

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ТРУДА 92-я СЕССИЯ, 2004 год

ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ ОБ УСЛОВИЯХ ТРУДА В РЫБОЛОВНОМ СЕКТОРЕ

Доклад V (1): Условия труда в рыболовном секторе: Всеобъемлющая норма (конвенция, дополненная рекомендацией) о труде в рыболовном секторе

ВОПРОСНИК – ФОРМА ОТВЕТА

Страна: _____

Название организации и ее адрес: _____

Дата: _____

В соответствии с п. 1 статьи 38 Регламента Международной конференции труда правительствам предлагается провести консультации с наиболее представительными организациями работодателей и трудящихся до составления окончательного варианта своих ответов на нижеследующий вопросник и обосновать свои ответы. Ответы должны быть направлены в Женеву Международному бюро труда с таким расчетом, чтобы оно получило их не позднее 1 августа 2003 года.

Эта форма имеет целью облегчить подготовку ответов. Если организации работодателей и трудящихся пожелают направить свои ответы отдельно, то с этой формы можно сделать для них копии. Просьба обозначить соответствующий ответ значком «X». Если требуется дать более развернутые объяснения, то их можно приложить, но просьба точно указать при этом номер вопроса, на который дается ответ.

На настоящий вопросник следует отвечать с учетом доклада V (1), с текстом которого можно ознакомиться в сети Интернет по адресу: <http://www.ilo.org/public/english/standards/reln/ilc/ilc92/reports.htm>.

Названия наиболее представительных организаций работодателей и трудящихся, с которыми проводились консультации:

Ответ направлен организацией работодателей? Да Нет

Ответ направлен организацией трудящихся? Да Нет

Вопросник

Как отмечается во введении к докладу о законодательстве и практике, Административный совет включил в повестку 92-й сессии (июнь 2004 г.) Международной конференции труда вопрос, касающийся разработки всеобъемлющей нормы (конвенции, дополненной рекомендацией) об условиях труда в рыболовном секторе. Предлагается, чтобы эта новая норма (или нормы) заменила собой (или заменили собой) уже принятые семь актов МОТ – пять Конвенций (о минимальном возрасте, медицинском осмотре, трудовых договорах, помещениях на борту судна и о свидетельствах) и две Рекомендации (о профессиональном обучении и продолжительности рабочего времени), касающиеся лиц, занятых на рыболовных судах. В качестве всеобъемлющей нормы она будет охватывать и другие вопросы, такие как безопасность и гигиена труда, а также социальное обеспечение. Кроме того, предполагается, что благодаря ей будет предоставлена защита лицам, занятым как на крупных, так и малых рыболовных судах.

Настоящий вопросник должен помочь выяснить мнения относительно содержания этой всеобъемлющей нормы. Высказанные мнения и предлагаемые заключения, касающиеся структуры и содержания Конвенции и Рекомендации, будут изложены во втором докладе. Доклад о законодательстве и практике, равно как и второй доклад послужат основой для обсуждения вопроса о разработке нормы в интересах рыболовного сектора на Международной конференции труда в 2004 году (первое обсуждение). Второе обсуждение в целях принятия пересмотренных норм состоится в ходе 93-й (июнь 2005 г.) сессии Международной конференции труда.

Бюро считает, что перед новыми актами следует поставить следующие задачи: расширение их охвата и их распространение на максимально возможное число лиц, занятых на борту рыболовных судов; сведение к минимуму препятствий на пути их ратификаций; расширение возможностей для их максимально широкой ратификации; обеспечение соблюдения их положений на практике; и недопущение в максимально возможной мере того, чтобы Конвенция утратила свою актуальность в краткие сроки.

