

Обращение директора Бюро МОТ

Этот выпуск «Вестника» посвящен недавно завершившемуся официальному визиту Генерального Директора МОТ Хуана Сомавия в Российскую Федерацию, который состоялся с 15 по 19 июля и прошел очень успешно. В составе официальной делегации были Кари Тапиола, Исполнительный директор (вопросы норм, основополагающих принципов и прав в сфере труда); Фридрих Буттлер, Региональный директор по странам Европы и Центральной Азии; Зоре Табатабаи, директор Департамента по связям с общественностью; Анетт-Мари Чинг, сотрудник секретариата Генерального Директора, а также директор Бюро МОТ в Москве. Целью визита было проведение переговоров с руководителями правительства, представителями профсоюзов и работодателей по широкому кругу экономических и социальных вопросов, жизненно важных для России, одной из крупнейших стран-членов МОТ.

Программа визита была очень насыщенной и началась с отдельных встреч с трехсторонними партнерами – А.П. Починком, Министром труда и социального развития Российской Федерации и руководителями основных департаментов министерства; М.В. Шмаковым, Председателем Федерации независимых профсоюзов России и лидерами отраслевых профсоюзов; О.В. Еремеевым, Генеральным директором Координационного совета объе-

динений работодателей России и сотрудниками аппарата совета.

Состоялись также встречи с Председателем Правительства РФ М.М. Касьяновым, заместителем Председателя Правительства В.И. Матвиенко, заместителем министра экономического развития и торговли М.Э. Дмитриевым. Хуан Сомавиа нанес два визита в министерство иностранных дел и был принят Министром иностранных дел И.С. Ивановым и заместителем министра А.И. Денисовым.

Кроме того, делегация посетила Государственную Думу и встретила ее председателем Г. Н. Селезневым и А.В. Селивановым, председателем Комитета по труду и социальной политике. Основной темой переговоров были сложившиеся конструктивные отношения и сотрудничество между МОТ и Государственной Думой, а также пути его дальнейшего развития.

Члены делегации провели встречу с Мэром Москвы Ю.М. Лужковым и посетили детский приют. Хуан Сомавиа и Ю.М. Лужков обсуждали важные перемены в экономической и социальной сфере, которые происходят в городе, а также трехстороннее соглашение для Москвы, положения которого пересматриваются ежеквартально.

Наряду с этими официальными встречами Хуан Сомавиа представил доклад на «круглом столе» на тему «Достойный труд в эпоху глобализации» и присутствовал на официальном приеме, где открыл сайт Бюро МОТ в Москве, посвященный проблеме «ВИЧ/СПИД и сфера труда» (http://www.ilo.ru/aids/index_ru.htm). Он также был награжден почетной степенью доктора наук Московского государственного социального университета за заслуги в сфере охраны и безопасности труда и, в частности, в



Окончание. Начало на стр. 1

связи с публикацией русского издания Энциклопедии МОТ по охране и безопасности труда.

Делегация посетила Бюро МОТ в Москве, сотрудники которого провели презентацию своей работы в странах СНГ и стратегию Бюро по разработке единой политики (http://www.ilo.ru/about_ru.htm). Хуан Сомавия сказал, что он был рад познакомиться со сплоченным и динамичным коллективом московского Бюро.

В ходе визита Генеральный Директор неоднократно подчеркивал важную роль, которую играет в Российской Федерации трехстороннее сотрудничество. Особенно это проявляется в решении таких насущных вопросов, как практическое применение нового Трудового кодекса, предложенная ратификация Конвенции МОТ №182 о наихудших формах детского труда, проблем в сфере за-

нятости и распространении трехстороннего сотрудничества на уровень предприятия. Хуан Сомавия особо выделял важность достойного труда в эпоху глобализации, а также необходимость извлечения максимальной выгоды из вступления России в ВТО в случае, если Российская Федерация примет такое решение, с тем, чтобы свести к минимуму его негативные последствия.

Члены делегации посетили Сергиев Посад и Кремль, отведали русскую кухню и в полной мере почувствовали знаменитое русское гостеприимство.

Уезжая, Хуан Сомавия выразил надежду, что в недалеком будущем он вновь посетит Российскую Федерацию.

