш».

Другое направление – реализация права, предоставленного Трудовым Кодексом РФ, на осуществление общественного контроля за состоянием условий и охраны труда уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профессиональных союзов техническим инспектором труда Объединения профсоюзов.

В профсоюзных организациях республики, по данным на 01.01.09 г., полученным от членских организаций, избрано около 1000 уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов.

Прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда в учебных центрах республики за счет средств Фонда социального страхования 650 уполномоченных по охране труда.

Используя возможности заключенного с Государственной инспекцией труда в Республике Карелия Соглашения о взаимодействии по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда на предприятиях, в организациях, учреждениях Республики Карелия, специалисты Объединения, республиканских комитетов профсоюзов все в большем объеме стараются проводить проверки совместно с инспекцией труда. Надо признать, что работодатели довольно «прохладно» относятся к предложениям профсоюзов в части соблюдения прав и законных интересов работников по обеспечению здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах. При совместных проверках государственная инспекция труда подкрепляет требования профсоюзов своими полномочиями.

В 2008 году в организациях республики техническим инспектором труда Объединения было проведено 28 проверок по соблюдению работодателями законодательства об охране труда, в том числе 8 проверок совместно с государственной инспекцией труда в РК, 1 – в составе комиссии с участием государственного инспектора труда в РК, помощника прокурора, специалиста Министерства труда и занятости РК, 2 – с другими территориальными органами государственного надзора и контроля (Ростехнадзор), 2 проверки совместно с правовым инспектором Объединения. В ходе проверок, в которых, как правило, принимали участие уполномоченные по охране труда, было выявлено более 120 нарушений законодательства об охране труда. При совместных проверках государственными инспекторами труда 6 должностных лиц было привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

По инициативе работодателя и (или) по инициативе работников в некоторых организациях создаются совместные комитеты (комиссии) по охране труда – орган управления охраной труда на предприятии. В их состав на паритетной основе входят представители работодателя и представители выборного органа первичной профсоюзной организации. В основном, такие комиссии создаются в организациях, где председатели профсоюзных организаций работают на освобожденной основе. Комиссии организуют проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информируют работников о результатах этих проверок,

осуществляют сбор предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда. Создание таких комитетов (комиссий) в организациях, где нет освобожденного председателя профсоюзного комитета, весьма затруднительно из-за неблагоприятных условий на производстве, связанных сегодня с экономическим кризисом, негативным отношением большей части работодателей к профсоюзам, инертностью ряда не освобожденных от основной работы председателей профкомов.

Все республиканские комитеты профсоюзов регулярно рассматривают вопросы охраны труда на заседаниях коллегиального органа (президиума, пленума), принимаются соответствующие решения, выполнение которых находится под контролем. На заседания для выступления по вопросам охраны труда постоянно приглашаются государственные инспекторы труда, технический инспектор труда Объединения.

Технический инспектор труда Объединения выступает с информацией о состоянии производственного травматизма, организации общественного контроля в отрасли перед председателями профсоюзных комитетов, участвует в обучении отдельных категорий застрахованных (уполномоченных по охране труда, членов комитетов (комиссий) по охране труда), проводимом в учебных центрах по охране труда, выступает на семинарах, проводимых республиканскими организациями профсоюзов.

Периодически вопросы охраны труда выносятся на «Дни председателя», проводимые Объединением профсоюзов каждый месяц, на которых рассматриваются различные вопросы профсоюзной деятельности.

Материалы по охране труда размещаются в профсоюзной газете «Голос». Ежегодно перед участниками семинара-совещания, посвященного Всемирному Дню охраны труда (28 апреля) выступают представители Объединения профсоюзов.

5. Организация системы охраны труда: средства и органы

5.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда

5.1.1. Региональные органы управления

В соответствии с Законом Республики Карелия «О вопросах разграничения полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области охраны труда» полномочия органов государственной власти в республике распределяются следующим образом:

Законодательное собрание РК:

- принятие законов Республики Карелия в области охраны труда, в том числе устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда, а также законов Республики Карелия о передаче органам местного самоуправления муниципальных

образований в Республике Карелия отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда;

- осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия.

Глава Республики Карелия:

- в пределах своих полномочий на основе и во исполнение действующего законодательства издание обязательных для исполнения указов и распоряжений в области охраны труда;
- обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия с иными органами государственной власти Республики Карелия и, в соответствии с законодательством Российской Федерации, организация взаимодействия органов исполнительной власти Республики Карелия с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями по вопросам реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда;
- определение органа исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченного в области охраны труда;
- осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия.

Правительство Республики Карелия:

- принятие нормативных правовых актов в области охраны труда, а также нормативных правовых актов, устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда;
- руководство работой органов исполнительной власти Республики Карелия по вопросам реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда и контроль за их деятельностью;
- осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия.

Орган исполнительной власти, уполномоченный в области охраны труда:

- разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Карелия в области охраны труда, в том числе устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда, а также проектов законов Республики Карелия о передаче органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда;

- принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в области охраны труда, в том числе нормативных правовых актов, устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда;
- осуществление государственного управления охраной труда в Республике Карелия в пределах своих полномочий;
- обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, работодателями (объединениями работодателей), а также профессиональными союзами (объединениями организаций профсоюзов) и иными представительными органами работников по вопросам реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда;
- осуществление государственной экспертизы условий труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- участие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в расследовании несчастных случаев на производстве;
- осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия.

Иные исполнительные органы государственной власти РК:

- участие в пределах своей компетенции в реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда;
- принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в области охраны труда, в том числе нормативных правовых актов, устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда в подведомственных организациях;
- участие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в расследовании несчастных случаев на производстве в подведомственных организациях;
- осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия.

Исполнительным органом государственной власти Республики Карелия, уполномоченным в области охраны труда является Министерство труда и занятости РК.

5.1.2. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за исполнением трудового законодательства

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Российской Федерации осуществляет федеральная инспекция труда.

Федеральная инспекция труда – единая централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти, и его территориальных органов (государственных инспекций труда).

На территории Республики Карелия эту деятельность осуществляет Государственная инспекция труда в Республике Карелия.

Численность государственных инспекторов труда в Республике Карелия на 01 августа 2009 года составила 19 человек.

Государственными инспекторами труда проведено 473 проверки (за 6 месяцев 2009 г.) по вопросам соблюдения законодательства о труде и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в ходе которых выявлено 1932 нарушения трудового законодательства

За этот же период государственными инспекторами труда по фактам выявленных нарушений предъявлено работодателям 422 предписания. По итогам проверок 350 должностных, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей привлечено к административной ответственности и наказано административными штрафами на сумму 1443,6 тыс. рублей, 19 должностных лиц по требованиям государственных инспекторов привлечено к дисциплинарной ответственности, 35 работников - отстранено от работы в связи с не прохождением в установленном порядке обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда.

По итогам проведенных проверок в органы прокуратуры для решения вопроса о привлечении виновных в нарушении трудового законодательства должностных лиц направлено 35 материалов, в том числе, 26 материалов в связи с несчастными случаями на производстве и 9 за нарушения норм по оплате труда.

При осуществлении контрольно- надзорных мероприятий по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, государственные инспектора труда тесно взаимодействовали с другими государственными органами, уполномоченными на осуществление контроля в данном направлении. В частности, в отчетном периоде, практически, каждая вторая проверка проводилась с участием специалистов указанных органов. Так, с органами прокуратуры было проведено 14 совместных проверок, органами технологического надзора - 3 проверки, органами по труду 135 проверок, 24 - с профсоюзами, 26 - другими органами (фонд социального страхования, фонд медицинского страхования и др.).

Государственной инспекцией труда в Республике Карелия заключены соглашения о взаимодействии с правоохранительными органами республики, органами государственной власти и органами

управления государственных внебюджетных фондов, с Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия, Министерством труда и занятости Республики Карелия, Управлением Федеральной миграционной службы РФ по РК, Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Республике Карелия, Объединением организаций профсоюзов в РК и др.

Руководитель и заместители руководителя Гострудинспекции являются членами Координационного Совета по охране труда при Правительстве Республики Карелия (в 2009 г. проведено 4 заседания), Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Карелия по вопросам обеспечения полной и своевременной выплаты заработной платы, повышения уровня оплаты труда работников, поступления единого социального налога и страховых взносов на обязательное пенсионное и социальное страхование, налога на доходы физических лиц (6- заседаний), Межведомственной комиссии по вопросам внешней трудовой миграции, привлечения и использования иностранных работников (1- заседание) и принимают активное участие в работе этих комиссий и др.

Государственные инспектора труда в отчетном периоде принимали участие в работе координационных советов при Главах местных городских и районных администраций. Во 2 кв. 2009 года на очередном заседании координационного совета рассмотрены вопросы состояния условий и охраны труда на предприятиях города Петрозаводска, которые занимаются техническим обслуживанием и ремонтом транспортных средств.

В первом полугодии 2009 года в инспекцию от граждан и работодателей поступило 573 письменных обращения, 442 человека принято государственными инспекторами труда на личном приеме, в том числе в дни дежурства.

Подавляющее большинство жалоб связано с нарушениями работодателями законодательства об оплате труда:

- нарушение сроков выплаты заработной платы;
- незаконное лишение премии;
- неоплата сверхурочных работ;
- невыплата процентной надбавки в полном объеме лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- нарушение сроков оплаты отпусков;
- невыплата окончательного расчета в день увольнения и др.

Для работников бюджетных организаций характерны обращения, связанные с переходом с 1 декабря 2008 года на новую систему оплаты труда.

Некоторые жалобы связаны с несоблюдением работодателями условий трудового договора и др.

В целях информирования работников по вопросам трудового законодательства, повышения их правовой грамотности и оказания им конкретной помощи использовались различные формы взаимодействия с

другими надзорными органами, профсоюзами и средствами массовой информации:

- организация приема работников непосредственно на предприятиях и организациях и ярмарках вакансий (совместно со службой занятости);
- участие работников инспекции в различных семинарах по вопросам трудового законодательства;
- проведение совместных проверок с органами прокуратуры, по труду, службами занятости населения, профсоюзами и др.

5.1.3. Региональные подразделения органов социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на территории Республики Карелия осуществляет Государственное учреждение – Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия.

В соответствии со статьей 15 («Права и обязанности страховщика») Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» региональное отделение предпринимает следующие действия в сфере охраны труда:

- направляет своих представителей в комиссии по расследованию несчастных случаев на производстве со смертельным исходом и с тяжелым исходом;
- информирует государственную инспекцию труда в Республике Карелия о росте уровня производственного травматизма у отдельных работодателей;
- систематически направляет своих специалистов для участия в комплексных проверках состояния организации работы по охране труда в организациях на территории Республики Карелия с выдачей страхователям рекомендаций по предупреждению наступления страховых случаев;
- осуществляет учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, регистрируемых в организациях на территории Республики Карелия.

Региональным отделением Фонда социального страхования РФ по РК ежегодно увеличиваются ассигнования, выделяемые на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма в Республике Карелия.

За 2008 год 411 страхователями в счет начисляемых страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний работников и

санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и(или) опасными производственными факторами, израсходовано 27 649,6 тыс. руб.(в 2007 году — 22 939,13 тыс. руб.). Это составляет 96% от суммы, выделенной на указанные цели (29 111,6 тыс. руб.).

Освоение страхователями запланированных средств составило:

- на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение работников 6 899,4 тыс. руб. (349 путевок) — 94,7 % от планового показателя 7283,1 тыс. руб.;
- на приобретение сертифицированных средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и(или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях, по установленным нормам, 17 177,3 тыс. руб. (9 417 человек) — 96,3 % от планового показателя 17 839,3 тыс. руб.;
- на проведение аккредитованными организациями аттестации рабочих мест по условиям труда 2 652,6 тыс. руб. (1 790 рабочих мест) — 88,3 % от планового показателя;
- на проведение запланированных по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда работ по приведению уровней запыленности и загазованности воздуха на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда 920,3 тыс. руб. (17 рабочих мест) — 93,6 % от планового показателя 983,6 тыс. руб.

5.1.4. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.п.

На территории Республики Карелия надзор и контроль за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта осуществляют территориальные подразделения Роспотребнадзора, Государственной инспекции безопасности дорожного движения, Ростехнадзора России.

5.1.4.1. Деятельность территориального управления Роспотребнадзора.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия в соответствии с Положением об Управлении в пределах своей компетенции осуществляет:

- государственный санитарно - эпидемиологический надзор за условиями труда работающих, рабочими местами и трудовыми процессами, технологическим оборудованием, организацией рабочих мест, коллективными и индивидуальными средствами защиты работников, режимов труда, отдыха и бытовым обслуживанием работников в целях предупреждения профессиональных заболеваний, инфекционных заболеваний, связанных с условиями труда;

- рассмотрение обращений, запросов органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан;
подготовку справок, информации в органы государственной власти республики, органы местного самоуправления;
организацию проведения мероприятий по установлению и устранению причин условий возникновения профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов производственной среды;

- государственный санитарно-эпидемиологический надзор за проектной документацией о планировке и застройке городских и сельских поселений, реконструкции, техническом перевооружении, расширении, консервации и ликвидации объектов, а также за предоставлением земельных участков под строительство, состоянием атмосферного воздуха на территориях промышленных предприятий, а также воздуха в рабочих зонах производственных помещений; состоянием почвы промышленных предприятий; условиями и способами сбора, использования, обезвреживания, транспортировки, хранения и захоронения отходов производства и потребления;

В состав Управления входят 4 территориальных отдела: ТО в Сеgezском, Беломорском, Кемском и Лоухском районах; ТО в г. Костомукша, Муезерском, Калевальском и Суоярвском районах, ТО в г. Сортавала, Питкярантском, Лахденпохском и Олонецком районах; ТО в Кондопожском, Медвежьегорском и Пудожском районах.

Надзор за условиями труда осуществляют 19 специалистов Управления и его территориальных отделов.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями: Министерством здравоохранения РК, Министерством труда и занятости РК, Фондом соцстрахования РК, Министерством строительства РК, Министерством природных ресурсов, Управлением Росприроднадзора по РК, Управлением архитектуры и градостроительства, администрацией городов и районов, прокуратурой республики, городов и районов, природоохранной прокуратурой.

5.1.4.2. Деятельность Беломорского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, актами Президента РФ, Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, нормативными правовыми и организационно-распорядительными и руководящими документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Беломорское управление осуществляет государственный контроль и надзор в сфере:

- охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия;
- безопасного ведения работ, связанных с пользованиями недрами и охраны недр;
- промышленной безопасности;
- безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей);
- безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики;
- безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления

За истекший период 2009 г. проведено 17 оперативных, 5 целевых проверок и 3 внеплановых проверки. Выдано 25 предписаний, количество выявленных нарушений составило 231. Количество должностных лиц, привлеченных к административной ответственности составило - 6 человек. Сумма штрафов возросла до 12,0 тыс. руб.

Выполнение предписаний составило 98%.

Состояние промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях Республики Карелия, в целом, является удовлетворительным.

Продолжается осуществление контроля за выполнением мероприятий региональной программы газификации, соблюдением требований безопасности при выполнении газоопасных работ, готовностью предприятий к локализации и ликвидации возможных аварийных ситуаций, другим вопросам обеспечения промышленной безопасности.

Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья

В 1 полугодии 2009 было проведено 8 обследований поднадзорных организаций растительного сырья, при этом было выявлено 68 нарушений требований промышленной безопасности.

В 1 полугодии 2009 года предприятиям по хранению и переработке растительного сырья было выдано 4 лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов.

За 1 полугодие 2009 г. к административной ответственности были привлечены 2 должностных лица. Сумма штрафов составила 4 тыс. руб.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

За отчетный период 2009 г. инспекторами проведено 16 оперативных проверок поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты. По результатам проверок выданы предписания, где указаны 186 нарушений.

Так же проведены 9 проверок возможности соблюдения лицензионных требований и условий при эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов. По итогам проверки ГУП РК «Мост», ОАО «Кондопожское лесопромышленное хозяйство», ОАО «ЦЗ «Питкяранта», ГУП РК «Сортавальское ДРСУ», ООО «Картек», ОАО «Петрозаводский хлебозавод «Сампо», ЗАО «Петрозаводский хлебокомбинат» и ОАО «Кондопожский КХП» подготовлены приказы о выдаче лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов. По итогам проверки ООО «Буммашавто» подготовлен проект приказа об отказе в выдаче лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов.

