

**ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ**

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Дата, место проведения и повестка дня
Международной конференции труда****Повестка дня 97-й сессии (2008 г.)
Международной конференции труда***Содержание*

	<i>Стр.</i>
Дата проведения	1
Место проведения	1
Повестка дня	1
Предложения по повестке дня 97-й сессии (2008 г.) Конференции	4
Основополагающие принципы и права в сфере труда	4
1. Детский труд и защита молодых работников (общее обсуждение на основе комплексного подхода).....	4
Занятость.....	7
2. Профессиональная квалификация в целях повышения производительности, роста занятости и развития (общее обсуждение)	7
3. Содействие занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности (общее обсуждение на основе комплексного подхода).....	10
Занятость/социальная защита	14
4. Занятость и социальная защита в новых демографических условиях (общее обсуждение на основе комплексного подхода)	14
Гендерное равенство.....	19
5. Гендерное равенство как основополагающий принцип достойного труда (общее обсуждение).....	19

Дата проведения

1. Административному совету будет представлено в максимально короткие сроки окончательное предложение о точных сроках проведения 97-й сессии (2008 г.) Международной конференции труда.

Место проведения

2. *Предлагается провести сессию в Женеве.*

Повестка дня

3. Повестка дня 97-й сессии (2008 г.) Конференции будет включать традиционно рассматриваемые вопросы, а именно:
 - доклад председателя Административного совета и доклад Генерального директора, в том числе глобальный доклад о свободе объединения и праве на ведение коллективных переговоров в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда;
 - Программа и бюджет и другие вопросы;
 - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
4. В соответствии с установившейся практикой Конференция в течение одной и той же сессии рассматривает в принципе три технических вопроса. На своей 294-й сессии (ноябрь 2005 г.) Административный совет предложил, чтобы те пять вопросов, которые ему были представлены в рамках предложений по повестке дня сессии Конференции 2008 года, были вновь ему представлены для более тщательного их изучения.¹
5. Пять предложений, которые по мере необходимости были обновлены, являются следующими:
 - a) детский труд и защита молодых работников (общее обсуждение на основе комплексного подхода): была включена также ссылка на Глобальный доклад 2006 года о детском труде, подготавливаемый в рамках Декларации, на основе которого должен быть принят план действий Административным советом на его ноябрьской сессии;
 - b) профессиональная квалификация в целях повышения производительности, роста занятости и развития (общее обсуждение);

¹ На той же сессии Административный совет постановил включить в повестку дня 96-й сессии (2007 г.) Конференции следующие вопросы: труд в рыболовном секторе (разработка нормативного акта); укрепление потенциальных возможностей МОТ по выполнению своих основополагающих обязательств и содействию достойному труду для всех на пороге XXI века (общее обсуждение); содействие устойчивым предприятиям (общее обсуждение). Вопросы, предложенные для внесения в повестку дня Конференции 2008 года, включают четыре вопроса, которые не вошли в повестку дня сессии Конференции 2007 года, а также новый вопрос – содействие занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности – (см. документы GB.294/2/1 и GB.294/2/2).

- с) содействие занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности (общее обсуждение на основе комплексного подхода);
- d) занятость и социальная защита в новых демографических условиях (общее обсуждение на основе комплексного подхода): были внесены некоторые изменения в целях более тщательного учета вопросов, связанных с ВИЧ/СПИДом и миграцией в этих новых условиях;
- e) гендерное равенство как основополагающий принцип достойного труда (общее обсуждение):² Данному предложению была придана новая формулировка с учетом замечаний и комментариев, сделанных членами Административного совета на его 294-й (ноябрь 2005 г.) сессии. В нем подчеркивается своевременность такого обсуждения, учитывая прогресс, которого добилась МОТ в обеспечении равенства между мужчинами и женщинами в сфере занятости, и необходимость для Организации проанализировать, каким образом она может сохранить поступательность движения и усовершенствовать свои подходы в свете изменяющихся условий на рынках труда. Для этого пересмотренного предложения, как представляется, более подходящей формой обсуждения было бы общее обсуждение (вместо общего обсуждения на основе комплексного подхода).³
6. В ходе обсуждения этих вопросов на 294-й сессии многие члены Административного совета высказали свою поддержку в отношении многих из этих предложений. При этом члены Административного совета от групп работодателей и работников подчеркнули важность и полезность предварительных консультаций, которые бы облегчили задачу Административного совета по отбору конкретных вопросов на его мартовской сессии. Члены группы работников заявили, что они заинтересованы в том, чтобы включить в предложенный перечень дополнительные вопросы. С другой стороны, следует напомнить, что члены Административного совета неоднократно указывали на важность отбора тем, которые бы имели наибольшую актуальность, при чем в период, который был бы ближе к соответствующей сессии Конференции. Такой перенос сроков был бы сопряжен с дополнительной нагрузкой на Бюро и, в конечном счете, на трехсторонних участников Организации, и при этом вряд ли можно было гарантировать качество проводимых работ, учитывая столь сокращенные сроки для подготовки докладов на Конференцию.⁴ Тем не менее в данном

² Прежнее название гласило: *Гендерное равенство в сфере труда: эффективная практика по решению проблем и задач, связанных с содействием равенству возможностей мужчин и женщин в сфере занятости (общее обсуждение на основе комплексного подхода)* (GB.294/2/1).

³ Разъяснение сути этого подхода представлены в документе GB.279/4.

⁴ На практике сроки, необходимые для подготовки докладов, могут зависеть одновременно и от выбранных тем, и от того, на какой стадии находится работа Бюро по соответствующей теме, и от необходимых консультаций, равно как и от дальнейших дополнительных трехсторонних дискуссий, которые возможно уже были предварительно проведены в рамках Организации по этой же теме. Что касается общего обсуждения, пунктом 1 статьи 11ter Регламента строго предусмотрено, что доклад Бюро должен поступить правительствам за два месяца до открытия сессии Конференции. Минимальные сроки подготовки подобного доклада, включая проведение с этой целью региональных консультаций, оцениваются приблизительно в восемь месяцев, другими словами сроки от включения в повестку дня соответствующего вопроса до обсуждения на Конференции составляют десять месяцев. Что касается нормативных действий, Регламентом Конференции (п.3 ст. 38 и п.5 ст. 39) предусмотрена возможность утверждения программы подготовительных мероприятий, предусматривающей сокращенные сроки. Такая возможность использовалась, например, в марте 2002 года, когда рассматривалось предложение о включении в повестку дня сессии Конференции 2003 года,

случае, учитывая ограниченное число предложений, Административный совет, возможно, пожелает ограничиться возможностью отбора (к примеру) одного из трех вопросов в более поздние сроки.

7. Между тем, в том случае если Административный совет сочтет необходимым, Бюро могло бы проанализировать другие темы, которые могли бы быть сочтены как отвечающие актуальным интересам, как, например, вопросы ВИЧ/СПИДа и мира труда, роль органов регулирования вопросов труда в рамках неформальной экономики или соглашения, касающиеся свободных торговых отношений и международных норм по труду, а также темы, которые могли бы быть выдвинуты в ходе соответствующих консультаций с трехсторонними участниками.

8. *Учитывая вышеизложенное, Административному совету предлагается принять одно из следующих решений в отношении повестки дня этой сессии Конференции:*

a) отобрать два из предложенных ниже вопросов в целях включения их в повестку дня 97-й сессии (2008 г.) Международной конференции труда, а именно:

i) детский труд и защита молодых работников (общее обсуждение на основе комплексного подхода);

ii) профессиональная квалификация в целях повышения производительности, роста занятости и развития (общее обсуждение);

iii) содействие занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности (общее обсуждение на основе комплексного подхода);

iv) занятость и социальная защита в новых демографических условиях (общее обсуждение на основе комплексного подхода);

v) гендерное равенство как основополагающий принцип достойного труда (общее обсуждение),

и отложить отбор третьего вопроса для включения его в повестку дня указанной сессии до одной из предстоящих сессий и провести на этот счет необходимые консультации;

или

b) завершить работу над повесткой дня 97-й сессии (2008 г.) Международной организации труда, отобрав три из пяти предложенных вопросов, указанных в подпункте a) выше.

