

Международное
бюро
труда

**НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ
ПЕРЕВОД**

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЗАНЯТОСТИ

Январь 2009 г.

**Глобальные тенденции занятости
Январь 2009 г.**

Copyright © Международная организация труда 2009
Впервые опубликовано в 2009 г.

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует подобные обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifpro.org.

ISBN 978-92-2-122046-6 (print)
ISBN 978-92-2-122047-3 (web pdf)

Global employment trends : January 2009 / International Labour Office. - Geneva: ILO, 2009
54 p.

ISBN: 9789221220466;9789221220473 (web pdf)

Международное бюро труда

рынок труда / экономический спад / занятость / безработица / экономическая активность населения / прогноз / развитые страны / развивающиеся страны

13.01.3

Каталог публикаций МОТ

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые в них мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда и их электронные версии имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в отделе публикаций Международного бюро труда: ILO Publications, International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. Там же, а также по электронной почте (pubvente@ilo.org) можно получить бесплатный каталог публикаций МБТ или перечень последних изданий.

Посетите наш веб-сайт: www.ilo.org/publns.

Отпечатано в Швейцарии

Содержание

От авторов	5
Введение	6
2008 г.: от финансового кризиса в развитых странах к глобальному кризису в сфере экономики и занятости	8
Ответные меры государств	9
Экономический рост и изменения на рынке труда.....	11
Изменения на региональных рынках труда.....	15
Перспективы рынка труда в 2008 и 2009 гг.: сценарии.....	20
Сценарии на 2009 г.: безработица.....	20
Сценарии на 2008 и 2009 гг.: «работающие бедные».....	22
Сценарии на 2008 и 2009 гг.: незащищенные занятые.....	25
Выводы	27
Политические аспекты.....	29
Приложения	
Приложение 1. Таблицы	32
Таблица А1. Экономический рост и изменения в уровне безработицы, весь мир и регионы.....	32
Таблица А2. Уровень безработицы, весь мир и регионы (%).....	33
Таблица А3. Численность безработных в мире (млн чел.).....	34
Таблица А4. Уровень экономической активности в мире (%).....	34
Таблица А5. Доля занятых в общей численности населения, весь мир и регионы (%).....	35
Таблица А6. Распределение занятых по секторам экономики, весь мир и регионы (%).....	36
Таблица А7. «Работающие бедные», весь мир и регионы.....	37
Таблица А8. Доля незащищенных занятых, весь мир и регионы (%).....	38
Приложение 2. Сценарии	39
Таблица S1. Сценарии изменения уровня безработицы в 2009 г.....	39
Таблица S2. Сценарии изменения численности безработных в 2009 г.	40
Таблица S3. Сценарии изменения доли «работающих бедных» в 2008-2009 гг. («работающие бедные», живущие на 1,25 долл. США в день)	41
Таблица S4. Сценарии изменения численности «работающих бедных» в 2008-2009 гг. («работающие бедные», живущие на 1,25 долл. США в день).....	42
Таблица S5. Сценарии изменения доли «работающих бедных» в 2008-2009 гг. («работающие бедные», живущие на 2 долл. США в день)	43
Таблица S6. Сценарии изменения численности «работающих бедных» в 2008-2009 гг. («работающие бедные», живущие на 2 долл. США в день)	44
Таблица S7. Сценарий изменения доли незащищенных занятых в 2008-2009 гг.	45
Таблица S8. Сценарий изменения численности незащищенных занятых в 2008-2009 гг.	46
Приложение 3. Данные по регионам	47
Приложение 4. Примечание по таблицам с данными по всему миру и регионам	59
Приложение 5. Методика построения сценариев	61
Рисунки	
1. Глобальные тенденции в сфере безработицы, 1998-2008 гг.	11
2. Глобальные тенденции в сфере занятости, 1998-2008 гг.	12
3. Рабочие места, созданные в мире в 2008 г., распределение по регионам	13
4. Экономический рост и рост численности незащищенных занятых в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, 1997-2007 гг.	17
5. Безработица в мире: три сценария	21
6. «Работающие бедные», живущие на 1,25 долл. США в день: три сценария	23

7. «Работающие бедные», живущие на 2 долл. США в день: три сценария	24
8. Незащищенные занятые в мире: три сценария.....	25

Вставка

1. Новые данные Всемирного банка о бедности.....	14
--	----

От авторов

Доклад «Глобальные тенденции занятости» 2009 года был подготовлен Группой МОТ по исследованию тенденций в области занятости, возглавляемой Лоуренсом Джеффом Джонсоном. Непосредственное руководство подготовкой осуществлял Тео Спарребум при участии Джона Боле.

Большую помощь в подготовке доклада оказали замечания и предложения со стороны руководителей Сектора занятости МОТ, в том числе Хосе Мануэля Салазар-Ксиринакса и Дункана Кэмпбелла, а также со стороны Стивена Перси из Департамента по вопросам политической интеграции и статистики, Филиппа Эггера из офиса Генерального директора и Раймонда Торреса из Международного института трудовых исследований. Редакцию текста доклада выполнил Роб Кларк.

Публикация доклада была бы невозможна без постоянной помощи со стороны Статистического бюро МОТ и той огромной работы по сбору и обработке информации, которую проделали Филипп Бле, Сара Элдер, Изабель Гийе и Алан Уиттрап. Пользуясь случаем, мы выражаем благодарность всем учреждениям и организациям, занимающимся сбором и распространением информации о рынке труда, в том числе национальным статистическим органам и Статистическому бюро МОТ.

Построением эконометрических моделей тенденций для данной публикации занимались Тео Спарребум и Ив Перардель. Большую пользу всему процессу применения и совершенствования моделей приносит тесное сотрудничество со Стивеном Капсосо (Региональное бюро МОТ для стран Азии и Тихого океана). Помощь в исследовательской работе оказывал Альберт Чой.

Большую пользу Группе по исследованию тенденций в области занятости продолжает приносить сотрудничество с региональными и субрегиональными бюро МОТ. Особо здесь следует упомянуть о Монике Кастильо (Региональное бюро МОТ для стран Латинской Америки и Карибского бассейна), Тарике Хаке (Региональное бюро МОТ для арабских стран, Бейрут), Стивене Капсосо и Георгии Ширацки (Региональное бюро МОТ для стран Азии и Тихого океана) и Доротее Шмидт (Субрегиональное бюро МОТ для стран Северной Африки).

Мы хотели бы поблагодарить за постоянную помощь и поддержку Зоре Табатабаи, Тома Неттера, Карен Нэц-Секигучи, Ханса фон Роланда, Летицию Дард и всех остальных наших коллег в Департаменте коммуникации и общественной информации, которые стараются доводить информацию о «Глобальных тенденциях занятости» до сведения СМИ во всем мире.

В заключение сотрудники Группы по исследованию тенденций в области занятости выражают свою глубокую признательность всем остальным лицам, которые оказывали содействие или давали советы при подготовке и реализации данного проекта, но фамилии которых здесь не упомянуты.

Введение

Глобальный финансовый кризис вызвал серьезный спад в мировой экономике, в том числе рецессию в крупнейших индустриальных странах. Предприятия прекращают нанимать рабочую силу, а на многих из них происходят массовые увольнения работников. В настоящем докладе рассматриваются уже известные последствия кризиса в сфере занятости, а также его возможные последствия в ближайший год в результате развития по нескольким вероятным сценариям.

По оценкам, в 2008 году во всем мире не имели работы, но активно ее искали 6,0% работников в отличие от 5,7% в 2007 году. Опыт показывает, что чем дольше люди остаются без работы, тем хуже становятся их перспективы трудоустройства, то есть процесс возвращения к трудовой жизни постепенно все больше затрудняется. Особое беспокойство данный факт вызывает в отношении молодых работников, которые могут на всю жизнь практически выпасть за пределы рынка труда, чередуя периоды малооплачиваемой работы при низком уровне социальной защиты с периодами полной безработицы.

Во многих развивающихся странах добрая половина всех работников трудится в условиях, далеко не соответствующих критериям достойного труда, и изменение этой ситуации является одной из основных задач глобального развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и в ее целях по борьбе с бедностью. Для того, чтобы лучше разобраться в тенденциях на рынках труда развивающихся стран, в настоящем докладе рассматриваются две категории работников – «работающие бедные» и незащищенные занятые (например, неоплачиваемые работники семейных предприятий и лица, работающие за свой счет), для которых чаще всего характерны такие явления, как низкий уровень занятости, отсутствие социальной защиты, малые заработки и низкая производительность.

В результате расширения масштабов экономического спада доля «работающих бедных», доля незащищенных занятых и уровень безработицы к концу 2008 года начали возрастать. Если, как прогнозируют многие специалисты, в 2009 году рецессия будет продолжаться углубляться, глобальный кризис в сфере занятости резко обострится. Кроме того, можно предположить, что у многих из тех, кому удастся сохранить работу, уменьшатся заработки и ухудшатся другие условия труда.

Основная часть жизни людей проходит на работе, и от того, имеют ли женщины и мужчины достойные условия труда, в значительной степени зависит их личное благополучие, благополучие их семей и общества. Отсутствие достойного и производительного труда – главная причина бедности и социальной нестабильности. Таким образом, тенденции, о которых рассказывается в настоящем докладе, вызывают крайнюю озабоченность и помогают подчеркнуть важность скоординированных международных усилий, направленных на то, чтобы остановить спад и направить развитие глобальной экономики по более устойчивому пути.

Оценки, приведенные в настоящем докладе, основаны на анализе информации о рынке труда, имеющейся на данный момент. По большинству стран эта информация все еще остается довольно ограниченной, и по мере поступления новых данных необходимо будет вновь пересматривать масштабы и темпы перемен. Разные сценарии изменения отдельных показателей рынка труда в 2008-2009 годах иллюстрируют то, что может произойти на этом рынке, если нынешние экономические прогнозы будут скорректированы и, что весьма вероятно, окажутся еще более мрачными.

Доклад начинается с общего обзора экономических явлений, от которых зависят показатели рынка труда. Затем следует анализ последних изменений на рынке труда,

проведенный на основе имеющейся на данный момент информации (см. таблицы, на которые содержатся ссылки в докладе, в Приложении 1; данные по сценариям – в Приложении 2; данные по регионам и распределение стран по регионам – в Приложении 3; пояснения по методике оценки показателей по всему миру и по отдельным регионам – в Приложении 4). Отдельная глава посвящена прогнозам в отношении показателей рынка труда в 2008-2009 годах (см. описание методики в Приложении 5). В заключительной главе содержатся выводы и говорится о ряде возможных политических мер.

2008 г.: от финансового кризиса в развитых странах к глобальному кризису в сфере экономики и занятости

В 2008 году на финансовых рынках всего мира разразился самый серьезный с 30-х годов прошлого столетия кризис. Этот кризис был спровоцирован лопнувшим в Соединенных Штатах «мыльным пузырем» в области жилищного строительства, хотя его подлинные причины лежат глубже. В Соединенных Штатах и других развитых странах произошло превышение допустимых пределов кредитования – ипотечного, под залог недвижимости, по кредитным картам, на покупку автомобилей, на образование. Кроме того, были превышены допустимые объемы секьюритизированных продуктов, с помощью которых подобные виды задолженностей конвертировались в «ядовитые» производные финансовые инструменты, чрезмерно распространилась рискованная практика выкупа компаний за счет кредита и свопов на дефолт по кредиту. За последние десять лет во всем мире возник сильный дисбаланс между странами с пассивным и активным платежным балансом. Высокие цены на товары и энергоносители, кризис в секторе субстандартного кредитования, сокращение рынка недвижимости во многих развитых странах и мощные глобальные потрясения в сфере финансовых услуг, приведшие к массивному ужесточению кредитной политики, оказали значительное воздействие на большинство секторов экономики и на занятость. Судить об этом можно было по необычайно резкому увеличению числа увольнений. По мере того, как замораживались кредитные рынки и миллионы людей теряли работу, из-за падения доверия инвесторов и потребителей сокращались инвестиции, производство и потребление. Спад в экономике многих стран порождает все больше опасений по поводу возможного нарастания социальной напряженности.

В связи с тем, что в некоторых крупных странах продолжает падать спрос на импорт, происходит спад в международной торговле. Как отмечает Всемирная торговая организация, падение спроса на импорт в Соединенных Штатах, Европе и Японии наблюдалось уже в 2007 году, но в большинстве развивающихся стран объем торговли оставался на стабильном уровне. Во всем мире рост товарной торговли в реальном исчислении снизился с 8,5% в 2006 году до 6% в 2007 году.¹ Эта тенденция сохранялась и в 2008 году, и, по данным ОЭСР, во втором квартале объем товарного импорта в странах «большой семерки» сократился на 1,4%, а объем экспорта – на 0,3%.² В октябре и ноябре 2008 года сводный индекс опережающих индикаторов по-прежнему указывал на значительный спад экономической активности в странах ОЭСР и, в частности, во всех семи ведущих государствах этой организации. Отмечалось также снижение показателей в таких странах, как Китай, Индия и Россия. По прогнозам Всемирного банка, опубликованным в его ежегодном докладе «Глобальные экономические перспективы» (Global Economic Prospects), рост мировой экономики в 2009 году составит лишь 0,9%, а объем мировой торговли впервые за 26 лет сократится на 2,1%.³ Кроме того, по данным Департамента экономических и социальных проблем ООН, в 2009 году темпы роста мирового ВВП, столь стремительные в предыдущие годы, сократятся предположительно до 1%.⁴

Низкая ликвидность на межбанковском рынке и переоценка рисков оказали самое серьезное воздействие на глобальное финансирование торговли в конце 2008 года и наводят на мысль о еще большем ограничении торговли в 2009 году. В результате снижения спроса и цен на товары и энергоносители пострадают многие развивающиеся страны, находящиеся в зависимости от конъюнктуры соответствующих рынков. Кроме того, в связи с тем, что цены на нефть, достигшие в июле рекордно высоких отметок, продолжали резко снижаться, росли

¹ См. WTO, International Trade Statistics 2008 (Geneva, November 2008);

http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2008_e/its08_world_trade_dev_e.pdf.

² См. <http://www.oecd.org/dataoecd/54/25/41567301.pdf>.

³ См. <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS/0,,contentMDK:22003191~pagePK:34370~piPK:34424~theSitePK:4607,00.html>.

⁴ См. <http://www.un.org/esa/policy/wess/wesp2009files/wesp2009.pdf>.

опасения по поводу ситуации в некоторых нефтедобывающих странах. Поскольку для многих развивающихся стран торговля имеет крайне важное значение, опасения усиливались ввиду серьезности отрицательных социальных последствий.

В целом, перспективы экономической деятельности в течение 2008 года ухудшались и становились очевидными благодаря информации о сокращении ВВП во многих передовых странах и официальным сообщениям о рецессии. Вместе с падением потребительского доверия уменьшались продажи товаров и услуг в связи с сокращением расходов семей из-за все большего ухудшения условий. По мере падения доходов и замораживания кредитных рынков сокращались также инвестиции коммерческих предприятий и промышленное производство. Продолжала снижаться активность в области межбанковского кредитования, и хотя процентные ставки в некоторых странах упали почти до рекордно низкого уровня, это никак не отразилось на положении производителей и потребителей, которые не могли позволить себе тратить средства, опасаясь дальнейшего сокращения рабочих мест. Ситуацию осложняло еще и то, что банки не решались предлагать кредиты потребителям, усматривая дополнительный риск в связи с ростом безработицы.

Ответные меры государств

В ответ на кризис была произведена мобилизация триллионов долларов, причем в одних случаях в дело вмешивались правительства и центральные банки, а в других страны полагались на помощь Международного валютного фонда (МВФ). 15 ноября 2008 года лидеры двадцати ведущих мировых держав провели чрезвычайную встречу в Вашингтоне, на которой обсудили проблемы экономического кризиса и приняли Декларацию саммита «Группы двадцати» по финансовым рынкам и мировой экономике. Лидеры договорились о следующих общих принципах реформирования финансовых рынков: повышение транспарентности и подотчетности, укрепление качественного регулирования, обеспечение согласованности финансовых рынков, укрепление международного сотрудничества, а также реформирование международных финансовых организаций.⁵ Помимо деятельности «Группы двадцати» в некоторых районах налаживалось региональное сотрудничество, примерами которого являются усилия, предпринимаемые Европейским Союзом, а также сделанное в декабре 2008 года заявление Японии, КНР и Республики Корея о совместных действиях в целях борьбы с экономическими трудностями.

Китаем, Японией, Соединенными Штатами и рядом европейских стран были предложены комплексные меры стимулирования экономики. Однако для того, чтобы эти меры подействовали и обеспечили необходимый экономический рост, потребуются определенное время. Одни из этих мер были направлены на спасение терпящих убытки компаний, а другие предполагали увеличение расходов на инфраструктуру для обеспечения занятости в краткосрочной перспективе за счет организации общественных работ и возможностей для конкуренции в долгосрочной перспективе либо были нацелены на стратегические инвестиции через системы образования и здравоохранения. Правительства некоторых стран разработали срочные меры спасения и планы реструктуризации, в которых предлагалось поглощать «ядовитые» долги, инвестировать государственные ресурсы в акции финансовых организаций и повышать ликвидность на рынках за счет капиталовложений для гарантирования займов в целях стимулирования межбанковского кредитования.

Еще одним «аварийным инструментом» для уменьшения опасений, возникших в мировой экономике, стало скоординированное снижение процентных ставок центральными

⁵ См. <http://www.whitehouse.gov/news/releases/2008/11/20081115-1.html> (информация получена с сайта 16 декабря 2008 г.).

банками многих стран. После первых снижений в октябре и ноябре эти ставки были снижены еще больше в декабре 2008 года. Соединенные Штаты уменьшили свои процентные ставки до небывало низкого уровня и к тому же заявили, что с учетом существующей ситуации в экономике они будут оставаться на таком уровне в течение какого-то времени. Кроме того, в дополнение к гарантированию межбанковского кредитования некоторые государства увеличили гарантии банковских депозитов для физических лиц. Еще одной, более действенной стимулирующей мерой является сокращение налогов, хотя она и вызывает определенные споры в связи с поиском правильного соотношения между увеличением расходов и снижением налогов.

Для того, чтобы проводимая ведущими странами финансово-бюджетная и денежно-кредитная политика оказала воздействие на национальную и глобальную экономику, потребуется определенное время. При существующих масштабах нынешнего кризиса возникают опасения, что на восстановление потребления до ранее существовавшего уровня, который во многих развивающихся странах был весьма неустойчивым, времени уйдет очень много. Между тем, замедление темпов экономического роста будет продолжать оказывать негативное воздействие на рынки труда, о чем более подробно рассказывается в последующих разделах настоящего доклада.

Экономический рост и изменения на рынке труда

В октябре 2007 года МВФ прогнозировал глобальный экономический рост в 2008 году на уровне 4,8%, однако к октябрю 2008 года этот прогноз был скорректирован и составил 3,9%, а в ноябре – уже 3,8% (причем на 2009 год прогнозируется еще большее снижение, о чем будет рассказано ниже).⁶ Прогнозы были пересмотрены в сторону понижения в отношении всех регионов за исключением Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Ближнего Востока (в указанных двух регионах прогнозы экономического роста в 2008 году были пересмотрены в сторону повышения). Понижение составило от 0,5% до 0,8% везде кроме Африки южнее Сахары, где оно оказалось еще больше (см. данные об экономическом росте в табл. А1).

Как показано на рис. 1, глобальный экономический рост в 2008 году оказался значительно меньше, чем в последние годы, что привело к существенному ослаблению ряда рынков труда. После своего снижения в течение четырех лет подряд глобальный уровень безработицы повысился с 5,7% в 2007 году до 6,0% в 2008 году, причем среди мужчин он возрос до 5,8%, а среди женщин – до 6,3% (см. табл. А2).⁷ Численность безработных в 2008 году увеличилась по сравнению с 2007 годом на 10,7 млн чел., и это самый большой годовой прирост с 1998 года.⁸ По оценкам, общая численность безработных в мире в 2008 году составила 190 млн чел., из которых 109 млн – мужчины, а 81 млн – женщины (см. табл. А3 и рис. 1).



* Данные за 2008 год являются предварительными.

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1.

