

**ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ**

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Проведение оценок**b) Независимая оценка стратегии
МОТ в области инвестиций,
обеспечивающих рост занятости****I. Введение**

1. Данная оценка содержит анализ реализации стратегии МОТ, направленной на оказание поддержки ее государствам-членам для включения вопросов занятости и социальной политики в государственную и частную инвестиционную политику в области инфраструктуры и строительного сектора с учетом особых характеристик оперативной стратегии МОТ в отношении итога 2b.2.¹ Она называется стратегией инвестиций, обеспечивающих рост занятости (EIS). Техническая поддержка этой стратегии главным образом оказывается сектором занятости, субрегиональными бюро и двумя региональными техническими подразделениями, расположенными в Хараре и Бангкоке.
2. Оценка проводилась в соответствии с основами оценки МОТ, одобренными Административным советом в ноябре 2005 года (GB.294/8/1(Rev.)). Согласно руководящим принципам МОТ, касающимся независимости, достоверности и транспарентности, ответственность за проведение данной оценки была возложена на Группу по оценке.² Оценка была проведена в середине 2006 года и охватила период 2000-05 годов. Рабочая группа, осуществившая оценку, состояла из внешнего руководителя по оценке и представителя Группы по оценке МОТ; ни один из них раньше не был связан с этой стратегией.
3. Информация поступала из четырех основных источников: документарного анализа отдельных проектов и программной документации, а также результатов предыдущих

¹ Итог 2.b2: Трехсторонние участники и ключевые партнеры МОТ учитывают вопросы, касающиеся занятости и социальной политики, в проводимой государством и частными структурами политике по направлению инвестиций в инфраструктуру и строительный сектор. Из *Программы и бюджета МОТ на 2006-07 годы*.

² Это резюме полного текста доклада об оценке, который помещен на сайте www.ilo.org/eval.

оценочных исследований; интервью с сотрудниками МОТ; анкет, распространяемых по электронной почте среди штатных сотрудников и компетентных внешних экспертов (например, экспертов в других учреждениях ООН, двусторонних консультантов или консультантов по программе); а также полевых миссий на юго-востоке Азии и на юге Африке (страновые исследования проводились в Южной Африке, на Мадагаскаре, в Камбодже и на Филиппинах).

II. Видение и стратегия

4. Программа МОТ в поддержку инвестиций, обеспечивающих рост занятости, была разработана в середине 1970-х годов как ответ МОТ на ухудшение положения в области занятости в развивающихся странах, а также на чрезвычайные обстоятельства. Программа инвестиций в занятость была существенно расширена в течение 1980-х годов, и в конце этого десятилетия на нее приходилась значительная часть программы технического сотрудничества МОТ. В начале 1990-х годов МОТ уделяла стратегии ЕИС менее приоритетное внимание, что привело к сокращению штатов и ресурсов.
5. С конца 1990-х годов стратегия ЕИС стала выходить на уровень политики, обеспечивая связь политики с международными финансовыми институтами; она также содействовала развитию партнерских отношений с другими организациями ООН (такими как ЮНОПС, МПП, ПРООН и Программа ООН по населенным пунктам) и образовательными учреждениями внутри стран. Данная стратегия направлена на содействие реализации политики и развитие малых предприятий; она стимулирует развитие общества путем обеспечения доступа к продуктивным силам и социальным службам. Укрепление национального потенциала и создание благоприятных условий для проведения политики рассматриваются как необходимые элементы долгосрочного воздействия этой стратегии.
6. В таблице 1 в приложении приведено постатейное описание ресурсов регулярного бюджета с 2000 года. На внебюджетные средства, используемые для покрытия расходов на цели создания достойных условий занятости в рамках стратегии ЕИС, приходится около 20-25%. С другой стороны, в течение большей части оцениваемого периода ее регулярный бюджет составлял 4-5% от объема регулярного бюджета сектора.
7. В соответствии с новыми основами составления программ МОТ, принятыми в 2000 году, развитие подхода к стратегии ЕИС также происходило в направлении формирования комплексной стратегии, которая поддерживает взаимодополняющие направления организационных действий; последующая реорганизация установила ее связь с реагированием в кризисных ситуациях, и она получила дальнейшее развитие, когда была подчеркнута ее роль в области стратегий занятости. В марте 2006 года подразделение, поддерживающее данную стратегию (EMP/INVEST), было включено в состав вновь созданного Департамента политики в области занятости.

III. Заключение и уроки

Общие заключения

8. Согласно результатам оценки в стратегии ЕИС используется широкий спектр действенных методик и накопленный опыт; благодаря этой стратегии за последние 25 лет были достигнуты успехи на уровне многих стран. Сотрудники программы глубоко

преданы своему делу и успешно справляются со своей работой. Стратегия EIS касается области, которая сейчас имеет высокое политическое звучание в силу используемых в ней методов и услуг. В отдельных странах ее методологии оказали значительное влияние на целый ряд решений об инвестициях в инфраструктуру. Результаты оказались достаточно обнадеживающими в тех странах, правительства которых намеренно приняли осознанные решения содействовать реализации EIS в качестве еще одной стратегии борьбы с бедностью и безработицей (и в их число входят три страны, где были проведены исследования). Наибольшие трудности связаны с организацией скоординированных усилий, направленных на расширение масштаба и повышение статуса политики и программ инвестиций, обеспечивающих рост занятости.