т.е. за 15 месяцев до соответствующей сессии Конференции, важнейшего вопроса, касающегося установления личности моряков, в результате которого в рамках однократного обсуждения была принята Конвенция 2003 года (пересмотренная) об удостоверениях личности моряков (185).

Предложения по повестке дня 97-й сессии (2008 г.) Конференции

Основополагающие принципы и права в сфере труда

1. *Детский труд и защита молодых работников* (общее обсуждение на основе комплексного подхода)

Резюме

Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182) вместе с Конвенцией 1973 года о минимальном возрасте (138) составляют прочную нормативную базу для деятельности в этой области, включая всеобъемлющие и комплексные действия Международной программы по упразднению детского труда (ИПЕК). Опыт, накопленный за последние шесть лет, свидетельствует о том, что было бы своевременно рассмотреть на Международной конференции труда следующие вопросы в рамках общего обсуждения, основанного на комплексном подходе. Содействие ратификации двух основополагающих конвенций было весьма успешным и в настоящее время необходимо сосредоточить повышенное внимание на том, как обеспечить эффективное применение этих актов. Такое обсуждение могло бы придать новый импульс деятельности МОТ, в том числе в области технической помощи, а также расширить распространение информации о ней. Например, настоятельно необходимо оказывать постоянную помощь в определении на национальном уровне опасных видов работ на основе надлежащих трехсторонних консультаций. Что касается выполнения заключений Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм, то это обсуждение могло бы предоставить возможность ускорить процесс упорядочения норм, касающихся ночного труда детей и медицинского обследования, а также рассмотреть необходимость в дальнейших международных мерах в этой области. Наконец, в зависимости от характера и результатов обсуждения вопроса о занятости молодежи на Конференции в 2005 году, данное обсуждение могло бы стать полезным дополнением дискуссии 2005 года о занятости молодежи с точки зрения дефицита достойного труда в молодежной возрастной группе от 15 до 18 лет.

Историческая справка – обязательство упразднить детский труд

9. Упразднение детского труда стало одной из оперативных задач МОТ, а также одним из четырех основополагающих принципов в соответствии с Декларацией 1998 года, который охвачен двумя актуальными основополагающими конвенциями: Конвенцией 1973 года о минимальном возрасте (138) и Конвенцией 1999 года о наихудших формах детского труда (182), которые сопровождаются дополняющими их рекомендациями.
10. Широко признается тот факт, что детский труд – это не та проблема, которую можно решить за счет обеспечения соответствия национального законодательства международным нормам и его исполнения. Для этого требуются также всеобъемлющие и комплексные меры, направленные на устранение его коренных причин. Именно поэтому МОТ через свою Международную программу по упразднению детского труда (ИПЕК) использует комплексный подход, сочетающий нормы, информационно-разъяснительную работу, политическое обеспечение, расширение знаний и оказание прямой поддержки странам с целью прекращения использования труда детей и предоставления им альтернативных возможностей. Этот пример наглядно иллюстрирует подход, основанный на программах с установленными сроками, которые направлены на расследование и анализ конкретных форм рассматриваемого детского труда, разработку политики и интеграцию проблемы детского труда в основные меры и программы развития в области образования и борьбы с бедностью, принятие непосредственных мер, предназначенных для детей и их семей, распространение информации и проведение постоянной работы по углублению понимания этой проблемы на всех

уровнях. Таким образом, упразднение детского труда требует заключения различных обширных союзов на национальном уровне, но также между различными подразделениями в рамках МБТ, которые обладают соответствующим опытом использования такого комплексного подхода.

Опасный труд

- 11.** В связи с тем, что, по имеющимся оценкам, 170 млн. детей заняты опасным трудом, эта область является одной из ключевых и требует принятия мер как на национальном уровне, так и в рамках МБТ. Конвенция 182 позволила добиться глобального согласия о том, что проблема опасного труда всех девочек и мальчиков до 18 лет должна рассматриваться безотлагательно как одна из наихудших форм детского труда. Это не является новым требованием, а подтверждает положение Конвенции 138 о том, что минимальный возраст для выполнения опасных видов работ составляет 18 лет. Положения обеих этих конвенций оставляют на усмотрение национальных органов власти вопрос об определении того, какая работа является опасной, однако в соответствии с обеими этими конвенциями обязательно требуется проведение трехсторонних консультаций для национального определения опасного труда. В этом плане, учитывая сложный характер этих вопросов, возрастает спрос со стороны трехсторонних участников на техническую помощь МОТ в применении обеих конвенций, что расширяет возможности для укрепления важной роли социальных партнеров в национальных мерах, направленных на борьбу с детским трудом.⁵

Реализация Заключений Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм

- 12.** В рамках своих усилий, направленных на защиту детей и молодых работников, МОТ приняла также нормы, конкретно нацеленные на ночной труд и медицинское обследование детей и молодых работников. В результате работы Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм, Административный совет постановил, что нормы о ночном труде детей и молодых работников (Конвенции 6, 79 и 90, а также Рекомендации 14 и 80) должны быть пересмотрены. Что касается актов о медицинском обследовании (Конвенции 77, 78 и 124 и Рекомендации 79 и 125), то в соответствии с этим решением предлагается подумать о ратификации этих конвенций или о выполнении рекомендаций, а также запрашивается информация о препятствиях, которые мешают их ратификации или осуществлению, а также о необходимости пересмотра, в том числе с целью их возможного объединения. В соответствии с пунктом 3 Рекомендации 190, «труд в ночное время» представляет собой один из элементов, которые должны приниматься во внимание при определении опасного труда. В духе упорядочения норм такой пересмотр и соответствующая информация должны приниматься во внимание как имеющие непосредственную связь с задачей эффективного упразднения детского труда. Следует определить необходимость в дополнительных международных мерах, которые могли бы иметь форму будущей нормотворческой процедуры или разработки более неформальных сводов практических правил или руководств, принимая во внимание все способы действий в данной области.
- 13.** Еще один элемент, связанный с упорядочением норм, касается ряда принятых ранее отраслевых конвенций о минимальном возрасте, которые уже были пересмотрены положениями Конвенции 138.⁶ Принимая во внимание присущий Конвенции 138

⁵ Трехсторонний субрегиональный технический семинар по данному вопросу состоялся в Пхукете, Таиланд, в июле 2005.

⁶ См. ст. 10 Конвенции 138.

гибкий характер (конкретные условия для денонсации *ipso jure* предыдущих конвенций), ратификация Конвенции 138 не всегда автоматически приводит к денонсации всех пересмотренных конвенций, которые были ратифицированы той же страной.⁷ Такое положение вносит путаницу в уровень национальных обязательств и затрудняет процесс упорядочения норм. Для того чтобы исправить ситуацию, необходимо оказывать государствам-членам помощь, учитывающую их национальные требования, чтобы перенести остающиеся обязательства в рамки Конвенции 138, а на последующем этапе денонсировать и/или отказаться от исполнения положений более старых конвенций, в зависимости от обстоятельств. Проведение этого обсуждения позволит повысить уровень понимания этой проблемы и поможет выявить те формы помощи, в которой нуждаются различные страны в этом плане.

Дефицит достойного труда для молодежи

14. Кроме того, в связи с частичным совпадением понятий «дети» (до 18 лет) и «молодежь», обычно рассматриваемую как лица в возрасте от 15 до 24 лет, опасный труд и другие наихудшие формы детского труда в отношении подростков старше общепринятого минимального возраста, можно было бы рассматривать с точки зрения дефицита достойного труда для молодежи в возрастной группе от 15 до 18 лет. Предлагаемое обсуждение могло бы стать своевременным дополнением дискуссий по вопросу о занятости молодежи, состоявшихся в ходе сессии Конференции 2005 года.