⁶ См. IMF, World Economic Outlook (Washington, DC, October 2008), updated in November 2008;

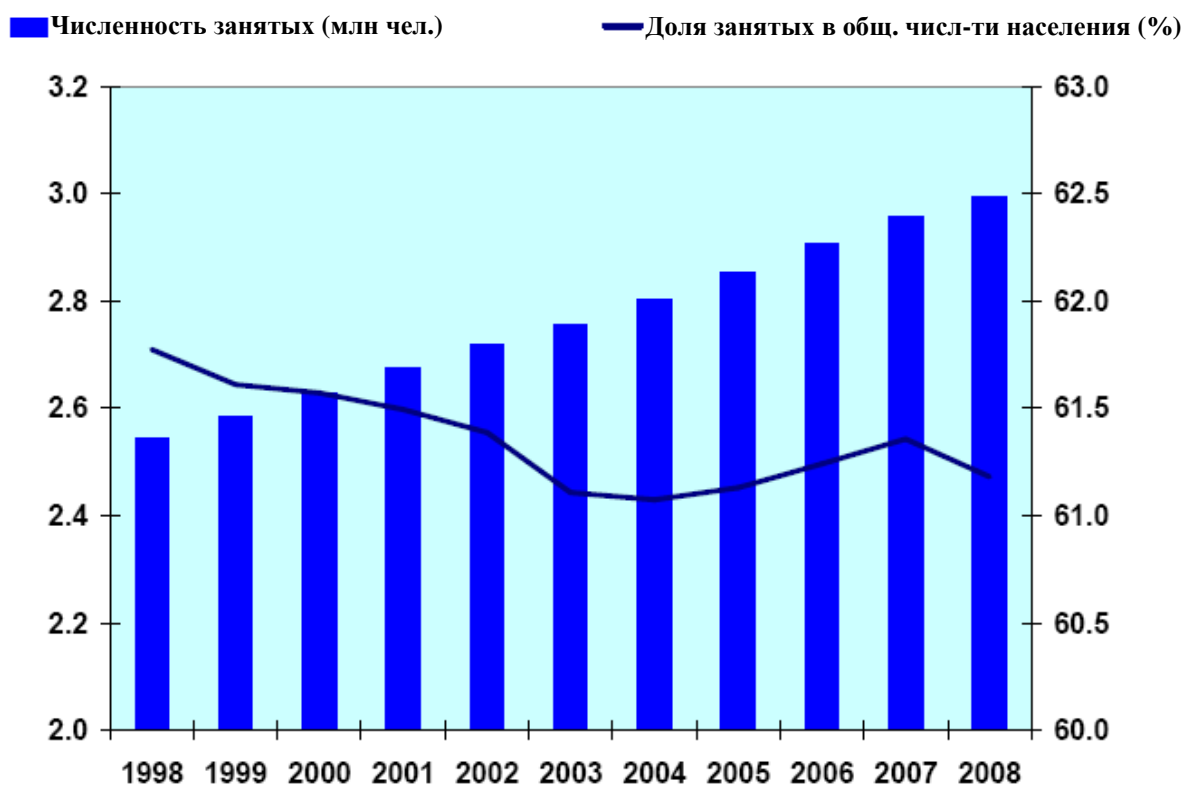
<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2008/02/index.htm>.

⁷ Последние изменения в области гендерных различий на рынках труда будут подробно проанализированы в докладе «Глобальные тенденции занятости среди женщин» (Global Employment Trends for Women), публикация которого намечена на март-апрель 2009 года.

⁸ Определение термина «безработица», а также определения и толкования всех индикаторов рынка труда, о которых говорится в настоящем докладе, см. в следующем источнике: *Key Indicators of the Labour Market*, 5th Edition (Geneva, ILO, 2007).

Как показано на рис. 2, во всем мире доля занятых в общей численности населения в 2008 году сократилась по сравнению с 2007 годом на 0,2%, что явилось результатом роста безработицы в 2008 году и стабильного уровня экономической активности во все последние годы (см. табл. А4). Снижение доли занятых произошло как среди мужского, так и среди женского населения (см. табл. А5).

Рис. 2
Глобальные тенденции в сфере занятости, 1998-2008 гг.*



* Данные за 2008 год являются предварительными.

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1.

Численность безработной молодежи в мире в 2008 году увеличилась до 76 млн чел., а уровень безработицы возрос на 0,4%. Соотношение между молодежной и взрослой безработицей осталось неизменным – 2,8. Более или менее одинаковым в последние три года оставался также уровень экономической активности молодежи (см. табл. А4) после достаточно длительного периода его снижения вследствие увеличения доли учащихся.

В условиях нынешнего экономического спада ситуация на рынке молодежного труда вызывает еще большую тревогу ввиду того, что прогресс в решении существующих на этом рынке проблем отсутствовал и в более благоприятные годы. Как утверждает в последнем докладе, основанном на данных о рынках труда до 2007 года, глобальные тенденции говорят о том, что в улучшении положения молодежи не достигнуто почти никакого прогресса и молодые люди по-прежнему непропорционально страдают от дефицита достойного труда. Тем не менее, в некоторых регионах определенный прогресс все же был замечен, и нам удалось узнать много нового о взаимосвязи политических мер и их последующих результатов с характеристиками региональных рынков молодежного труда.⁹

⁹ См. ILO, *Global Employment Trends for Youth* (Geneva, October 2008).

Численность занятых в мире в 2008 году достигла приблизительно 3 млрд чел., таким образом относительный прирост по сравнению с предшествовавшим годом составил 1,3%. Это совсем немного, если учесть, что в последние десять лет среднегодовой прирост равнялся 1,6%, но в то же время это вполне согласуется с низкими темпами экономического роста в 2008 году. По распределению рабочих мест по регионам, показанному на рис. 3, видно, что львиная доля созданных в мире рабочих мест приходится на три азиатских региона. С другой стороны, в развитых странах и государствах ЕС рост занятости в 2008 году оказался отрицательным (на рисунке это не показано), чем отчасти объясняется низкий рост занятости в мире в целом в этом году (см. также нижеследующий раздел об изменениях на региональных рынках труда).

В 2008 году еще больше увеличилась доля занятых в секторе услуг и сократилась доля занятых в аграрном секторе (см. табл. А6). На долю сектора услуг теперь приходится 43,3% всех занятых в мире, а на долю аграрного сектора – лишь 33,5%. Десять лет назад доля занятых в аграрном секторе составляла 40,8%. Доля занятых в промышленном секторе, которая уменьшалась во второй половине 1990-х и в начале 2000-х годов, продолжает возрастать, как она это делала все последние годы. В 2008 году в этом секторе трудились 23,2% всех занятых.

Рис. 3
Рабочие места, созданные в мире в 2008 г.*, распределение по регионам



* Данные за 2008 год являются предварительными.

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1.

До 2007 года в развивающихся странах сохранялась тенденция последних лет к уменьшению доли «работающих бедных» и незащищенных занятых (см. табл. А7 и А8; данные за 2008 год см. в нижеприведенном разделе, посвященном сценариям развития событий на рынках труда).

После того, как Всемирный банк пересмотрел свои критерии бедности (см. вставку 1), новые данные о доле имеющих работу, но находящихся за официальной чертой бедности («работающие бедные»), стали заметно расходиться с данными предыдущих лет. На основе последних исследований и результатов опросов семей было решено, что уровень крайней

нищеты теперь составляет 1,25 долл. США в день, а порог бедности остается прежним – 2 долл. США в день.

С учетом новых данных о бедности доля «работающих бедных» (живущие на 1,25 долл. США в день) в общей численности занятых составила в 2007 году 20,6% – на 12,1% меньше, чем в 1997 году (см. табл. А7). Крайне неблагоприятными условиями на рынке труда отличаются Африка южнее Сахары и Южная Азия, хотя доля «работающих бедных» довольно велика и в таких регионах, как Юго-Восточная Азия и Тихий океан, а также Восточная Азия. В странах Ближнего Востока, Северной Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна доля живущих в крайней нищете «работающих бедных» в общей численности занятых в последние годы опустилась ниже отметки в 10%. Если рассматривать бедность работающего населения в более широком плане (живущие на 2 долл. США в день), то из таблицы А7 видно, что в 2007 году в странах Африки южнее Сахары и Южной Азии к категории «работающих бедных» относились примерно четыре пятых занятых. Данные о «работающих бедных» по каждому региону представлены в Приложении 3.

На глобальном уровне незащищенные занятые составили в 2007 году более половины всех занятых (50,6%) – на 0,6% меньше по сравнению с предыдущим годом.¹⁰ Этот показатель уменьшился на одинаковую величину как среди женщин, так и среди мужчин, хотя среди первых он по-прежнему остается значительно выше (52,7% в отличие от 49,1% среди мужчин, см. табл. А8).

Вставка 1 **Новые данные Всемирного банка о бедности**

В 2008 году Всемирный банк опубликовал новые данные о бедности, основанные на недавно полученных результатах Программы международных сопоставлений, а также на обследовании 675 семей в 116 странах на протяжении периода с 1981 по 2005 год. Теперь для состояния крайней нищеты определен новый порог, который составляет 1,25 долл. США в день в ценах 2005 года и является средним для беднейших 15 стран. Новые данные показывают, что в развивающихся странах в состоянии крайней нищеты живут 1,4 млрд чел. (по предыдущим оценкам – 950 млн чел.). Данные Всемирного банка также показали, что темпы снижения уровня бедности на протяжении периода с 1981 по 2005 год оставались примерно одинаковыми – около 1% в год для всех развивающихся стран в целом. Если рассматривать бедных в более широком плане, то получается, что менее чем на 2 долл. США в день (в ценах 2005 года) живут 2,6 млрд чел. С 1981 года число таких людей остается практически неизменным,

¹⁰ Под таким индикатором, как доля незащищенных занятых понимается выраженная в процентах доля самозанятых работников и неоплачиваемых работников семейных предприятий в общей численности всех занятых. Неоплачиваемые работники семейных предприятий и самозанятые работники редко имеют официально оформленные трудовые договоры, а их работа часто сопряжена с повышенным экономическим риском, и все это позволяет использовать данный индикатор для оценки степени распространенности достойного труда. Ощутимая доля незащищенных занятых может свидетельствовать о распространении бедности. Такая связь с бедностью возникает потому, что работники с незащищенным статусом не имеют доступа к мерам социальной защиты и программам социального обеспечения, гарантирующим поддержку в периоды падения экономического спроса, и зачастую не могут делать достаточных накоплений, которые позволяли бы им и их семьям переживать подобные трудные времена. У данного индикатора имеются следующие недостатки: 1) некоторые категории людей могут подвергаться высокому экономическому риску даже несмотря на то, что занимаются наемным трудом, который не следует приравнивать к достойному труду; 2) не учитывается такая категория людей, как безработные, хотя они также являются незащищенными; 3) в обеих группах работников с незащищенным статусом какая-то часть людей может и не подвергаться повышенному экономическому риску, особенно в развитых странах. Несмотря на все вышеперечисленные недостатки доля незащищенных занятых является неплохим показателем занятости населения в неформальной экономике, особенно в наименее развитых странах и регионах. Но данные о незащищенных занятых следует рассматривать в сочетании с другими индикаторами рынка труда, такими, как уровень безработицы и доля «работающих бедных». Дополнительную информацию см. в следующих источниках: *Key Indicators of the Labour Market*, 5th Edition (Geneva, ILO, 2007) (Chapter 1), а также *Employment Sector Working Paper No. 13*, “Assessing vulnerable employment: The role of status and sector indicators in Pakistan, Namibia and Brazil” (Geneva, ILO, 2008).

хотя их доля в общей численности населения теперь стала меньше. В новых данных Всемирного банка пока не отражено повышение цен на продукты питания, произошедшее после 2005 года.

Источник: S. Chen and M. Ravallion, "The developing world is poorer than we thought, but no less successful", World Bank, August 2008, см. на сайте:

http://www.wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/TW3P/IB/2008/08/26/000158349_20080826113239/Rendered/PDF/WPS4703.pdf.

Самая большая доля незащищенных занятых в общей численности занятого населения отмечена в Южной Азии, Африке южнее Сахары, Юго-Восточной Азии и Тихом океане, а также в Восточной Азии. Во всех этих регионах большинство работников не пользуются теми гарантиями, которые могла бы им обеспечить работа по найму. Если учесть тот факт, что в бедных регионах работа по найму еще не всегда означает наличие всех составляющих достойного труда, то становится понятным, что лишь меньшинство трудящихся имеют работу, которая хорошо оплачивается, обеспечивает соблюдение их основных прав и предусматривает определенные гарантии на случай потери рабочего места, заболевания работника или членов его семьи, а также иных трудностей.

Изменения на региональных рынках труда

В *развитых странах и государствах ЕС* экономический рост, замедление которого началось в 2007 и продолжилось в 2008 году, составил в 2008 году примерно 1,4% – самое низкое значение с 2002 года. Уровень безработицы в этих странах увеличился на 0,7% – намного больше, чем во всех остальных регионах, и составил в 2008 году 6,4%. Такое увеличение резко контрастирует с понижательной тенденцией, наблюдавшейся с 2002 года, когда уровень безработицы достиг 7,4% (самое высокое значение за последние десять лет). Общая численность безработных выросла на 3,5 млн и составила в 2008 году 32,3 млн чел. Чуть более половины из этих 3,5 млн составили женщины. Уровень безработицы среди женщин также вырос немного больше, чем среди мужчин.

Снижение темпов экономического роста оказало влияние и на распределение занятых по секторам экономики. В 2008 году рост занятости в секторе услуг – главном «генераторе» новых рабочих мест в развитых странах и государствах ЕС – резко замедлился. При постоянном существенном сокращении рабочих мест в аграрном секторе итоговим результатом стало то, что рост занятости в 2008 году оказался отрицательным. Общая численность занятых уменьшилась с 473,1 млн до 472,2 млн, то есть на 900 тыс. чел. Ввиду того факта, что подавляющее большинство женщин занято в секторе услуг, отрицательный рост занятости опять-таки наводит на мысль о неодинаковом воздействии экономического спада на положение мужчин и женщин. Данный вопрос будет подробно рассматриваться в докладе «Глобальные тенденции занятости среди женщин», публикация которого ожидается позднее в этом году.

Сокращение численности занятых в развитых странах и государствах ЕС выделяется на фоне других проблем на рынке труда. При нынешнем старении населения в этом регионе необходимо создание дополнительных рабочих мест, если государства хотят сохранить существующий уровень жизни и системы социального обеспечения. Еще одним вызовом для рынков труда данного региона является глобализация в сочетании с ускоренным техническим прогрессом. Необходимо, чтобы работники и работодатели были готовы и способны быстро приспосабливаться к переменам и ужесточению конкуренции. Для этого они должны обладать не только необходимыми навыками и квалификацией, но и чувством уверенности, позволяющим справляться со стрессом, вызванным нынешними переменами.

В *странах Африки южнее Сахары* темпы экономического роста замедлились с 6,6% в 2007 году до 5,3% в 2008 году, причем, как прогнозируется, в 2009 году замедление будет не

таким большим и темпы роста составят 5,0% (см. табл. А1). На данном этапе положение этого региона на фоне глобального экономического спада, как представляется, внушает не так много опасений вследствие его ограниченных связей с глобальной финансовой системой. Однако это может продолжаться недолго, поскольку многие страны Африки южнее Сахары находятся в зависимости от рынка товаров и энергоносителей и могут пострадать в результате падения спроса и цен на нем.

В любом случае замедление темпов экономического роста вызывает беспокойство ввиду существующих суровых условий на рынках труда в странах Африки южнее Сахары и, особенно, ввиду того, что хорошие показатели экономической деятельности, наблюдавшиеся в недавнем прошлом, нашли на рынках труда данного региона лишь частичное отражение. Для того, чтобы экономический рост обернулся ростом занятости, требуется время, а для существенных изменений в структуре занятости и роста достойного труда позитивные тенденции развития экономики должны быть непрерывными и продолжительными. Кроме того, темпы экономического роста должны быть достаточно высокими, чтобы «поглощать» прирост рабочей силы вследствие роста численности населения, а темпы роста населения в Африке южнее Сахары одни из самых высоких в мире. В 2008 году на долю молодежи в этом регионе приходилось до 36% всего населения трудоспособного возраста (от 15 лет и старше), то есть там проживает самое молодое население в мире.

Уровень безработицы в Африке южнее Сахары за последние пять лет снизился на 0,6% и, по оценкам, составил в 2008 году 7,9%. Однако очень большая часть рабочей силы находится в сложных условиях, о чем свидетельствуют такие показатели, как доля «работающих бедных» и доля незащищенных занятых. Почти три пятых занятых попадают в категорию «работающих бедных», живущих в крайней нищете (1,25 долл. США на человека в день), а незащищенные занятые составили в 2007 году более трех четвертей всего занятого населения. За период с 2002 по 2007 год доля незащищенных занятых снизилась приблизительно на 1,9%, а с 1997 по 2007 год – на 3,5%. Совершенно очевидно, что при таких темпах снижения понадобится очень много лет для того, чтобы достойный труд для всех стал в этом регионе реальностью.

Характеристики рынков труда *Ближнего Востока* и *Северной Африки* во многом схожи, в частности, они отличаются самой низкой в мире долей занятых в общей численности населения. В 2008 году эта доля в странах Ближнего Востока составила 46,6%, а в странах Северной Африки – 45,7%, причем за последние десять лет она увеличилась лишь примерно на 2%. В обоих регионах низкая доля занятых в общей численности населения связывается с низкой экономической активностью женщин и молодежи.

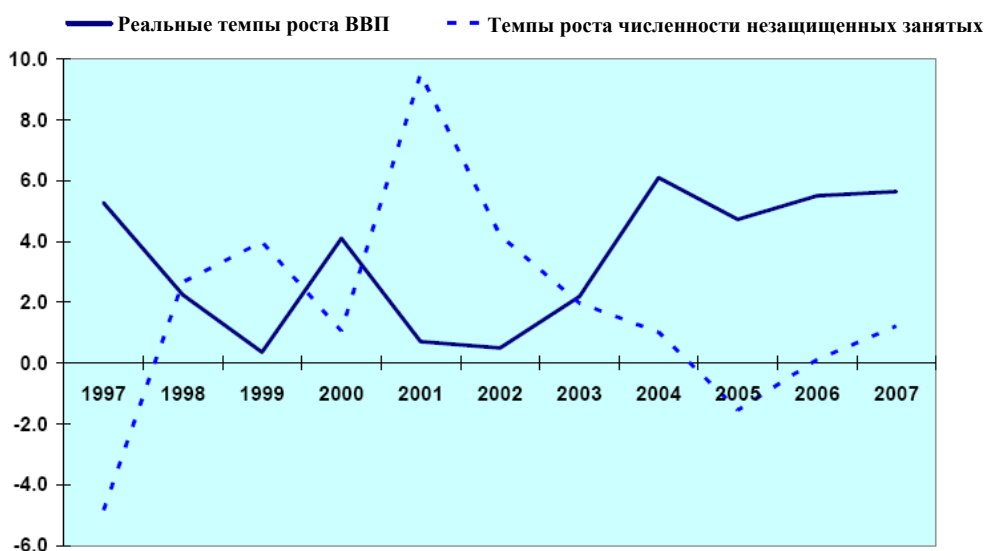
Другой характеристикой, общей для этих двух регионов, является высокий уровень безработицы. Однако в последние годы – особенно в Северной Африке – в снижении этого уровня были достигнуты определенные успехи, и он понизился с рекордно высокой отметки в 14,2% в 2000 году до 10,3% в 2008 году, что согласуется с устойчивыми темпами экономического роста, составлявшими 4,5-6,5%. Тем не менее, уровень безработицы во многих странах Ближнего Востока и Северной Африки остается одним из самых высоких в мире.

Позитивным фактом является то, что и на Ближнем Востоке, и в Северной Африке значительно сократилась доля незащищенных занятых. За период с 1997 по 2007 год доля незащищенных занятых в странах Ближнего Востока уменьшилась на 7,1%, а в странах Северной Африки – на 5,8%. В соответствии с новыми данными о бедности, предоставленными Всемирным банком, доля «работающих бедных», живущих в крайней нищете, в обоих регионах составляет чуть менее 10% занятого населения. В странах Северной Африки доля «работающих бедных», живущих на 2 долл. США в день, за период с 1997 по 2007 год снизилась почти на 12%.

В странах *Латинской Америки и Карибского бассейна* темпы экономического роста в 2008 году снизились до 4,5%, а в 2009 году они, по прогнозам, упадут до 2,5%. Предварительные данные за 2008 год указывают на небольшое возрастание уровня безработицы – до 7,3% с 7,2% в предшествовавшем году.¹¹

Тем не менее, положительный эффект от довольно высоких темпов экономического роста, сохранявшихся на протяжении нескольких лет подряд, на рынке труда все же заметен. С 1997 по 2002 год численность незащищенных занятых ежегодно возрастала более чем на 4%, а в период с 2002 по 2007 год эти темпы роста снизились до 0,5% в год. На рис. 4 показана зависимость между ускорением экономического роста и снижением темпов роста численности незащищенных занятых, хотя показатели отдельных лет могут не всегда соответствовать этой закономерности. Конечным результатом стало то, что в 2007 году доля незащищенных занятых в общей численности занятого населения оказалась чуть меньше, чем в 1997 году.

Рис. 4
Экономический рост и рост численности незащищенных занятых в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, 1997-2007 гг.



Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1.

¹¹ Данные по безработице в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, приводимые в докладах «Глобальные тенденции занятости», отличаются от данных, публикуемых в региональном издании МОТ под названием «Панорама лабораль» (*Panorama Laboral*). Это объясняется различиями в категориях обследуемого населения, в географии обследуемых районов и в методиках оценки. В «Панорама лабораль» используются новейшие официальные данные по городскому населению стран для определения уровня городской безработицы в регионе, в то время как в докладах серии «Глобальные тенденции занятости» используются, если таковые имеются, глобально сопоставимые официальные данные по всему населению стран в целом, а в случае их отсутствия применяются методики эконометрического моделирования (см. Приложение 4) для восполнения недостающих значений.