Стратегия EIS основана на сравнительных преимуществах и стратегическом позиционировании МОТ, однако ей недостает поддержки, чтобы вызвать широкомасштабные изменения

9. Все больше фактов свидетельствует о том, что подходы, обеспечивающие рост занятости, привлекают к себе все больше политического внимания, в частности, в Африке, и что инвестиции в развитие инфраструктуры в целом используются в качестве важного инструмента для сокращения масштабов бедности. После опубликования доклада МОТ о социальных аспектах глобализации расширились дискуссии по вопросам занятости, экономического роста и глобализации. Многие доноры снова проявляют заинтересованность к инвестициям в инфраструктуру, которые стимулируют развитие экономической деятельности в сельской местности и резко повышают доходы населения.
10. Подчеркивая значение вопросов занятости, сокращения масштабов бедности и защиты работников, участвующих в развитии инфраструктуры, на основе применения норм, стратегия EIS МОТ остается высоко актуальной в рамках широких международных усилий, предпринимаемых в целях развития. Она занимает определенную нишу, которая обусловлена глубиной тех знаний и опыта, которые она предлагает в форме консультативных и информационных услуг, обучения и других видов поддержки. Этот опыт также оказывается очень полезным, когда приходится реагировать на чрезвычайные обстоятельства в посткризисных ситуациях.
11. МОТ обладает полномочиями и знаниями, чтобы добиваться достижения целей программы, однако ей недостает полной поддержки для осуществления необходимых политических и институциональных изменений, для которых требуется больше приверженности и поддержки со стороны ключевых влиятельных институтов на глобальном, региональном и национальном уровнях. Для придания должного веса подходу EIS во всех областях инфраструктурного развития необходимо оказывать влияние на правительства и крупных кредиторов, чтобы они изменили свою политику и практику.
12. В целом, МОТ как организация добилась многого. Однако, несмотря на свои полномочия и технические знания, ей не хватает достаточной институциональной поддержки, чтобы вызвать крупные изменения политики в широком масштабе.

Действия на региональном и глобальном уровнях еще не закрепили подходы, обеспечивающие рост занятости, в ключевых организациях, занимающихся вопросами развития

13. Как заявлено в стратегии, цель EIS – оказывать влияние на ключевые организации, действующие на глобальном и региональном уровнях, в целях обеспечения поддержки, повышения информированности и мобилизации ресурсов в интересах развития подходов к инфраструктурным инвестициям, обеспечивающим занятость и использование местных ресурсов. Можно сказать, что МОТ активно сотрудничает на региональном и глобальном уровнях с известными группами, работающими в этой технической области. Бюро взаимодействовало с университетскими и исследовательскими сетями и другими партнерами для развития знаний и усиления поддержки на основе знаний. МОТ сотрудничает с партнерами в рамках ООН и отраслевыми ассоциациями, содействуя изменениям в системах снабжения и действиям на общественном уровне.
14. Однако ее влияние представляется ограниченным из-за нерегулярного характера предпринимаемых действий, что в свою очередь обусловлено ограниченными ресурсами. В рамках крупной страновой программы технического сотрудничества основное внимание уделяется эффективному управлению этими действиями. Неровно осуществляется работа по развитию стратегий и партнерских отношений на региональном и глобальном уровнях. Одна из причин этого кроется в необходимости преодоления различий в процессах ведения дел, главным образом в ходе оформления меморандумов о взаимопонимании с партнерами из ООН и МФИ. Глобальные трехсторонние участники еще не реализуют свой потенциал по укреплению инициатив EIS среди своих членов в таких областях, как установление надлежащей практики заключения мелких контрактов и проведение мониторинга на местном уровне.

Оперативная стратегия и действия на уровне стран проводятся на высоком техническом уровне и высоко оцениваются

15. Оперативные стратегии создаются на основе точно определенных «точек входа». Стратегия EIS предусматривает трехуровневый подход (микро, мезо и макро), в рамках которого действия должны предприниматься на всех трех уровнях, каждый из которых усиливает отдачу других. Для полной реализации полномасштабного подхода EIS, который основывается на оценке потребностей, проведения показательных проектов и укрепления возможностей государственного и частного секторов требуется длительный период, оцениваемый, как минимум, в 5-7 лет и еще 12 лет для полного завершения работы, результатом которой становится достаточно устойчивая программа.
16. Независимые внешние наблюдатели отмечают большие краткосрочные успехи многих видов деятельности: проекты действительно помогли повысить уровни занятости и доходов в сельской местности, широкое участие в проектах принимали женщины, подготовленные материалы и курсы обучения были весьма эффективными и особенно ценной оказалась, в частности, методология комплексного планирования расширения доступа к сельским районам (IRAP). На уровне проектов были получены многочисленные свидетельства того, что эти подходы высоко оцениваются как инструменты, способствующие сокращению масштабов бедности благодаря расширению занятости и повышению экономической активности на местном уровне. Вклад программ в формирование кадров предпринимателей малого бизнеса также дает надежду на успех второго этапа, нацеленного на стимулирование роста доходов населения.