Выводы

15. Исходя из изложенного выше, Административный совет мог бы пожелать рассмотреть вопрос об общем обсуждении на основе комплексного подхода проблемы детского труда и защиты молодых работников на 97-й сессии (2008 г.) Международной конференции труда. Обсуждение на Конференции способствовало бы углублению понимания этой проблемы и придало бы новый импульс деятельности после ратификации основополагающих Конвенций и оказанию помощи трехсторонним участникам в их эффективном применении. Это также способствовало бы упорядочению норм, в соответствии с заключениями Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм, и помогло бы выявить потребности в дополнительном международном руководстве, особенно по вопросам опасного труда. Наконец, такое обсуждение могло бы дополнить дискуссию о занятости молодежи, которая состоится на предстоящей сессии Конференции. И наконец, такое обсуждение могло бы дополнить дискуссию о занятости молодежи, состоявшуюся на сессии Международной конференции труда 2005 года, и стать эффективным механизмом реализации практических мер по Глобальному докладу 2006 года о детском труде, подготавливаемому в рамках Декларации, а также Плана действий, который планируется представить на рассмотрение Административному совету в ноябре 2006 года.

⁷ Например, государство, которое ратифицировало Конвенцию 59 (положения которой устанавливают минимальный возраст в 15 лет в промышленности), а затем ратифицировало Конвенцию 138, в которой повышается общий минимальный возраст до 18 лет, по-прежнему остается связанным Конвенцией 59 до тех пор, пока оно не заявит о том, что в промышленности минимальный возраст устанавливается в 15 лет в рамках Конвенции 138.

Занятость

2. **Профессиональная квалификация в целях повышения производительности, роста занятости и развития** (общее обсуждение)

Резюме

Подготовка квалифицированных кадров играет предопределяющую роль в повышении производительности и содействии росту занятости и развитию. Многие страны направляют значительные инвестиции на образование и подготовку кадров, однако не всегда эти инвестиции позволяют получить желаемые результаты. Успеха добиваются те страны, которые целенаправленно увязывают инвестиции в подготовку кадров с инвестициями в развитие физического капитала и отраслей промышленности. Особенностью опыта этих стран служит то, что им не только удается добиться более высоких темпов экономического роста, но это позволяет им одновременно существенно сокращать уровень бедности. Первоначально эти вопросы рассматривались в ходе общего обсуждения в 2000 году вопроса о развитии людских ресурсов и подготовке кадров, а также в ходе обсуждения в 2003 и 2004 годах новой Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195). Данное обсуждение будет строиться на предыдущей работе, а также на общем обсуждении проблемы занятости молодежи в 2005 году. Это предоставит возможность правительствам и социальным партнерам обсудить практические меры, включая методологии, стратегии и инструменты, позволяющие увязывать подготовку квалифицированных кадров с другими мерами в области экономического и социального развития с целью содействия повышению производительности труда, росту занятости и развитию.

История вопроса

16. С точки зрения влияния подготовки квалифицированных кадров на производительность и занятость, задачи или *рациональные основы* образования и подготовки кадров излагаются в Заключениях, принятых на 88-й сессии (2000 г.) Международной конференции труда следующим образом:

Образование и подготовка ... преследуют двоякую цель: развивать квалификацию и обогащать знания, которые помогли бы странам, предприятиям и отдельным гражданам использовать новые возможности и повысить шансы для трудоустройства, обеспечить рост производительности труда и потенциала получения доходов различными слоями населения, которые испытывают неблагоприятные последствия процесса глобализации и изменений в обществе в целом. Образование и подготовка необходимы для обеспечения экономического роста, повышения уровня занятости и для социального развития. Они также содействуют личному развитию и создают фундамент для информированного гражданского общества. Образование и подготовка кадров представляют средство, с помощью которого можно повышать качество и организацию труда, производительность труда граждан, доходы работников, конкурентоспособность предприятий, содействовать гарантированной занятости, социальной справедливости и интеграции. Поэтому образование и подготовка кадров являются основой достойного труда.⁸

17. В этих Заключениях образование и подготовка кадров рассматриваются в самой широкой перспективе. Вполне понятно, что подготовка кадров не может создавать рабочие места, однако она может помочь отдельным гражданам получить доступ к рабочим местам и закрепляться на них, повышать свою мобильность на рынке труда и повышать производительность труда, производственные показатели и заработную плату. Она может быть также направлена и на достижение итогов неэкономического характера: например, на сокращение уровня преступности и наркомании, что является желаемым результатом многих программ подготовки молодежи. Исходя из

⁸ МОТ: Заключение о развитии людских ресурсов и подготовке кадров, Международная конференция труда, 88-я сессия, Женева, 2000.

этого, важно определить, при *каких условиях* могут и должны быть решены эти задачи, принимая во внимание примеры на уровне отдельных граждан, групп населения, предприятий и всей экономики. К необходимым условиям могут относиться, например: благоприятная макроэкономическая среда, обеспечивающая устойчивый экономический рост и создание рабочих мест; условия и стимулы, поощряющие предприятия и отдельных граждан инвестировать средства в образование и подготовку кадров; а также благоприятные меры в области науки, технологий, промышленности, а также социальной и другой политики.

Квалификация, потенциал к трудоустройству и производительность

18. При рассмотрении влияния квалификации на производительность и потенциал к трудоустройству, важно взглянуть на широкую макроэкономическую картину стран, а также на основные отрасли в каждой стране, которые вкладывают значительные средства в образование и подготовку кадров, в качестве одного из элементов своих стратегий экономического и социального развития и получают выгоды с точки зрения роста занятости, доходов и производительности труда. К этим странам относятся Ирландия, Финляндия, Республика Корея, Сингапур и Маврикий. Они сочетают целенаправленные инвестиции в образование и подготовку квалифицированных кадров с инвестициями в физический капитал и промышленность. Например, за счет установления жестких связей между инвестициями в области образования и подготовки кадров и торгово-промышленной политикой Сингапуру удалось сформировать свою национальную политику в области людских ресурсов и обеспечивать необходимое образование и подготовку кадров на каждом последовательном этапе развития. Предварительные данные говорят о взаимосвязи между инвестициями в сферу образования и подготовки кадров и ростом производительности, занятости и экономики. Особенность опыта этих стран заключается в том, что им удалось добиться не только высоких темпов экономического развития и роста занятости, но и существенного сокращения бедности, поскольку значительная часть населения получила образование, профессиональную подготовку и возможности для трудоустройства. Сокращение масштабов бедности является важным побочным эффектом роста занятости и производительности. Вместе с тем намного сложнее сделать вывод о причинно-следственной связи между инвестициями в образование и подготовку кадров, которые *обеспечивают* этот рост.
19. Полезную информацию можно также получить за счет рассмотрения на отраслевом уровне взаимосвязей между инвестициями в сферу образования и подготовки кадров и ростом производительности и занятости в данном секторе и в смежных секторах. Наиболее очевидным примером служит, вероятно, сектор ИКТ. В качестве образцов можно было бы привести Коста-Рику, Израиль и Финляндию.
20. *Во-первых*, в ходе обсуждения можно было бы рассмотреть вопрос о влиянии образования и подготовки кадров на производительность и экономические показатели предприятий. В большинстве случаев профессиональная подготовка во всем мире осуществляется предприятиями в целях повышения производительности, производственных показателей и уровня прибыли, однако на многих предприятиях это делается в целях повышения общего потенциала их работников к трудоустройству сверх непосредственных потребностей предприятия. Полезным справочным материалом могли бы служить деятельность МОТ, а также выводы, содержащиеся в других источниках, включая публикации МОТ об обучении на рабочих местах, например в рамках ситуационных исследований,⁹ проведенных в Африке и Азии, относительно

⁹ Ashton, D.N.; Sung, J. 2002. *Supporting workplace learning for high-performance working* (Женева, МОТ).