За нарушения требований промышленной безопасности по статье 9.1 часть 1 привлечено к административной ответственности 8 должностных лиц и одно юридическое лицо на сумму 37000 рублей.

Надзор за химически опасными производственными объектами

За отчетный период 2009 г. инспекторами принято участие в одном комплексном обследовании поднадзорных предприятий, проведены три оперативные проверки поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, и 1 целевая проверка. По результатам проверок выданы предписания, где указаны 52 нарушения).

Так же проведены:

- 3 проверки возможности соблюдения лицензионных требований и условий при эксплуатации взрывопожароопасных и химически производственных объектов. По итогам проверки ОАО «ЦЗ «Питкяранта» подготовлен приказ о выдаче лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов. По итогам проверки ООО «Медвежьегорская судоремонтная база» подготовлен проект приказа о выдаче лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, по итогам проверки МУП ЖКХ МО «Костомукшский городской округ» подготовлен проект приказа о выдаче лицензии на эксплуатацию химически опасного производственного объекта.

- 1 проверка выполнения лицензионных требований и условий ОАО «Карелия ДСП». Нарушений лицензионных требований и условий не выявлено.

За нарушения требований промышленной безопасности по статье 9.1 часть 1 было привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо на сумму 2000 рублей.

Надзор за объектами теплоэнергетики, другими опасными производственными объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или температуре нагрева воды более 115°С

За 6 месяцев 2009г. проведено 69 обследований из них: 67 оперативных, 2 комплексных.

При обследованиях выявлено 490 нарушений требований промышленной безопасности.

В I полугодии 2009 г. к нарушителям применялись меры административного наказания в соответствии с КоАП РФ, по результатам проведенных обследований привлечено к административной ответственности 19 должностных лиц на сумму 25000 рублей и 1 юридическое лицо на сумму 20000 рублей за нарушения требований промышленной безопасности по части 1 статьи 9.1. и по часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Так, например, был составлен протокол по ч. 1 ст. 9.1. КоАП РФ, на юридическое лицо ООО «Беломорские коммунальные системы» за отсутствие лицензии на право эксплуатации. Директор ООО «Поросозерское ЖКХ» был привлечен к административной ответственности по ч. 1 статьи 9.1. КоАП РФ за нарушения требований промышленной безопасности, в т.ч., не проведение технического освидетельствования паровых котлов.

Надзор за объектами, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

За 6 месяцев 2009 года проведено 117 обследования предприятий. Основным видом обследований являлись оперативные и целевые обследования, проводимые инспекторами самостоятельно. При обследованиях выявлено 881 нарушение требований промышленной безопасности. При всех видах обследований руководителям предприятий и организаций выдавались предписания с указанием выявленных нарушений и сроками их устранения. Инспекторами принято участие в проведении плановых комплексных обследований ЗАО «Прионежский габбро-диабаз», ЗАО «Вяртсильский метизный завод», МЭС Северо-Западный филиал ОАО «ФСК ЕЭС», «Надвоицкий алюминиевый завод»(филиал «НАЗ-СУАЛ). В целом производственный контроль и надзор за безопасной эксплуатацией подъемных сооружений на предприятиях организован удовлетворительно. Как показывают проверки наиболее часто встречающимися нарушениями требований промышленной безопасности являются такие нарушения как несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств с истекшими нормативными сроками службы, а также допуски к работам на подъемных сооружениях специалистов и обслуживающего персонала, не прошедшего своевременную аттестацию или проверку знаний.

По результатам проведенных обследований и выявленным нарушениям привлечено к административной ответственности 17

должностных лиц на сумму 29,4 тысяч рублей. Также осуществлена 1 административная приостановка эксплуатации крана.

Надзор за состоянием безопасности тепловых установок

В 1 полугодии 2009г. проведено 53 обследования из них: тематических – 18, внеплановых 20, по потребителям тепловой энергии – 15.

При обследованиях выявлено 542 нарушений в том числе: правил безопасности – 92, правил работы с персоналом – 103, правил устройства – 39, прочих – 192, правил эксплуатации -116.

Проведено обследований поднадзорных организаций по контролю за подготовкой и прохождением ОЗП – 39, в том числе: предприятий тепловых сетей - 39.

В ходе отопительного сезона государственными инспекторами Управления за отчетный период было проведено 6 внеплановых проверок теплоснабжающих организаций по проверке ранее выданных предписаний. По результатам проверок на руководителей теплоснабжающих организаций переданы мировому судье материалы по ст. 19.5 ч 1. КоАП РФ. Так, например, по статье ч. 1 ст. 19.5. КоАП РФ был привлечен к административной ответственности директор теплоснабжающей организации МУП «Куркиеки сервис» (Лахденпохский р-н), МУП «Теплоснабжение» (г. Сортавала) и зам. генерального директора ООО «Карелэнергоинвест (г. Сортавала) за не выполнение в установленные сроки ранее выданного предписания.

Также по результатам проведенных обследований в 1 полугодии 2009 года привлечено к административной ответственности 14 должностных и 1 юридическое лицо по ст. 9.11 КоАП РФ за нарушения требований Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок.

Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства

По состоянию на 01.07.2009 под надзором находится 22 объекта капитального строительства. За 6 месяцев 2009 выявлено 10 объектов (получено 9 извещений о начале строительства).

За 6 месяцев 2009 проведено 24 проверки объектов капитального строительства по 11 поднадзорным объектам. Составлено 24 акта проверки, в том числе 7 актов по проверке ранее выданных предписаний, 7 актов итоговых проверок и 10 актов проверок объектов капитального строительства в соответствии с программой. Выдано 10 предписаний. Выявлено 42 нарушения требований законодательства о градостроительной деятельности, в том числе нарушения требований проектной документации. Устранено 37 нарушений, сроки устранения остальных нарушений не истекли.

Подвергнут административному штрафу в размере 5 тысяч рублей по статье 9.4 ч. 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Нечаев А.С., генеральный директор ОАО «Подпорожский механический завод», который является представителем подрядчика на объекте капитального строительства «Капитальный ремонт механизма цилиндрического затвора шлюзов №№ 1-19 ФГУ «Беломорканал». Должностное лицо, генеральный директор Нечаев А.С не предпринял мер для назначения лиц, отвечающих за безопасное производство и качество выполнения работ на объекте, и не обеспечил участие представителя ОАО «Подпорожский механический завод» в проведении плановой проверки Ростехнадзора, хотя был уведомлен о сроках её проведения согласно РД 11-04-2006 (ч.6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

За 6 месяцев 2009 выдано 5 заключений о соответствии объектов капитального строительства установленным требованиям и 2 решения об отказе.

Надзор за объектами металлургической и коксохимической промышленности

В 1 полугодии 2009 были проведены 2 плановые проверки поднадзорных предприятий – 1 комплексная (филиал НАЗ-СУАЛ) и 1 оперативная (ОАО «Кондопога»). Было выявлено 18 нарушений требований промышленной безопасности (в 1 п/г 2008 г. – 4 проверки и 30 нарушений соответственно). По окончании обследований руководителям предприятий выдавались предписания с указанием выявленных нарушений и сроками их устранения.

В целом состояние промышленной безопасности на предприятиях, имеющих металлургическое производство, удовлетворительное.

Надзор за транспортированием опасных веществ

В 2009 году инспектор по надзору за транспортированием опасных веществ принял участие в комплексных обследованиях поднадзорных предприятий и провел оперативные проверки поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, связанные с транспортированием опасных веществ. Были проведены 1 комплексная и 6 оперативных проверок поднадзорных предприятий. По результатам проверок выдано 7 предписаний, где указано 59 нарушений. Проверены натурным осмотром: специальных транспортных средств, предназначенных для перевозки опасных веществ, – 8 ед., в т. ч. – 4 локомотива и 4 автотранспортных средства; 3 места погрузки и выгрузки опасных веществ 3 и 8 классов.

Так же проведены 8 проверок возможности соблюдения лицензионных требований и условий при эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов. По итогам проверки ГУП РК «Мост», ОАО «Карелия ДСП», ООО «Карелприродресурс», ОАО

«ЦЗ «Питкяранта», ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» подготовлены приказы о выдаче лицензии и выданы лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов. По итогам проверок ООО «Онежский судостроительный завод» и МУП ЖКХ МО «Костомукшский городской округ» подготовлены проекты приказов о выдаче лицензий.

При надзоре за объектами и средствами транспортирования опасных веществ за 6 месяцев 2009 года наложено 2 административных штрафа на должностные лица на сумму 4 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 4 тыс. руб., 1 административный штраф на юридическое лицо – ЗАО «Вяртсильский метизный завод». Штраф взыскан. В 2008 году наложено и взыскано 3 административных штрафа на должностные лица на сумму 6 тыс. руб.

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности:

За 6 месяцев 2009 года надзором в горнорудной и нерудной промышленности Беломорского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Республике Карелия, г. Петрозаводск) было проведено 37 обследований поднадзорных организаций соблюдения требований промышленной безопасности, в том числе:

- комплексных обследований – 1;
- целевых проверок – 2;
- оперативных обследований – 31;
- лицензионных проверок - 3.

В результате обследований поднадзорных организаций надзором в горнорудной и нерудной промышленности Беломорского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Республике Карелия, г. Петрозаводск) было выявлено 293 нарушения требований промышленной безопасности, за которые наложено 12 административных наказаний (штрафов) на общую сумму 77000 рублей, в том числе на юридические лица – 2 штрафа на сумму 50 000 рублей, на должностные лица - 10 штрафов на общую сумму 27000 рублей.

Надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов

За отчетный период было проведено 27 обследований соблюдения требований промышленной безопасности поднадзорными организациями при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов, в том числе:

- комплексных обследований – 1;
- целевых проверок – 3;
- лицензионных проверок- 3;
- оперативных проверок –20.

В результате обследований поднадзорных организаций надзором за производством, хранением и применением ВМ было выявлено и предписано к устранению 267 нарушений требований промышленной безопасности и назначено 17 административных наказаний (штрафы) на общую сумму 51000 рублей, в том числе 17 административных наказаний (штрафы) на должностные лица на сумму 51000 рублей.

Энергетический надзор

В течение 6 месяцев 2009 г. отделом государственного энергетического надзора проведено 340 мероприятий по контролю. В ходе проведения мероприятий выявлено 3304 нарушений требований нормативных правовых и нормативных технических документов. По факту выявленных нарушений возбуждено 99 дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) путем оформления соответствующих протоколов.

Сумма наложенных штрафов за отчетный период составила 102,5 тыс. руб.

В период с 01 января по 30 июня 2009г. отделом государственного энергетического надзора в адрес органов республиканской власти, прокурорского надзора, администраций местного самоуправления направлено 123 обращения, касающихся вопросов обеспечения безопасной эксплуатации электроустановок и технического состояния энергообъектов.

В порядке осуществления государственного энергетического надзора за вводом в эксплуатацию электроустановок вновь строящихся и реконструируемых объектов оформлено 842 акта допуска.

Отдел государственного энергетического надзора, несмотря на общий кризис и резкое уменьшение в 2009 году доходной части районных бюджетов, считает необходимым продолжать добиваться, чтобы для повышения надежности электроснабжения объектов здравоохранения было принято решение об их оснащении резервными источниками электроснабжения на базе дизельных, газопоршневых автономных и т.п. источников энергии и бесперебойных источников питания. По состоянию на 25.06.2009 г. смонтированы и допущены в эксплуатацию ДЭС в 16 учреждениях здравоохранения, за 2009г. допущено автономные источники (ДЭС):

1. МУ «Сегежская ЦРБ» г.Сегежа, ул.Мира,38 Акт-допуск № 10-62-017/71 от 03.02.09

2. МУ «Олонецкая ЦРБ» (с 2009г. филиал РБ) г.Олоонец Акт-допуск № 10-69-67/71 от 29.05.09г.

5.1.5. Полномочия и функции органов местного самоуправления региона в сфере охраны труда

Участие органов местного самоуправления в решении вопросов охраны труда предусматривается рядом статей Трудового кодекса Российской Федерации, а именно:

- участие в согласованных действиях по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда (статья 210 ТК РФ);
- рассмотрение обращений работников организаций по вопросам охраны труда (статья 219 ТК РФ);
- финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда за счет средств местных бюджетов и создание фондов охраны труда (статья 226 ТК РФ);
- принятие решений по введению в случае необходимости в отдельных организациях дополнительных условий и показаний к проведению медицинских осмотров (обследований) работников организаций (статья 213 ТК РФ);
- участие (по согласованию) в комиссиях по расследованию группового несчастного случая на производстве, тяжелого несчастного случая на производстве, несчастного случая на производстве со смертельным исходом (статья 229 ТК РФ);
- осуществление внутриведомственного государственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях (статья 353 ТК РФ);
- получение от органов государственного надзора и контроля (Федеральной инспекции труда) соответствующей информации и предоставление ей информации, необходимой для выполнения возложенных на нее задач (статья 356 ТК РФ).

По всем отмеченным выше функциям органы местного самоуправления вправе принимать акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции (статьи 5, 13 ТК РФ).

В настоящее время в 11 из 18 районных муниципальных образований и городских округов действуют Координационные советы по охране труда:

Пудожский район

Состав Координационного совета переутверждён постановлением Главы администрации района от 01.12.2008г. № 521-п. В состав совета входит 7 чел. Действующей программы (плана) по улучшению условий и охраны труда в районе нет.

Питкярантский район

Вопросы условий и охраны труда рассматриваются на заседаниях Специальной районной межведомственной комиссии по укреплению финансового состояния и социально-экономического развития при Главе администрации района. В районе заключено 3-х стороннее соглашение на 2009 – 2012 г.г. между объединениями работников, работодателей и органами местного самоуправления, в котором есть раздел охрана труда,

предусматривающий ряд мероприятий по улучшению условий и охраны труда на предприятиях района.

Медвежьегорский район

Состав Координационного совета переутверждён постановлением Главы от 17.03.2005г. № 213. В состав совета входит 7 чел.

Действующей программы (плана) по улучшению условий и охраны труда в районе нет.

г. Костомукша

Состав Координационного совета утвержден постановлением городского совета 21.03.03г. №202. В состав совета входит 10 чел.

Действующей программы (плана) по улучшению условий и охраны труда в районе нет.

Кемский район

Состав Координационного совета переутвержден постановлением городского совета 24.03.04г. №190. В состав совета входит 8 чел.

В районе заключено 3-х стороннее соглашение на 2008 – 2010 г.г. между объединениями работников, работодателей и органами местного самоуправления, в котором есть раздел охрана труда, предусматривающий ряд мероприятий по улучшению условий и охраны труда на предприятиях района.

Беломорский район

Состав Координационного совета утвержден постановлением Главы района № 115 от 09.10.2006 о КС.

Действует программа по ОТ на 2006-2010 годы.

Лоухский район

Состав Координационного совета утвержден постановлением Главы администрации района №84 от 23.04.09г. В состав совета входит 8 чел.

Сегежский район

Постановление Главы Сегежского района № 788 от 09.12.2004 года о КС – 13 человек. Действует программа по охране труда на 2007-2010 г.г.

Сортавальский район

Координационный совет образован распоряжением главы администрации района от 03.06.2005 г. № 514. Этим же распоряжением утверждено положение и состав совета. Распоряжением Главы муниципального района от 06.03.2007 г. № 297 переутверждён состав совета. В районе заключено 3-х стороннее соглашение на 2007 – 2010 г.г. между объединениями работников, работодателей и органами местного самоуправления, в котором есть раздел охрана труда, предусматривающий ряд мероприятий по улучшению условий и охраны труда на предприятиях района.

Кондопожский район

Положение и состав Координационного совета утверждены постановлением Главы Кондопожского муниципального района от 11.02.2008 г. №22.

В районе заключено 3-х стороннее соглашение на 2008 – 2009 г.г. между объединениями работников, работодателей и органами местного

самоуправления, в котором есть раздел охрана труда, предусматривающий ряд мероприятий по улучшению условий и охраны труда на предприятиях района.