С тем чтобы разработать Конвенцию, охватывающую максимально возможное число лиц, занятых на борту рыболовных судов, Бюро при подготовке настоящего вопросника придерживалось следующего принципа: в нем, во-первых, ставятся вопросы, касающиеся положений общего характера, которые применялись бы ко всем или практически ко всем лицам, занятым на борту рыболовных судов, а следующие за этим вопросы, касаются положений более узкого характера для возможного включения в тот раздел Конвенции, который применим лишь к отдельным категориям судов. Вопросы, касающиеся конкретики положений, также включены в сопровождающую Конвенцию Рекомендацию. Эти вопросы в определенной степени отражают позицию Бюро относительно того, следует ли включать в Конвенцию то или иное положение (которое бы носило обязательный характер для государств-членов, ратифицирующих ее) или в Рекомендацию (и таким образом это положение не имело бы обязательного характера, а рассматривалось бы лишь как руководство к действию). Однако в том случае, если респонденты сочтут, что то или иное положение следует включить не в Конвенцию, а в Рекомендацию, или наоборот, они должны указать на это совершенно определенно.

При подготовке настоящего вопросника Бюро учло положения не только действующих норм МОТ, но также и норм, принятых другими международными организациями, такими как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Международная

морская организация (ИМО). Например, Бюро учло положения Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО 1995 года.¹ Цель такого подхода заключается в том, чтобы в максимально возможной мере сочетать деятельность МОТ с работой других международных организаций, занимающихся проблемами промыслового рыболовства и эксплуатации рыболовных судов. Ожидается, что это повлечет за собой разработку новой нормы МОТ для рыболовного сектора, которая была бы ясна в понимании и имела бы больший шанс на одобрение не только со стороны министерств, отвечающих за трудовые вопросы, но также и ведомств, занимающихся вопросами регулирования промыслового рыболовства и безопасности рыболовных судов, равно как и стала бы приемлемой для владельцев рыболовных судов и лиц, занятых на рыболовных судах. Кроме того, в вопроснике сделана попытка использовать принятую в международном плане терминологию, касающуюся рыболовного сектора.

В соответствии с п. 1 ст. 38 Регламента Конференции, правительствам до составления своих ответов на настоящий вопросник предлагается провести консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников, дать обоснования своим ответам и указать, с какими организациями были проведены консультации. Необходимо также напомнить правительствам о важности обеспечения того, чтобы все заинтересованные ведомства были привлечены к проводимому консультативному процессу, включая министерства или департаменты, занимающиеся проблемами труда и социальных дел, промысловым рыболовством, а также вопросами безопасности, гигиены труда и производственной среды на море. Опыт, накопленный Бюро в отношении получения информации, которая содержится в докладе о законодательстве и практике, также указывает на ценность проведения консультаций, там где это возможно, с региональными и местными властями в самих государствах-членах. **С тем чтобы позволить Бюро принять во внимание ответы на этот вопросник, правительствам предлагается направить свои ответы с таким расчетом, чтобы они поступили в МБТ не позднее 17 августа 2003 года.**

При подготовке своих ответов на вопросник правительствам, а также представительным организациям работодателей и работников предлагается представить обоснования своим ответам, а также направить любые дополнительные замечания или информацию, которые, по их мнению, могут помочь сформировать приемлемую в международном плане позицию относительно того, какие проблемы следует или не следует освещать в предлагаемых новых Конвенции и Рекомендации. Это особенно важно, когда ответ государства-члена не укладывается в рамки односложных ответов (например, «да» или «нет»), предусмотренных Бюро. Респондентов также убедительно просят указать на любые аспекты, которые Бюро упустило из вопросника или которые требуют дальнейшей проработки.

Хотя Бюро и попыталось составить вопросник, который не был бы чрезмерно обременительным и не потребовал бы длительного времени для составления ответов, оно в полной мере осознает, что работа над ответами потребует значительных усилий и заранее хотело бы выразить благодарность всем тем, кто будет выполнять эту столь важную работу.

¹ На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, помимо прочего, указывалось, что во имя обеспечения устойчивого характера промыслового рыболовства государства должны применять положения Кодекса, принимая к сведению конкретные требования развивающихся стран, а также соответствующих международных планов действий и технических рекомендаций ФАО.