обучения и подготовки на малых и средних предприятиях. Эта работа свидетельствует о том, что обучение и профессиональная подготовка, осуществляемые *при поддержке со стороны* политики и производственной практики предприятия, вносят существенный вклад в повышение производительности и производственных показателей отдельных работников и предприятия в целом. Для обеспечения этого обсуждения можно было бы также подготовить и другую имеющуюся информацию, например, исследования о влиянии профессиональной подготовки на изменение практики работы предприятий, включая производительность труда, но также исследование, касающееся косвенного измерения влияния на производительность. Речь идет, в частности, о тематических исследованиях, касающихся профессиональной подготовки без отрыва от производства, обзора затрат работодателей на профессиональную подготовку, а также статистических сравнений схожих предприятий и секторов.¹⁰

21. *Во-вторых*, в ходе обсуждения можно было бы проверить верность утверждения о том, что инвестиции в пользующиеся спросом на рынке знания и квалификацию повышают показатели *отдельных граждан* на рынке труда. Эти показатели можно измерять различными способами, например: уровнем занятости, стабильностью занятости и т.п. после прохождения профессиональной подготовки. В ходе обсуждения важно было бы рассмотреть примеры того, как обучение и подготовка способствуют повышению заработной платы. Способствует ли профессиональная подготовка повышению *достойного труда*, например за счет повышения удовлетворения работой? Важно было бы также рассмотреть и другие сопутствующие факторы (тип и качество подготовки, подготовка, основанная на спросе, процветающие рынки труда, изменения в организации труда и т.п.), которые обеспечивают достижение благоприятных результатов, поскольку может быть целый ряд программ, особенно программ в области рынка труда, которые не оказывают влияния на показатели участников на рынке труда (и на их производительность). В ходе обсуждения можно было бы также извлечь некоторые уроки из (относительно) неудачных примеров.

Выводы

22. Это предложение отражает важную роль, которую подготовка квалифицированных кадров играет в повышении производительности и содействии росту занятости и развитию. В докладе *о Занятости в мире за 2004-05 годы*, который посвящен вопросам занятости, производительности труда и сокращения масштабов бедности,¹¹ и в Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195) подчеркивается связь между квалификацией, производительностью, ростом занятости и развитием. Общее обсуждение могло бы строиться на тех элементах, которые были выявлены в ходе предыдущих сессий, а также в рамках общего обсуждения вопроса о занятости молодежи в 2005 году. Оно могло бы дать возможность правительствам и социальным партнерам обсудить практические меры, включая методологии, стратегии и инструменты, которые уже успешно применяются.

¹⁰ Grubb, W.N.; Ryan, P. 1999. *The roles of evaluation for vocational education and training: Plain talk in the field of dreams* (Женева, MOT).

¹¹ Как отмечается в этом докладе, эти три вопроса рассматриваются совместно, поскольку «просто было отмечено, что значительная доля неимущих лиц в мире уже трудоустроены: источником бедности служит не отсутствие экономической деятельности, а менее производительный характер этой деятельности» (почему и сделан акцент на производительности, с. 1).

3. **Содействие занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности** (общее обсуждение на основе комплексного подхода)

Резюме

Три четверти неимущего населения мира проживает в сельских районах, где дефицит достойного труда имеет наиболее угрожающие масштабы. Сельское хозяйство по-прежнему остается основным источником доходов населения развивающихся стран, однако его значение снижается. Проблемы бедности в сельских районах усугубляются в силу чрезвычайно низкой производительности труда в сельских районах и недостатков глобальных производственных систем. Без широкомасштабных инвестиций в сферу расширения занятости в сельских районах велика вероятность того, что будут возрастать темпы миграции из сельских в городские районы. Это лишь некоторые из вопросов, которые предлагается обсудить в ходе общей дискуссии в целях формирования рамок для выработки всеобъемлющей стратегии и комплексной программы деятельности МОТ по содействию достойному труду в сельских районах.

- 23.** Самозанятость в мелкотоварном сельском хозяйстве и занятость по найму в товарном сельском хозяйстве составляют 44% от общего числа занятых лиц и 70% от численности рабочей силы, занятой в сельских районах в мире. Дополнительно 30% занятости в сельских районах в развивающихся странах приходится на деятельность, не связанную с сельскохозяйственным производством.¹² Многие занятые в сельских районах лица являются временными, непостоянными работниками или трудящимися-мигрантами, и поэтому они оказываются чрезвычайно незащищенными с экономической точки зрения. Подобно этому мелкие и маргинальные фермеры, равно как и наемные работники и самозанятые лица, занимающиеся низкопроизводительной деятельностью, не связанной с сельскохозяйственным производством, зачастую проживают ниже черты бедности. В целом 75% бедноты мира проживает в сельских районах, где наиболее остро проявляется дефицит достойного труда.
- 24.** Даже хотя процесс урбанизации ускоряется, население сельских районов по-прежнему составляет 59,5% от общей численности населения развивающихся стран¹³ и во всем мире по-прежнему происходит сдвиг от сельского хозяйства к обрабатывающей промышленности и сфере услуг, при этом сельскохозяйственный сектор, как и прежде, является основным работодателем в большинстве развивающихся стран.¹⁴ Трудящиеся женщины в наиболее бедных регионах мира¹⁵ в своем подавляющем большинстве заняты в сельском хозяйстве, а перспективы молодежи найти работу в сельских районах наиболее сомнительны, что не оставляет у них другого выхода, как мигрировать в поисках трудоустройства в городские районы.
- 25.** Бедность в сельских районах может быть вызвана следующими причинами:
- низкой производительностью мелких фермерских хозяйств, зачастую являющейся результатом отсутствия доступа к базовому образованию и профессиональной подготовке, либо же политической нестабильностью;

¹² МОТ: *Доклад о занятости в мире в 2004-05 годах: Занятость, производительность и сокращение масштабов бедности*, Женева, 2005, с. 149.

¹³ МОТ, там же, с. 131.

¹⁴ Почти 70% в странах Азии к югу от Сахары и около 60% в странах Южной Азии.

¹⁵ Там же, с. 127.

- внезапным прекращением субсидий в факторы производства и демонтажем механизмов стабилизации цен в рамках политики структурной адаптации, что не сопровождается надлежащими стратегиями помощи сельскохозяйственным производителям;
- неравномерным доступом в ряде стран к земельным угодьям;
- непреодолимыми импортными барьерами в промышленно развитых странах и падающими ценами на мировом рынке на основные товары сельскохозяйственного производства;
- отсутствием эффективных организаций сельскохозяйственных производителей и всеобъемлющих стратегий местного развития.

26. В большинстве своем сельскохозяйственная деятельность не поддается трудовому нормативному регулированию по целому ряду причин, таких как характер собственности на землю, размеры фермерских хозяйств, а также сезонный или непостоянный характер наемного сельскохозяйственного труда. Сельскохозяйственные работники и фермеры, ведущие нетоварное хозяйство, наиболее подвержены несчастным случаям и стихийным бедствиям, но при этом они практически не охвачены системами социальной защиты и программами безопасности и охраны труда. Многие семьи, проживающие в сельских районах, не имеют доступа к чистой питьевой воде, санитарным удобствам, медицинским услугам и базовому образованию. Менее 10% наемных сельскохозяйственных работников мира являются членами профсоюзов или организаций сельскохозяйственных работников. В сельском хозяйстве занято около 70% детей. Пандемию ВИЧ/СПИДа чрезвычайно трудно поставить под контроль в сельских районах. Остро ощущается необходимость разработки и проведения такой политики в области занятости в сельских районах, которая бы обеспечивала создание достойных рабочих мест для решения возникающих проблем.

27. В течение 1990-х годов проблемы развития сельских районов как правило игнорировались исследователями, директивными органами и международными организациями. Весьма интересен тот факт, что именно в это время темпы сокращения масштабов бедности стали снижаться во всех странах мира. В результате дискуссий в глобальных масштабах проблем, связанных с проведением стратегий в области сокращения масштабов бедности в контексте ЦРТ, эта тенденция была преодолена и внимание международных учреждений вновь было привлечено к чрезвычайной важности развития сельских районов в рамках борьбы с бедностью. В этом отношении можно привести следующие примеры:

- Экономический и социальный совет Организации Объединенных Наций призвал к применению широкомасштабного комплексного подхода к проблемам развития сельских районов;¹⁶
- Всемирный банк принял новую стратегию борьбы с бедностью в сельских районах под девизом «Охват неимущих слоев в сельских районах» (2003);
- в своем итоговом докладе (2004) Всемирная комиссия по социальным аспектам глобализации призвала к разработке всеобъемлющих стратегий местного развития в помощь жителям сельских районов воспользоваться возможностями по решению проблем и задач, возникающих в связи с глобализацией;

¹⁶ ЭКОСОС: проект Декларации министров, E/2003/L.9, 2003.

