

Международная конференция труда, 95-я сессия 2006 г.

Доклад IV (2B)

Основы, содействующие безопасности и гигиене труда

Четвертый пункт повестки дня

Международное бюро труда Женева

ISBN 92-2-416610-5
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2006

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Там же можно получить каталог изданий МБТ или список последних изданий, либо по электронной почте: pubvente@ilo.org. Посетите наш Интернет-сайт: www.ilo.org/publns

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ	1
ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ТЕКСТЫ:	
А. Предлагаемая Конвенция об основах, содействующих безопасности и гигиене труда	3
В. Предлагаемая Рекомендация об основах, содействующих безопасности и гигиене труда	6

ВВЕДЕНИЕ

Первое обсуждение вопроса о безопасности и гигиене труда в целях разработки нового акта, который бы устанавливал основы, содействующие безопасности и гигиене труда, состоялось на 93-й сессии (2005 г.) Международной конференции труда. На основе этого обсуждения и в соответствии со статьей 39 Регламента Конференции Международное бюро труда подготовило и направило правительствам государств-членов доклад,¹ включающий предлагаемую конвенцию и предлагаемую рекомендацию на основе Заключений, принятых на 93-й сессии Конференции.

Правительствам было предложено направить свои комментарии по трем конкретным вопросам, а также любые поправки или замечания, которые они хотели бы сделать, с тем чтобы они поступили в МБТ не позднее 15 ноября 2005 года, либо информировать его к тому же сроку, считают ли они предлагаемые тексты удовлетворительной основой для обсуждения этого вопроса на 95-й сессии Конференции (2006 г.).

На момент подготовки настоящего доклада МБТ получило ответы от правительств следующих 63 государств-членов: Австралии, Австрии, Аргентины, Армении, Барбадоса, Беларуси, Бельгии, Бразилии, Венгрии, Гватемалы, Германии, Греции, Дании, Египта, Индии, Иордании, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кении, Кипра, Китая, Коста-Рики, Кувейта, Ливана, Литвы, Люксембурга, Маврикия, Малави, Малайзии, Марокко, Мексики, Монголии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов, Панамы, Перу, Польши, Папуа-Новой Гвинеи, Португалии, Республики Кореи, Республики Молдова, Сальвадора, Сирийской Арабской Республики, Словакии, Соединенного Королевства, Суринама, Туниса, Турции, Украины, Уругвая, Филиппин, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции, Эстонии, Южной Африки, Японии.

В соответствии с пунктом 6 статьи 39 Регламента Конференции с поправками, принятыми на 73-й сессии (1987 г.), правительствам предлагалось до составления своих окончательных ответов провести консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников и указать, с какими организациями такие консультации состоялись.

Правительства 34 государств-членов (Австралии, Австрии, Барбадоса, Беларуси, Бельгии, Гватемалы, Дании, Египта, Иордании, Исландии, Испании, Италии, Кипра, Китая, Коста-Рики, Маврикия, Малави, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Португалии, Республики Молдова, Сальвадора, Сирийской Арабской Республики, Словакии, Суринама, Турции, Уругвая) указали, что их ответы были составлены после консультаций с организациями работодателей и работников. Некоторые из этих правительств включили в свои ответы замечания, сформулированные этими организациями по отдельным пунктам, а другие направили замечания организаций работодателей и

¹ МОТ: *Основы, содействующие безопасности и гигиене труда*, Доклад IV (1), Международная конференция труда, 95-я сессия, Женева, 2006.

работников отдельно. В некоторых случаях ответы были получены непосредственно от организаций работодателей и работников.

Для того чтобы тексты предлагаемой Конвенции и предлагаемой Рекомендации об основах, содействующих безопасности и гигиене труда, на русском языке поступили правительствам в сроки, предусмотренные пунктом 7 статьи 39 Регламента Конференции, Доклад IV (2) опубликован в двух томах. Настоящий том (Доклад IV (2B)) содержит тексты предлагаемых актов на русском языке с поправками, внесенными с учетом замечаний, представленных правительствами и организациями работодателей и работников, а также по причинам, изложенным в комментариях МБТ. Кроме того, там где это было уместно, в формулировки текста были внесены незначительные редакционные изменения, главным образом для обеспечения соответствия между текстами предлагаемых актов на различных языках. Если Конференция примет соответствующее решение, то эти тексты послужат основой для второго обсуждения на 95-й сессии (2006 г.) Конференции вопроса о безопасности и гигиене труда в целях разработки нового акта, устанавливающего основы содействия безопасности и гигиене труда.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ТЕКСТЫ

Ниже приводятся тексты (А) предлагаемой Конвенции об основах, содействующих безопасности и гигиене труда и (В) предлагаемой Рекомендации об основах, содействующих безопасности и гигиене труда, которые вносятся в качестве основы для обсуждения четвертого пункта повестки дня 95-й сессии Конференции.

