



Бюро МОТ работает в тесном контакте с другими специализированными агентствами и программами ООН в России и странах СНГ.

Пора подводить итоги

Московское бюро МОТ/Группа для стран Восточной Европы и Центральной Азии подготовило краткий отчет о своей деятельности в 2000-2001 годах по направлениям, намеченным в “Стратегических и оперативных целях МОТ”.

Выполнение многих из поставленных задач было бы невозможным или неэффективным без тесного сотрудничества Бюро МОТ с другими аккредитованными в странах региона специализированными агентствами и программами ООН. В последние годы это сотрудничество вышло на качественно новый уровень, чему в немалой степени способствовало назначение Директора Бюро МОТ в Москве г-на Жана-Виктора Груа Исполняющим обязанности Резидента-Координатора системы ООН в Российской Федерации (март 2000-март 2001 года).

К сожалению, ограниченный объем Вестника позволяет анонсировать, но не опубликовать этот документ полностью (полный вариант размещен на вебсайте Бюро по адресу <http://www.ilo.ru/ru/act2k01R.htm>). Поэтому мы предлагаем Вашему вниманию Список стратегических и оперативных целей Международной организации труда в 2002-2003 годах. Эти задачи сохраняют свою актуальность и в последующие годы, и, по нашему мнению, они помогут уважаемым читателям лучше ориентироваться в деятельности МОТ в целом, и работе коллектива Бюро МОТ в Москве - в частности.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ И ОПЕРАТИВНЫЕ ЦЕЛИ МОТ

Стратегическая цель 1.

Содействовать соблюдению норм и основополагающих принципов и прав в сфере труда и их проведению в жизнь.

- 1а. Основополагающие принципы и права в сфере труда;
- 1б. Детский труд;
- 1с. Деятельность в сфере трудовых норм.

Стратегическая цель 2.

Расширить возможности женщин и мужчин по получению достойной занятости и дохода.

- 2а. Поддержка политики занятости;
- 2б. Повышение знаний, квалификации и возможностей занятости;
- 2с. Возрождение и восстановление;
- 2д. Развитие предприятий;
- 2е. Содействие занятости женщин.

Стратегическая цель 3.

Увеличить охват и эффективность системы социальной защиты для всех.

- 3а. Международные трудовые нормы и социальная защита;
- 3б. Деятельность по устранению опасных условий труда;
- 3с. Улучшение условий труда и занятости уязвимых групп;
- 3д. Охват системой социального обеспечения;
- 3е. Экономическая и социальная незащищенность.

Стратегическая цель 4.

Укрепление трипартизма и социального диалога.

- 4а. Признание социального диалога;
- 4б. Механизмы социального диалога;
- 4с. Укрепление партнеров по социальному диалогу.



Принята Концепция социальной защиты населения в Республике Казахстан

27 июня 2001 года постановлением Правительства Республики Казахстан одобрена Концепция социальной защиты населения Республики Казахстан

После одобрения настоящей Концепции планируется на ее основе разработать ряд нормативно-правовых актов по совершенствованию системы социальной защиты населения Республики Казахстан. Целесообразно проведение мероприятий распределить на два этапа.

I этап (2001-2002 годы):

проведение актуарных расчетов; подготовка и принятие законодательных актов по обязательному страхованию ответственности работодателя за нанесение вреда жизни и здоровью работника при исполнении трудовых обязанностей с 1 июля 2002 года; подготовка и принятие законодательных актов, регламентирующих введение социального страхования по инвалидности и по случаю потери кормильца и внедрение его с конца 2002 года; внесение изменений и дополнений в законодательство по вопросам социальной защиты населения, включая законодательства о пенсионном обеспечении и о налогообложении; развитие пенсионных аннуитетов;

подготовка нормативной базы, регламентирующей деятельность государственного фонда социального страхования; внедрение системы информационного обеспечения.

II этап (2003-2005 годы):

включение риска потери работы в перечень социальных рисков, подлежащих возмещению за счет обязательного социального страхования; переход к назначению социальных выплат на базе единого регистрационного кода физического лица; совершенствование методической базы по учету доходов граждан; поэтапное приближение минимальной заработной платы к прожиточному минимуму; развитие новых форм адресной помощи малообеспеченным гражданам, включение в обязательные виды помощи за счет бюджета единовременных пособий при рождении ребенка, выплат семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей.