*Полин Барет-Рид
Директор
Бюро МОТ в Москве*

Встреча с Мэром Москвы

Мэр Москвы Ю.М. Лужков открыл переговоры, сказав, что это его первая встреча с представителями Международной Организации Труда и что он хотел бы рассказать о работе в сферах взаимного интереса МОТ и городских властей, таких, как занятость, развитие малого и среднего бизнеса и социальная защита населения. «Благоустроить город легче, чем обеспечить полную занятость его жителей», – сказал Мэр.

Ю.М. Лужков рассказал о системе социального партнерства города, которая основывается на трехстороннем соглашении между Московской федерацией профсоюзов, в которую входят 90 процентов работников Москвы, правительством Москвы и Московской конфедерацией промышленников и предпринимателей. Мэр передал Генеральному Директору копию последнего соглашения, которое положило конец конфронтации, существовавшей 12 лет назад, когда Юрий Лужков вступил в должность мэра.

Занятость сегодня – крайне важный вопрос. В городе проведена реструктуризация предприятий, в том числе вывод их за пределы центра Москвы, где цена на землю очень высока. Низкий уровень безработицы объясняется ростом малых и средних предприятий. Город в состоянии обеспечивать дополнительную финансовую поддержку пенсионерам и семьям с низким уровнем дохода, а также предоставлять субсидии на жилье и медицинское обслуживание. Образование – ключевая область социальной политики. В городе ежегодно открывается 20 новых школ. Город пытается решать проблему уличных детей путем создания новых приютов, а также стараясь вернуть детей в семьи. Большинство этих детей приезжают в Москву из других регионов.

Генеральный Директор МОТ, подчеркнув глобальный характер этой проблемы, отметил, что власти города демонстрируют гуманный подход к ее решению.

Хуан Сомавия поблагодарил Мэра за четкую презентацию социальной поли-

тики города. «Вы ищете сбалансированный подход, чтобы гарантировать защиту тем, о ком не позаботится рыночная экономика. Эти проблемы существуют во всем мире, однако не везде можно увидеть такую сбалансированную политику, как здесь», – сказал Генеральный Директор.

Хуан Сомавия выразил восхищение красотой российской столицы. Он пригласил Мэра Москвы посетить штаб-квартиру МОТ в Женеве и поделиться опытом того, как уравновесить требования рынка и потребности людей.

После встречи делегация МОТ посетила приют для беспризорных детей Южного административного округа Москвы. В приюте находятся 60 детей в возрасте от 3 до 17 лет. Около трети детей в это время находились в летнем лагере. Самый маленький ребенок, родом из Тверской области, был найден на улице, где родители бросили его. Дети получают образование в приюте, а самые одаренные могут посещать школу, расположенную неподалеку. У большинства детей есть семьи. Создание подобных социальных приютов – важная инициатива правительства Москвы, отметили члены делегации.



Детский труд¹ – посягательство на права ребенка



В этом году в рамках празднования Всемирного дня борьбы против эксплуатации детского труда тринадцатилетний мальчик из Петербурга, Сергей Шлабович, принял участие в Международной конференции труда. Конференция была, в основном, посвящена проблеме детского труда. Сергей принял участие в одном из реабилитационных проектов ИПЕК², действующих в Санкт-Петербурге в настоящее время. Правительство Российской Федерации согласно с тем, что проблема детского труда и его наихудших форм является приоритетом МОТ.

В 2000 – 2001 году Сергею для того, чтобы накормить себя, мать и двух маленьких сестер приходилось собирать бутылки и попрошайничать на улицах города. Доведенная до отчаяния мать была вынуждена мириться с тем, что ее тринадцатилетний сын работает, поскольку после того, как кормилец семьи, хронический алкоголик, в очередной раз избил ее и бросил с тремя детьми, она находилась на грани нервного срыва.

