



## 第九项议程

### 2000-2001 两年期盈余资金的使用情况

1. 在其第 285 届会议上(2002 年 11 月)，理事会依据国际劳工大会下放的权利批准了 2000-2001 两年期盈余的拨款建议。<sup>1</sup> 在讨论中，<sup>2</sup>劳工局表示，它将用在 GB.285/PFA/9 的附件 III 中使用的格式对所有新的拨款提供财务信息和一个结果框架。
2. 按照以上承诺，本文件为所有新的拨款提供了财务信息和结果框架的最新情况。附件 I 对截止到 2005 年 8 月 31 日 2000-2001 两年期盈余资金的拨款情况做了概述。附件 II 对自 2004 年 11 月上一次报告以来的所有新拨款提供了结果框架。

### 批准与提交状况

3. 在 2005 年 8 月 31 日，劳工局拨款 48,879,339 美元，即 2000-2001 两年期全部盈余资金的 95.2%，用于实现理事会于 2002 年 11 月批准的目标。局长在仔细评估了在使用基于结果的计划编制标准与技术以及在对三方成员的优先事项与需要的反应程度方面各项目的的设计情况之后，作出了批准。
4. 如附件 I 中所示，在 2005 年 8 月 31 日，2000-2001 两年期盈余资金下仍有 240 万美元(总额的 4.8%)的款项有待拨出，主要用于区域服务、危机应对与管理挑战领域。对这一余额使用建议的制定已近尾声。
5. 2000-2001 两年期盈余下的项目提交率从总体上继续保持在满意水平，在 2005 年 8 月底完成了全部拨款额的 66.7%。<sup>3</sup> 如果提交包括划拨到楼房与膳宿以及信息技术系统基金中的款项，这一提交率就会更高些。然而，由于 2006 年可用经

<sup>1</sup> 2002 年日内瓦第 90 届国际劳工大会，《临时纪录》第 19 号。

<sup>2</sup> GB.283/9/1; GB.285/10/1。

<sup>3</sup> 这一提交率(拨款额的支出水平)是在排除了 775 万美元之后计算而来的，这些款项被划拨到楼房与膳宿以及信息技术系统基金之中。

常预算资源会少于最初建议额度的情况已然明朗，拨款与支出两项都略放慢了脚步。一些单位机构要求延长其初始开支计划，以便将服务的提交延展到更长的期间。

6. 每年三月向理事会提交的计划实施报告提供了由 2000-2001 两年期盈余资金资助的工作执行方面的信息。报告突出了项目所取得的重大成就，并描述了其对计划预算下的现有活动与规划活动所带来的附加值。

## **2000-2001 两年期盈余的主要用途**

### **(对本报告期期间主要拨款的描述)**

7. 本报告期的拨款受到以下事件的强烈影响：应对亚洲海啸地震、支助非洲联盟的非洲就业与减贫特别峰会及其后续活动、关于拉美与加勒比地区体面劳动与发展的美洲议程、国际劳工组织在缅甸的行动、以及对外交流。已批准拨款的细节见附件 II。
8. 对有限几次将资金在内部从一个项目划拨另一个项目作了批准，以应对在附件 II 中反映出的紧急形势的需要。例如，为应对海啸地震的总拨款为 45,600 美元：来自以下各项：危机和紧急形势的应对(从其未拨款基金中拿出 153,000 美元，从索罗门岛基金未使用部分中拿出 30,000 美元)、区域服务(从其未拨款基金中拿出 233,000 美元，从中国项目的未使用资金中拿出 40,000 美元)。

