

Право на жизнь и здоровье - фундаментальное право трудящихся

С 1998 года вопросы гигиены труда координирует программа МОТ «За безопасный труд» (SafeWork) - Программа МОТ по безопасности и охране здоровья на рабочем месте и окружающей среде. Об огромном масштабе проблемы свидетельствует число людей, которые ежедневно погибают или получают травмы на работе. Ситуацию анализирует Юкка Такала, директор программы SafeWork. В этом интервью он подчеркивает необходимость включить Конвенцию МОТ о безопасности и гигиене труда в число основополагающих трудовых норм. Как ожидается, этот вопрос войдет в повестку дня Международной конференции труда в 2003 году.

Юкка Такала

Директор

Программы МОТ по безопасности и охране здоровья на рабочем месте и окружающей среде

В программе рабочего образования МОТ уделяется значительное внимание охране и гигиене труда. Организация приняла решение присоединиться к Международному дню памяти рабочих, погибших или получивших травмы на работе, который ежегодно отмечается профсоюзами 28 апреля. Что Вы можете сказать о сегодняшнем положении дел с охраной и безопасностью труда?

Юкка Такала: речь идет о бедствии, которое происходит ежедневно, но редко попадает на первые полосы газет. По нашим оценкам, ежегодно на рабочем месте погибает 2 миллиона человек. Это один смертельный случай каждые 15 секунд. Ежедневно на работе погибает столько же людей, сколько 11 сентября во Всемирном торговом центре. Более 5000 человек погибает на производстве каждый день. Между прочим, не забывайте: большинство жертв террористической атаки в Нью-Йорке находились на рабочем месте. Растет и число несчастных случаев на производстве: по нашим подсчетам, их 250 миллионов в год. Заболеваниями, связанными с трудовой деятельностью, страдают около 160 миллионов человек. И это неполные цифры..

Что Вы имеете в виду?

Мы располагаем данными десятилетней давности. За десять лет выросло число работников. Увеличилось и число работников неформального сектора, чей труд не защищен. Хотя у нас нет официальной статистики по неформальному сектору (он остается в тени), мы знаем, что там много проблем, о которых не сообщается. Самые надежные данные приходят из стран, где хорошо налажена отчетность о несчастных случаях на производстве и о профессиональных заболеваниях. Но в этих же странах действуют наиболее совершенные системы профилактики.

Это означает, что наши данные занижены. Например, по нашим документам, в Дании самый высокий уровень профессиональных заболеваний на душу населения. Это вовсе не означает, что работать в Дании наиболее опасно. Наоборот: Дания – одна из самых безопасных стран, но она сообщает о числе заболеваний и выплачивает за них компенсацию. Другой пример:

если мы при подсчете несчастных случаев на производстве будем основываться на данных, полученных из Финляндии (то есть примем за основу, что во всех странах существуют такие же высокие, как в Финляндии, стандарты в области охраны труда) у нас получится 1,8 смертей на производстве в год. Но мы знаем, что немногие страны могут похвастаться столь высокими стандартами, а, значит, реальное число может быть в два раза больше - во всяком случае, значительно выше двух миллионов.

Какие профессии наиболее опасны?

Сегодня к трем наиболее опасным отраслям как в развитых, так и в развивающихся странах относятся сельское хозяйство, горная промышленность и строительство. По нашим оценкам, из 350 тысяч ежегодно погибающих на производстве около 170 тысяч – работники сельского хозяйства. Из 1,3 миллионов занятых в сельском хозяйстве многие получают серьезные увечья, связанные с использованием техники или получают отравление пестицидами и другими агрохимикатами. Все это в прошлом году заставило Международную организацию труда принять новую Конвенцию об охране труда в сельском хозяйстве. Горная промышленность в развитых странах стала менее опасной, но в развивающихся странах по-прежнему представляет огромный риск. Интенсивность труда на шахтах Азии и Африки очень высока, там используется устаревшее оборудование и большое число рабочих погибает в результате несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

То есть Вы хотите сказать, что в целом ситуация значительно хуже в странах Юга?

На деле мы наблюдаем тенденцию, когда промышленно развитые государства переносят свои проблемы в развивающиеся страны. Югу достается наиболее трудная и грязная работа. Безусловно, речь идет, в частности, о горной промышленности. Многие эргономические проблемы переместились с Севера на Юг, где труд не только дешевле, но и менее защищен. Уровень смертности на производстве в развивающихся странах Азии в четыре раза выше, чем в промышленно развитых странах. В то время как все трудящиеся государств Скандинавии имеют медицинскую страховку и гарантированные компенсации, в развивающихся странах такой защитой пользуются лишь десять процентов работников, при этом компенсации в случае болезни или несчастного случая весьма ограничены или их нет вообще.

