



第五项议程

国际劳工组织基本公约的批准和促进

1. 1995 年 5 月 25 日，局长发起了促进国际劳工组织基本公约以实现其普遍批准的运动。他每年向理事会递交供参考的报告，介绍过去一年国际劳工组织基本公约批准方面的进展以及根据成员国提供的情况这些公约未来的批准前景。2005 年 8 月，局长向尚未批准所有基本公约的国家政府发了通函，请它们表达对这些公约的立场，特别是自上一次来文之后立场有否改变。与前几年一样，2005 年 9 月 8 日之后收到的信息将在委员会审议本文件时作口头汇报。

I. 在实现普遍批准方面的进展概述

2. 自理事会第 291 届会议（2004 年 11 月）以来，基本公约已经登记 27 项新的批准，使得自运动开展以来的批准——或对先前承诺的确认——数量增加到 468 项，并使自运动发动以来已经批准国际劳工组织基本公约的成员国数目增加到 162 个。¹ 这些新的批准分配如下：

¹ 阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、贝宁、玻利维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基那法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、佛得角、中非共和国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、乍得、智利、中国、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、圭亚那、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、大韩民国、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、利比亚阿拉伯民众国、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩尔多瓦共和国、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、约旦、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣马力诺、圣多美和普

第 87 号公约	2	毛里求斯、乌干达
第 98 号公约	-	
第 29 号公约	5	亚美尼亚、玻利维亚、蒙古、菲律宾、圣多美和普林西比
第 105 号公约	4	亚美尼亚、蒙古、阿曼、圣多美和普林西比
第 138 号公约	6	乍得、吉布提、阿曼、老挝人民民主共和国、圣基茨和尼维斯、圣多美和普林西比

3. 为了实现普遍批准的目标，各公约需要 178 项批准。第 29 号公约登记的批准数为 168，第 87 号公约约为 144，第 98 号公约约为 154，第 100 号公约约为 162，第 105 号公约约为 165，²第 111 号公约约为 163，第 138 号公约约为 141 和第 182 号公约约为 156，基本公约的总批准数为 1,253。³
4. 考虑到自 2004 年 11 月以来所登记的批准数，与上一报告期的四个国家相比，批准全部八份基本公约的国家增加了 12 个：玻利维亚、乍得、哥伦比亚、吉布提、以色列、毛里求斯、蒙古、菲律宾、圣基茨和尼维斯、圣多美和普林西比、塔吉克斯坦、乌干达。
5. 迄今为止，在本组织 178 个成员国中，有 116 个已经批准了国际劳工组织八份基本公约，有 22 个批准了 7 份，有 12 个批准了 6 份和有 9 个批准 5 份。与此相比，只有 3 个成员国批准了 1 份或 2 份基本公约，有 13 个批准了 3 份或 4 份公约。国际劳工组织三个最新的成员国，萨摩亚、东帝汶和瓦努阿图，尚未批准任何基本公约。
6. 下文第 II 部分总结了那些尚未批准全部八份公约国家对批准基本公约的立场。所提供的情况综合了对局长 2005 年 8 月发出的第 12 份通函的答复以及先前在本议题下向理事会所汇报的信息。第 II 部分也包括了各国政府在《工作中的基本原则和权利宣言》或国际劳工大会后续行动年度审查中所提供的信息以及国际劳工组织在技术援助和合作活动中所获得的信息。

林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚和黑山、塞舌尔、新加坡、斯洛伐克、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、斯威士兰、叙利亚阿拉伯共和国、塔吉克斯坦、坦桑尼亚联合共和国、泰国、前南斯拉夫马其顿共和国、多哥、特里尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、联合王国、美国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

² 这一总数并不包括马来西亚和新加坡对基本公约的批准以及随后的退约。

³ 只有当国际劳工组织登记到第 1424 个批准（即 178 个成员国 x 8 份基本公约）时，该运动的目的才告充分实现。

II. 有关尚未批准的基本公约的立场

A. 尚未批准任何基本公约的国家

7. 萨摩亚。政府在 2005 年根据《宣言》提交的第一份报告中声明有意批准所有八份基本公约。
8. 东帝汶。政府在国际劳工大会第 93 届会议 (2005 年 6 月) 上表示正在研究批准有关的八份公约。
9. 瓦努阿图。正如政府在国际劳工大会第 93 届会议 (2005 年 6 月) 上所表示的, 瓦努阿图正处在批准所有基本公约的过程之中。

B. 批准了一份基本公约的国家

10. 所罗门群岛已经批准了第 29 号公约。政府于 1999 年表示, 第 87 号和第 98 号公约有可能在该年批准以及经过对该国的经济社会条件作了仔细研究之后, 随即批准第 100 号和第 110 号公约。劳工局没有有关这些公约的更新的信息, 没有有关第 105、138 和 182 号公约的信息。