История этой семьи может показаться ужасной, однако, в России это удел тысяч семей. Безработица, бедность, алкоголизм и несовершенная система социальной защиты населения – вот причины, вызвавшие в 90-х годах резкое увеличение количества уличных детей, которым надо было как-то выжить в жестоком мире «улицы». По данным последних исследований, проведенных МОТ/ИПЕК, около 50 тысяч детей в Москве и 16 тысяч детей в Петербурге подвергаются на улице жесточайшей эксплуатации. Для того, чтобы иметь возможность купить себе какую-то еду и одежду, они вынуждены попрошайничать, убирать мусор, заниматься проституцией и торговлей наркотиков. И все это вместо того, чтобы спокойно учиться в школе и нормально развиваться.

Приведенные факты свидетельствуют о нарушении Статей 32, 33 и 34 Конвенции ООН 1989 года о правах ребенка, которую Россия ратифицировала в 1990 году. Конвенция

МОТ №182 определяет эти виды работ как наихудшие формы труда, борьба с которыми должна стать для властей первоочередной задачей.

Большую роль играет информированность общества о данной проблеме. Недавно журналисты³ провели опрос среди жителей Санкт-Петербурга по вопросу детского труда. Опрос показал, что люди плохо знают нормы Трудового кодекса, согласно которым запрещено принимать на работу ребенка младше 14 лет, а ребенку моложе 16 лет разрешено выполнять только легкие виды работ. Большая часть респондентов опроса считала, что детский труд – это способ решения современных социальных проблем.

Если такая точка зрения на детский труд будет применена на практике, это приведет к снижению культурного, профессионального и экономического положения будущих поколений, и власти начинают это понимать. В январе 2002 года Президент Владимир Путин призвал принять незамедлительные меры для решения проблемы уличных детей. По словам Министра труда и социального развития Александра Починка, Россия уже в этом году может ратифицировать Конвенцию МОТ №182 о наихудших формах детского труда. На протяжении 2001 – 2002 годов Министерство труда и социального развития неоднократно обращалось к опыту, полученному ИПЕК в Санкт-Петербурге, говоря, что реабилитационные и профилактические методы, апробированные в этом городе, следует применять повсеместно. Партнерами ИПЕК в Санкт-Петербурге являются специалисты СПбГУ, органы правопорядка, администрация, НГО и профсоюзы. В настоящее время ИПЕК внедряет несколько проектов, направленных на разработку новых моделей борьбы с этим социальным заболеванием.

Сергей хочет стать инженером на железной дороге. Для этого необходимо получить хорошее образование, а не работать на улице. В Женеве Сергей от имени таких же как он русских мальчиков и девочек обратился ко взрослым с просьбой защитить их и дать возможность доучиться. Он надеется, что его просьбу услышат и мечты сбудутся.

Алексей Бухаров

Национальный Руководитель Программы ИПЕК

¹ В документах и специальной литературе, издаваемой Международным бюро труда, понятие «детский труд» определяется как «оплачиваемая, так и не оплачиваемая работа и деятельность, которые в психическом, физическом, социальном или моральном отношении сопряжены с опасностью для детей или причинением вреда детям. Это именно такой труд, который лишает детей возможности учиться в школе, либо заставляет их, помимо школьных занятий и домашних обязанностей, загружать себя дополнительной работой, выполняемой в других местах, – работой, которая закрепощает детей и отрывает от семьи. Под детским трудом понимается такая работа, выполнение которой вредно и опасно для ребенка и запрещено международным и национальным законодательством». («Action Against Child Labour» ILO, Geneva, 2000)

² Международная программа МОТ по искоренению детского труда

³ Радио Свобода, русская служба, 25 июня 2002 года

Гендерное равенство и нарушение прав женщин в России

Сегодня Россия занимает 74-ое место в мире по ситуации с гендерным равенством. Эта шокирующая цифра была представлена во время Международной конференции «Российские женщины в XXI веке: равноправие и партнерство», организованной Советом Европы и Институтом прав человека в Совете Федерации 28 июля 2002 года.