Данные по городскому населению используются в «Панорама лабораль» для определения регионального уровня безработицы потому, что Бразилия, на долю которой приходится почти 40% всех трудовых ресурсов в регионе, публикует сводную информацию о рабочей силе во всей стране в целом только один раз в год (в сентябре), причем не в текущем, а в последующем году, но при этом эта страна ежемесячно в текущем году публикует информацию о рабочей силе в шести крупнейших городах. На основе последней информации и осуществляется анализ положения Бразилии в составе всего латиноамериканского региона. При определении регионального уровня безработицы в «Панорама лабораль» учитываются данные по всему населению в целом лишь из таких стран, как Чили и Венесуэла (эти страны, где городские жители составляют более 90% населения, публикуют официальные данные только о всей национальной рабочей силе), а также Доминиканская Республика (публикуемые ею данные об уровне городской безработицы не позволяют делать поправку на скрытую безработицу, которая делается в «Панорама лабораль»).

Период высоких темпов экономического роста способствовал также ускорению изменений в распределении занятых по секторам экономики. С 1998 по 2003 год доля работников аграрного сектора в общей численности занятых уменьшилась на 1,9%, а в последующие пять лет (2003-2008 гг.) – на 3,2%. И в тот, и в другой период перетекание занятых происходило в основном в сектор услуг.

В *Восточной Азии*, где темпы экономического роста сократились в 2008 году на 2% и, по прогнозам, уменьшатся в 2009 году еще больше – до 7,0%, они все равно остаются самыми высокими в мире. Уровень безработицы в странах Восточной Азии повысился в 2008 году на 0,3%, и тем не менее он остается довольно низким – 3,8%.

Доля занятых в общей численности населения в Восточной Азии весьма велика – в 2008 году она составила 71,4%, что, однако, на 2,7% меньше, чем в 1998 году. Такое большое значение этого показателя объясняется отчасти относительно большой долей занятых среди женщин. Гендерные различия в таком показателе, как доля занятых в общей численности населения, в Восточной Азии меньше, чем во всех остальных регионах, включая развитые страны и государства ЕС, и с течением времени эти различия сокращаются.

Сохранявшиеся на протяжении ряда лет высокие темпы экономического роста способствовали сокращению доли незащищенных занятых. За период с 1997 по 2007 год доля незащищенных занятых уменьшилась на 8,3%. Доля «работающих бедных», живущих в крайней нищете, за тот же период сократилась на целых 28%, хотя в эту категорию по-прежнему попадает значительная часть занятых.

Страны *Юго-Восточной Азии и Тихого океана* в последние годы активно извлекали пользу из торговли и других экономических связей с Китаем и Индией, переживавшими экономический бум, и замедление темпов экономического роста в последних двух странах окажет на данный регион негативное воздействие. Из-за того, что многие государства Юго-Восточной Азии зависят от экспорта промышленных товаров в промышленно развитые страны, от прямых иностранных инвестиций, доходов от туризма и поступающих на родину денежных переводов мигрантов, этот регион очень слабо защищен от последствий длительной рецессии в развитых странах. Темпы экономического роста в регионе снизились в 2008 году до 5,1% и, по нынешним прогнозам, снизятся в 2009 году до 4,2%.

Доля занятых в общей численности населения за период с 1998 по 2008 год снизилась незначительно – на 0,4%, причем среди молодежи эта доля уменьшилась больше, чем среди взрослых. Уровень безработицы вырос с 5,5% в 2007 году до 5,7% в 2008 году.

Доля «работающих бедных», живущих в крайней нищете, в общей численности занятых за период с 1997 по 2007 год уменьшилась более чем вдвое. В 2007 году в категорию «работающих бедных», живущих в крайней нищете, попадали 16,4% всех занятых, а в категорию просто «работающих бедных» – 46,6%. Другими словами, 30,2% всех занятых выживали на сумму от 1,25 до 2 долл. США в день.

В *Южной Азии*, как и в остальных азиатских регионах, экономический рост, наблюдавшийся в недавнем прошлом, привел существенному сокращению доли «работающих бедных». Однако уровень бедности в Южной Азии все равно остается намного выше, чем в Юго-Восточной и Восточной Азии. Доля «работающих бедных», живущих в крайней нищете, уменьшилась с 57,2% с 1997 году до 47,1% в 2007 году. Самые большие изменения произошли в период с 2002 по 2007 год (см. табл. А7). Весьма большой остается в регионе и доля незащищенных занятых (77,5% в 2007 году), хотя она также уменьшается.

Доля занятых в общей численности населения в странах Южной Азии традиционно весьма невелика из-за низкой экономической активности женщин. Женщины в данном регионе по-прежнему представляют собой неиспользуемый потенциал: в 2008 году из каждых трех женщин трудоспособного возраста работала, по официальным данным, только одна. За период с 1998 по 2008 год эта доля даже слегка уменьшилась, как, впрочем, и доля занятых среди мужского населения. Уменьшение доли занятых как среди женщин, так и среди мужчин объясняется существенным снижением молодежной занятости.

В странах Центральной и Юго-Восточной Европы (не членах ЕС) и СНГ в последнее время наблюдались весьма высокие темпы экономического роста – 7% и более в год с 2003 года. В 2008 году эти темпы снизились предположительно до 6%, а в 2009 году они, по прогнозам, резко упадут до уровня не более 3,3%. Несмотря на высокие темпы экономического роста уровень безработицы в регионе, тем не менее, снижался довольно медленно с тех отметок, на которых он находился в первой половине 1990-х годов. В 2008 году уровень безработицы вырос до 8,8% (с 8,5% в 2007 году).

Доля занятых в аграрном секторе за период с 1998 по 2008 год сократилась более чем на 8% и составила в 2008 году 18,7%. Доля занятых в промышленном секторе за тот же период также сократилась на 2,4%. В итоге, единственным сектором, где доля занятых увеличилась (на 10,5%), стал сектор услуг. На долю последнего приходится более половины всех рабочих мест в регионе.

Перспективы рынка труда в 2008 и 2009 гг.: сценарии

Под воздействием финансового кризиса и сокращения доступа к финансированию многие компании во все большем количестве стран принимают меры по ограничению текущих расходов, в том числе откладывают планы инвестирования и сокращают численность рабочей силы. В свою очередь, потребителям, которые теряют заработки, пополняют ряды безработных или переходят в категорию «работающих бедных», не остается ничего другого, кроме как ограничивать свои расходы, что ведет к еще большему снижению экономической активности.

Экономическое значение и размеры рынка развитых стран и государств ЕС, а также глобальные связи финансового сектора означают, что кризис оказывает серьезное влияние на все остальные регионы, у которых в результате иссякают источники финансирования и сокращаются экспортные рынки. Во многих развивающихся странах к этим проблемам добавились трудности, вызванные резким скачком товарных цен в первой половине 2008 года.

Перспективы рынка труда в 2009 году будут зависеть от эффективности скоординированных действий государств, а также от того, насколько быстро глобальной экономике удастся найти верный путь к устойчивому и социально справедливому росту. Учитывая существующую неопределенность, авторы доклада представили в настоящем разделе различные сценарии развития рынков труда в развитых и развивающихся странах. Их задачей было проиллюстрировать ряд возможностей как в глобальном, так и в региональном масштабе, основанных на различных предположениях относительно того, что произошло в 2008 году и что может произойти в 2009 году.

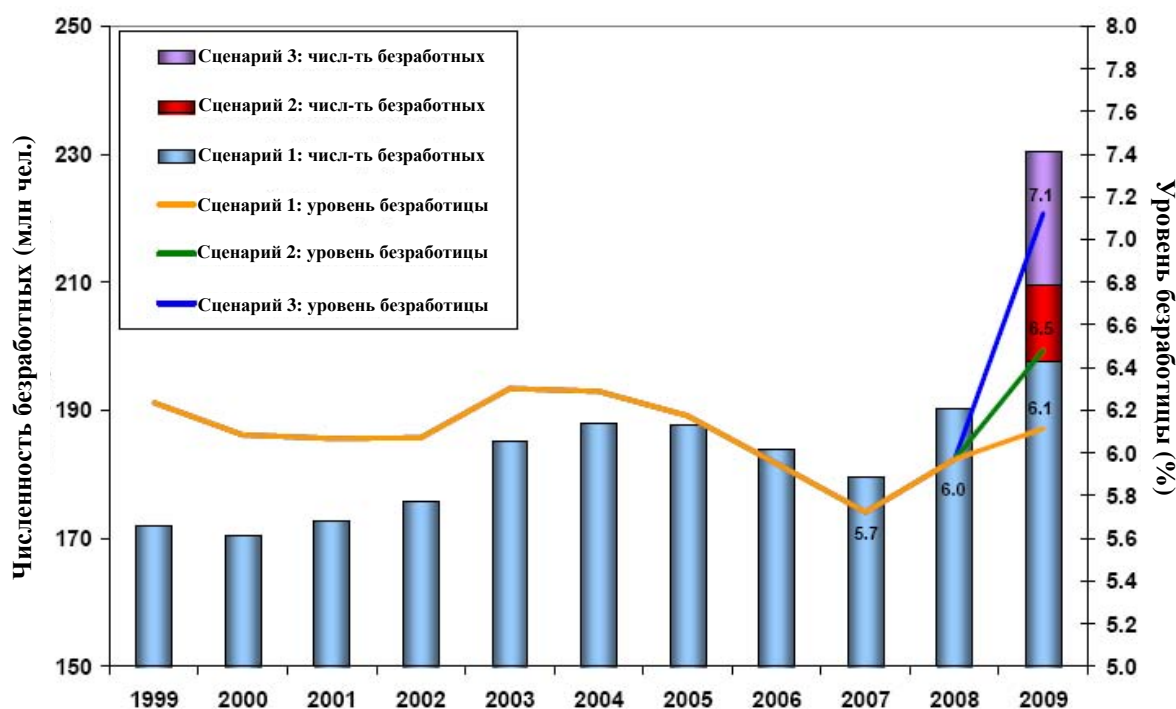
Сценарии на 2009 г.: безработица

Первая группа сценариев посвящена тому, что может произойти с безработицей. Итоговые результаты представлены на рис. 5 и в Приложении 2 (методику построения сценариев см. в Приложении 5). В *первом сценарии* безработица прогнозируется на основе пересмотренных перспектив развития экономики, опубликованных МВФ в ноябре 2008 года, и с учетом зависимости между экономическим ростом и показателями безработицы, проявившейся в период с 1991 по 2008 год. По прогнозам МВФ, темпы роста глобальной экономики в 2009 году замедлятся до 2,2%. Как предполагается, в развитых странах и государствах ЕС темпы экономического роста будут отрицательными (-0,3%), и во всех остальных регионах они также существенно сократятся. В 2008-2009 годах сокращение темпов экономического роста, по прогнозам, составит менее 0,5% только в странах Африки южнее Сахары, в то время как в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в странах Центральной и Юго-Восточной Европы (не членах ЕС) и СНГ оно будет составлять 2% и более.

С учетом нынешних тенденций на рынке труда глобальный уровень безработицы в соответствии с первым сценарием может подняться в 2009 году до отметки 6,1%, в результате чего численность безработных в мире достигнет 198 млн чел. (см. табл. S1 и S2 в Приложении 2). Таким образом, по сравнению с 2007 годом численность безработных увеличится на 18 млн чел.

В декабре 2008 года МВФ сообщил, что в январе 2009 года он, по всей вероятности, снова пересмотрит свой глобальный прогноз на 2009 год в сторону понижения. Другими словами, темпы роста глобальной экономики в 2009 году, вероятно, окажутся меньше предсказанных в ноябре 2008 года 2,2%, и сценарий 1 лучше всего рассматривать как базовый «оптимистичный» вариант.

Рис. 5
Безработица в мире: три сценария



Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1. Данные за 2008 год являются предварительными, данные за 2009 год – прогнозы, сделанные на основе нижеследующего:

- Сценарий 1.* Прогноз на основе последних данных о рынке труда и уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.
- Сценарий 2.* Прогноз на основе статистических данных о взаимосвязи между экономическим ростом и безработицей в периоды кризисов в разных странах, а также уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.
- Сценарий 3.* Прогноз на основе предположения об одновременном росте уровня безработицы в развитых странах и государствах ЕС на величину, равную максимальному годовому приросту этого уровня за период с 1991 года, и в остальных странах – на величину, равную половине максимального годового прироста за период с 1991 года, а также на основе уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Второй сценарий построен на основе статистических данных о взаимосвязи между экономическим ростом и безработицей в периоды экономических кризисов. Для этого сценария определялось негативное воздействие на безработицу в каждой стране в периоды наибольшего годового падения ВВП и на основе данной зависимости прогнозировались показатели глобальной и региональной безработицы в 2009 году. У этого сценария будет больше шансов на то, чтобы стать реальностью, если экономические показатели окажутся хуже, чем прогнозировалось в ноябре 2008 года, и если понадобится больше времени для того, чтобы финансовые рынки стабилизировались, государственные меры принесли свои положительные результаты, а деловое и потребительское доверие восстановилось. В соответствии со вторым сценарием, как показано на рис. 5, глобальный уровень безработицы составит 6,5%, т.е. возрастет на 0,8% по сравнению с 2007 годом. Это будет означать, что численность безработных в мире по сравнению с 2007 годом увеличится на 30 млн чел. Самое сильное негативное воздействие на уровень безработицы будет наблюдаться в развитых странах и государствах ЕС, где этот уровень возрастет до 7,1%. Такое возрастание будет означать, что численность безработных в данной группе стран в 2009 году увеличится по сравнению с 2007 годом на 7 млн чел., т.е. на 2 млн чел. больше, чем по первому сценарию.

Наконец, в *третьем сценарии* прогноз уровня безработицы в каждой стране строится на предположении, что с отметки 2008 года этот уровень возрастет в развитых странах и государствах ЕС на величину, равную максимальному годовому приросту с 1991 года, а в остальных странах – на величину, равную половине максимального годового прироста. Другими словами, данный сценарий показывает, что может произойти, если максимально негативное воздействие на уровень безработицы будет иметь место одновременно во всех развитых странах. Предположение о том, что в остальных странах уровень безработицы возрастет на величину, равную лишь половине максимального годового прироста, основывается на том, что в развивающихся странах нынешний кризис не всегда отражается в первую очередь на уровне безработицы. Не менее важными последствиями могут быть изменения в доле незащищенных занятых и доле «работающих бедных».

В соответствии с третьим сценарием глобальный уровень безработицы возрастет до 7,1%, т.е. увеличится на 1,4% по сравнению с 2007 годом. В развитых странах и государствах ЕС этот уровень достигнет отметки 7,9%. Все это будет означать, что численность безработных во всем мире увеличится по сравнению с 2007 годом на 51 млн чел. Следует отметить, что в начале 1990-х годов уровень безработицы порой превышал 8% в развитых странах и государствах ЕС, однако теперь, в соответствии с третьим сценарием, этот уровень достигнет беспрецедентно высоких отметок в некоторых развивающихся странах.

Сценарии на 2008 и 2009 г.: «работающие бедные»

Ввиду огромного дефицита достойного труда среди работников развивающихся стран для оценки потенциального воздействия экономического кризиса требуется построение сценариев, в которых помимо уровня безработицы используются дополнительные индикаторы, в частности, такие, как доля «работающих бедных» и доля незащищенных занятых. Причина этого заключается в том, что многие бедные не в состоянии выжить, не работая. Безработица для них просто «непозволительная роскошь», поскольку очень часто они не имеют никаких сбережений и не могут обращаться за помощью в службы социального обеспечения. При ухудшении экономической ситуации и возрастании стоимости жизни у значительной части работников в развивающихся странах остается только один выход: им приходится работать еще больше и/или браться за любую подвернувшуюся работу независимо от условий труда.

Таким образом, наряду с тем, что последствия кризиса могут частично отразиться в изменении уровня безработицы, в развивающихся странах скорее всего возрастет численность и «работающих бедных», и незащищенных занятых, и тех, кто готов браться за любую работу. Поскольку необходимых данных на уровне отдельных стран крайне недостаточно, точно оценить возможные количественные изменения таких показателей, как незащищенные занятые и «работающие бедные» в настоящий момент весьма сложно. Тем не менее, с учетом наших знаний о рынке труда ухудшение этих показателей представляется вполне реальным по меньшей мере по двум причинам: 1) пополнять ряды незащищенных занятых будут лица наемного труда, потерявшие свою работу и вынужденные трудиться в качестве самозанятых работников и неоплачиваемых работников семейных предприятий; 2) новички на рынке труда будут иметь гораздо меньше шансов найти достойную и производительную работу в качестве наемных работников и также станут пополнять ряды незащищенных занятых.

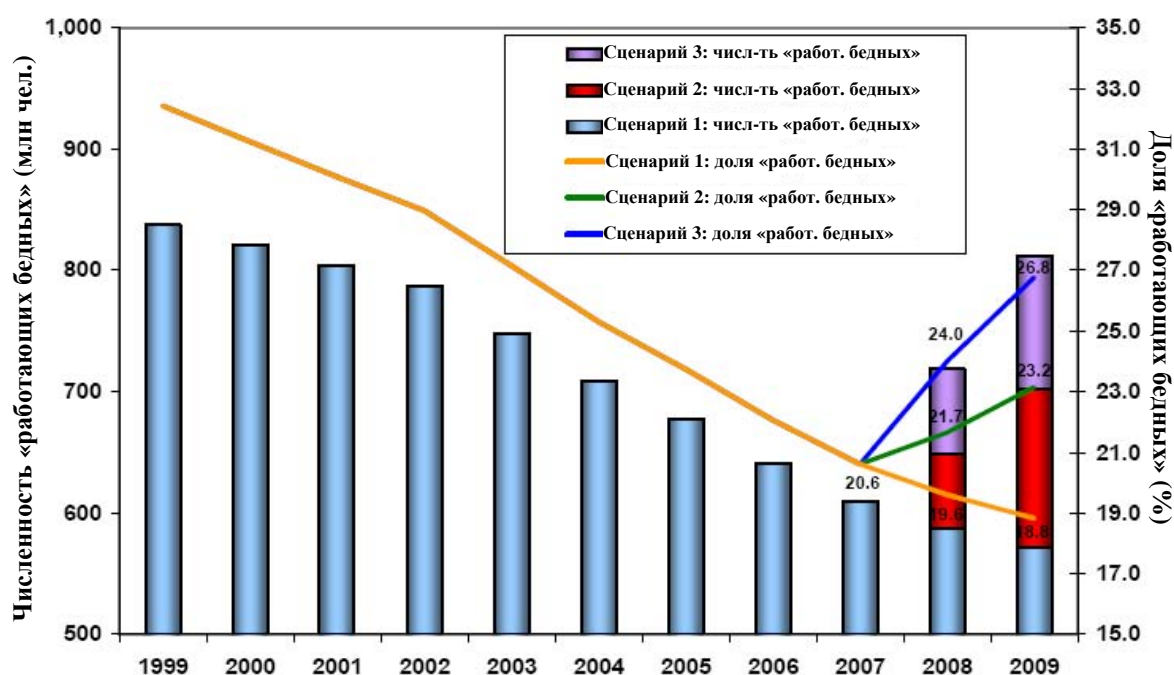
Итак, ниже мы представим свои сценарии развития событий в том, что касается «работающих бедных» и незащищенных занятых, на 2009 и 2008 год (поскольку необходимые данные по «работающим бедным» и незащищенным занятым за 2008 год отсутствуют). Для прогнозирования изменений численности и доли «работающих бедных» были разработаны три возможных сценария, которые показывают, сколько людей могут попасть в указанную категорию в результате ухудшения экономического положения в 2008 году. В *первом сценарии*

тенденции изменения численности и доли «работающих бедных», наблюдавшиеся вплоть до 2007 года, переносятся на 2008 и 2009 год с учетом новых данных об экономических перспективах, опубликованных МВФ в ноябре 2008 года. Этот сценарий, судя по всему, слишком оптимистичный, поскольку в нем в недостаточной мере учитываются изменения показателей бедности и рынка труда, происходившие в 2008 году, а темпы роста мировой экономики в 2009 году вполне могут оказаться ниже прогнозов, сделанных в ноябре 2008 года. Во втором и третьем сценарии показано менее благоприятное развитие событий. Во *втором сценарии* численность и доля «работающих бедных» в 2008 году прогнозируются исходя из предположения, что люди, находящиеся на грани, т.е. чуть выше границы бедности (в пределах 5%), скатятся в крайнюю нищету. В 2009 году, в соответствии с этим предположением, в состоянии крайней нищеты окажутся уже и те, чьи доходы превышают границу бедности на 10%. *Третий сценарий* основан на предположении, что в состоянии крайней нищеты в 2008 году окажутся те, кто находится в пределах 10% над границей бедности, а в 2009 году – находящиеся в пределах 20% над ней.

Как показано на рис. 6, при сохранении тенденций прошлых лет в соответствии с первым сценарием будет происходить сокращение доли «работающих бедных», живущих в крайней нищете. В 2009 году это сокращение по сравнению с 2007 годом составит во всем мире 1,8%, причем в зависимости от региона оно будет колебаться от 3,9% в Восточной Азии до 0,5% на Ближнем Востоке, а также в странах Центральной и Юго-Восточной Европы (не членах ЕС) и СНГ (см. табл. S3 и S4 в Приложении 2).

