

**ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ**

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Меры по реализации Декларации МОТ по основополагающим принципам и правам в сфере труда: приоритеты и планы действий в области технического сотрудничества, направленные на упразднение всех форм принудительного или подневольного труда**Введение**

1. На своей 282-й сессии в ноябре 2001 года Административный совет принял Специальную программу действий по борьбе с принудительным трудом (СПД-ПТ), цель которой заключалась в том, чтобы направлять дальнейшую деятельность МОТ в этой области, придав ей более всеохватывающий характер, дальновидность и последовательность.¹
2. За прошедшие четыре года действиям МОТ против принудительного труда постоянно придавался новый импульс, в результате чего повсеместно возросло осознание остроты данной проблемы и повысилось стремление государств-членов решить ее. В глобальном докладе 2005 года, подготовленном в рамках механизма реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Генеральный директор выступил с призывом в глобальных масштабах объединить усилия против принудительного труда при поддержке соответствующих ресурсов и инициатив со стороны МОТ в целях искоренения всех форм принудительного труда в мире к 2015 году.²
3. В решении этой задачи предопределяющее значение будет иметь предстоящий четырехлетний период. По оценкам МОТ, в настоящее время во всем мире 12,3 млн. человек принуждаются к труду; региональные оценки также свидетельствуют о том, что принудительный труд является глобальной проблемой. Такой труд по-прежнему проявляется в скрытых формах и не поддается ни национальной статистике, ни

¹ GB.282/TC/5 и GB.282/11.

² См. Глобальный доклад 1(В), 2005: *Глобальный альянс против принудительного труда и Provisional Record* № 12, 93-я сессия МКТ.

оценочному учету. Весьма часто законодательство имеет слишком общую форму и не может охватить многочисленных проявлений принудительного труда, а контроль за соблюдением буквы закона зачастую остается весьма слабым. Для эффективного искоренения принудительного труда необходимо добиться более глубокого понимания характера и масштабов данной проблемы, принятия четкого законодательства и проведения политики, направленной на борьбу с принудительным трудом, а также проведения адекватных мер профилактики и реабилитации жертв принудительного труда.

Первый план действий: достижения и извлеченные уроки

4. Первый план действий заложил основные параметры подхода в области технического сотрудничества к проблемам принудительного труда. Эти параметры включали: исследования и консультативные услуги, в том числе разработка соответствующего законодательства и проведение информационно-разъяснительных мероприятий, а также проведение программ и проектов. Проекты должны главным образом вести к решению проблем, связанных: с набором и наймом рабочей силы, долговой кабалой и надомным трудом в условиях принудительного труда, а также торговлей людьми, приводящей к ситуациям принудительного труда. Обзоры могут помочь подготовить почву для проведения специальных стратегий, направленных против принудительного труда. Принудительному труду, порождаемому в результате торговли людьми, может быть положен конец благодаря действиям как в странах происхождения, так и в странах назначения.
5. Деятельность МОТ проводилась с учетом этого широкого подхода. Кульминационным моментом информационно-пропагандистской деятельности стало широкое освещение в средствах массовой информации глобального доклада 2005 года. Политические консультации, профессиональная подготовка и информационно-просветительская деятельность потребовали глобальных подходов в сфере борьбы с торговлей людьми; в результате этого проблемам, связанным с принудительным трудом, в настоящее время придается самое пристальное внимание в программах борьбы с торговлей людьми. Все чаще международные партнеры испытывают необходимость вскрытия аспектов принудительного труда в результате торговли людьми при проведении мероприятий по профилактике и контролю за соблюдением требованиями закона.
6. Оперативные проекты были разработаны для Африки, Азии, Европы и Латинской Америки. Особое внимание было заострено на ситуации, сложившейся в Азии, где отмечается самое большое число лиц, находящихся в положении принудительного труда.
7. Извлеченные уроки включают:
 - трехсторонние участники МОТ должны в полной мере привлекаться к проведению проектов, и расширение потенциальных возможностей в области борьбы с принудительным трудом является чрезвычайно важным аспектом для социальных партнеров;
 - эффективные действия против принудительного труда требуют межведомственной координации, которую рациональнее всего можно осуществить благодаря официальной политике и планам действий, а также учету элементов законодательства и надзора за его исполнением, мероприятиям контроля, профилактики и реабилитации;