Таким, образом, прослеживается прямая связь между бедностью, плохим здоровьем и качеством охраны труда?

Да, связь с бедностью очевидна, точно так же, как и между бедностью и детским трудом. Все просто: если кормилец умирает или становится на какое-то время нетрудоспособным, страдает вся его семья. И ежегодно происходит 410 миллионов таких случаев. Чем беднее страна, тем легче попасть в ловушку. Но есть «планка», ниже которой нельзя опускаться и списывать все только на бедность. Как бы ни была бедна страна, она не должна допускать детскую проституцию. Точно так же нельзя продолжать добычу угля, если при этом погибает каждый десятый горняк. Сделать можно многое, и прямо сейчас. Например, когда крупнейшая американская торговая сеть «Уолмарт» потребовала от своих поставщиков в развивающихся странах Азии улучшить условия работы, гигиены и охраны труда, результат сказался немедленно. Даже самый мелкий поставщик из Таиланда сумел обеспечить соблюдение более высоких стандартов. Так что бедность – не всегда уважительная причина.

Но ведь у бедных стран нет денег для повышения безопасности труда...

На самом деле тот, кто ничего не делает, платит больше. Мы подсчитали, что расходы, связанные с несчастными случаями и заболеваниями на производстве, равны четырем процентам сводного ВВП всех стран мира, или ВВП всех стран Африки, Ближнего Востока (включая богатые нефтедобывающие страны) и Южной Азии вместе взятых. Таким образом, поддержание высокого уровня охраны труда поможет сэкономить огромные средства, и в этом в равной степени заинтересованы и государство, и предприниматели, и трудящиеся. В этом заинтересовано все общество. Ни одной стране в мире не удалось сочетать высокий уровень производства с низкой безопасностью труда. Точно так же в долгосрочном плане на это не способна ни одна процветающая компания.

В прошлом году Международный день памяти был посвящен жертвам применения асбеста. Какова сейчас ситуация с использованием асбеста?

Мы можем назвать это асбестовой эпидемией. Мы подсчитали, что в прошлом году асбест был повинен в смерти по меньшей мере 100 тысяч человек. И, к сожалению, этот процесс продолжается несмотря на то, что в более развитых странах от использования асбеста начали отказываться. Не забывайте: после отравления признаки заболевания у работника могут появиться и через двадцать лет. Вот почему эпидемии далеко не положен конец. Использование асбеста запрещено уже примерно в 35 странах, а значит, по-прежнему разрешено примерно в 150. Есть страны, где даже перерабатывают асбестовое волокно (например, при утилизации кораблей).

А Конвенция МОТ? Она запрещает использование асбеста?

Наша Конвенция об асбесте № 162 была принята в 1986 году. В то время было невозможно полностью запретить все формы использования асбеста. Конвенция запрещает некоторые его типы, а также некоторые процессы с его использованием, такие как распыление. На сегодняшний день Конвенцию ратифицировали всего 30 государств. Вот почему мы стараемся максимально ускорить процесс ратификации. Одновременно мы можем продумать новые меры, направленные на запрещение всех типов асбеста. Мы выступаем за принятие национальных программ охраны труда как составной части нашей концепции достойного труда. Это самый простой и наименее затратный метод профилактики. Кроме того, МОТ налаживает сотрудничество со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

В последнее время больше внимания уделяется гигиене труда, по крайней мере, создается такое впечатление. Есть ли с точки зрения МОТ какой-либо прогресс в этом направлении?

Тенденции в области несчастных случаев и заболеваний неоднозначны. В промышленно развитых странах наблюдается явное снижение числа серьезных травм на производстве. Причина - в структурных изменениях, в сокращении числа людей, работающих в опасных отраслях - в сельском хозяйстве, промышленности, строительстве и на шахтах. Кроме того, имеются серьезные положительные сдвиги в области безопасности и гигиены труда. Еще одна причина - развитие служб первой и неотложной помощи, что позволяет если не сократить число несчастных случаев, то, по крайней мере, сохранить жизнь пострадавшим.