Безусловно, наиболее серьезные нарушения прав женщин наблюдаются на рынке труда, и существование дискриминации по признаку пола в этой сфере признается и серьезно обсуждается как правительством, так и гражданским обществом. Но такой вопрос, как защита женщин от насилия в

семье поднимается крайне редко. Домашнее насилие не считается большой проблемой в России. В какой-то степени это объясняется отсутствием достоверной статистики, отражающей масштабы проблемы, которая становится достаточно распространенным явлением в наши дни. Цифры, представленные общественными организациями, свидетельствуют о том, что 80% всех тяжких преступлений совершается в результате насилия в семье. Ежегодно регистрируется от 15 до 20 тысяч случаев изнасилования, около 14 тысяч женщин

Окончание. Начало на стр. 3

погибает ежегодно от руки своих домочадцев, преимущественно мужей. Определенное «оправдание» домашнему насилию заложено в нашем менталитете, достаточно вспомнить старую русскую поговорку «бьет – значит любит».

Положение женщин-заключенных или находящихся под следствием, применение пыток и сексуальные домогательства в отношении к ним – еще одно грубое проявление нарушения прав женщины. По данным Общественного центра содействия реформе уголовного права, треть опрошенных женщин, находящихся в московском СИЗО-6 и в женской колонии во Владимире заявила о том, что подвергалась сексуальным домогательствам и избивалась персоналом этих учреждений.

Условия, в которых отбывают срок заключения женщины в колониях и тюрьмах можно назвать абсолютно нечеловеческими. По заявлению группы родителей из Новгорода, дочери которых находятся в женской колонии в поселке Прибрежный недалеко от Костромы, «женщины-заключенные работают в две смены по 10 часов, получая при этом 2 рубля в месяц... Они доведены до полного истощения от ужасного питания и обращения, не могут получить необходимую медицинскую помощь по полгода... Это не исправительная колония, их просто уничтожают». Вопрос в том, будет ли этот крик отчаяния услышан администрацией колонии, не говоря уже о чиновниках «наверху», ответственных за такое положение вещей.

Какова же правовая и политическая ситуация в отношении прав женщин? Двадцать лет назад Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Государственная Конституция гарантирует женщинам равные права и свободы. Тем не менее, на практике права женщин постоянно нарушаются как на уровне государства, так и в семье. Доступ к правосудию ограничен, информированность и осознание женщинами своих прав достаточно низкие. Общественности неизвестны случаи защиты от дискриминации по признаку пола ни в судах России, ни Уполномоченными по правам человека.

Специальное антидискриминационное законодательство отсутствует. В этом году проект закона «О государствен-

ных гарантиях равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации» был вынесен на рассмотрение весенней сессии Государственной Думы, но к сожалению не был одобрен большинством депутатов. Продолжается процесс вытеснения женщин из законодательных органов: в Государственной Думе число женщин-депутатов сократилось с 14% в 1993 до 7% в 2002. Даже высокий уровень образования, компетенции и высокий социальный статус не способствуют продвижению женщин на уровень принятия решений.

Ликвидация дискриминации по признаку пола в значительной степени зависит от осознания важности этой проблемы юристами, политическими деятелями всех уровней, от депутатов Госдумы до представителей власти на местах, их надлежащей гендерной образованности, знания международных норм и положительного опыта других стран по достижению гендерного равенства, в противном случае Россия еще долго будет оставаться далеко позади цивилизованного мира в реализации гендерно ориентированной внутренней и внешней политике. Нельзя забывать и о той роли, которую могут и должны играть средства массовой информации в продвижении идей гендерного равенства. Следует признать, что на сегодняшний день образ женщины, доминирующий на телевидении, радио, в Интернете и большинстве периодических изданий как раз активно способствует обратному, а именно – дискредитации и дискриминации женщины в обществе.

Все эти тенденции представляют широкие возможности для деятельности МОТ. В соответствии с новой Программой сотрудничества между Российской Федерацией и МОТ на 2002–2003 годы, Московский офис МОТ примет участие в подготовке всеобъемлющей гендерной стратегии для Российской Федерации и поможет организовать ее широкое обсуждение в регионах. Другими шагами в этом направлении станет запланированный на осень бизнес-завтрак по вопросам дискриминации в рамках Глобальной инициативы ООН и публикация результатов обследования, проведенного на трех московских предприятиях и посвященного нарушению прав женщин на рабочем месте.

Ирина Мелех

Координатор Гендерных Программ

Изменения в Бюро МОТ в Москве

1. Эрвин Блазум вступил в должность Заместителя Директора Бюро МОТ в Москве. Он также продолжит свою работу в качестве Главного Специалиста по деятельности работодателей.