А. Предлагаемая Конвенция об основах, содействующих безопасности и гигиене труда

Генеральная конференция Международной организации труда, созванная в Женеве Административным советом Международного бюро труда и собравшаяся 31 мая 2006 года на свою 95-ю сессию, напоминая, что защита работников в случае заболевания, болезни или получения травмы в результате трудовой деятельности является одной из задач Международной организацией труда, предусмотренной в ее Уставе, и отмечая пункт g) раздела III Филадельфийской декларации, в котором предусмотрено, что Международная организация труда приняла на себя торжественное обязательство служить делу проведения программ в интересах всех народов мира, благодаря которым будет обеспечена необходимая защита жизни и здоровья трудящихся всех профессий, и отмечая Конвенцию 1981 года о безопасности и гигиене труда (155), Рекомендацию 1981 года о безопасности и гигиене труда (164) и другие акты Международной организации труда, имеющие отношение к основам, содействующим безопасности и гигиене труда, и напоминая, что содействие безопасности и гигиене труда является частью Программы достойного труда для всех Международной организации труда, и напоминая о Заключениях, касающихся нормотворческой деятельности МОТ в области безопасности и гигиены труда – глобальная стратегия, принятых на 91-й сессии (2003 г.) Международной конференции труда, в частности, в отношении обеспечения того, чтобы в национальных программах вопросам безопасности и гигиены труда уделялось приоритетное внимание, и подчеркивая важность постоянного содействия и воспитания национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда, и решив принять ряд предложений, касающихся безопасности и гигиены труда, что является четвертым пунктом повестки дня сессии, и решив придать этим предложениям форму международной конвенции,

принимает сего ... дня июня месяца 2006 года следующую конвенцию, которая может именоваться Конвенцией 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда.

I. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Статья 1

1. Во исполнение настоящей Конвенции:

- a) термин «национальная политика» означает национальную политику в области безопасности и гигиены труда и производственной среды, разрабатываемую в соответствии с принципами, заложенными в статье 4 Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155);
- b) термин «национальная система обеспечения безопасности и гигиены труда» или «национальная система» означает инфраструктуру, обеспечивающую основные рамки для проведения национальной политики и национальных программ в области безопасности и гигиены труда;
- c) термин «национальная программа по безопасности и гигиене труда» или «национальная программа» означает любую национальную программу, включающую задачи, которые предстоит решить в установленные сроки, приоритеты и средства действий, сформулированные в целях совершенствования безопасности и гигиены труда;
- d) термин «национальная культура профилактики в области безопасности и гигиены труда» означает культуру, в которой право на безопасную и здоровую производственную среду соблюдается на всех уровнях, когда правительства, работодатели и работники принимают активное участие в обеспечении безопасной и здоровой производственной среды посредством системы установленных прав, ответственности и обязанностей и когда принципам профилактики отдается высочайший приоритет.

II. ЦЕЛЬ

Статья 2

1. Каждое государство-член, ратифицирующее настоящую Конвенцию, содействует постоянному совершенствованию безопасности и гигиены труда посредством разработки в ходе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников национальной политики, национальной системы и национальной программы.

2. Каждое государство-член предпринимает энергичные меры в целях постепенного создания более безопасной и здоровой производственной среды посредством национальных программ в области безопасности и гигиены труда с должным учетом принципов, заложенных в актах Международной организации труда, имеющих отношение к основам, содействующим безопасности и гигиене труда.

III. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Статья 3

1. Каждое государство-член содействует безопасной и здоровой производственной среде посредством разработки национальной политики.

2. Каждое государство-член на всех надлежащих уровнях содействует реализации права работников на безопасную и здоровую производственную среду.

