

**ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ**

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Содействие устойчивому развитию для обеспечения стабильного жизненного уровня**I. Введение и рамки вопроса**

1. Вопросы экономического роста, расширения занятости и сокращения масштабов бедности не могут более решаться без учета экологических проблем. Становится все более и более очевидным, что деградация окружающей среды связана и с масштабами бедности, и с нежизнеспособными структурами производства и потребления. Они, в свою очередь, связаны с устойчивостью и с качеством существующей и будущей занятости. Ключевая цель Глобальной программы занятости (ГПЗ) состоит в обеспечении количественного и качественного роста продуктивной занятости, и она может быть реально достигнута только при полном учете нужд как сегодняшнего, так и будущих поколений.
2. Устойчивое развитие¹ основано на взаимно укрепляющих связях между экономическим ростом, охраной окружающей среды и расширением занятости. С точки зрения мира труда, устойчивое развитие включает в себя высокую занятость и качественную производственную среду и охватывает такие аспекты, как разработка политики в области занятости, безопасные условия труда, социальная защита, нормальные трудовые отношения и стратегии развития людских ресурсов. Концепция устойчивого жизненного уровня используется кое-где как термин-заменитель, означающий устойчивую занятость и труд в формальной и неформальной экономике с акцентом на потенциале человека сохранять и увеличивать свои способности и возможности как в данный момент, так и в будущем, не истощая при этом базу производных ресурсов.²
3. ГПЗ разрабатывалась в таких условиях международной политики, которые были отмечены большим числом крупных международных конференций и событий. Например, Генеральная Ассамблея ООН, в ходе своего пятилетнего обзора Социального

¹ Как указывается в широко принятом определении устойчивого развития, которое было разработано Комиссией Брундтланд в 1987 году, оно означает «удовлетворение нужд сегодняшнего поколения, не ставя при этом под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные нужды».

² Livelihoods Programme, Department for International Development, London.

саммита, призвала МОТ разработать «последовательную и скоординированную международную стратегию в области занятости».³ Сразу после этого состоялась самая представительная в истории человечества встреча глав государств и правительств, которая приняла Декларацию тысячелетия, в которую вошел ряд взаимосвязанных обязательств, касающихся, среди прочего, искоренения бедности, достойного и продуктивного труда для молодежи и экологической устойчивости. Шесть месяцев спустя после Саммита тысячелетия прошла Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, указавшая, что устойчивое развитие зиждется на двух взаимосвязанных фундаментах – экономическом и социальном.

4. Всесторонний подход к устойчивому развитию набирает силу. В ходе обсуждения и в плане осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года нашло отражение международное признание того, что политика должна покоиться на двух столпах – экономике и социальных вопросах. На этой Встрече Генеральный директор признал необходимость изменения нежизнеспособных структур производства и потребления и отметил, что это открывает «огромные возможности для крупных достижений в области технологий, инвестиций, развития навыков, гендерного равенства и достойного труда. Короче говоря, это и есть устойчивый рост».⁴ В докладе *Справедливая глобализация: создание возможностей для всех* Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации приводятся доводы в пользу достижения экологических целей как части социальных аспектов глобализации (ВКСАГ, 2004).
5. Такая международная среда в сочетании с конкретно выраженной озабоченностью и видением участников МОТ вопросов, касающихся устойчивости достойного труда, потребовали разработки устойчивого развития как одного из десяти ключевых элементов ГПЗ. Одной из главных идей настоящего документа является то, что занятость и экологические проблемы связаны между собой и что принятие решения в любой из этих двух областей только выиграет от такого целостного подхода. Тема социального диалога как подхода МОТ, пронизывающая всю ГПЗ, способна внести серьезный вклад в оживление такого обсуждения посредством объединения всех основных заинтересованных сторон и обеспечения более всесторонней перспективы в отношении существующих возможностей и компромиссных решений. Настоящий документ должен высветить те области, где взаимоотношения между занятостью и устойчивым развитием особенно очевидны, и содержит примеры ряда конкретных инициатив МОТ в этом направлении. В докладе затем предлагаются некоторые возможные меры, направленные на то, чтобы заострить наше внимание и усилить взаимодействие между существующими направлениями работы, а также рассматриваются некоторые новые меры по повышению уровня наших знаний в этой области в будущем.⁵