Полный текст Концепции доступен на сайте Бюро МОТ в Москве по адресу <http://www.ilo.ru/ru/cp/kz/concept.pdf>



Текущее положение в социальной и трудовой сферах в Грузии

2 октября 2001 года в Тбилиси была подписана Программа сотрудничества Международной организации труда и Грузии на 2002-2003 годы. Полный текст Программы доступен на сайте Бюро МОТ в Москве по адресу http://www.ilo.ru/ru/CP/GE/cp0203_r.htm

В 1991 году Грузия объявила о своей независимости и начала переход к рыночной экономике. Последние десять лет были трудными для страны. Процесс строительства экономики прерывался внутренними трениями даже в первые несколько лет независимости. Гражданская война и этнические конфликты в Абхазии и Южной Осетии привели к разрухе в экономике, потере территории, 300 тысячам беженцев и тысячам людских жертв. В 1992-93 гг. Производство в стране сократилось в шесть раз и составляло 15-18% от уровня 1989 г. Оборудование легкой и тяжелой промышленности было разграблено и незаконно вывезено за пределы страны. Безработица и инфляция достигли исключительно высокого уровня. Программа стабилизации, инициированная совместно с Международным валютным фондом, осуществлялась в 1995 году. Падение экономики было приостановлено, а в 1997 г. были достигнуты некоторые успехи. В конце 1998 года, под влиянием так называемого азиатского кризиса, в Грузии вновь возник бюджетный кризис, который в конечном счете привел к экономическому кризису. На ситуацию повлияли также проблемы, вызванные чеченской войной и наплывом беженцев из Чечни. Указанные проблемы все еще создают значительные трудности для Грузии и ее экономики. В настоящее время в стране сложились неудовлетворительно развитая экономика и высокая безработица. Торговый дефицит и задолженность страны указывает на хрупкость грузинской экономики. Эта ситуация способна поставить под угрозу принципы социальной справедливости, столь важной для всеобщего и прочного мира.

Согласно данным за 1984 году в Грузии насчитывались 5,1 млн. Жителей. Согласно экспертным оценкам, примерно 500-800 тысяч трудоспособных человек в возрасте 25-50 лет покинули Грузию в поисках работы. Согласно независимым экспертам, более 60% жителей страны живут ниже черты бедности. Несмотря на эти негативные показатели, наблюдались существенные изменения в структуре экономики, а торговля, услуги, транспорт и связь сейчас развиваются успешно.

В течение 2000 г. Правительство Грузии осуществило серьезные реформы в сфере социальной защиты, занятости и трудовых отношений. Уделяется также особое внимание со стороны государства вопросам трудовой миграции. Разработаны совершенно новые проекты законов «О занятости», «О трудовой миграции» и «Кодекс законов о труде», а также проекты нормативных актов и «Основных направлений государственной политики занятости».

Учитывая низкий уровень жизни населения и связанные с этим социальные проблемы, необходимо осуществлять активную государственную политику по всем направлениям.

Для этого Грузия подписала в июне 2000 году Европейскую социальную хартию и намерена при содействии МОТ двигаться в этом направлении.

России нужна Конвенция №182

19 ноября 2000 года вступила в силу Конвенция МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (№ 182).

К "наихудшим формам детского труда" Конвенция относит рабство, продажу детей и торговлю ими, долговую кабалу, вербовку для использования в вооруженных конфликтах, использование детей для занятия проституцией и для производства порнографической продукции, использование детей для производства и продажи наркотиков. В широком плане под наихудшими формами детского труда понимаются такие, которые наносят вред безопасности, здоровью или нравственности детей.

На момент публикации Вестника эту Конвенцию, входящую в восьмерку базовых конвенций МОТ, ратифицировали уже 104 государства. Из стран СНГ 182-я Конвенция ратифицирована Белоруссией и Украиной.

Проблема детского труда - является одной из серьезных социальных проблем современной России. Экономический кризис, охвативший страну в последнее десятилетие, смена парадигмы развития общества, глубокие трансформационные процессы в системе ценностных ориентаций населения породили новое для России явление - безнадзорность и бездомность детей. Дети, вырванные из лона семьи, беззащитные перед враждебной уличной средой, становятся не только дешевой рабочей силой на рынке труда, но и легкой добычей для криминала. Помощь детям данных категорий сегодня активно оказывается как государственными, так и неправительственными организациями. Однако зачастую она оказывается неэффективной в силу недостаточной проработанности самой проблемы и слабой изученности этого страшного феномена современного российского общества.

Именно эту проблему изучает в России программа ИПЕК - Программа по искоренению детского труда, созданная МОТ с целью оказания технической поддержки странам-участникам в деле искоренения детского труда. И не только изучает - действует.

С 1999 года в Санкт-Петербурге осуществляется трехгодичная программа "Дети улиц", в рамках которой предполагается оказать непосредственную поддержку работающим детям (по оценкам таковых в городе на Неве от 40 до 50 тысяч) с целью улучшения условий их труда, создать условия для прекращения работы пятью тысячами малолетних, а также предложить остальным долгосрочную перспективу ухода от трудовой деятельности в столь раннем возрасте.

В настоящий момент на повестке ИПЕК стоит ратификация как можно большим числом государств Конвенции МОТ №182 "О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда", вступившей в силу в ноябре 2000 года. Российскому аспекту этой проблемы было посвящен международный трехсторонний семинар, проходивший в Москве летом этого года.

Российская специфика такова: наибольшее число детей привлечено к труду в сельском хозяйстве, в малом и среднем бизнесе. Кроме того, представители отдельных российских министерств констатируют вовлечение детей в боевые действия незаконными вооруженными формированиями на территории Чеченской Республики.

