



Региональное мероприятие для стран Европы и Центральной Азии

1 июля 2020 г.

► Информационная записка

Контекст

В июне 2019 года 187 государств-членов Международной организации труда приняли Декларацию столетия МОТ о будущем сферы труда, призывающую Организацию «с неослабевающей энергией продолжить выполнять предусмотренный её Уставом мандат, нацеленный на обеспечение социальной справедливости путём дальнейшего развития ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, в котором главными целями экономической, социальной и экологической политики будут права работников, а также потребности, чаяния и права всех людей».

Менее чем через год экономические и финансовые последствия и последствия для сферы труда коронавирусной болезни 2019 года (COVID-19) ввергли мир в кризис беспрецедентных масштабов и размаха, что сделало первостепенные задачи, изложенные в Декларации столетия, ещё более неотложными в силу того, что международное сообщество предпринимает коллективные усилия по борьбе с разрушительными последствиями пандемии для человека, а также для экономики и общества. Оценки МОТ показывают, что по всему региону 3% рабочего времени (что эквивалентно 12 млн рабочих мест на условиях полного рабочего времени) было потеряно в первом квартале 2020 года и до 12,9% рабочего времени (что соответствует 50 млн рабочих мест на условиях полного рабочего времени) может быть потеряно к концу второго квартала¹.

Хотя восстановление здоровья всего населения планеты должно оставаться главным приоритетом, нельзя отрицать того, что строгие меры изоляции, применяемые в большинстве стран, вызвали массовые экономические и социальные потрясения. С продлением сроков режима изоляции, карантина, физического дистанцирования и других мер изоляции в целях пресечения передачи вируса мировая экономика быстро сползает в рецессию, но при этом в некоторых случаях отмечаются заметные различия между странами или внутри субрегионов. По мере того как глобальные системы поставок становятся всё более фрагментированными, серьёзно страдают целые сектора, а предприятия останавливают производство, всё больше и больше работников сталкиваются с перспективой безработицы и потери своих доходов и средств к существованию, в то время как многие микро- и малые предприятия оказываются на грани банкротства.

¹ Эти цифры свёрстаны из расчёта занятости на условиях полного рабочего времени, предполагающего 40-часовую рабочую неделю. Эти цифры не могут быть приравнены к фактическому увеличению показателей безработицы, а скорее должны интерпретироваться как совокупная потеря рабочих мест по причине экономического спада, вызванного COVID-19. См. Annex I ILO Monitor: COVID-19 and the World of Work, 4-й выпуск, 27 мая 2020 г. [здесь](#).

Страны всего региона приступили к реализации первого пакета мер стимулирования во спасение своей экономики и для оказания поддержки своим гражданам². Конкретные меры политики, на которые сделали ставку государства-члены и региональные органы, будут определять, в каком состоянии их экономика и общество в конечном итоге выйдут из кризиса. Усилия носят широкомасштабный и беспрецедентный по своим размахам характер, а пакеты мер стимулирования в регионе оцениваются во многие триллионы.

Это мероприятие продолжительностью в полдня посвящено освещению возникающих в регионе практик по преодолению этого беспрецедентного кризиса и его социально-экономических последствий, обмену мнениями о первоначальных результатах и стратегиях смягчения последствий кризиса, а также демонстрации альтернативных вариантов политических мер, которые в процессе практических усилий, нацеленных на восстановление, направлены в первую очередь на оказание помощи людям.

Цель

- Продолжать поддерживать взаимодействие между МОТ и её региональными трёхсторонними участниками в период временного прекращения сессий её уставных органов и других мероприятий.
- Обеспечить широко освещаемую в СМИ региональную платформу для трёхсторонних участников в целях преодоления экономических и социальных последствий пандемии COVID-19.
- Уделить особое внимание применению и актуальности Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда для восстановления после пандемии.

Участники

Участие в мероприятии будет открыто для всех трёхсторонних участников МОТ из 51 страны региона, а также для других соответствующих заинтересованных сторон. Приглашения будут разосланы министрам, высокопоставленным представителям социальных партнёров и отдельным коллегам из региональных и многосторонних организаций.