³ Организация Объединенных Наций, Report of the Ad Hoc Committee of the entire twenty-fourth special session of the General Assembly, General Assembly, Official Records, Twenty-fourth special session, Supplement No. 3 (A/S-24/8/Rev.1), Chapter 3, section III, para. 36, где признается «необходимость в последовательной и скоординированной международной стратегии в области занятости, нацеленной на предоставление людям более широких возможностей в достижении устойчивого жизненного уровня и получении доступа к занятости, и в этой связи оказании поддержки проведению Международной организацией труда Всемирного форума по вопросам занятости в 2001 году».

⁴ Заявление г-на Хуана Сомавиа, Генерального директора МБТ, на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 29 августа 2002 г.).

⁵ Так, в этом документе учтен вклад Трехстороннего консультативного совещания по приоритетным темам для будущей деятельности МОТ в обеспечении устойчивого развития (см. документ GB.283/ESP/4, март 2002 г.).

II. Аспекты занятости в процессе устойчивого развития

6. Рассматривая этот вопрос, мы не можем не обратиться к обсуждению условий, при которых создание рабочих мест и устойчивое развитие будут взаимно усиливаться, равно как и условий, при которых становятся необходимыми компромиссы между ними. Это требуется для определения той роли, которую МОТ может играть в содействии сближению между устойчивым развитием и достойным трудом.
7. Страны могут по-разному воспринимать взаимоотношения между ростом занятости и устойчивым развитием. Страны с развитой рыночной экономикой часто стремятся к достижению широкого консенсуса в обществе по вопросам охраны дефицитных природных ресурсов и могут рассчитывать на соблюдение развитых нормативно-правовых норм. Иными могут быть перспективы в развивающихся экономических системах с их быстрыми темпами экономического и ресурсоемкого роста или в известной группе стран, которые страдают от широко распространенной бедности и низких темпов роста, но где одновременно существуют огромные проблемы в области охраны окружающей среды и занятости, требующие своего решения.
8. Следующее поколение предприятий и рабочих мест должно будет иметь устойчивый характер с экологической точки зрения. Это будет мир, где появятся возможности для инвестиций и инноваций, благодаря которым могут создаваться новые рабочие места и может быть достигнута цель прекращения одностороннего давления на природные ресурсы приносящей доход экономической деятельности. Например, в некоторых экономических секторах рост происходит за счет новых и возобновляемых источников энергии, энергосберегающих оборудования и материалов в строительстве или сбора и переработки постоянно увеличивающегося объема бытовых и промышленных отходов.
9. Сельские районы находятся в особенно сильной зависимости от окружающей среды, так как доходы здесь напрямую связаны с природными ресурсами (фермеры, животноводы, рыбаки, работники лесного хозяйства и т.д.). Африка, в частности, во многом зависит от своих богатых природных ресурсов и экосистем, где наводнения и засуха, причиной которых частично являются непредсказуемые погодные условия, вызванные климатическими изменениями, имеют драматические последствия для и без того низких темпов экономического роста и ведут к безработице. В Мозамбике, например, в результате опустошительных наводнений в 2000 году годовые темпы экономического роста упали за один год с 8 до 2%.⁶
10. Устойчивое развитие, если его рассматривать сквозь призму мира труда, имеет два основных аспекта: масштабы и качество занятости.

Потенциал устойчивого развития в создании рабочих мест

11. На национальном уровне макроэкономическая политика, равно как политика отраслевого развития могут вызвать появление новых инициатив в области экономики, которые укладываются в понятие устойчивого развития, так как стимулируют укрепление устойчивости структур потребления и производства. Повороту экономической деятельности в сторону создания рабочих мест в отраслях и секторах, устойчивых с точки зрения экологии, могут способствовать меры, которые поощряют появление новых секторов, не загрязняющих окружающую природную среду, особенно

⁶ *Our common interest*, Report of the Commission for Africa, 2005.

отраслей услуг и производства продукции, не оказывающей отрицательного воздействия на окружающую среду. Европейская комиссия, например, провела в 1998 году исследование по созданию «зеленых» рабочих мест в Соединенном Королевстве.⁷ В исследовании показаны новые возможности занятости в таких областях, как возобновляемые энергетические ресурсы, переработка отходов и экологически чистое сельское хозяйство.