- в Плане действий, принятом на Чрезвычайной встрече на высшем уровне глав государств Африканского союза по вопросам занятости и сокращения масштабов бедности в Африке (Уагадугу, 2004), сельское хозяйство и развитие сельских районов признаются в качестве приоритетных областей действий;
- в докладе «Наши общие интересы» (2005), опубликованном Комиссией для Африки, подчеркивается важность ускорения темпов развития сельского хозяйства в целях сокращения масштабов бедности в Африке.

- 28.** МОТ стала заниматься проблемами содействия занятости в сельских районах с первых дней своего существования. Международная конференция труда приняла Конвенции 12, 25, 36, 38, 40, 99, 101, 110, 129 и 184, в которых определены нормы в области социального обеспечения и условия труда сельскохозяйственных работников. Некоторые из них были пересмотрены более поздними актами. Кроме того, трудно переоценить значение для расширения занятости в сельских районах Конвенции (141) и Рекомендации (149) 1975 года об организациях сельских трудящихся равно как и Рекомендации 2002 года о содействии кооперативам (193).
- 29.** В рамках всех четырех секторов МОТ проводятся программы деятельности в сельских районах. В качестве примеров можно привести: ИПЕК в Секторе I (Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда), программы трудоемких инвестиций, повышения квалификации, социального финансирования, развития малых предприятий, местного экономического развития и содействия кооперативам в Секторе II (Занятость), программы, нацеленные на расширение систем социальной защиты, безопасность и гигиену труда и улучшение условий труда в Секторе III (Социальная защита), и сотрудничество подразделений МБТ АСТРАВ и АСТ/ЕМР с организациями работников и работодателей в сельских районах, а также Программу отраслевой деятельности в Секторе IV (Социальный диалог). Различные подразделения Организации проводят исследования в области развития сельских районов.
- 30.** Содействие занятости в сельских районах было темой общего обсуждения на 75-й сессии Международной конференции труда в 1988 году. Информационно-тематический доклад на эту тему (Доклад VII) и Заключение, принятые на данной сессии Конференции, могут служить прочной основой для подготовки актуального тематического документа по проблемам занятости в сельских районах, в котором бы учитывались основополагающие политические и экономические сдвиги, происшедшие после 1988 года. Такие преобразования включают реформу режима международной торговли, принятие Целей развития на пороге тысячелетия и возникновение сопряженных местных и глобальных производственных систем.

Некоторые вопросы для обсуждения

- 31.** В целях изучения условий и параметров, которые бы позволили реализовать на практике цели достойного труда в сельских районах, необходимо обсудить ряд важнейших вопросов. Таковыми являются:
- Какие направления макроэкономической политики наиболее целесообразны для обеспечения сбалансированности роста сельских и городских районов?
 - Какое сочетание институциональных, политических, организационных, технологических и финансовых мер могло бы оказать наибольшее потенциальное воздействие на рост производительности в мелкотоварном сельском хозяйстве и каковы предполагаемые последствия такого роста производительности для занятости в сельских районах и для процесса миграции из сельских в городские районы?

- Какие экономические и социальные сектора с большей степенью вероятности могут вести к созданию стабильных возможностей расширения занятости, не связанной с сельскохозяйственной деятельностью, и какие требуются дополнительные стратегии в *городских районах*, чтобы предоставлять рабочие места, основные услуги и жилищные условия для мигрантов из сельских районов?
- Какие меры следует предпринять, чтобы постепенно устранять барьеры в сфере импорта, не позволяющие развивающимся странам сбывать свою сельскохозяйственную продукцию в промышленно развитых государствах?
- Каковы наиболее экономически эффективные пути совершенствования сельской инфраструктуры и предоставления базового образования, профессионально-технической подготовки, микрофинансирования, социальных услуг, безопасности и гигиены труда, а также до- и послепроизводственных услуг сельскому населению?
- Какие особые меры могут потребоваться для содействия достойной занятости в сельских районах для отдельных групп населения, таких как коренные народы, молодежь и безземельные граждане?
- Какие формы местных организаций наиболее пригодны для того, чтобы был услышан голос и учтены интересы мелкотоварных фермеров, непостоянных и сезонных сельскохозяйственных работников и производителей несельскохозяйственной продукции в сельских районах?
- Как можно наиболее рационально мобилизовать усилия местных общин в целях создания рабочих мест в сельских районах?
- Какие меры могут позволить организациям работодателей и работников охватить производителей сельскохозяйственной продукции и сельских трудящихся?
- Какая роль отводится МОТ по реализации вышеизложенных задач возможно в сотрудничестве с другими международными организациями и партнерами в области развития?

Предполагаемые итоги

32. Предполагаемыми итогами общего обсуждения на Международной конференции труда могли бы стать:

- детальное обсуждение и анализ характера, масштабов и изменяющихся форм занятости в сельских районах в мире с особым акцентом на развивающихся странах. Это потребовало бы также рассмотрения международных трудовых норм, о чем упоминается в п. 28;
- разработка всеобъемлющей стратегии по содействию достойному труду в сельских районах во всем мире;
- подготовка комплексного плана действий, который бы позволил МОТ на практике осуществить данную стратегию, включая концептуальные рамки, нормотворческую деятельность, техническое сотрудничество и управление знаниями.

Занятость/социальная защита

4. Занятость и социальная защита в новых демографических условиях (общее обсуждение на основе комплексного подхода)

Резюме

Демографическая ситуация в XXI столетии в основном характеризуется старением населения. Во многих странах повышение ожидаемой продолжительности жизни не сопровождается продолжением трудовой жизни, а средний пенсионный возраст снижается, что ставит под угрозу финансовую состоятельность государственных бюджетов, а пожилые люди могут оказаться в ситуации социальной изоляции. Многие пожилые люди, стремящиеся работать дольше, подвергаются дискриминации со стороны работодателей и вынуждены преждевременно покидать рынок труда. Несмотря на оживленные дискуссии по вопросу о влиянии старения населения на финансирование систем социального обеспечения, они не раскрывают важный вопрос: значительная доля мужчин и женщин остаются без работы или заняты в неформальной экономике, вместо того чтобы работать официально и выплачивать взносы в системы пенсионного обеспечения. Содействие достойному труду представляет собой наилучший способ обеспечения социальной защиты для всех и предоставления пожилым категориям населения возможности дольше оставаться активными. Это очень важно для развивающихся стран, где все большую озабоченность вызывает проблема бедности пожилых, когда немногие пожилые люди могут позволить себе выйти на пенсию. В этих странах важно найти способы расширения сферы охвата социального обеспечения.

МОТ может играть ключевую роль в разработке инновационных стратегий, направленных на решение этих задач, а также на то, чтобы использовать более высокую продолжительность жизни для стимулирования роста трудовой деятельности в рамках производительной и достойной занятости. Предлагается провести общее обсуждение в целях разработки эффективного плана действий на основе комплексного подхода, охватывающего акты МОТ, научно-исследовательскую деятельность, техническое сотрудничество и другие средства действий, которые вместе будут содействовать продвижению Политики, стратегий и подходов, направленных на обеспечение активной, достойной и обеспеченной старости. Несмотря на то, что этот вопрос конкретно касается задач, связанных с занятостью и социальной защитой, данное предложение способствовало бы решению четырех стратегических задач.

Современные тенденции

- 33.** Население мира становится все старше. Уровень рождаемости снижается, а люди живут дольше не только в развитых, но также и в большинстве развивающихся стран. Более того, целое поколение людей, родившихся до того, как уровень рождаемости стал падать, в настоящее время достигают пожилого возраста. В период между 2005 и 2050 годами, по расчетам, численность населения в возрасте от 60 и более лет должна утроиться и возрасти с 672 млн. до 1,9 млрд. человек.¹⁷ Возникший демографический дефицит может привести к снижению уровня жизни населения и его социальной защиты.
- 34.** В странах с низкими доходами процесс старения населения идет более высокими темпами, чем в странах с высокими доходами.¹⁸ В предстоящие 50 лет пожилое население развивающихся стран мира должно возрасти в четыре раза,¹⁹ а зависимость в

¹⁷ Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций, World Population Prospects, дополненное издание 2004 г., <http://esa.un.org>.