- поскольку принудительный труд в развивающихся странах зачастую коренится в традиционной практике дискриминации и бедности, всеобъемлющие действия целесообразнее всего направить на борьбу с бедностью и на проведение антидискриминационных стратегий;
- в силу того, что долговая кабала, как правило, лежит в основе современных форм принудительного труда, деятельность, направленная на микрофинансирование, может спасти тех, кто оказался или может попасть в такую кабалу, благодаря содействию расширению доходов и социального капитала;
- чтобы искоренить принудительный труд, возникающий в результате торговли людьми, чрезвычайно важно поддерживать сотрудничество между национальными государствами и регионами, проводя скоординированную деятельность как в странах происхождения, так и в странах назначения;
- расследование фактов принудительного труда на национальном уровне требует новаторских методов исследований;
- необходимо предпринимать дальнейшее изучение причин и экономических основ принудительного труда, равно как и подходов в области культуры, с тем чтобы объединить различные национальные силы в глобальный альянс.

Второй план действий

Общие соображения

8. Этот план действий будет посвящен проблемам, поставленным в глобальном докладе, и при этом будет сохраняться баланс между оперативными проектами, консультативными услугами и обзорами и исследовательскими работами. Хотя в нем особо подчеркивается важность непосредственных действий против принудительного труда и оказания помощи его жертвам, обычно требуется проводить определенную предварительную работу. Так, первоначальный приоритет будет заключаться в оказании содействия государствам-членам по созданию скоординированных действий, включая совершенствование методов сбора данных по принудительному труду. В ходе всей деятельности, хотя и направляемой программой СПД-ПТ Программы ИнФокус по содействию Декларации, будут предприняты усилия по учету соответствующего опыта Бюро (включая опыт следующих подразделений МБТ: ACT/EMP, ACTRAV, DCOMM, EMPSTRAT, GENDER, INST, INTEGRATION, IPEC, MIGRANT, NORMES, SFU и TURIN).
9. По-прежнему будут поддерживаться контакты с международными партнерами и, главным образом, с учреждениями, занимающимися вопросами развития, и финансовыми институтами, мандат которых включает решение проблем борьбы с бедностью; при этом они будут поощряться к тому, чтобы решать проблемы принудительного труда в рамках сферы своих полномочий. Процесс стратегических консультаций объединит усилия трехсторонних участников МОТ и других основных заинтересованных сторон в деле борьбы с принудительным трудом.

Основные цели и задачи и структуры реализации

10. Государства-члены, в которых были вскрыты многочисленные факты принудительного труда, должны рассчитывать на содействие в целях разработки ограниченных по времени программ действий, направленных на искоренение принудительного

труда. Некоторые страны уже приняли и проводят широкомасштабные планы действий и политику против принудительного и кабального труда, а также по борьбе с торговлей людьми. В 2006-07 годах МОТ будет продолжать работу по этим планам с другими странами, отобранными для эксперимента. Накопленный опыт будет проанализирован для извлечения необходимых уроков и разработки элементов передовой практики для будущих национальных программ действий.

Методы проведения обзоров и сбор данных по принудительному труду

11. Достоверная национальная статистическая информация по принудительному труду может дать исходные данные для сравнительной оценки, на основе которых с течением времени возможно будет конкретно оценить достигнутый прогресс. МОТ будет проводить учебно-подготовительные мероприятия и содействовать расширению потенциала по соответствующим методологиям, придерживаясь принципов разбивки принудительного труда по типам, а лиц, принуждаемых к труду, – по половой принадлежности и возрасту. Первоначально для составления национальных оценок с учетом рекомендаций организационного семинара 2006 года будет отобрано пять стран, представляющих различные регионы. После обзора для проведения дополнительных оценок могут быть отобраны дополнительные страны. Результаты и выводы будут оценены в глобальном докладе 2009 года.