12. Такие инициативы еще более многообещающи в областях, где социальные партнеры проявляют активность и выступают в поддержку устойчивой деятельности, особенно там, где они готовы инвестировать время и финансовые средства в новую технологию и в специальности, учитывающие экологические интересы.
13. В развивающихся странах новые доходные предприятия в экологически устойчивых экономических секторах не везде получают широкое распространение. Тем не менее, исследования и развитие в области экологически чистой технологии, экотуризма, управления природными ресурсами, экологически чистого сельского хозяйства и создания и поддержания в надлежащем состоянии соответствующей инфраструктуры дают реальные возможности для достижения целей достойного труда. Во многих странах процветают управляемые общинами объекты, способствующие устойчивому развитию туризма. Для 55 общин Эквадора, обследованных в 2003 году, это означало существенный рост числа рабочих мест и дохода в течение последних четырех лет.⁸ Некоторые страны, в частности Коста-Рика, успешно создают туристскую промышленность, имеющую тенденцию к устойчивому развитию. В странах, находящихся на разных уровнях развития, расширение трудоемкой инфраструктуры может стать экономически эффективным средством создания рабочих мест, которые берегут и восстанавливают окружающую среду. Уже в самом начале 1970-х годов Бразилия успешно приступила к осуществлению крупной программы по замене нефти этиловым спиртом, получаемым из сахарного тростника.⁹ Недавно Бразилия приступила к осуществлению программы по биодизельному топливу, которая имеет хорошие перспективы быстрого распространения. Сегодня этиловый спирт, вырабатываемый из сахарного тростника, выращиваемого на 1,8 млн. га, обеспечивает более 35% всего автомобильного топлива в стране. Этот потенциал, позволяющий перейти от невозобновляемых энергетических источников к возобновляемому топливу, в основе чего лежит трудоемкое сельскохозяйственное производство, может иметь существенные положительные последствия для занятости, особенно в сельских районах, обеспечивая одновременно поддержку тенденции в сторону устойчивого развития.¹⁰
14. Реальные компромиссы, однако, действительно имеют место там, где развитие промышленности благоприятно сказывается на расширении занятости, но разрушительно для окружающей среды. Экономическая и финансовая политика, нацеленная на

⁷ *Green Job Creation in the UK*, национальный доклад, представленный в рамках кампании «Awareness Campaign for Green Job Creation in the European Union». Европейская комиссия поддержала его своим проектом DGX1 Unit A2 Project number 306/68/24.4.96.

⁸ Рабочий документ IFP/SEED (готовится к печати в 2005 г.), Carlos Maldonado.

⁹ Как сообщает *Экономист* от 14 мая 2005 г., стоимость производства этилового спирта в Бразилии составляет 20 евроцентов, в США 30, а в Европейском союзе 50 евроцентов.

¹⁰ Sachs, I. «Biofuels are coming of age», основной доклад на международном семинаре «Assessing the Biofuels Options», Международное энергетическое агентство, штаб-квартира, Париж, 20 июня 2005 г. См. также *Transition strategies towards the 21st century*, с предисловием Мориса Ф. Стронга. (Delhi, Interest Publications for Research and Information System for the Non-Aligned and Other Developing Countries, 1993).

индустриализацию, может в краткосрочной перспективе отрицательно сказаться на ресурсах, имеющихся для устойчивого роста и долгосрочной занятости, если будут игнорироваться экологические проблемы. От секторов, поставленных в условия конкуренции и лишенных ресурсов для выделения инвестиций, которые могли бы привлечь больше экономической устойчивости, равно как от секторов, в которых политика и регулирующие механизмы наталкиваются на сопротивление, могут потребоваться особые усилия. В равной степени может оказаться особенно затруднительным стимулирование перемен там, где источниками дохода и выживания остается практика, враждебная экологии. В этом случае могут потребоваться и активная техническая поддержка, и меры по укреплению существующих структур.