IV. НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 4

1. Каждое государство-член создает, поддерживает, постепенно развивает и периодически пересматривает национальную систему для обеспечения безопасности и гигиены труда на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников.

2. Национальная система для обеспечения безопасности и гигиены труда включает, помимо прочего:

- a) законодательные и нормативно-правовые акты, коллективные договоры, в случае целесообразности, и любые другие акты, относящиеся к безопасности и гигиене труда;
- b) орган или ведомство, или органы или ведомства, отвечающие за вопросы безопасности и гигиены труда, наделенные надлежащими полномочиями в соответствии с национальным законодательством и практикой;
- c) механизмы для обеспечения соблюдения национальных законодательных и нормативно-правовых актов, включая системы инспекции;
- d) механизм, содействующий на уровне предприятия сотрудничеству между его руководством, работниками и их представителями в качестве основного элемента производственных мер профилактики.

3. Национальная система для обеспечения безопасности и гигиены труда, в зависимости от обстоятельств, предусматривает:

- a) наличие национального трехстороннего консультативного органа или органов, занимающихся вопросами безопасности и гигиены труда;
- b) информационно-консультативные услуги по вопросам безопасности и гигиены труда;
- c) подготовку по вопросам безопасности и гигиены труда;
- d) наличие служб гигиены труда в соответствии с национальным законодательством и практикой;
- e) проведение исследовательских работ в области безопасности и гигиены труда;
- f) механизм, позволяющий осуществлять сбор и анализ данных, касающихся случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, с учетом соответствующих актов МОТ;
- g) положения, предусматривающие сотрудничество с надлежащими системами страхования, охватывающими случаи производственного травматизма и профессиональных заболеваний; и
- h) вспомогательные механизмы в целях постепенного совершенствования условий в области безопасности и гигиены труда на микропредприятиях, а также на малых и средних предприятиях.

V. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Статья 5

1. Каждое государство-член разрабатывает, проводит, следит за выполнением и периодически пересматривает национальную программу в области безопасности и гигиены труда в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников.

2. Национальная программа:

- a) содействует защите работников благодаря ликвидации или сведению к минимуму производственных рисков и опасностей, в соответствии с национальным законодательством и практикой, преследуя цель сокращения случаев гибели людей на производстве, производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- b) разрабатывается и пересматривается на основе анализа национальной ситуации в сфере безопасности и гигиены труда, включая анализ национальной системы обеспечения безопасности и гигиены труда;
- c) содействует воспитанию национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда;
- d) включает цели и показатели прогресса;
- e) сопровождается, там где это возможно, другими вспомогательными национальными программами и планами, содействующими постепенному обеспечению безопасной и здоровой производственной среды.

3. Национальная программа придается широкой гласности и в той мере, в которой это возможно, утверждается и претворяется в жизнь головными национальными ведомствами.

V. Предлагаемая Рекомендация об основах, содействующих безопасности и гигиене труда

Генеральная конференция Международной организации труда,

созванная в Женеве Административным советом Международного бюро труда и собравшаяся 31 мая 2006 года на свою 95-ю сессию,

решив принять ряд предложений, касающихся безопасности и гигиены труда, что является четвертым пунктом повестки дня сессии,

решив придать этим предложениям форму Рекомендации, сопровождающей Конвенцию 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (далее – «Конвенция»);

принимает сего ... дня июня месяца 2006 года следующую рекомендацию, которая может именоваться Рекомендацией 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда.

I. НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА

1. При разработке, обслуживании, постепенном развитии и периодическом пересмотре национальной системы для обеспечения безопасности и гигиены труда, определение которой дается в подпункте b) статьи 1 Конвенции, государства-члены могут

расширять сферу консультаций, предусмотренных в пункте 1) статье 4 Конвенции, распространяя ее на другие заинтересованные стороны.

2. В целях сокращения случаев гибели людей на производстве, производственных травм и профессиональных заболеваний национальная система должна предусматривать надлежащие меры защиты для всех работников и, в частности, для работников, занятых в секторах повышенного риска, а также уязвимых категорий работников, таких как работники неформальной экономики, трудящиеся-мигранты и молодые работники.

