

ВЕСТНИК

№2 (13)
май 2003

107031 Москва, Петровка 15, оф. 23 тел.: +7 (095) 933-0810, факс: +7 (095) 933-0820 moscow@ilo.ru www.ilo.

Первая трехсторонняя встреча на тему: «Экономические и социальные последствия вступления России в ВТО»

Признавая преимущества, обеспечиваемые трехсторонним характером деятельности МОТ, ее опыта в сфере труда, Правительство Российской Федерации совместно с представителями профсоюзов и организаций работодателей направило в МОТ запрос на изучение социальных последствий вступления России в ВТО в рамках текущей программы МОТ по сотрудничеству.

В целях максимального наращивания потенциала знаний по данной теме, имеющихся у отечественных и международных участников, а также в целях подготовки основы для будущей аналитической работы и определения путей, которые позволят России осуществить необходимые меры для получения максимальных преимуществ от вступления в ВТО, и сведения к минимуму затрат на преодоление переходного периода, МОТ организовала 21-22 февраля 2003 года первую трехстороннюю консультативную встречу для обсуждения экономических и социальных последствий вступления России в ВТО.

На встрече присутствовали более пятидесяти представителей российских и международных организаций — участников процесса, включая Министерство труда, Минэкономразвития, Министерство иностранных дел, организации работодателей, профсоюзы, а также администрацию Санкт-Петербурга. Представители Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (г-н Блондаль, департамент анализа структурной политики), Всемирного банка (г-н Тарр, ведущий экономист) и Министерства международного развития Великобритании (г-н Крокер, консультант) представили собравшимся свои подходы к данной теме, а также результаты исследований.

В своем обращении к собравшимся на открытии встречи региональный директор МОТ для стран Европы господин Бутлер подчеркнул усилия, предпринимаемые в настоящее время мировым сообществом, в частности, недавно созданной Всемирной комиссией по социальным аспектам глобализации, для разработки методологических инструментов и институционализации оценки бедности и ее социальных последствий.

Он заметил, что «сокращение дефицита достойного труда, который уже наблюдается в Российской Федерации и может увеличиться после вступления страны в ВТО, требует устойчивых отношений партнерства и слаженных усилий всех участников процесса развития, в котором ведущую роль должны взять на себя организации работников и работодателей. Для того, чтобы стратегия по сокращению бедности опиралась на социальную справедливость и занятость, нужно

включить элементы Программы МОТ «Достойный труд» в единую Стратегию по сокращению бедности, которую воплощает в жизнь Российская Федерация».

Директор Субрегионального бюро МОТ в Москве Полин Барет-Рид представила сбалансированный взгляд, воплощенный в Стратегии МОТ, подчеркнув как положительные, так и отрицательные стороны вступления в ВТО и процесса глобализации в целом. При этом она указала, что этим процессом можно управлять, но для этого требуется политическая воля, в также система продуманных, слаженных и своевременных усилий всех партнеров как на национальном, так и на глобальном уровне.

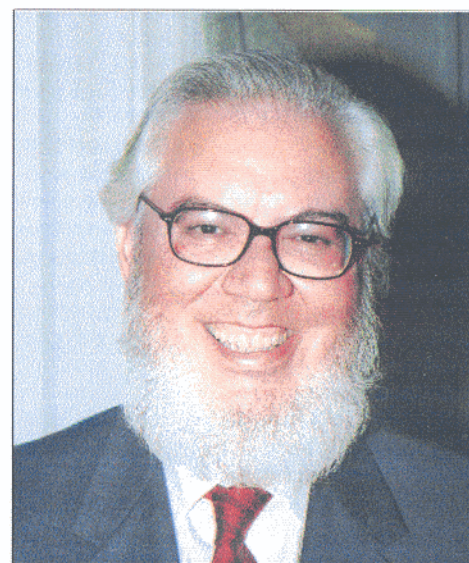
МОТ представила проект предварительного доклада по социальным аспектам вступления России в ВТО, составленного на основе анализа опыта других стран и существующих методологических инструментов по оценке социальных последствий.

Предварительный доклад МОТ включал в себя общее описание социально-экономического положения России, некоторые предварительные оценки возможных социальных последствий, основных проблем, порождаемых вступлением страны в ВТО, а также возможные меры, призванные помочь беднейшим регионам, положение которых может еще более ухудшиться в результате выполнения соглашений о вступлении в ВТО. В отчете была сделана попытка рассмотреть социальные последствия в рамках общей стратегии России по обеспечению устойчивого развития и сокращению бедности, предложено решать проблемы глобализации и социально-экономического развития страны на основе единого подхода, а также указано на актуальность программы Международной организации труда «За достойный труд» в качестве стратегического инструмента для предотвращения и сокращения бедности, уменьшения социальной напряженности после вступления в ВТО.

Социальные партнеры МОТ Министр труда А.П.Починок, председатель ФНПР М.В. Шмаков и генеральный директор КСОПР О.В. Еремеев признали огромное политическое значение трехсторонних консультативных встреч и их существенный вклад в дело обеспечения дискуссионного процесса, происходящего в России в настоящее время.

Все участники встречи признали важность проведения первой трехсторонней встречи, облегчающей процесс институционализации участия, развитие социального партнерства и социального диалога, для проведения углубленного анализа возможных последствий вступления России в

Хуан Сомавия переизбран на пост Генерального Директора МОТ



В марте 2003 года Административный Совет Международного Бюро Труда на 286-й сессии большинством голосов переизбрал Генерального Директора Хуана Сомавию, гражданина Чили, на второй пятилетний срок. Официально следующий срок его пребывания на посту Генерального Директора начнется в марте 2004 года.

Четыре года назад МОТ приняла программу «За достойный труд», которая ставит целью защиту прав работников, создание рабочих мест и новых предприятий, социальную защиту и социальный диалог на национальном, региональном и международном уровне. За прошедшие четыре года Организация стала свидетельницей беспрецедентного всплеска числа ратификаций международных стандартов в области труда. ■

ВТО, а также для определения круга проблем, стоящих перед отдельными регионами и отраслями, чье положение может ухудшиться в результате вступления. Они также подчеркнули необходимость продолжать обсуждение предложений социальных партнеров по разработке среднесрочных мер социально-экономической политики, а также упреждающей стратегии сохранения рабочих мест и предотвращения массовых увольнений.