Участники будут подключаться через специально выделенную онлайн-платформу, которая позволяет участвовать в мероприятии в видео/аудио формате. Интерактивное взаимодействие будет в основном обеспечиваться с помощью функции чата, которая позволит вести дискуссии модераторам заседаний. Кроме того, мероприятие будет транслироваться и будет открыто для всех аудиторий. Синхронный перевод будет осуществляться на английский, французский, испанский, русский и немецкий языки.

Докладчики и участники дискуссии будут определены таким образом, чтобы широко было отражено географическое и экономическое разнообразие стран региона и был обеспечен гендерный паритет между панельными дискуссиями. Страновые бюро МОТ по всему региону будут активно поддерживать связь со своими соответствующими правительственными партнёрами на национальном уровне, чтобы обеспечить активное и заинтересованное участие в этом мероприятии. Участие в этом мероприятии и практический вклад в него социальных партнёров будут координироваться через Бюро в интересах деятельности работников (ACTRAV) и Бюро в интересах деятельности работодателей (ACT/EMP) с МКП и МОР.

Подход

Это региональное мероприятие для стран Европы и Центральной Азии будет включать четыре заседания, при этом панельные дискуссии будут нацелены на углублённое обсуждение Основных элементов II (Поддержка предприятий, рабочих мест и доходов) и III (Защита работников на рабочих местах) ILO Policy Framework for Tackling the Economic and Social Impact of the COVID-19 Crisis (Политический механизм МОТ по преодолению

² Более подробная информация о кратком обзоре государственных мер реагирования в области политики имеется в специальной базе данных МОТ. См. [здесь](#).

экономических и социальных последствий кризиса, связанного с COVID-19)³, в то же время будет затрагиваться Основной элемент IV (Расчёт на социальный диалог в целях принятия решений) на всех заседаниях благодаря участию трёхсторонних партнёров. Вопросы, связанные с Основным элементом I (Стимулирование экономики и занятости), будут затронуты при открытии сессии.

В первом заседании в начале мероприятия будут участвовать представители правительств и региональных организаций, а также высокопоставленные представители социальных партнёров, которые продемонстрируют различия и сходные элементы этого кризиса во всём регионе, что заложит собой основу для последующих дискуссий. Затем состоится два панельных трёхсторонних заседания, посвящённых, соответственно, Основным элементам II и III Политического механизма МОТ по COVID-19. Региональное мероприятие завершится заключительным заседанием, на котором будут освещены новые ключевые тенденции, первые извлечённые уроки и некоторые ориентиры для будущих альтернативных вариантов политических мер.

На первом заседании будет определён формат выступлений каждого оратора, в то время как панельным дискуссиям и заключительному заседанию планируется придать более интерактивный характер, чтобы предусмотреть возможность разработки регионального подхода к мерам реагирования и восстановления в связи с COVID-19. Сводная информация затем будет использована в первый день Глобального мероприятия (7 июля). Будет также выпущен короткий видеоролик, отражающий наиболее значимые моменты регионального мероприятия.

Открытие мероприятия (45 минут)

На первом заседании будет представлена подробная информация о различных аспектах сферы труда, которые уже затронуты COVID-19 и будут затронуты в дальнейшем, а также о внедрённых в ответ на него политических мерах реагирования, включая активную фискальную, продуманную монетарную политику, а также кредитование и финансовую поддержку конкретных секторов. Региональный директор МОТ будет выступать в роли модератора, а ораторам будет выделено по семь минут для выступления.