зачастую конкретно не определены государствами, а если они имеют конкретное определение, то их трактовка отличается в различных государствах. Пытаясь придать большую ясность использованной терминологии, касающейся зон ведения рыбного промысла, исключительно для уяснения сути поставленных вопросов Бюро идентифицировало пять зон эксплуатации. Поступая таким образом оно признает, что многие государства, возможно, и не регулируют условия труда на рыболовных судах в зависимости от этих пяти зон эксплуатации. Тем не менее ответы, в которых указывается на эти пять зон промыслового рыболовства, помогут Бюро лучше понять общий настрой относительно предпочтительной сферы применения актов. Если кто-либо из респондентов сочтет такой подход неуместным, он имеет возможность, предусмотренную в вопроснике, указать на предпочтительность других методов определения сферы действия актов (например, в зависимости от водоизмещения судна, его длины, продолжительности времени нахождения в море).

В вопроснике предусмотрены следующие зоны эксплуатации:³

- суда, занимающиеся промысловым рыболовством в открытом море или в водах, не принадлежащих государству флага (ниже обозначаемые «А»);⁴
- суда, занимающиеся промысловым рыболовством вплоть до границ исключительной экономической зоны государства флага (ниже обозначаемые «В»);
- суда, занимающиеся промысловым рыболовством вплоть до границ территориальных вод государства флага (ниже обозначаемые «С»);
- суда, занимающиеся промысловым рыболовством вплоть до трех миль от исходной линии (ниже обозначаемые «D»);⁵
- суда, занимающиеся промысловым рыболовством в бассейнах рек и во внутренних водоемах (ниже обозначаемые «E»).

Вопрос В1 а) – Должна ли *Конвенция* применяться к рыболовным судам, эксплуатируемым во всех вышеуказанных зонах промыслового рыболовства?

~ Да

~ Нет

Вопрос В1 б) – Должна ли *Конвенция* предусматривать возможность исключения отдельных категорий рыболовных судов в следующих зонах промысла:

- ~ суда, занимающиеся промысловым рыболовством вплоть до границ территориальных вод государства флага («С»)?

³ Каждой категории присвоено соответствующее буквенное обозначение (А, В, С, D, E), с тем чтобы упростить указание на них при ответах на вопросы.

⁴ С учетом Соглашения ФАО по обеспечению соблюдения международных мер по сохранению и управлению рыболовными судами в открытом море, статья II 1), и терминологии, используемой в Стандартных технических требованиях ФАО по изготовлению и идентификации рыболовных судов.

⁵ Статья 5 Конвенции ООН по морскому праву (ЮНКЛОС) предусматривает, что «нормальной исходной линией для измерения ширины территориального моря является линия наибольшего отлива вдоль берега, указанная на официально признанных прибрежным государством морских картах крупного масштаба».

-
- ~ 15 лет?⁶
 - ~ 16 лет?⁷
 - ~ 18 лет?

Комментарии: _____

Вопрос В2 с) – Следует ли в *Конвенции* предусмотреть какие-либо изъятия?

- ~ Да
- ~ Нет

Вопрос В2 d) – Если да, то просьба конкретно изложить, какие:

Вопрос В2 е) – Следует ли в *Конвенции* предусмотреть, что работа на отдельных типах рыболовных судов должна воспрещаться для лиц, не достигших 18 лет?

- ~ Да
- ~ Нет

Комментарии: _____

Вопрос В2 f) – Следует ли в *Конвенции* предусмотреть, что отдельные виды работ и условий труда на рыболовных судах должны запрещаться для лиц, не достигших 18 лет?

- ~ Да
- ~ Нет

Комментарии: _____

В3. Медицинский осмотр

Вопрос В3 а) – Следует ли в *Конвенции* предусмотреть, что лица, занятые на борту рыболовных судов, должны проходить предварительный и впоследствии периодический медицинский осмотр?

⁶ В п. 1 ст. 2 Конвенции 112, ратифицированной 29 государствами, но впоследствии денонсированной 20 государствами после ратификации ими Конвенции 138, предусматривается минимальный возраст не ниже 15 лет.

