



Organizzazione  
Internazionale  
del Lavoro

# La normativa italiana e la prassi in materia di recupero dei salari

*Dialogo sull'accesso ai rimedi protezione salari*

*9 maggio 2023*

*Supporto al rafforzamento della governance interistituzionale per il contrasto  
allo sfruttamento lavorativo in Italia*



Co-funded by  
the European Union





## Il recupero salariale: strumenti giudiziali e stragiudiziali

## Contenuti

- Quali strumenti in sintesi?
- Quale grado di efficacia?
- Confidenzialità?
- Responsabilità: chi è responsabile dal lato “datoriale”; chi può agire per il recupero salariale
- Quale ruolo per gli strumenti alternativi?



# Quali strumenti in sintesi?

- Ingiunzione di pagamento/causa di merito?
- Civile o penale?
- Controllo giudiziario/amministratore esterno?
- Ruolo dell'ITL
- Strumenti facoltativi di conciliazione

- **Ingiunzione di pagamento**: solo se il credito è certo, liquido ed esigibile
- **Altrimenti** giudizio di cognizione
- **Attenzione**: se manca solo la busta paga si può ottenere un decreto ingiuntivo, ma se non v'è prova del rapporto di lavoro occorre agire per l'**accertamento**
- Sede naturale: civile (giudice del lavoro)
- Nella **sede penale**: si può esercitare l'azione civile, o comunque ci si può, poi, avvalere della sentenza penale di condanna nell'ambito del giudizio civile instaurato in seguito davanti al giudice del lavoro
- Eccezione: **legge 199/2016**. Se ricorrono i presupposti per disporre il sequestro preventivo il giudice può disporre il controllo giudiziario dell'azienda e nominare uno o più amministratori
- Nota bene: quanto detto vale solo in caso di procedimenti per i reati di **intermediazione illecita e sfruttamento di manodopera** (603-bis codice penale)



## Quali strumenti in sintesi?

- Ingiunzione di pagamento/causa di merito?
- Civile o penale?
- Controllo giudiziario/nomina amministratore esterno?
- **Ruolo dell'ITL**
- Strumenti facoltativi di conciliazione

- **Diffida accertativa**: quando vengano accertati crediti retributivi
- L'azienda può promuovere un **tentativo di conciliazione** presso l'ITL entro trenta giorni dalla notifica della diffida
- Oppure, in alternativa, può fare ricorso al direttore dell'ufficio
- Decorsi i termini o in caso di mancato accordo, la diffida acquista efficacia di **titolo esecutivo** e il lavoratore può agire iniziando l'esecuzione
- Solo a questo punto il datore di lavoro può, eventualmente, fare opposizione ed iniziare un giudizio a cognizione piena
- Analogamente il potere di disposizione
- **Alto livello di efficacia**
- **Conciliazione monocratica**: questioni riguardanti diritti patrimoniali dei lavoratori. Nel corso dell'attività ispettiva



## Quali strumenti in sintesi?

- Ingiunzione di pagamento/causa di merito?
- Civile o penale?
- Controllo giudiziario/nomina amministratore esterno?
- Ruolo dell'ITL
- **Strumenti facoltativi di conciliazione**

- **Limiti alle rinunce e transazioni:** articolo 2113 c.c.
- Conciliazione in sede amministrativa e giudiziale
- Conciliazione in sede sindacale
- Conciliazione davanti alle Commissioni di certificazione
- Negoziazione assistita

### **Aspetti problematici:**

- Organizzazione sindacale genuina
- Iscrizione al sindacato
- Conciliatore incaricato
- Assistenza effettiva delle parti
- Procedure



## Quali strumenti in sintesi?

- Ingiunzione di pagamento/causa di merito?
- Civile o penale?
- Controllo giudiziario/nomina amministratore esterno?
- Ruolo dell'ITL
- **Strumenti facoltativi di conciliazione**

### **Attenzione:**

Conciliazione e negoziazione: scontano la posizione di debolezza contrattuale ed economica del lavoratore

Per essere strumenti effettivi devono:

- Garantire **l'assistenza da parte di esperti**
- Garantire e assicurare che la **volontà** del lavoratore sia **effettivamente assistita e informata**

Patrocinio a spese dello Stato?



## Responsabilità

- **Chi è responsabile dal lato “datoriale”?**
- Chi può agire per il recupero salariale?

- Decreto legislativo n. 104 del 2022: trasparenza sull'identità delle parti, ivi compresa quella dei codatori
- Chi sono i codatori?
- Codatorialità “legale”: Distacco nel contratto di rete e nei gruppi di imprese; Codatorialità in senso proprio
- Interposizione di manodopera e appalto non genuino
- Solidarietà (Nota Bene: in qualsiasi ipotesi di utilizzazione indiretta di manodopera)
- Quale ruolo il nuovo articolo 2086, comma 2, del codice civile («il datore di lavoro deve istituire un assetto organizzativo, amministrativo e contabile adeguato alla natura e alle dimensioni dell'impresa»)?



## Responsabilità

- **Chi è responsabile dal lato “datoriale”?**
- Chi può agire per il recupero salariale?

- È possibile l'intervento sostitutivo del datore di lavoro committente?
- La legge prevede questo meccanismo solamente nel codice degli appalti pubblici, non nel settore privato
- Quale ruolo può avere la certificazione della genuinità degli appalti (sempre facoltativa tranne che nel caso di appalti/subappalti da eseguirsi in ambienti confinati o sospetti di inquinamento)?



## Responsabilità

- **Chi è responsabile dal lato “datoriale”?**
- Chi può agire per il recupero salariale?

- Oltre il fondo di garanzia quali strumenti per il recupero salariale?
- CEACR 2003: le istituzioni di garanzia non possono costituire la panacea a tutti i problemi di insolvibilità delle imprese
- Strumenti di due diligence?
- Strumenti assicurativi?



## Responsabilità

- Chi è responsabile dal lato “datoriale”?
- **Chi può agire per il recupero salariale?**

- Articolo 13 della direttiva 2009/52/CE: agevolazione delle “denunce” che possono essere presentate direttamente o attraverso terzi, quali sindacati o altre associazioni. I terzi designati potrebbero anche agire e avviare le procedure amministrative o civili per conto del cittadino di paese terzo assunto illegalmente
- L’articolo 44 del decreto legislativo n. 286 del 1998 consente al sindacato di fare ricorso contro le discriminazioni di carattere collettivo
- Il nuovo articolo 840-sexiesdecies del codice di procedura civile disciplina l’azione inibitoria collettiva che consente ad organizzazioni e associazioni senza scopo di lucro di agire per ottenere l’ordine di cessazione o il divieto di reiterazione della condotta omissiva o commissiva ...
- ... ma sono esclusi i sindacati
- Il lavoratore irregolare ha certamente diritto alle retribuzioni non pagate (anche in virtù dell’articolo 2126 del codice civile)
- In caso di particolare sfruttamento lavorativo può essere rilasciato il permesso di soggiorno