По оставшимся двум сценариям доля «работающих бедных», живущих в крайней нищете, в 2008 и 2009 году должна увеличиться, причем по третьему сценарию это увеличение по сравнению с 2007 годом составит 6,1%. В соответствии с третьим сценарием один из самых значительных приростов доли «работающих бедных», живущих в крайней нищете, будет наблюдаться в Южной Азии – более чем на 13% по сравнению с 2007 годом, т.е. на 95 млн чел. Такой прогноз является следствием того, что в данном регионе весьма велика численность работников, находящихся у самой черты бедности. Во всем мире численность подобных работников составляет 203 млн чел.

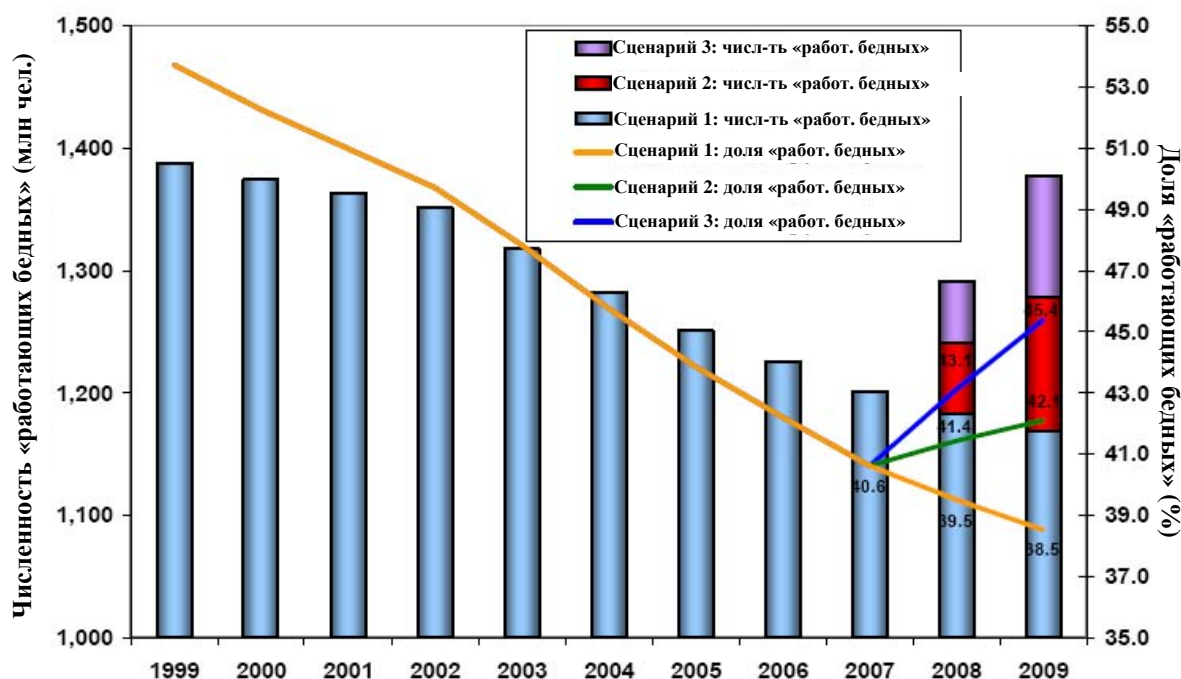
Рис. 6
«Работающие бедные», живущие на 1,25 долл. США в день: три сценария



- Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1. Данные за 2008 и 2009 гг. – прогнозы, сделанные на основе нижеследующего:
- Сценарий 1.* Прогноз на основе последних данных о рынке труда и уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.
- Сценарий 2.* 2008 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 5%;
2009 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 10%.
- Сценарий 3.* 2008 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 10%;
2009 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 20%.

Построенные по аналогичным принципам сценарии изменения доли «работающих бедных», живущих на 2 долл. США в день, демонстрируют различные вероятности от сокращения этой доли в 2009 году во всем мире на 2,1% (если тенденции прошлых лет сохраняются) до увеличения на 4,8% в соответствии с третьим сценарием (см. рис. 7 и табл. S5 и S6 в Приложении 2). По второму сценарию доля и численность «работающих бедных» в Восточной Азии все равно будут уменьшаться, что является следствием значительного экономического роста, прогнозируемого в этом регионе во всех сценариях. По третьему сценарию самый большой прирост «работающих бедных» будет наблюдаться в странах Юго-Восточной Азии и Тихого океана, а также в Северной Африке.

Рис. 7
«Работающие бедные», живущие на 2 долл. США в день: три сценария



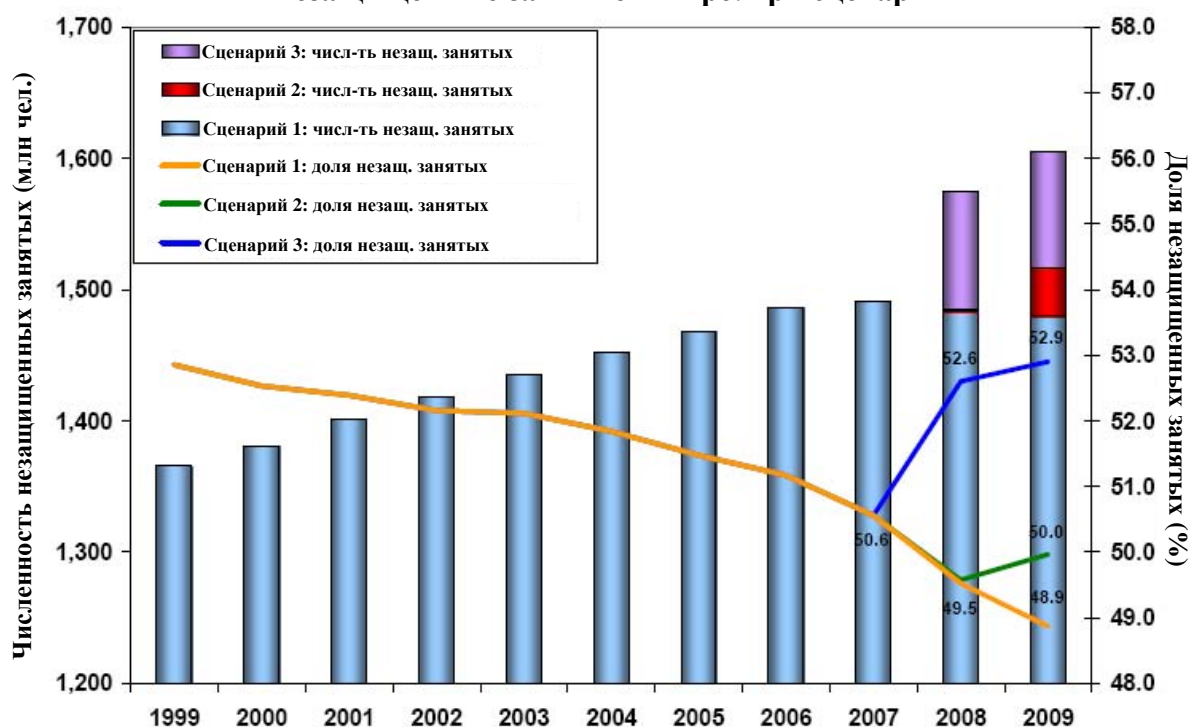
- Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1. Данные за 2008 и 2009 гг. – прогнозы, сделанные на основе нижеследующего:
- Сценарий 1.* Прогноз на основе последних данных о рынке труда и уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.
- Сценарий 2.* 2008 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 5%;
2009 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 10%.
- Сценарий 3.* 2008 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 10%;
2009 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 20%.

Сценарии на 2008 и 2009 гг.: незащищенные занятые

Изменения численности и доли незащищенных занятых в соответствии с тремя разработанными сценариями представлены на рис. 8. В *первом сценарии* тенденции изменения численности и доли незащищенных занятых, наблюдавшиеся вплоть до 2007 года, переносятся на 2008 и 2009 год с учетом новых данных об экономических перспективах, опубликованных МВФ в ноябре 2008 года. Этот сценарий, судя по всему, также слишком оптимистичный. Поэтому во *втором сценарии* прогноз доли незащищенных занятых на 2009 год строится на основе статистических данных о взаимосвязи между экономическим ростом и уровнем незащищенной занятости в периоды экономических кризисов.¹² Для этого сценария определялось негативное воздействие на показатели незащищенной занятости в каждой стране в периоды наибольшего годового падения ВВП и на основе данной зависимости прогнозировалась доля незащищенных занятых в 2009 году.

Наконец, в *третьем сценарии* прогноз доли незащищенных занятых для каждой страны на 2008 год строится на предположении, что с отметки 2007 года эта доля возрастет на величину, равную половине максимального годового прироста за период с 1991 года. Данное предположение основывается на том, что финансовый кризис разразился в конце года и не мог сразу затронуть все развивающиеся страны. Об этом свидетельствуют данные об изменении темпов экономического роста в 2008 году, которые в развивающихся странах замедлились гораздо меньше, чем в развитых (см. табл. А1). Прогноз доли незащищенных занятых для каждой страны на 2009 год строится на предположении, что эта доля возрастет на величину, равную максимальному годовому приросту за период с 1991 года. Другими словами, данный сценарий показывает, что может произойти, если в 2009 году события на рынке труда будут развиваться по худшему варианту одновременно во всех странах.

Рис. 8
Незащищенные занятые в мире: три сценария



¹² Ту же самую методику можно было бы применить и для построения прогноза на 2008 год, однако это не составит существенной разницы по сравнению с первым сценарием, поскольку в большинстве развивающихся стран падение темпов роста в период 2007-2008 гг. было не таким значительным.

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1. Данные за 2008 и 2009 гг. – прогнозы, сделанные на основе нижеследующего:

Сценарий 1. Прогноз на основе последних данных о рынке труда и уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Сценарий 2. 2009 г.: прогноз на основе статистических данных о взаимосвязи между экономическим ростом и незащищенной занятостью в периоды кризисов в разных странах, а также уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Сценарий 3. 2008 г.: прогноз на основе предположения об одновременном росте доли незащищенных занятых во всех странах на величину, равную половине максимального годового прироста за период с 1991 года, а также на основе уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

2009 г.: прогноз на основе предположения об одновременном росте доли незащищенных занятых во всех странах на величину, равную максимальному годовому приросту за период с 1991 года, а также на основе уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

В соответствии с первым сценарием в 2008 году доля незащищенных занятых в мире должна составить чуть менее 50% всего занятого населения (см. табл. S7 и S8 в Приложении 2). Ко всему прочему, впервые снизится и численность незащищенных занятых (на 8 млн чел.). По этому сценарию доля незащищенных занятых в 2009 году должна сократиться еще больше – до 48,9%, т.е. стать на 1,7% меньше, чем в 2007 году. Тем не менее, в свете последних событий в экономике предполагается, что такая тенденция реальностью не станет. По второму сценарию в 2009 году доля незащищенных занятых также должна сократиться, но лишь на 0,6%, т.е. она составит ровно половину всего занятого населения.

Третий сценарий предполагает существенное увеличение доли незащищенных занятых как в 2008, так и в 2009 году. В соответствии с данным сценарием в 2008 году эта доля возрастет до 52,6%, а численность незащищенных занятых увеличится на 84 млн чел. и достигнет почти 1,6 млрд чел. Самые большие расхождения между третьим и первым (базовым) сценарием в 2008 году можно увидеть в странах Центральной и Юго-Восточной Европы (не членах ЕС) и СНГ, в Восточной Азии и на Ближнем Востоке. В 2009 году, как предполагает третий сценарий, доля незащищенных занятых станет на целых 2,3% больше, чем в 2007 году и достигнет отметки в 52,9% от общей численности занятых. Таким образом, этот показатель скатится на уровень 1999 года, что сделает, по сути, напрасными усилия десяти лет, в течение которых удавалось сокращать дефицит достойного труда, выраженный в виде доли незащищенных занятых.

Выводы

Почти все наблюдатели сходятся во мнении, что перед тем, как пойти на спад, кризис в 2009 году обострится. И хотя благодаря действиям «большой семерки» и других стран, поддержавших свои финансовые системы и обеспечивших стимулирование экономики, риск полного системного финансового краха несколько снизился, множество уязвимых мест все же остается. Вполне вероятно, что кредитование будет еще больше ограничено, поскольку процесс уменьшения доли заемного капитала в крупных организациях и секторе домашних хозяйств продолжается. Дальнейшее сокращение торговли, прямых иностранных инвестиций и поступающих на родину денежных переводов мигрантов отразится на состоянии рынка труда и занятости. В свою очередь, резкий рост безработицы обернется дополнительным падением совокупного спроса, и вопрос о том, окажутся ли достаточными предусматриваемые меры финансового стимулирования и в какой момент будет разорван порочный круг развития по нисходящей спирали, остается пока открытым.

Для того, чтобы беспрецедентные меры стимулирования экономики, о которых сообщает ряд государств, соответствующим образом отразились на экономическом росте и занятости, потребуются время. Водоворот последних событий, который все больше затрудняет поиск пути к устойчивому и социально справедливому экономическому росту и достойной занятости для всех, породил целый комплекс новых проблем если не во всех, то в большинстве регионов мира. По мнению Международного валютного фонда, «мировая экономика в настоящее время вступает в фазу сильного спада перед лицом самых опасных потрясений на сложившихся финансовых рынках с 30-х годов прошлого столетия»¹³ и поэтому государства должны действовать соответствующим образом. Многое будет зависеть от результативности политических мер на национальном и глобальном уровне.

Представленные в настоящем докладе сценарии изменения безработицы показывают, что может произойти на рынках труда, если нынешние тенденции сохранятся, и что случится, если основные показатели изменятся на более заметную величину, чем предполагается на основе имеющихся данных. По всем сценариям глобальный уровень безработицы в 2009 году должен возрасти, причем сильнее всего пострадают развитые страны. «Оптимистичный» сценарий прогнозирует рост численности безработных во всем мире за период с 2007 по 2009 год на 18 млн чел., но эта численность вполне может возрасти на 30 млн чел. и более, если для стабилизации финансовых рынков понадобится больше времени, чем предполагают лица, ответственные за принятие решений. В том случае, если темпы экономического роста в 2009 году замедлятся еще сильнее и восстановление экономики отодвинется на 2010 год, численность безработных может возрасти на 51 млн чел.

Помимо роста безработицы экономический спад, вероятно, вызовет и другие существенные изменения на рынках труда развивающихся регионов. Его воздействие отразится на таких показателях, как доля и численность «работающих бедных» и незащищенных занятых, и те обнадеживающие тенденции, которые наблюдались вплоть до 2007 года, могут полностью перемениться или по меньшей мере сойти на нет. Сценарии показывают, что доля «работающих бедных» в 2009 году может возрасти на величину от 1,5% до 4,8%. В последнем случае это будет означать возврат к тому состоянию, при котором более половины всей рабочей силы в мире состояло из безработных и «работающих бедных».

Незначительная понижающая тенденция, которая наблюдалась в последние годы в области незащищенной занятости, позволяла надеяться, что численность незащищенных занятых впервые поползет вниз, а их доля в общей численности занятого населения во всем

¹³ IMF, *World Economic Outlook* (Washington, DC, October 2008), p. 1.

мире опустится ниже отметки в 50%. Однако в конце 2008 года подобные перспективы в ближайшем будущем казались уже маловероятными, и численность незащищенных занятых в 2009 году, скорее всего, окажется больше, чем в 2007 году. Что касается доли незащищенных занятых в общей численности занятого населения, то по самому пессимистичному сценарию, представленному в настоящем докладе, она достигнет в 2009 году 52,9%.

Политические аспекты

*«Программа продвижения достойного труда является самой подходящей политической основой для противостояния кризису. Необходимо, чтобы трехсторонний диалог с организациями работодателей и работников занимал важнейшее место в борьбе с экономическим кризисом и в разработке ответных политических мер».*¹⁴ Хуан Сомавия

Экономический кризис 2008 года еще больше усилил и без того высокую озабоченность по поводу социальных последствий глобализации. Это было отмечено в коммюнике, опубликованном по итогам очередной ежегодной встречи «большой двадцатки» в октябре в Сан-Паулу. В коммюнике, в частности, говорилось, что *«необходимо разрабатывать меры не только для восстановления экономического роста и финансовой стабильности, но и для уменьшения негативных социальных последствий, в особенности в странах с развивающейся экономикой и с низким уровнем доходов».*¹⁵ Для этого требуется беспрецедентная степень координации и согласованности политики для комплексного рассмотрения вопросов, касающихся финансов, торговли, развития и трудовых отношений, в целях совместной разработки более действенных мер и программ, направленных на создание рабочих мест, обеспечение социальной защиты, адресной поддержки неимущих слоев и решение других соответствующих проблем.

Необходима также соответствующая трезвая политика, разработанная на основе достоверных статистических и аналитических данных из заслуживающих доверия источников. В настоящее время МВФ предпринимает усилия по совершенствованию финансовой статистики, поскольку финансовый кризис еще раз продемонстрировал необходимость в своевременных и актуальных статистических данных, отвечающих международным стандартам и полученным с применением надлежащих методик.¹⁶ Для разработки научно-обоснованных политических мер и для контроля за их применением необходима достоверная информация и заслуживающий доверия анализ. Речь идет не только о финансово-экономической информации, но и об информации по безработице и социальной политике.

В заявлении, опубликованном 21 ноября 2008 года, члены Административного совета МОТ отметили: *«Правительства, работодатели и работники особенно обеспокоены по поводу воздействия кризиса на население, предприятия, занятость, социальную сплоченность и стабильность. Из опыта прошлого мы знаем, что экономические кризисы имеют серьезные последствия в социальной сфере и сфере труда, затрагивающие в первую очередь самые*

¹⁴ Дискуссии, проведенные Генеральным директором МОТ Хуаном Сомавия в Административном совете МОТ в ноябре 2008 года с участием премьер-министра Испании Хосе Луиса Родригеса Запатеро, президента Франции Николя Саркози, Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна и генерального секретаря Организации экономического сотрудничества и развития Анхеля Гурриа. См. на сайте: http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Press_releases/lang--en/WCMS_100711/index.htm.

¹⁵ См. сайт: <http://www.iht.com/articles/2008/11/09/business/9g20text.php>.

¹⁶ В недавно опубликованном коммюнике МВФ было отмечено: *«Интеграция экономик и рынков, о которой свидетельствует распространяющийся по всему миру кризис, наглядно демонстрирует крайне важное значение актуальных статистических данных, своевременных и унифицированных в рамках отдельных стран, а также позволяющих сопоставлять разные страны. Последние события подчеркивают необходимость выхода за рамки традиционных подходов в статистическом анализе в целях более регулярного получения - по крайней мере в системно значимых странах - своевременных данных по ряду реальных финансовых показателей более прогрессивными способами. Кроме того, для облегчения процесса оценки макрофинансовых рисков и системных недостатков необходимо устранить определенные пробелы в данных на международном уровне».* Для того, чтобы устранить причины беспокойства по поводу финансовой статистики, МВФ выступил с инициативой разработать ряд показателей, обеспечивающих получение своевременных и более регулярных данных, и возглавил межведомственную группу, состоящую из представителей Европейского центрального банка, Банка международных расчетов и ОЭСР. См. информацию на сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/np/sta/pdf/STAIssues1208.pdf>.

незащищенные слои общества и способные приводить к росту бедности и неравенства при отсутствии соответствующих эффективных мер».

Как в развивающихся, так и в развитых странах принимаемые меры должны быть направлены на незащищенные группы на рынке труда, такие, как молодежь и женщины, которым больше всего грозит перспектива на многие годы оказаться в числе бедных. Для того, чтобы покончить с глобальным экономическим спадом, с которым столкнулся весь мир, нужна не только определенная финансово-бюджетная и денежно-кредитная политика, но и творческие многосторонние действия с комплексным подходом к экономике, социальной сфере и охране окружающей среды, который может обеспечить система ООН. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун заявил, что *«мы должны сделать больше, что просто устранить нынешний финансовый беспорядок. Мы должны усовершенствовать систему управления таким образом, чтобы глобализация приводила к более приемлемым результатам и способствовала социальной справедливости. И мы должны обеспечить, чтобы она была устойчивой с экологической, экономической, социальной и политической точек зрения»*.¹⁷

Ввиду всего вышесказанного необходимо, чтобы страны изучили и предусмотрели в своих программах мер по стимулированию экономики ряд возможностей для обеспечения занятости, достойных условий труда и экономического роста, способствующего социальной интеграции и улучшению положения незащищенных занятых и «работающих бедных». Особое внимание следует уделять малым и средним предприятиям, на которых трудится большая часть занятых и которые больше всего страдают из-за ограничений кредитования, поскольку им зачастую трудно получать кредиты и в периоды благоприятного состояния экономики.

Важным направлением работы является создание «зеленых» рабочих мест. Экономика и общество постепенно начинают трансформироваться и переходить к более жизнеспособным моделям производства и потребления во многих сферах – от производства экологически чистой энергии до повторного использования отходов и адаптации к изменениям климата, и все это может привести к появлению новых рабочих мест и достойных условий занятости, а также способствовать снижению до приемлемого уровня того воздействия, которое производство и потребление оказывают на окружающую среду. Таким образом, принимаемые меры следует нацеливать на стимулирование такого роста, который обеспечивает снижение выбросов углерода, высокую занятость, сокращение бедности.¹⁸ Но для этого требуется согласованная позиция правительств, работодателей и работников, а также финансирование и международное законодательство в области охраны окружающей среды, способствующее экологически чистому развитию и созданию «зеленых» рабочих мест.