2005 年 10 月 10 日，日内瓦。

提交供参考。

## 附件一

项 目	批 准 的 资 源	(在 2004 年 8 月 31 日) 全部拨款及在 GB.291/PFA/7 中指定用途的拨款	前期拨款节余额 <sup>4</sup> (截止到 2005 年 8 月 31 日)	新拨款 (截止到 2005 年 8 月 31 日)	全部拨款	拨款余额
全球化的社会 影响世界委员会	<b>2 800 000</b>	2 800 000		-	2 800 000	0
国际劳工标准	<b>2 900 000</b>	2 899 672		-	2 899 672	328
应对危机和 紧急形势	<b>8 000 000</b>	6 970 903	-126 354	444 000	7 288 549	711 451
保安和工作人员 的安全	<b>3 450 000</b>	3 450 000		-	3 450 000	0
在管理能力方面 的投资	<b>6 000 000</b>	5 366 960	-274 643	265 504	5 357 821	642 179
区域服务	<b>10 000 000</b>	5 763 740	-105 400	3 274 957	8 933 297	1 066 703
统 计	<b>2 000 000</b>	1 490 000		510 000	2 000 000	0
性别平等	<b>2 000 000</b>	1 590 000		410 000	2 000 000	0
对外交流	<b>3 500 000</b>	2 452 036		1 047 964	3 500 000	0
三方性和社会 对话	<b>2 900 000</b>	2 900 000		-	2 900 000	0
<b>小 计</b>	<b>43 550 000</b>	<b>35 683 311</b>	<b>-506 397</b>	<b>5 952 425</b>	<b>41 129 339</b>	<b>2 420 661</b>
转往楼房和膳宿 基金额 <sup>5</sup>	<b>2 750 000</b>	2 750 000			2 750 000	0
转往信息技术 系统基金额 <sup>6</sup>	<b>5 000 000</b>	5 000 000			5 000 000	0
<b>总 计</b>	<b>51 300 000</b>	<b>43 433 311</b>		<b>5 952 425</b>	<b>48 879 339</b>	<b>2 420 661</b>

<sup>4</sup> 在可以用更少的资源取得成果的情况下，有些拨款低于指定额度。

<sup>6</sup> 使用楼房和膳宿基金以及信息技术系统基金需经理事会批准。

## 附件二

### 针对 2000-2001 两年期盈余资金的新拨款 提供的基于结果的信息

本附件描述了为自 2004 年 11 月上一次报告以来做出的所有新拨款或对现有拨款作出调整而编制的基于结果的框架。经常预算、预算外资源和用盈余资助的工作之间的互补性与连贯性是评估的主要标准。在以下每个项目下都参照了 2004-2005 两年期计划预算中的相关段落和方框文字。在每年三月向理事会提交的计划执行报告中提供了关于重大成就方面的详实信息。

#### 国际劳工标准

目标、指标和具体目标见 GB.285/PFA/9 和 GB.288/PFA/8(&Corr.)。

新具体目标和拨款	时间框架	拨 款	相关实施目标	对 2004-2005 两年期 计划预算的参照
<p><b>缅甸：</b> 按照与缅甸当局于 2002 年 3 月达成的谅解，项目旨在协助当局为确保及时有效地消除强迫劳动而作的努力。</p> <p>在本报告期期间，数次从先前批准的国际劳工标准项下的盈余拨款中作了内部资金转拨，以覆盖国际劳工组织在缅甸的活动费用。这使得动用的盈余支助总额从 300,000 美元增加到 836,000 美元。</p>	2005 年底		1c: 标准制定活动	以及第 158 和 159 段后的方框文字。
<b>总 计</b>			<b>无净变化</b>	

## 应对危机和紧急形势

目标、指标和具体目标见 GB.285/PFA/9 和 GB.288/PFA/8(&Corr.)