⁷ Трехстороннее совещание по безопасности и гигиене труда в рыболовной промышленности (Женева, 1999 г.) рекомендовало государствам-участникам Конвенции 112 рассмотреть возможность ратификации Конвенции 138 и в том случае, если минимальный возраст для соответствующих работ составляет менее 16 лет, конкретно указать, что ст. 3 Конвенции 138 применяется в отношении труда в морском рыболовстве.

~ Да ~ Нет

Комментарии: _____

Вопрос В3 b) – Следует ли в *Конвенции* предусмотреть изъятия из вышеуказанного требования?

~ Да ~ Нет

Вопрос В3 c) – Если да, то просьба указать, каковы должны быть эти изъятия?

Комментарии: _____

Вопрос В3 d) – Следует ли в *Конвенции* предусмотреть, чтобы лица, работающие на борту рыболовных судов и обязанные проходить медицинский осмотр, имели медицинское свидетельство, удостоверяющее их пригодность для тех видов работ в море, для которых они были наняты?

~ Да ~ Нет

Комментарии: _____

В4. Медицинское обслуживание в море

Вопрос В4 a) – Следует ли в *Конвенции* предусмотреть, чтобы рыболовные суда в обязательном порядке имели на борту запасы соответствующих медицинских материалов?

~ Да ~ Нет

Комментарии: _____

Вопрос В4 b) – Следует ли в *Конвенции* предусмотреть, чтобы на борту рыболовных судов обычно присутствовало лицо (капитан судна или член экипажа), способное или подготовленное к тому, чтобы оказывать первую или иные формы медицинской помощи?

~ Да ~ Нет

Комментарии: _____

Вопрос В10 с) – Следует ли в *Конвенции* предусмотреть возможные случаи исключения конкретных категорий лиц, занятых на борту рыболовных судов, из сферы действия вышеуказанных положений?

~ Да ~ Нет

Вопрос В10 d) – Если да, то какие категории лиц могут быть исключены?

Комментарии: _____

V11. Распространение защиты, предусмотренной для моряков, на лиц, занятых на борту рыболовных судов

Вопрос В11 а) – Следует ли в *Конвенции* предусмотреть, что лица, занятые на борту рыболовных судов, зарегистрированных в государстве, осуществляющем промысловое рыболовство в открытом море, а также в водах государств, не являющихся государством флага, в целом должны работать в условиях, не менее благоприятных, чем те, которые предусмотрены для моряков, занятых на борту судов, зарегистрированных в государстве, занимающемся коммерческими морскими перевозками?

~ Да ~ Нет

Вопрос В11 b) – Если да, должно ли такое положение охватывать лиц, занятых на борту других рыболовных судов?

~ Да ~ Нет

Вопрос В11 с) – Если да, то просьба указать, на каких лиц, занятых на борту других рыболовных судов, должно распространяться вышеуказанное положение (например, на лиц, работающих на судах определенной длины, судах, предназначенных для промыслового рыболовства в определенных зонах эксплуатации; на судах, находящихся в море в течение определенного периода времени).

Комментарии: _____

Вопрос В11 d) – Должна ли *Конвенция* содержать положения, касающиеся следующих проблем:

- ~ найма и трудоустройства?
- ~ удостоверений личности?
- ~ репатриации?

Комментарии: _____

V14. Другие вопросы

Вопрос V14 а) – Просьба указать любые другие вопросы, которые следовало бы рассмотреть в *Конвенции*.

С. Содержание предлагаемой Рекомендации

C1. Минимальный возраст и условия труда молодежи

Вопрос C1 а) – Следует ли в *Рекомендации* изложить руководящие принципы, касающиеся видов работ (например, ночной работы или работы в опасных условиях) или типов рыболовных судов, которые должны воспрещаться для лиц, не достигших 18 лет?

~ Да ~ Нет

Вопрос C1 б) – Если да, то какие элементы должны включать такие руководящие принципы?

Комментарии: _____

C2. Медицинский осмотр

Вопрос C2 а) – Должна ли *Рекомендация* включать руководящие принципы относительно содержания медицинских свидетельств, а также процедур, которые должны применяться при выписке медицинских свидетельств?