На встрече было принято решение создать трехстороннюю экспертную группу под председательством Полин Барет-Рид в целях продолжения работы по оценке социальных последствий вступления России в ВТО. ■



Принудительный труд: деятельность МОТ

Работа в условиях свободы

В 1998 году государства-члены МОТ приняли Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, тем самым подчеркнув свою приверженность делу искоренения принудительного и обязательного труда. Декларация также выступает за право свободного объединения и ведения коллективных переговоров, действенное запрещение детского труда, а также за искоренение дискриминации в отношении приема на работу и выбора профессии. Данные принципы и права в сфере труда получили свое выражение и развитие в восьми Конвенциях МОТ, которые считаются основополагающими. Конвенция № 29 по принудительному труду, старейшая из всех основополагающих конвенций, была принята в 1930 году. В ней содержится требование искоренения принудительного или обязательного труда во всех его формах.

Принудительным или обязательным трудом являются все виды работ или услуг, которые человек вынужден выполнять под угрозой наказания и которые выполняются не на добровольной основе. Такой труд возникает тогда, когда выполнение работы или услуги требует государство или частные лица, обладающие возможностью и силой подвергнуть работников наказанию в виде серьезных лишений, таких как физическое или сексуальное насилие, ограничений в передвижении, задержки заработной платы, заключения под стражу или втягивания в долговую кабалу, которых невозможно избежать. Принудительный труд существует во многих формах, включая торговлю людьми, особенно женщинами и детьми – проблему, в которую все больше погружается мир; долговую зависимость, возникающую в результате насильственной сверхэксплуатации труда; обязанностей, налагаемых на граждан государством или военными; традиционные устои феодального типа, такие как крепостной труд и рабство; а также принудительный надомный труд. Этот термин, несмотря на то, что он имеет конкретное юридическое значение и его не следует смешивать с расхожей терминологией, используется для описания малооплачиваемого, опасного труда или эксплуатации труда в целом.

Принудительный труд везде подвергается осуждению. Тем не менее, искоренение его

многочисленных форм остается одной из самых сложных и многоплановых проблем, стоящих перед человечеством. Как организация, находящаяся на переднем плане этого процесса, МОТ стремится подвигнуть своих государств-членов к тому, чтобы они занимались решением этой проблемы.

В рамках работы по контролю за соблюдением Декларации МОТ был подготовлен Глобальный отчет (2001), в котором рассматриваются наиболее распространенные из форм принудительного труда, все еще существующих на сегодняшний день, а также содержится анализ усилий, предпринимаемых МОТ и другими международными организациями для предотвращения или искоренения этих форм принудительного труда, а также реабилитации его жертв.

В 2001 году после публикации данного отчета руководящий орган МОТ разработал новую Программу целевых мер по борьбе против принудительного труда. В эту работу входит проведение исследований, распространение информации и организация технического сотрудничества, установление контактов с государственными органами, работодателями, работниками и другими лицами в целях искоренения принудительного труда. В течение первого года эта Программа активно действовала во всех регионах мира. Недавно в ее рамках были проведены семинары по проблеме принудительного труда в ряде азиатских стран с переходной экономикой, таких как Китай, Монголия и Вьетнам. В Европе особое внимание уделялось проблеме торговли людьми как для эксплуатации их труда, так и для сексуальной эксплуатации. Проводимые исследования и другие мероприятия касались стран происхождения, транзита и назначения нелегальной перевозки людей в Европе, включая Албанию, Францию, Германию, Венгрию, Молдову, Румынию и Украину.

С недавних пор в Российской Федерации стали уделять больше внимания проблемам, связанным с принудительным трудом, нелегальной миграцией и торговлей людьми. Дело в том, что Россия стоит перед особенно тяжелыми проблемами не только как страна, из которой происходит эмиграция женщин и мужчин в страны Западной Европы, но также как страна,

в которую в поисках работы прибывает много людей из республик бывшего СССР.

В феврале 2003 года Дума приняла в первом чтении новый проект закона о торговле людьми в Российской Федерации. В тексте российского проекта основные определения торговли людьми включают долговую зависимость, крепостное право, принудительный или обязательный труд, а также рабство. Эксплуатация труда в виде надомной работы и услуг, на производстве, в сельском хозяйстве и в криминальном бизнесе конкретно указана среди видов деятельности, где жертвы торговли людьми могут подвергнуться криминальной эксплуатации. Новый закон должен охватывать три основные сферы: распространение информации о проблеме торговли людьми, реабилитацию ее жертв и деятельность правоохранительных органов в этой связи.

«Существенным аспектом является широкий круг министерств, участвующих как в первоначальной разработке нового закона, так и в предполагаемых механизмах его реализации и ответственности. В числе этих министерств – помимо Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел и Федеральной пограничной службы – Министерство труда и социального развития, Минобразования, Минздрав, а также Генеральная прокуратура Российской Федерации. Хотя проект находится на начальном этапе и его, несомненно, можно улучшить, у меня есть надежда, что закон и политика смогут найти соответствующее равновесие между безопасностью страны, трудом и благополучием, здравоохранением и образованием, а также вопросами прав человека.» – сказал Роджер Плант, руководитель Целевой программы МОТ по борьбе против принудительного труда.

Министерство труда и социального развития, основной партнер МОТ в Российской Федерации, признает важность решения проблемы принудительного труда. «Министерство считает, что международный опыт и знания, накопленные МОТ, могут способствовать лучшему пониманию этой проблемы в России и тем самым наметить практические пути для борьбы со всеми формами принудительного труда со стороны государства, широкой общественности, а также работников и работодателей». ■



Семинар по проблеме принудительного труда

С учетом широкого обсуждения российской общественностью этой проблемы, МОТ провела семинар по вопросам принудительного труда, торговли людьми и стихийной миграции в Российской Федерации. Он проходил в Москве 15-16 мая 2003 г. Цель семинара состояла в том, чтобы обменяться информацией и опытом между социальными партнерами МОТ – Министерством труда и социального развития, профсоюзами и работодателями, Государственной Думой Российской Федерации, Федеральной миграционной службой при

Министерстве внутренних дел, Министерством иностранных дел, международными организациями, такими как МОМ (Международная организация по миграции), Европейский Союз, ОБСЕ (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе), СИДА (Шведское агентство международного развития) и ПРООН (Программа развития ООН).