17. МОТ делает многое, чтобы показать эффективность методик ЕИС, однако ряд вопросов вызывает озабоченность. Несмотря на доказанную техническую надежность методов строительства МОТ, обеспечивающих рост занятости, создается впечатление, что они страдают от давно бытующих на национальном и международном уровнях мнений о том, что правительственные учреждения и их подрядчики перегружены кадрами управленцев; кроме того, считается, что относительно медленное освоение средств сопряжено с рисками. В некоторых странах высказываются мнения о том, что методологии не разрабатываются национальными авторами, а насаждаются донорами. Наконец, серьезной проблемой для инфраструктурных инвестиций остается коррупция и отмечается определенное сопротивление повышению степени прозрачности, связанной с этими методами, особенно если учитывать широкий набор инструментов управления ЕИС, используемых для эффективного менеджмента и местного управления.

Стратегия ЕИС вносит вклад в национальные и международные основы развития в отдельных странах

18. Помимо прямой связи с целями сокращения масштабов бедности, которые являются одними из Целей развития тысячелетия, стратегия ЕИС также решает задачи, связанные с расширением доступа к основным товарам и услугам, которые непосредственно улучшают условия жизни бедных домашних хозяйств, особенно в сельских районах.
19. С точки зрения Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и стратегий по сокращению масштабов бедности (ПРС) в целом МОТ как специализированное агентство столкнулось с трудностями на пути занятия прочных позиций, однако в четырех из посещенных стран, где были проведены исследования, приветствовалось включение МОТ и ее стратегии ЕИС в Мадагаскарский план действий, который является преемником Рамочной программы ЮНДАФ (RSA) и стратегий ПРС. Стратегия ЕИС – основная стратегия Национальной стратегии по сокращению масштабов бедности (НПРС) в Камбодже, и она также была включена в два последних среднесрочных плана развития Филиппин.
20. Как это отражено во всех аспектах деятельности МОТ, стратегия ЕИС начинает отражать новую архитектуру помощи программы ЮНДАФ и стратегий ПРС, однако можно было бы сделать и большее. Стратегия ЕИС также включается в национальные стратегии в области занятости в рамках страновых программ достойного труда (СПДТ). В таблице 2 содержится перечень СПДТ, в планах реализации которых на 2006 год инвестиции, обеспечивающие рост занятости, рассматриваются в качестве одного из главных итогов. На двухлетие 2006-07 годов МОТ планирует претворить в жизнь элементы стратегии ЕИС в 35 странах.
21. В течение последних пяти лет МОТ работает на разных уровнях, содействуя реализации стратегии ЕИС приблизительно в 50 странах. Всего, начиная с 2000 года в проекты, финансируемые из внебюджетных источников, было инвестировано около 50 млн. долл. США и еще 5 млн. долл. США были выделены из средств регулярного бюджета. Как представлено на графике 1, большая часть ресурсов, предназначенных для этих проектов, была направлена в Африку.

Свидетельства о достигнутых результатах и воздействии на ключевые организации

22. Что касается полученного эффекта, то на основе обзора можно сделать общие выводы. Во-первых, многие из позитивных аспектов стратегии EIS все еще остаются актуальными, ее инструменты и подходы являются действенными, однако все еще сохраняются и трудности, которые препятствовали ее развитию. Еще предстоит решить трудную задачу по убеждению правительств в необходимости направления инвестиций, обеспечивающих рост занятости, создания институтов и изменения психологии, чтобы это стало реальностью. В ряде стран стратегия EIS в течение нескольких лет остается на демонстрационном этапе, не расширяя свой масштаб, и некоторые круги рассматривают ее как старомодные «общественные работы», которые обеспечивали временную и нестабильную занятость с низким качеством создаваемых активов. Программа все еще не смогла освободиться полностью от этого ошибочного восприятия деятельности, проводимой в ее рамках. Другой очевидной проблемой остается высокий уровень коррупции, связанной с инфраструктурными инвестициями, и стратегия EIS пытается решить ее с помощью прозрачного управления финансовыми и договорными отношениями.
23. Во-вторых, обычные партнеры этой программы – это не традиционные группы МОТ, а те круги, которые видят выгоды в подходе, обеспечивающем рост занятости: муниципальные власти, группы местных активистов, мелкие подрядчики, отраслевые министерства и министерства финансов, планирования и децентрализации управления, а также местные органы власти. Отдельные исследования показали, что на уровне проектов были достигнуты значительные успехи в распространении методов EIS среди этих групп, однако после завершения проектов, по крайней мере, в некоторых странах, произошел определенный откат к прежней практике. Тем не менее, сохраняется политическая воля и приверженность инвестициям, обеспечивающим рост занятости, и развитию инфраструктуры.

Трехсторонние участники МОТ не принимают широкого участия

24. Многие из этих результатов были достигнуты без полноценного участия трехсторонних партнеров МОТ, поскольку в силу своего характера программа больше содействует участию других партнеров. Традиционная трехсторонняя структура не согласуется со всеми ситуациями в области развития, а это одна из таких ситуаций; тем не менее, когда партнеры принимают участие, они демонстрируют свои потенциальные возможности в развитие успеха. Несмотря на это, в стратегии EIS отсутствует критическая масса активных трехсторонних участников МОТ, оказывающих поддержку этой инициативе, и это ее ослабляет.