- Представитель МБТ кратко обозначит суть беспрецедентной проблемы, связанной с воздействием COVID-19 на сферу труда, и представит четыре основных элемента Стратегии реагирования МОТ, заложив тем самым основу для последующих панельных дискуссий благодаря лаконичному изложению кратко-, средне- и долгосрочных ответных мер реагирования на рынках труда на COVID-19. В своём выступлении представитель МБТ подчеркнёт актуальность Декларации столетия МОТ для разработки всеобъемлющих, устойчивых и ориентированных на человека мер реагирования на COVID-19, а также важность основополагающих принципов и прав в сфере труда.
- Предполагается, что председательствующий в Совете Европейского союза (Германия) остановится на макроэкономических приоритетах и основных задачах относительно рынка труда в ЕС во второй половине 2020 года и, если понадобится, приведёт некоторые примеры успешно действующих стран.
- Предполагается, что министр из Российской Федерации или одной из стран СНГ познакомит аудиторию с мерами реагирования в этой части региона и расскажет о краткосрочных и среднесрочных мерах борьбы с этим заболеванием и его воздействием на рынок труда в стране и в более широких масштабах в субрегионе.
- Предполагается, что представитель Европейской комиссии кратко изложит ответные меры реагирования государств-членов на COVID на рынке труда и подчеркнёт координационную функцию, которую ЕС выполняет на региональном уровне, а также остановится на мерах ЕС, непосредственно поддерживающих меры реагирования на национальном уровне, в том числе в таких областях, как фискальная и монетарная политика, ориентированная на содействие занятости и социальной защиты.
- Один региональный представитель от группы работников и один представитель от группы работодателей расскажут о действиях своих членов во время самого начала кризиса, а также о роли, которую они играют в формировании более быстрого, более эффективного и более устойчивого восстановления. Они подчеркнут значение социального диалога для преодоления этого беспрецедентного кризиса.

³ Этот документ имеется [на сайте МОТ](#).

Тематические заседания

Панельная дискуссия 1 — Поддержка предприятий, рабочих мест и доходов (70 минут)

На этом трёхстороннем заседании, состоящем из двух представителей правительства и по одному представителю работников и работодателей, будут обсуждаться некоторые из ответов, найденных в регионе на сегодняшний день, и будет дан обзор перспектив на будущее. В частности, выступления будут сосредоточены на:

- подходах к предоставлению дополнительной защиты в условиях чрезвычайной обстановки и устойчивой социальной защиты нуждающимся;
- мерах по сохранению и созданию новых рабочих мест;
- мерах экстренной помощи в целях обеспечения бесперебойности бизнес-процессов и создания благоприятных условий для устойчивого восстановления предприятий.

Выступающим выделяется по пять минут для представления своих точек зрения (25 минут) до начала интерактивного обсуждения (45 минут). Дискуссия будет сосредоточена на вопросах, изложенных в информационной записке заседания, и она позволит учесть все точки зрения, которые выскажут участники мероприятия. Журналист, которому предстоит подвести итоги обсуждения, будет выступать в роли модератора панельной дискуссии.

Панельная дискуссия 2 — Защита работников на рабочих местах (70 минут)

На этом трёхстороннем заседании, состоящем из двух представителей правительства и по одному представителю работников и работодателей, будут обсуждаться некоторые из ответов, найденных в регионе на сегодняшний день, и будет дан обзор перспектив на будущее. В частности, выступления будут сосредоточены на аспектах:

- безопасности и гигиены труда, в том числе для безопасного и успешного возвращения на работу;
- предотвращения дискриминации и социальной изоляции;
- новых режимов работы, включая работу на удалении и возможность получения оплачиваемого отпуска.

Выступающим выделяется по пять минут для представления своих точек зрения (25 минут) до начала интерактивного обсуждения (45 минут). Дискуссия будет сосредоточена на вопросах, изложенных в информационной записке заседания, и она позволит учесть все точки зрения, которые выскажут участники мероприятия. Журналист, которому предстоит подвести итоги обсуждения, будет выступать в роли модератора панельной дискуссии.

Заключительное заседание (25 минут)

На заключительном заседании соберутся три участника дискуссии (1 представитель правительств + 1 представитель работников + 1 представитель работодателей), чтобы подвести итоги по высказанным в ходе мероприятия соображениям и предложить альтернативные варианты политических мер, основанные на Декларации столетия, а также оказать влияние на будущие действия МОТ в регионе. На основе результатов этого обсуждения МБТ подготовит сводную записку и короткое видео, которое будет транслироваться в день регионального виртуального заседания (7 июля) Глобального саммита МОТ. Региональный директор МОТ для Европы и Центральной Азии выступит в роли модератора заседания. Официального заключения не будет, при этом итоги дискуссий должны послужить подспорьем для разработки региональных предложений по будущей деятельности МОТ, включая подготовку следующего стратегического плана и программы деятельности.

Контактная информация

Regional Office for Europe and Central Asia
International Labour Organization
Route des Morillons 4
CH-1211 Geneva 22
Switzerland

T: +41 22 799 7366
E: bussi@ilo.org