Выступившие на семинаре руководитель Целевой программы МОТ по борьбе против принудительного труда Роджер Плант и его коллеги рассказали о природе принудительного

труда, нормах и конвенциях МОТ, используемых для борьбы с этим явлением, торговле людьми с целью их использования для принудительного труда и других смежных темах. В ходе оживленной дискуссии, последовавшей за этими выступлениями, были затронуты такие темы, как торговля людьми в Российской Федерации, российское законодательство и практический опыт борьбы с явлением торговли людьми в России, стихийная миграция и потребности российского рынка труда в мигрантах, а также другие вопросы. ■

Роль МОТ в развитии трудового законодательства в ее государствах-членах

Краткая история вопроса

Принятие трудового законодательства и связанных с ним нормативных актов – первый и зачастую самый важный шаг, посредством которого многие страны-члены обеспечивают реализацию стандартов МОТ, положений Декларации, а также решают общую задачу практической реализации концепции Достойного труда. Устав МОТ (статья 10 параграфы (2) и (б)) призывает Международное бюро труда (МБТ) делиться своим опытом в сфере права со странами-членами в целях оказания помощи правительствам стран-участниц в оценке текущего состояния их трудового законодательства и, при необходимости, в его изменении. Впервые МОТ оказала такую техническую помощь Венесуэле в 1936 году по просьбе правительства этой страны, которое обратилось к опыту МОТ при разработке общего трудового законодательства. Однако программа и деятельность МОТ по пересмотру трудового законодательства фактически начались лишь в 50-х – начале 60-х годов прошлого века. В то время многие бывшие зависимые территории Азии и Африки обрели независимость и начали работу по оценке положения дел и, по мере необходимости, пересмотру своей общей законодательной базы, в том числе трудового законодательства, и в этой связи обратились за технической помощью к МБТ. Не так давно, в 80-е годы, помощь в пересмотре трудового законодательства была оказана странам Африки и Латинской Америки в процессе демократизации их политических режимов. В течение этого времени работа МОТ касалась, главным образом, пересмотра той части трудового законодательства, которая подрывала свободу объединения и право на ведение коллективных переговоров.

С начала 1990-х годов технический опыт МОТ в сфере трудового права стал также доступен странам Центральной и Восточной Европы, которые недавно освободились от коммунистических режимов и поэтому нуждались в пересмотре своей общей законодательной базы, в том числе трудового законодательства, в целях его соответствия требованиям демократии и рыночной экономики. В большинстве этих стран, многим из которых МОТ оказала техническую помощь, эволюция права происходила в три последовательных этапа. Первый (1989-1992) состоял либо в принятии нового законодательства о профсоюзах, коллективных переговорах, трудовых спорах и забастовках, либо просто в отказе от старого коммунистического законодательства, которое ущемляло эти права, что при отсутствии специальных законов означало применение норм гражданского

права. Второй этап (1992-1997) касался регулирования взаимоотношений в сфере трудоустройства, которое в условиях рыночной экономики может происходить различными способами, не существующими при системе централизованного планирования с преобладанием государственной собственности. Третий этап реформ, который все еще продолжается, состоит в переносе правовых норм Евросоюза в национальное законодательство тех бывших коммунистических стран, которые собираются стать членами Европейского Союза. В число стран, которым МОТ оказала техническую помощь в пересмотре трудового законодательства, входят Босния и Герцеговина, Болгария, Грузия, Казахстан, Киргизия, Румыния, Российская Федерация, Сербия-Черногория, Словакия и Украина.

Задачи в рамках реформирования трудового законодательства

На протяжении большей части XX века в большинстве стран наблюдалось расширение как сфера действия, так и содержания трудового законодательства. В течение многих лет основания для такого расширения не подвергались сомнению, так как в то время трудовое законодательство действовало в условиях закрытой экономики, что означало, что предприятия, выходящие на рынки, происходили из тех стран, где социальные и трудовые законы, а также трудовые затраты, были в целом одинаковыми, и поэтому ни одно из них не могло получить для себя конкурентные преимущества за счет занижения своих трудовых затрат по сравнению с существующими нормами. Однако положение вещей изменилось вследствие экономической открытости и глобализации, которые привели к тому, что международная торговля все больше происходит между странами с разными уровнями социальной и трудовой защиты. При этом роль трудового права оказалась под вопросом в связи с тем, что оно способствовало жесткости рынка труда, снижая национальную конкурентоспособность в контексте растущей открытости международной экономики. Хотя такой взгляд является скорее умозрительным, чем подкрепленным на практике, многие страны фактически произвели пересмотр трудового законодательства в целях создания более гибкой нормативно-правовой базы в сфере рынка труда. В ряде стран такая политика осуществлялась в рамках программ структурной перестройки с тем теоретическим расчетом, что трудовое законодательство, делающее больше уступок бизнесу, будет поощрять как отечественные, так и иностранные частные инвестиции и, тем самым,



Автор этой статьи - Артуро Бронштейн, главный советник по вопросам политики в области трудового права Целевой программы МБТ по социальному диалогу, трудовому праву и управлению трудом. Кроме того, в настоящее время он является Генеральным секретарем Международной ассоциации трудового права и социального обеспечения.

способствовать созданию рабочих мест.