新具体目标与拨款	时间框架	拨 款	相关实施目标(s)	对 2004-05 两年期 计划预算的参照
<b>非 洲</b>				
<b>苏丹:</b> 支助苏丹的冲突后和平建设与减贫战略文件(PRSP)(在瓦加杜古召开的非洲联盟的减贫与就业特别峰会后续行动的框架内)。	2005 年底	110 000	2a: 就业政策支助 2b: 知识, 技能与 就业	第 170、171、 192 和 194 段
该项目有助于取得以下成果:				
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 体面劳动和与就业相关事项在国家减贫战略(包括国际劳工组织支助的减贫战略文件)中实现主流化;</li> <li>▪ 三方成员在技术和宣传倡导方面的能力有了提高;</li> <li>▪ 国际劳工组织与联合国其它机构合作, 动员了额外资源。</li> </ul>				
<b>阿拉伯国家</b>				
<b>巴勒斯坦:</b> 加强巴勒斯坦工会总联合会, 使之成为三方就业发展工作的有效参与者(与区域服务项目分摊费用)。	2005 年底	51 500	4a: 社会伙伴	第 194 和 253 段
<b>亚 洲</b>				
<b>孟加拉国:</b> 孟加拉国受洪水影响的微型企业的恢复与重新运营	2005 年底	54 500	2c: 就业创造	第 192、193 和 194 段
重要成就包括:				
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 800 家手摇纺织机单位开始重新运营, 在 2005 年底前创造了 12,000 个就业岗位。</li> </ul>				
<b>阿富汗:</b> 加强国际劳工组织在阿富汗为改善组织结构、社会对话和促进弱势群体(妇女和残疾人)的就业而进行三方成员能力建设所开展的计划。	2005 年底	75,000	2c: 就业创造	第 192、193 和 194 段

新具体目标与拨款	时间框架	拨 款	相关实施目标(s)	对 2004-05 两年期 计划预算的参照
<p><b>印度洋海啸地震的应对:</b></p> <p>国际劳工组织对海啸受灾人员的应对是建立在对需要进行早期规划并采取行动以创造就业和新型谋生方式的认识之上。目的是使岗位创造成为人道主义行动和重建活动的组成部分:</p> <p>重要成就包括:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ (印尼)亚齐省紧急就业服务中心;</li> <li>▪ 国际劳工组织在印度尼西亚、斯里兰卡和印度的国别战略;</li> <li>▪ 寻求捐助人支助的项目建议</li> <li>▪ 斯里兰卡的收入快速恢复计划;</li> <li>▪ 损害与需求评估报告(印度)</li> </ul> <p>使用 2000-2001 两年期盈余资金和国际劳工组织其他经常预算捐款, 国际劳工组织与联合国国家工作队(UNCTs)、受灾国家的政府和工人与雇主组织协作, 为受灾国家的海啸灾后活动成功地进行了重新规划并动员了不同的预算外资金(印度尼西亚、斯里兰卡、印度和泰国), 尤其是在就业促进、职业培训和打击童工劳动领域。</p> <p>重新规划的预算外资金或新动员的款项达 11,500,000 美元。目前正在筹备 28,000,000 美元。</p>	2005 年底	153,000	2c: 就业创造	第 192、193 和 194 段
<b>总 计</b>		<b>444,000</b>		

## 保安和工作人员的安全

目标、指标和具体目标见 GB.285/PFA/9 和 GB.288/PFA/8(&Corr.)

新具体目标与拨款	时间框架	拨 款	相关实施目标(s)	对 2004-05 两年期 计划预算的参照
<p>从管理能力方面的投资一项划 拨了款项到保安和工作人员的 安全一项，以编制和分发人员 培训材料并完成保安和安全方 面的人员培训。</p> <p>重要成就包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 对总部中层管理人员和外地 办事处主任进行保安和安全 培训</li> <li>▪ 有关安全与保安的地区/次 地区讲习班</li> </ul>	2005 年底	265,504	治理、支助与管理	第 301 段
<b>总 计</b>		<b>265,504</b>		

## 区域服务

目标、指标和具体目标见 GB285/PFA/9 和 GB.288/PFA / 8(&Corr.)。

新具体目标与拨款	时间框架	拨 款	相关实施目标(s)	对 2004-05 两年期 计划预算的参照
<b>非 洲</b>				
<p><b>区域：</b>支助非洲联盟的就业与 减贫特别峰会及其后续活动。</p> <p>特别峰会为形成非洲的减贫就 业议程的区域共识提供了一个 平台,它将为随后在国家、次区 域和区域一级设计与采纳新政 策铺平道路。</p> <p>对非盟倡议的支助所采取的是 技术性贡献的形式和为国际劳 工组织三方成员参加峰会提供 方便。</p> <p>重要成就包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 社会伙伴能够对峰会的决定 采取后续行动并参与了峰会 后的后续机制;</li> </ul>	2005 年底	733,903	共同的政策目标： 减贫与社会包容	第 276 段