IV. Управление и организационная эффективность

Необходимо улучшить координацию программ и их интеграцию на уровне стран

25. В рамках усилий всего Бюро в поддержку стратегии EIS эксперты по оценке отметили вопросы, связанные со структурой на местах, особенно что касается распределения полномочий в области принятия решений, управления ресурсами, а также схемы жесткого и гибкого подчинения. Также, инициативы, реализуемые в Камбодже, где нет местного отделения МОТ, ослабляются из-за отсутствия представительства

МОТ на уровне страны. Как было отмечено, это препятствует внутреннему взаимодействию и координации при планировании и осуществлении проектов, а также мобилизации ресурсов.

26. На административном уровне отмечаются противоречия между основными действиями, на выполнение которых уходит слишком много времени, и строгими требованиями об их выполнении к установленному сроку. Множество замечаний связано с тем, что технические советники тратили до 30% своего времени на решение административных вопросов.
27. Также практически отсутствует административная поддержка для развития внешнего сотрудничества и долгосрочных партнерских отношений в рамках стратегии ЕПС. На местах МОТ выиграла бы от более точного определения и расширения объема стратегического взаимодействия с ЮНОПС, ПРООН, Программой ООН по населенным пунктам и МФСР. В частности, что касается ЮНОПС и ПРООН, МОТ могла бы изучить возможности использования их местных административных ресурсов, тем самым высвободив ресурсы МОТ для оказания технической помощи. В настоящее время примеры эффективного сотрудничества носят достаточно изолированный характер, а участие МОТ является слишком краткосрочным, чтобы нормы и методы защиты в достаточной степени внедрялись в подходы, основанные на использовании местных ресурсов.
28. Признается, что МОТ осознает эти проблемы и активно их рассматривает. Существующая структура не вполне служит интересам стратегии ЕПС. Полевая структура МОТ может уделять больше внимания размещению большего количества специалистов в области занятости на местах, что расширит ее стратегическое мышление, особенно в отношении комплексных программ и мер политики в области занятости.

Слабо используются практические методы, нацеленные на конечные результаты, и показатели эффективности

29. Если исходить из целей, которые были установлены для этой стратегии Программой и бюджетом, то она достигла своих целей; однако необходимо подчеркнуть, что это было сделано в контексте недостаточно четких критериев всего Бюро. Показатели Программы и бюджета на 2006-07 годы отражают основные аспекты эффективности данной стратегии, однако они определены не точно и трудно поддаются измерению. В стратегии ЕПС поставлены четыре более точно очерченных краткосрочных задачи, которые более тесно связаны с оперативной деятельностью, а также определяется методология на уровне стран, применяемая для отслеживания степени эффективности; данная методология используется нечасто частично из-за необходимых затрат и времени. В целом, по результатам оценки отмечается, что регулярный мониторинг программ и отчетность об их выполнении в сравнении со стратегиями на уровне стран осуществляются неэффективно.
30. На уровне проектов непоследовательно применяются методологии по определению исходных ситуаций и организационных потребностей, позволяющих обеспечить стабильность ресурсов и практических методов работы внутри национальных учреждений. Кроме того, в отношении контрактов рекомендуется проведение исследований, направленных на отслеживание деятельности обученных подрядчиков, а также осуществление оперативных оценок для проверки соблюдения использования рабочей силы и условий труда в соответствии с положениями строительных подрядов. В целом, на этапе реализации меньше внимания может уделяться результатам и точнее могут оцениваться используемые процессы для выявления недостатков и рисков, подлежащих устранению.

31. В стратегии ЕИС должный акцент сделан на расширении доступа женщин и маргинализованных слоев населения к возможностям получения преимуществ от инфраструктуры, способствующей расширению занятости, на местном уровне. Ее инструментарий и методологии носят гендерно чувствительный характер, хотя некоторые из них могут быть улучшены благодаря более их четкой ориентации на всемерный учет гендерной тематики, Совершенствование мониторинга и практики отчетности могут привести к большей прозрачности гендерных различий с точки зрения участия и пользы от вмешательства со стороны, главным образом, управленцев, подрядчиков и других специалистов.

V. Рекомендации

32. Стратегия ЕИС явно увенчалась техническим успехом, однако существуют проблемы с реформированием институциональной практики. Все рекомендации в данном разделе отражают понимание того, что новые подходы должны быть нацелены на приведение в действие и ускорение реализации главных элементов стратегии на глобальном и национальном уровнях.

