

Московское бюро Международной организации труда радо представить вам нашу новую публикацию. «Вестник Восточной Европы и Средней Азии» будет сообщать об основных направлениях нашей деятельности, проводимой совместно с правительствами, трудящимися и работодателями в странах СНГ, а также давать краткие сведения о каждой из этих стран, информировать о наших последних публикациях. «Вестник» будет выходить пять раз в год в качестве приложения к русскоязычному изданию журнала «Трудовой мир». Новое издание, как мы надеемся, станет дружеским связующим звеном между персоналом бюро, предоставляющим материалы для него, и нашими читателями и партнерами.

Ж.-В. ГРЮА, Директор Бюро

Перед лицом кризиса в России

По инициативе российского Министерства труда и социального развития, выдвинутой на сессии Административного совета МОТ в ноябре 1998 г., Международное бюро труда в Женеве разработало «Специальную программу для Российской Федерации». Ее выполнение планируется на период с января по июнь 1999 г. Программа включает четыре крупных раздела: (1) трудовое законодательство и его применение, (2) реформа заработной платы, (3) содействие занятости и (4) социальная защита. Какие причины привели к выбору этих четырех направлений?

В течение последних лет две из этих четырех тем — занятость и положение в области заработной платы — стали наиболее сложными и важными проблемами общества. В отношении заработной платы прежняя советская система вознаграждения не годится ни для рыночной экономики, ни для новых отношений между работодателями и трудящимися. Все составляющие старой системы заработной платы (ее определение, оплата, и т.д.) должны быть изменены. Вот почему «Специальная программа» предусматривает проведение ряда консультаций по системе заработной платы, проблемам ее выплаты в случае банкротства, минимальной повременной заработной платы, специальной заработной плате (в регионах с неблагоприятными условиями труда). На заключительном этапе запланировано организовать семинар по различным аспектам системы заработной платы. Впоследствии будет подготовлен итоговый доклад.

Начиная с августа 1998 г. положение с безработицей значительно ухудшилось. По сравнению с предыдущим переходным периодом возникло множество новых проблем, такие как рост безработицы в некоторых отраслях, которые оставались до сих пор незатронутыми ею, изменение структуры безработицы по возрасту и другим

показателям. В подобном положении может быть полезен любой зарубежный опыт.

В этой связи предусмотрено проведение двух семинаров — по профессиональной ориентации и по контролю за рынком труда, а также проведение консультаций о содействии занятости в депрессивных регионах. Кроме того, намечено выработать проект по расширению занятости и повышению жизненного уровня населения Якутии.

России сейчас нужен обновленный, законченный и четко выстроенный законодательный механизм регулирования трудовых отношений, поскольку прежний не отражает фактическую ситуацию. Идеологические позиции различных политических сил в отношении регулирования трудовых отношений препятствовали в прошлом развитию последовательной стратегии. Но теперь, кажется, удалось выработать общую платформу при относительном согласии между правительственными кругами и социальными партнерами. По запросу российского правительства в декабре прошлого года в МБТ был рассмотрен проект такого документа в связке с международными трудовыми нормами.

Кроме того, будут организованы консультации экспертов МБТ для правительственных должностных лиц, работодателей и представителей трудящихся и создана трехсторонняя рабочая группа, которой будет поручено обеспечить российских партнеров экспертными консультациями МОТ.

Четвертый раздел — социальная защита — касается социального обеспечения, минимального жизненного уровня и защиты от несчастных случаев на производстве. Будет предложен ряд консультаций по различным аспектам этой темы (расширение участия трудящихся в финансировании социального обеспечения; анализ финансовой устойчивости социальных фондов; законодательство о минимальном жизненном уровне) и два семинара — о финансировании социального обеспечения и страховании от несчастных случаев на производстве.

Виталий САВИН

эксперт по трудовому законодательству
и международным трудовым нормам

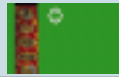


Узбекистан



Фонд малых инвестиций и микрофинансирования, которому МОТ предоставит техническое содействие на протяжении двух лет, начнет действовать в порядке эксперимента в двух районах страны после того, как президент подпишет в конце февраля соответствующий указ. Фонд создан в интересах малоимущего населения для поддержки малых и средних предприятий, с тем чтобы стимулировать занятость.