Информационно-разъяснительная деятельность, потребности в исследовательских работах и исследовательские сети

12. Глобальный альянс будет объединять научно-исследовательские круги и политических деятелей, например бизнес-центры и центры трудовых исследований, и содействовать углублению понимания проблем современного принудительного труда и его первопричин. Тематические области могут включать: экономические основы современного принудительного труда, включая долговую кабалу, а также возможности его предотвращения посредством микрофинансирования и других мероприятий; социально-культурные факторы, лежащие в основе принудительного труда, и средства, благодаря которым на борьбу с принудительным трудом можно было бы объединить традиционных политических руководителей и религиозные структуры; междисциплинарную исследовательскую программу по принудительному труду и торговле людьми, в частности для углубления понимания средств выявления случаев эксплуатации лиц, принуждаемых к труду, и применения соответствующих санкций; проведение сравнительной исследовательской программы по принудительному труду и системам заключения под арест; возможности сокращения масштабов бедности благодаря целенаправленным действиям против принудительного и кабального труда. Благодаря трехсторонним консультациям будут отобраны конкретные темы исследований и будет оказано содействие по укреплению сетей исследовательских институтов в различных регионах мира.

Политические рекомендации и учебные материалы

13. СПД-ПТ в сотрудничестве с Туринским центром разработало целый ряд учебных и информационно-пропагандистских материалов, таких как, к примеру, Руководство по разработке законодательства по борьбе с торговлей людьми и контролю за его соблюдением, а также учебное руководство по контролю за частными агентствами по найму. Высоким приоритетом будет пользоваться разработка дальнейших материалов по мере того, как будет расширяться деятельность Глобального альянса.

Оперативные проекты: расширение потенциала, непосредственные действия и поддержка, оказываемая жертвам

- 14.** Ключевым аспектом в рамках общины, а также на уровне национального законодательства и проводимой политики будет работа по реализации проекта. Упразднение принудительного труда может быть центральной темой или по крайней мере основным составным элементом некоторых национальных программ. В том случае если борьба с принудительным трудом и торговлей людьми определяются как национальные приоритеты, такие программы могут оказаться незаменимым средством привлечения различных секторов и департаментов МОТ к единым действиям, принимая во внимание их опыт, а также, там где это возможно, добиваясь выделения дополнительных ресурсов на проведение национальных действий. Проекты с ориентацией на гендерную тематику должны охватывать области, в которых МОТ имеет бесспорные преимущества, включая профилактические и реабилитационные мероприятия, равно как и контроль и надзор за исполнением требований закона. Все проекты будут включать также прочный элемент информационно-пропагандистских мероприятий и общественных связей, а также предусматривать расширение потенциала правительственных должностных лиц и социальных партнеров.
- 15.** Проекты будут сгруппированы по двум основным темам: а) принудительный труд, бедность и дискриминация в развивающихся странах и б) принудительный труд, миграция и торговля людьми.
- 16.** Что касается первой темы, предлагается ежегодно разрабатывать по крайней мере два таких проекта для различных регионов. Усилия по искоренению систем кабального труда в Южной Азии заслуживают дальнейшего расширения. В Африке имеются возможности и испытывается необходимость проведения региональной программы, охватывающей страны, страдающие от наследия практики рабства. А в Латинской Америке особое внимание можно было бы уделить проблемам принудительного труда и дискриминации коренных народов.
- 17.** В ходе проведения оперативных проектов по-прежнему будет подчеркиваться роль институтов в области труда и занятости (в самом широком контексте, включая министерства и департаменты труда, службы инспекции труда и отправления правосудия в сфере труда, государственные и частные бюро занятости и трудоустройства, а также организации работодателей и работников) в их действиях против принудительного труда и торговли людьми. В результате получают дополнительный импульс проводимые проекты в таких различных регионах мира, как Западная Африка, Юго-Восточная Азия, Китай, Центральная Азия и Российская Федерация, а также Восточная и Западная Европа. Ключевым аспектом всех этих проектов является их комплексный подход, когда рассматриваются все составные процесса торговли людьми как в странах происхождения, так и в странах назначения, учитывается деятельность, направленная на борьбу с торговлей людьми, сочетается с проведение стратегии сокращения масштабов бедности, извлекаются уроки для совершенствования консультативных услуг в области законотворчества и политики благодаря действиям на уровне общины, искореняются злоупотребления в сфере найма и трудоустройства, а также расширяются усилия МОТ, направленные на совершенствование методов управления процессом миграции. Деятельность, проводимая в рамках этих проектов, ориентированных, помимо прочего, и на надомных работников, с учетом вышеперечисленных подходов, будет расширена и распространена на страны Латинской Америки и Ближнего Востока.