新具体目标与拨款	时间框架	拨 款	相关实施目标(s)	对 2004-05 两年期 计划预算的参照
----------	------	-----	-----------	--------------------------

- 地区局能够对峰会决定采取后续行动并参与了峰会后的后续机制，以确保体面劳动在国家、次区域和大洲一级的就业和减贫战略中被当作一个主要工具加以使用。

对非盟就业与减贫特别峰会在国家和次区域一级的后续行动。

2005 年底 725,430

共同的 政策目  
标：减贫和 社会  
包容

第 276 段

在特别峰会的后续活动框架中，劳工局在国家/次区域一级协助了 19 项后续活动(有关国家为：阿尔及利亚、安哥拉、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、乍得、刚果、埃及、埃塞俄比亚、象牙海岸、加蓬、加纳、赤道几内亚、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、摩洛哥、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、中非共和国、刚果民主共和国、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、南非、苏丹、斯威士兰、突尼斯、赞比亚和津巴布韦)。

本项目的重要成就是：

- 在国际劳工组织的支助下，在许多国家建立了国家一级的三方后续制度；
- 体面劳动和就业问题在国家减贫战略中实现了主流化，包括国际劳工组织支助下的减贫战略文件；
- 三方成员在技术和宣传倡导方面的能力有了提高；
- 促进了体面劳动国别计划的制定；
- 青年就业与妇女问题完全整合进项目的实施之中。

新具体目标与拨款	时间框架	拨 款	相关实施目标(s)	对 2004-05 两年期 计划预算的参照
----------	------	-----	-----------	--------------------------

**南部非洲地区：**在南部非洲实施就业密集型投资计划(EIIP)(ASIST 计划)。

299,624

1a: 标准与工作中的基本原则和权利  
2a: 就业政策支助和  
2c: 就业创造

项目的重要成就为：

- 与非洲发展新伙伴关系的协议定稿；
- 在 8 个国家(博茨瓦纳、肯尼亚、莱索托、南非、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚、和津巴布韦)中为政策和战略的制定工作做出贡献；
- 但非洲的就业密集型投资计划(EIIP)也会对该地区其他国家的需要作出回应。

## 美 洲

**区域性的：**拉美和加勒比地区  
体面劳动和发展政策

2005 年底 85,000

共同的政策目标：第 271 段和第 271 段后的方框文字  
体面劳动的一体化方法和 2a、2b、2c 与 4b

**区域性的：**美洲议程-促进体面劳动和公平的全球化

2005 年底 702,500

共同的政策目标：第 271 段和 271 段后的方框文字  
体面劳动的一体化方法和 2a、2b、2c 与 4b

**该计划旨在：**实施促进体面劳动战略，以在国家、次地区和地区一级实现公平的全球化。在美洲大陆实现经济与社会政策一体化，以便在社会对话者的积极参与下促进和改善就业，同时促进社会保护和尊重劳工权利。

该项目的重要成就为：

- 美洲劳工部长会议(IACML)和美洲首脑会议分析了促进体面劳动的半球议程。国际劳工组织建议的议程考虑了社会伙伴根据全球化的社会影响世界委员会的结论所提出的建议；

新具体目标与拨款	时间框架	拨 款	相关实施目标(s)	对 2004-05 两年期 计划预算的参照
----------	------	-----	-----------	--------------------------

- 该议程将影响美洲关系、区域整合进程、以及该地区的每个国家；
- 政治上得到美洲劳工部长会议和美洲首脑会议支持的半球议程将成为国际劳工组织第 16 届美洲地区会议的基础。