Прионежский район

Постановлением Главы района №139 от 04.02.2008 г. переутверждён состав Координационного совета по охране труда. В состав совета входит 10 чел.

Постановлением Главы района от 27.04.06г. №354 утверждена программа «Улучшения условий и охраны труда на территории Прионежского муниципального района на 2006-2010 годы».

г. Петрозаводск

Постановлением Главы Петрозаводского городского округа от 08.10.2007 года № 2357 переутверждён состав Координационного совета.

На заседаниях советов рассматриваются вопросы улучшения условий и охраны труда на предприятиях и в организациях, расположенных на территории муниципальных образований.

5.2. Региональные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда

Сведений нет.

5.2.1. Государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории региона

Сведений нет.

5.2.2. Негосударственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены труда на территории региона

Сведений нет.

5.2.3. Центры охраны труда (службы гигиены труда), оказывающие медицинские услуги в области безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории региона

Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия»

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» (далее Центр) является некоммерческой организацией федеральным государственным учреждением здравоохранения

Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Федеральная служба).

Центр входит в единую федеральную централизованную систему органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Структура, задачи, функции, порядок деятельности Центра утверждаются Федеральной службой.

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» является учреждением, обеспечивающим деятельность Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия.

При осуществлении своей деятельности Центр руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, актами Федеральной службы, а также Уставом.

В структуре ФГУЗ 4 филиала в городах Костомукша, Сегежа, Кондопога, Сортавала. Надзорными функциями ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» не обладает и не имеет подконтрольных объектов.

В учреждении работает 60 врачей, 136 средних медицинских работников, 21 специалист с высшим немедицинским образованием.

ФГУЗ проводит на основании решения Управления Роспотребнадзора, оформленного в установленном законодательством порядке, необходимые для осуществления надзора и контроля исследования, испытания, измерения, экспертизы и иные виды оценок, в том числе связанных с лицензированием деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний и деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, а также регистрацией:

впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств), отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);

отдельных видов продукции, впервые ввозимых на территорию Российской Федерации;

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия»: принимает участие в выявлении и установлении причин и условий возникновения и распространения инфекционных, паразитарных, профессиональных заболеваний, а также массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека, путем проведения специальных санитарно-эпидемиологических обследований, установления

причинно-следственных связей между состоянием здоровья и средой обитания человека;

- обеспечивает проведение социально-гигиенического мониторинга;
- вносит в Управление Роспотребнадзора предложения об осуществлении мероприятий, направленных на выявление и устранение влияния вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека;

- вносит в Управление Роспотребнадзора предложения о проведении мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе связанных с применением с террористической целью биологических, химических и иных факторов, представляющих чрезвычайную опасность для населения.

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» имеет право осуществлять по договорам возмездного характера с гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, а именно на проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, исследований, испытаний, а также токсикологических, гигиенических и иных видов оценок и выдачу по их результатам экспертных заключений.

Центр имеет право на:

- лабораторные и инструментальные исследования, измерения, токсикологические, гигиенические и иные виды оценок и экспертиз;

- разработку программ производственного контроля, участие в расследовании профессиональных заболеваний, подготовке материалов по характеристикам условий труда работающих;

- дезинфекционные, дератизационные и дезинсекционные работы и др.

Результаты совместной деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области» по оценке условий труда работающего населения и профилактике профессиональной заболеваемости отражаются в ежегодном государственном докладе "О санитарно-эпидемиологической обстановке в Республике Карелия".

5.2.4. Центры профпатологии

Республиканский Центр профпатологии

Министерством здравоохранения Республики Карелия в 1972 г. организован Республиканский Центр профпатологии на базе Республиканской больницы, в настоящее время Центр профпатологии размещается в Диагностическом центре, пр. Лесной,40. В штате центра 4 врача - терапевт, невропатолог, ортопед и аллерголог. Центр осуществляет работу по диагностике профессиональных заболеваний и лечению больных.

5.3. Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда и безопасности производства и информационно-разъяснительная работа

На территории Республики Карелия нет образовательных учреждений, осуществляющих деятельность в области профессионального образования, подготовки врачей медицины труда/профпатологов и инженеров по охране труда. Эти категории специалистов обучаются в высших учебных заведениях, расположенных на территории иных субъектов Российской Федерации.

В 2008 году прошли повышение квалификации 20 врачей профпатологов.

Для укомплектования кадрами младшего медицинского персонала (медицинский сестер) в медицинских учреждениях в области медицины труда и профпатологии используются медсестры общей практики, без какой-либо специальной подготовки в области медицины труда/профпатологии (не требуется).

5.3.1. Программы высшего профессионального и послевузовского (аспирантура) образования

Образовательная деятельность в сфере охраны труда на территории Российской Федерации осуществляется по следующим основным направлениям:

- высшее образование по охране труда;
- профессиональная переподготовка с присвоением квалификации (более 1000 часов);
- профессиональная переподготовка на право профессиональной деятельности (более 500 часов)
- повышение квалификации (более 100 часов);
- повышение квалификации (более 72 часов);
- краткосрочное обучение по охране труда (по программе 40 часов);
- обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных;
- краткосрочное обучение по охране труда на одно-двухдневных тематических семинарах.

Подготовка кадров по безопасности труда в системе высших учебных заведений осуществляется в рамках специальностей «Безопасность технологических процессов и производств» (63 высших учебных заведений на территории страны) и «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» (37 высших учебных заведений), программы которых позволяют готовить специалистов, владеющих знаниями о методах идентификации негативных факторов

производственной среды, методах и средствах защиты человека от негативных производственных факторов, способах обеспечения оптимальных условий для трудовой деятельности, а также о воздействии негативных факторов на человека.

Врачи в области медицины труда и в области профпатологии получают право осуществлять профессиональную деятельность после соответствующего обучения в учреждениях высшего профессионального образования и практики в несколько этапов:

А) обучение в учреждении высшего профессионального образования и получение диплома врача по специальности «лечебное дело» или «медико-профилактическое дело»;

Б) обучение в интернатуре/ординатуре учреждения высшего профессионального образования по специальности «терапия» или «общая гигиена»;

В) специальное обучение в учреждении высшего послевузовского профессионального образования по 504-часовой программе по специальности «профпатология» или «гигиена труда».

После успешного прохождения этого цикла врач приобретает право осуществлять практическую деятельность в качестве профпатолога или врача гигиены труда (в «Номенклатуре специальностей специалистов с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.03.2008 № 112н, специалисты в области медицины труда не предусмотрены).

В дальнейшем врачи-профпатологи и врачи гигиены труда каждые 5 лет обязаны повышать свою квалификацию и проходить обучение по 144-часовой программе в соответствующих образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Сведений о ежегодном числе выпускников специалистов в сфере охраны труда и в сфере медицины труда нет ввиду отсутствия на территории Республики Карелия соответствующих образовательных учреждений.

5.3.2. Программы дополнительного профессионального образования, реализуемого образовательными учреждениями

В 2008г. Министерством согласована и реализуется НОУ «Центр повышения квалификации специалистов по охране труда» дополнительная образовательная программа «Организация обеспечения работников средствами индивидуальной защиты».

5.3.3. Обучение, организуемое объединениями работодателей и работников

Объединения работодателей на территории Республики Карелия обучение работников по охране труда не осуществляют.

5.3.4. Обучение (тренинг) работников, организуемое работодателем

Нормативно-правовой основой организации работы по обучению работников по охране труда, организуемой работодателем, являются:

А) Трудовой кодекс Российской Федерации:

– статья 212 («работодатель обязан обеспечить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знаний требований охраны труда, безопасных методов и приемов выполнения работ, оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве и не допускать к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда»);

– статья 214 («работник обязан проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда, а также обучение оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве»);

– статья 225 («все работники организации, включая ее руководителя, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда»).

Б) Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденный постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29.

В) ГОСТ 12.0.004-90 «ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения».

Обучение работников по охране труда организуется работодателем для профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и должно охватывать всех работников, в том числе руководителей организаций.

Работодатель организует проведение периодического, не реже одного раза в год, обучения работников практическим приемам оказания первой помощи пострадавшему при несчастном случае. Принятые на работу проходят такое обучение в сроки, установленные работодателем, но не позднее одного месяца после приема на работу.

Ответственность за организацию и своевременность обучения по охране труда работников несет работодатель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ответственность за качество обучения по охране труда несет обучающая организация и работодатель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Государственный надзор и контроль за своевременным проведением обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников осуществляется Государственной инспекцией труда в Республике Карелия.

Инструктаж по охране труда

Работодатель обязан обеспечить прохождение работниками инструктажа по охране труда: вводного и на рабочем месте (первичного, повторного, внепланового, целевого).

Вводный инструктаж до начала трудовой деятельности проходят:

а) работники, вступившие в трудовые отношения с работодателем, включая:

- работников, принятых на работу на условиях трудового договора (заключенного на неопределенный срок или срочного), в том числе для выполнения работ по совместительству или на дому;

- учащихся образовательных учреждений, прибывших на производственную практику (практические занятия) в организацию или к работодателю – физическому лицу;

- лиц, осужденных приговором суда к лишению свободы или отбыванию наказания и привлеченных в установленном порядке к труду в организации или у работодателя – физического лица;

б) работники, направленные в служебную командировку, по прибытии на место выполнения служебного поручения;

в) работники, постоянная работа которых имеет разъездной характер, по прибытии на место выполнения трудовой функции;

г) работники по прибытии на место выполнения работ по заданию работодателя на выделенном в установленном порядке участке сторонней организации;

д) другие лица, участвующие с ведома работодателя в его производственной деятельности.

Вводный инструктаж проводит инженер по охране труда или работник, на которого приказом работодателя возложены обязанности инженера по охране труда, по программе, разработанной службой охраны труда на основании требований законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, с учетом специфики деятельности организации и утвержденной работодателем.

Проведение вводного инструктажа регистрируется лицом, проводившим инструктаж, в журнале регистрации вводного инструктажа.

Инструктаж на рабочем месте проводит непосредственный руководитель работ (мастер, прораб, преподаватель и др.), прошедший в установленном порядке обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда.

Проведение инструктажей на рабочем месте включает в себя ознакомление работников с имеющимися на рабочих местах опасными и

(или) вредными производственными факторами, изучение требований охраны труда, изложенных в нормативных правовых актах по охране труда, технической, эксплуатационной документации, в инструкциях по охране труда для работников и иных локальных нормативных актах, а также обучение применению безопасных приемов и методов выполнения работ.

Инструктаж на рабочем месте завершается устной проверкой приобретенных работником теоретических знаний требований охраны труда и практических навыков применения безопасных приемов и методов выполнения работ лицом, проводившим инструктаж.

Проведение инструктажей на рабочем месте регистрируется лицом, проводившим инструктаж, в журнале регистрации инструктажа на рабочем месте, а целевого инструктажа с работниками перед выполнением ими работ, на которые оформляется наряд-допуск - в наряде-допуске, разрешении или другом специальном документе.

Первичный инструктаж на рабочем месте до начала самостоятельной работы проходят:

- лица, с которыми проводится вводный инструктаж;
- работники, переведенные на другую постоянную работу в той же организации;
- работники, временно переведенные на другую работу в случае производственной необходимости в той же организации;
- работники, перемещенные в той же организации на другое рабочее место, в другое структурное подразделение, а также работники, которым в той же организации поручена работа на другом механизме или агрегате в пределах их трудовой функции.

Работники, не связанные с эксплуатацией, обслуживанием, испытанием, наладкой и ремонтом оборудования, использованием инструмента (электрифицированного, пневматического и иного), хранением и применением сырья и материалов, могут быть освобождены от прохождения первичного инструктажа. Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа, утверждается работодателем.

Первичный инструктаж проводится по программам, утвержденным работодателем с учетом мнения выборного уполномоченного работниками представительного органа и разработанным в соответствии с требованиями, изложенными в нормативных правовых актах по охране труда, технической и эксплуатационной документации, инструкциях по охране труда для работников и иных локальных нормативных актах.

Работники после первичного инструктажа должны в течение первых двух-четырнадцати смен пройти стажировку на рабочем месте под руководством лиц, назначенных работодателем. Прохождение стажировки регистрируется в журнале регистрации инструктажа на рабочем месте.

Повторный инструктаж по программе первичного инструктажа проходят работники, с которыми проводится первичный инструктаж, не реже одного раза в шесть месяцев.

Внеплановый инструктаж проводится:

- при введении в действие новых или изменении законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, а также инструкций по охране труда для работников (перед началом работы, выполняемой с учетом требований, изложенных в указанных документах);

- при изменении технологических процессов, замене или модернизации оборудования, приспособлений, инструмента, исходного сырья, материалов и возникновении других обстоятельств, оказывающих влияние на безопасность работников (перед началом работы, выполняемой с учетом указанных изменений);

- при нарушении работниками требований охраны труда, если эти нарушения повлекли за собой тяжкие последствия (несчастный случай, авария, пожар и т.п.) либо заведомо создавали реальную угрозу наступления таких последствий;

- по требованию должностных лиц органов государственного надзора и контроля;

- перед началом работы после длительного перерыва более 30 календарных дней с рабочими, работающими по профессиям или выполняющими работы, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования охраны труда, а с остальными рабочими – более двух месяцев;

- по решению работодателя.

Целевой инструктаж проводится перед началом массовых мероприятий в организации, а также перед выполнением работником следующих работ:

- разовых, не связанных с его трудовой функцией;

- по устранению последствий катастрофы, аварии, пожара или стихийного бедствия;

- работ повышенной опасности, на которые оформляется наряд-допуск, разрешение или другой специальный документ.

Специальное обучение рабочих

При подготовке рабочих, переподготовке, обучении их другим профессиям и повышении квалификации проводится специальное обучение по охране труда.

Работодатель обязан обеспечить перед допуском к выполнению самостоятельных работ в течение первого месяца после приема на работу (перевода на другую работу) специальное обучение по охране труда рабочих, работающих по профессиям или выполняющих работы, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования

охраны труда, с учетом этих требований, а рабочих, имеющих перерыв в работе по указанным профессиям (видам работ) более одного года, - в течение первого месяца после окончания перерыва.

Перечень профессий (видов работ), которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования охраны труда, порядок, форму, продолжительность и периодичность специального обучения рабочих устанавливает работодатель в соответствии с требованиями межотраслевых или отраслевых нормативных правовых актов по охране труда.

Обучение проводится по утвержденным работодателем программам, разрабатываемым на основе Примерных учебных планов обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций и Примерной программы обучения по охране труда работников организаций, утвержденных Министерством труда и социального развития Российской Федерации, 17.05.2004.

Специальное обучение руководителей и специалистов

Руководители и специалисты проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей в течение первого месяца после поступления на работу (вступления в должность) в организацию или к работодателю – физическому лицу, далее – не реже одного раза в три года.

Работники, имеющие квалификацию инженера (специалиста) по безопасности технологических процессов и производств или по охране труда, педагогические работники образовательных учреждений, осуществляющие преподавание дисциплины “охрана труда”, имеющие непрерывный стаж работы в области охраны труда не менее пяти лет, в течение года после поступления на работу (вступления в должность) могут не проходить специальное обучение по охране труда.

Поступившие на работу руководители и специалисты допускаются к самостоятельной деятельности после их ознакомления работодателем с должностными обязанностями, в том числе по охране труда, с действующими в организации межотраслевыми и отраслевыми нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, регламентирующими порядок организации работ по охране труда, с условиями труда на вверенных им объектах (структурных подразделениях организации).

Обучение по охране труда проводится в обучающих организациях при наличии у них лицензии на право осуществления образовательной деятельности, преподавательского состава, специализирующегося в области охраны труда, и соответствующей материально-технической базы, или в самой организации.

В обучающих организациях, имеющих соответствующее разрешение, обучение по охране труда проходят:

- руководители организаций, заместители руководителей организаций и главных инженеров, курирующие вопросы охраны труда;
- руководители и специалисты, осуществляющие организацию, руководство и проведение работ на рабочих местах и в производственных подразделениях, а также контроль и технический надзор за проведением работ;
- педагогические работники образовательных учреждений начального профессионального, послевузовского профессионального образования и дополнительного профессионального образования – преподаватели дисциплин “охрана труда”, “безопасность жизнедеятельности”, “безопасность технологических процессов и производств”, а также организаторы и руководители производственной практики обучающихся;
- руководители и специалисты служб охраны труда, работники, на которых работодателем (уполномоченным им лицом) возложены обязанности по организации работы по охране труда;
- члены комитетов (комиссий) по охране труда;
- уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов;
- специалисты по охране труда органов местного самоуправления;
- члены комиссий по проверке знаний требований охраны труда организаций;
- работодатели – физические лица.