Однако правильность этого расчета в настоящее время серьезно оспаривается. С другой стороны, считается, что трудовое законодательство является наиболее полезным средством для обеспечения надежными институциональными рамками для обмена на рынке труда, не говоря уже о том, что во многих, если не в большинстве стран мира, оно является единственным эффективным способом защиты работников и установления некоторого равновесия между трудом и капиталом. Возможно, наиболее признанная роль трудового права состоит в его потенциальной способности обеспечивать предсказуемость поведения действующих лиц на рынке труда, что само по себе является необходимым условием экономического роста. Хотя дебаты по поводу плюсов и минусов трудового законодательства еще далеко не завершились, ясно, что в долгосрочной перспективе невозможно обеспечить социально-экономическую устойчивость глобализации без создания определенных нормативно-правовых рамок.

Как бы то ни было, существуют различные мнения и подходы в отношении сферы применения и содержания законодательства по защите трудящихся. Притом, что права в сфере труда, являющиеся предметом Декларации МОТ, образуют тот социальный порог, которому должно соответствовать все международное сообщество, каждая страна может самостоятельно определять, какие иные социальные права и гарантии станут частью ее правовой системы. Большие различия, существующие между странами в отношении их политических систем, экономических ограничений, исторических корней, социально-культурных ценностей, должны привести к признанию невозможности создать некую универсальную модель,

(Продолжение на стр. 4)



которую можно было бы навязать всем. Поэтому МБТ предлагает действенное и реалистичное трудовое законодательство, которое учитывает национальные особенности каждой страны, а также нормы МОТ, положения сравнительного трудового права и юридическую практику. Но до тех пор, пока какая-либо страна не связана обязательствами в рамках ратифицированной конвенции МОТ, совершенно очевидно, что она юридически не обязана следовать рекомендациям МБТ.

Экспертиза МОТ сейчас востребована государствами-членами

Просьбы об оказании технической помощи в сфере трудового законодательства связаны с различными потребностями государств-членов, включая следующие:

а) Потребность в совершенствовании национального законодательства либо для обеспечения ратификации, либо в целях наиболее полного применения ратифицированной конвенции МОТ;

б) Потребность в оценке состояния и, при необходимости, реорганизации существующих нормативно-правовых рамок рынка труда в целях приспособления этих рамок для удовлетворения текущих потребностей и решения насущных задач, включая международную конкуренцию;

в) Потребность заняться новым типом трудовых отношений, с тем, чтобы создать для них соответствующие нормативно-правовые рамки;

г) Потребность в получении сведений о наилучшей практике, существующей по данному предмету в свете данных сравнительного права и юридической практики;

д) Потребность в повторной оценке состояния и, при необходимости, пересмотра правоприменительных процедур и механизмов.

Преимущество обращения к опыту МОТ в данной сфере складывается из целого ряда элементов:

а) Мандат МОТ в данной сфере единодушно признается мировым сообществом;

б) МОТ является международно признанным центром в сфере трудового права;

в) Рекомендации МБТ, как правило, подкрепляются международными трудовыми нормами (т.е. конвенциями и рекомендациями).

принятыми Международной конференцией труда, которые отражают всеобщий опыт, накопленный государственными органами, работодателями и работниками в большинстве стран мира (Следует напомнить, что для того, чтобы какая-либо норма – конвенция или рекомендация МОТ – была принята, нужно, чтобы за нее проголосовало квалифицированное большинство в три четверти всех делегатов, зарегистрированных на Конференции);

г) Процесс получения рекомендаций МОТ должен включать консультации со всеми тремя участвующими сторонами. Поддержка социальных партнеров привлекается в той мере, насколько это возможно. С точки зрения МОТ участие всех трех сторон является обязательным условием не только для реалистичности пересмотренного законодательства в условиях конкретной страны, но также для обеспечения поддержки такого законодательства со стороны тех социальных групп, положение которых им регулируется.

Обучение и информационное обеспечение по трудовому праву

Консультирование по вопросам политики в сфере трудового законодательства, а также оказание технической помощи по разработке или пересмотру национального трудового права составляют суть услуг, предоставляемых МБТ в сфере трудового права. Прочие услуги в данной сфере включают распространение информации и разработку обучающего инструментария. Здесь стоит упомянуть NATLEX – базу данных, которая содержит ссылки на более, чем 55.000 национальных законов о труде, социальной защите и связанных с ними правами человека, а также свыше 300 полных текстов законов. Сведения приводятся на английском, французском или испанском языке. Обратиться за консультацией к NATLEX можно в реальном времени по следующему адресу: <http://natlex.ilo.org/>

Международный мониторинг трудового права (<http://www.ilo.org/public/english/dialogue/ifpdial/11/nllp.htm>): Развитие качественной информационной базы является непременным условием для международного признания МОТ как наиболее авторитетной организации по распространению наилучшей практики в сфере трудового права. Посредством данного сайта люди

из разных стран, следящие за развитием трудового права, могут получить сведения, относящиеся к национальному законодательству в других странах, а также ссылки на другие интересующие их сведения о трудовом праве или иную информацию юридического характера. В частности, на этом сайте можно найти краткую характеристику трудового права разных стран, цель которой состоит в том, чтобы облегчить понимание механизма работы трудового права в каждой стране, а также обеспечить читателю простой доступ к информации на различные темы. Такой характеристике, как правило, составленной учеными, судьями или практикующими специалистами в сфере трудового права той или иной страны, предшествует обобщающее вступление.

Руководство по разработке трудового законодательства: Цель Руководства по разработке трудового законодательства состоит в том, чтобы содействовать укреплению технических возможностей страны в деле пересмотра существующего законодательства или составления текстов новых законов. Руководство отражает собственное видение МОТ реформы трудового права, которое опирается на трехсторонний подход и социальный диалог, на необходимость реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда и ратифицированных конвенций МОТ, а также учитывает опыт сравнительного трудового права, социально-экономические и юридические особенности каждой страны при пересмотре такого законодательства. Оно призвано служить справочным пособием в ходе разработки трудового права государствами-членами МОТ. Потенциальными пользователями являются сотрудники и консультанты МОТ, оказывающие консультационные услуги странам-членам, государственные чиновники и законодатели, профсоюзы и организации работодателей, а также другие возможные участники процесса реформирования трудового права.