Туркменистан



Правительство проводит пересмотр системы социального обеспечения. С этой целью в конце 1998 года была создана Национальная комиссия. Она должна будет выдвинуть предложения по усилению защиты наиболее уязвимых категорий населения. Результаты станут известны в середине 1999 г. (Сообщение ПРООН, Ашхабад).

Беларусь



В декабре 1998 года в Минске была подписана трехсторонняя программа сотрудничества с МОТ на период 1999-2000 гг.

Министерство социальной защиты попросило МОТ при поддержке ПРООН предоставить консультации относительно плана реформы пенсионной системы в стране.

С марта 1999 г. будет назначен постоянный национальный корреспондент МОТ в Беларуси.

Семинар МОТ по охране и гигиене труда на малых и средних предприятиях прошел в Минске в феврале 1999 г. В нем участвовали и представители других стран СНГ.

Грузия



На встречу в Тбилиси, организованную МОТ и Международным объединением государственных служащих, собрались представители Армении, Азербайджана и Грузии. Обсуждались последствия структурной перестройки для государственной службы. В феврале 1999 г. Бюро МОТ в Москве направило в Тбилиси миссию экспертов, чтобы обсудить будущую программу технического сотрудничества.

Изменения в политике занятости Казахстана

После принятия нового закона о занятости в Казахстане ожидаются серьезные перемены в области борьбы с безработицей.

В 1998 г. объединенная миссия штаб-квартиры МОТ и Бюро МОТ в Москве прокомментировала предварительную версию проекта закона. Общая политика занятости Казахстана, как было отмечено, соответствует международным трудовым нормам. Однако озабоченность вызывают планы укрепления госбюджета путем сокращения пособий по безработице.

МОТ привлекла внимание министерства к международным трудовым нормам, которые требуют защищать население в период безработицы. Было подчеркнуто, что ограничение выплаты пособий по безработице не будет отвечать цели установления социальной защищенности на период перехода.

В результате принятия нового закона о занятости ожидается радикальная перестройка службы занятости. Главный упор в борьбе с безработицей будет сделан на активное содействие занятости. В этой связи будет создана современная национальная информационная система, с тем чтобы иметь ясное представление о наличии свободных рабочих мест. Кроме того, будет начата программа общественных работ для предоставления временной занятости, приняты меры по развитию малых и средних предприятий, начаты программы обучения новым профессиям и повышения квалификации.

Новый закон приведет к серьезным изменениям и в области профессионального обучения. Учебные программы будут адаптированы к требованиям рынка труда и тогда безработные смогут обучаться тем профессиям по своему выбору, которые требуются предпринимателю. Кроме того, должно быть подписано трехстороннее соглашение, возлагающее на работодателя обязательство брать на работу лиц, получивших такую подготовку. Кроме того, профессиональным обучением будут заниматься и обычные учебные заведения.

Трехстороннее соглашение о профессиональном обучении войдет в качестве составной части в недавно подписанное Генеральное соглашение о трехстороннем сотрудничестве в Казахстане. 8 января 1999 г. правительство, трудящиеся и работодатели согласились, что следует принять более последовательные всесторонние меры в области трехсторонних отношений. Примечательно, что в 1998 г. не удалось подписать Генеральное соглашение из-за глубоких разногласий между правительством и Федерацией профсоюзов. Соглашение 1999 г., как было заявлено, будет служить инструментом диалога и координации интересов социальных партнеров. Они договорились, что не будет проводиться никаких политических мер, если они не получили одобрения в ходе трехстороннего обсуждения.

Ожидаются перемены и в области социального обеспечения. В Казахстане намерены предоставлять помощь ветеранам, нуждающимся и инвалидам более целенаправленно, с учетом общей суммы доходов. В настоящее время дорабатывается проект закона об обязательном страховании работодателем несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В налоговое законодательство вносятся поправки и изменения, с тем чтобы возобновить выплату компенсаций в связи с профессиональными заболеваниями.