Другая новая тенденция в промышленно развитых странах - рост числа заболеваний опорно-двигательного аппарата, стрессовых состояний, психических проблем, астматических и аллергических реакций, а также проблем, вызванных опасными материалами, в том числе

канцерогенами. Глобализация и растущая во всем мире конкуренция приводят к стрессу, и это вызывает нашу растущую озабоченность. Дополнительные стрессовые факторы – внедрение новых технологий, потеря квалификации, сокращение производства, потеря работы, ухудшение условий труда. Очень беспокоит рост насилия на работе. Все более жестоким становится мир вокруг нас, а вместе с ним и мир трудовых отношений. Насилие на работе бывает психологическим и физическим. Это могут быть, например, постоянные мелкие придирки, которые по отдельности могут показаться незначительными, но вместе способны привести к серьезной травме. Насилие принимает разные формы: от убийства и физического воздействия до хулиганских выходок, психологической травли, притеснений на национальной почве или сексуальных домогательств. Потери от стресса и насилия на рабочем месте обходятся человечеству в сумму от одного до 3,5 процентов валового внутреннего продукта.

Добавьте к этому потери, связанные с употреблением наркотиков, табака и алкоголя (а они касаются практически всех стран), и картина вырисовывается весьма печальная. Мы только что разработали обучающую программу SOLVE, цель которой – решать вновь возникающие проблемы со здоровьем путем принятия действенных решений.

А каково положение дел в развивающихся странах?

Там динамика еще более негативная. Все больше людей переезжает в города. Создаются новые производства, зачастую опасные и относящиеся к неформальному сектору. В результате глобализации в производство вовлекаются люди, не имеющие опыта работы на предприятиях. Возникает необходимость в строительстве нового жилья и производственных помещений. Соответственно растут объемы строительства. Необходимо развивать инфраструктуру – дороги, плотины, энергетику, средства связи. Развивается дорожное строительство. Все большее механизмуется сельское хозяйство, создаются новые продукты и синтетические материалы с использованием химических соединений, волокон и минералов. Все эти факторы способствуют росту производственного травматизма и заболеваний во многих развивающихся странах. Только в государствах к югу от Сахары, по нашим оценкам, ежегодно происходит 125 тысяч смертельных случаев, связанных с производством. И не будем забывать, что в большинстве развивающихся стран, как правило, отсутствует даже базовая компенсация за профессиональные и связанные с работой несчастные случаи и заболевания. Только 23 государства ратифицировали Конвенцию МОТ 1964 года № 121 О выплатах за ущерб здоровью на производстве, которая содержит список профессиональных заболеваний, за которые полагается компенсация.

А инспекция труда? Может ли она помочь решению проблемы?

До сих пор положение с инспекцией труда нельзя было назвать удовлетворительным, особенно в развивающихся странах. Даже правительство не всегда правильно понимает ее действительный статус. Инспекция труда служит людям. Во многих странах инспекторов не хватает, и уровень их подготовки оставляет желать лучшего. Финансирование этих органов недостаточное. Зачастую в трудной экономической ситуации в первую очередь урезают бюджет инспекции труда. В соответствии с рекомендациями МОТ, каждое рабочее место необходимо инспектировать раз в год. Немногие государства в состоянии делать это. При благоприятных условиях и развитой системе управления инспекция труда не отнимает много времени. И, с другой стороны, без поддержания порядка и мониторинга невозможно гарантировать уважение к закону и правилам. Должна существовать соответствующая

система. Если разрешить работать предприятиям с плохой репутацией в области охраны труда и здоровья, они будут подавать дурной пример другим компаниям, подвергая их искушению ослабить охрану труда работников.

Ряд конвенций МОТ касается охраны и гигиены труда, но не так много стран их ратифицировали

Из 184 конвенций, принятых МОТ на сегодняшний день, более половины в той или иной степени касаются охраны и гигиены труда. Вот основные конвенции, на которых основывается политика МОТ: Конвенция № 81 Об инспекции труда (принята в 1947 году), Конвенция № 155 О безопасности и гигиене труда (1981 г.), Конвенция № 161 О службе гигиены труда (1985 г.). Наша главная задача в том, чтобы как можно большее число стран ратифицировали эти конвенции, и положение там благодаря этому улучшилось.