**墨西哥：**对当地调解与仲裁委员会的效率进行系统的诊断

2005 年底 112,500

1c: 标准制定活动 第 258,259 和 261  
4b: 政府和社会对话制度以及

该项目有利于建立一个更有效的劳工司法制度。劳工制度是通过联邦法律委派给当地三方调解和仲裁委员会的。项目将为在该国改善公共政策以便适用劳工司法提供一系列建议和实用工具。

重大成就包括：

- 系统地在以下方面诊断地方调解和仲裁委员会的工作程序：效率、透明度、有效性和决策质量；
- 对优劣势进行了分析，以便为改进提出实用的建议。

**海地：**通过有利于快速创造就业的重建，促进当地经济复兴并减少戈纳伊夫市社会经济的脆弱性。

2006 年 3 月 213,000

2a: 就业政策支助 第 190、191 和 194  
3a: 社会保障和 段  
4b: 政府和社会对话制度

项目的目标是：

促进有利于恢复与创造就业、促进社会对话、减少经济脆弱性、以及有利于强化国家和地方在预防、管理风险和构思地方经济发展战略方面能力的重建。

这是联合国开发计划署/国际劳工组织的一个联合计划。联合国开发计划署在海地已拨款 200,000 美元。

新具体目标与拨款	时间框架	拨款	相关实施目标(s)	对 2004-05 两年期 计划预算的参照
----------	------	----	-----------	--------------------------

### 阿拉伯国家

<b>巴勒斯坦：</b> 加强巴勒斯坦工会总联合会，使之成为三方就业发展工作的有效参与者(与应对危机和紧急情况项目分摊费用)。	2005 年底	70,000	4a: 社会伙伴	第 194 和 253 段
---	---------	--------	----------	---------------

重大成就包括：

- 正在进行评估并提供了初步报告，包括对改进工会能力、代表和会员数的评价。

### 亚 洲

<b>印度洋海啸地震的应对：</b>	2005 年底	233,000	2c: 就业创造	第192、193和 194 段
--------------------	---------	---------	----------	-----------------

国际劳工组织对海啸受灾人员的应对是建立在对需要进行早期规划并采取行动以创造就业和新型谋生方式的认识之上。目的是使岗位创造成为人道主义行动和重建活动的组成部分。

重要成就包括：

- (印尼)亚齐省紧急就业服务中心；
  - 国际劳工组织在印度尼西亚、斯里兰卡和印度的国别战略；
  - 寻求捐助人支助的项目建议
  - 斯里兰卡的收入快速恢复计划；
  - 损害与需求评估报告(印度)
- 使用 2000-2001 两年期盈余资金和国际劳工组织其他经常预算捐款，国际劳工组织与联合国国家工作队(UNCTs)、受灾国家的政府和工人与雇主组织协作，为受灾国家的海啸灾后活动成功地进行重新规划并动员了不同的预算外资金(印度尼西亚、斯里兰卡、印度和泰国)，尤其是在就业促进、职业培训和打击童工劳动领域。

重新规划的预算外资金或新动员的款项达 11,500,000 美元。目前正在筹备 28,000,000 美元。

新具体目标与拨款	时间框架	拨 款	相关实施目标(s)	对 2004-05 两年期 计划预算的参照
<p><b>区域性的：</b>亚太地区技能开发战略框架(APSDEP) (第二阶段)</p> <p>该项目的最终成果正在成形并正赢得三方成员对战略框架的承诺，其主要具体目标为：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 一个技能机构网络在运转之中，成员国受益于国际劳工组织和先进的技能与研究机构(包括雇主和工人组织)的能力、专长和知识库，以改进其对寻找体面工作和收入的男女的技能培训并提高其就业能力；</li> <li>▪ 机构、企业、和工人，包括贫穷和失业者，可在亚太地区技能开发战略框架(APSDEP)的互动网站上获取信息、知识、培训工具与模块并参与技能更新和终生学习的远程培训；</li> <li>▪ 先进的技能与研究机构积极参与未来的网络化计划，新捐助人承诺资源以在国家和地区一级支助技能开发行动计划。</li> </ul>	2005 年底	100,000	2b: 知识、技能和就业能力	第176、177和178段
<b>总 计</b>		<b>3,274,957</b>		

## 统 计

目标、指标和具体目标见 GB.285/PFA/9 和 GB.288/PFA/8(&Corr.)