Что касается МБТ:

- Стратегия ЕИС должна учитывать новую архитектуру помощи – как внутри МОТ (СПДТ), так и за ее пределами (программа ЮНДАФ, стратегии по сокращению масштабов бедности, социальные фонды, межучрежденческие группы по межсекторальным подходам, бюджетная поддержка) с тем, чтобы по мере изменения архитектуры помощи Бюро при организации финансирования могло максимально учитывать аспекты занятости в развитии инфраструктуры. Для того чтобы знания МОТ в области содействия занятости путем развития инфраструктуры адекватно применялись в рамках национальных процессов анализа и планирования (особенно в национальной политике в области занятости и в схемах гарантирования занятости), она должна действовать в русле рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития и одновременно предлагать комплексные предложения в отношении развития сельских районов и планирования занятости. В рамках стратегии ЕИС следует уделять первоочередное внимание ситуациям, когда эта стратегия может быть сопряжена с ПРОС-ЮНДАФ и СПДТ и использовать доступные средства для вывода их программ на новый уровень при поддержке правительств.
- МБТ следует придать своей деятельности более требовательный характер и строить ее на основе спроса. С самого начала следует признавать условие о «расширении масштаба» и учитывать его при разработке программ путем установления жестких сроков. Правительства государств-членов необходимо информировать о том, что стратегия ЕИС – это хорошо испытанный и проверенный продукт, разрабатываемый в течение многих лет. Если правительства пожелают воспользоваться услугами данной стратегии, они должны будут взять на себя обязательство выполнять задачи к установленному сроку, что позволит Бюро ускорить передачу ответственности. Кроме того, стратегию ЕИС следует свернуть в странах, которые не согласны с постановкой более требовательных первоочередных задач и правительства которых не желают превратить эту деятельность в главный национальный приоритет.
- Свою роль в стратегии ЕИС МОТ должна рассматривать как специализированное учреждение ООН, уполномоченное обеспечивать инструментарий, нормы и консультации по вопросам политики. Это предполагает расширение усилий в поисках внебюджетного финансирования, направленного на апробирование и

развитие передовой практики, а также более тесное взаимодействие с агентствами-исполнителями, которые могут обеспечить присутствие на местах (например, НПО).

- Диалог с донорами следует ориентировать на такие области, как бюджетная поддержка, а в рамках стратегии ЕИС следует и в дальнейшем формировать новые союзы с соответствующими правительственными структурами. В области бюджетной поддержки доноры оказывают финансовую помощь качественным национальным планам, нацеленным на содействие социальной интеграции и сокращение масштабов бедности. Поэтому методы строительства, которые предстоит использовать, должны разрабатываться правительственным ведомством-исполнителем и министерствами финансов/планирования на основе анализа затрат и выгод в отношении инвестиций, обеспечивающих рост занятости, а также мер бюджетно-налоговой политики.
- Для расширения поддержки стратегии ЕИС Бюро следует создавать более долгосрочные и стратегически значимые партнерские отношения с такими агентствами, как ЮНОПС, ПРООН, Программа ООН по населенным пунктам, МФСР и ЕС, и МОТ следует взаимодействовать с этими агентствами в интересах распространения методологии и философии ЕИС.
- Необходимо, чтобы крупные международные организации в области развития, финансирующие развитие инфраструктуры, подписали с МОТ меморандумы о взаимопонимании в интересах сотрудничества в этой области. Целью такого взаимодействия может быть осуществление контроля над частью крупных инвестиций в строительство, которая направляется на развитие местного бизнеса, местной экономики и создание рабочих мест в данной местности. МОТ следует развивать договорные процедуры и практику, которые содействуют созданию достойных рабочих мест и одновременно открывают доступ для местного бизнеса к строительным подрядам или требуют от крупных международных строительных компаний, которые по конкурсу получают контракты в развивающихся странах, более тесно взаимодействовать с местной промышленностью.
- Информация о стратегии ЕИС и ее достижениях распространяется неэффективно, и поэтому следует усилить работу над составлением документации и распространением информации.
- Одним из приоритетов стратегии ЕИС следует рассматривать увеличение спроса на продукцию и услуги местной промышленности, что позволит ей получать больше контрактов. Больше внимания можно уделять рыночным стимулам и потребностям бизнеса (например, путем проведения анализа затрат и преимуществ). В этой связи группе специалистов ЕИС следует укреплять сотрудничество с соответствующими отделами МОТ по вопросам создания предприятий и рабочих мест.
- Больше внимания следует уделять подготовке регулярных отчетов о результатах работы. Бюро следует обеспечить надежную информационную базу, в том числе поддержать оценку стратегии, которая нуждается в существенном объеме информации. Как на глобальном, так и на национальном уровне необходимо систематически отслеживать результаты стратегии и прогресс, достигнутый в течение определенного времени, в частности, по проектам.
- Следует несколько улучшить учет гендерных вопросов: усилить роль женщин среди технического персонала, подрядчиков и менеджеров; проводить обучение официальных лиц методам управления местными договорными отношениями, чувствительными к гендерным вопросам; полнее учитывать гендерные аспекты и факторы уязвимости в методологии IRAP и на более регулярной основе

составлять отчетность об участниках программ с разбивкой данных по полу и уязвимым группам.