Еще один способ создания новых рабочих мест заключается в организации работ по строительству и реконструкции объектов материальной инфраструктуры, таких, как дороги, мосты, школы, больницы и поликлиники, по совершенствованию системы социального ухода и социальной инфраструктуры на местном уровне, в особенности когда это связано с привлечением большого числа дополнительных рабочих рук. Методы организации работы, обеспечивающие высокую занятость, стали важным элементом стратегий по созданию рабочих мест во многих развивающихся странах с низким уровнем заработной платы и значительными резервами неиспользуемой рабочей силы, и их вполне можно применять также и в развитых странах. Для того, чтобы новые инфраструктурные проекты, отличающиеся большой капиталоемкостью, обернулись ростом занятости, требуется время, а методы, основанные на привлечении большого числа рабочих рук, позволяют создавать рабочие места и остро необходимую инфраструктуру в довольно короткие сроки. В качестве примеров можно

¹⁷ См. сайт: http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Press_releases/lang-en/WCMS_100711/index.htm.

¹⁸ “Green Jobs: Towards Decent Work in a Sustainable, Low-Carbon World”, UNEP/ILO/IOE/ITUC (September 2008).

упомянуть работы по уборке и наведению порядка в городских центрах, поддержку программ раннего детского развития, уход за престарелыми, организацию культурно-просветительных мероприятий в местах общего пользования, ремонт сети сельских дорог и ирригационных систем. Подобная деятельность могла бы координироваться правительствами, сосредоточивающими усилия на инфраструктуре с помощью программ стимулирования, а также Группой Всемирного банка, учредившей специальный кризисный фонд для финансирования инфраструктурных проектов.¹⁹

Необходимо, чтобы стратегии обеспечения роста занятости дополнялись усилиями по совершенствованию систем социальной защиты и оказанию неотложной помощи работникам и их семьям. Важнейшей мерой, помогающей людям противостоять кризису, является расширение доступа к страхованию по безработице и к услугам здравоохранения. Системы страхования по безработице не только предоставляют время на поиск новой работы и переквалификацию, но и способствуют поддержанию соответствующего уровня потребления в обществе. Еще одной мерой поддержки является укрепление служб трудоустройства. Ко всему прочему, те проблемы, с которыми при нынешнем кризисе столкнулись частные пенсионные фонды из-за больших потерь на фондовых рынках, наглядно продемонстрировали важное значение сильной государственной системы социального обеспечения. Таким образом, обеспечение страхования от безработицы, переподготовка уволенных работников и защита пенсий от резкого обесценивания должны быть неотъемлемой частью общей стратегии.

Очевидно, что мир столкнулся с беспрецедентным по своей силе кризисом, для преодоления которого требуются решения, основанные на творческом подходе. Но этот серьезный вызов также предоставляет возможности для смягчения негативных социальных последствий глобализации. Необходимо, чтобы при разработке мер финансового стимулирования правительства принимали во внимание вопросы, связанные с занятостью, и в том числе ставили вполне определенные задачи по обеспечению ее роста. Меры, в большей степени ориентированные на создание новых рабочих мест, скорее всего будут способствовать устойчивому восстановлению совокупного спроса. Необходимо также принимать во внимание социальные аспекты с тем, чтобы пытаться улучшить положение незащищенных занятых и «работающих бедных». Огромная часть трудового потенциала в мире остается неиспользуемой, и если бы у каждого работника был шанс на достойное трудоустройство, экономический рост мог бы быть намного больше.

¹⁹ См. сайт: [http://www.ifc.org/ifcext/about.nsf/AttachmentsByTitle/IssueBrief_ICF/\\$FILE/IssueBrief_ICF.pdf](http://www.ifc.org/ifcext/about.nsf/AttachmentsByTitle/IssueBrief_ICF/$FILE/IssueBrief_ICF.pdf).

Приложение 1. Таблицы

Таблица А1. Экономический рост и изменения в уровне безработицы, весь мир и регионы

Регион	Рост ВВП (%)							Изменение в уровне безработицы (%)	
	2003	2004	2005	2006	2007	2008*	2009 ^п	1998-2008*	2003-2008*
Весь мир	3,6	4,9	4,5	5,1	5,0	3,8	2,2	-0,1	-0,3
Развитые страны и государства ЕС	1,9	3,1	2,5	3,0	2,6	1,4	-0,3	-0,7	-0,9
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	7,0	8,3	7,0	7,7	7,6	6,0	3,3	-3,3	-1,1
Восточная Азия	8,1	8,9	8,9	10,0	10,4	8,4	7,0	-0,5	0,0
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	5,7	6,4	5,9	6,1	6,4	5,1	4,2	0,8	-0,6
Южная Азия	6,6	7,6	8,7	9,2	8,8	7,5	5,8	1,7	0,9
Латинская Америка и Карибский бассейн	2,2	6,1	4,7	5,5	5,6	4,5	2,5	-0,9	-1,2
Ближний Восток	7,8	6,3	5,8	5,5	5,7	6,0	5,1	-1,4	-2,5
Северная Африка	5,7	4,7	5,0	6,1	6,1	6,2	5,1	-2,9	-2,9
Африка южнее Сахары	4,9	7,0	6,2	6,3	6,6	5,3	5,0	0,1	-0,6

* Данные за 2008 год являются предварительными; п = прогнозы.

Источники: IMF, World Economic Outlook, November 2008; ILO, Trends Econometric Models, December 2008; дополнительную информацию см. на сайте <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/wrest.htm>. Расхождения с предыдущими оценками объясняются уточнением использовавшихся в эконометрических моделях данных Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) о росте ВВП, а также обновлением информации о рынке труда. Информация о рынке труда взята из следующего источника: ILO, *Key Indicators of the Labour Market*, 5th Edition, 2007.

Таблица А2. Уровень безработицы, весь мир и регионы (%)

Мужчины и женщины	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Весь мир	6,1	6,2	6,1	6,1	6,1	6,3	6,3	6,2	6,0	5,7	6,0
Развитые страны и государства ЕС	7,1	6,9	6,7	6,7	7,4	7,3	7,2	6,9	6,3	5,7	6,4
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	12,1	12,4	10,5	10,2	9,9	9,9	9,7	9,2	9,1	8,5	8,8
Восточная Азия	4,3	4,3	4,1	4,1	4,0	3,8	3,8	3,8	3,6	3,5	3,8
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	4,8	5,1	5,0	5,8	6,1	6,2	6,4	6,1	6,2	5,5	5,7
Южная Азия	3,7	4,0	4,5	3,8	3,3	4,5	5,3	5,4	5,3	5,3	5,4
Латинская Америка и Карибский бассейн	8,2	8,5	8,3	8,3	8,6	8,5	8,2	7,9	7,4	7,2	7,3
Ближний Восток	10,8	10,3	9,8	11,4	11,4	11,8	9,2	9,8	9,8	9,4	9,4
Северная Африка	13,1	13,6	14,2	13,7	13,6	13,2	11,9	11,6	10,5	10,4	10,3
Африка южнее Сахары	7,7	8,1	8,2	8,3	8,4	8,5	8,2	8,1	8,1	7,9	7,9
Мужчины	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Весь мир	5,9	6,0	5,9	5,9	5,8	6,1	6,0	5,9	5,7	5,5	5,8
Развитые страны и государства ЕС	6,6	6,5	6,2	6,4	7,2	7,2	6,9	6,6	6,0	5,5	6,1
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	11,9	12,1	10,3	10,2	10,1	10,3	9,8	9,3	9,2	8,7	9,1
Восточная Азия	4,9	4,8	4,6	4,6	4,5	4,3	4,3	4,3	4,1	4,0	4,3
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	4,5	4,8	5,0	5,6	5,7	5,7	5,9	5,5	5,7	5,3	5,4
Южная Азия	3,6	3,9	4,4	3,7	3,1	4,3	5,0	5,1	5,0	5,0	5,2
Латинская Америка и Карибский бассейн	6,7	7,0	6,8	6,8	7,1	6,9	6,5	6,4	5,9	5,8	5,9
Ближний Восток	9,6	9,1	8,7	10,0	10,1	10,7	8,1	8,5	8,6	8,2	8,2
Северная Африка	11,2	11,8	12,2	11,6	11,3	10,9	9,6	9,2	8,3	8,2	8,1
Африка южнее Сахары	7,6	7,7	7,9	7,9	7,9	8,1	7,8	7,8	7,8	7,6	7,6
Женщины	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Весь мир	6,5	6,6	6,3	6,4	6,4	6,6	6,7	6,5	6,3	6,0	6,3
Развитые страны и государства ЕС	7,8	7,5	7,3	7,1	7,6	7,5	7,5	7,2	6,6	6,0	6,8
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	12,4	12,8	10,9	10,3	9,7	9,5	9,5	9,1	9,0	8,3	8,5
Восточная Азия	3,6	3,6	3,4	3,4	3,3	3,2	3,2	3,2	3,0	3,0	3,2
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	5,2	5,5	4,9	6,1	6,6	7,0	7,2	6,9	6,8	5,8	6,1
Южная Азия	4,1	4,4	4,6	4,2	3,7	5,0	6,0	6,1	6,0	6,0	6,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	10,8	11,0	10,7	10,7	10,9	11,0	10,7	10,2	9,5	9,2	9,3
Ближний Восток	15,8	14,9	13,8	16,4	16,3	15,8	13,1	14,1	13,9	13,4	13,3
Северная Африка	19,0	19,1	20,3	20,0	20,1	19,6	18,1	18,0	16,1	16,0	15,9
Африка южнее Сахары	7,9	8,7	8,5	8,7	8,9	9,0	8,7	8,5	8,5	8,3	8,3

* Данные за 2008 год являются предварительными.

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1.

Таблица А3. Численность безработных в мире (млн чел.)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Всего	165,9	171,8	170,4	172,7	175,7	185,2	188,0	187,7	183,8	179,5	190,2
Мужчины	95,7	99,1	99,5	100,0	100,9	107,1	107,9	107,6	105,4	103,5	109,4
Женщины	70,2	72,7	70,9	72,7	74,7	78,1	80,1	80,1	78,4	76,0	80,7
Молодежь	68,0	70,6	70,9	70,3	71,1	74,5	75,8	75,9	74,4	72,9	75,9
Взрослые	97,9	101,3	99,4	102,4	104,5	110,7	112,2	111,8	109,4	106,6	114,3

Таблица А4. Уровень экономической активности в мире (%)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Всего	65,8	65,7	65,6	65,5	65,4	65,2	65,2	65,2	65,1	65,1	65,1
Мужчины	79,2	79,1	78,9	78,7	78,4	78,2	78,0	77,9	77,7	77,6	77,5
Женщины	52,4	52,3	52,3	52,3	52,3	52,3	52,3	52,5	52,6	52,6	52,6
Молодежь	54,4	54,2	53,5	52,9	52,5	51,9	51,6	51,3	50,9	51,0	50,9
Взрослые	69,7	69,6	69,7	69,7	69,7	69,7	69,7	69,8	69,8	69,7	69,7

* Данные за 2008 год являются предварительными.

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1.

Таблица А5. Доля занятых в общей численности населения, весь мир и регионы (%)

Мужчины и женщины	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Весь мир	61,8	61,6	61,6	61,5	61,4	61,1	61,1	61,1	61,2	61,4	61,2
Развитые страны и государства ЕС	56,5	56,6	56,8	56,6	56,0	55,9	56,0	56,3	56,8	56,9	56,4
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	52,9	51,4	52,3	52,6	52,8	52,6	52,8	53,2	53,2	54,1	54,1
Восточная Азия	74,1	73,8	73,7	73,4	73,1	72,7	72,4	72,0	71,9	71,8	71,4
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	66,2	66,8	66,5	66,2	65,8	65,6	65,4	65,5	65,0	65,9	65,8
Южная Азия	57,9	57,5	57,1	57,4	57,6	56,9	56,4	56,4	56,6	56,3	56,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	57,9	58,2	58,5	58,7	59,0	59,2	60,0	60,4	61,1	61,2	61,2
Ближний Восток	44,5	44,9	45,2	44,7	45,0	44,5	46,1	45,9	46,1	46,4	46,6
Северная Африка	43,4	43,7	43,1	43,0	43,3	43,7	44,5	44,6	45,3	45,5	45,7
Африка южнее Сахары	65,2	64,9	64,9	64,8	64,7	64,6	64,9	65,0	65,0	65,2	65,3
Мужчины	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Весь мир	74,6	74,4	74,2	74,1	73,9	73,4	73,3	73,3	73,2	73,3	73,1
Развитые страны и государства ЕС	66,0	65,9	66,0	65,5	64,6	64,3	64,3	64,5	65,0	64,8	64,2
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	61,7	60,5	61,5	61,5	61,3	60,9	61,5	62,1	62,0	62,9	62,9
Восточная Азия	78,8	78,5	78,3	77,9	77,6	77,1	76,7	76,3	76,0	76,0	75,6
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	78,1	78,9	78,5	78,2	78,1	78,1	77,9	77,9	77,4	78,2	78,2
Южная Азия	80,5	80,0	79,4	79,9	80,2	79,1	78,4	78,2	78,1	78,0	77,7
Латинская Америка и Карибский бассейн	75,3	75,0	74,8	74,7	74,5	74,5	75,0	74,9	75,3	75,1	74,7
Ближний Восток	68,5	68,6	68,7	68,0	68,0	67,0	69,1	68,7	68,6	69,0	69,0
Северная Африка	67,0	66,9	66,1	66,0	66,2	66,3	67,2	67,3	67,7	68,0	67,9
Африка южнее Сахары	75,6	75,5	75,1	75,0	74,8	74,4	74,5	74,4	74,2	74,4	74,3
Женщины	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Весь мир	49,0	48,9	49,0	49,0	48,9	48,8	48,9	49,0	49,3	49,4	49,3
Развитые страны и государства ЕС	47,5	47,8	48,1	48,2	47,9	48,0	48,2	48,5	49,1	49,4	49,2
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	45,0	43,4	44,1	44,8	45,4	45,2	45,0	45,3	45,3	46,4	46,5
Восточная Азия	69,1	68,9	68,9	68,6	68,4	68,1	67,9	67,6	67,5	67,4	67,1
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	54,6	54,8	54,7	54,3	53,7	53,5	53,2	53,5	52,9	53,8	53,7
Южная Азия	33,8	33,5	33,3	33,4	33,6	33,2	32,9	33,3	33,8	33,5	33,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	41,2	42,1	42,9	43,4	44,2	44,6	45,8	46,6	47,6	48,0	48,3
Ближний Восток	18,0	18,7	19,2	19,1	19,6	19,8	20,7	20,9	21,2	21,7	22,0
Северная Африка	20,1	20,6	20,4	20,2	20,6	21,3	22,0	22,2	23,1	23,4	23,7
Африка южнее Сахары	55,3	54,8	55,0	55,0	55,0	55,2	55,7	56,0	56,2	56,4	56,6

* Данные за 2008 год являются предварительными.

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1.

Таблица А6. Распределение занятых по секторам экономики, весь мир и регионы (%)

	1998	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Аграрный сектор							
Весь мир	40,8	38,7	37,5	36,5	35,5	34,4	33,5
Развитые страны и государства ЕС	5,8	4,6	4,3	4,2	4,0	3,9	3,7
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	26,8	22,7	22,1	21,2	20,4	19,5	18,7
Восточная Азия	47,6	46,8	44,6	42,6	40,6	38,6	36,6
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	50,1	47,9	46,0	45,7	45,3	44,8	44,3
Южная Азия	59,5	53,4	52,1	50,8	49,5	48,2	46,9
Латинская Америка и Карибский бассейн	21,4	19,4	19,3	18,9	18,0	17,1	16,2
Ближний Восток	20,8	19,5	18,8	18,3	17,8	17,3	16,8
Северная Африка	35,9	34,7	35,3	34,5	33,8	33,1	32,4
Африка южнее Сахары	67,6	65,4	64,4	64,0	63,4	62,5	61,7
Промышленный сектор							
Весь мир	21,1	20,7	21,1	21,5	22,1	22,7	23,2
Развитые страны и государства ЕС	27,9	25,6	25,3	25,0	25,0	25,0	25,1
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	27,7	25,6	25,3	25,5	25,5	25,4	25,3
Восточная Азия	24,4	22,5	23,3	24,5	25,7	27,0	28,3
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	15,5	17,4	17,9	18,0	18,4	18,8	19,3
Южная Азия	15,4	18,7	19,4	20,1	21,0	21,8	22,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	21,8	21,6	21,8	22,2	22,4	22,6	22,9
Ближний Восток	25,4	25,4	25,1	25,0	24,9	24,8	24,8
Северная Африка	20,0	19,2	19,7	20,8	21,7	22,7	23,6
Африка южнее Сахары	9,5	9,5	9,7	9,7	9,9	10,1	10,3
Сектор услуг							
Весь мир	38,1	40,7	41,5	41,9	42,4	42,9	43,3
Развитые страны и государства ЕС	66,3	69,8	70,4	70,8	70,9	71,1	71,2
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	45,5	51,7	52,6	53,2	54,2	55,1	56,0
Восточная Азия	28,0	30,8	32,1	32,9	33,6	34,4	35,1
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	34,4	34,7	36,2	36,2	36,3	36,4	36,4
Южная Азия	25,1	27,9	28,5	29,0	29,5	30,0	30,4
Латинская Америка и Карибский бассейн	56,8	59,0	58,9	58,9	59,6	60,3	60,9
Ближний Восток	53,8	55,1	56,0	56,7	57,3	57,9	58,4
Северная Африка	44,1	46,1	45,1	44,8	44,5	44,2	43,9
Африка южнее Сахары	22,9	25,1	25,9	26,3	26,7	27,4	28,0

* Данные за 2008 год являются предварительными.

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1.

Таблица А7. «Работающие бедные», весь мир и регионы

	1997	2002	2007	1997	2002	2007
	(млн чел.)	(млн чел.)	(млн чел.)	доля в общей численности занятых (%)	доля в общей численности занятых (%)	доля в общей численности занятых (%)
«Работающие бедные», живущие на 1,25 долл. США в день						
Весь мир	822,0	787,2	609,5	32,7	29,0	20,6
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	12,2	10,4	8,2	8,2	6,8	5,1
Восточная Азия	278,5	231,4	84,0	38,4	30,2	10,4
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	80,3	66,1	44,7	35,6	26,8	16,4
Южная Азия	276,6	288,2	278,8	57,2	53,5	47,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	24,9	25,8	16,9	12,9	11,8	6,8
Ближний Восток	3,9	5,0	5,3	9,7	10,1	9,0
Северная Африка	5,2	6,0	5,9	11,7	11,8	9,8
Африка южнее Сахары	140,3	154,4	165,6	65,0	62,7	58,3
«Работающие бедные», живущие на 2 долл. США в день						
Весь мир	1361,5	1350,9	1201,0	54,2	49,7	40,6
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	32,1	27,4	22,6	21,5	17,9	13,9
Восточная Азия	501,9	426,5	265,4	69,2	55,8	33,0
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	142,6	145,1	127,0	63,2	58,8	46,6
Южная Азия	417,6	454,7	479,4	86,3	84,4	80,9
Латинская Америка и Карибский бассейн	53,7	56,8	40,6	27,8	26,0	16,4
Ближний Восток	10,6	12,9	14,3	25,8	26,1	24,0
Северная Африка	18,8	18,9	18,2	42,0	37,1	30,2
Африка южнее Сахары	184,2	208,5	233,5	85,4	84,7	82,2

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1.

Таблица А8. Доля незащищенных занятых, весь мир и регионы (%)

Все население	1998	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Весь мир	53,6	52,2	52,1	51,8	51,5	51,2	50,6
Развитые страны и государства ЕС	11,8	10,5	10,5	10,8	10,7	10,4	10,1
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	17,7	19,1	19,4	20,5	18,9	19,0	18,0
Восточная Азия	63,8	58,1	57,7	57,6	57,2	56,9	55,5
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	65,5	64,8	64,8	63,4	62,8	62,6	61,9
Южная Азия	79,8	79,1	79,3	79,0	78,8	78,4	77,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	32,4	35,2	35,1	34,4	33,0	32,1	31,9
Ближний Восток	39,5	35,7	35,2	36,0	33,5	33,5	32,4
Северная Африка	42,9	40,3	39,8	41,1	40,9	38,5	37,1
Африка южнее Сахары	80,9	79,3	79,0	77,3	77,7	78,3	77,4
Мужчины	1998	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Весь мир	51,5	50,7	50,7	50,3	50,0	49,7	49,1
Развитые страны и государства ЕС	12,2	11,4	11,5	12,0	11,9	11,6	11,4
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	18,3	19,1	19,7	21,2	19,5	19,4	18,5
Восточная Азия	58,5	53,5	53,2	52,9	52,5	52,3	50,8
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	61,4	61,3	61,4	59,8	59,7	59,5	58,9
Южная Азия	76,2	76,2	76,5	76,0	75,8	75,4	74,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	32,6	35,0	35,0	34,2	33,4	32,2	32,1
Ближний Восток	36,0	32,4	32,0	33,1	30,1	28,1	29,7
Северная Африка	39,3	38,4	36,9	36,7	37,2	34,5	33,1
Африка южнее Сахары	76,2	74,0	73,4	70,7	71,7	73,0	72,0
Женщины	1998	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Весь мир	56,8	54,3	54,3	54,2	53,6	53,3	52,7
Развитые страны и государства ЕС	11,2	9,4	9,4	9,3	9,2	8,9	8,6
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	17,0	19,1	19,1	19,7	18,2	18,5	17,4
Восточная Азия	70,1	63,6	63,1	63,1	62,6	62,3	61,0
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	71,3	69,9	69,7	68,4	67,3	66,9	66,2
Южная Азия	89,1	86,4	86,5	86,4	86,2	86,0	85,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	32,0	35,5	35,3	34,6	32,5	31,9	31,5
Ближний Восток	54,2	48,2	47,3	46,5	45,5	35,1	44,9
Северная Африка	55,0	46,2	48,8	54,2	52,0	50,3	48,5
Африка южнее Сахары	86,9	86,2	86,4	85,8	85,3	85,1	84,4

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. А1.