Руководители и специалисты, не отнесенные к вышеуказанным категориям, могут проходить обучение по охране труда в самой организации, имеющей комиссию по проверке знаний требований охраны труда.

Обучение по охране труда руководителей и специалистов в организации проводится по программам обучения по охране труда, разрабатываемым на основе Примерных учебных планов обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организации и Примерной программы обучения по охране труда, утверждаемым работодателем.

Проверка знаний требований охраны труда

Руководители и специалисты по окончании специального обучения по охране труда проходят проверку знаний требований охраны труда в течение первого месяца после поступления на работу (вступления в должность), далее – не реже одного раза в три года.

Внеочередная проверка знаний требований охраны труда работников организаций на территории Республики Карелия проводится:

- при введении в действие новых или внесении изменений и дополнений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, содержащие требования охраны труда. При этом осуществляется проверка знаний только этих законодательных и иных нормативных правовых актов;

- при вводе в эксплуатацию нового оборудования и изменениях технологических процессов, требующих дополнительных знаний по охране труда работников. В этом случае осуществляется проверка знаний требований охраны труда, связанных с соответствующими изменениями;

- при назначении на должность или переводе работников на другую работу, если новые обязанности требуют дополнительных знаний по охране труда (до начала исполнения ими должностных обязанностей);

- по требованию должностных лиц органов государственного надзора и контроля, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти по труду Республики Карелия, органов местного самоуправления, а также работодателя при установлении нарушений работниками требований охраны труда или недостаточных знаний требований охраны труда;

- после аварий и несчастных случаев, а также при выявлении неоднократных нарушений работниками требований охраны труда;

- после перерыва в работе в данной должности (по данной профессии) более одного года.

Для проведения проверки знаний требований охраны работников в организациях приказом (распоряжением) руководителя создается комиссия по проверке знаний требований охраны труда в составе не менее трех человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны в обучающих организациях.

В состав комиссий по проверке знаний требований охраны труда организаций включаются руководители организаций и их структурных подразделений, специалисты служб охраны труда, главные специалисты (технолог, механик, энергетик и т.д.). В работе комиссий могут принимать участие представители выборного профсоюзного или иного уполномоченного работниками представительного органа.

В состав комиссий по проверке знаний требований охраны труда обучающих организаций входят руководители и штатные преподаватели этих организаций и по согласованию руководители и специалисты федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти по труду Республики Карелия, органов государственного надзора и контроля, органов местного самоуправления, профсоюзных или иных уполномоченных работниками представительных органов.

Работник, не прошедший проверку знаний требований охраны труда из-за неудовлетворительной подготовки, обязан в срок не позднее одного месяца пройти повторную проверку знаний.

В настоящее время в республике осуществляют деятельность 10 учебных центров по вопросам охраны труда, имеющих лицензию на право

образовательной деятельности. Учебные организации специализируются на обучении работников соответствующей отрасли: ООО "Учебный центр" - работников лесного комплекса республики; ООО "Инжтехстрой" - строительной отрасли; ФГОУ "Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса" - работников сельского хозяйства; Учебный центр ОАО "Карелгаз" - работников своих подразделений; "Базовый отраслевой центр по обучению работников народного образования" при Петрозаводском Государственном университете - работников образования республики и т.д.

Таблица 5.3.4.1

Показатели	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Количество обучающих организаций, имеющих разрешение	8	9	10	10	10	10
Количество работников в организациях РК, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда через учебные центры республики, всего человек:	3480	3162	2650	3356	3715	4150
в т.ч. отдельных категорий застрахованных (чел):	2198	1689	1250	1180	1300	1924
Финансирование обучения за счёт средств ФСС (тыс. руб.):	2196	2225	1869	1927	2302	3771

5.3.5. Структуры, занимающиеся информационно-разъяснительной работой

Информационно-разъяснительную работу в сфере охраны труда на территории Республики Карелия осуществляют Министерство труда и занятости РК, Государственная инспекция труда в Республике Карелия, ОО «Объединение организаций профсоюзов РК», ГУ-РО Фонд социального страхования РФ по РК, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия сеть учебных центров по охране труда и организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

На официальном сайте Министерства труда и занятости РК размещается информация о проводимых мероприятиях по охране труда: совещаниях, семинарах, заседаниях Координационного совета по охране труда при Правительстве РК. Также размещается информация о состоянии условий и охраны труда на предприятиях республики.

Министерство труда и занятости РК ежемесячно обобщает и анализирует информацию о состоянии охраны труда в регионе. Обработанная информация ежеквартально направляется профессиональным союзам, объединениям работодателей, специалистам по труду в районные муниципальные образования.

5.4. Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда

5.4.1. Органы по вопросам стандартизации

На территории Республики Карелия вопросы стандартизации находятся в ведении Федерального государственного учреждения «Карельский центр стандартизации, метрологии и сертификации».

ФГУ «Карельский центр стандартизации, метрологии и сертификации» осуществляет свою деятельность на основании и в соответствии с федеральным законом «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ, законом РФ «Об обеспечении единства измерений» от 27.04.1993 № 4871-1, законом РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 № 2300-1.

5.4.2. Органы по вопросам страхования

Обязательное социальное страхование работников организаций на территории Республики Карелия от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляет ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по РК.

5.4.3. Органы, специализирующиеся на оценке опасностей и рисков

Информации нет

5.4.4. Органы готовности к спасательным действиям в чрезвычайных ситуациях

1. Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения является органом исполнительной власти РК, осуществляющим функции в области обеспечения пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, обеспечения радиационной безопасности, безопасности людей на водных объектах.

2. Главное управление МЧС России по РК осуществляет в установленном порядке руководство подразделениями Государственной противопожарной службы МЧС России, Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, пожарно-спасательными, поисково-спасательными, а также спасательными формированиями и иными подразделениями и организациями России, дислоцированными на территории РК.

5.5. Работники, связанные с охраной труда

5.5.1. Сотрудники территориальных подразделений государственных органов, отвечающие за условия и охрану труда

Государственный надзор и контроль за состоянием условий и охраны труда в организациях на территории Республики Карелия осуществляют Государственная инспекция труда в Республике Карелия и Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия.

Численность инспекторского состава Государственной инспекции труда - 19 человек, в том числе 11 государственных инспекторов по охране труда, 8 инспекторов по правовым вопросам.

Численность сотрудников Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия занимающихся вопросами условий труда – 19 человек.

5.5.2. Сотрудники государственных региональных органов, отвечающие за условия и охрану труда

Штатная численность сотрудников отдела охраны труда и государственной экспертизы условий труда Министерства труда и занятости Республики Карелия составляет 6 единиц, в том числе государственные эксперты по условиям труда – 3 единицы.

5.5.3. Сотрудники органов местного самоуправления, отвечающие за охрану труда.

В настоящее время штатных специалистов по охране труда в администрациях муниципальных районов и городских округов нет. В 9 районах и 2 городских округах вопросами труда (в том числе охраны труда) занимаются специалисты Министерства труда и занятости Республики Карелия.

5.5.4. Сотрудники служб охраны и медицины труда в организациях

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением в производственных организациях с численностью более 50 работников работодатель создает службу охраны труда или вводит должность специалиста по охране труда.

Работодатель, численность работников которого не превышает 50 человек, принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста с учетом специфики своей деятельности.

При отсутствии у работодателя службы охраны труда или соответствующего специалиста эти функции осуществляет лично руководитель организации или иное лицо, уполномоченное руководителем, или организация/специалист, с которым работодатель

заключил гражданско-правовой договор на оказание услуг в области охраны труда.

6. Состояние производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

6.1. Основы квалификации случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний

Расследование, квалификация и учет несчастных случаев на производстве, включая определение степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве, происшедших в организациях на территории Республики Карелия, осуществляются в соответствии с:

- Трудовым кодексом Российской Федерации (Федеральный закон РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ с последующими изменениями), статьи 227-231;
- Федеральным законом РФ от 24.06.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», с последующими изменениями и дополнениями;
- Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденным постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73.

Расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя, а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем или совершаемых в его интересах.

Помимо работников, исполняющих свои обязанности по трудовому договору, к лицам, участвующим в производственной деятельности работодателя, относятся:

- работники и другие лица, проходящие профессиональное обучение или переобучение в соответствии с ученическим договором;
- студенты и учащиеся образовательных учреждений, проходящие производственную практику в организации;
- лица, страдающие психическими расстройствами, участвующие в производительном труде на лечебно-производственных предприятиях в порядке трудовой терапии в соответствии с медицинскими рекомендациями;

- лица, осужденные приговором суда к лишению свободы или отбыванию наказания и привлекаемые к труду;

- лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению общественно-полезных работ;

- члены производственных кооперативов и члены крестьянских (фермерских хозяйств), принимающие личное участие в их деятельности.

Расследованию и учету подлежат травмы (в том числе телесные повреждения, причиненные другими лицами), острые отравления, тепловые удары, ожоги, обморожения, утопления, поражения электрическим током, молнией, излучением; телесные повреждения, нанесенные животными; травмы, полученные в результате взрывов, аварий, разрушений зданий, сооружений, строений, конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций; иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием на работника опасных производственных факторов, повлекшие за собой необходимость перевода работника в соответствии с медицинским заключением на другую работу, временная нетрудоспособность работника продолжительностью не менее одного дня или стойкая нетрудоспособность пострадавшего (инвалидность), или смерть пострадавшего, если события произошли:

- в течение рабочего времени на территории организации, других объектах и площадках, закрепленных за организацией на правах владения или аренды, либо в ином месте совершения правомерных действий в интересах работодателя в течение рабочего времени (включая установленные перерывы), в том числе во время следования на рабочее место (с рабочего места), а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства, одежды и т. п. перед началом работы или после ее окончания;

- при совершении правомерных действий в интересах работодателя за пределами нормальной продолжительности рабочего времени;

- при следовании к месту выполнения работы или с работы на транспортном средстве работодателя или транспортном средстве сторонней организации, предоставившей его на основании договора с работодателем, независимо от того, был указанный договор оформлен надлежащим образом, или не оформлен вообще;

- при следовании к месту работы или с работы на личном транспортном средстве, если его использование в производственных целях осуществлялось с ведома работодателя или в соответствии с его письменным распоряжением, либо во исполнение документально оформленного соглашения сторон трудового договора;

- при работе вахтовым методом во время междусменного отдыха, а также при нахождении на судне (воздушном, морском, речном) в свободное от вахты и судовых работ время;

- при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха (например, водитель – сменщик на автотранспортном средстве);

- при выполнении работы по ликвидации последствий катастроф, аварий, других чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического, антропогенного, биологического или социального характера при документально оформленном привлечении работника к выполнению указанных работ.

Расследование, квалификация и учет профессиональных заболеваний, выявленных у работников организаций на территории Республики Карелия, осуществляются в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами и нормативными правовыми актами.

В соответствии с Положением о расследовании и учете профессиональных заболеваний, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 № 967, расследованию и учету подлежат острые и хронические профессиональные заболевания (отравления), возникновение которых у работников и других лиц (далее именуется - работники) обусловлено воздействием вредных производственных факторов при выполнении ими трудовых обязанностей или производственной деятельности по заданию организации или индивидуального предпринимателя.

К работникам относятся:

- а) работники, выполняющие работу по трудовому договору (контракту);
- б) граждане, выполняющие работу по гражданско - правовому договору;
- в) студенты образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, учащиеся образовательных учреждений среднего, начального профессионального образования и образовательных учреждений основного общего образования, работающие по трудовому договору (контракту) во время практики в организациях;
- г) лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду;
- д) другие лица, участвующие в производственной деятельности организации или индивидуального предпринимателя.

Под острым профессиональным заболеванием (отравлением) понимается заболевание, являющееся, как правило, результатом однократного (в течение не более одного рабочего дня, одной рабочей смены) воздействия на работника вредного производственного фактора (факторов), повлекшее временную или стойкую утрату профессиональной трудоспособности.

Под хроническим профессиональным заболеванием (отравлением) понимается заболевание, являющееся результатом длительного воздействия на работника вредного производственного фактора (факторов), повлекшее временную или стойкую утрату профессиональной трудоспособности.

6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

Состояние производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на территории Республики Карелия оценивается согласно статистическим сведениям и показателям, получаемым из территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястата).

При этом при оценке состояния производственного травматизма за основу принимается:

- количество пострадавших на производстве человек в расчете на 1000 работающих (коэффициент частоты Кч),
- количество пострадавших на производстве со смертельным исходом человек в расчете на 1000 работающих (коэффициент смертности Ксм),
- число дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве в расчете на одного пострадавшего (коэффициент тяжести Кт),
- расходование средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего.

При оценке состояния профессиональной заболеваемости за основу принимается количество вновь выявленных в отчетном году профессиональных заболеваний.

Основные показатели производственного травматизма в Республике Карелия (по данным Карелиястата)

Таблица 6.2.1

№ № п/п	Показатели	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
1	Число пострадавших на производстве, человек					
1.1	всего	1002	936	823	717	598
1.2	на 1000 работающих	6.7	6.6	5.3	5.6	4.9
1.3	(по Российской Федерации)	3.4	3.1	2.9	2.7	2.5
2	в том числе со смертельным исходом, человек					
2.1	всего	22	22	9	25	18
2.2	на 1000 работающих	0.147	0.155	0.058	0.116	0.115
2.3	(по Российской Федерации)	0.129	0.124	0.118	0.124	0.109
3	Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве					
3.1	всего, тыс. человеко-дней	24.3	22.1	20.7	19.7	22.4

3.2	на одного пострадавшего, дней	24.3	23.6	25.1	27.5	37.5
4	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда					
4.1	всего, млн. руб.	30.6	33.0	42.1	48.0	52.3
4.2	на одного работающего, руб.	2047.1	2321.8	2707.0	3724.3	4287.4

Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием (отравлением) человек

Таблица 6.2.2

№ п/п	Год	2004	2005	2006	2007	2008
1	Кол-во лиц	87	68	59	53	71

6.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

В Республике Карелия учет производственного травматизма осуществляется:

- территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястатом) – ежегодно по крупным и средним организациям, а также выборочно субъектам малого предпринимательства, всех форм собственности определенных видов экономической деятельности, носит исчерпывающий характер;

- ГУ - Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации – в течение года по страхователям, носит накопительный характер;

- государственной инспекцией труда в Республике Карелия в течение года по организациям, зарегистрированным в Республике Карелия, отнесенным к компетенции инспекции в части, касающейся производственного травматизма со смертельным и тяжелым исходом, носит накопительный характер.

Учет профессиональной заболеваемости осуществляется Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия в течение года в порядке, установленном Минздравсоцразвития России (приказ Минздрава России от 28 мая 2001 года № 176 «О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в Российской Федерации»), по организациям всех форм собственности, носит накопительный характер.

6.4. Основные формы сбора статистической информации

Для проведения сбора статистической информации по

производственному травматизму в Республике Карелия используются в основном действующие формы статистической отчетности № 7-травматизм и № 1-т (условия труда), по профессиональной заболеваемости – форма статистической отчетности № 24.

Каждый оформленный в установленном порядке несчастный случай на производстве регистрируется организацией, осуществляющей его учет, в журнале регистрации несчастных случаев на производстве по форме 9, установленной приложением 1 к постановлению Минтруда России от 24.10.2004 № 73. Все зарегистрированные в организации несчастные случаи на производстве должны быть включены в формы федерального государственного статистического наблюдения:

- *Форма № 7 – травматизм* «Сведения о травматизме на производстве и профессиональных заболеваниях за 200__г.» (далее по тексту – «Форма 7 – травматизм»);
- *Приложение к форме № 7 – травматизм* «Сведения о распределении числа пострадавших при несчастных случаях на производстве по основным видам происшествий и причинам несчастных случаев за 200__г.» (далее по тексту – «Приложение к форме № 7 – травматизм»).