Что касается правительств государств-членов и организаций работодателей и работников:

- Правительствам следует признать, что стратегия EIS отражает опыт и методологии, которые были испытаны и проверены на протяжении 25 лет; они должны быть готовы делать шаги для достижения успеха стратегии в соответствии со строгим графиком. Данная рекомендация предлагается в контексте новой архитектуры помощи, когда сообщество доноров прилагает разумные усилия, направленные на оказание более полной и гармоничной поддержки национальным приоритетам.
- Организации работодателей и работников могли бы вносить гораздо более существенный вклад в реализацию стратегии EIS. Организациям работодателей следует разработать целевую стратегию для выявления пробелов в институциональной политике и навыках, стимулах или практических методах, которые необходимы для создания возможностей для большого числа малых предприятий. Занятие этой ниши могло бы стимулировать более полное участие подрядчиков или бизнес-менеджеров или стимулировать обучение определенным типам навыков – тем навыкам, которые могут использоваться для поддержки политики правительства в области занятости.
- Организациям работников следует также определить те ниши, которые они могут заполнить, например, оказывать поддержку безработным слоям населения, консультировать по трудовым нормам и возможностям трудоустройства на основе сетевых взаимоотношений с другими группами. Взаимодействие на местном уровне могло бы быть нацелено на проведение местного мониторинга договорной и снабженческой практики.

VI. Ответные меры МБТ на итоги оценки стратегии EIS

33. Бюро приветствует заключения и рекомендации, содержащиеся в резюме независимой оценки стратегии МОТ в области инвестиций, обеспечивающих рост занятости. В целом оно согласно с выводами в отношении Программы инвестиций, обеспечивающей рост занятости (ЕИР), ее подходами и последствиями и приветствует рекомендации, которые предложены в целях ее дальнейшего развития.
34. В оценке признается впечатляющий диапазон приемов и опыта, накопленного Программой за последние 25 лет, ее воздействие на уровне страны, ее вклад в достижение глобальных целей, таких как ЦРТ, а также ее способность развиваться в условиях изменяющихся условий в области развития.
35. В докладе подчеркивается высокий политически профиль, который приобретают в настоящее время инвестиции в инфраструктуру в качестве основного инструмента борьбы с бедностью. Оценка и ее обсуждение, поэтому, дают возможность более тщательно скорректировать стратегию ЕИР в целях претворения в жизнь Программы достойного труда МОТ.
36. Кроме того, оценка позволяет сделать вывод о том, что трехсторонние участники МОТ могут внести дальнейший стратегический вклад в поддержку и дальнейшее развитие инвестиционных стратегий, обеспечивающих рост занятости, в сфере развития инфраструктуры на национальном уровне.

37. Ниже приводятся некоторые замечания Бюро и его планы относительно дальнейших мер.
38. В докладе признается ценность усилий, прилагаемых в рамках ЕИР как на политическом, так и на оперативном уровне и подчеркивается важность работы по проделанной Программе в целях разработки оперативных страновых программ и определения средств и методологий применения инвестиционных подходов, ведущих к расширению занятости, в сотрудничестве с другими партнерами в области развития. Что касается вывода, сделанного в ходе оценки и касающегося того, что ЕИР могла бы быть более рационально использована для корректировки инвестиционных программ, придерживаемых другими учреждениями ООН и партнерскими организациями, включая международные финансовые институты (МФИ), в том, что касается создания рабочих мест, Бюро отмечает, что можно привести ряд примеров сотрудничества с региональными банками (например, Азиатским банком развития (АБР) – в отношении создания доверительных фондов в целях сокращения масштабов бедности, Банком развития южной Африки (БРЮА) – по проведению программ на уровне общин) и учреждениями ООН (например, Всемирной продовольственной программой (ВПП), Программой ООН по населенным пунктам), в рамках которых применяются подходы и методология МОТ. Тем не менее Бюро признает необходимость укрепления и расширения сотрудничества со всей системой ООН, МФИ и партнерами в области развития в целях расширения возможностей по оценке последствий в области занятости и в сфере инвестиционного климата, укрепления вспомогательных структур в области инфраструктуры и в других областях, в которых можно было бы добиться более высокой политической отдачи.
39. В оценке рекомендуется, чтобы МОТ рассматривала в качестве приоритетных ситуации, когда инвестиции, обеспечивающие рост занятости, взаимосвязываются с процессами ПРСП-ЮНДАФ и СПДТ. Бюро рассматривает стратегии инвестиций, обеспечивающих рост занятости, в качестве катализаторов комплексных действий в рамках СПДТ. В плоскости документа о «видении», посвященного оперативному задействию компонента занятости страновых программ достойного труда (GB.295/ESP/1/1: Стратегии в области занятости в целях проведения страновых программ достойного труда: концепции, подходы и инструментарий выполнения Глобальной программы занятости), который обсуждался на мартовской (2006 г.) сессии Административного совета, Бюро будет продолжать систематически проводить обзор своего участия в ЕИР в каждой СПДТ и тем самым более тщательно анализировать потенциальные возможности ее расширения и включения в более широкие национальные политические рамки.
40. В оценке признается целесообразность большей выборочности и необходимости делать больший акцент на проведении серий стратегических проектов и меньший упор на управлении оперативными программами, что сопряжено с административной нагрузкой. Бюро отмечает, что сравнительные преимущества ЕИР заключаются в ее способности сопрягать политические консультативные услуги с оперативными последствиями посредством демонстрационных проектов и что эти программы и проекты все в большей степени осуществляются в рамках согласованных национальных программ развития. Бюро приложит максимальные усилия к тому, чтобы изучить возможности проведения совместных мероприятий с учреждениями ООН и другими партнерами в области развития. На практике не всегда возможно обособленно рассматривать стратегические, технические и административные аспекты развития проектов.
41. Бюро согласилось с рекомендацией о том, чтобы программа расширялась и стратегически мобилизовала дополнительные внебюджетные ресурсы, с тем чтобы выполнить свои дерзновенные планы постоянного расширения знаний и сохранения за

МОТ роли головного центра. Тем не менее Бюро отмечает, что налицо прямая взаимосвязь между ресурсами регулярного бюджета, выделяемыми на осуществление программ, и его возможностью мобилизовать внебюджетные ресурсы.

