

**В ЦЕЛЯХ ИНФОРМАЦИИ**

ЧЕТВЕРТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Основы оценки Программы
отраслевой деятельности**

1. В соответствии с решениями, принятыми на 286-й и 288-й (март и ноябрь 2003 г.) сессиях Административного совета, касающимися новых подходов к Программе отраслевой деятельности МОТ, в 2004 году началась реализация семи программ отраслевой деятельности в качестве одного из средств реагирования на потребности трехсторонних участников посредством прямых действий на национальном и региональном уровне. Ход осуществления программ отраслевой деятельности рассматривался на регулярной основе, особенно в рамках совещаний Глобальной руководящей группы, состоявшихся в октябре 2004 года, феврале, сентябре и октябре 2005 года,¹ а также в рамках Комитета по отраслевым и техническим совещаниям и связанным с ними вопросам на сессиях Административного совета в ноябре 2004 года и марте 2005 года.²
2. МБТ было предложено сформировать основы для оценки актуальности и эффективности программ действий. Результаты оценки должны демонстрировать то, в какой степени программы действий вносят вклад в решение стратегической задачи укрепления трипартизма и социального диалога и более конкретно – в улучшение условий в отдельных отраслях.³ Такой процесс обзора предоставляет возможность подумать над тем, каким образом программы действий могут лучше помочь трехсторонним участникам на отраслевом уровне в их усилиях, направленных на улучшение условий в их отраслях на основе социального диалога. Понимание количественных и качественных факторов, которые способствовали достижению результатов в 2004-05 годах, позволят следующему поколению программ действий опираться на полученный опыт.

¹ AP/SPM/2004/5, AP/SPM/2005/4(Corr.1) и AP/SPM/2005/2/2.

² GB.291/12(Rev.) и GB.292/13(Rev.).

³ Показатель 4b.7 в Программе и бюджете на 2004-05 гг. гласит: «Совершенствование условий труда в отдельных отраслях: государства-члены, в которых трехсторонние участники прибегают к социальному диалогу для проведения целенаправленных и эффективных мер по улучшению условий труда и жизни в конкретных отраслях экономической деятельности». С января 2006 г. этот показатель будет заменен новыми показателями в отношении итога 4с.1 («Улучшение трудовых и социальных результатов в отдельных секторах: трехсторонние участники используют социальный диалог в целях улучшения трудовых и социальных итогов в отдельных секторах экономики в государстве-члене»), в соответствии с Программой и бюджетом на 2006-07 гг.

3. Программы действий прошлого двухлетнего периода характеризовались большими различиями с точки зрения целей, географического охвата и средств действий. Вместе с тем общим для всех этих программ является обязательство по укреплению социального диалога на отраслевом уровне. Задача заключалась в том, чтобы разработать единый набор показателей для измерения получаемых результатов, которые можно было бы применять во всех программах действий наряду с некоторыми показателями, имеющими специфический отраслевой характер, соответствующий уникальному характеру каждой программы. Первоначальное предложение МБТ⁴ было рассмотрено в рамках Глобальной руководящей группы в октябре 2005 года. В настоящем документе учтены замечания, полученные со стороны трехсторонних участников, а также рекомендации, представленные Группой оценки, относительно разработки показателей для мониторинга и оценки. Они приводятся в приложении в порядке информации.

Женева, 20 января 2006 г.

Представлено в целях информации.

⁴ См. AP/SPM/2005/2/2, Приложение.

Приложение

Основы оценки

Программы отраслевой деятельности на 2004-05 годы

1. Рассмотрение программ отраслевой деятельности на 2004-05 годы будет завершено в первой половине 2006 года. Доклад с обзором каждой отраслевой программы будет представлен Глобальной руководящей группе до ее осенней сессии.¹ Эти доклады будут включать вступительный раздел, содержащий описание целей и подходов, используемых в программе действий, информацию о текущем статусе в каждой из участвующих стран с точки зрения трех общих показателей и ряда специфических отраслевых показателей, углубленную оценку функционирования и полученных до настоящего времени результатов в рамках этой программы в одной или двух участвующих странах, а также рекомендуемые следующие шаги. Ниже излагаются общие элементы основы для оценки.
2. Каждый доклад по программе будет начинаться с краткого изложения общих целей программы действий, используемой методологии, полученных до настоящего времени результатов, а также вероятности того, что данная программа действий внесет вклад и будет иметь более долгосрочное влияние после ее завершения.
3. По каждой стране, участвующей в программе действий, будет представляться информация по следующим трем показателям:²
 - A. осуществление социального диалога на отраслевом уровне по согласованной теме программы действий;
 - B. согласованные национальные программы действий, оценки или доклады, на основе которых выработаны предложения по изменениям, осуществляемым национальными сторонами (правительствами, работодателями или работниками при поддержке МОТ по запросу), которые направлены на поощрение прогресса в реализации одной или нескольких из четырех стратегических задач МОТ:
 - 1) содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация;
 - 2) создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов;
 - 3) расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех;
 - 4) укрепление трипартизма и социального диалога;

¹ Следует напомнить, что на региональном совещании программа действий по финансовым службам была заменена. Структура доклада о межотраслевой программе действий по ВИЧ/СПИДу и миру труда будет иметь иной характер и отличаться от структуры других докладов, учитывая ее уникальный характер, различные принимаемые подходы и количество затрагиваемых отраслей.