新具体目标与拨款	时间框架	拨 款	相关实施目标(s)	对 2004-05 两年期 计划预算的参照
<p>项目的重要成就包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 进行基于劳动力调查的体面劳动调查;完成体面劳动国别与全球报告；</li> <li>▪ 准备一个有关体面劳动的概念、定义和测量方法的综合手册。</li> </ul>	2005 年底	510,000	共同的政策目标： 知识	为三方成员所作的体面劳动统计第 292 段和该段后的方框文字
<b>总 计</b>		<b>510,000</b>		

## 性别平等

目标、指标和具体目标见 GB.285/PFA/9 和 GB.288/PFA/8(&Corr.)

新具体目标与拨款	时间框架	拨 款	相关实施目标(s)	对 2004-05 两年期 计划预算的参照
<b>非 洲</b>				
<b>肯尼亚：</b> 坦桑尼亚和乌干达： 对三方成员进行性别平等和性 别主流化的能力建设：协调与 工具开发	2005 年底	210,000	共同的政策目标： 性别平等， 4a: 社会伙伴和 4b: 政府和社会 对话制度	第 280、281、255 和 260 段

该项目将有助于取得下列成果：

- 通过参与减贫战略并且通过在劳工和就业领域(特别是在肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达的农村地区)支持具性别敏感性的减贫战略成果，国际劳工组织社会伙伴和劳动部积极地促进性别平等；
- 在肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达三方伙伴正在使用性别、贫困和就业综合计划的东非版本进行能力建设，从而有助于通过增加农业外创收活动，减少农业收入贫困，特别要关注为妇女提供小额信贷并进行技能与创业培训；
- 在肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达准备、批准并使用了有关农业和农村发展的性别、贫困与就业信息；
- 为这三个国家进行了农村发展和农业中主要性别问题的研究与分析，由此得来的政策信息纳入了三国的减贫战略进程之中。

新具体目标与拨款	时间框架	拨 款	相关实施目标(s) 对 2004-05 两年期 计划预算的参照
<p><b>卢旺达：</b>对三方成员进行性别平等和性别主流化的能力建设；协调与工具开发</p> <p>主要成就包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 确认了关于公共和私营部门劳动者地位的一项研究；</li> <li>▪ 让女议员、议会委员会成员了解国际劳工组织及其有关平等方面的工具并就这些内容接受培训。</li> </ul>	2005 年底	200,000	<p>共同的政策目标：第 280、281、147、性别平等 189 和 260 段</p> <p>1a: 标准和工作中的基本原则与权利，</p> <p>2c: 就业创造和</p> <p>4b: 政府和社会对话制度</p>
<b>总 计</b>		<b>410,000</b>	

#### 对外交流

目标、指标和具体目标见 GB.285/PFA/9。

新具体目标与拨款	时间框架	拨 款	相关实施目标(s) 对 2004-05 两年期 计划预算的参照
<p>提高并扩大国际劳工组织在国内和国际媒体上的知名度并提高其进行既有效又有说服力的交流能力。这一拨款是 2002 年 11 月的理事会报告中介绍的前期拨款顺理成章的发展(GB285/PFA/9)。</p> <p>重要成就包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 在至少 4 个全球电视网络上重复进行深度报道并提供 20 多个新闻专题报道，总受众达 1 亿人以上；</li> <li>▪ 提高并扩展外地负责沟通交流人员网络，以使国际劳工组织的区域覆盖面大幅提高。</li> </ul>	2005 年底	1,047,964	<p>共同的政策目标：第 293、294、交流和知名度 295、296 段和 296 段后的方框文字</p>
<b>总 计</b>		<b>1,047,964</b>	