~ Да ~ Нет

Комментарии: _____

Вопрос C2 б) – Следует ли в *Рекомендации* предусмотреть, что лица, выдающие такие свидетельства, должны иметь для этого санкцию компетентного органа?

~ Да ~ Нет

Комментарии: _____

Вопрос С5 е) – Если да, то просьба уточнить, какие вопросы следует включить: _____

Комментарии: _____

С6. Размещение и довольствие на борту рыболовных судов

Вопрос С6 а) – Следует ли в *Рекомендации* предусмотреть, чтобы в государствах действовали национальные законодательство и нормативные положения, касающиеся планирования и контроля за размещением экипажа на борту рыболовных судов?

~ Да ~ Нет

Комментарии: _____

Вопрос С6 б) – Следует ли в *Рекомендацию* включить положения, касающиеся бытовых норм, а также норм довольствия в отношении продуктов питания и питьевой воды?

~ Да ~ Нет

Комментарии: _____

Вопрос С6 в) – Если да, то должны ли они охватывать:

- ~ конструкцию и местоположение?
- ~ вентиляционные системы?
- ~ теплоснабжение?
- ~ освещение?
- ~ спальные помещения?
- ~ санитарно-гигиенические помещения?
- ~ шум и вибрацию?
- ~ питьевую воду?
- ~ продуктовое довольствие?
- ~ другие вопросы?

Комментарии: _____

Вопрос С6 d) – Следует ли в рамках вышеуказанных директивных положений, касающихся размещения и довольствия на борту рыболовных судов, предусмотреть различия, основанные на:

- ~ длине рыболовного судна?
- ~ зоне промыслового рыболовства?
- ~ водоизмещении?
- ~ времени, в течение которого рыболовное судно обычно находится в море?
- ~ других параметрах?

Комментарии: _____

С7. Продолжительность рабочего времени и отдыха

Вопрос С7 а) – Следует ли в *Рекомендации* закрепить положения, касающиеся продолжительности рабочего времени и периодов отдыха?

- ~ Да
- ~ Нет

Вопрос С7 b) – Если да, то просьба указать, какова должна быть допустимая продолжительность рабочего времени или каковы должны быть минимальные периоды отдыха?

Комментарии: _____

С8. Безопасность и гигиена труда

Вопрос С8 а) – Следует ли в *Рекомендации* рассмотреть следующие вопросы:

- ~ включение проблем безопасности и гигиены труда в рыболовной промышленности в комплексную национальную политику, касающуюся охраны и гигиены труда?
- ~ права и обязанности владельцев рыболовных судов и лиц, занятых на борту рыболовных судов, в области безопасности и гигиены труда?
- ~ там, где в этом есть необходимость, системы управления вопросами безопасности?
- ~ индивидуальные средства защиты?
- ~ защитные ограждения машинного оборудования?
- ~ учет и уведомление о несчастных случаях, случаях травматизма и гибели людей?
- ~ расследование случаев производственного травматизма?
- ~ другие вопросы? Просьба уточнить какие: _____

Комментарии: _____

С9. Социальное обеспечение

Вопрос С9 а) – Следует в *Рекомендацию* включить положения о социальном обеспечении лиц, занятых на борту рыболовных судов?

~ Да ~ Нет

Комментарии: _____

Вопрос С9 б) – Должны ли эти положения включать следующие виды пособий? (Просьба дать обоснование вашему выбору):

- ~ по медицинскому обеспечению?
- ~ по болезни?
- ~ пенсионные пособия по старости?
- ~ по производственному травматизму?
- ~ пособия по беременности и родам?
- ~ по инвалидности?
- ~ в случае потери кормильца?
- ~ по безработице?
- ~ семейные пособия?

Комментарии: _____

С10. Официальный список лиц, занятых на борту рыболовных судов

Вопрос С10 а) – Следует в *Рекомендацию* включить положение, касающееся ведения компетентным органом специального списка лиц, занятых на борту рыболовных судов?

~ Да ~ Нет

Комментарии: _____