C. 已经批准两份基本公约的国家

11. 缅甸尚未批准第 98、100、105、111、138 和 182 日公约。政府于 2004 年 9 月表示当前的优先是起草新的宪法。
12. 美国尚未批准第 29、87、98、100、111 和 138 号公约。政府于 2005 年 8 月声明, 并没有正在为批准第 29、87、98、100 和 138 号公约作出努力。然而, 第 111 号公约依然列入值得优先注意的政府条约清单之中。

D. 已经批准三份基本公约的国家

13. 阿富汗尚未批准第 29、87、98、138 和 182 号公约。它尚未在批准运动框架内提供信息。
14. 中国尚未批准第 29、87、98、105 和 111 号公约。在国际劳工大会第 93 届会议 (2005 年 6 月) 期间, 政府表示已经启动了第 111 号公约的正式批准程序, 根据随后收到的信息, 全国人民代表大会常务委员会于 2005 年 8 月 27 日作出了批准该公约的决定。政府与国际劳工组织继续就第 29 和 105 号公约开展合作。未提供有关第 87 和 98 号公约的具体近况。
15. 老挝人民民主共和国尚未批准第 87、98、100、105 和 111 号公约。尚无有关这些公约批准前景的最新信息。
16. 卡塔尔尚未批准第 87、98、100、105 和 138 号公约。在国际劳工大会第 93 届会议 (2005 年 6 月) 期间, 政府声明正在研究批准第 138 号公约的可能性。

17. 索马里尚未批准第 87、98、100、138 和 182 号公约。该国没有就批准公约提供信息。

E. 已经批准四份基本公约的国家

18. 巴林尚未批准第 87、98、100 和 138 号公约。政府于 2002 年表示正在研究这些公约以便采取必要的措施。
19. 印度尚未批准第 87、98、138 和 182 号公约。2004 年 8 月，政府重申了其先前来文所通告的立场。不能批准第 87 和 98 号公约，因为这会赋予政府雇员以国家立法为确保其不偏不倚和政治中立而限制的某些权利。在颁布了确定就业最低年龄的立法之后，将考虑批准第 138 号公约。关于第 182 号公约，已经举行了部委之间的磋商和三方的磋商。将一直审议该公约的批准，直到就所有有关问题达成协商一致。
20. 基里巴斯尚未批准第 100、111、138 和 182 号公约。政府在 2005 年《宣言》年度审查时声明已经启动了第 100 和 111 号公约的批准程序，将在适当的时候考虑批准第 138 和 182 号公约。
21. 大韩民国尚未批准第 29、87、98 和 105 号公约。2003 年 9 月，政府就第 87 和 98 号公约声明，劳工部已经向韩国三方委员会提交了产业关系改革建议。至于第 29 和 105 号公约，已经委托做进一步的研究，以便就妨碍批准的残留障碍找到解决办法。
22. 阿曼尚未批准第 87、98、100 和 111 号公约。政府于 2004 年 9 月声明，2004 年第 135 和 136 号部级决定规定成立中央和企业一级的工人委员会。该国政府先前表示正在考虑批准第 87、98、100 和 111 号公约。
23. 新加坡尚未批准第 87、111 和 138 号公约并于 1979 年退出第 105 号公约。政府在国际劳工大会第 93 届会议(2005 年 6 月)期间声明，将继续研究有关的公约，以便在达到履约要求时批准公约。
24. 苏里南尚未批准第 100、111、138 和 182 号公约。政府于 2004 年 9 月声明，国民议会于 2004 年 6 月授权政府批准第 182 号公约。关于第 138 号公约，政府表示劳工部正在等待有关义务教育立法的修改，以便能够修订劳工法中有关禁止童工的条款。第 100 和 111 号公约尚待劳工咨询委员会的讨论。
25. 越南尚未批准第 29、87、98 和 105 号公约。政府在国际劳工大会第 93 届会议(2005 年 6 月)期间表示越南有可能从第 29 号公约开始批准有关强迫劳动的基本公约。尚无有关第 87 和 98 号公约的信息。