Материал **Талгата УМИРЖАНОВА**,
Национального корреспондента МОТ в Алма-Ате

Вслед за войной в Таджикистане

— Страна сегодня —

Таджикистан в настоящее время находится на этапе перехода к рыночной экономике и в состоянии экономического кризиса вследствие внутреннего конфликта 1991-1994 гг. По данным Всемирного банка, ВВП составляет 350 ам. долларов на человека. Уровень безработицы превышает, по оценкам, 40% и включает скрытую безработицу, т.е. тех, кто считается работающим, но находится в бессрочном неоплачиваемом отпуске. Этот показатель возрос после окончания войны ввиду того, что высококвалифицированные трудящиеся во всех отраслях оставляли свои рабочие места в поисках работы, по соображениям безопасности или в целях репатриации. Уровень грамотности среди рабочей силы все еще высок, но ожидается его снижение в последующих поколениях. В этой обстановке профессиональное обучение может играть важную роль как средство восполнения потерь технических кадров. Министерство труда и занятости в настоящее время имеет профессионально-технические центры в Душанбе,

Душанбе



Хубджанде и Кулябе.

Для беженцев, перемещенного населения и демобилизованных лиц основные возможности занятости открываются в неформальном секторе. Принадлежащие государству промышленные и коммерческие компании не могут предоставить достаточного числа рабочих мест, поскольку находятся в

отчаянном положении, главным образом из-за недостатка сырья. Предприятия различных отраслей промышленности должны модернизировать оборудование, сократить масштабы и повысить эффективность производства. По подсчетам, в настоящее время в стране задействована лишь примерно треть часть промышленных мощностей.

Сельское хозяйство — основная, а в горных районах и единственная сфера занятости; в нем занято большинство экономически активного населения. Поэтому сельское хозяйство может потенциально стать основой для развития предпринимательства в сельской местности.

В сфере труда в Таджикистане существует трехсторонняя система, объединяющая правительство, профсоюзы и организации работодателей. Национальное объединение малого и среднего бизнеса — главная организация, действующая от имени работодателей. Система находится еще на стадии становления, поскольку большинство предприятий принадлежит государству. Специальная комиссия, возглавляемая заместителем премьер-министра, наблюдает за выполнением трехстороннего соглашения.

Повсеместно признается, что содействие занятости является важнейшей составляющей мирного процесса в Таджикистане. Министерству труда и занятости было поручено разработать и организовать реализацию проектов развития занятости и повышения уровня доходов в районах, в наибольшей степени пострадавших от военных действий, особенно в тех, где находится наибольшее число беженцев и бывших участников военного конфликта. В этой связи МОТ и отделение ПРООН в Таджикистане предоставили министерству первичное техническое содействие, совместно организовав рабочую встречу по планированию и принятию решений. Она прошла 2-3 июля 1998 г. Ставилась цель выработать план действий в области профподготовки, расширения занятости и увеличения доходов незащищенных категорий населения, таких как бывшие участники военных действий и беженцы в Гарме, Таджикибаде, Бохтаре и Кофарнихоне. До этого были проведены обзоры экономического потенциала и возможностей практической реализации, обобщающие положение на рынке труда в этих районах.

Шоко НОДА

Сотрудник Отделения ПРООН в Таджикистане



Армения

Согласно документу ООН о страновой стратегии по Армении, одна из приоритетных областей для деятельности МОТ в стране — содействие созданию рабочих мест малыми и средними предприятиями.



Азербайджан

С декабря 1998 г. в Азербайджане при поддержке правительства Нидерландов начал осуществляться проект МОТ «Стратегия и средства борьбы против социального отторжения и бедности». В стране при содействии ПРООН продолжается также осуществление Программы переселения беженцев и перемещенных лиц.



Российская Федерация

Содействие занятости через реструктуризацию и возрождение предприятий находится в центре различных совместных проектов МОТ и ПРООН; упор делается на распространение положительного опыта в этой области.

Охрана и гигиена труда: ДАНИДА недавно одобрила два проекта, представленных МОТ и МОЛСД, по улучшению информационного обеспечения в России и других русскоязычных странах. (см. также стр. 1)



Кыргызстан

В ходе миссии экспертов в феврале 1999 года МОТ проанализировала состояние системы профессионально-технической подготовки и проблемы малого бизнеса в стране. Было сделано предложение о предоставлении технической помощи для обоснования получения займа от Азиатского банка развития (20 млн ам. долл.), который, как предполагается, будет использован для повышения квалификации и поддержки развития предпринимательства в стране.