Участники семинара высказались в пользу скорейшей ратификации Российской Федерацией Конвенции МОТ №182. Их аргументация такова:



По данным ИПЕК, дети в возрасте до 13 лет составляют от 50 до 70 процентов уличных детей в Санкт-Петербурге

- в России ныне сложилось законодательство, составляющее хорошую основу для того, чтобы проводить в жизнь нормы, закрепленные в Конвенции МОТ №182;

- суть и масштабы проблем, связанных с использованием наихудших форм детского труда, требуют значительной активизации трехсторонней системы сотрудничества и особенно правительственных структур, деятельность которых направлена на борьбу с этим явлением;

- практически все представленные на семинаре органы и организации выразили готовность включиться в процесс борьбы за ликвидацию условий, порождающих использование детского труда и особенно его наихудших форм.

Другая проблема, отмеченная участниками семинара, - пассивность общественного сознания в понимании остроты проблем и масштабов использования детского труда в России, в т.ч. его наихудших форм. По мнению специалистов, необходимо проведение широкой кампании в средствах массовой информации по привлечению внимания общества к этой проблеме.

Участники семинара единодушно высказались в пользу проведения в первом квартале 2002 года широкой общенациональной конференции для обсуждения проблем борьбы с детским трудом в его наихудших формах.

Дополнительную информацию по проекту Вы можете получить у координатора Программы ИПЕК в России г-жи Пирьо Микконен по телефону (095) 933 08 23 или по электронной почте mikkonen@ilo.ru.

Мы делаем опыт МОТ доступным всем



В 2000-2001 годах Бюро выпустило около двух десятков изданий на русском и английском языках

Рассказывает Людмила Ускова, специалист Бюро по связям с общественностью:

Московское бюро МОТ традиционно уделяет большое внимание издательской деятельности. Но в последние годы круг вопросов, которыми занимаются Бюро в Москве и Сводная группа для Восточной Европы и Центральной Азии, заметно расширился, что не замедлило сказаться на объемах издательской деятельности Бюро.

В 2000-2001 годах специалистами московского Бюро были подготовлены около двух десятков публикаций, которые представляют собой исследования важнейших международных трудовых и социальных проблем, нормативные справочные издания, сборники по охране и гигиене труда, материалы по вопросам социальной защиты, учебные пособия по менеджменту. В частности, широкому кругу специалистов будут интересны книги “Освещение экономической реформы в Китае для стран СНГ” профессора Ху Венджу (КНР) и “Социально-ответственное реструктурирование предприятий”. В первой дается анализ двадцатилетнего реформирования службы занятости и системы социального обеспечения в КНР. Вторая публикация - первый опыт рассмотрения в органическом единстве всей совокупности

организационных, юридических и социальных проблем, возникающих при реструктуризации предприятий.

В изданиях Бюро часто поднимаются новые для России и стран СНГ проблемы. Удачная попытка комплексного подхода к исследованию феномена бедности в России сделана в публикации “Россия: Подготовка стратегии борьбы с бедностью. Анализ и методологические подходы”. Остро стоящая перед сегодняшними странами СНГ проблема борьбы против использования детского труда отражена в двух публикациях - “Борьба против использования детского труда” и “Анализ положения работающих уличных детей в Санкт-Петербурге”.

Особое место в издательской деятельности московского бюро занимает “Серия ЕЕСАТ (лат.)” (материалы, подготовленные специалистами Группы для Восточной Европы и Центральной Азии), выходящая с 1999 года. В рамках серии вышло девять публикаций по широкому спектру проблем: реформе трудового законодательства в России, занятости и политике на рынках труда в странах с переходной экономикой, специфике кооперативного движения, методике миграционной статистики и других насущных вопросов социально трудовой сферы.

Большой спрос на информацию, предоставляемую МОТ, привел к изменению форм представления этой информации. В последние два года московское Бюро выпустило несколько справочных материалов на оптических дисках. Так, на CD-ROM распространяются 4-е издание “Энциклопедии по охране и безопасности труда” (выпущено в 2000 году) и Сборник текстов всех конвенций и рекомендаций МОТ. Оба проекта также представлены в сети Интернет (более подробно об этих ресурсах смотрите по адресу <http://www.ilo.ru/ru/projects.htm>). Полный и постоянно обновляющийся список публикаций Бюро на русском языке доступен по адресу <http://www.ilo.ru/ru/pubs/pubs9200.htm>.

Таким образом, те, кому интересна социально-трудовая и смежные проблематики, могут постоянно следить за новыми публикациями московского бюро, а также получить тексты некоторых из них. В данном случае, огромные расстояния Евразии - не помеха!

Пока верстался номер

В Библиотеку Бюро поступил второй том “Энциклопедии по охране и безопасности труда”, 4-е издание, на русском языке. В 2000 году общественности была представлена версия на оптическом диске, теперь же это всемирно признанное издание доступно и на бумаге.

Во второй том включены следующие разделы Энциклопедии: Раздел 5 - Психологические и организационные факторы; Раздел 6 - Вредные факторы внешнего характера; Раздел 7 - Окружающая среда; и Раздел 8 - Несчастные случаи и управление техникой безопасности.