42. Бюро отмечает, что оценка не строилась на глубоком изучении ответных мер в кризисных ситуациях. Следует заметить, что трехсторонними участниками МОТ постоянно выдвигаются новые требования, касающиеся незамедлительных ответных мер в условиях посткризисного восстановления и реконструкции, а также в отношении ведущей и стратегической роли, которую играет ЕПР в этих комплексных ответных мерах МОТ. Несмотря на то, что способность предпринимать такие краткосрочные ответные меры имеют существенные последствия с точки зрения ресурсов, опыт свидетельствует, что проведение таких посткризисных программ может дать реальные плоды с точки зрения долгосрочных политических последствий.
43. Подытоживая вышеизложенное, Бюро намерено и в дальнейшем анализировать содержание настоящего доклада, привлекая к этому процессу местные структуры и подразделения штаб-квартиры Организации в целях расширения деятельности МОТ в следующих областях:
- i) содействие систематической оценке последствий в области занятости программ государственных и частных инвестиций и соответствующей политики в целях повышения выборочности ЕПР и поддержки процесса развития многочисленных стратегических проектов;
 - ii) расширение консультативных услуг и инструментария в области комплексной политики Бюро в сфере расширения занятости и социальной защиты посредством содействия высококачественным и рентабельным государственным и общинным инвестиционным программам в качестве механизма социального участия;
 - iii) повышение роли частного сектора в области расширения занятости благодаря как развитию мелких надомных предприятий, улучшению политики и практики заключения подрядов и снабжения, так и интеграции вопросов расширения занятости в экономическую финансовую стратегию, проводимую структурами, которые прилагают и получают прямые иностранные инвестиции;
 - iv) повышение зримости ЕПР в рамках глобальных и региональных инициатив, а также разработка и проведение более эффективной коммуникационной и информационно-пропагандистской стратегии.
44. *Комитет может пожелать рекомендовать Административному совету утвердить вышеупомянутые приоритетные направления деятельности и предложить Генеральному директору учесть вышеуказанные выводы и рекомендации наряду с результатами прений в Комитете в целях нахождения баланса между вышеуказанными стратегическими приоритетами и необходимыми финансовыми ресурсами, в том числе посредством принятия надлежащих решений по программам и сметам расходов.*

Женева, 6 октября 2006 г.

Предлагаемое решение: п. 44.

Приложение

Таблица 1. Выделение средств из регулярного бюджета и поступлений на поддержку программы (ППП) для EMP/INVEST в тыс. долл. США (в фактических долл.)

Двухлетие	Количество постов		Регулярный бюджет			ППП	Всего
	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Штатные сотрудники	Внештатные сотрудники	Всего		
2000-01	3	2	884	193	1.077	650	1.727
2002-03	3	2	1.095	202	1.297	562	1.859
2004-05	3	2	1.371	178	1.549	610	2.159
2006-07	3	2	1.346	183	1.529	303	1.832

Источник: BUDGET, документы по Программе и бюджету MOT.

Таблица 2. Структура основных действий на уровне стран в соответствии с планами реализации, 2006-07 гг., по категориям на основе направлений политики

Страна	Ключевые направления политики – документ о «видении» ГПЗ	Занятость и инвестиции	Инфраструктура для создания рабочих мест и обеспечения достойного труда	Реагирование на кризисные ситуации	Уровень ресурсов	
Африка	Бурунди	2, 3, 4, 6	☐	☐	*	
	Камерун	1, 2, 3	☐	☐	**	
	Конго	1, 2, 3	☐	☐	*	
	Демократическая Республика Конго	2, 3, 4, 6		☐	*	
	Египет	2, 3, 4	☐	☐	*	
	Эфиопия	1, 2, 3, 4, 5, 6	☐	☐	**	
	Габон	1, 2, 3	☐	☐	*	
	Гана	1, 2, 3	☐	☐	*	
	Кения	1, 2, 3	☐	☐	*	
	Мадагаскар	1, 2, 3, 5	☐	☐	***	
	Мали	1, 2, 3, 5	☐	☐	***	
	Мавритания	2, 3		☐	*	
	Мозамбик	1, 2, 3, 5	☐	☐	*	
	Руанда	2, 3		☐	**	
	Сомали	2, 3, 4, 5, 6		☐	**	
	Южная Африка	1, 2, 3, 4, 5, 6	☐	☐	***	
	Судан	2, 3, 4, 5, 6		☐	*	
	Замбия	1, 2, 3, 4, 5, 6	☐	☐	*	
	Зимбабве	2, 3		☐	*	
	Африканские регионы	1, 2, 3, 4, 5, 6	☐	☐	☐	*
Азия	Афганистан	1, 2, 3, 5		☐	**	
	Азербайджан	2		☐	*	
	Камбоджа	1, 2, 3, 5		☐	***	
	Индонезия	1, 2, 3, 4, 5, 6	☐	☐	***	
	Ирак	1, 4, 6	☐		☐	*
	Лаосская Народно-Демокр. Республика	2, 3, 5		☐	**	