3. В процессе воспитания национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда, как она определена в пункте d) статьи 1 Конвенции, государства-члены должны стремиться к:

- a) повышению уровня осознания работниками и понимания общественностью остроты проблем, связанных с безопасностью и гигиеной труда, посредством проведения национальных кампаний, уязвляемых, в случае необходимости, с международными инициативами;
- b) содействию механизмам проведения обучения и подготовки по вопросам безопасности и гигиены труда, в первую очередь в интересах руководителей верхнего эшелона и среднего звена, работников и их представителей, а также правительственных должностных лиц, отвечающих за вопросы безопасности и гигиены труда;
- c) внедрению концепций безопасности и гигиены труда в программы общеобразовательных и профессионально-технических учебных заведений;
- d) содействию обмену статистическими данными и информацией по безопасности и гигиене труда между соответствующими ведомствами, работодателями, работниками и их представителями;
- e) обеспечению информацией и предоставлению консультативных услуг работодателям и работникам, а также их соответствующим организациям и содействию или стимулированию сотрудничества между ними в целях искоренения или сведения к минимуму производственных рисков и опасностей;
- f) поощрению на уровне предприятий разработки политики в области безопасности и гигиены труда и учреждению комитетов по вопросам безопасности и гигиены труда, а также назначению представителей работников, отвечающих за технику безопасности в соответствии с национальным законодательством и практикой;
- и
- g) решению проблем, с которыми сталкиваются микропредприятия, а также малые и средние предприятия и подрядчики в деле проведения политики и соблюдения подзаконных актов, касающихся безопасности и гигиены труда, в соответствии с национальным законодательством и практикой.

4. Государства-члены должны содействовать применению системного подхода к управлению вопросами безопасности и гигиены труда на основе, к примеру, *Руководящих принципов МОТ по системам управления вопросами безопасности и гигиены труда (МОТ-БГТ 2001)*.

II. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

5. При разработке и пересмотре национальной программы по безопасности и гигиене труда по определению, включенному в подпункт c) статьи 1 Конвенции, государства-члены могут расширять сферу консультаций, предусмотренных пунктом 1) статьи 5 Конвенции, распространяя ее на другие заинтересованные стороны.

6. Национальная программа по безопасности и гигиене труда должна координироваться, в случае необходимости, с другими национальными программами и планами, в частности с теми, которые касаются общественного здравоохранения и экономического развития.

7. При разработке и пересмотре национальной программы по безопасности и гигиене труда государства-члены должны учитывать акты Международной организации труда, имеющие отношение к основам, содействующим безопасности и гигиене труда, перечисленным в Приложении к настоящей Рекомендации, без ущерба их собственным обязательствам, возникающим в связи с ратифицированными ими конвенциями.

III. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОФИЛЬ

8. Государства-члены должны формировать и регулярно обновлять национальный профиль, в котором кратко описывается текущее положение дел в области безопасности и гигиены труда и прогресс, достигнутый по обеспечению безопасной и здоровой производственной среды. Этот профиль должен использоваться в качестве основы при разработке и пересмотре национальной программы.

9. В зависимости от обстоятельств, национальный профиль в области безопасности и гигиены труда должен включать информацию о следующих элементах:

- a) законодательстве и нормативно-правовых актах;
- b) органе или ведомстве, или органах или ведомствах, отвечающих за вопросы безопасности и гигиены труда, наделенных соответствующими полномочиями в соответствии с национальным законодательством и практикой;
- c) механизмах для обеспечения соблюдения национальных законодательных и нормативно-правовых актов, включая системы инспекции;
- d) механизме, содействующем на уровне предприятия сотрудничеству между руководством, работниками и их представителями в качестве основного элемента производственных мер профилактики;
- e) наличии национального трехстороннего консультативного органа или органов, занимающихся вопросами безопасности и гигиены труда;
- f) информационно-консультативных услугах по вопросам безопасности и гигиены труда;
- g) подготовке в области безопасности и гигиены труда;
- h) наличии служб гигиены труда в соответствии с национальным законодательством и практикой;
- i) проведении исследовательских работ в области безопасности и гигиены труда;
- j) механизме, позволяющем осуществлять сбор и анализ данных, касающихся случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, с учетом соответствующих актов МОТ;
- k) положениях, предусматривающих сотрудничество с надлежащими системами страхования, охватывающими случаи производственного травматизма и профессиональных заболеваний; и
- l) вспомогательных механизмах в целях постепенного совершенствования условий в области безопасности и гигиены труда на микропредприятиях, а также на малых и средних предприятиях.