2. Яшар Гамзаев назначен Национальным Корреспондентом МОТ в Азербайджане.

3. Рузанна Гарвердян присоединилась к коллективу Бюро МОТ в Москве в мае этого года. Она будет заниматься вопросами глобализации и вступления России в ВТО.

4. Елена Морозова назначена Ассистентом по Связям с Общественностью и Информации, оставаясь также и Ассистентом в Программах по деятельности работодателей.



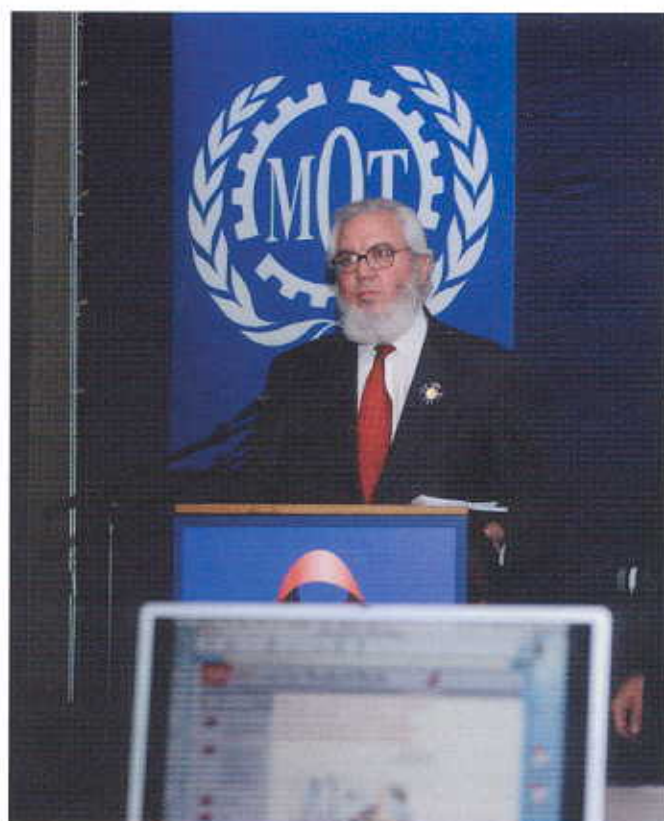
«ВИЧ/СПИД и сфера труда» – сайт Бюро МОТ в Москве

На официальной церемонии, состоявшейся 17 июля в гостинице «Националь», Генеральный директор Международной организации труда открыл Интернет-сайт Бюро МОТ в Москве, посвященный ВИЧ/СПИДу и сфере труда. В своем выступлении Хуан Сомавия подчеркнул важность использования рабочих мест как ключевых компонентов информационной кампании по ВИЧ/СПИДу.

В ответных выступлениях российские трехсторонние партнеры говорили об опасности, которую несет распространение ВИЧ/СПИДа в России и приветствовали начинание Бюро МОТ в Москве по созданию информационного ресурса, раскрывающего возможности обращения к вопросам эпидемии через сферу труда.

В частности, Министр труда и социального развития А.П. Починков подчеркнул, что именно информация сегодня является основным способом противостояния распространению заболевания. Генеральный директор Координационного совета объединений работодателей О.В. Еремеев остановился на экономических последствиях ВИЧ/СПИДа на уровне предприятий, отраслей и на национальном уровне. Председатель Федерации независимых профсоюзов России М.В. Шмаков высказал намерение проводить информационные кампании по проблематике ВИЧ/СПИДа.

В настоящее время Интернет сайт (http://www.ilo.ru/aids/index_ru.htm) содержит основные документы ООН и МОТ по вопросам ВИЧ/СПИДа, а также материалы Субрегионального трехстороннего семинара МОТ «Пандемия ВИЧ/СПИДа – социальные последствия в странах СНГ». Бюро МОТ планирует расширять базу данных и включать в нее как новые материалы, так и ссылки на другие сайты, посвященные этой проблеме. Одним из пре-



имуществ данного информационного ресурса является то, что он создан на двух языках – русском и английском. Кроме того, с переводом свода практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда» и других ключевых документов на официальные языки стран СНГ, эти версии будут также размещены на сайте.