15. Требуется углубить понимание последствий для занятости появляющихся структур в торговле и меняющихся международных норм в области окружающей среды. Например, какое воздействие оказывают различные нормы в области окружающей среды на решения в области инвестиций и на структуру новых рабочих мест? Встает также вопрос о том, препятствуют ли доступу на рынки промышленно развитых стран экологические технические требования, которые могут быть недоступны для некоторых развивающихся стран. Все эти вопросы имеют серьезные последствия для рынков труда как экспортирующих, так и импортирующих стран.
16. Для многих стран бедность остается главной причиной деградации природной среды. Люди, живущие в бедности, часто не имеют иного выбора, кроме эксплуатации существующих ресурсов. В таких условиях организация на местном уровне и экономическое управление дефицитными ресурсами являются теми ключевыми областями, где усилия МОТ могут оказаться действенными. Даже в странах, в которых наблюдаются приемлемые темпы экономического роста и происходит снижение уровня бедности, достижение экологической устойчивости не происходит само по себе. Трудность состоит в разработке такой политики в области занятости с целью сокращения масштабов бедности, благодаря которой может быть поглощено большое число работников, особенно в районах со скудными ресурсами, и которая является одновременно экологически устойчивой.

Качество труда и устойчивое развитие

17. Качество занятости является еще одной проблемой, вызывающей столь же большую озабоченность, и мандат МОТ четко отражен в плане осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, где отмечается вклад МОТ в процесс устойчивого развития, выражающийся в содействии основополагающим правам в сфере труда, безопасности и гигиене труда и решению проблемы ВИЧ/СПИДа на производстве. Так, Йоханнесбургская декларация включает заявление об оказании помощи в целях «расширения занятости, приносящей доход, учитывающей при этом Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда».¹¹ Социальный диалог является одним из важнейших средств разработки и осуществления стратегий, в которых сбалансированы экономические, социальные и экологические основы устойчивого развития на местном уровне, на уровне предприятий, на национальном и глобальном уровнях.
18. Еще одним направлением усилий по укреплению и совершенствованию координации в этой области является объединение людей в организации и предоставление им права голоса, особенно тем из них, кто работает в неформальной экономике. МОТ

¹¹ *Йоханнесбургская Декларация по устойчивому развитию*, п. 28, Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, сентябрь 2002 г.

располагает сравнительным преимуществом в этом, так как подходит к решению этих вопросов посредством социального диалога. Она может также играть более заметную роль в предоставлении своим трехсторонним участникам консультаций по методологиям проведения оценки воздействия на занятость инвестиционных проектов и планов, которые могли бы стать новым важным аспектом стандартных оценок воздействия на экологию, ставших стандартной практикой в материально-техническом обеспечении инвестиционных проектов.

19. В этом отношении особого внимания заслуживают уязвимые и незащищенные группы населения, а также лица, подвергающиеся дискриминации. Гендерное неравенство усиливает незащищенность женщин в области их жизненного уровня перед экологическими угрозами и экологической деградацией, особенно в самых бедных странах. Женщины имеют более ограниченный доступ к ресурсам и менее широкие возможности для контроля над материальными средствами и влияния на процессы принятия решений. Вместе с тем, они несут основную ответственность за обеспечение продуктами и пищей, топливом, питьевой водой и за избавление от бытовых отходов, то есть за все ресурсы, остро реагирующие на деградацию окружающей среды. Рост числа возглавляемых женщинами домашних хозяйств в сельских районах и в городах (по причине отсутствия мужчин, отправившихся на поиски работы в другие места, что ведет к росту числа разводов и оставления семей) означает, что женщины вынуждены брать на себя новые обязанности для обеспечения жизни своих детей и других иждивенцев.
20. МОТ должна взять на себя роль распространителя примеров наиболее передовой практики, показывающих, что создание рабочих мест, вкупе с повышением их качества, не только совместимо с устойчивостью окружающей среды, но и стимулирует эту устойчивость. МОТ может играть еще более видную роль в разработке такой политики в области занятости, которая принимает во внимание правовые основы устойчивого развития. Другими формами деятельности могут стать широкое участие МОТ в информационно-просветительских мероприятиях для ее трехсторонних участников на национальном и местном уровнях и оказание содействия в укреплении потенциальных возможностей, если в этом возникает потребность.
21. Эти проблемы, которые касаются масштабов и качества занятости, подтверждают наличие связей, существующих между устойчивым развитием и другими компонентами ГПЗ, такими как социальная защита, безопасность и гигиена труда, предпринимательская деятельность и продуктивная занятость в целях сокращения масштабов бедности, где имеется возможность для более полного учета в политике и программах занятости принципов устойчивого развития.

