^ИС: КоммерсантЪ Daily
^ДТ: 08.10.2007
^НР: 183
^ЗГ: Опасный труд обложат спецналогом
^ТТ:

Минздравсоцразвития намерено реформировать систему охраны труда

В распоряжении Ъ оказалась концепция реформы системы охраны труда в РФ, разработанная Минздравсоцразвития. В случае ее утверждения в 2008-2011 годах нынешняя система может быть заменена на систему оценки профессиональных рисков, а тарифы отчислений в фонд социального страхования могут быть дифференцированы в зависимости от состояния дел с производственным травматизмом на конкретном предприятии.

По поручению первого вице-премьера Дмитрия Медведева Минздравсоцразвития разработало концепцию программы по улучшению условий и охраны труда "Безопасный труд" до 2025 года. В документе, проект которого попал в распоряжение Ъ, предполагается с 2011 года введение в РФ системы управления охраной труда на основе оценки профессиональных рисков.

Программа "Безопасный труд", разрабатываемая Минздравсоцразвития с 2007 года, призвана сменить действующую со времен СССР систему охраны труда и рассматривается как часть демографической программы -- ее конечной целью является снижение достаточно высокой смертности, несчастных случаев и профзаболеваний на производстве (в России показатели, характеризующие смертность из-за травматизма, в 4,5 раза выше ЕС), повышение качества рабочих мест и условий труда.

10 сентября на форуме Международной ассоциации соцобеспечения Дмитрий Медведев заявлял, что демографическая проблема может стать серьезным барьером роста российской экономики. В проекте программы фиксируется, что ежегодные экономические потери, обусловленные условиями труда, оцениваются для России в 407,8 млрд руб. (1,9% ВВП). Из них потери ВВП в сумме более 56 млрд руб. связаны со смертностью на производстве, потери в 223,1 млрд руб. связаны с временной утратой трудоспособности из-за производственных травм.

В Минзравсоцразвития в новой программе делают ставку на внедрение системы управления профессиональными рисками, то есть переход от реагирования на страховые случаи post factum к управлению рисками. Для этого, согласно концепции, необходима регулярная аттестация рабочих мест (оценка условий труда и профрисков), в результате

которой на каждом предприятии должен быть принят план мероприятий по улучшению условий труда. Концепция впервые предполагает разработку системы целевых индикаторов ситуации с охраной труда, которые рекомендовано обсуждать на трехсторонних комиссиях "профсоюзы--работодатели--государство". Мониторинг результативности программы будет контролироваться правительством посредством таких комиссий в регионах. Всего на реализацию программы из средств бюджета фонда социального страхования понадобятся в 2007 году 497,8 млн руб., в 2008 году -- 532,7 млн руб., в 2009 году -- 567,3 млн руб.

В министерстве убеждены, что "назрела и острая необходимость глубокой модернизации системы социального страхования от несчастных случаев на производстве". Предполагается, что тарифы обязательного социального страхования, перечисляемые в ФСС, должны дифференцироваться в зависимости от состояния охраны труда на каждом конкретном предприятии: чем хуже условия труда, тем тариф выше.

Минздравсоцразвития в целом предлагает акцентироваться не на ужесточении законодательства, а на повышении "коллективной ответственности" работодателей и работников за сокращение травматизма. "Только вовлечение работника и работодателя создаст систему, которая защитит здоровье работника и обеспечит безопасность труда",-- заявил Ъ от разработчиков документа начальник отдела развития социального партнерства департамента Минздравсоцразвития Марат Байгереев.

В проекте программы планируется реализовать ее в три этапа. На первом (2008-2010 годы) планируется снизить смертность трудоспособного населения, общий и производственный травматизм, а также профзаболеваемость минимум на 8-10%. На втором этапе (2011-2015 годы) -- снизить коэффициент смертельного травматизма (количество несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на тысячу работающих) до 0,1 и количество рабочих мест с вредными и опасными условиями труда до 18-20% (сейчас -- 41%). К 2025 году должны быть достигнуты показатели стран ЕС: рабочих мест с опасными условиями труда -- 3-5%, коэффициент травматизма со смертельным исходом -- 0,05-0,08.

"Новая концепция лучше, чем старая система аттестации рабочих мест",-- говорит главный специалист в области охраны труда субрегионального бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии Международной организации труда Викинг Хусберг. "Ситуация с охраной труда в России сложна, систему нужно менять, но если еще десять лет назад не было понимания, что безопасный труд это выгодно, то сейчас оно есть: несчастные случаи дороже. Такую систему внедряют некоторые предприятия, но проблема в средних и мелких",-- говорит он.

Концепция уже прошла серию обсуждений среди работодательских и профсоюзных объединений, в Минздравсоцразвития не скрывают, что против ряда ее положений уже

высказаны претензии. В ближайшее время документ будет рассмотрен советом президента по нацпроектам.

Дарья Ъ-Николаева