Приложение 2. Сценарии

Таблица S1. Сценарии изменения уровня безработицы в 2009 г.

Регион	2007	2008	2009		
	Уровень безработицы (%)	Уровень безработицы (%)	Сценарий 1 Уровень безработицы (%)	Сценарий 2 Уровень безработицы (%)	Сценарий 3 Уровень безработицы (%)
Весь мир	5,7	6,0	6,1	6,5	7,1
Развитые страны и государства ЕС	5,7	6,4	6,6	7,1	7,9
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	8,5	8,8	9,1	9,2	9,8
Восточная Азия	3,5	3,8	4,0	4,5	5,5
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	5,5	5,7	6,0	6,1	6,4
Южная Азия	5,3	5,4	5,4	5,7	6,2
Латинская Америка и Карибский бассейн	7,2	7,3	7,6	8,1	8,3
Ближний Восток	9,4	9,4	9,3	9,3	11,0
Северная Африка	10,4	10,3	10,2	10,4	11,2
Африка южнее Сахары	7,9	7,9	7,9	8,1	8,5
Регион	Изменение за 2007-2008 гг. (%)		Изменение за 2007-2009 гг. (%)	Изменение за 2007-2009 гг. (%)	Изменение за 2007-2009 гг. (%)
Весь мир	0,2		0,4	0,8	1,4
Развитые страны и государства ЕС	0,7		0,9	1,4	2,2
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	0,3		0,6	0,7	1,3
Восточная Азия	0,3		0,4	1,0	1,9
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	0,1		0,5	0,6	0,9
Южная Азия	0,1		0,1	0,4	0,9
Латинская Америка и Карибский бассейн	0,2		0,4	0,9	1,1
Ближний Восток	0,0		-0,1	-0,1	1,6
Северная Африка	-0,1		-0,1	0,1	0,9
Африка южнее Сахары	0,0		0,0	0,2	0,6

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. A1.

- Сценарий 1. Прогноз на основе последних данных о рынке труда и уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.
- Сценарий 2. Прогноз на основе статистических данных о взаимосвязи между экономическим ростом и безработицей в периоды кризисов в разных странах, а также уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.
- Сценарий 3. Прогноз на основе предположения об одновременном росте уровня безработицы в развитых странах и государствах ЕС на величину, равную максимальному годовому приросту этого уровня за период с 1991 года, и в остальных странах – на величину, равную половине максимального годового прироста за период с 1991 года, а также на основе уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Примечание: из-за округления цифры при их сложении могут давать в сумме иной результат.

Таблица S2. Сценарии изменения численности безработных в 2009 г.

Регион	2007	2008	2009		
	Безработные (млн чел.)	Безработные (млн чел.)	Сценарий 1 Безработные (млн чел.)	Сценарий 2 Безработные (млн чел.)	Сценарий 3 Безработные (млн чел.)
Весь мир	179	190	198	210	230
Развитые страны и государства ЕС	29	32	33	36	40
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	15	16	16	17	18
Восточная Азия	30	32	34	39	46
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	16	17	18	18	19
Южная Азия	33	35	35	37	40
Латинская Америка и Карибский бассейн	19	20	21	22	23
Ближний Восток	6	6	6	7	8
Северная Африка	7	7	7	7	8
Африка южнее Сахары	24	25	26	26	28
Регион		Изменение за 2007-2008 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2009 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2009 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2009 гг. (млн чел.)
Весь мир		11	18	30	51
Развитые страны и государства ЕС		4	5	7	11
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ		1	1	1	3
Восточная Азия		3	4	9	17
Юго-Восточная Азия и Тихий океан		1	2	2	3
Южная Азия		2	2	4	7
Латинская Америка и Карибский бассейн		1	2	3	4
Ближний Восток		0	0	0	1
Северная Африка		0	0	0	1
Африка южнее Сахары		1	1	2	3

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. A1.

Сценарий 1. Прогноз на основе последних данных о рынке труда и уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Сценарий 2. Прогноз на основе статистических данных о взаимосвязи между экономическим ростом и безработицей в периоды кризисов в разных странах, а также уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Сценарий 3. Прогноз на основе предположения об одновременном росте уровня безработицы в развитых странах и государствах ЕС на величину, равную максимальному годовому приросту этого уровня за период с 1991 года, и в остальных странах – на величину, равную половине максимального годового прироста за период с 1991 года, а также на основе уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Примечание: из-за округления цифры при их сложении могут давать в сумме иной результат.

**Таблица S3. Сценарии изменения доли «работающих бедных» в 2008-2009 гг.
(«работающие бедные», живущие на 1,25 долл. США в день)**

Регион	2007	2008			2009		
	Доля «раб. бедн.» (%)	Сценарий 1 Доля «раб. бедн.» (%)	Сценарий 2 Доля «раб. бедн.» (%)	Сценарий 3 Доля «раб. бедн.» (%)	Сценарий 1 Доля «раб. бедн.» (%)	Сценарий 2 Доля «раб. бедн.» (%)	Сценарий 3 Доля «раб. бедн.» (%)
Весь мир	20,6	19,6	21,7	24,0	18,8	23,2	26,8
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	5,1	4,8	5,4	5,7	4,6	5,5	6,5
Восточная Азия	10,4	8,3	10,2	11,9	6,6	9,9	13,3
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	16,4	14,8	17,5	20,1	13,6	18,9	24,0
Южная Азия	47,1	45,5	50,0	54,1	44,2	52,7	60,4
Латинская Америка и Карибский бассейн	6,8	6,4	7,0	7,6	6,1	7,3	8,7
Ближний Восток	9,0	8,7	9,8	22,8	8,4	22,5	24,0
Северная Африка	9,8	9,2	10,4	18,8	8,8	18,4	19,3
Африка южнее Сахары	58,3	57,7	60,2	63,4	57,3	63,0	67,2
Регион		Изменение за 2007-2008 гг. (%)	Изменение за 2007-2008 гг. (%)	Изменение за 2007-2008 гг. (%)	Изменение за 2007-2009 гг. (%)	Изменение за 2007-2009 гг. (%)	Изменение за 2007-2009 гг. (%)
Весь мир	-1,0	1,0	3,4	-1,8	2,5	6,1	-1,0
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	-0,3	0,4	0,6	-0,5	0,4	1,5	-0,3
Восточная Азия	-2,1	-0,2	1,4	-3,9	-0,5	2,9	-2,1
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	-1,6	1,1	3,7	-2,8	2,5	7,6	-1,6
Южная Азия	-1,5	2,9	7,1	-2,8	5,6	13,3	-1,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	-0,5	0,2	0,8	-0,7	0,5	1,8	-0,5
Ближний Восток	-0,3	0,9	13,9	-0,5	13,5	15,1	-0,3
Северная Африка	-0,6	0,6	9,1	-1,0	8,7	9,6	-0,6
Африка южнее Сахары	-0,6	1,9	5,1	-1,0	4,8	8,9	-0,6

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. A1.

Сценарий 1. Прогноз на основе последних данных о рынке труда и уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Сценарий 2. 2008 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 5%.
2009 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 10%.

Сценарий 3. 2008 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 10%.
2009 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 20%.

Примечание: из-за округления цифры при их сложении могут давать в сумме иной результат.

**Таблица S4. Сценарии изменения численности «работающих бедных» в 2008-2009 гг.
(«работающие бедные», живущие на 1,25 долл. США в день)**

Регион	2007	2008			2009		
	Численность (млн чел.)	Сценарий 1 Численность (млн чел.)	Сценарий 2 Численность (млн чел.)	Сценарий 3 Численность (млн чел.)	Сценарий 1 Численность (млн чел.)	Сценарий 2 Численность (млн чел.)	Сценарий 3 Численность (млн чел.)
Весь мир	610	587	648	719	571	703	812
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	8	8	9	9	8	9	11
Восточная Азия	84	67	83	96	53	81	109
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	45	41	48	56	38	53	68
Южная Азия	279	275	302	327	274	326	374
Латинская Америка и Карибский бассейн	17	16	18	19	16	19	22
Ближний Восток	5	5	6	14	5	14	15
Северная Африка	6	6	6	12	6	12	12
Африка южнее Сахары	166	169	176	185	172	189	202
Регион		Изменение за 2007-2008 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2008 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2008 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2009 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2009 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2009 гг. (млн чел.)
Весь мир		-23	39	109	-38	93	203
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ		0	1	1	-1	1	2
Восточная Азия		-17	-1	12	-31	-3	25
Юго-Восточная Азия и Тихий океан		-4	4	11	-7	8	23
Южная Азия		-3	24	49	-5	47	95
Латинская Америка и Карибский бассейн		-1	1	2	-1	2	5
Ближний Восток		0	1	9	0	9	10
Северная Африка		0	1	6	0	6	6
Африка южнее Сахары		3	10	20	6	24	36

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. A1.

Сценарий 1. Прогноз на основе последних данных о рынке труда и уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Сценарий 2. 2008 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 5%.
2009 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 10%.

Сценарий 3. 2008 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 10%.
2009 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 20%.

Примечание: из-за округления цифры при их сложении могут давать в сумме иной результат.

**Таблица S5. Сценарии изменения доли «работающих бедных» в 2008-2009 гг.
(«работающие бедные», живущие на 2 долл. США в день)**

Регион	2007	2008			2009		
	Доля «раб. бедн.» (%)	Сценарий 1 Доля «раб. бедн.» (%)	Сценарий 2 Доля «раб. бедн.» (%)	Сценарий 3 Доля «раб. бедн.» (%)	Сценарий 1 Доля «раб. бедн.» (%)	Сценарий 2 Доля «раб. бедн.» (%)	Сценарий 3 Доля «раб. бедн.» (%)
Весь мир	40,6	39,5	41,4	43,1	38,5	42,1	45,4
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	13,9	13,7	15,0	15,6	13,5	15,3	17,5
Восточная Азия	33,0	30,0	32,7	35,3	27,2	32,3	37,1
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	46,6	45,1	48,5	51,7	43,9	50,5	55,7
Южная Азия	80,9	79,8	81,9	83,8	78,7	82,8	85,9
Латинская Америка и Карибский бассейн	16,4	15,7	16,9	17,3	15,2	16,8	20,2
Ближний Восток	24,0	23,5	25,7	27,7	23,0	27,3	31,5
Северная Африка	30,2	28,8	32,3	35,6	27,8	34,7	41,5
Африка южнее Сахары	82,2	81,6	83,2	84,6	81,3	84,3	86,6
Регион		Изменение за 2007-2008 гг. (%)	Изменение за 2007-2008 гг. (%)	Изменение за 2007-2008 гг. (%)	Изменение за 2007-2009 гг. (%)	Изменение за 2007-2009 гг. (%)	Изменение за 2007-2009 гг. (%)
Весь мир		-1,1	0,8	2,5	-2,1	1,5	4,8
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ		-0,2	1,1	1,7	-0,4	1,4	3,7
Восточная Азия		-3,0	-0,3	2,3	-5,8	-0,7	4,1
Юго-Восточная Азия и Тихий океан		-1,4	1,9	5,1	-2,6	3,9	9,1
Южная Азия		-1,2	1,0	2,9	-2,2	1,9	5,0
Латинская Америка и Карибский бассейн		-0,7	0,5	0,9	-1,2	0,4	3,8
Ближний Восток		-0,5	1,8	3,7	-0,9	3,3	7,5
Северная Африка		-1,4	2,1	5,4	-2,4	4,4	11,2
Африка южнее Сахары		-0,6	1,0	2,4	-0,9	2,2	4,4

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. A1.

Сценарий 1. Прогноз на основе последних данных о рынке труда и уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Сценарий 2. 2008 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 5%.
2009 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 10%.

Сценарий 3. 2008 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 10%.
2009 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 20%.

Примечание: из-за округления цифры при их сложении могут давать в сумме иной результат.

**Таблица S6. Сценарии изменения численности «работающих бедных» в 2008-2009 гг.
(«работающие бедные», живущие на 2 долл. США в день)**

Регион	2007	2008			2009		
	Численность (млн чел.)	Сценарий 1 Численность (млн чел.)	Сценарий 2 Численность (млн чел.)	Сценарий 3 Численность (млн чел.)	Сценарий 1 Численность (млн чел.)	Сценарий 2 Численность (млн чел.)	Сценарий 3 Численность (млн чел.)
Весь мир	1201	1183	1241	1291	1169	1278	1377
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	23	22	25	25	22	25	29
Восточная Азия	265	243	265	286	221	263	302
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	127	125	135	143	124	142	157
Южная Азия	479	483	496	507	487	512	532
Латинская Америка и Карибский бассейн	41	40	43	44	39	43	52
Ближний Восток	14	14	16	17	15	17	20
Северная Африка	18	18	20	22	18	22	26
Африка южнее Сахары	234	239	243	247	244	253	260
Регион		Изменение за 2007-2008 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2008 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2008 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2009 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2009 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2009 гг. (млн чел.)
Весь мир		-18	40	90	-32	77	176
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ		0	2	3	0	2	6
Восточная Азия		-23	-1	20	-44	-3	37
Юго-Восточная Азия и Тихий океан		-2	8	16	-3	15	30
Южная Азия		3	16	28	8	33	52
Латинская Америка и Карибский бассейн		-1	2	3	-2	2	11
Ближний Восток		0	2	3	0	3	6
Северная Африка		0	2	4	-1	4	8
Африка южнее Сахары		5	10	14	11	20	27

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. A1.

Сценарий 1. Прогноз на основе последних данных о рынке труда и уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Сценарий 2. 2008 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 5%.
2009 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 10%.

Сценарий 3. 2008 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 10%.
2009 г.: прогноз сделан исходя из предположения о возрастании границы бедности на 20%.

Примечание: из-за округления цифры при их сложении могут давать в сумме иной результат.

Таблица S7. Сценарий изменения доли незащищенных занятых в 2008-2009 гг.

Регион	2007	2008			2009	
	Доля незащ. занятых (%)	Сценарий 1 Доля незащ. занятых (%)	Сценарий 3 Доля незащ. занятых (%)	Сценарий 1 Доля незащ. занятых (%)	Сценарий 2 Доля незащ. занятых (%)	Сценарий 3 Доля незащ. занятых (%)
Весь мир	50,6	49,5	52,6	48,9	50,0	52,9
Развитые страны и государства ЕС	10,1	9,8	10,6	9,6	10,0	11,0
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	18,0	16,3	21,5	14,9	16,4	23,6
Восточная Азия	55,5	53,4	58,4	51,9	53,4	56,3
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	61,9	60,9	63,7	60,1	60,9	64,3
Южная Азия	77,5	76,4	78,1	75,4	77,2	77,8
Латинская Америка и Карибский бассейн	31,9	31,9	34,5	32,0	32,4	37,1
Ближний Восток	33,1	32,3	36,9	31,3	32,5	39,8
Северная Африка	37,1	35,7	39,0	34,8	36,0	39,5
Африка южнее Сахары	77,4	76,8	80,3	76,1	77,2	82,6
Регион	Изменение за 2007-2008 гг. (%)		Изменение за 2007-2009 гг. (%)		Изменение за 2007-2009 гг. (%)	
Весь мир	-1,0		2,0		-1,7	
Развитые страны и государства ЕС	-0,3		0,5		-0,5	
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	-1,7		3,5		-3,2	
Восточная Азия	-2,1		2,8		-3,6	
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	-1,0		1,8		-1,8	
Южная Азия	-1,0		0,7		-2,0	
Латинская Америка и Карибский бассейн	0,0		2,6		0,2	
Ближний Восток	-0,8		3,8		-1,8	
Северная Африка	-1,4		1,9		-2,3	
Африка южнее Сахары	-0,6		2,9		-1,3	

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. A1.

Сценарий 1. Прогноз на основе последних данных о рынке труда и уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Сценарий 2. 2009 г.: прогноз на основе статистических данных о взаимосвязи между экономическим ростом и незащищенной занятостью в периоды кризисов в разных странах, а также уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Сценарий 3. 2008 г.: прогноз на основе предположения об одновременном росте доли незащищенных занятых во всех странах на величину, равную половине максимального годового прироста за период с 1991 года, а также на основе уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

2009 г.: прогноз на основе предположения об одновременном росте доли незащищенных занятых во всех странах на величину, равную максимальному годовому приросту за период с 1991 года, а также на основе уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Примечание: из-за округления цифры при их сложении могут давать в сумме иной результат.

Таблица S8. Сценарий изменения численности незащищенных занятых в 2008-2009 гг.

Регион	2007	2008		2009		
	Численность (млн чел.)	Сценарий 1 Численность (млн чел.)	Сценарий 3 Численность (млн чел.)	Сценарий 1 Численность (млн чел.)	Сценарий 2 Численность (млн чел.)	Сценарий 3 Численность (млн чел.)
Весь мир	1492	1483	1575	1480	1516	1606
Развитые страны и государства ЕС	47	46	50	45	47	52
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	29	27	35	24	27	39
Восточная Азия	447	432	472	422	435	459
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	169	169	177	169	171	181
Южная Азия	459	462	473	467	478	481
Латинская Америка и Карибский бассейн	79	80	87	82	83	95
Ближний Восток	20	20	23	20	21	25
Северная Африка	22	22	24	22	23	25
Африка южнее Сахары	220	224	235	229	232	248
Регион		Изменение за 2007-2008 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2008 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2009 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2009 гг. (млн чел.)	Изменение за 2007-2009 гг. (млн чел.)
Весь мир		-8	84	-12	25	114
Развитые страны и государства ЕС		-1	3	-2	0	5
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ		-2	6	-5	-2	10
Восточная Азия		-14	25	-24	-12	12
Юго-Восточная Азия и Тихий океан		0	8	0	3	12
Южная Азия		4	14	8	19	23
Латинская Америка и Карибский бассейн		1	8	3	4	16
Ближний Восток		0	3	0	1	5
Северная Африка		0	2	0	0	3
Африка южнее Сахары		5	15	9	12	28

Источник: ILO, Trends Econometric Models, December 2008, см. также источники, указанные для табл. A1.

Сценарий 1. Прогноз на основе последних данных о рынке труда и уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Сценарий 2. 2009 г.: прогноз на основе статистических данных о взаимосвязи между экономическим ростом и незащищенной занятостью в периоды кризисов в разных странах, а также уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Сценарий 3. 2008 г.: прогноз на основе предположения об одновременном росте доли незащищенных занятых во всех странах на величину, равную половине максимального годового прироста за период с 1991 года, а также на основе уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

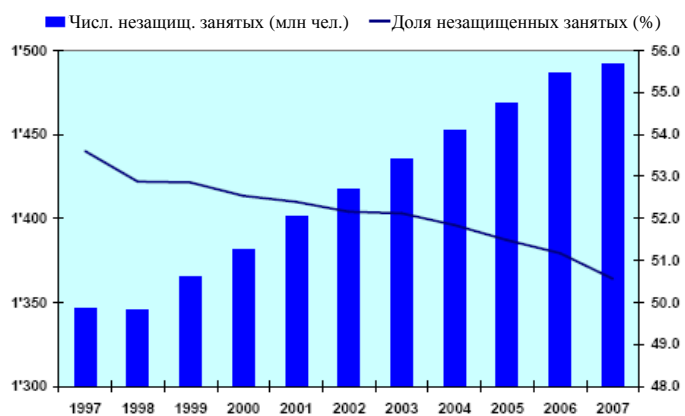
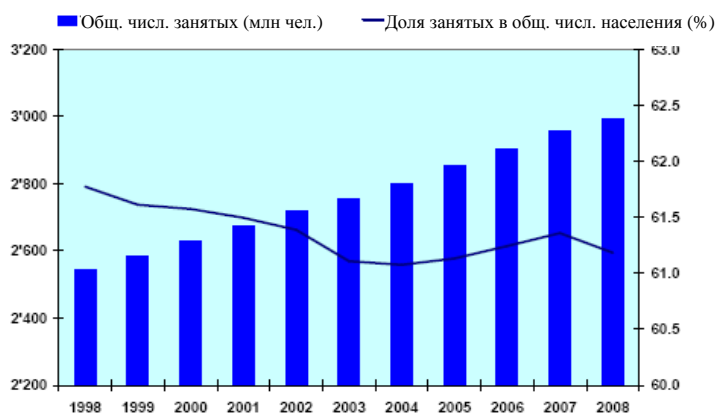
2009 г.: прогноз на основе предположения об одновременном росте доли незащищенных занятых во всех странах на величину, равную максимальному годовому приросту за период с 1991 года, а также на основе уточненных данных МВФ (ноябрь 2008 г.) об экономическом росте.