Но здесь мы сталкиваемся с парадоксальной ситуацией. Когда в 1998 году МОТ приняла Декларацию об основополагающих принципах и правах в сфере труда, восемь конвенций были с полным основанием перечислены в этом документе в качестве основных трудовых норм и как ключевые в деятельности МОТ. На этом основании некоторые страны начали рассматривать остальные конвенции МОТ как второстепенные. Например, мне известен случай, когда одна промышленно развитая страна собиралась ратифицировать Конвенцию № 155, но отложила принятие решения, поскольку от нее требовали ратифицировать Конвенцию о запрещении наихудших форм детского труда, а по закону этой страны в год можно ратифицировать только одну конвенцию. Страна выбрала ключевую конвенцию. И это в ситуации, когда там практически отсутствует детский труд, зато остро стоят проблемы охраны и гигиены труда.

Что вы намерены в связи с этим предпринять?

Главный вопрос в том, что охрана и гигиена труда сегодня не занимают первых мест в международной повестке дня и политике отдельных стран. Среди ключевых конвенций нет ни одной об охране и гигиене труда, и поэтому нам нелегко разрабатывать действенные программы с достаточным уровнем технической и финансовой поддержки. На Международной конференции труда 2003 года будет обсуждаться интегрированный подход к охране и гигиене труда с тем, чтобы заняться решением этой важнейшей проблемы и добиться улучшения ситуации на рабочих местах. Участники конференции обсудят роль существующих норм, а также мероприятий, осуществляемых Международной организацией труда и странами-членами МОТ. Мы ожидаем, что в результате будет предложено включить конвенции по охране труда в число основополагающих, а также принять другие меры с тем чтобы усилить их роль. Если мы оставляем умирать людей, пострадавших в результате своей трудовой деятельности, где же наше понимание ключевых стандартов в области труда? Право на безопасность и гигиену труда относится к числу основных прав. Мы уже начали консультации по этому вопросу и рассчитываем на поддержку разных групп, в том числе, безусловно, представителей трудящихся.

Работники, несомненно, в наибольшей степени заинтересованы в решении этой проблемы. Влияет ли наличие профсоюза на безопасность и гигиену труда на рабочем месте?

Безусловно. Недавнее исследование инспекции труда в Швеции, например, показало, что одна из главных причин эффективной охраны и гигиены труда в стране – это традиции

сотрудничества между работодателями и трудящимися, зародившиеся еще в начале 20-х годов. В те годы работники и работодатели уже подписывали соглашения в области охраны труда. Результатом были традиции достижения консенсуса, которые живут и по сей день. Имеются научные доказательства того, что залог улучшения ситуации - вовлечение в этот процесс самих трудящихся. Я говорю об организованных работниках, поскольку если они не объединены в организацию, их голос никто не услышит. Имеется также четкая взаимосвязь между степенью организованности трудящихся и ратификацией конвенций МОТ об охране и гигиене труда. В странах с большим числом профсоюзов ратифицировано большее число конвенций. В таких странах также лучше налажена профилактика и охрана и гигиена труда в целом. Все это в итоге делает экономику более конкурентоспособной.

Швеция и Финляндия, где работники наиболее организованы, ратифицировали большинство конвенций по охране и гигиене труда.

*И все же вы считаете, что профсоюзы могли бы сделать больше **? **.*

Профсоюзы всегда должны быть начеку и ежедневно уделять больше внимания вопросам охраны и гигиены труда, наряду с оплатой труда, рабочим временем и коллективными переговорами. Работодатели и работники могут думать: «Со мной этого никогда не случится», а профсоюзы должны напоминать им об охране труда и бороться с ложным чувством безопасности. Не будем забывать, что на каждый смертельный случай приходится 1200 менее значимых несчастных случаев, приводящих к отсутствию на работе в течение трех и более дней, 5000 травм, требующих оказания первой помощи, а также 70 000 ситуаций, едва не приведших к несчастному случаю. Это означает, что если вы хотите предотвратить один смертельный случай, вам необходимо устранить все ведущие к нему факторы, когда не сработала или отсутствовала система защиты и профилактики. Задача трудная и требующая постоянного внимания. Это как обучение. Каждый год в школу приходят новые дети, и их нужно научить читать. То же самое относится к рабочему месту. Здесь необходимо постоянное обучение и контроль. Участие работников в обеспечении безопасности и гигиены труда играет решающую роль. Несчастные случаи не происходят просто так, у каждого есть свои причины. Мы никогда не согласимся с утверждением о том, что «несчастные случаи – неизбежный спутник трудовой деятельности». Профсоюзы могут свести риск к нулю.