Обе формы утверждены постановлением Федеральной службы государственной статистики от 06.07.2004 № 23 и являются обязательными для организаций всех форм собственности, осуществляющих свою деятельность в следующих видах экономической деятельности: промышленность, сельское хозяйство, транспорт, связь, строительство, оптовая торговля, материально-техническое обеспечение и сбыт, заготовки, геология и разведка недр, геодезия и гидрометеорология, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение.

Организации и их обособленные структурные подразделения на территории Республики Карелия (по перечню, установленному территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия) предоставляют указанные формы в следующие органы:

- территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия;
- органу, осуществляющему государственное регулирование в соответствующей сфере деятельности.

Сроки предоставления отчетов:

- по «Форме 7 – травматизм» - ежегодно 25 января;
- по «Приложению к форме 7 – травматизм» - 1 раз в 3 года (25 января 2005 г. – за 2004 г., 25 января 2008 г. – за 2007 г., 25 января 2011 г. – за 2010 г. и т.д.).

Срок представления статистической отчетности по форме № 1-т (условия труда) – ежегодно до 20 января следующего за отчетным года.

Порядок заполнения форм указан в самих формах.

Для получения текущей информации о состоянии производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в течение года используется оперативная информация Государственной инспекции труда в Республике Карелия, составленная на основании расследованных и оформленных по форме Н-1 актах о несчастных случаях на производстве со смертельным и (или) тяжелым исходом, а также оперативная информация Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия и ГУ-Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия, составленная на основании актов по форме Н-1 и материалов расследований несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, поступивших в отделение от страхователей в течение запрашиваемого периода.

6.5. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (за пятилетний период)

На протяжении ряда последних лет в Республике Карелия отмечалась достаточно стабильная ситуация с состоянием производственного травматизма со смертельным исходом, при этом имеются расхождения в учете смертельных случаев в статистической информации и оперативных сведениях надзорных органов и иных организаций.

В динамике за пять лет данные о травматизме со смертельным исходом в организациях на территории Республики Карелия приведены ниже:

Количество несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в организациях Республики Карелия в 2004-2008 годах

Таблица 6.5.1

№ п/п	Регистрирующие организации	Количество пострадавших на производстве со смертельным исходом, человек, по годам				
		2004	2005	2006	2007	2008
1	Карелиястат (статистические данные)	22	22	9	15	14
2	Государственная инспекция труда в Республике Карелия	31	32	19	25	18
3	ГУ- Региональное отделение фонда социального страхования РФ по РК	33	35	16	25	20
4	Обобщенные данные Государственной инспекции труда в РК и ГУ- РО ФСС РФ по РК	32	31	19	26	21

**Распределение производственного травматизма со смертельным
исходом по муниципальным образованиям (по данным Государствен-
ной инспекции труда в РК и РО Фонда социального страхования РФ
по РК)**

Таблица 6.5.2

№ п/п	Муниципальные образования	Количество пострадавших на производстве, человек по годам			
		2005	2006	2007	2008
	Всего по республике	31	19	26	21
	<i>Городские округа</i>				
1	Петрозаводск	8	3	12	7
2	Костомукша	1	2	-	1
	<i>Муниципальные районы</i>				
3	Беломорский	2	-	-	-
4	Кемский	-	-	-	4
5	Кондопожский	3	4	4	1
6	Лахденпохский	1	1	-	-
7	Лоухский	2	-	2	-
8	Калевальский	2	-	-	-
9	Медвежьегорский	2	1	-	1
10	Муезерский	1	-	1	-
11	Питкярантский	1	-	1	1
12	Прионежский	1	2	1	3
13	Пряжинский	2	-	1	-
14	Пудожский	2	2	1	1
15	Сегежский	1	1	-	2
16	Сортавальский	1	1	-	-
17	Суоярвский	1	-	2	-
18	Олонецкий	-	2	1	-

Основные причины несчастных случаев на производстве

Таблица 6.5.5

№ п/п	Причины несчастных случаев	Удельный вес в общем количестве (в %)			
		2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
1	Неудовлетворительная организация производ- ства работ	26	37	36	38

2	Нарушение трудовой и производственной дисциплины	23	37	32	38
3	Нарушение правил дорожного движения	19	11	12	10
4	Нарушение технологического процесса	10	-	-	-
5	Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования	-	5	-	5
6	Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	-	5	12	-
7	Нарушение правил пожарной безопасности	-	5	8	-
8	Неприменение средств индивидуальной защиты	-	-	-	5
9	Недостатки в обучении по охране труда	-	-	-	4
8	Прочие	22	-	-	-

6.6. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве (за пятилетний период)

На протяжении последних 5 лет в Республике Карелия сохранялась устойчивая тенденция снижения общего травматизма, о чем свидетельствуют показатели уровня травматизма и количественные данные о пострадавших на производстве. При этом имеют место расхождения в учете и оценке количества несчастных случаев на производстве в статистической информации и оперативных сведениях надзорных органов и иных организаций.

В динамике за пять лет общие показатели производственного травматизма в организациях на территории Республики Карелия приведены в таблице:

Состояние производственного травматизма в организациях Республики Карелия в 2004-2008 годах

Таблица 6.6.1

№ п/п	Регистрирующие организации	Количество пострадавших на производстве, человек, по годам				
		2004	2005	2006	2007	2008
1	Карелиястат (статистические данные)	1002	936	823	717	598
2	ГУ - Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РК (оперативные сведения)	1391	1366	1214	1156	961

Распределение случаев производственного травматизма среди мужчин и женщин:

Распределение производственного травматизма по полу

Таблица 6.6.2

№ п/п	Регистрирующие организации	Пол	Количество пострадавших на производстве, человек, по годам			
			2005	2006	2007	2008
1	Карелиястат (статистические данные)	мужчины	705	603	521	421
		женщины	231	220	196	177
2	ГУ- Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РК	мужчины	990	895	818	667
		женщины	376	319	338	294

6.7. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний (за пятилетний период)

С целью совершенствования системы расследования и учёта профессиональных заболеваний, во исполнение Приказа Федеральной службы №103 от 31.13.2008г подготовлен Приказ Главного государственного санитарного врача Республики Карелия №131 от 11.07.2008г.

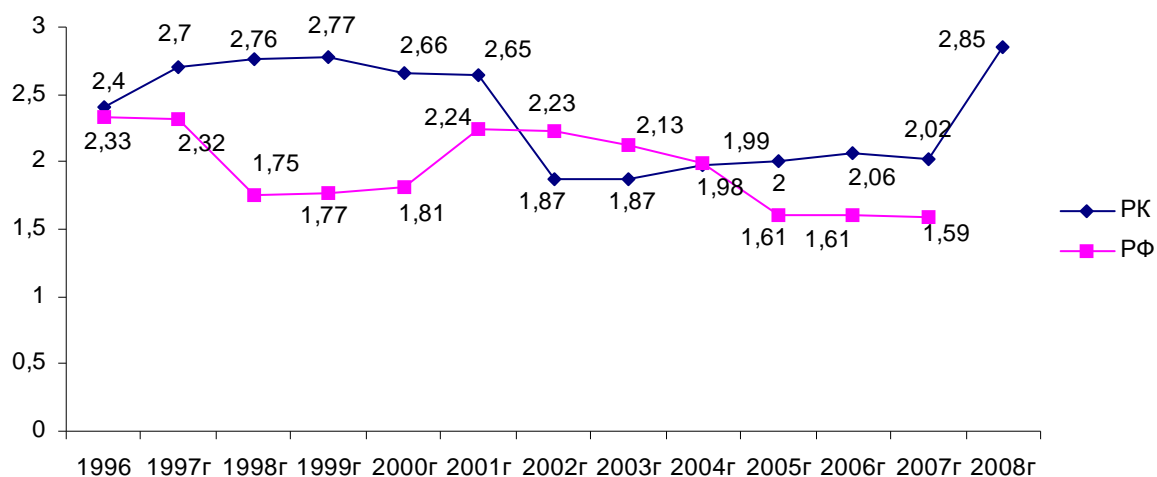
По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в период с 2004 г. по 2008г. на территории республики зарегистрировано 312 случаев профессиональных заболеваний, в том числе 58 среди женщин (18,6%), из них -4 случая острых отравлений, что составляет 1,3% от всех случаев профессиональных заболеваний.

Число случаев профзаболеваний по РК за период 2004-2008гг (в т.ч. женщин)

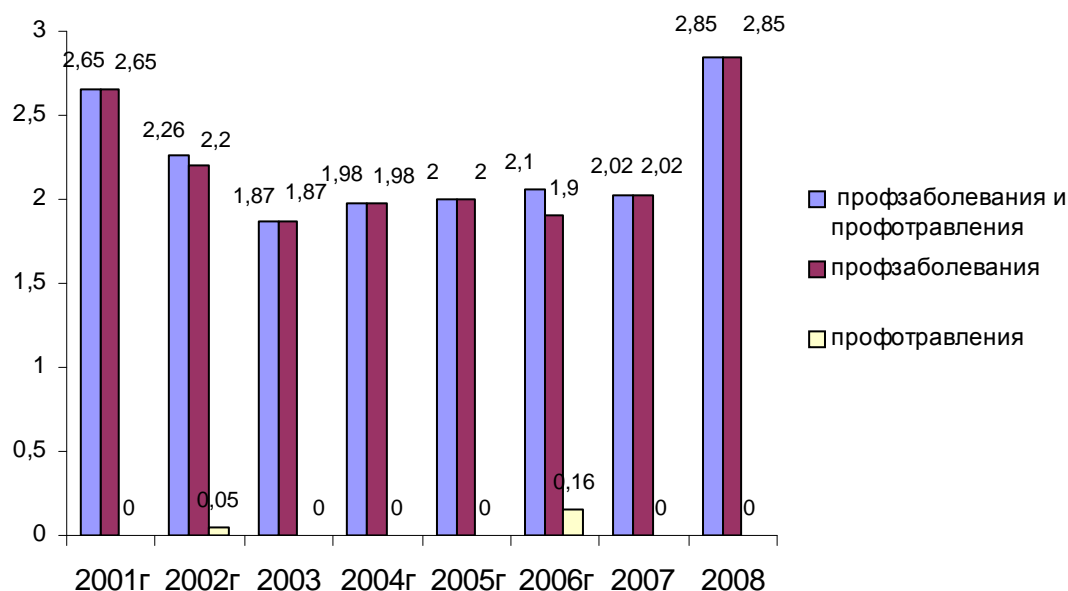
Таблица 6.7.1.

	2004г	2005г	2006г	2007г	2008г
По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия	68/17	70/15	52/10	51/4	71/12

Профессиональная заболеваемость в Республике Карелия и Российской Федерации за 1996-2008гг на 10 тыс. работающих



Профессиональная заболеваемость в Республике Карелия за 2001-2008 гг. (показатель на 10 тыс. работающих)



До 2007 года по республике отмечалось снижение уровня профессиональной заболеваемости. В 2007г в республике обучено вопросам профессиональной патологии 52 врача, которые участвуют в проведении медосмотров. В 2008 году отмечается тенденция повышения качества медосмотров и рост числа выявленных профессиональных заболеваний.

Профзаболевания среди женщин (%)

Таблица 6.7.2.

	2004г	2005г	2006г	2007г	2008г
Абс.число	15	15	10	5	12
Удельный вес	21,4	21,4	19,2	9,8	16,9

По видам экономической деятельности предприятия, на которых регистрировались профзаболевания, распределились следующим образом:

Металлургия – 34,6 %, лесное и лесозаготовительное хозяйство – 18%, производство целлюлозы – 16,3%, производство машин и оборудования – 8%, здравоохранение – 4,8%, сельское хозяйство – 4,5%, производство

прочих неметаллических минеральных продуктов- 4,2%, строительство 2,6- %, добыча полезных ископаемых – 1,6%, производство судов –1,3%, на остальные отрасли экономической деятельности приходится – 4,1%

На 1 месте по количеству профзаболеваний чёрная и цветная металлургия, за 5 лет зарегистрировано 108 случаев профзаболеваний.

Структура хронических профессиональных заболеваний представлена следующим образом:

- Заболевания опорно-двигательного аппарата и периферической нервной системы от воздействия физических перегрузок – 39,3%;
- Заболевания от воздействия физических факторов 36,5%
- Заболевания от воздействия промышленных аэрозолей – 12,3%;
- Заболевания от воздействия биологического фактора – 3,9%;
- Заболевания от воздействия химического фактора –4,8%;
- Заболевания от воздействия аллергического фактора –3,2%.

Частично утратили трудоспособность более 80% профбольных с большим стажем работы во вредных условиях труда.

По Российской Федерации чаще заболевания у женщин развивается среди медсестёр, доярок, машинистов крана, маляров-штукатуров, санитарок. У мужчин чаще заболевания возникают среди водителей автомобиля, трактористов, машинистов экскаватора, сварщиков, машинистов бульдозера, машинистов буровой установки. По Республике Карелия заболевания регистрируются в основном с той же тенденцией по наиболее вредным профессиям, как в целом по России.

Профессиональная инвалидность по Республике Карелия (на 10 тыс. работающих)

Таблица 6.7.3.

2004	2005	2006	2007	2008
0,4	0,06	0,1	0	0,08

Инвалидность по Республике Карелия

Таблица 6.7.4.

Годы	Инвалидность		
	Абсолютное число	в том числе трудоспособного возраста	Показатель на 10 тыс. населения
2004	9653	2640	136,2
2005	12357	3076	175,6
2006	8744	2771	155,5
2007	5479	2167	97,2
2008	4588	2034	81,1

На первом месте инвалидность по заболеваниям органов кровообращения- 47,5% (2180 чел.), на втором месте онкологическая патология –17% (781 чел), на третьем месте инвалидность по заболеваниям костно-мышечной системы 6,1% (278 чел.).

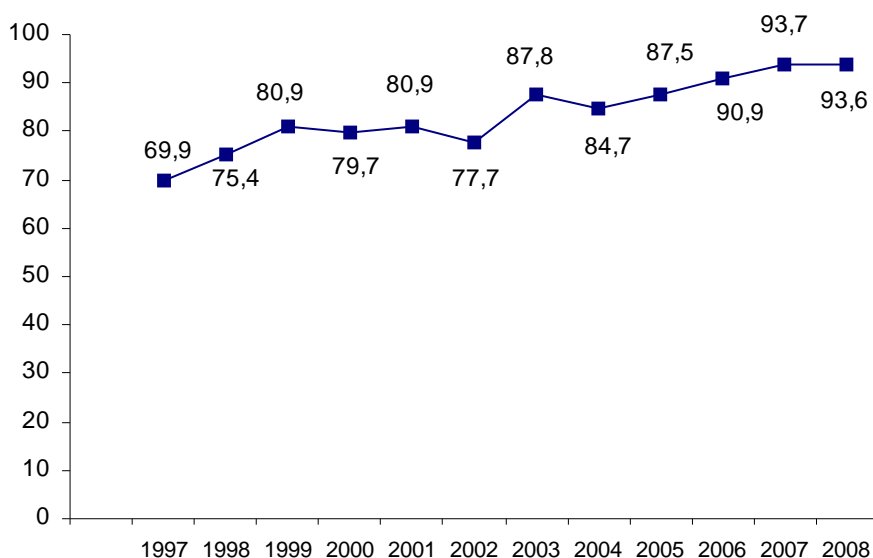
Медицинские осмотры

С целью профилактики профессиональных заболеваний на территории Республики Карелия проводятся профилактические медицинские осмотры работающих во вредных условиях труда по Приказу №83 Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16.08.2004г. Охват профосмотрами составляет на протяжении 5 лет от 84,7% в 2004г до 93,6% в 2008г.

На протяжении последних лет на предприятиях республики регистрируется высокий уровень, до 80%, профессиональной заболеваемости с утратой трудоспособности, что свидетельствует о недостаточном качестве медосмотров. Заболевания выявляются на поздних стадиях, большая часть заболеваний регистрируется у стажированных рабочих, выявление большей части профзаболеваний при обращении. Ежегодно 2-3 профбольным устанавливается группа инвалидности. Профилактические медосмотры проводятся не в полном объеме по набору специалистов и исследований, не учитываются все воздействующие вредные факторы.

При раннем выявлении признаков профзаболеваний прогнозируется рост уровня профессиональной заболеваемости в Карелии.