Страна	Ключевые направления политики – документ о «видении» ГПЗ	Занятость и инвестиции	Инфраструктура для создания рабочих мест и обеспечения достойного труда	Реагирование на кризисные ситуации	Уровень ресурсов
Непал	1, 2, 3, 5	☑	☑		*
Пакистан	4, 6			☑	*
Шри-Ланка	2, 3, 4, 5, 6		☑	☑	***
Южная Азия	1, 2, 3, 4, 5, 6	☑	☑	☑	*
Боливия	1, 2, 3		☑		*
Бразилия	1, 2, 3	☑	☑		*
Гватемала	1, 2, 3, 4	☑	☑	☑	*
Гаити	4, 6		☑	☑	*
Гондурас	1, 2, 3	☑	☑		*
Никарагуа	1, 2, 3, 4	☑	☑		*
Парагвай	1, 2, 3	☑	☑		*

Обозначения: **Ключевые направления политики**, сектор занятости (GB.295/ESP/1/1):

- 1: Экономическая политика, направленная на расширение занятости.
- 2: Квалификация кадров, технология и потенциал к трудоустройству.
- 3: Развитие предприятий.
- 4: Институты и политика в области рынка труда.
- 5: Управление, наделение правами и формирование организационного капитала.
- 6: Социальная защита.

Уровень ресурсов (регулярный бюджет и техническое сотрудничество):

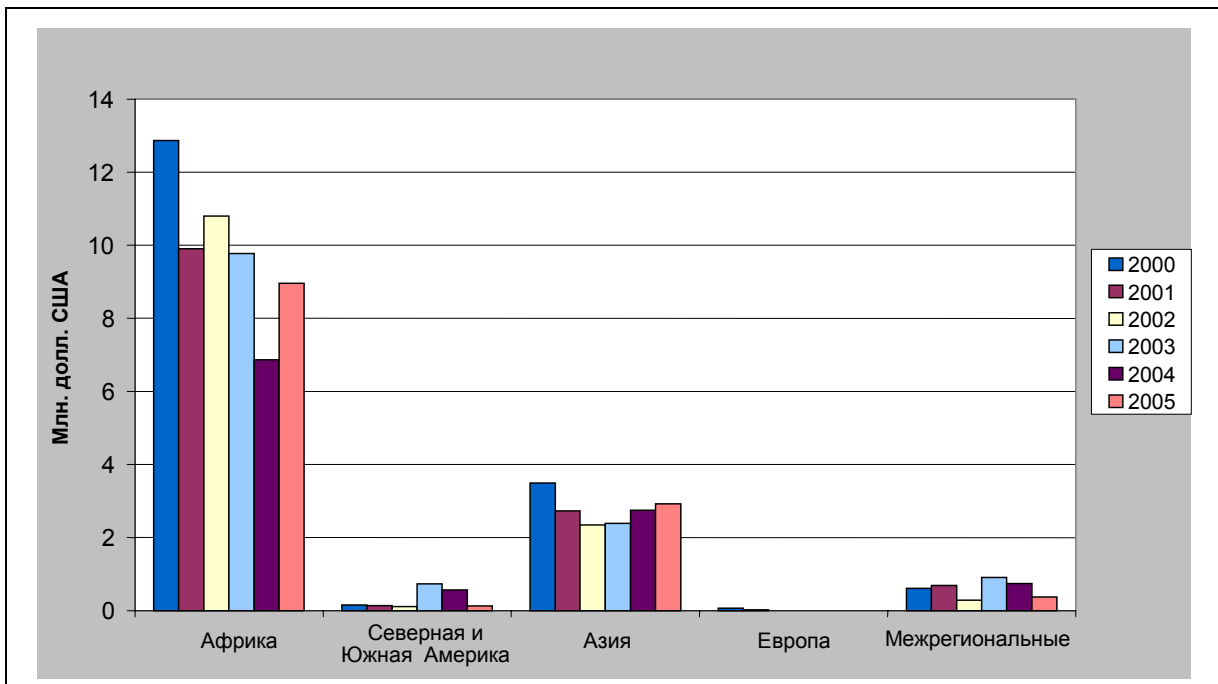
* = < 500.000 долл. США.

** = 500.000-2.000.000 долл. США.

*** = > 2.000.000 долл. США.

Источник: Подготовлено Группой по оценке EVAL (на основе данных IRIS/SMM) и EMP/INVEST.

График 1. Ежегодное выделение внебюджетных средств на проведение проектов в области инвестиций, обеспечивающих рост занятости, по регионам



Источник: CODEV.