Примечание: из-за округления цифры при их сложении могут давать в сумме иной результат.

Приложение 3. Данные по регионам

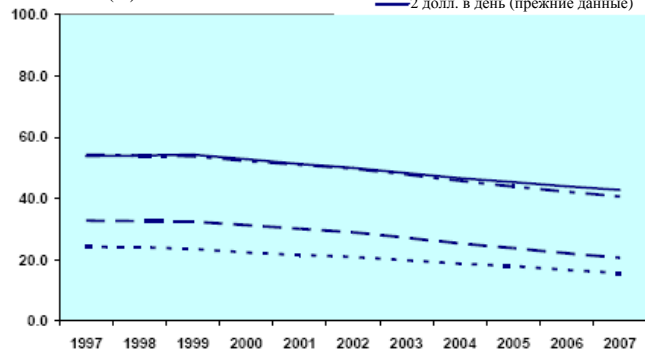
В нижеприведенных диаграммах представлены данные об отдельных показателях рынка труда по регионам. Перечень стран с их разбивкой по регионам приведен в конце приложения.

Весь мир

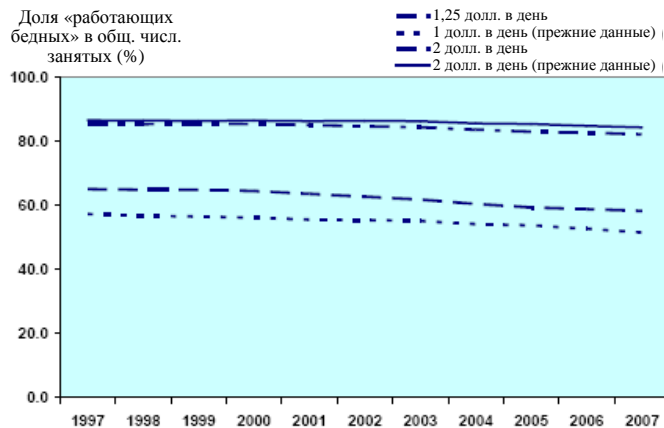
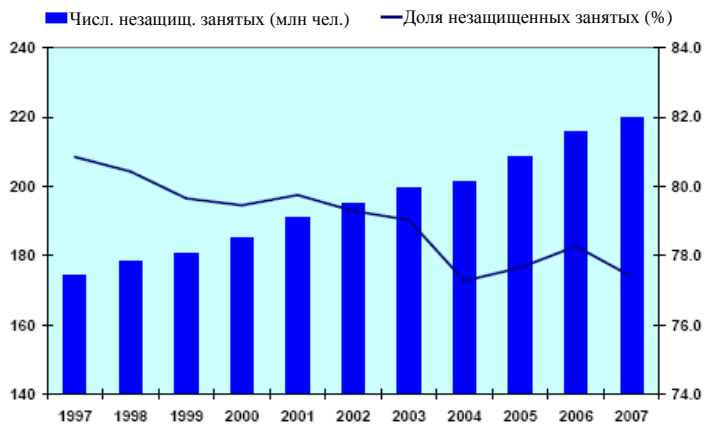
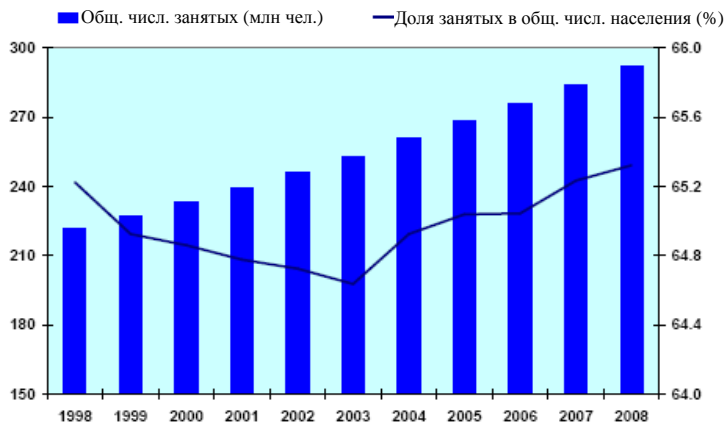
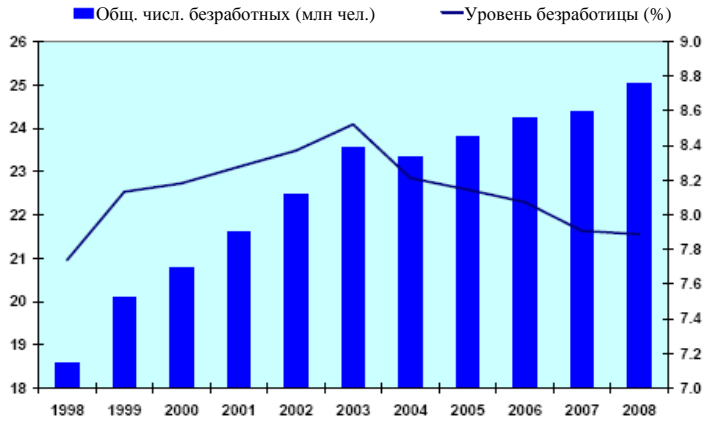


Доля «работающих бедных» в общ. числ. занятых (%)

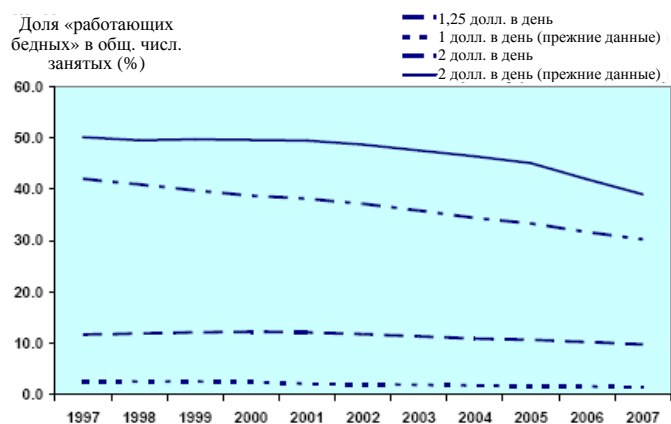
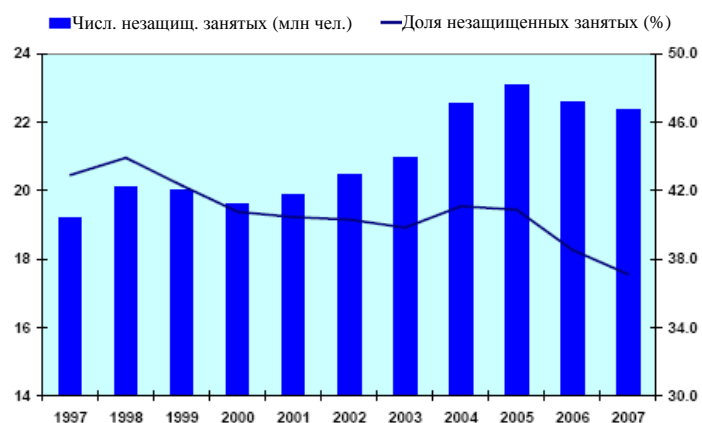
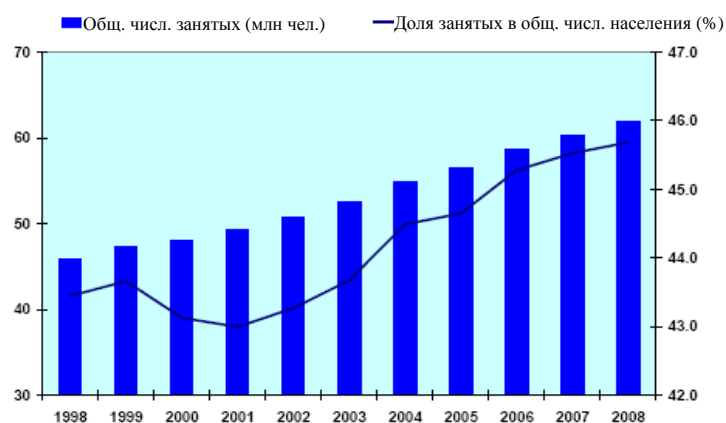
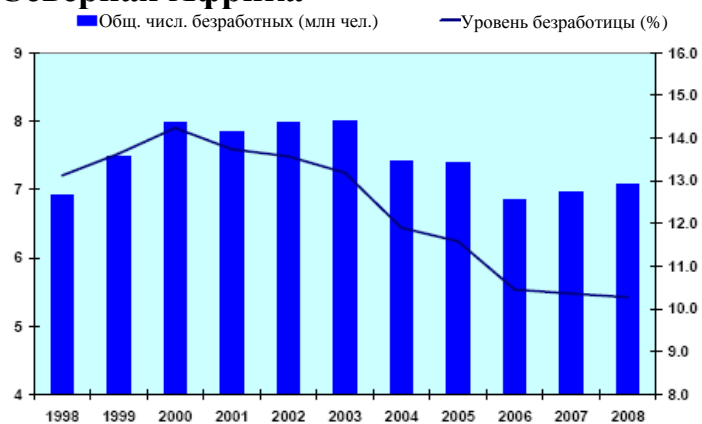
- 1,25 долл. в день
- - 1 долл. в день (прежние данные)
- - 2 долл. в день
- 2 долл. в день (прежние данные)



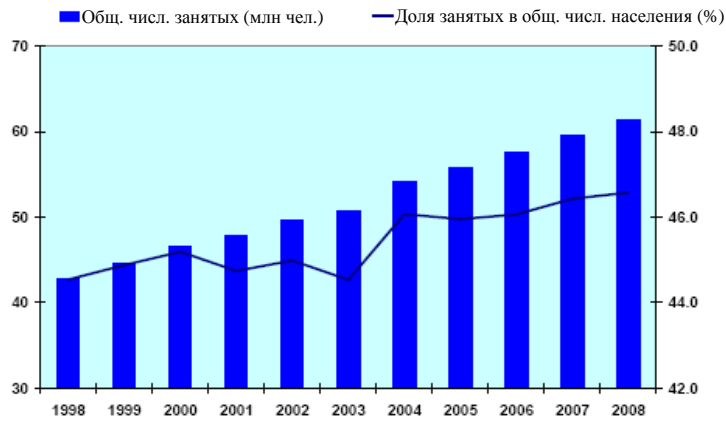
Африка южнее Сахары



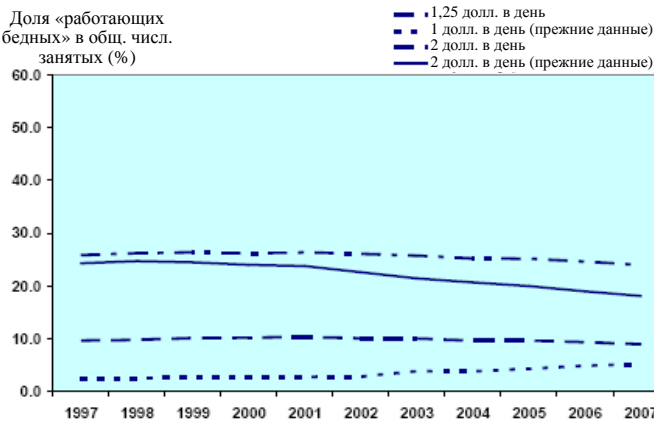
Северная Африка



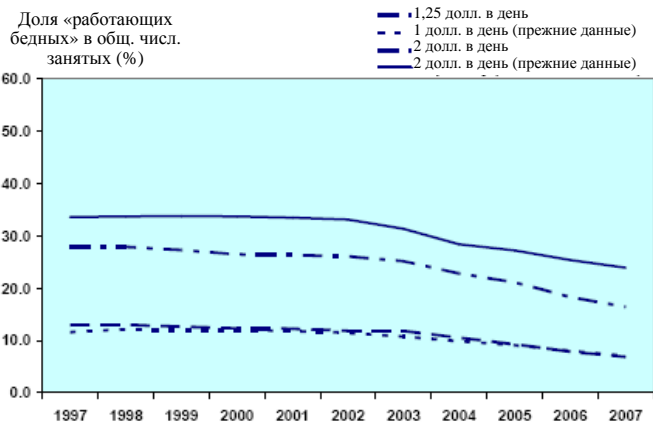
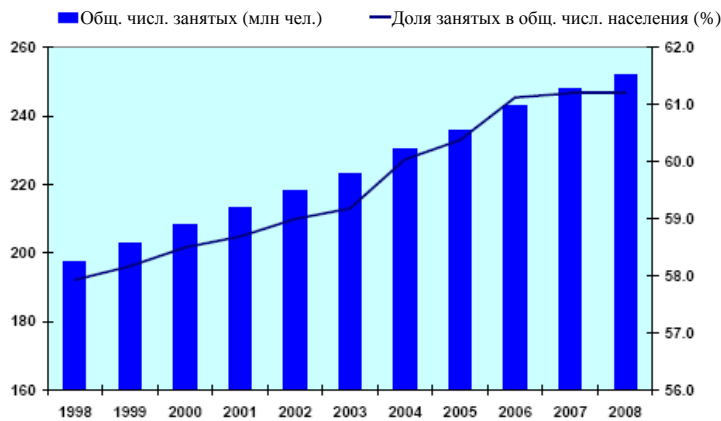
Ближний Восток



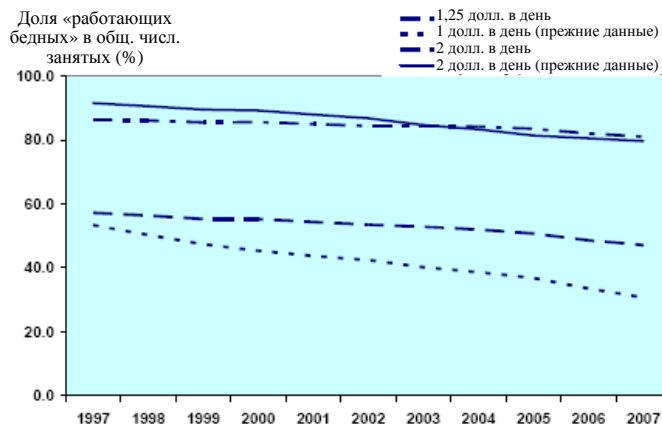
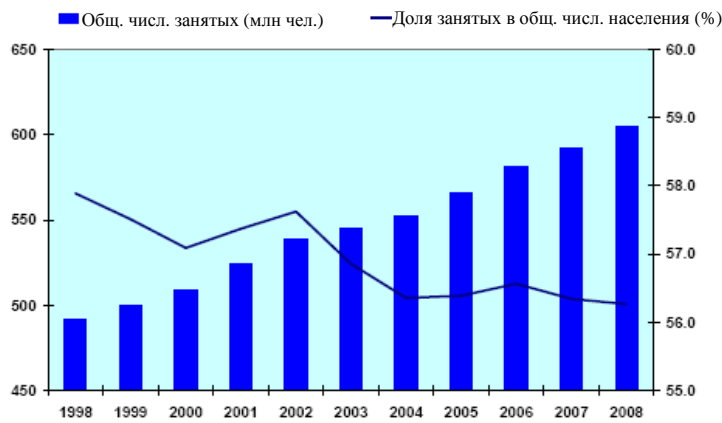
Доля «работающих бедных» в общ. числ. занятых (%)



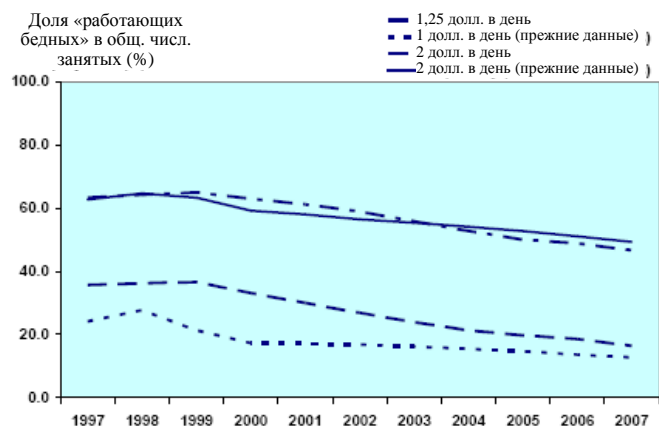
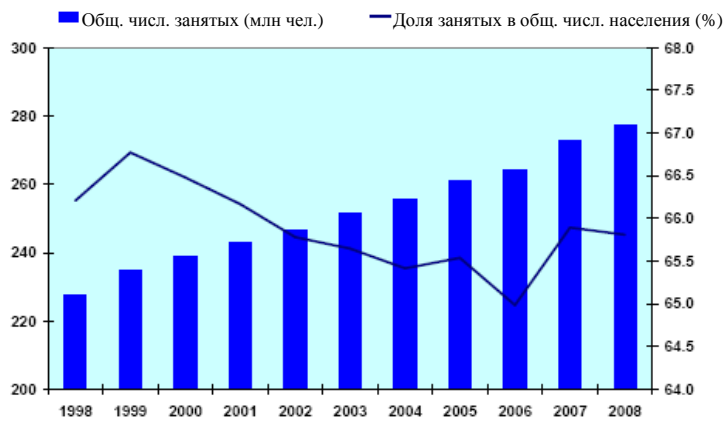
Латинская Америка и Карибский бассейн



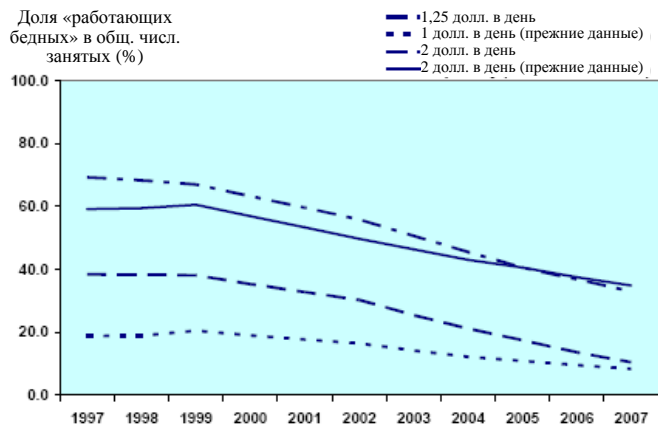
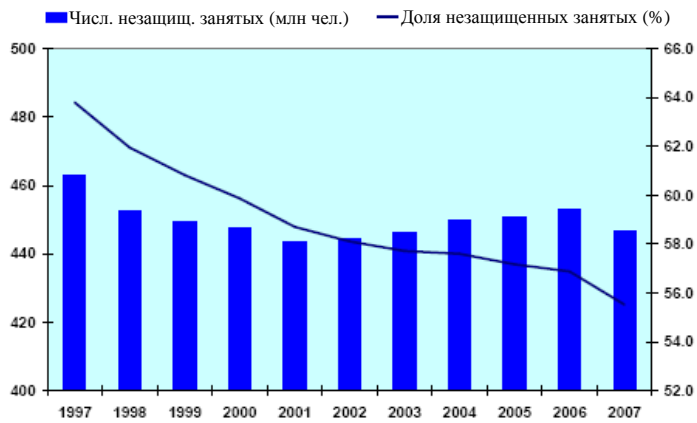
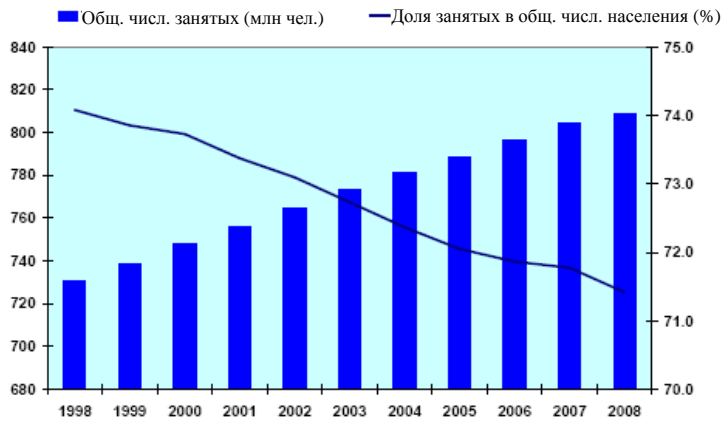
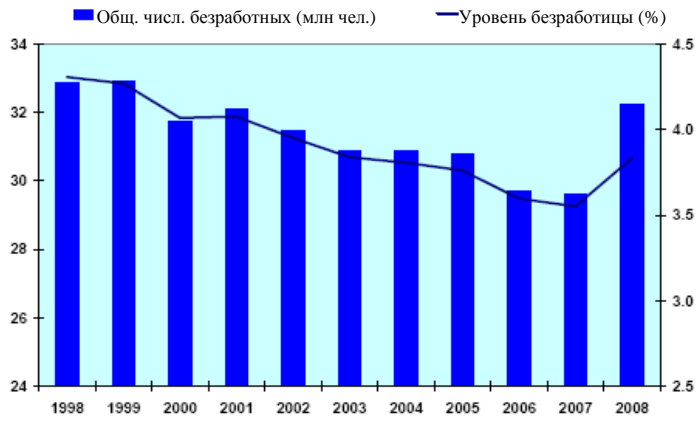
Южная Азия