¹⁸ См. табл. 2 «Темпы старения» в: «An inclusive society for an ageing population: The employment and social protection challenge», документ, представленный МОТ на Вторую всемирную ассамблею по вопросам старения, Мадрид, 2002.

¹⁹ www.un.org/ageing/coverage/pr/socm3htm; см. также табл. 2 «Темпы старения», там же.

пожилом возрасте, по прогнозам, должна возрасти втрое. Слабость или отсутствие социальной защиты заставляет пожилых лиц переходить в неформальный сектор экономики, а бедность в старости представляет собой все более острую проблему.

35. В промышленно развитых государствах рост продолжительности жизни не сопровождался увеличением срока трудовой жизни людей. Пожилые работники испытывают на себе дискриминацию и зачастую вынуждены уходить с рынка труда или переходить на менее квалифицированную работу, недоиспользуя собственный потенциал. В то же время страны сталкиваются с проблемами финансовой жизнеспособности систем социальной защиты. И хотя есть свои причины идти на увеличение уровня трудовой активности, имеющиеся препятствия на этом пути не позволяют повернуть вспять эту тенденцию. Главнейшей задачей по-прежнему остается содействие занятости.
36. Снижение уровня рождаемости равносильно сокращению числа лиц, поступающих на национальный рынок труда. Этот фактор имеет важные последствия с точки зрения миграционных потоков, с тем чтобы удовлетворить хронические потребности рынка труда. Старение населения и более высокие уровни участия в трудовой деятельности женщин уже создают предпосылки высокого спроса на иммигрантов в области медицинского обслуживания и услуги в домашних хозяйствах в странах ОЭСР. Маловероятно, чтобы развитые или развивающиеся государства пошли на то, чтобы согласиться удовлетворять расчетные потребности в иммигрантах, необходимых, чтобы компенсировать сокращение населения и трудовой силы в своих странах. Тем не менее, неизбежный рост числа иммигрантов ставит на повестку дня вопросы признания уровня квалификации, интеграции мигрантов и недопущения дискриминации трудящихся-мигрантов.
37. В некоторых странах с низкими доходами пандемия ВИЧ/СПИДа с особой остротой поставила проблемы перед пожилыми лицами, в частности, вынуждая их выполнять новую для себя роль по уходу за детьми, вновь возлагая на себя родительские обязанности и лишая их возможности облегчить свою участь в старости. В то же время пожилые лица вынуждены пойти на работу или возвратиться на рынок труда, с тем чтобы восполнить утраченные доходы домохозяйства. Они сталкиваются с дискриминацией в доступе к информации о профилактике ВИЧ, проведения анализов и получения консультаций также при ретровирусном лечении, равно как и в своих поисках работы и на производстве. Отсутствие поддержки и заботы за лицами, которые сами проявляют заботу о других, бедность домашних хозяйств, члены которых заражены ВИЧ/СПИДом, и лишение пожилых лиц, которые не только лишены поддержки, но и сами вынуждены проявлять заботу о своих иждивенцах, с особой силой высвечивает необходимость решения проблем занятости как единственно возможного средства выживания.

Ответные меры МОТ

38. Ответные меры МОТ главным образом предусматривают исследовательскую и информационно-просветительскую работу и сотрудничество с международными организациями, а также нормотворческую деятельность. Практически не проводится мероприятий по техническому сотрудничеству, которые были бы непосредственно ориентированы на нужды пожилых работников.

Исследовательская деятельность и международное сотрудничество

39. С самого начала 1990-х годов МОТ занимается проблемами положения пожилых работников в области занятости. Вопросы профессиональной подготовки пожилых работников поднимались в докладе *World Labour Report* 1995 года и в докладах

Занятость в мире за 1998 и 2001 годы. Совместно с правительствами Германии и Японии МОТ провела конференцию на высоком уровне по социальному диалогу и старению населения в странах – кандидатах для вступления в Европейский союз (Будапешт, ноябрь 2002 г.).

40. МОТ принимала активное участие в подготовке Второй всемирной ассамблеи по вопросам старения (Мадрид, апрель 2002 г.), а также в проведении самой ассамблеи.²⁰ На ассамблее был принят Мадридский международный план действий по вопросам старения и Политическая декларация. МОТ принимала также участие в Конференции на уровне министров по вопросам старения населения (Берлин, сентябрь 2002 г.)²¹ и продолжает принимать деятельное участие в практических мероприятиях по реализации решений этих конференций.²²
41. Проблемы старения населения были включены в повестку дня седьмого Европейского регионального совещания МОТ (Будапешт, февраль 2005 г.). Доклад данного совещания включает главу, посвященную проблемам старения населения, рынка труда и реформ пенсионных систем.²³

Трудовые нормы и пожилые работники

42. Соответствующие конвенции об основополагающих правах работников распространяются на всех работников независимо от их возраста. Пожилые работники как группа с особыми потребностями выделены в ряде рекомендаций.²⁴ Единственным документом, который конкретно касается положения пожилых работников, является Рекомендация 1980 года о пожилых трудящихся (162). Этот акт рассматривался Административный советом²⁵ в ноябре 2000 года, и последний постановил сохранить статус-кво.
43. Что касается социального обеспечения, ключевыми актами в этом плане являются Часть V Конвенции 1952 года о минимальных нормах в области социального обеспечения (102), а также Конвенция 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (128) и Рекомендация 131. Эти акты рассматривались в свете консультаций и общего обсуждения, которые проводились на 89-й сессии (2001 г.) Международной конференции труда, и были признаны актуальными.

²⁰ МОТ представила доклад «Интеграция в общество стареющего населения: вопросы занятости и социальной защиты», GB.283/ESP/5 (март 2002).

²¹ Конференция приняла Региональную стратегию осуществления Мадридского плана действий и Берлинской декларации. www.unecsc.org/ead/pau/age/conf2002frame.htm.

²² Совещание Группы экспертов по основным направлениям анализа и оценки Мадридского международного плана действий по вопросам старения, Мальта, ноябрь 2003; совещание Группы экспертов по показателям в области старения населения, Мадрид, апрель 2004.

²³ См. доклад и заключения седьмого Европейского регионального совещания (Будапешт, 14-18 февраля 2005). GB.292/5, 292-я сессия, Женева, март 2005.

²⁴ Рекомендация 1961 года о жилищном строительстве для трудящихся (115); Рекомендация 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169) и Рекомендация 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (192), п. 4.3.

²⁵ В рамках Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм, см. док. GB.279/LILS/WP/PSR/4, п. 21 и GB.279/LILS/3.

Административный совет предложил также МБТ оказывать странам техническую помощь в отношении этих актов, в том числе за счет распространения информации.²⁶

44. Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (142) не утратила своей актуальности, а дополняющая ее Рекомендация 150 была пересмотрена и заменена Рекомендацией 2004 года о развитии людских ресурсов (195), принятой 92-й сессией Международной конференции труда (июнь 2004 г.).
45. Что касается равенства возможностей, возраст не причислен к основаниям, по которым дискриминация запрещается Конвенцией 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111). Тем не менее 35 стран признают возраст как основание, по которому дискриминация запрещена.
46. В проект (не носящих обязательного характера) Многосторонних основ МОТ по трудовой миграции включен вопрос, касающийся демографических тенденций, который изложен в Принципе 5 указанного документа. В соответствующих рекомендациях предложено проводить периодический анализ рынка труда для оценки долгосрочных последствий демографических тенденций, связанных в первую очередь со старением и ростом населения, для спроса и предложения рабочей силы.