Версия-прототип Руководства размещена на сайте на английском и русском языке (http://www.ilo.org/public/english/dialogue/ifpdial/llg_rus/main.htm), а также имеется на CD-ROM (на английском) или в виде печатной публикации на местных языках Сербии-Герцеговины. В настоящее время ведется работа над окончательной версией справочника на русском языке. ■



Обсуждается реформа российского трудового законодательства

"Реформа трудового законодательства в Российской Федерации" - трехсторонний семинар на эту тему прошел в Москве 24-25 апреля. В течение двух дней представители правительства, профсоюзов, объединений работодателей, законодательных и судебных органов обсуждали рекомендации о том, как улучшить российское трудо-

вое законодательство, облегчить его понимание и применение всеми работниками и работодателями.

Открывая семинар, директор Субрегионального бюро МОТ в Москве Полин Барет-Рид указала на взаимосвязь между выработкой действенного кодекса законов о труде и достижением социальной спра-

ведливости в обществе. Она вновь подчеркнула важное значение вклада каждого из социальных партнеров в применении кодекса законов о труде.

На семинаре прозвучали выступления председателя Комитета Государственной Думы по труду и социальной политике Андрея Селиванова, первого заместителя министра труда и социального развития РФ Владимира Варова, главного советника по вопросам политики в области трудового права в штаб-квартире МОТ в Женеве Артуро Бронштейна. ■



Глобальный Договор: принудительный труд

14 мая 2003 года представители ведущих российских компаний и руководители различных агентств ООН собрались на завтрак, организованном Субрегиональным бюро МОТ в Москве и посвященном проблеме принудительного труда.

В своем вступительном слове Поли Барет-Рид, директор Субрегионального бюро МОТ в Москве, сказала: «Крупные предприниматели России играют большую



роль в борьбе с принудительными формами труда и привлечении внимания к этой проблеме. Многие российские компании выступили с важными инициативами в этой области и наша задача способствовать распространению этих идей.

Специалисты МОТ Роджер Плант и Тетис Мангахас из Целевой программы МОТ по борьбе с принудительным трудом, а также Александр Яфасв, эксперт по воп-

росам принудительного труда из Департамента международных трудовых норм представили позицию МОТ и ознакомили собравшихся с Глобальной программой действий, направленных на преодоление проблемы принудительного труда. За краткой презентацией последовало обсуждение.

Этот завтрак является третьим из четырех подобных мероприятий, которые организуются в течение года и будут посвящены каждому из четырех принципов МОТ, описанных в Глобальном договоре. Первый завтрак был посвящен проблеме детского труда, второй – ликвидации дискриминации в сфере труда, а четвертый будет освещать вопросы коллективных переговоров. ■

Профсоюзы против детского труда

Скоро наступит лето, начнутся летние каникулы. Но для многих тысяч детей, живущих в странах СНГ, это означает только одно: теперь у них будет больше времени на то, что они делали в свободное время в течение всего года. Вместо летнего отдыха они приступят к работе.

Детский труд существует во многих формах: от менее заметных семейных обязанностей до неприемлемых «наихудших форм» труда, таких как проституция и опасные виды работ. Но всегда детский труд сопряжен с нарушением трудовых прав и норм, за ним всегда стоит бедность и несовершенство системы образования. Дети работают потому, что их родители живут в

рабочем месте происходит именно в сельском хозяйстве. Дети собирают урожай, с которого еще капают на землю пестициды, разбрызгивают ядохимикаты, собирают и сушат табачный лист, вдыхая его вредные испарения, что вызывает тошноту, рвоту и потерю сознания вследствие отравления никотином.

Однако с каждым годом все больше детей в нашем регионе оставляют учебу в школе, чтобы пополнить собой ряды неквалифицированной, совершенно незащищенной и самой дешевой рабочей силы. Многие из них уже никогда не вернутся в школу, тем самым лишив себя образования и перспектив на будущее.

Одним из важнейших средств, доступным МОТ в борьбе против детского труда, является разработка и принятие международных трудовых норм. Конвенция МОТ N182 определяет наихудшие формы детского труда как «любую работу, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей» и призывает к их запрещению и немедленному искоренению.

Важнейшую роль в борьбе с детским трудом МОТ отводит профсоюзам. Именно у профсоюзов есть уникальная возможность доступа к большому количеству взрослых работников и их семьям. Профсоюзы могут разъяснить людям, насколько важно то, чтобы они дали своим детям образование и как защитить их от опасностей детского труда.

Работающие дети являют собой неискоряемый источник дешевой рабочей силы. Это ведет к снижению зарплаты и подрывает способность профсоюзов добиваться в ходе коллективных переговоров повышения заработной платы работников и улучшения условий труда. Таким образом, решая проб-

лему детского труда, профсоюзы могут защитить и интересы собственных членов.

За последние годы проблема детского труда уже начала осознаваться профсоюзами региона как непосредственно «профсоюзная» проблема. Постепенно вырабатывается свой собственный опыт работы по борьбе с детским трудом.

У международного профсоюзного движения имеется уже достаточно обширный опыт работы по борьбе с детским трудом. В рамках специального проекта МОТ он был обобщен и на его основе подготовлен сборник учебно-методических тетрадей «Профсоюзы и детский труд». В 2002 году он был переведен и издан на русском языке (см. Вестник №2–август 2002). В этом пособии поэтапно, шаг за шагом предлагается своего рода алгоритм действий, которым могут воспользоваться профсоюзы, выстраивая свою деятельность по борьбе с детским трудом.

28-30 апреля 2003 года в Москве состоялся семинар МОТ/ACTRAV (Бюро по деятельности трудящихся) «Профсоюзы и детский труд». Представители профсоюзов Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана и России собрались для того, чтобы поделиться имеющимся опытом и научиться использовать учебно-методический материал в своей работе.

Тор Монсен, координатор проекта МОТ/ACTRAV по детскому труду, провел интенсивный тренинг, в ходе которого участники семинара освоили методику профсоюзного обучения по вопросам детского труда и разработали модельный план действий профсоюзов, который могут взять за основу профсоюзные организации, решившие начать активную и действенную борьбу с детским трудом в своей стране, регионе или отрасли. ■



бедности – им приходится содержать самих себя, а зачастую и всю свою семью.