2. Помимо этого, национальный профиль в области безопасности и гигиены труда должен включать информацию, в той мере, в которой это возможно, по элементам, перечисленным ниже:

- a) механизмам координации и сотрудничества на национальном уровне и уровне предприятия, включая механизмы пересмотра национальной программы;
- b) техническим нормам и стандартам, сводам практических правил и руководящим принципам по безопасности и гигиене труда;
- c) общеобразовательным механизмам повышения информированности, включая инициативы содействия;
- d) специализированным техническим, медицинским и научным институтам и учреждениям, занимающимся различными аспектами безопасности и гигиены труда, в том числе научно-исследовательским институтам и лабораториям, работающим над проблемами безопасности и гигиены труда;
- e) персоналу, занятому в области безопасности и гигиены труда, включая инспекторов, специалистов, врачей-профиатологов и врачей-гигиенистов;
- f) статистическим данным по несчастным случаям на производстве и профессиональным заболеваниям;
- g) политике и программам в области безопасности и гигиены труда, проводимым организациями работодателей и работников;
- h) регулярной или текущей деятельности, связанной с безопасностью и гигиеной труда, включая международное сотрудничество;
- i) финансовым и бюджетным ресурсам с точки зрения безопасности и гигиены труда; и
- j) сбору и анализу данных, касающихся демографической обстановки, уровня грамотности работников, экономической ситуации и положения в области занятости, по мере наличия таких сведений, а также любой другой необходимой информации.

IV. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

10. Международная организация труда должна:

- a) содействовать обмену информацией о национальной политике, учитывая интерпретацию этого термина в пункте а) статьи 1 Конвенции, о национальных системах и программах в области безопасности и гигиены труда, в том числе с точки зрения передовой практики и новаторских подходов, а также о вновь выявленных и возможных рисках и опасностях на производстве;
- b) информировать о прогрессе, достигнутом по обеспечению безопасной и здоровой производственной среды.

V. ОБНОВЛЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ

11. Приложение к настоящей Рекомендации, должно пересматриваться и обновляться Административным советом Международного бюро труда. Любое новое приложение, ставшее результатом такого пересмотра, утверждается Административным советом и заменяет собой предыдущее приложение после его рассылки государствам-членам Международной организации труда.

Приложение

Акты Международной организации труда, касающиеся основ, содействующих безопасности и гигиене труда

I. КОНВЕНЦИИ

- Конвенция 1947 года об инспекции труда (81)
- Конвенция 1960 года о защите от радиации (115)
- Конвенция 1964 года о гигиене труда в торговле и учреждениях (120)
- Конвенция 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма (121)
- Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129)
- Конвенция 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях (139)
- Конвенция 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум, вибрация) (148)
- Конвенция 1979 года о технике безопасности и гигиене труда (портовые работы) (152)
- Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)
- Конвенция 1985 года о службах гигиены труда (161)
- Конвенция 1986 года об асбесте (162)
- Конвенция 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167)
- Конвенция 1990 года о химических веществах (170)
- Конвенция 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (174)
- Конвенция 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176)
- Протокол 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда (81)
- Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184)
- Протокол к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)

II. РЕКОМЕНДАЦИИ

- Рекомендация 1947 года об инспекции труда (81)
- Рекомендация 1947 года об инспекции труда на горнопромышленных и транспортных предприятиях (82)
- Рекомендация 1953 года об охране здоровья трудящихся (97)
- Рекомендация 1956 года о бытовом обслуживании (102)
- Рекомендация 1960 года о защите от радиации (114)
- Рекомендация 1961 года о жилищном строительстве для трудящихся (115)
- Рекомендация 1964 года о гигиене труда в торговле и учреждениях (120)
- Рекомендация 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма (121)
- Рекомендация 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (133)
- Рекомендация 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях (147)
- Рекомендация 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум, вибрация) (156)
- Рекомендация 1979 года о технике безопасности и гигиене труда (портовые работы) (160)

Рекомендация 1981 года о безопасности и гигиене труда (164)

Рекомендация 1985 года о службах гигиены труда (171)

Рекомендация 1986 года об асбесте (172)

Рекомендация 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (175)

Рекомендация 1990 года о химических веществах (177)

Рекомендация 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (181)

Рекомендация 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (183)

Рекомендация 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (192)

Рекомендация 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194)