Предлагаемые направления действий

47. С точки зрения общей политики, содействие полной занятости является наилучшим способом гарантированного обеспечения людей пенсионными пособиями после прекращения ими своей трудовой деятельности. Внимание следует уделять разработке политике в области рынка труда в интересах пожилых работников, включая аспекты постепенного и гибкого перехода на пенсию. Важно проводить дополнительные меры, такие как повышение квалификации работников в рамках непрерывного пожизненного обучения. Трудно переоценить также проведение мер, направленных на борьбу с дискриминацией по возрасту и на преодоление стереотипов с особым акцентом на положение пожилых женщин, и предпринятие инициатив работодателями.
48. Что касается социального обеспечения, страны с высокими доходами сталкиваются с проблемой обеспечения устойчивости своих систем социальной защиты. Перед странами с низкими доходами стоит острейшая проблема расширения сферы охвата системами социального обеспечения и распространения их на наиболее уязвимые слои населения, в первую очередь на те из них, которые заняты в неформальной экономике, и обеспечения доходами растущего числа обделенных пожилых женщин и мужчин.²⁷ В некоторых странах с низкими доходами ощущается необходимость решения проблем, связанных с получением доходов и защитой пожилых лиц, теряющих поддержку со стороны своих детей по причине СПИДа и вынужденных возобновлять свои родительские обязанности и продолжать вести хозяйство в пожилом возрасте, утратив опыт и навыки для этого и оказавшись в невыгодном положении по сравнению с другими работниками. Особое внимание следует уделить доступу женщин к системам социального обеспечения. Проблемы и задачи, связанные с демографическими изменениями, присущи всем странам, но при этом каждое государство придерживается собственных приоритетов и изыскивает для себя наиболее подходящую стратегию по их преодолению и решению с учетом укрепляющейся роли социального обеспечения как продуктивного фактора в деле содействия занятости, поощрения структурных изменений и обеспечения экономического роста.²⁸

²⁶ См. GB.282/LILS/WP/PRS/3 и GB.283/LILS/5(Rev.).

²⁷ *World Labour Report 2000*, МОТ, Женева, гл. 2 и 6.

²⁸ См. GB.294/ESP/4.

49. Озабоченность вызывает также и процесс замещающей миграции, происходящий в силу двух основных причин: условия, в которых осуществляется миграция, и средне- и долгосрочные последствия как для стран происхождения, так и для принимающих государств. Глубокую озабоченность вызывает положение трудящихся-мигрантов, оказывающихся за пределами действия систем социальной защиты, и тем самым не имеющих доступа к системам пенсионного обеспечения и адекватным медицинским услугам. Необходимо тщательно проанализировать масштабы и недостатки замещающей миграции, с тем чтобы рассмотреть проблемы новых демографических тенденций. В какой мере иммиграция может смягчить некоторые негативные последствия демографического старения населения? Какую следует разработать и проводить политику для более всеобъемлющей интеграции мигрантов и, главным образом, молодежи?
50. Опыт некоторых стран свидетельствует о том, что базовая защищенность пожилых лиц в отношении их доходов доступна также и для развивающихся стран и что более высокий уровень жизни пожилого населения выгоден также и для молодых поколений, особенно в странах, затронутых проблемой ВИЧ/СПИДа.
51. И наконец, особого внимания требует проблема создания надлежащей производственной среды для пожилых работников, и в том числе борьба с такими условиями труда, которые являются опасными или нездоровыми, либо иным образом подрывают их трудоспособность.
52. С тем чтобы помочь трехсторонним участникам разработать надлежащие и эффективные стратегии, предлагается провести общее обсуждение, сосредоточенное на разработке всеобъемлющего и комплексного подхода, охватывающего упомянутые выше средства действий и соображения.
53. В своей подготовительной работе к этому обсуждению МОТ планирует провести обзор, охватывающий все регионы мира в целях сбора всеобъемлющей и актуальной информации о положении пожилых работников на рынке труда и о политике либо затрудняющей, либо, напротив, содействующей их занятости. Это заложит прочную базу знаний для обмена передовым опытом между странами.
54. Потенциальным результатом Конференции мог бы стать план действий, предусматривающий оказание консультативных услуг и техническое сотрудничество; исследовательские и аналитические работы с особым акцентом на пропаганде и распространении передовой практики; содействие соответствующим трудовым нормам МОТ, а также другим средствам действий, которые бы вносили вклад в дело расширения политики, обеспечивающей достойную и обеспеченную старость. Конференция может пожелать уделить внимание обсуждению того, каким образом Глобальная программа занятости помогает решать проблемы в области занятости.

Выводы

55. Продуктивная и достойная занятость являются наиболее мощным рычагом поддержания и расширения социальной защиты. Это требует дополнительных мер, таких как содействие трудовым правам пожилых работников посредством, помимо прочего, недопущения дискриминации по причине возраста. Социальный диалог играет решающую роль в разработке и осуществлении политики, касающейся пожилых работников. Все эти меры созвучны четырем стратегическим задачам МОТ. Для пожилого населения четыре основных принципа Программы достойного труда МОТ означают возможность оставаться активным элементом экономики и общества и продолжать деятельность в условиях достоинства, свободы, равенства и гарантии защищенности.

56. Таким образом было бы весьма своевременно рассмотрен на Конференции изложенные выше вопросы. Такое обсуждение могло бы послужить платформой для будущей деятельности МОТ. Это также соответствовало бы реализации резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей, о последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения,²⁹ в которой предлагается, чтобы «организации и органы системы Организации Объединенных Наций: i) обеспечивали в надлежащих случаях учет проблем старения при осуществлении мер по достижению международно согласованных целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, в частности цели искоренения нищеты; ii) включали проблемы старения, в том числе с гендерной точки зрения, в программы своей деятельности».
57. Проведение обсуждения на основе комплексного подхода позволит трехсторонним участникам глобально взглянуть на все средства действий МОТ в этой области и в то же время обеспечит разработку последовательной стратегии.

Гендерное равенство

5. *Гендерное равенство как основополагающий принцип достойного труда* (общее обсуждение)

Резюме

Обсуждение вопроса гендерного равенства в мире труда в качестве пункта повестки дня сессии Международной конференции труда 2008 года откроет широкие возможности предприятия всеобъемлющего обзора достигнутого до настоящего времени МОТ прогресса по обеспечению гендерного равенства в мире труда, послужит основой для проведения консультаций с трехсторонними участниками относительно дальнейших действий по достижению этой кардинальной задачи МОТ с учетом изменяющихся условий на рынках труда и структуры мира труда.

В ходе обсуждения этого пункта основное внимание будет уделено реализации Резолюции МКТ о содействии гендерному равенству, справедливости в оплате труда и охране материнства (2004 г.)³⁰ и решения Административного совета, принятого на его сессии в марте 2005 года относительно сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами во имя обеспечения систематического учета гендерной тематики во всей будущей деятельности МОТ в рамках программ и проектов технического сотрудничества Организации.³¹ Это также даст возможность трехсторонним участникам сформулировать рекомендации в адрес МБТ относительно путей расширения его усилий, направленных на обеспечение гендерного равенства в мире труда, особенно в контексте Программы достойного труда.

Своевременный обзор этих вопросов в 2008 году позволит МОТ вновь проанализировать План действий МОТ по гендерному равенству и учету этой тематики во всей деятельности Организации с учетом новых политических директив МОТ и новых международных обязательств по вопросу о гендерном равенстве, а также наметить стратегические направления действий на будущее.

²⁹ Резолюция, принятая на Генеральной Ассамблее [по докладу Третьего комитета (A/58/498)] 58/134. Последующая деятельность по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, 26 января 2004.

³⁰ GB.291/3.

³¹ GB.292/14, п. 22.