² Общие показатели будут применяться к пяти из семи программ действий, осуществление которых началось в 2004 г., а также к трем программам действий второго поколения, осуществляемым в соответствии с решением Административного совета, принятым в марте 2005 г., действие которых распространяется на двухлетие 2006-07 гг.

- С. принятие новых мер или их модификация (законодательство, руководящие принципы, национальная или отраслевая политика или иные меры) с целью достижения лучших результатов в рамках одной или нескольких из четырех стратегических задач МОТ в течение 24 месяцев с фактического начала реализации программы действий.³
4. В доклады с оценкой будет также включаться информация относительно программ в каждой из участвующих стран в отношении ряда показателей специфического отраслевого характера, в которых учитываются различные задачи и средства действий каждой программы. В настоящее время эти показатели разрабатываются в сотрудничестве с Группой оценки.
 5. В некоторых случаях эти показатели выходят за временные рамки двухлетия 2004-05 годов, учитывая сроки, необходимые для формирования национальных руководящих групп, достижения консенсуса в отношении принимаемых мер и деятельности, проводимой на основе процесса социального диалога. В таких случаях показатели будут использоваться для измерения прогресса в течение первой половины 2006 года.
 6. Отраслевой специалист, отвечающий за соответствующую программу действий, будет оценивать на более подробной основе функционирование, итоги и прогнозируемый вклад в более долгосрочное влияние в рамках одной или двух участвующих стран посредством внутренней оценки, осуществляемой в сотрудничестве с одним или несколькими подразделениями в штаб-квартире МОТ или на местах. В основе этого анализа будут лежать количественные и качественные элементы, включая, по мере возможности, вклад, вносимый трехсторонними участниками.
 7. Межотраслевая программа действий по ВИЧ/СПИДу на рабочем месте станет предметом доклада, в который будет включена информация о проводимых мероприятиях, о полученных результатах, а также, по мере возможности, о возможном вкладе этих результатов в обеспечение влияния более долгосрочного характера. Следует напомнить, что эта межотраслевая программа действий по ВИЧ/СПИДу руководствуется, по мере возможности, существующими трехсторонними структурами, предусмотренными для программ МОТ в области ВИЧ/СПИДа. Один из отраслевых компонентов этой программы, касающийся служб гигиены труда, реализуется на основе международного трехстороннего совещания экспертов. В настоящее время в сотрудничестве с Группой оценки разрабатываются показатели получаемых результатов.
 8. Каждый доклад по оценке программы будет включать раздел, касающийся того, что позволило получать положительные, а также отрицательные результаты, чтобы в следующем поколении программ действий можно было использовать полученный опыт.
 9. Доклады с оценками программ действий на 2004-05 годы будут представлены осенью 2006 года на рассмотрение Глобальной руководящей группы в целях определения эффективности и актуальности используемых подходов. Доклад Руководящей группы, содержащий ее оценку, будет представлен на рассмотрение Комитета по отраслевым и техническим совещаниям и связанным с ними вопросам при первой удобной возможности.

Программы действий на 2006-07 годы

10. На своей сессии в марте 2005 года Административный совет отобрал три дополнительных сектора для реализации программ действий в течение двухлетия 2006-07

³ В отношении программ на 2004-05 гг. фактической датой начала реализации является апрель 2004 г. после решения, принятого на сессии Административного совета в марте 2004 г., относительно национального и глобального руководства.

годов: здравоохранение, государственные службы и сектор телекоммуникаций. В настоящее время разрабатываются показатели отраслевого характера, на основе которых будет измеряться достигнутый прогресс.

Вопросник по оценке

11. В сотрудничестве с Группой оценки будет разработана единая методология оценки, которая в первой половине 2006 года будет применяться в отношении каждой программы действий на 2004-05 годы. Это подразумевает разработку вопросника по оценке, который будет включать:

- a) элементы оценки, являющиеся общими для всех программ (функционирование национальных руководящих групп или иных подразделений социального диалога, итоги выполнения программы и ее влияние, возникающие трудности, необходимость реализации последующих действий правительствами, организациями работодателей и работников, а также МОТ, и т.п.);
- b) элементы оценки, имеющие специфический характер для каждой программы.

Вопросник по оценке будет разрабатываться для того, чтобы позволить в будущем устанавливать в рамках программ действий соответствующие базовые критерии, на основе которых в соответствующие сроки можно было бы осуществлять их оценку.