Иногда детский труд легко заметен, иногда скрыт от наших глаз. В городах дети обычно работают официантами, уборщиками в домах и офисах, помощниками в магазинах, посыльными на рынках, продавцами сладостей и сигарет, заправщиками на бензоколонках. Часто такая работа связана с риском вовлечения детей в криминальную деятельность, наркобизнес и проституцию.

Но все-таки основной отраслью, где процветает детский труд, остается сельское хозяйство. Деревенские дети начинают работать в более раннем возрасте и имеют более длинный рабочий день, чем их городские сверстники. К тому же сельскохозяйственные работы остаются одними из наиболее опасных. Половина смертей на





28 апреля—Всемирный день охраны труда

«Уже более десяти лет международное профсоюзное движение отмечает 28 апреля как день памяти работников, погибших, заболевших или получивших увечье на производстве. Международная организация труда поддержала эту инициативу и объявила 28 апреля Всемирным днем охраны труда. Центральной темой Всемирного дня в этом году стала «культура охраны труда».

Д-р Юкка Такала,
Директор Программы МОТ
«За безопасный труд»

Субрегиональное Бюро МОТ в Москве создало двуязычный раздел по охране труда на своем сайте www.ilo.ru. Там вы можете ознакомиться с подборкой материалов МОТ, статистическими данными, статьями и интервью, посвященными Всемирному дню охраны труда, а также со списком проведенных мероприятий. Среди них две выставки по охране труда - в Государственной Думе и в Российской государственной библиотеке, которая является также официальным депозитарием всех публикаций МОТ в Российской Федерации.



А. Селиванов, Председатель Комитета Государственной Думы по труду и социальной политике и П. Баррет-Рид, Директор Субрегионального бюро МОТ в Москве

Деятельность по охране труда в СНГ

МОТ проводит аналитическую оценку потребностей для создания интегрированной системы охраны труда в странах-членах СНГ. Местные эксперты по охране труда готовят национальные обзоры в соответствии со спецификацией Программы МОТ "За безопасный труд"; затем они обсуждаются на трехсторонних семинарах, которые нацелены на выработку концепции и стратегии охраны труда в данной стране. Окончательным итогом станет национальная программа охраны труда и план действий, в которых определяется, что страна может сделать сама, и где потребуется помощь МОТ или средства стран-доноров.

Азербайджан: в ноябре 2002 года подготовлен национальный обзор по охране и безопасности труда. В июле состоится двухдневный семинар по обсуждению будущей концепции охраны труда с социальными партнерами и учреждениями, занимающимися этими вопросами.

Грузия: в апреле 2003 года открыт национальный информационный центр по охране труда. В мае на трехсторонней встрече обсуждался национальный обзор по охране и безопасности труда.

Казахстан: Парламент Казахстана разрабатывает проект нового закона по охране труда, который будет рассмотрен 23 мая. В 2004 году планируется создать в Караганде институт охраны труда, включающий информационный и учебный центры.

Кыргызстан: здесь также ведется работа над новым законом об охране труда. Приоритетными задачами страна назвала подго-

товку национального обзора, создание информационного центра по охране труда и подготовку кадров для инспекции труда.

Таджикистан: Министр труда Таджикистана поставил целью улучшить работу недавно созданной инспекции труда. В качестве основных задач названы составление национального обзора по охране труда и создание центра охраны труда.

Узбекистан: в 2002 г. создан национальный центр охраны труда, который уже осуществляет информационные программы и программы модульного обучения в этой сфере. Начат интересный проект с целью определить реальное положение дел с безопасностью труда на предприятиях. ■

Статистика

- Ежегодно в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний умирает 2 млн. мужчин и женщин.
- Ежедневно вследствие несчастных случаев или заболеваний производственного характера умирает в среднем 5 тыс. человек.
- Ежегодно 270 млн. работников становятся жертвами несчастных случаев на производстве; регистрируется около 160 млн. профессиональных заболеваний.
- Ежегодно происходит около 355 тыс. смертей на рабочем месте. Половина из них — в сельском хозяйстве. Также повышен риск в горнодобывающей отрасли, строительстве и промышленном рыболовстве.
- 4 проц. мирового ВВП теряется вследствие травм, гибели людей и профессиональных заболеваний.
- Опасные вещества убивают ежегодно 340 тыс. работников. Только использование асбеста уносит примерно 100 тыс. жизней.



Охрана труда в Республике Казахстан

Республика Казахстан является членом МОТ с 1993 года. За это время ратифицированы 16 основополагающих Конвенций, включая Конвенцию №148 о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) и №155 о безопасности и гигиене труда.

Статистические данные по Республике поражают: около 19,5% всех работников Казахстана заняты в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам; в среднем 300 человек ежегодно погибает на производстве. Учитывая серьезность данной проблемы, государство уделяет значительное внимание вопросам охраны труда.

Министерством проводится работа по дальнейшему совершенствованию законодательной базы, регулирующей вопросы охраны труда, что позволит стране приблизиться к международным стандартам. В конце апреля Министерство организовало встречу за круглым столом с представителями Парламента,

социальными партнерами и при участии специалиста МОТ по охране труда с целью улучшения национального законодательства. Круглый стол был приурочен ко Всемирному дню охраны труда (28 апреля).

В настоящее время проект Закона «О безопасности и охране труда» обсуждается в Парламенте РК. В этом году был осуществлен выезд депутатских групп на предприятия горно-металлургического, угольного и нефтегазового комплексов Восточно-Казахстанской, Карагандинской и Атырауской областей с целью изучения состояния безопасности и охраны труда на предприятиях. В связи с этим на 23 мая запланировано парламентское слушание, куда приглашены представители МОТ, по обсуждению законопроекта по охране труда РК.