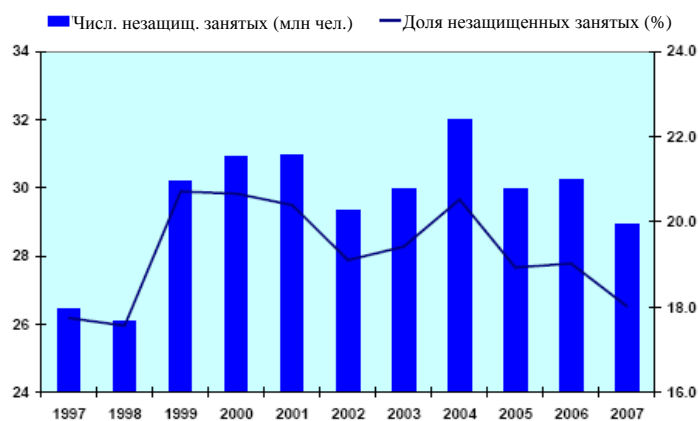
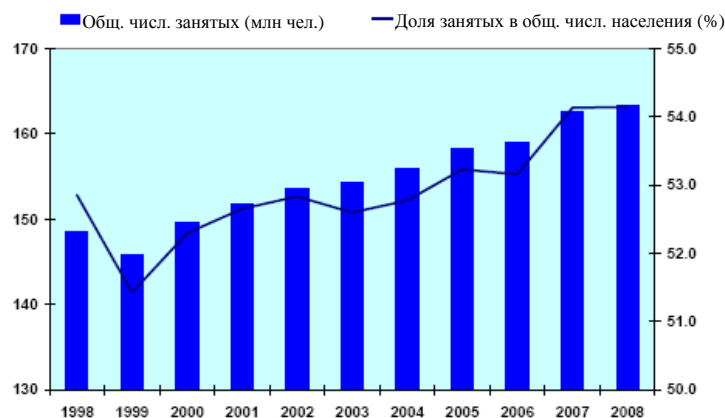
Юго-Восточная Азия и Тихий океан



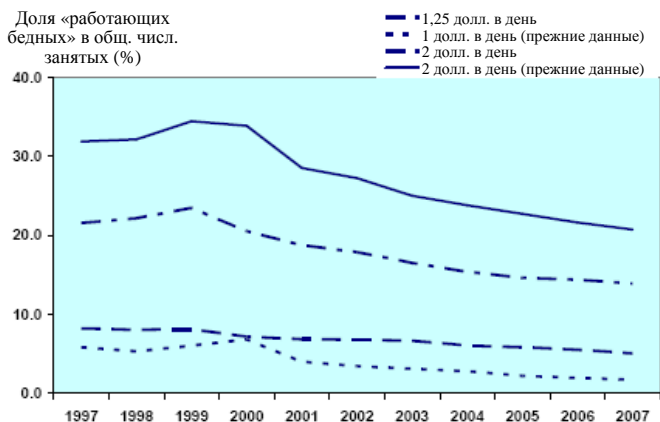
Восточная Азия



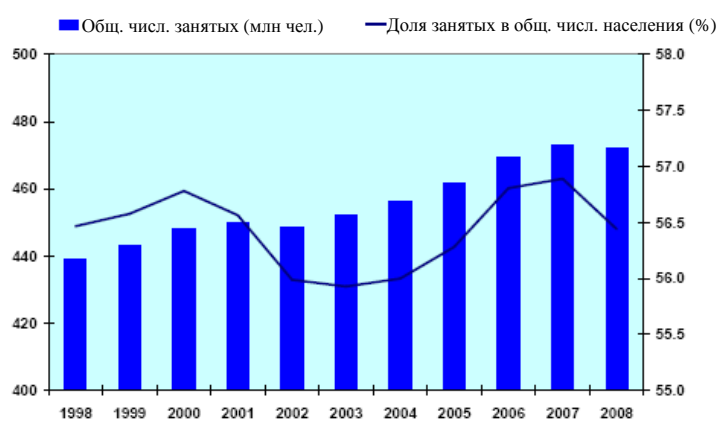
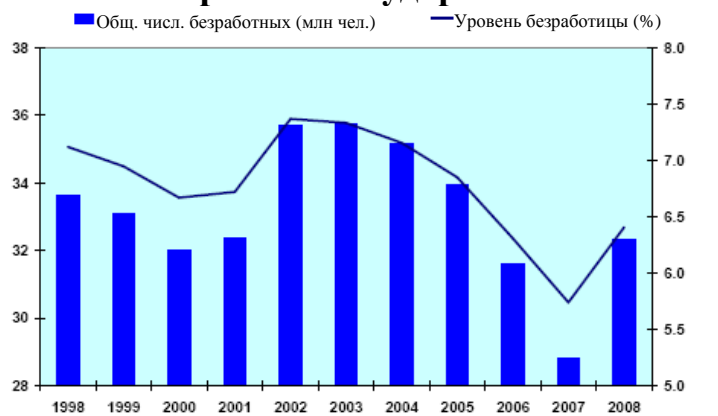
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ



Доля «работающих бедных» в общ. числ. занятых (%)



Развитые страны и государства ЕС



Глобальные тенденции занятости – распределение стран по регионам

<p>Развитые страны и государства ЕС <i>Европейский Союз</i></p> <p>Австрия Бельгия Болгария Великобритания Венгрия Германия Греция Дания Ирландия Испания Италия Кипр Латвия Литва Люксембург Мальта Нидерланды Польша Португалия Румыния Словакия Словения Финляндия Франция Чехия Швеция Эстония</p> <p><i>Северная Америка</i></p> <p>Канада Соединенные Штаты</p> <p><i>Другие развитые страны</i></p> <p>Австралия Гибралтар Гренландия Израиль Новая Зеландия Остров Мэн Сан-Марино Сен-Пьер и Микелон Япония</p>	<p><i>Западная Европа (не члены ЕС)</i></p> <p>Андорра Исландия Лихтенштейн Монако Норвегия Швейцария</p> <p>Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ <i>Центральная и Юго-Восточная Европа</i></p> <p>Албания Босния и Герцеговина Бывшая югославская Республика Македония Сербия и Черногория Турция Хорватия</p> <p><i>Содружество Независимых Государств</i></p> <p>Азербайджан Армения Беларусь Грузия Казахстан Кыргызстан Республика Молдова Российская Федерация Таджикистан Туркменистан Узбекистан Украина</p> <p>Южная Азия</p> <p>Афганистан Бангладеш Бутан Индия Мальдивы Непал</p>	<p>Пакистан Шри-Ланка</p> <p>Юго-Восточная Азия и Тихий океан <i>Юго-Восточная Азия</i></p> <p>Бруней-Даруссалам Восточный Тимор Вьетнам Индонезия Камбоджа Лаосская Народная Демократическая Республика Малайзия Мьянма Сингапур Таиланд Филиппины</p> <p><i>Тихоокеанские острова</i></p> <p>Американское Самоа Вануату Гуам Кирибати Маршалловы Острова Науру Ниуэ Новая Каледония Острова Кука Острова Уоллис и Футуна Папуа-Новая Гвинея Самоа Северные Марианские острова Соломоновы Острова Токелау Тонга Тувалу Фиджи Французская Полинезия</p>	<p>Восточная Азия</p> <p>Гонконг, Китай Китай Корейская Народная Демократическая Республика Макао, Китай Монголия Республика Корея Тайвань, Китай</p> <p>Латинская Америка и Карибский бассейн <i>Карибский бассейн</i></p> <p>Ангилья Антигуа и Барбуда Аруба Багамские Острова Барбадос Бермудские острова Виргинские острова (Британские) Виргинские острова (США) Гаити Гайана Гваделупа Гренада Доминика Доминиканская Республика Куба Мартиника Монтсеррат Нидерландские Антильские острова Острова Кайман Острова Теркс и Кайкос Пуэрто-Рико Сент-Винсент и Гренадины Сент-Китс и Невис</p>	<p>Сент-Люсия Суринам Тринидад и Тобаго Ямайка</p> <p><i>Центральная Америка</i></p> <p>Белиз Гватемала Гондурас Коста-Рика Мексика Никарагуа Панама Сальвадор</p> <p><i>Южная Америка</i></p> <p>Аргентина Боливия Бразилия Венесуэла Колумбия Парагвай Перу Уругвай Фолклендские (Мальвинские) острова Французская Гвиана Чили Эквадор</p> <p>Ближний Восток</p> <p>Бахрейн Западный берег реки Иордан и сектор Газа Иордания Ирак Исламская Республика Иран Йемен Катар Кувейт Ливан Объединенные Арабские Эмираты</p>	<p>Оман Саудовская Аравия Сирийская Арабская Республика</p> <p>Северная Африка</p> <p>Алжир Египет Ливийская Арабская Джамахирия Марокко Судан Тунис</p> <p>Африка южнее Сахары <i>Восточная Африка</i></p> <p>Бурунди Джибути Замбия Зимбабве Кения Коморские Острова Маврикий Мадагаскар Малави Мозамбик Объединенная Республика Танзания Реюньон Руанда Сейшельские Острова Сомали Уганда Эритрея Эфиопия</p> <p><i>Средняя Африка</i></p> <p>Ангола Габон Демократическая Республика Конго Камерун Конго Сан-Томе и Принсипи</p>	<p>Центральноафриканская Республика Чад Экваториальная Гвинея</p> <p><i>Южная Африка</i></p> <p>Ботсвана Лесото Намибия Свазиленд Южно-Африканская Республика</p> <p><i>Западная Африка</i></p> <p>Бенин Буркина-Фасо Гамбия Гана Гвинея Гвинея-Бисау Кабо-Верде Кот-д'Ивуар Либерия Мавритания Мали Нигер Нигерия Остров Святой Елены Сенегал Сьерра-Леоне Того</p>
--	---	--	--	--	--	--

Приложение 4. Примечание по таблицам с данными по всему миру и регионам

Источником данных для всех таблиц в настоящем докладе послужили результаты эконометрического моделирования, опубликованные в декабре 2008 года в следующем издании МОТ: ILO, Trends Econometric Models, December 2008. Эконометрические модели разработаны и активно используются Группой МОТ по исследованию тенденций в области занятости. С помощью этих моделей можно рассчитывать значения показателей рынка труда по тем странам и за те годы, по которым представляемая на уровне стран информация отсутствует. Таким образом, они дают МОТ уникальную возможность получать обобщенную информацию о рынках труда во всех регионах мира.

Для получения расчетных данных – с соответствующей разбивкой по полу и возрастным группам – по безработице, занятости, статусу в сфере занятости и распределению занятого населения по секторам применяется модель глобальных тенденций занятости (GET Model). Результатом применения этой модели является полная матрица данных по 178 странам. Данные на уровне отдельных стран затем можно агрегировать для выведения региональных и глобальных показателей рынка труда (уровень безработицы, доля занятых в общей численности населения, распределение занятого населения по секторам экономики, распределение работников по статусу в сфере занятости).

Перед тем, как использовать модель глобальных тенденций занятости, специалисты по рынку труда из Группы по исследованию тенденций в области занятости и из Статистического бюро совместно со специалистами из местных подразделений МОТ производят оценку представленных отдельными странами данных об уровне безработицы, о распределении занятого населения по статусу в сфере занятости и по секторам экономики, и отбирают из них только те, которые достаточно пригодны для сопоставления. При этом специалисты руководствуются следующими критериями: 1) характер источника данных; 2) территориальный охват; 3) охват возрастных групп.

- Что касается первого критерия, то для того, что данные были включены в модель, они должны быть получены в ходе обследования рабочей силы или переписи населения. Приемы и методы обследования рабочей силы, как правило, одинаковы во всех странах, и данные, полученные в результате таких обследований, более пригодны для сопоставления, чем данные, полученные из других источников. Таким образом, в процессе отбора предпочтение всегда отдается данным, собранным в ходе выборочных обследований рабочей силы. Однако многие развивающиеся страны, не располагающие достаточными ресурсами для проведения подобных обследований, представляют информацию о рынке труда, подготовленную на основе результатов переписей населения. Поэтому, чтобы обеспечить необходимое равновесие между сопоставимостью данных и их охватом, в модель включается какая-то часть информации, собранной в ходе переписей населения.
- В соответствии со вторым критерием в модель следует включать данные только по общенациональным (т.е. не ограниченным в территориальном плане) рынкам труда. Данные исключительно по городским или сельским районам в модель не включаются, поскольку между городскими и сельскими рынками труда, как правило, существуют значительные различия, и использование информации только по городским или сельским районам приведет к непоследовательности и несоответствиям при сопоставительном анализе таких базовых показателей, как ВВП.
- В соответствии с третьим критерием включаемые в модель данные по разным странам должны быть достаточно пригодными для сопоставления с точки зрения охватываемых возрастных групп. Страны представляют информацию о своих рынках труда по самым разным возрастным группам, и значение конкретного показателя может зависеть от выбора этих групп.

Помимо данных о рынках труда, предоставляемых отдельными странами, в модели глобальных тенденций занятости используется следующая базовая информация:

- оценки и прогнозы численности и состава населения, подготовленные ООН;
- оценки и прогнозы численности и состава рабочей силы, подготовленные МОТ;
- данные МВФ/Всемирного банка о ВВП (при паритете покупательной способности, на душу населения, темпы роста);

- оценки численности и доли бедных, подготовленные Всемирным банком.

На первом этапе моделирования оценивается уровень безработицы, что позволяет также определить численность занятых и безработных и долю занятых в общей численности населения. После сбора и ввода в модель всех сопоставимых данных об уровне безработицы отдельно в отношении каждого региона применяется процедура множественной регрессии, в ходе которой определяется регрессионная зависимость уровня безработицы с разбивкой по возрасту и полу (молодые мужчины, молодые женщины, взрослые мужчины, взрослые женщины) от темпов роста ВВП. В регрессии применяется взвешивание для коррекции отклонений, возможных из-за того, что страны, которые сообщают сведения об уровне безработицы, обычно отличаются (в статистически важном отношении) от стран, которые таких сведений не сообщают.²⁰ Регрессии вместе с допущениями, основанными на схожести регионов, используются для восполнения недостающих данных по тем странам и за те годы, по которым представляемая на уровне стран информация отсутствует.

На последующих этапах моделирования определяется распределение занятого населения по секторам экономики и по статусу в сфере занятости. Для получения данных об уровне экономической активности, «работающих бедных» и эластичности занятости на глобальном и региональном уровнях используются дополнительные эконометрические модели. В этих моделях для расчета недостающих значений на уровне отдельных стран применяются такие же методики, как и в модели глобальных тенденций занятости.

Уточнение предыдущих глобальных и региональных оценок

Для эконометрического моделирования, результаты которого были опубликованы в декабре 2008 года, использовались как новые, так и уточненные старые данные, что позволило получить более точные глобальные и региональные оценки на основе последней имеющейся информации. Сюда относятся уточненные данные МВФ и Всемирного банка о ВВП и его компонентах, новые оценки и прогнозы численности населения (уточненные данные ООН 2006 года), новые оценки и прогнозы уровня экономической активности, а также новые данные на уровне отдельных стран. Источники данных на уровне отдельных стран: ILO, *Key indicators of the labour market*, 5th Edition (Geneva, 2007) и обновленная информация по отдельным показателям.

Дополнительную информацию о методике получения глобальных и региональных оценок см. на сайте: www.ilo.org/trends.

²⁰ Если в качестве регионального уровня безработицы взять, к примеру, среднее арифметическое уровней безработицы в странах, представляющих соответствующие сведения, а эти страны по уровню безработицы будут отличаться от тех, которые подобных сведений не представляют, то без вышеуказанного механизма коррекции итоговое значение регионального уровня безработицы окажется с отклонением. Метод взвешенных наименьших квадратов, применяемый в модели глобальных тенденций занятости, вносит поправку на эту потенциальную проблему.

Приложение 5. Методика построения сценариев

Сценарии изменения уровня безработицы

Сценарий 1. Для каждой страны уровень безработицы в 2009 году прогнозируется путем умножения эластичности уровня безработицы в стране по темпу роста ВВП на прогноз МВФ (опубликованный в ноябре 2008 года) относительно роста ВВП в 2009 году и прибавления коэффициента регрессии. Эластичность рассчитывается с применением эконометрической модели, описанной в Приложении 4, как среднее значение за период с 1991 по 2008 год.

Сценарий 2. Для каждой страны уровень безработицы в 2009 году прогнозируется путем умножения эластичности уровня безработицы в стране по изменению темпа роста ВВП на предполагаемое изменение темпа роста ВВП за период с 2008 по 2009 год на основе данных МВФ, опубликованных в ноябре 2008 года. Эластичность рассчитывается на основе максимального годового сокращения ВВП с 1991 года.

Сценарий 3. Для каждой (индустриально) развитой страны уровень безработицы в 2009 году прогнозируется путем увеличения уровня безработицы в 2008 году на величину, равную максимальному годовому приросту этого уровня, зарегистрированному в данной стране за период с 1991 по 2008 год. Для каждой развивающейся страны уровень безработицы в 2009 году прогнозируется путем увеличения уровня безработицы в 2008 году на величину, равную половине максимального годового прироста этого уровня, зарегистрированного в данной стране за период с 1991 по 2008 год.

Сценарии изменения доли «работающих бедных»

Сценарий 1. Для каждой страны рассчитывается эластичность международных уровней бедности в 1,25 и 2 долл. США по зарегистрированному ВВП на душу населения (на основе среднего значения эластичности за период с 1980 по 2006 год с применением эконометрической модели, описанной в Приложении 4). Регрессии определяются отдельно для разных уровней бедности и разных регионов. Для прогнозирования изменений в 2009 году по сравнению с 2007 годом значения эластичности накладываются на прогнозы ВВП на душу населения (сделанные на основе уточненных экономических перспектив, опубликованных МВФ в ноябре 2008 года).

Сценарий 2. Для каждой страны рассчитывается эластичность международных уровней бедности в 1,25 долл. США, 1,3125 долл. США (на 5% выше, чем 1,25 долл. США), 1,375 долл. США (на 10% выше, чем 1,25 долл. США), а также 2 долл. США, 2,1 долл. США (на 5% выше, чем 2 долл. США), 2,2 долл. США (на 10% выше, чем 2 долл. США) по зарегистрированному ВВП на душу населения (на основе среднего значения эластичности за период с 1980 по 2006 год). Регрессии определяются отдельно для разных уровней бедности и разных регионов. Для прогнозирования изменений в 2009 году по сравнению с 2008 годом значения эластичности накладываются на прогнозы ВВП на душу населения (сделанные на основе уточненных экономических перспектив, опубликованных МВФ в ноябре 2008 года) исходя из 5-процентного повышения границы бедности в 2008 году и 10-процентного ее повышения в 2009 году.

Сценарий 3. Для каждой страны рассчитывается эластичность международных уровней бедности в 1,25 долл. США, 1,375 долл. США (на 10% выше, чем 1,25 долл. США), 1,5 долл. США (на 20% выше, чем 1,25 долл. США), а также 2 долл. США, 2,2 долл. США (на 10% выше, чем 2 долл. США), 2,4 долл. США (на 20% выше, чем 2 долл. США) по зарегистрированному ВВП на душу населения (на основе среднего значения эластичности за период с 1980 по 2006 год). Регрессии определяются отдельно для разных уровней бедности и разных регионов. Для прогнозирования изменений в 2009 году по сравнению с 2008 годом значения эластичности накладываются на прогнозы ВВП на душу населения (сделанные на основе уточненных экономических перспектив, опубликованных МВФ в ноябре 2008 года) исходя из 10-процентного повышения границы бедности в 2008 году и 20-процентного ее повышения в 2009 году.

Сценарии изменения доли незащищенных занятых

Сценарий 1. Для каждой страны отдельно прогнозируются доли наемных работников, работодателей, самозанятых работников и (неоплачиваемых) работников семейных предприятий на основе эконометрической модели, в которой эти доли являются зависимыми переменными, а ВВП на душу населения, годовые темпы роста ВВП, доля условно-чистой продукции сельского хозяйства и доля условно-чистой продукции промышленности – независимыми переменными. Регрессии определяются отдельно для мужчин и женщин и для разных регионов. Для определения периода (с помощью эконометрической модели, описанной в Приложении 4) эластичность каждой зависимой переменной по независимым переменным умножается на предполагаемые значения независимых переменных в 2009 году (плюс коэффициент регрессии). Спрогнозированные доли самозанятых работников и (неоплачиваемых) работников семейных предприятий затем складываются, чтобы получить прогноз доли незащищенных занятых.

Сценарий 2. Для каждой страны доля незащищенных занятых в 2009 году прогнозируется путем умножения эластичности доли незащищенных занятых в стране по изменению темпа роста ВВП на предполагаемое изменение темпа роста ВВП за период с 2008 по 2009 год на основе данных МВФ, опубликованных в ноябре 2008 года. Эластичность рассчитывается на основе максимального годового сокращения ВВП с 1991 года.

Сценарий 3. Для каждой страны доля незащищенных занятых в 2008 году прогнозируется путем увеличения доли незащищенных занятых в 2007 году на величину, равную половине максимального годового прироста этой доли, зарегистрированного в данной стране за период с 1991 по 2007 год. Доля незащищенных занятых в 2009 году прогнозируется путем увеличения доли незащищенных занятых в 2008 году на величину, равную максимальному годовому приросту этой доли, зарегистрированному в данной стране за период с 1991 по 2007 год.