



Конференция в Москве собрала ведущих специалистов по проблемам социально-трудовой сферы.

## ВМЕСТЕ ИЩЕМ ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ КРИЗИСА

События августа 1998 года негативно повлияли на финансовое положение Российской Федерации. Год спустя после кризиса социально-экономическое положение в России все еще сложное, но не настолько плохое, как ожидалось. Российскому правительству удалось избежать экономического краха и сохранить политическую стабильность. Тем не менее, очевидные трудности в социально-трудовой сфере остаются и для их преодоления совместно работают Правительство России, организации работодателей, профсоюзы и МОТ.

Международная организация труда с готовностью откликнулась на просьбу российских партнеров по трех-

стороннему сотрудничеству принять активное участие в дискуссии по определению возможных путей преодоления негативных последствий в трудовой и социальной сферах, и с 4 по 6 октября 1999 года Московское Бюро МОТ совместно с Министерством труда и социального развития РФ, Федерацией независимых профсоюзов России и Координационным советом объединений работодателей провели в Москве Международную конференцию «Социально-трудовая сфера: преодоление негативных последствий переходного периода в Российской Федерации».

Самое пристальное внимание было уделено четырем аспектам социально-трудовой сферы: социальной защите населения, политике в области заработной платы и доходов населения, содействию занятости и развитию механизмов социального диалога, являющегося основой всех приведенных направлений.

Представляем Вашему вниманию выводы и рекомендации этой Конференции.

**Жан-Виктор Грюа,**  
Директор Бюро МОТ в Москве



## Международная конференция

# «Социально-трудовая сфера: преодоление негативных последствий переходного периода в Российской Федерации»

### *Выводы и рекомендации конференции (с сокращениями)*

[...] На рассмотрение Конференции были представлены заключения и рекомендации, выработанные четырьмя секциями, представляющими тот же состав что и участники Конференции, которые в период с 4 по 5 октября провели совещания для обсуждения на основе докладов МОТ тем, посвященных политике формирования заработной платы и доходов; содействия занятости; социальной защиты; и социального диалога.

[...] Само собой разумеется, что в задачу Конференции не входило достижение согласия среди индивидуальных участников и групп участников по всем вопросам, касающимся обсуждаемых тем. Для этого потребуются интенсивные дальнейшие дискуссии среди партнеров, которые [четко выразили] свои намерения совместно искать пути решений наиболее насущных социальных вопросов, стоящих перед Российской Федерацией.

[...] Предполагается, что данные заключения внесут значительный вклад в разработку Программы Сотрудничества между МОТ и Российской Федерацией на период с 2000 по 2001 годы и окажут серьезное влияние на соответствующие программы сотрудничества других международных организаций, действующих на территории России в социально-трудовой сфере. [...]

**Общие положения.** Несмотря на то, что финансовый кризис, разразившийся в России в августе 1998 года, отрицательно отразился на общей социально-экономической ситуации в России, его влияние оказалось не столь сильным, как ожидалось многими. Тем не менее, в социально-трудовой сфере все еще сохраняются объективные и серьезные трудности, требующие незамедлительных и эффективных корректив [...]. Речь идет [...] о восстановлении эффективной системы общего управления и системы социальной защиты. Обе задачи одинаково важны для обеспечения успешного перехода Российской экономики к рыночным отношениям в интересах всего населения.

Создание эффективной системы социального обеспечения и системы управления нельзя рассматривать в отрыве от укрепления законности и демократии в социально-трудовой сфере [...].

Развитие демократии, включая укрепление системы трехстороннего согласия, и создание более совершен-

ной унифицированной правовой базы, являются необходимыми, но не единственным условием проведения успешных реформ. [...] Достойный уровень жизни вряд ли может быть достигнут только путем осуществления макроэкономической политики. Для создания соответствующих систем социальной защиты и распределения благ, пользующихся широчайшим одобрением и поддержкой всего народа, требуется активное участие государственных структур.

**Борьба с бедностью.** Независимо от различного трактования этого понятия, бедность затронула все слои населения, приняв широчайшие масштабы в Российской Федерации. [...] Невозможно разработать и реализовать политику, направленную на борьбу с бедностью, если она не будет основана на принципах перераспределения доходов.

С другой стороны, борьба с бедностью не может вестись только финансовыми средствами. Различные виды бедности требуют применения разнообразных мер, для осуществления которых необходимо проведение научных исследований и создания национальных, региональных и местных баз данных. [...]

В то время, как проведение эффективных адресных программ социальной поддержки населения [...] неотъемлемо от] профилактики и борьбы с бедностью, они должны проводиться параллельно с профилактическими мерами, направленными на облегчение доступа к устойчивой занятости, [включая] самозанятость. Активная политика на рынке труда должна стать частью общих усилий правительства и государства по борьбе с бедностью. [...]

Самопомощь является важнейшим компонентом успешной борьбы с бедностью, и способствует ее преодолению. [...]

**Политика в отношении доходов и оплаты труда.** Политика в отношении доходов и оплаты труда представляет решающий фактор для установления критериев жизненного уровня населения. Резкое падение уровня заработной платы в Российской Федерации за последнее десятилетие усугубляется задержками в выплате заработной платы или даже ее невыплатой в ряде отдельных отраслей, в отношении отдельных категорий работников и в различный период времени. В свою очередь, данное явление вызвало резкое ухудшение общественно-экономического положения ряда категорий трудящихся и их семей.

[...] необходимо обратить внимание на регулятивную функцию на макроэкономическом уровне для стимулирования более высокой оплаты труда. Данные действия

Более подробно ознакомиться  
с материалами международной  
конференции МОТ Вы можете по адресу:

<http://ilomos.ton.ru>

должны в первую очередь быть направлены на повышение уровня минимальной заработной платы, тесно связанной с системой выплаты социальных пособий.