Расширение потенциальных возможностей организаций работодателей и работников

18. Привлечение этих организаций к деятельности Глобального альянса будет иметь решающее значение. Им потребуется помощь по расширению их потенциальных возможностей и методологическая поддержка, с тем чтобы они могли внести свой вклад в дело искоренения принудительного труда. Хотя конкретно направления деятельности необходимо будет разработать при участии соответствующих групп при содействии Бюро в интересах деятельности работодателей и Бюро в интересах деятельности работников, этот план действий должен послужить не только укреплению потенциала организаций работодателей и работников в области принудительного труда, но также и более комплексному учету этих аспектов во всей их деятельности. Для этого можно было бы предусмотреть создание как бизнес-альянса, так и альянса работников против принудительного труда.
19. Будут проводиться консультации с различными группами работодателей, которые состоятся как по регионам, так и по экономическим отраслям/секторам в целях анализа факторов, усугубляющих риск применения принудительного труда в цепочках поставок, и в целях определения соответствующих мер предосторожности. Особое внимание будет уделено тем экономическим отраслям/секторам (таким, как сельское хозяйство, строительство, швейная и трикотажная промышленность и окружающая среда), в которых были выявлены особые проблемы, связанные с принудительным трудом. Ежегодно в течение указанного периода внимание может быть заострено на отдельных отраслях и экономических секторах (которые могут быть определены в процессе консультаций с работодателями).
20. Альянс работников против принудительного труда может преследовать многоплановые цели. Во-первых, он может стремиться расширять взаимосвязи профсоюзов с уязвимыми группами, включая мигрантов и работников неформальной экономики, которые более всего рискуют оказаться в ситуации принудительного труда. Во-вторых, организации работников могут сыграть ключевую роль в сфере контроля за условиями найма и трудоустройства и занятости. В-третьих, можно ожидать, что организации работников смогут проявить необходимую бдительность и обеспечить, чтобы применение практики принуждения к труду в отдельных сегментах рынка труда (например, в субподрядных цепочках, а также практика эксплуатации некоторых трудящихся-мигрантов) не вела к общему снижению трудовых норм и защиты рабочей силы. Профсоюзы могут также пожелать ежегодно заострять внимание на одном конкретном экономическом секторе или на одной тематической проблеме, связанной с принудительным трудом (как, например, в сельском хозяйстве или в строительстве).

Общественные связи и глобальная информационно-просветительская деятельность

21. Как свидетельствует значительный интерес средств массовой информации к докладу *Глобальный альянс против принудительного труда*, серьезность проблем современного принудительного труда привлекает внимание всего мира. Даже взяв на себя роль лидера, МОТ не может решить все проблемы в одиночку, а должна побудить к конкретным действиям другие заинтересованные стороны в сфере бизнеса, финансов и развития. Широкомасштабная стратегия общественных связей поможет установить партнерские отношения со средствами массовой информации (радио, телевидением и печатью) на национальном и международном уровнях и разрабатывать наполненные содержанием программы о последствиях принудительного труда. К 2006 году будет разработан интерактивный веб-сайт по действиям против принудительного

труда, на страницах которого внимание будет уделяться попеременно различным экономическим секторам и их проблемам и задачам. МОТ воспользуется существующими коммуникационными и распределительными сетями партнеров Глобального альянса, с тем чтобы максимально расширить свою аудиторию.

22. Предлагаемый план действий зависит от получения необходимых ресурсов, и в этом плане ключевую роль должны сыграть доноры.
23. *Административный совет может пожелать одобрить план действий, изложенный в настоящем документе, и предложить, чтобы ему предоставлялась всеобъемлющая информация через Комитет по техническому сотрудничеству о проведении предлагаемых мероприятий.*

Женева, 23 сентября 2005 г.

Предлагаемое решение: п. 23.