Охват профилактическими медицинскими осмотрами работающих во вредных условиях труда 1996-2008гг(%)



Профилактические осмотры женщин, работающих во вредных условиях труда (% осмотренных, от подлежащих осмотру).

2004г	2005г	2006г	2007г	2008г
87,5	90	93,2	92,6	94

ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ С ВРЕМЕННОЙ УТРАТОЙ ТРУДОСПОСОБНОСТИ

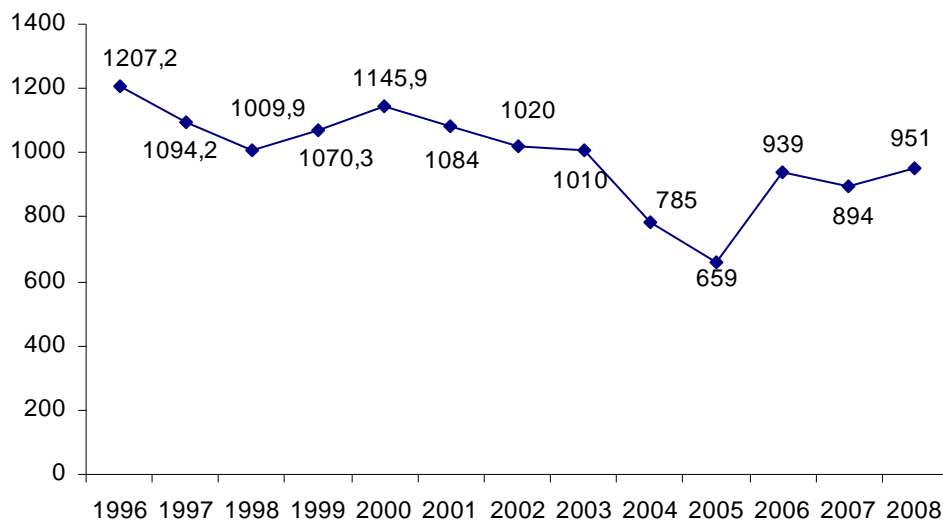


Рис. Заболеваемость с ВУТ на предприятиях Республики Карелия за 1996-2008 гг. (на 100 работающих)

Заболеваемость с временной утратой трудоспособности среди работающих по данным Фонда социального страхования республики за последние 3 года несколько стабилизировалась на уровне 894-951 календарный день на 100 работающих.

6.8. Число работающих в неблагоприятных условиях труда

На предприятиях республики в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, по данным Карелиястата работает 30,7% работающих, в том числе в условиях повышенного шума - 19,5%, в условиях вибрации - 5,9%, запылённости - 8,5%, загазованности - 6,3%, неионизирующего излучения - 0,5%. Заняты тяжёлом физическим трудом 5,9%, заняты на работах, связанных с напряжённостью трудового процесса, 12,5%.

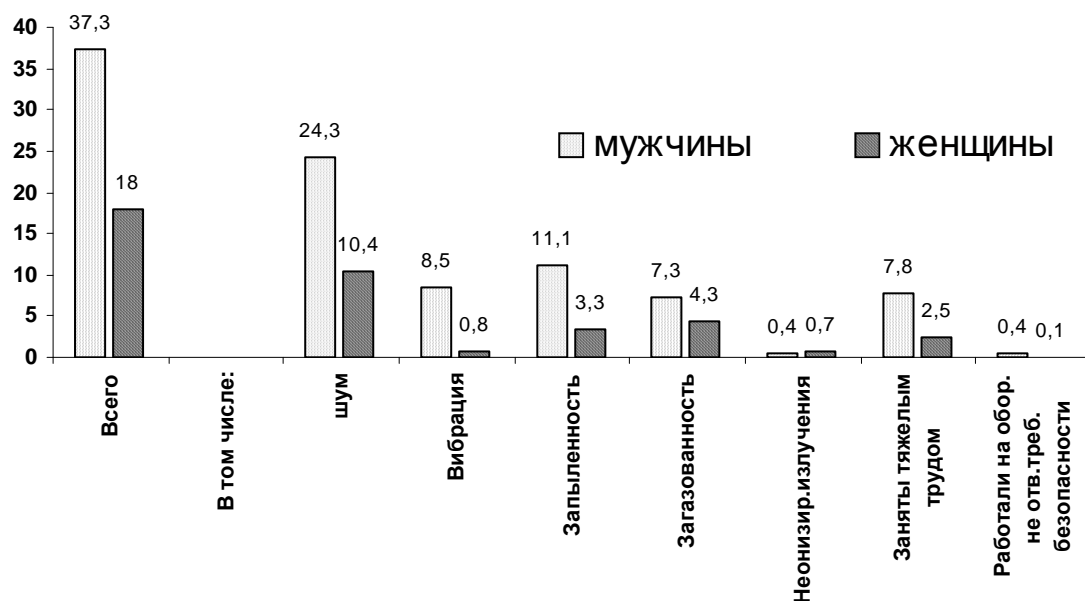


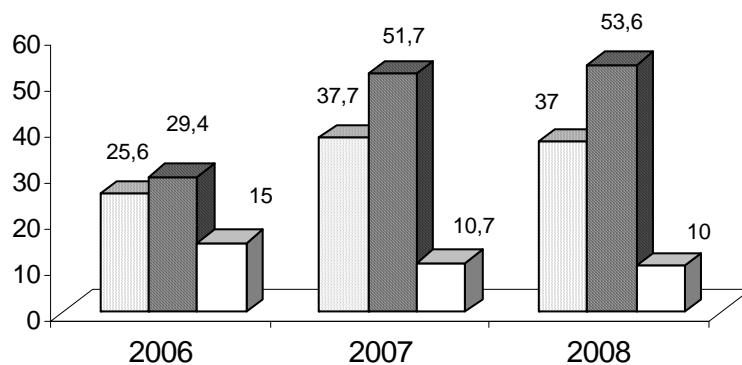
Рис. Удельный вес мужчин и женщин, занятых во вредных условиях труда (%)

По санитарно-эпидемиологическому состоянию объекты в республике распределены следующим образом:

Годы	Удовлетворительное 1 группа	Неудовлетворительное 2 группа	Крайне неудовлетворительное 3 группа
2004г.	158(19,1%)	534(64,6%)	135(16,3%)
2005 г.	174(21,4%)	513(63%)	127(15,6%)
2006 г.	220(25,6%)	510(59,4%)	129(15%)
2007г.	406(37,7%)	557(51,7%)	115(10,7%)
2008г	428 (37%)	627 (53,6%)	113 (10%)

В результате проведения мероприятий по улучшению условий труда на предприятиях республики имеется тенденция снижения числа объектов 3 группы с крайне неудовлетворительными условиями труда и увеличение числа объектов 1 группы с удовлетворительными условиями и 2 группы с неудовлетворительными условиями.

Санитарно-гигиеническая оценка промышленных объектов (%)



Гигиеническая характеристика рабочих мест, не отвечающих нормативам по отдельным физическим факторам на промышленных предприятиях

Физические факторы	Доля рабочих мест, не отвечающих гигиеническим нормативам, %				
	2004	2005	2006	2007	2008
Микроклимат	39,2	12,5	19,4	15	17,9
Освещенность	43	34	32,4	40	31
Шум	27	41,2	47,2	40,9	49
Вибрация	3,3	17,8	20,7	28,5	21,9
ЭМП	5,3	-	5,5	21,7	3,2

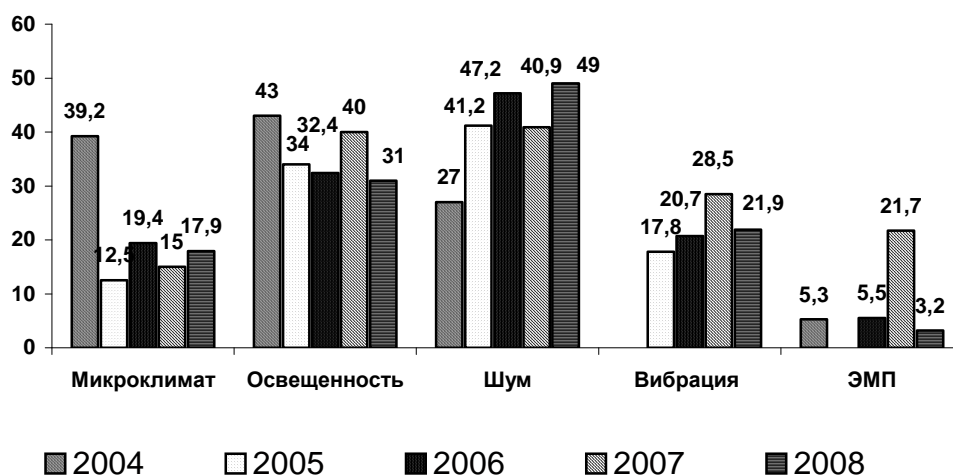


Рис. Удельный вес физических факторов, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям (%)

По шуму остаётся значительной число неудовлетворительных результатов исследований, что объясняется большим количеством предприятий с шумной технологией и оборудованием (камнеобработка, ЦБК, лесозаготовка и др). На данных предприятиях осуществляется контроль за обеспечением работающих и использованием СИЗ от шума.

По результатам исследований воздушной среды на предприятиях республики положение остаётся сложным: на пары и газы 10%

неудовлетворительных результатов, в т.ч. 15% по веществам 1 и 2 класса опасности. На пыль и аэрозоли 17,5% исследований не соответствует норме.

Исследования	2006г	2007г	2008г
Число исследованных проб на пары и газы	618	4205	3259
из них превышает ПДК (%)	1,6%	16,3%	10%
Число исследованных проб на пыль и аэрозоли	117	1340	1462
из них превышает ПДК (%)	17%	28%	17,5%
Удельный вес проб веществ 1 и 2 класса опасности с превышением ПДК:			
пары и газы (%)	4%	16,3%	15%
пыль и аэрозоли (%)	22,9%	19,5%	3%

УСЛОВИЯ ТРУДА ЖЕНЩИН

На промышленных предприятиях Республики Карелия занято около 167 тысяч женщин. В неблагоприятных условиях труда в республике занята 25721 женщина. В условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, работает 18,6% женщин, в том числе в условиях повышенного уровня шума 10,2%, вибрации 0,8%, запыленности 3,2%, загазованности 4,5%, неионизирующего излучения 0,8%, заняты тяжёлым трудом 2% женщин.

Во вредных условиях труда на предприятиях по добыче полезных ископаемых занято 37,1% женщин, на обрабатывающих предприятиях 29,2%, в строительстве 8,5%, на транспортных предприятиях 6,6%. За работу в неблагоприятных условиях труда 4349 женщин получают бесплатно молоко или другие равноценные пищевые продукты

6.9. Оценка масштабов неполной отчетности

Статистическая информация о числе несчастных случаев на производстве, в том числе и со смертельным исходом, расходах организаций на охрану труда и проводимый органами статистики анализ производственного травматизма на основании сведений, получаемых от организаций по выборочным видам деятельности, не отражает полной картины состояния производственного травматизма в регионе.

Более точными сведениями о количестве несчастных случаев на производстве располагают ГУ - Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по РК и Государственная инспекция труда в Республике Карелия (по несчастным случаям с тяжёлыми последствиями).

Однако и эти сведения не являются полными. Так, ГУ - Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия ведет работу по учету только

несчастных случаев на производстве, признанных в установленном порядке страховыми случаями. Случаи, признанные не страховыми, даже будучи оформленными актами по форме Н-1, для учета не принимаются.

7. Регулярные мероприятия и постоянная работа в области охраны труда: отдельные примеры

7.1. Регулярные мероприятия на региональном уровне

Министерство труда и занятости Республики Карелия проводит следующие регулярные мероприятия в сфере охраны труда на региональном уровне:

- ежегодно, с 2007 года, проводится республиканское совещание, посвященное Всемирному Дню охраны труда.

- ежеквартально проводятся семинары и совещания по актуальным проблемам условий и охраны труда с руководителями и специалистами администраций муниципальных образований и организаций Республики Карелия («Дни труда»);

- не менее 4 раз в год проводятся заседания Координационного совета по охране труда при Правительстве Республики Карелия (в том числе одно выездное), на которых рассматриваются актуальные вопросы по улучшению условий и охраны труда в Республике Карелия;

- при проведении совещаний, семинаров и других мероприятий, как правило, организуются выставки средств индивидуальной защиты.

Данные мероприятия проводятся во взаимодействии и при непосредственном участии представителей органов государственной власти и местного самоуправления, надзора и контроля, объединений профессиональных союзов и работодателей.

7.1.1. Региональные инициативы

7.1.2. Деятельность и инициативы профессиональных союзов в области охраны труда.

Ежегодно в ходе разработки и принятия Плана основных мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории РК, и заключения региональных, отраслевых (межотраслевых) и территориальных трехсторонних соглашений Объединение организаций профсоюзов Республики Карелия вносит свои предложения в содержательную часть этих документов в части:

- целевых мероприятий по охране и улучшению условий труда работающих, в том числе: по обеспечению работающих санитарно-бытовыми помещениями, средствами индивидуальной защиты, по регулированию труда женщин и лиц моложе 18 лет;

- мероприятий для обеспечения систематического информирования работников и населения Республики Карелия о состоянии и причинах производственного травматизма и принимаемых мерах по его предупреждению;
- разработки рекомендаций по повышению эффективности общественного контроля за условиями и охраной труда, природоохранной деятельностью организаций;
- обеспечения медицинской и профессиональной реабилитации пострадавших на производстве;
- выполнения работодателями требований промышленной безопасности, соблюдения трудовых прав и гарантий работающим, особенно на предприятиях негосударственных форм собственности, малого и среднего бизнеса, повышения ответственности их руководителей за нарушения норм и правил по охране труда;
- проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- проведения экспертизы условий труда на рабочих местах.

Представители Объединения организаций профсоюзов входят в состав Координационного совета по охране труда при Правительстве Республики Карелия. Технический инспектор по охране труда принимает участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями. В ходе работы по этим направлениям профсоюзы проводят систематический анализ состояния производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях республики. На базе этих данных они разрабатывают рекомендации для первичных организаций по наиболее эффективным направлениям улучшения условий и охраны труда и снижению производственных рисков, внесению мероприятий в раздел «Охрана труда» коллективных договоров.

7.1.3. Деятельность и инициативы работодателей в области охраны труда

Представители Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия входят в состав Координационного совета по охране труда при Правительстве РК, принимают участие в ежегодных совещаниях, посвящённых Всемирному дню охраны труда, обеспечивают проведение выставок средств индивидуальной защиты, участвуют в реализации трехстороннего соглашения.

7.1.4. Деятельность и инициативы экспертных организаций в области охраны

В соответствии со ст.216.1. ТК РФ государственная экспертиза условий труда на территории Республики Карелия осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением

трудового законодательства – Государственной инспекцией труда в РК, а также органом исполнительной власти субъекта РФ в области охраны труда – Министерством труда и занятости РК.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется в целях оценки:

качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;

правильности предоставления работникам компенсаций за тяжёлую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда;

фактических условий труда работников, в том числе в период, непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве.

Министерство труда и занятости РК ведёт Реестр организаций, оказывающих услуги по охране труда на территории республики, включающих:

- измерение фактических значений опасных и вредных производственных факторов;
- аттестацию рабочих мест по условиям труда;
- сертификацию работ по охране труда в организациях;
- обучение по вопросам охраны труда.

Министерство труда и занятости РК осуществляет организационно-методическое взаимодействие с организациями, оказывающими услуги по охране труда на территории Республики Карелия.

Министерство, путём проведения систематических проверок, осуществляет контроль за качеством работы организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. Осуществляет мониторинг процесса аттестации РМ по условиям труда.

7.2. Международное сотрудничество

7.2.1. Всемирный день охраны труда

Ежегодно, начиная с 2007 года, на территории Республики Карелия проводятся мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда. Наиболее значимым из них является республиканское совещание, инициаторами и организаторами которого являются Министерство труда и занятости РК и Объединение организаций профсоюзов РК. В совещании принимают участие представители органов исполнительной власти республики, районных муниципальных образований и городских округов, Объединения организаций профсоюзов, Фонда социального страхования,

Союза промышленников и предпринимателей, федеральных надзорных и контрольных органов, руководители и специалисты различных предприятий и учреждений республики.