[Хотя] установление ставок заработной платы должно стать солидарной ответственностью представителей организаций работодателей и трудящихся, [...] это не означает, что государство должно отказаться от прерогативы проведения общего контроля и мониторинга за этим процессом [...].

Участники конференции также признают, что [...] бюджетная политика и регулирующие законодательные акты, включая соответствующие инструменты управления, являются ключевыми элементами в ходе реализации поставленных целей и задач [по перераспределению доходов в экономике].

**Социальная защита.** Системы социальной защиты являются одним из важнейших инструментов, используемых обществом для смягчения влияния экономических кризисов и структурной перестройки на население страны. [Несмотря на трудное десятилетие], российская система социальной защиты [...] продолжает функционировать, собирать взносы, выплачивать пособия, фактически охватывая всю систему социального обеспечения. Нельзя ставить под удар ее современную финансовую и административную самостоятельность. [...] В тоже время, эта система нуждается в дальнейшем совершенствовании.

[...] практические реформы системы социальной защиты Российской Федерации должны идти вперед на основе достигнутых успехов и существующих механизмов [..., и] перечень первоочередных реформ должен включать: создание надежной системы социальной защиты; широкий доступ к высококачественной системе

медицинского обслуживания; эффективный финансовый контроль за деятельностью системы, и ее составляющих; разработка целевой поэтапной практической реформы системы социальной защиты населения.

[...] участники конференции признают, что в создании и реализации соответствующих практических механизмов значительная роль должна принадлежать местным органам самоуправления.

[...] ключевым элементом [реформы социального обеспечения] должно стать подтверждение [...] возможности достижения [...] основных целей, поставленных в программе реформы пенсионной системы Российской Федерации, принятой в 1998 году с последующими поправками. [...] Необходимо стремиться к совершенствованию финансового контроля за программами социального страхования, включая сбор взносов. Демократическое управление должно стать законом для систем социальной защиты. [...]

**Содействие занятости.** [...] Одним из наиболее насущных вопросов, стоящих перед Россией, является создание достаточного числа высококачественных рабочих мест, обеспечивающих достойный уровень доходов. В данном отношении, невозможно переоценить значение государственной политики, направленной на развитие экономики, в ходе реализации которой будут созданы реальные возможности увеличения занятости.

Большой потенциал создания рабочих мест заложен в содействии развитию малых и средних предприятий. [...] Параллельный процесс необходимой реструктуризации крупных предприятий необходимо рассматривать как дополнительную возможность расширения малого предпринимательства. В данном отношении, проблемы,



На конференции выступили представители международных финансовых и экономических структур.



связанные с особо слаборазвитыми районами, заслуживают общегосударственного внимания и поддержки.

Безработные и лица, которым угрожает потеря рабочих мест, нуждаются в развитии соответствующих служб, призванных помочь им остаться на рынке труда или вновь войти в него. [...] Широкий доступ к получению образования в соответствии с требованиями рынка труда, включая самозанятость, остается главным условием прогресса в борьбе с безработицей. [...]

Устойчивая занятость требует постоянного контроля за динамикой развития рынка труда. В данной области важнейшее значение имеют статистические данные, [...]. Необходимо вспомнить, что такие задачи составляют неотъемлемую часть положений Конвенции МОТ (N 122), касающейся политики в отношении занятости, принятой в 1964 г., которая была ратифицирована компетентными органами власти Российской Федерации более 30 лет тому назад.

**Социальный диалог.** Без активного участия людей невозможно достичь согласия по поводу [стратегии] реформ или обеспечить стремление всего общества к их осуществлению[...]. Несмотря на то, что за последние 10 лет был достигнут впечатляющий прогресс в деле создания необходимых основ для проведения социального диалога, соответствующие механизмы все еще отказываются работать эффективно и без сбоев. [...]

Невозможно достичь социального диалога без участия в нем сильных, наделенных равными правами социальных партнеров. Такие социальные партнеры должны активизировать усилия для укрепления своих возможностей [...].

Государство не может стоять в стороне от этих процессов. [Помимо] превращения в образцового работо-

дателя, оно должно предпринять необходимые усилия для [обеспечения] проведение справедливых и плодотворных коллективных переговоров во всех отраслях экономики и общества, соблюдение социальными партнерами своих обязательств и усиление роли закона, [...] а также стимулирование потенциальных участников социального диалога к участию в них и наделение их соответствующими правами.

Существующие институты, в частности, Национальная трехсторонняя комиссия, а также трехсторонние комиссии на других уровнях административно-территориальных структур должны играть в этом процессе центральную роль. Необходимо рассмотреть создание прозрачных и эффективных механизмов для разрешения трудовых конфликтов в качестве возможной сферы усиления роли и эффективности трудовых инспекторов, рассматриваемых одновременно в качестве органа контроля и полезного посредника между представителями рабочих и работодателей.

[...] вышеизложенные заключения Конференции и заключения соответствующих секций имеют непосредственное значение не только для правительства, социальных партнеров, Федерального Собрания и других государственных органов Российской Федерации, но и для Международной Организации Труда и [...] Бюро в Москве. В этой связи было выдвинуто предложение, о том, чтобы Бюро предприняло все необходимые действия для распространения данных заключений среди наиболее заинтересованных сторон, рассмотрения возможных действий по реализации этих заключений и их осуществления в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, и через некоторое время приступило к подготовке второй Конференции [...].

Москва, 6 октября 1999 г.