F. 已经批准五份基本公约的国家

26. 亚美尼亚已经批准了第 87、138 和 182 号公约。政府在 2005 年《宣言》年度审查时声明正采取积极步骤确保这些公约的批准。

27. 加拿大尚未批准第 29、98 和 138 号公约。政府于 2004 年 11 月表示正在努力争取剩下的一个管辖区域正式同意批准第 29 号公约，以便在 2005 年完成批准。一个于 2004 年 2 月举行的三方研讨会确认，一些管辖区域需要修改立法才能达到第 138 号公约的具体要求。加拿大法律与第 98 号公约的一些具体要求之间依然存在一些差异。
28. 几内亚比绍尚未批准第 87、138 和 182 号公约。政府在其 2003 年《宣言》年度报告中表示第 138 号和 182 号公约已经获得全国人民议会的批准。
29. 伊朗伊斯兰共和国尚未批准第 87、98 和 138 号公约。作为对 2004 年运动信函的答复，政府表示继续努力消除妨碍第 87 和 98 号公约批准的障碍。尚未提供有关第 138 号公约的情况。
30. 拉脱维亚尚未批准第 29、138 和 182 号公约。政府于 2005 年 4 月表示这些公约将于 2005 年批准。
31. 马来西亚尚未批准第 87 和 111 号公约，并于 1990 年退出了第 105 号公约。2004 年 8 月，政府声明，其对这些文书批准的立场保持不变。然而，关于第 111 号公约，据报道性别已作为禁止的歧视理由列入宪法。至于第 87 号公约，政府忆及 1990 年工会法中有冲突的条款。
32. 沙特阿拉伯尚未批准第 87、98 和 138 号公约。政府于 2005 年 9 月表示正在为批准第 138 号公约筹备立法修正。该国于 2003 年 9 月声明正在考虑批准第 87 和 98 号公约的可能性。
33. 泰国尚未批准第 87、98 和 111 号公约。根据 2004 年 9 月收到的信息，政府就国家是否准备好批准第 87 和 98 号公约进行了一项研究，并于 2004 年 12 月完成。关于第 111 号公约，正在审查相关的国家法律和实践。
34. 乌兹别克斯坦尚未批准第 87、138 和 182 号公约。政府在本次运动初期声明已经向国民议会递交了批准第 87 号公约的文件。根据国际劳工组织可以获得的信息，政府于 2002 年 4 月声明没有排除第 182 号公约的批准，虽然在棉花采摘中使用童工依然是个障碍。关于第 138 号公约，正在与社会伙伴磋商。

G. 已经批准六份基本公约的国家

35. 澳大利亚尚未批准第 138 号和 182 号公约。在国际劳工大会第 93 届会议(2005 年 6 月)期间，政府声明第 182 号公约的批准程序取得进一步的进展。先前政府曾表示澳大利亚的法律和做法符合第 138 号公约的目标。
36. 萨尔瓦多尚未批准第 87 和 98 号公约。2004 年 8 月，政府重申了其对这些文书的立场。根据政府的说法，该国的宪法，特别是第 145 条与这些公约有出入。
37. 海地尚未批准第 138 和 182 号公约。在国际劳工大会第 93 届会议(2005 年 6 月)上，政府表示将采取必要的措施在即将举行的选举之后批准这些公约。

38. 日本尚未批准第 105 和 111 号公约。2004 年 7 月，政府重申需要进一步研究国家立法与这些公约之间的关系。
39. 科威特尚未批准第 98 和 100 号公约。政府在对 2002 年运动信函作答时声明已经启动了批准两公约的宪法程序和最近的将来提交批准书。
40. 利比里亚尚未批准第 100 和 138 号公约。政府在 2005 年《宣言》年度审查时表示想在 2005 年年底之前批准第 138 号公约以及该国也致力于批准第 100 号公约。
41. 墨西哥尚未批准第 98 和 138 号公约。政府在答复 2004 年运动信函时声明，其对第 98 号公约批准的立场没有发生变化，忆及其继续对公约第一条第 2(b)款有保留。此外，与公约不相符合的国家立法妨碍了第 138 号公约的批准。
42. 尼泊尔尚未批准第 87 和 105 号公约。尼泊尔于 2004 年 9 月声明，经过 2004 年举行的三方磋商后，觉得进一步的审议将有助于社会伙伴就批准第 87 和 105 号公约达成广泛的协商一致。
43. 新西兰尚未批准第 87 和 138 号公约。政府在其为 2005 年《宣言》年度审查提交的报告中重申正在继续监督国家法律、政策和实践与第 87 号公约的兼容性，以评估未来是否可能批准。关于第 138 号公约，新西兰先前声明继续审议国家法律、政策和实践是否符合该公约。
44. 塞拉利昂尚未批准第 138 和 182 号公约。2004 年 9 月，政府表示两公约获得议会的批准，司法部长办公室将编写必要的批准文书。
45. 土库曼斯坦尚未批准第 138 和 182 号公约。劳工局手头无最近的正式消息。第 138 号公约的批准书已于 1997 年收到，但却没有按照该公约第 2(1)条的要求作出声明。国际劳工组织可以获得的信息显示，议会社会事务和就业委员会一致建议国民议会批准第 182 号公约。
46. 阿拉伯联合酋长国尚未批准第 87 和 98 号公约。2005 年 9 月，政府在对今年运动信函的答复中声明有关当局现在正在审评国际劳工组织就建立工人组织联邦法草案所提出的意见。