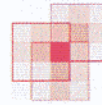
В целях организации контроля за соблюдением законодательства о труде на местах, постановлением Правительства Казахстана от 2000 года воссоздана территори-

альная структура госинспекции труда при Министерстве труда. Государственные инспекторы труда наделены необходимыми правовыми полномочиями для осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства — их статус приведен в соответствие с международными нормами, т.к. в мае 2001 года Парламентом Казахстана ратифицированы Конвенции МОТ №81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле» и № 129 «Об инспекции в сельском хозяйстве».

В законопроекте работа инспекции труда опирается на структуру социального партнерства на уровне предприятий (комитеты по охране труда и уполномоченные представители работников), что находится в соответствии с законом Казахстана о социальном партнерстве, Конвенцией МОТ №155 и рекомендациями. ■

С.Г. Бисакаев
Главный инспектор труда
Министерство труда Республики Казахстан

8 марта—Международный женский день



8 Марта традиционно отмечается ООН как Международный женский день. В этот день во всех странах мира проходят торжественные мероприятия. В этом году МОТ выбрала центральной темой роль женщин в средствах массовой информации, тех женщин-журналистов, кто пишет о



конфликтах, войнах, правах человека, социально-экономических правах и других насущных проблемах.

7 марта 2003 года Субрегиональное бюро МОТ в Москве совместно с Министерством труда и социального развития РФ организовали церемонию награждения известных женщин-журналистов, освещающих социально-экономические проблемы в российских средствах массовой информации. Десяти



журналистам от имени МОТ и Министерства труда были вручены почетные дипломы и памятные подарки. На торжественной церемонии выступили Директор Субрегионального бюро МОТ Полин Барет-Рид и первый заместитель Министра труда и социального развития Российской Федерации В.А. Январев. ■

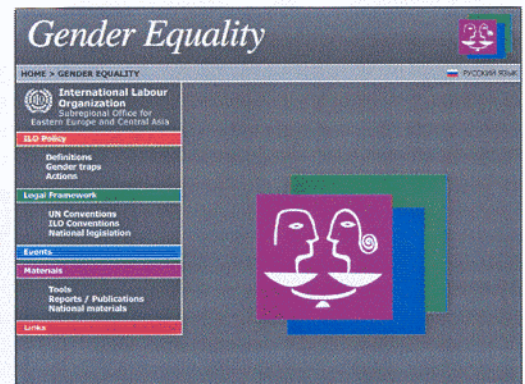
Статистика: женщины в сфере труда

- Женщины составляют более 40 проц. рабочей силы в мире.
- Из 192 стран мира только в 12 женщины стоят во главе государства.
- Женщины составляют 70 проц. из 1.3 миллиарда бедного населения мира, живущего на сумму менее 1 доллара США в день.
- Исследования свидетельствуют, что женщины, в целом, работают на два часа дольше, чем мужчины в Австралии, Франции, Японии, Латвии и Республике Корея. Женщины проводят от 50 до 70 проц. времени по сравнению с мужчинами на оплачиваемой работе, но примерно в два раза больше, чем мужчины - на неоплачиваемой.
- В мире женщины в среднем зарабатывают приблизительно две трети от заработка мужчин.
- В Европе женщины являются главой в 9 из 10 неполных семей.
- По мировой статистике, уровень занятости женщин с детьми составляет 53 проц., а бездетных женщин - 68 проц.
- За последние двадцать лет процент самозанятых женщин вне области сельского хозяйства в мире вырос с 28 до 34 проц. Для сравнения: процент самозанятых мужчин практически не вырос - с 26 до 27 проц.

Сайт по гендерному равенству

Субрегиональное бюро МОТ в Москве планирует вскоре официально открыть в Интернете новый сайт (в виде раздела сайта www.ilo.ru) по гендерному равенству. На нем будут размещены подробные материалы о подходе МОТ к проблеме гендерного равенства в мире труда, о существующей нормативной базе - конвенциях МОТ и ООН и национальных системах законодательства, информация о деятельности и публикациях МОТ. Эта тема носит деликатный и разносторонний характер: многие работодатели, должностные лица правительства и представители общественности все еще считают, что подобной проблемы не существует. Задача МОТ состоит в том, чтобы содействовать осознанию проблемы и ее значения для мира труда.

Бюро планирует также представить логотип темы гендерного равенства, который будет использоваться во всех публикациях Субрегионального бюро МОТ в странах Восточной Европы и Центральной Азии. На эмблеме, разработанной профессиональным художником, изображены профили мужчины и женщины, обращенные друг к другу, над символическими весами. Логотип помещен на фоне традиционных для МОТ трех одинаковых квадратов различного цвета, которые символизируют трипартизм. ■



Календарь событий Субрегионального бюро МОТ в Москве

ИЮНЬ

- 2-14** Обучающий семинар в рамках проекта «Начни и совершенствуй свой бизнес», Кыргызстан.
- 3-19** 91-я сессия Международной Конференции Труда, МБТ Женева.
- 5-6** Первый региональный семинар проекта «Развитие и продвижение гендерной стратегии в России», Брянск, Россия.
- 9** Обучающий семинар для социальных работников и учителей по вопросам детского труда в Юго-западном районе Москвы.

- 12** Всемирный день борьбы с детским трудом. В 2003 году этот день посвящен борьбе с торговлей детьми.
- (...) Миссия в Кыргызстан по вопросам гендерного равенства и занятости (развитие стратегии занятости с использованием отдельных модулей Программы МОТ «Гендерное равенство, бедность и занятость»).
- 25** Презентация русской версии Инструкции по безопасности труда и охране здоровья в цветной металлургии, Екатеринбург, Россия.
- (...) Профсоюзный семинар по трудовому законодательству, Грузия.

- (...) Презентация макроэкономического исследования и предложений профсоюзов по альтернативной экономической политике, Минск, Беларусь.
- (...) Семинар по Национальной стратегии для Белорусского конгресса демократических профсоюзов, Минск, Беларусь.

ИЮЛЬ

- 1-2** Семинар по национальной концепции охраны и безопасности труда, Баку, Азербайджан.
- 7-9** Российско-Таджикский профсоюзный семинар по проблеме строителей-мигрантов, Душанбе, Таджикистан.