История вопроса

- 58.** Два десятилетия прошло после того, как Международная конференция труда рассматривала вопрос о равенстве возможностей обращения для мужчин и женщин в сфере занятости в ходе общего обсуждения в 1985 году. Но, тем не менее, дискриминация по признаку гендерной принадлежности по-прежнему является проявлением попрания основополагающих принципов и прав в сфере труда и прав человека в целом и продолжает замедлять экономический рост и вести к сокращению эффективности предприятий и рынков труда, при этом женщины повсюду в мире, как и в прошлом, в большей степени чем мужчины страдают от бедности и дефицитов достойного труда. Это неоднократно признавалось международным сообществом и, в частности, в последнее время отмечалось в Целях развития на пороге тысячелетия, в первую очередь ЦРТ 3, и в Декларации Всемирной конференции Пекин+10 в 2005 году. Бесспорно, МОТ несет ответственность за то, чтобы служить делу реализации этих международно согласованных обязательств и, несомненно, способна внести свою лепту в достижение этих договоренностей.
- 59.** Новое общее обсуждение на сессии Международной конференции труда в 2008 году было бы своевременным и позволило бы МОТ учесть как эти глобальные перемены, так и прогресс, достигнутый Организацией в деле содействия и обеспечения достижения целей гендерного равенства, с тем чтобы определить для себя приоритетные области будущей деятельности. Это соответствовало бы последним стратегическим решениям МОТ, таким как Резолюция Международной конференции труда 2004 года о содействии гендерному равенству, справедливой оплате труда и охране материнства и решению Административного совета, принятому в 2005 году, расширить свое сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами в целях систематического учета гендерной тематики во всей деятельности МОТ в области технического сотрудничества.
- 60.** Кардинальная цель МОТ – это содействие возможностям женщин и мужчин получать и выполнять достойную работу в условиях свободы, справедливости, гарантий защищенности и безопасности и человеческого достоинства. Поэтому недопущение дискриминации в области труда и занятий является основополагающим принципом Программы достойного труда и неизменной целью МОТ. Неотъемлемым элементом, который бы позволил на практике реализовать эту программу, является укрепление потенциальных возможностей организаций трехсторонних участников, с тем чтобы они могли играть роль катализатора процесса содействия гендерному равенству в мире труда.
- 61.** Страновые программы достойного труда МОТ открывают перед Организацией уникальные возможности учета принципов гендерного равенства во всех программах и действиях Организации на национальном уровне, где наиболее зримым и эффективным оказывается обоюдovýгодный поступательный процесс действий в отношении прав в сфере труда, занятости, социальной защиты и социального диалога.
- 62.** Сокращение масштабов бедности превратилось в первоочередную цель развития, и стратегии международного развития ориентированы в первую очередь на разработку всеобъемлющих национальных стратегий сокращения масштабов бедности. Эта тенденция открывает новые и все расширяющиеся перспективы для Организации и ее трехсторонних участников, позволяющие совместно с национальными директивными органами работать над разработкой и претворением в жизнь стратегий сокращения масштабов бедности, оказывающих содействие достойному труду, и тем самым гендерному равенству, в чем заключается созвучный всем направлениям деятельности Бюро элемент. МОТ уже воспользовалась этими возможностями во многих отношениях, и сегодня желательно еще более активизировать работу в этой области.

63. Таким образом сегодня, как никогда, важно систематически включать аспекты гендерного равенства во все программы МОТ. В ходе исследовательских и информационно-пропагандистских мероприятий необходимо освещать те возможности, благодаря которым гендерное равенство может служить экономическим и предпринимательским интересам и при этом содействовать достижению целей социальной справедливости. Короче говоря, содействие гендерному равенству на практике должно быть безотлагательной целью, если мы действительно хотим обеспечить справедливый рост, сокращение масштабов бедности и достичь цели достойного труда.

Действия МОТ

64. Принцип содействия гендерному равенству в мире труда закреплен в Уставе МОТ, где утверждается, что «все люди, независимо от расы, веры или пола, имеют право на осуществление своего материального благосостояния и духовного развития в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей». На протяжении многих десятилетий действия Организации в сфере гендерного неравенства принимали различные формы, становились более целенаправленными, более реагирующими на изменяющиеся условия, в том числе международные события, и более соответствующими ее собственной институциональной структуре. Ниже приводятся некоторые из последних мер МОТ:

- *Резолюция МКТ о содействии гендерному равенству, справедливой оплате труда и охране материнства, 2004 г.*: Призывает правительства и организации работодателей и работников предпринять конкретные меры по искоренению всех форм гендерной дискриминации на рынке труда и содействовать гендерному равенству. В ней также содержится обращение к Бюро продолжать, укреплять и наращивать усилия по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами и равенства обращения в сфере труда.
- *Решение Административного совета по вопросу о гендерном равенстве в техническом сотрудничестве, март 2005 г.*: Бюро предлагается предпринять некоторые меры по обеспечению учета проблем гендерного равенства во всех проектах и программах технического сотрудничества, поддерживать сотрудничество с донорами в целях обеспечения того, чтобы в соглашениях предусматривались положения, гарантирующие и способствующие всемерному учету гендерной тематики, а также расширять потенциальные возможности трехсторонних участников по обеспечению гендерного равенства в мире труда.
- *Программа и бюджет на 2006-07 годы*: Вопрос, касающийся содействия гендерному равенству, стал кардинальной стратегической задачей Организации, за решение которой несут ответственность все подразделения Бюро. Эта стратегия построена на определении гендерного равенства как *единой политической задачи* в Программе и бюджете на 2004-05 годы.
- *Глобальный доклад МКТ, подготовленный в рамках механизма реализации Декларации МОТ – Равенство в сфере труда – веление времени, 2003*: В нем анализируются различные формы дискриминации в сфере труда и рассматриваются проводимая политика и практические меры, нацеленные на мобилизацию дополнительных усилий для искоренения и недопущения такой дискриминации.
- *Ключевые трудовые нормы, касающиеся гендерного равенства и недопущения дискриминации*: МОТ определила для себя четыре конвенции в качестве комплексного свода норм, необходимых для искоренения дискриминации и обеспечения гендерного равенства, в частности, Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111), Конвенцию 1951 года о равном вознаграждении (100), Конвенцию 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156) и Конвенцию 2000 года об охране материнства (183).

Ключевые элементы обсуждения на Конференции

- 65.** В ходе общего обсуждения вопросов гендерного равенства появится возможность осуществить глубокий анализ последствий нового рынка труда и глобальных экономических тенденций для гендерного равенства в сфере труда. В ходе обсуждения будут проанализированы действия МОТ по учету этих тенденций и эффективности мер, которые предпринимались до настоящего времени, в частности с учетом вышеупомянутой Резолюции и решения Административного совета по вопросу о гендерном равенстве.
- 66.** Трехсторонним участникам будет предложено высказать свои рекомендации относительно гендерных вопросов, которые они считают приоритетными для МОТ в свете изменяющихся условий на рынке труда и новых форм организации труда.
- 67.** Признавая таким образом основополагающую роль гендерного равенства в обеспечении достойного труда, эти дискуссии могли бы содействовать дальнейшему совершенствованию политики МОТ в сфере гендерного равенства и планов действий и высветить комплексные подходы и стратегии, нацеленные на то, чтобы ускорить темпы решения проблем гендерного равенства на практике.
- 68.** Обсуждение будет ориентировано на решение следующих задач:
- рассмотрение мер, принятых МОТ до настоящего времени, по реализации положений Резолюции МКТ 2004 года о гендерном равенстве, справедливой оплате труда и охране материнства и механизме ее реализации;
 - рассмотрение того, насколько указанная Резолюция оказалась действенной для укрепления стратегии в сфере гендерного равенства в соответствии с Планом действий МОТ на 2006-08 годы по гендерному равенству и учету гендерной тематики во всей деятельности Организации;
 - комплексное сочетание средств действий МОТ по содействию гендерному равенству и их учет в Становых программах достойного труда;
 - расширение потенциальных возможностей Бюро и трехсторонних участников по систематическому учету проблем гендерного равенства во всех программах и организационных структурах;
 - применение передовой практики в качестве средства содействия равенству возможностей в сфере занятости;
 - анализ эффективности мер по содействию ратификации и применению ключевых конвенций в области равенства и других трудовых норм, в которых затрагивается проблема равенства.

Предполагаемые итоги

- 69.** Ожидаемыми итогами обсуждения на сессии МКТ являются:
- обзор прогресса, достигнутого в области гендерного равенства в мире труда, и действия МОТ в свете изменяющихся условий на рынках труда и эволюции структуры занятости в мире труда;

- рекомендации в адрес МОТ о мерах по обеспечению постоянной отчетности Бюро и трехсторонних участников за проведение в жизнь Резолюции сессии МКТ 2004 года о гендерном равенстве, справедливой оплате труда и охране материнства;
- общие рекомендации, ориентированные на реализацию Программы достойного труда относительно деятельности МОТ по обеспечению большей последовательности и согласованности ее политики, стратегий и действий для достижения гендерного равенства в мире труда.

Женева, 16 февраля 2006 г.

Предлагаемые решения: п. 2;
п. 8.