H. 已经批准七份基本公约的国家

47. 孟加拉国尚未批准第 138 号公约。政府于 2003 年 8 月声明三方磋商委员会于 2003 年 5 月再次讨论了此事。委员会照顾到该国的社会经济形势，当时没有提出批准的建议。
48. 巴西尚未批准第 87 号公约。政府于 2004 年 10 月表示将把国家就业论坛（2003-04 年）的结果纳入立法倡议，以便为公约的批准作出必要的修改。
49. 柬埔寨尚未批准第 182 号公约。政府在为 2005 年《宣言》年度审查提交的报告中声明柬埔寨正处在批准该公约过程之中。

50. 佛得角尚未批准第 138 号公约。根据劳工局可以获得的信息（2004 年 7 月），政府打算在最近的将来为批准采取必要的步骤。
51. 古巴尚未批准第 182 号公约。政府于 2004 年 9 月声明正在结合目前对劳工法的修订，研究批准该公约的可能性。
52. 捷克共和国尚未批准第 138 号公约。政府于 2004 年 9 月声明，在有关童工的两项法律获得通过之后，正在编写第 138 号公约的批准建议书。
53. 厄立特里亚尚未批准第 182 号公约。政府在对 2002 年运动信函答复时申明劳工和人类福利部已经将公约提交主管部门审议。
54. 爱沙尼亚尚未批准第 138 号公约。政府于 2004 年 9 月声明，就业合同法的修正使得该公约的批准成为可能。
55. 加蓬尚未批准第 138 号公约。政府于 2003 年 8 月表示，已经将该公约连同第 182 号公约提交议会批准。然而，迄今为止只有后一公约获得批准。
56. 加纳尚未批准第 138 号公约。在 2005 年《宣言》年度审查中，政府宣布打算很快批准该公约。
57. 伊拉克尚未批准第 87 号公约。尚无最近的正式信息。
58. 约旦尚未批准第 87 号公约。政府在其向 2005 年运动信函答复中声明仍在考虑批准公约的可能性。
59. 肯尼亚尚未批准第 87 号公约。政府于 2004 年 8 月声明，正在等待内阁批准力图解决国家法律与公约条款之间出入之处的立法草案。一旦法案成为法律，就批准公约。
60. 黎巴嫩尚未批准第 87 号公约。政府于 2005 年 9 月重申，新的劳工法草案包括了现有劳工法中所没有的、但第 87 号公约所规定的一些原则。
61. 马达加斯加尚未批准第 105 号公约。政府在国际劳工大会第 93 届会议(2005 年 6 月)期间表示，2004 年 9 月，一份关于强迫劳动形势和消除强迫劳动战略的文件获得国家三方专题讨论会的通过。该文件中所建议的项目会导致第 105 号公约的批准。
62. 摩洛哥尚未批准第 87 号公约。政府于 2005 年 9 月重申，在公共部门立法的某些方面与该公约的条款作出协调之前不宜考虑批约。
63. 纳米比亚尚未批准第 100 号公约。根据政府为 2005 年《宣言》年度审查提交的报告，现阶段不考虑批约。
64. 巴基斯坦尚未批准第 138 号公约。政府在其为 2005 年《宣言》年度审查提交的报告中表示正在为批准该公约采取进一步的步骤。政府最近确认批准进程正在进行之中。

65. 圣卢西亚尚未批准第 138 号公约。政府在其对 2001 年运动信函答复时表示已经就公约的批准发起了磋商并打算将其提交内阁审议。
66. 圣文森特和格林纳丁斯尚未批准第 138 号公约。虽然政府于 2001 年提交了批准书，但尚未送达该公约第 2(1)条所规定的声明书。政府于 2005 年 9 月告知劳工局声明书将很快送到。
67. 苏丹尚未批准第 87 号公约。劳工局手头没有有关批约前景的新近的消息。
68. 委内瑞拉尚未批准第 182 号公约。政府在其 2004 年提交《宣言》所规定的年度报告中表示，已经将公约提交议会审议。

III. 结束语

69. 在批准国际劳工组织基本人权公约方面继续取得进展。新的批准数登记最多的公约为第 138 号和第 182 号公约,紧随其后的是强迫劳动公约。没有按照第 138 号公约第 2(1)条要求递交声明书从而妨碍了该公约的批准登记，这样的情况有五个，其中三个是可以解决的。建议劳工局在 2006 年 11 月向理事会提供一份类似的报告。

2005 年 9 月 20 日，日内瓦。

供参考。