Официальный визит в Грузию

Заместитель директора Субрегионального бюро МОТ в Москве Эрвин Блазум, главный специалист по охране труда Викинг Хусберг и координатор гендерных программ Ирина Мелех нанесли 3-4 апреля 2003 г. официальный визит в Грузию. Они представляли МОТ на церемонии открытия Центра охраны и безопасности труда, обсудили проект содействия женщинам-предпринимателям.

Заместитель министра труда, здравоохранения и социальной политики Грузии Манони Хачидзе назвала открытие нового

центра важным шагом на пути улучшения условий труда в Грузии. На церемонии, состоявшейся 3 апреля, присутствовали также заместитель министра экономики и заместитель министра по вопросам окружающей среды Грузии, представители парламента Грузии, правительственных структур, профсоюзов, организаций работодателей и ведущих предприятий, Технического университета, Академии наук и инспекции труда.

На встрече в Ассоциации работодателей Грузии Э. Блазум и И. Мелех обсуж-

дали с партнерами МОТ субрегиональный проект "Содействие развитию предпринимательства женщин с помощью организаций предпринимателей", который будет начат в мае. Проект будет осуществляться в Грузии и Азербайджане. Он ставит целью координацию деятельности в области предпринимательства женщин на Кавказе, предоставление консультативных услуг и поддержки со стороны организаций работодателей и предпринимателей-женщин. В Грузии проект будет осуществляться в основном Центром по делам женщин, который входит в Ассоциацию. Ответственным за общую координацию проекта с грузинской стороны будет Президент Ассоциации работодателей Грузии Элгуджа Меладзе. ■



Вместе бороться с ВИЧ/СПИД

Международная конфедерация свободных профсоюзов (МКСП) и Международная организация работодателей (МОП) выпустили совместное заявление о намерении объединить усилия в борьбе с ВИЧ/СПИДом. Обе организации призвали входящие в них объединения и их членов уделять данной проблеме приоритетное внимание. Заявление

под заголовком "Вместе бороться с ВИЧ/СПИДом: программа будущих действий" было опубликовано 12 мая 2003 г. в ходе диалога о политике по ВИЧ/СПИДу, организованного Глобальным договором ООН и Программой МОТ по СПИДу, проходившего в штаб-квартире МОТ в Женеве.

Обе организации считают, что работо-

датели и профсоюзы могут достичь больших результатов, работая вместе, чем каждый по отдельности. МКСП и МОП призывают правительства развивающихся и развитых стран рассмотреть разнообразные причины существующей проблемы и наиболее эффективные подходы к ее решению, включая выработки программ совместных действий. Работа будет строиться на основе документа "Свод практических правил Международной организации труда по вопросу: ВИЧ/СПИД и сфера труда". ■



Официальный визит в Казахстан

17-21 марта 2003 года делегация Субрегионального бюро МОТ в составе Мартины Любовой, главного специалиста в сфере занятости, Марики Оучи, эксперта по проблемам социальной защиты и Светланы Мисихиной, эксперта по статистике находилась в Казахстане с официальным визитом для обсуждения пилотной программы «За достойный труд».

Основной целью миссии было инициировать деятельность «Комплексного подхода к сфере социальной защиты в Казахстане» как части пилотной программы МОТ. Первая фаза данной программы представлена в совместном проекте МОТ/ПРООН, направленном на оценку недавно представленной схемы целевой социальной помощи в Казахстане. Вторая фаза должна быть сосредото-

чена на развитии местного экономического потенциала в Казахстане, в частности, в Карагандинской области, являющейся объектом Пилотной программы «За достойный труд».

Программа миссии также включала в себя встречи с социальными партнерами в Астане и Алматы, включая трехстороннее обсуждение в формате «круглого стола» Комплексного подхода к сфере социальной защиты в Казахстане, организованное Министерством труда. ■

ОДНОЙ СТРОКОЙ

- 26 февраля 2003 г. Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию МОТ о наилучших формах детского труда (№182). Эта Конвенция вступит в силу в Казахстане через 12 месяцев после официальной регистрации Генеральным директором МБТ факта ее ратификации, то есть 26 февраля 2004 г.
- Конвенция №182 была также ратифицирована Российской Федерацией 25 марта 2003 г. и вступит в силу, соответственно, в марте 2004 г.
- 16 апреля 2003 г. Государственная Дума РФ одобрила в первом чтении проект закона "О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностях для их реализации". Проект закона поддержали 342 депутата из 345 присутствовавших на заседании.
- С 1 по 26 апреля 2003 г. Субрегиональное бюро МОТ в Москве организовало в деловом центре Российской государствен-

ной библиотеки выставку публикаций, посвященных миграции.

- По случаю Всемирного дня охраны труда 28 апреля Субрегиональное бюро МОТ в Москве открыло выставку своих публикаций, компакт-дисков и интернет-ресурсов, посвященную теме охраны и безопасности труда. Выставка в Российской государственной библиотеке продлится шесть недель.

- Субрегиональное бюро МОТ провело в Белоруссии 13-15 мая 2003 г. серию семинаров посвященных гендерному равенству в профсоюзной деятельности.

- С 31 марта по 4 апреля 2003 г. делегация МОТ (Эрвин Блазум, Викинг Хусберг, Мартина Любова, Ирина Мелех, Марики Оучи и Виталий Савин) посетили Азербайджан с официальным визитом. Целью миссии было начало проекта по подготовке Национальной стратегии занятости, а также обсуждение других социальных вопросов.

В МОТ введена трехуровневая структура Организации, состоящая из региональных бюро, субрегиональных бюро и штаб-квартиры. Таким образом, с 1 апреля 2003 года Региональное отделение МОТ в Москве объединено со Сводной группой специалистов и получило название: Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии или, кратко, Субрегиональное бюро МОТ в Москве.

**Вестник Бюро МОТ
распространяется бесплатно
Тираж: 1000 экз.**

**Moscow@ilo.org
Редакция:
933-0818 (Елена Морозова)
Распространение:
933-0817 (Людмила Ускова)**