Основная цель проведения совещаний - обратить внимание общественности и органов власти на вопросы условий и охраны труда и сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. В сложившейся демографической ситуации в республике вопрос сохранения здоровья и жизни человека на производстве приобретает особую актуальность. Имеющиеся проблемы с условиями и охраной труда на предприятиях республики существенно влияют на состояние здоровья и продолжительность жизни людей, являются одной из важнейших составляющих качества жизни.

7.2.2. Договоры о сотрудничестве и проекты с МОТ, ВОЗ, другими международными организациями или государствами (их союзами)

Начиная с 1992 года Министерством здравоохранения и социальной защиты и Министерством труда Финляндии, региональными институтами гигиены труда городов Куопио, Оулу, Лаппееранта совместно с Министерством здравоохранения, Министерством труда Республики Карелия, Центром Госсанэпиднадзора осуществлялась работа по исследованию системы охраны труда и профздоровоохранения в Республике Карелия и на отдельных предприятиях. Мероприятия проводились в рамках проектов международных организаций и европейских программ с целью осуществления совместных исследований влияния вредных производственных факторов на здоровье работников, проводились семинары-совещания с руководителями и специалистами организаций республики, организовывались выставки средств индивидуальной защиты и др. мероприятия.

В период с 2002 года по 2005 годы реализовывался совместный проект между Республикой Карелия и Финляндией «Развитие охраны труда и профздоровоохранения в Республике Карелия».

Цели проекта:

1. Создание банка данных о состоянии условий труда и травматизма на предприятиях РК (горнодобывающей и металлообрабатывающей отраслей).
2. Подготовка специалистов для оценки риска, диагностики профзаболеваний и проведения медицинских осмотров.

С 2006 года Министерство труда и занятости РК сотрудничает с Московским субрегиональным бюро МОТ в рамках реализации проекта «Улучшение системы управления охраной труда на Северо-Западе России». В 2008 году Министерством и бюро был подписан и реализован рамочный план по взаимодействию. В соответствии с планом были

определены несколько «пилотных» предприятий в г. Костомукше, на которых с помощью специалистов МОТ были проведены практические занятия по определению и оценке профессиональных рисков, совершенствованию системы управления охраной труда.

Совместная работа с Московским субрегиональным бюро МОТ по совершенствованию системы управления охраной труда продолжается, актуальность указанной темы всё более возрастает в связи с чем, для участия в проекте в 2008 году Министерство привлекло все стороны социального партнёрства – Объединение организаций профсоюзов, Союз промышленников и предпринимателей РК, а также организации, участвующие в процессе обучения вопросам охраны труда. В перспективе внедрение системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на предприятиях даст работодателям возможность:

- оценивать вероятность повреждения здоровья работников и своевременно реализовывать меры по исключению или уменьшению уровней воздействия источников профессионального риска;
- планировать мероприятия по медицинскому, в том числе диспансерному обслуживанию и санаторно-курортному лечению работников, а также мероприятия, связанные с трудовой и социальной реабилитацией;
- принимать обоснованные решения по кадровым вопросам;
- оценивать качество и эффективность проводимых мероприятий по улучшению условий труда.

Актуальность, важность, необходимость и эффективность выполняемой работы по проекту подтверждены, проведенным в апреле 2009г. независимым аудитом Международной организации труда.

7.2.3. Деятельность регионального и сотрудничающего информационных центров охраны труда МОТ

Информационных центров охраны труда МОТ на территории Республики Карелия нет.

7.2.4. Деятельность сотрудничающих центров ВОЗ в сфере профессионального здравоохранения

Центров ВОЗ на территории Республики Карелия нет.

7.2.5. Деятельность центров Европейского агентства по охране труда

Центров Европейского агентства по охране труда на территории Республики Карелия нет.

8. Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда

Сильной стороной сложившейся системы управления охраной труда в Республике Карелия является своевременная разработка закона

Республики Карелия от 23.07.2008 года № 1226-ЗРК «О вопросах разграничения полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области охраны труда», привлечение внимания широких слоёв общественности к вопросам охраны труда через проведение совещаний, посвящённых Всемирному дню охраны труда, «Дней труда». Оперативное решение проблем через реализацию ежегодного плана основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда на предприятиях, расположенных на территории Республики Карелия, а также реализация раздела охраны труда 3-х стороннего соглашения между правительством, объединениями работников и работодателей. Координация и согласование действий в области охраны труда органов исполнительной власти и местного самоуправления, надзора и контроля, профессиональных союзов и объединений работодателей в рамках работы Координационного совета по охране труда при Правительстве РК, налаженный информационный обмен по вопросам охраны труда между заинтересованными структурами.

В основание системы заложены устойчивые связи с Государственной инспекцией труда в Республике Карелия, с Территориальным управлением- Региональное отделение Фонд социального страхования по Республике Карелия, ГУ Роспотребнадзора по РК через реализацию соглашений о взаимодействии. Сформирован «костяк» обучающих организаций, практически все аттестующие организации прошли аккредитацию в ССОТ. Последовательное продвижение совместного с МОТ проекта позволит внедрить обучающий курс «Оценка и управление профессиональными рисками на производстве» и, как следствие, усиление внимания к профилактическим мероприятиям.

В рамках нестабильного развития органов исполнительной власти (полномочия в области охраны труда с 2004 по 2008 годы 4 раза передавались от одного ведомства другому) сложно сформировать устойчиво функционирующую систему.

В связи с этим очевидны следующие недостатки:

- отсутствие программно-целевого планирования улучшения условий и охраны труда в Республике Карелия;
- недостаточность численного состава специалистов по охране труда в органах исполнительной власти, надзора и контроля;
- недостаточная материальная и учебно-методическая база организаций, осуществляющих обучение по охране труда, неприменение современных форм обучения;
- слабое информационное обеспечение охраны труда, отсутствие региональных информационных ресурсов.

Общероссийский недостаток – несовершенная система сбора и обработки статистической информации, которая не отражает полной картины условий и охраны труда в стране, субъекте.

9. Общие выводы по данным регионального обзора

В целях повышения эффективности государственной политики в области охраны труда необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. Обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение состояния условий и охраны труда, в рамках программно-целевого планирования.
2. Содействие улучшению условий и охраны труда в сфере малого бизнеса.
3. Развитие и расширение применения на территории республики экономических механизмов управления охраной труда, основанных на реализации Федерального закона № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
4. Совершенствование организации обучения по охране труда руководителей, специалистов, отдельных категорий застрахованных, в том числе – разработка программ и внедрение дистанционного обучения и проверки знаний требований охраны труда.
5. Разработка программного обеспечения и формирование единой информационной базы данных по состоянию условий и охраны труда, производственном травматизме и профессиональной заболеваемости в Республике Карелия.
6. Совершенствование информационного обеспечения охраны труда на территории республики с использованием печатных и электронных средств массовой информации и на базе целевых информационных ресурсов.

10. Законодательная база и Информационные ресурсы

10.1. Перечень основных региональных законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда.

1. Закон Республики Карелия «О вопросах разграничения полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области охраны труда» № 1226-ЗРК от 23 июля 2008г.
2. Постановление Правительства Республики Карелия от 3 апреля 2000 года №94-П «О Координационном совете по охране труда при Правительстве Республики Карелия».
3. Постановление Правительства Республики Карелия от 26 марта 2002 года №36-П «О внесении изменений в Постановление правительства Республики Карелия от 3 апреля 2000 года №94-П».
4. Приказ Министерства труда и занятости Республики Карелия от 29 декабря 2008 года №231-п «Об утверждении Плана основных мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории Республики Карелия, на 2009 год».

5. Указ Главы Республики Карелия от 12 ноября 2007 года «О Министерстве труда и занятости Республики Карелия».
6. Соглашение о взаимодействии Министерства труда и занятости Республики Карелия и Государственной инспекции труда в Республике Карелия от 10 декабря 2008 года.
7. Соглашение о взаимодействии между Министерством труда и занятости Республики Карелия и Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия от 15 октября 2008 года.

10.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей

1. Соглашение между Правительством Республики Карелия, ОО «Объединение организаций профсоюзов в Республике Карелия» и Союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия на 2009-2010 годы;
2. Между Карельской республиканской организацией профсоюза работников культуры и Министерством культуры и по связям с общественностью РК на 2009-2011 годы;
3. Между Карельским республиканским комитетом профсоюза работников лесных отраслей, Министерством лесного комплекса РК на 2008-2009 годы;
4. Между Карельским республиканским комитетом профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, Министерством строительства РК и работодателями дорожного хозяйства РК на 2006-2009 годы;
5. Между Карельской республиканской организацией профсоюза работников образования и Министерством образования РК на 2008-2010 годы;
6. Между Карельским республиканским комитетом профсоюзов работников АПК и Министерством сельского, рыбного хозяйства и экологии РК на 2007-2009 годы;
7. Между Карельской республиканской организацией профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия на 2007-2009 годы;
8. Между Карельской республиканской организацией профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания и Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам ГО и ЧС на 2008-2009 годы.

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

1.	Пряжинский	2	в организациях образования, здравоохранения
2.	Лахденпохский	2	в организациях культуры, образования
3.	Сегежский	4	в организациях образования, культуры 3-х стороннее между администрацией местного самоуправления, районным координационным советом и городским объединением работодателей 4-х стороннее между администрацией муниципального Района, администрацией городского поселения, районным координационным советом и Сегежским ЦБК
4.	Муезерский	2	в организациях образования, культуры
5.	Суоярвский	1	в организациях культуры
6.	Кондопожский	3	в организациях образования, культуры 3-х стороннее между администрацией местного самоуправления, районным координационным советом и городским объединением работодателей
7.	Кемский	3	в организациях ЖКХ, культуры, образование 3-х стороннее между администрацией местного самоуправления, районным координационным советом и городским объединением работодателей
8.	Калевальский	0	-
9.	Олонецкий	2	в организациях культуры 3-х стороннее между администрацией местного самоуправления, районным координационным советом и городским объединением работодателей
10.	Медвежьегорский	2	в организациях образования, культуры
11.	Питкярантский	4	в организациях образования, ЖКХ, культуре 3-х стороннее соглашение между администрацией местного самоуправления, районным координационным советом профсоюзов и районным объединением работодателей
12.	Беломорский	1	в организациях образования
13.	Прионежский	4	в организациях образования, культуры, здравоохранения, в учреждениях социального обслуживания.
14.	Лоухский	2	в организациях образования, ЖКХ

15.	Пудожский	2	в организациях культуры, здравоохранения.
16.	Сортавала	2	в организациях ЖКХ 3-х стороннее между администрацией местного самоуправления, районным координационным советом и городским объединением работодателей
17.	Петрозаводск	2	В организациях образования на 2009-2011 годы Между Главой самоуправления и Советом по координации деятельности профсоюзных организаций г.Петрозаводска и Объединением работодателей г.Петрозаводска на 2007-2008 г.г. Заключено вновь на 2009-2010 г.г.
18.	Костомукша	0	-

Итого: 38

ЖКХ – 4, Образование – 10, Культура – 11, Здравоохранения – 3
Социального обслуживания – 1, 3-х сторонние между
Администрациями местного самоуправления, Координационными
советами организаций профсоюзов и Объединениями работодателей –
7, 4-х сторонние - 1

10.3. Перечень основных сайтов, по охране труда и безопасности
производства и других информационных ресурсов

www.gov.karelia.ru - официальный портал органов государственной
власти Республики Карелия;

www.karelia.rostrud.ru – официальный сайт Министерства труда и
занятости Республики Карелия;

www.10.rospotrebnadzor.ru – официальный сайт Управления ФС по
надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по
Республике Карелия;

www.git.karelia.info – официальный сайт Государственной инспекции
труда в Республике Карелия;

<http://tasis.onego.ru> - официальный сайт ОО «Объединения организаций
профсоюзов в РК»

10.4. Перечень основных региональных журналов по охране труда и
безопасности производства

В Республике Карелия журналы по охране труда не издаются.

10.5. Перечень основных изданных в регионе монографий, учебников и
учебных пособий, журнальных статей по охране труда и смежным
вопросам

Информации нет.

11. Описание методик оценки различных статистических показателей, используемых в обзоре

В региональном обзоре использована следующая методика оценки показателей производственного травматизма:

- количество пострадавших на производстве человек в расчете на 1000 работающих (коэффициент частоты $K_{ч}$) определяется как число несчастных случаев, приходящихся на 1000 среднесписочных работающих за отчетный год: $K_{ч} = 1000 (T/P)$, где T – число производственных травм (несчастных случаев) за отчетный год; P – среднесписочное число работающих за тот же период;
- количество пострадавших на производстве со смертельным исходом человек в расчете на 1000 работающих (коэффициент смертности $K_{см}$) определяется как число несчастных случаев со смертельным исходом, приходящихся на 1000 среднесписочных работающих за отчетный год: $K_{см} = 1000 (T/P)$, где T – число производственных травм со смертельным исходом за отчетный год; P – среднесписочное число работающих за тот же период;
- коэффициент тяжести травматизма $K_{т}$ характеризует среднюю продолжительность временной нетрудоспособности, приходящуюся на один несчастный случай: $K_{т} = D/T$, где D – суммарное число рабочих дней нетрудоспособности по всем травмам (несчастные случаи) за определенный (как правило, отчетный) период, исчисляемое по листкам временной нетрудоспособности; T – число травм (несчастные случаи) за тот же период.

12. Общие сведения о регионе

А. Общие сведения об административном устройстве и управлении в Республике Карелия

А1. Сведения об устройстве законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти региона

По Конституции Республики Карелия, введенной в действие с 30 мая 1978 года с последующими изменениями, Республика Карелия является субъектом Российской Федерации. Ее статус определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Карелия.

Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти Российской Федерации Республика Карелия имеет равные с другими субъектами Российской Федерации права. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами

государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Карелия осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, заключенными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Государственная власть в Республике Карелия осуществляется на основе разделения на законодательную (представительную), исполнительную и судебную.

Систему органов государственной власти Республики Карелия составляют:

- Глава Республики Карелия - высшее должностное лицо Республики Карелия;
- Законодательное собрание Республики Карелия - высший законодательный (представительный) орган государственной власти Республики Карелия;
- Правительство Республики Карелия - высший исполнительный орган государственной власти Республики Карелия;
- органы исполнительной власти Республики Карелия;
- Федеральные суды (Верховный суд Республики Карелия, районные и военные суды, Арбитражный суд)
- мировые судьи Республики Карелия.

Местом нахождения высших органов государственной власти Республики Карелия является город Петрозаводск.

Управление Республикой Карелия осуществляется:

- Главой Республики Карелия;
- Правительством Республики Карелия;
- федеральными органами государственной власти;
- органами исполнительной власти Республики Карелия;
- органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Городское поселение - город или поселок, в котором местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Поселение - городское или сельское поселение.

Муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия. Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных

образований. Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

Законодательное собрание Республики Карелия

Законодательное собрание Республики Карелия является постоянно действующим законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Карелия - субъекта Российской Федерации.

Законодательное собрание самостоятельно осуществляет свою деятельность, свои полномочия, которые закреплены за ним Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Конституцией Республики Карелия, республиканскими законами.

Акты Законодательного собрания, принятые в пределах его компетенции, обязательны к исполнению всеми органами и должностными лицами государственной власти и местного самоуправления Республики Карелия, организациями и гражданами.

Деятельность Законодательного собрания основана на принципах:

- разделения законодательной, исполнительной и судебной властей;
- коллективного и свободного обсуждения и решения вопросов;
- гласности;
- законности;
- широкого привлечения граждан к разработке и принятию решений, учета общественного мнения;
- ответственности и подотчетности перед избирателями;
- разграничения предметов ведения между федеральными органами законодательной власти, Законодательным собранием и органами местного самоуправления.

A2. Административное деление региона

Республика Карелия включает в себя 18 административных единиц, в том числе:

2 городских округа:

- Петрозаводский городской округ;
- Костомукшский городской округ.

16 муниципальных районов:

- Беломорский муниципальный район;
- Сегежский муниципальный район;
- Лоухский муниципальный район;
- Калевальский муниципальный район;
- Кемский муниципальный район;
- Муезерский муниципальный район;

- Суоярвский муниципальный район;
- Кондопожский муниципальный район;
- Прионежский муниципальный район;
- Пряжинский муниципальный район;
- Олонецкий муниципальный район;
- Питкярантский муниципальный район;
- Сортавальский муниципальный район;
- Лахденпохский муниципальный район;
- Пудожский муниципальный район;
- Медвежьегорский муниципальный район.