«ВЕСТНИК Восточной Европы и Средней Азии», приложение к журналу «Трудовой мир». Издается Бюро МОТ для Восточной Европы и Средней Азии.
Отвественный — Ж.-В.Грюа (директор), редактор — Катя Пальцвальдт.

ЖЕНЩИНЫ В ЭКОНОМИКЕ СТРАН СНГ

Распад Советского Союза и переход к рыночной экономике принесли новые серьезные трудности, по-новому влияющие на положение женщин.

В более конкретном плане рост безработицы и ослабление социальной защиты стали на сегодня главными проблемами, общими для женщин стран СНГ. А дискриминация по признаку пола может в некоторых случаях оказаться дополнительным усугубляющим фактором.

В этом контексте гендерные аспекты экономического перехода в регионе являются одной из приоритетных областей деятельности Бюро МОТ в Москве. В соответствии с тремя основными целями МОТ (содействие демократии, борьба с бедностью, улучшение условий труда), главные проблемы, вызывающие озабоченность МОТ в регионе, это последствия перестройки экономики для равенства возможнос-

тей мужчин и женщин и способность государственных чиновников продолжать придерживаться соответствующих международных трудовых норм.

Чтобы содействовать занятости женщин и их равенству на основе и в дополнение к уже существующим программам помощи, Бюро МОТ в Москве распространяет обновленную информацию МОТ на русском языке. В декабре 1998 года в Москве был организован семинар с участием представителей России, Азербайджана, Белоруссии и Киргизской Республики и двух представителей штаб-квартиры МОТ для обсуждения возможных путей будущего сотрудничества и рассмотрения технического проекта, который должен быть вскоре представлен потенциальным донорам.

Минна ХАННИЯРВИ,
эксперт по женскому труду
и гендерным проблемам, (hanhijarvi ilo.org)

АКТИВНАЯ ПОЛИТИКА НА РЫНКЕ ТРУДА В СНГ

В 1995 г. Всемирная встреча на высшем уровне по социальному развитию, проходившая в Копенгагене, признала важность деятельности МОТ по содействию расширению возможностей занятости для всех, кто готов работать. Это обязательство непосредственно отражается на программе деятельности Сводной консультативной группы МБТ для Восточной Европы и Средней Азии в странах СНГ, в первую очередь через поддержку активной политики на рынке труда.

Активная политика означает непосредственную помощь людям в поисках работы, такую как профессиональное обучение и улучшение деятельности служб занятости по трудоустройству. Вероятно, две самые серьезные проблемы, стоящие перед странами СНГ в этой области, — недостаток финансирования и отсутствие предыдущего опыта деятельности в рыночных условиях. МОТ помогла различным странам СНГ в развитии и адаптации к их национальным условиям современной политики на рынке труда. Вот несколько примеров: в Казахстане при поддержке министерства труда и социальной защиты второй год осуществляется учебная программа МОТ «Начните свой бизнес» и «Совершенствуйте свой бизнес» для будущих и действующих предпринимателей. В Узбекистане в сотрудничестве с ПРООН МОТ помогает создать социальный фонд содействия занятости через проведение национальной программы развития инфраструктуры. В Российской Федерации четвертый год осуществляется Программа модульного профессионального обучения с целью поддержать национальную программу обучения кадров и профессиональной подготовке

на предприятиях. В ряде стран идет работа по анализу программ проведения активной политики на рынке труда с целью улучшить возможности трудоустройства и увеличить занятость.

Джим ВИНДЕЛЛ
эксперт по малому бизнесу
и развитию менеджмента



Кто есть кто в московской команде МБТ?

От Минска до Ташкента, от Мурманска и до Тбилиси люди стоят перед проблемами, связанными с трудовыми отношениями. Социальная защита, налоговая политика, перестройка структуры предприятия — таковы только некоторых из них. В 1998 г. Международная организация труда усилила свое Московское бюро, чтобы охватить десять стран СНГ с помощью группы специалистов. Они анализируют трудовые и социальные проблемы, консультируют относительно политики и технических проблем и дают возможность проводить дебаты в рамках МОТ. В сотрудничестве с работодателями, трудящимися и правительствами группа содействует реализации целей стран, которые стремятся к социальной демократии и экономическому развитию.