ВИЧ/СПИД и сфера труда

НАЧАЛО > ВИЧ/СПИД



Международная
Организация Труда

Бюро на Восточной Европе и Центральной Азии



Свод практических
правил МОТ о
ВИЧ/СПИДе и сфере
труда [pdf, 340 KB]



Субрегиональный
трехсторонний
семинар МОТ
«Пандемия
ВИЧ/СПИДа –
социальные
последствия в
странах СНГ.
Индикаторы для
сферы труда»



Материалы



Полезные ссылки



СПИД несет серьезный ущерб для работников и их семей, предприятий и экономики государств. Он является вопросом, связанным с рабочими местами и представляет угрозу для развития.

Хуан Сомавия
Генеральный Директор МОТ



Профсоюзы и вопросы детского труда



Хуан Сомавия передает пособие М.В. Шмакову

16 июля Хуан Сомавия встретился с руководством Федерации независимых профсоюзов России. Были обсуждены приоритеты работы профсоюзов: достойная занятость, социальные гарантии, повышение уровня заработной платы.

Во время встречи произошло важное событие: Хуан Сомавия от имени МОТ вручил профсоюзам только что вышедшую на русском языке серию методических тетрадей «Профсоюзы и детский труд» с тем, чтобы подчеркнуть ту роль, которую профсоюзы могут сыграть в искоренении детского труда.

Роль профсоюзов действительно уникальна. К сожалению, сама проблема детского труда не нова. Как указывается в методических тетрадях, уже в 19 веке профсоюзы вели кампании за принятие первых законов против детского труда. Профсоюзы имеют прямой выход на рабочие места, они знают работников, родителей и детей, знают каждую конкретную ситуацию. Материалы МОТ разработаны таким образом, чтобы помочь профсоюзам осознать свою особую роль и выработать политику в борьбе с детским трудом.

Проблема детского труда может показаться такой сложной и необъятной, что порой возникает желание задать вопрос: «Ну что тут поделаешь?». Методические тетради по крайней мере отчасти отвечают на этот вопрос. Шаг за шагом, от одной тетради к другой – вырисовывается своего рода план действий для профсоюзных работников, готовых включиться в эту борьбу.

Прежде всего необходимо осознать детский труд как профсоюзную проблему и разработать профсоюзную политику в этой области. Следующий шаг – сбор информации по детскому труду. Затем – проведение кампаний против детского труда и – главный инструмент профсоюзного влияния – коллективные переговоры. Тетради содержат также информацию о том, как профсоюзы могут использовать в своей работе трехсторонние структуры и стандарты МОТ.

Стоит добавить, что эти материалы вышли в свет благодаря коллективным усилиям самих профсоюзных работников. Сначала был подготовлен их проект, который был разослан для ознакомления во многие профсоюзные организации и участникам ряда семинаров, проведенных в Африке и Азии. Затем тетради были доработаны в соответствии с присланными профсоюзами замечаниями и предложениями.

Эксперты МОТ надеются, что профсоюзные партнерские организации в странах СНГ будут воодушевлены описанными в этой публикации примерами профсоюзных действий против детского труда и смогут использовать ее в профсоюзной работе и обучении.



Встреча с сотрудниками Бюро МОТ в Москве

В среду, 17 июля, Генеральный Директор и члены официальной делегации посетили Бюро МОТ в Москве на Петровке, 15. Сотрудники подготовили презентацию деятельности Бюро в регионе, который охватывает 10 стран. Презентация началась с краткого обзора по странам (территория, население, наиболее острые вопросы, стоящие перед страной в трудовой, социально-экономической и политической сферах: занятость и безработица, уровень бедности, проблемы управления, внешний долг и др.). Затем сотрудники, каждый в своей области, представили деятельность Бюро в сфере трудовых норм, занятости, социальной защиты, социального диалога, детского труда, гендерного равенства, бедности, ВИЧ/СПИД в сфере труда. Презентация дала возможность членам делегации подробно обсудить с коллективом Бюро конкретные вопросы работы в странах региона.