В состав муниципальных районов входят 24 городских поселения и 86 сельских поселений.

В. Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах Республики Карелия

В.1. Демографические данные

В.1.1. Общая численность населения

Численность населения на 01.01.09 г. составила 687.5 тысяч человек. За последние 15 лет численность населения сократилась приблизительно на 80 тысяч человек.

Таблица В.1.1.

ЧИСЛЕННОСТЬ ПОСТОЯННОГО НАСЕЛЕНИЯ

Годы	Все население, тыс. человек	В том числе:		В общей численности населения, %	
		городское	сельское	городское	сельское
2003	715,2	537,4	177,8	75,1	24,9
2004	708,7	533,8	174,9	75,3	24,7
2005	703,1	531,2	171,9	75,6	24,4
2006	697,5	526,9	170,6	75,5	24,5
2007	693,2	525,4	167,8	75,8	24,2
2008	690,7	525,6	165,1	76,1	23,9

По данным переписи населения 2002 года общая численность населения Республики Карелия составляла 716.281 тыс человек. Из них городское население составляло 537.395 тыс человек (75%), сельское 178.886 человек (25%), мужчин – 331.505 чел. (46.3%), женщин – 384.776 чел. (53.7%).

Таблица В.1.2.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТОЯННОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Все население	715213	708696	703080	697521	693150	690653
в том числе в возрасте, лет						
0-4	31632	32693	34150	34821	35256	35508
5-9	31763	31092	30314	30021	30300	31418
10-14	50784	44916	39799	35890	33319	31577
15-19	64272	64513	63305	61249	56156	50213
20-24	56110	57495	59407	60773	63407	65110
25-29	54355	54855	54466	54310	54404	55696
30-34	48771	49734	51202	52016	52519	52745
35-39	50152	47525	45801	45465	45782	46943
40-44	63121	60443	57263	53299	49996	47516
45-49	62071	62208	60883	60442	60048	58615
50-54	54419	55832	55974	56456	56302	56275
55-59	26545	31517	38287	43168	46062	48148
60-64	33780	27291	22490	20089	19551	22958
65-69	32581	33676	34770	33410	32915	28240
70 и старше	54857	54906	54969	56112	57133	59691
Из общей численности население в возрасте, %						
моложе						
трудоспособного	17,9	17,1	16,5	15,9	15,5	15,4
трудоспособном ¹⁾	63,1	64,0	64,4	64,8	64,8	64,5
старше						
трудоспособного	19,0	18,9	19,1	19,3	19,7	20,1

В.4. Экономические показатели Республики Карелия за 2008 год

В условиях нестабильности мирового финансового рынка проводимая Правительством республики в 2008 году экономическая политика была направлена на недопущение резкого снижения объемов промышленного производства, сохранение производственного потенциала и рабочих мест, обеспечение функционирования социальной сферы. По итогам 2008 года индекс производства в республике составил 100,01 % (РФ – 102,1 %).

В промышленности отмечалась неравномерность темпов роста объемов производства, по отдельным видам экономической деятельности темпы роста производства значительно уступали значениям предыдущего

2007 года. Так, индекс промышленного роста в обрабатывающих производствах в 2008 году сложился на уровне 99,3 % (2007 г. – 119,3 %). В целом по виду деятельности «добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды» отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг собственными силами на сумму 89,2 млрд руб., что в действующих ценах на 13,5 % превышает уровень предыдущего года. В 2008 году увеличились объемы добычи прочих полезных ископаемых (114,2 %), производства пищевых продуктов (114 %), изделий из кожи и производства обуви, (113,3 %), целлюлозы и древесной 99 массы (106,9 %), резиновых и пластмассовых изделий (131,1 %), транспортных средств и оборудования (122,9 %), электроэнергии (104,7 %), металлургического производства (104,4 %). По сравнению с предыдущим годом больше произведено материалов строительных нерудных, в том числе щебня и гравия из природного камня, химического оборудования и запасных частей к нему, целлюлозы (товарной), строительного кирпича, масла животного, консервов рыбных, кондитерских изделий. Снизилось производство пиломатериалов, деловой древесины, фанеры клееной и картона, мешков бумажных, плит древесностружечных, мяса и колбасных изделий, водки и ликероводочных изделий, муки.

Удельный вес убыточных организаций в 2008 году составил 44,2 % от общего числа предприятий.

Лесопромышленный комплекс является ведущим в промышленности республики, а его продукция является доминирующей товарной группой в карельском экспорте. Доля предприятий ЛПК в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг по республике составляет более 29 % (2007 г. – 32 %). На долю Карелии приходится около 64 % общероссийского производства бумажных мешков, 24,2 % – бумаги, в том числе газетной бумаги – 37,1 %, 13 % – технологической щепы; 4,4 % – товарной целлюлозы, 3,2 % – пиломатериалов, 2,2 % – древесностружечных плит.

Общий объем инвестиций в проекты, реализуемые в лесном секторе Республики Карелия в 2008 году, оценивается в размере 4 млрд рублей. При этом существенно увеличились объемы инвестиций в целлюлозно-бумажное производство – 2,2 млрд рублей, или 115,4 % к уровню 2007 года, в лесозаготовительной отрасли – сохранились на уровне предыдущего года, а в деревообработке снизились на 36 %.

В 2008 году на предприятиях лесного комплекса республики сложилась сложная ситуация. Как и в других лесных регионах Российской Федерации, она обусловлена целым рядом факторов, среди которых падение спроса на лесную продукцию, как на внешнем, так и на внутреннем рынках, снижение доступности кредитных ресурсов, действие таможенных пошлин и другие.

Вывозка древесины за 2008 год по полному кругу предприятий составила 5947 тыс. куб м, или 89,6 % к уровню 2007 года. Снизил объемы вывозки древесины большинство лесозаготовительных организаций республики.

Доля заготовки по сортиментной технологии составила 77,9 % в общем объеме заготовки древесины (в 2007 г. – 70,7 %).

Анализ сырьевых потоков, получаемых от лесозаготовок, и объемов их поставок на перерабатывающие предприятия республики показывает, что основная часть лесосырьевой продукции (63,4 %) поставляется предприятиями на внутренний рынок. По сравнению с 2007 годом доля поставок на внутренний рынок в 2008 году увеличилась на 6,1 %.

Объем экспорта лесоматериалов обработанных в 2008 году сократился к уровню 2007 г. на 18,8 %, лесоматериалов необработанных – на 22,9 %.

В 2008 году **деревобрабатывающими** предприятиями республики произведено и отгружено продукции на общую сумму 5116 млн руб., или 79,6 % к уровню 2007 года.

В 2008 году отгрузка товаров по виду деятельности **«добыча полезных ископаемых»** в фактически действующих ценах возросла на 23 %, в том числе добыча металлических руд – на 20 %. При этом индекс физического объема производства по добыче полезных ископаемых составил 96,7 %, в т.ч. по добыче металлических руд – 92,6 %.

В 2008 году отгружено товаров в **металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий** на сумму 8593 млн рублей, что на 7 % в действующих ценах превышает показатель 2007 года. При этом индекс производства по данному виду деятельности составил 96,9 %, что в основном связано с уменьшением производства и отгрузки продукции на ООО «Литейный завод – Петрозаводскмаш».

В структуре промышленного комплекса республики в 2008 году удельный вес производства машин и оборудования составил 3,8 %. При этом индекс в производстве **машин и оборудования** со 106,8 % в первом квартале снизился к концу года до 98,2 %. Выполнение комплекса мер, предусмотренных на 2008 год по реализации Основных направлений инвестиционной политики Правительства Республики Карелия на 2007–2010 годы, способствовало развитию позитивных тенденций в инвестиционной сфере республики. Объем инвестиций в основной капитал в 2008 году превысил 22,7 млрд рублей, или 106,7 % в сопоставимых ценах к уровню 2007 года. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя возрос до 32,4 тысяч рублей (2007 г. – 23,3). Объем иностранных инвестиций составил 110,5 млн долл. США, или 70,2 % к уровню 2007 года. В 2008 году продолжена работа по координации деятельности федеральных и республиканских органов исполнительной власти, федеральных ведомств и учреждений на территории Республики Карелия по реализации мероприятий федеральных целевых программ и привлечению государственных капитальных вложений в экономику региона. На реализацию мероприятий федеральных целевых программ (ФЦП) и

федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП), за счет всех источников финансирования, привлечено 4858 млн рублей, что на 33,9 % больше, чем в 2007 году, в том числе за счет федерального бюджета – 3270 млн рублей (на 36 % больше). Объем инвестиций за счет средств федерального бюджета составил 1748 млн рублей, или 132 % к уровню 2007 года. В общем объеме инвестиций по федеральным программам федеральные инвестиции составляют 59 %.

В течение последних трех лет в республике отмечается **увеличение объемов строительных работ**. В 2008 году объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 10,3 млрд руб., или 124 % к уровню 2007 года. В 2008 году на территории республики введено в эксплуатацию 152,5 тыс. кв. метров общей площади **жилых домов**, что на 16,1 % больше, чем в 2007 году (по РФ рост составил 4,5 %). В 2008 году на каждого жителя республики было введено 0,22 кв.м жилой площади (2007 г. – 0,19 кв. м).

Итоги 2008 года свидетельствуют о положительной динамике денежных доходов населения, росте пенсий, заработной платы. Для анализа ситуации в экономике республики, разработки и реализации мер по минимизации возможного негативного влияния последствий мирового финансового кризиса на состояние отдельных отраслей производства и обеспечения согласованных действий Распоряжением Главы Республики Карелия была создана комиссия по повышению устойчивости развития экономики и разработке антикризисных мер в Республике Карелия.

13. Другая относящаяся к делу информация

Приложение 13.1

23 июля 2008 года

N 1226-ЗРК

РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

ЗАКОН

О вопросах разграничения полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области охраны труда

Принят
Законодательным Собранием
Республики Карелия
15 июля 2008 года

Настоящий Закон устанавливает разграничение полномочий в области охраны труда, отнесенных Трудовым кодексом Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской

Федерации, между Законодательным Собранием Республики Карелия, Главой Республики Карелия, Правительством Республики Карелия и органами исполнительной власти Республики Карелия.

Статья 1

К полномочиям Законодательного Собрания Республики Карелия в области охраны труда относятся:

1) принятие законов Республики Карелия в области охраны труда, в том числе устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда, а также законов Республики Карелия о передаче органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда;

2) осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия.

Статья 2

К полномочиям Главы Республики Карелия в области охраны труда относятся:

1) в пределах своих полномочий на основе и во исполнение действующего законодательства издание обязательных для исполнения указов и распоряжений в области охраны труда;

2) обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия с иными органами государственной власти Республики Карелия и, в соответствии с законодательством Российской Федерации, организация взаимодействия органов исполнительной власти Республики Карелия с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями по вопросам реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда;

3) определение органа исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченного в области охраны труда;

4) осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия.

Статья 3

К полномочиям Правительства Республики Карелия в области охраны труда относятся:

1) принятие нормативных правовых актов в области охраны труда, а также нормативных правовых актов, устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда;

2) руководство работой органов исполнительной власти Республики Карелия по вопросам реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда и контроль за их деятельностью;

3) осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия.

Статья 4

К полномочиям органа исполнительной власти, уполномоченного в области охраны труда относятся:

1) разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Карелия в области охраны труда, в том числе устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда, а также проектов законов Республики Карелия о передаче органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда;

2) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в области охраны труда, в том числе нормативных правовых актов, устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда;

3) осуществление государственного управления охраной труда в Республике Карелия в пределах своих полномочий;

4) обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, работодателями (объединениями работодателей), а также профессиональными союзами (объединениями организаций профсоюзов) и иными представительными органами работников по вопросам реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда;

5) осуществление государственной экспертизы условий труда в порядке, установленном органом исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральным законодательством (закон РК №1255-ЗРК от 30.12.2008г.);

6) участие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в расследовании несчастных случаев на производстве;

7) осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия.

Статья 5

К полномочиям иных исполнительных органов государственной власти Республики Карелия относятся:

1) участие в пределах своей компетенции в реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда;

2) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в области охраны труда, в том числе нормативных правовых актов, устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда в подведомственных организациях;

3) участие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в расследовании несчастных случаев на производстве в подведомственных организациях;

4) осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия.

Статья 6

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу Закон Республики Карелия от 26 июля 2005 года N 897-ЗРК "О государственном управлении охраной труда в Республике Карелия" (Собрание законодательства Республики Карелия, 2005, N 7, ст. 639).

г. Петрозаводск
23 июля 2008 года
N 1226-ЗРК

Приложение 13.2

**Перечень организаций, оказывающих услуги по проведению
аттестации рабочих мест по условиям труда**

№ п/п	Наименование организации, лаборатории. Директор	Адрес, телефон
1	2	3
1	ЗАО "Международная академия меганауки" (МAM). Журкин Виктор Михайлович	185031 г.Петрозаводск, наб. Варкауса, 1-а. тел. 78-57-01, 78-57-02.
2	ООО "Росресурс". Иванов Олег Николаевич	185031 г.Петрозаводск наб. Варкауса, 1-а. тел. 78-57-04
3	ООО "Рострудэксперт". Усенко Иван Иванович	185026 г.Петрозаводск ул. Балтийска, 23 тел. 59-27-40, 59-27-41
4	ООО "Сервиструдэксперт". Балашов Дмитрий Леонидович	185005 г.Петрозаводск ул. Ригачина, 25 тел. 79-63-72
5	ООО "Служба охраны условий труда". Патёма Дмитрий Александрович	185035 г.Петрозаводск ул. Антикайнена, 8, кв. 24 тел.57-60-21 (27-04-20)
6	ООО "ЭКАС-ЦЕНТР" Инчин Александр Сергеевич	185031 г.Петрозаводск ул. Заводская, 4. тел. 70-10-61
7	ЗАО "Региональная экспертная компания" Тропников Сергей Николаевич	185003 г.Петрозаводск ул.Л.Чайкиной, 14, кор. 1, офисы 3, 4. а/я 120 тел. 56-13-38, 77-50-20, 77-50-30
8	Производственная лаборатория Петрозаводского отделения Октябрьской железной дороги - филиала ОАО "Российские железные дороги". Матвеева Людмила Фёдоровна	185035 г. Петрозаводск ул. М. Горького, 12/16 тел. 71-27-93
9	ООО "Межрегионэкспертиза" Абрамова Светлана Вячеславовна	185030, г. Петрозаводск, пр-т А.Невского, 68, тел. 53-46-77

Реестр организаций, оказывающих услуги по обучению в области охраны труда

№ п/п	Наименование обучающей организации	Почтовый адрес
1	2	3
1	АУ РК «Центр обучения и мониторинга трудовых ресурсов»	185005, г.Петрозаводск, пр-т .А.Невского, д.33
2	ФГОУ дополнительного профессионального образования специалистов «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса»	185506, Прионежский р-он, п. Н.Вилга Нововилговское шоссе, д.7
3	НОУ «Учебный центр охраны труда» (специалисты и руководители лесной отрасли)	185007, г. Петрозаводск, пр-т Лесной, д. 51, кор. 4, оф. 113.
4	Учебно-методический центр ОАО «Карелгаз»	185026, г. Петрозаводск, ул. Балтийская, д.22-а
5	Учебный центр ООО «Инжтехстрой» (строительная отрасль)	185001, г. Петрозаводск, Первомайский пр. д.54
6	НОУ «Центр повышения квалификации специалистов по охране труда»	185031, г.Петрозаводск, ул.Заводская, 4
7	Базовый отраслевой региональный центр по обучению и проверке знаний по ОТ при ПетрГУ (работники образования)	185035, г. Петрозаводск, пр. Ленина д.33
8	Учебный центр современных строительных технологий «Авика» ПетрГУ	185035, г. Петрозаводск, пр. Ленина д.33
9	АНО дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр пожарной профилактики и предупреждения ЧС»	185035, г. Петрозаводск, ул. Кирова, 5. каб.101.