III. Деятельность МОТ, связанная с устойчивым развитием

22. Ранее был разработан ряд Конвенций, Рекомендаций и руководящих принципов МОТ, посвященных, в частности, качеству производственной среды (см. Приложение). К ним относятся:
 - Конвенция (148) и Рекомендация (156) 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация);
 - Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155);
 - Конвенция (162) и Рекомендация (172) 1986 года об асбесте;

- Конвенция (170) и Рекомендация (177) 1990 года о химических веществах;
 - Конвенция 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (174);
 - Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184); и
 - The ILO Ship Breaking Guidelines (Руководство МОТ по разборке судов) и руководящие принципы, касающиеся, например, переработки асбеста (2004).
- 23.** В 1990 году Международная конференция труда обсуждала доклад Генерального директора *Окружающая среда и мир труда*. С тех пор и с новыми стимулами, которые были приданы проходившей в 1992 году в Рио-де-Жанейро Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, другими словами Встречей на высшем уровне «Планета Земля», проводился ряд других мероприятий по проблемам окружающей среды – в частности Междепартаментская программа по окружающей среде, имевшая своей целью обеспечение того, чтобы тема устойчивого развития стала пронизывать всю деятельность МОТ.
- 24.** МОТ оказывала также содействие деятельности по Проекту тысячелетия, утвержденному в июле 2002 года Генеральным секретарем ООН,¹² приняв участие в работе ряда целевых групп проекта. Кроме того, МОТ внесла существенный вклад в работу Комиссии по устойчивому развитию (КУР), являющейся функциональным органом Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) и обеспечивающей выполнение решений соответствующих глобальных саммитов по устойчивому развитию (ЮНСЕД в 1992 г.; Планета Земля+5 в 1997 г.; Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, 2002 г.). В 2004-05 годах КУР-13 рассмотрела в совокупности вопросы, касающиеся водных ресурсов, санитарных условий и людских поселений, и участники обсуждения использовали итоги работы МОТ по таким проблемам, как занятость молодежи и программы улучшения условий жизни в трущобах.¹³ В круг рекомендаций вошли меры по сокращению бедности в городских районах посредством развития трудоемкой базисной инфраструктуры и сферы услуг, оказывающих влияние на рост занятости, а также посредством привлечения общинных групп и местных малых предприятий к участию в системах оказания услуг.
- 25.** Устойчивое развитие, будучи связанной с вышеупомянутой политикой и информационно-просветительской работой, стало также занимать все более видное место в программах МОТ. К числу таких примеров относятся:
- *Усиление потенциальных возможностей профсоюзов* в обеспечении устойчивого развития посредством, помимо прочих мер, привлечения внимания работников к вопросам устойчивого развития, включения в программы рабочего образования вопросов экологии и акцентирования аспектов охраны и гигиены труда на производстве. Бюро по деятельности в интересах работников (ACTRAV) провело ряд межрегиональных программ, результатом которых стало появление впечатляющего числа конкретных исследований, руководств и учебных программ, открытых для ознакомления на веб-сайте ACTRAV.¹⁴ Одним из самых

¹² Проект тысячелетия ООН возглавил профессор Джеффри Сакс, специальный советник Генерального секретаря по ЦРТ. В рамках этого проекта в январе 2005 г. выпущен доклад *Investing in Development* (Инвестирование в развитие).

¹³ См.: http://www.un.org/esa/sustdev/documents/docs_sdissues_human_settlements.htm.

¹⁴ <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/actrav/genact/envirog.htm>.

эффективных инструментов является серия дискуссионных брошюр под общим названием «Trade unions and environmentally sustainable development» (Профсоюзы и экологически устойчивое развитие),¹⁵ а также иллюстрированная серия ситуационно-тематических обследований по деятельности профсоюзов, способствующей экологически устойчивому развитию. С 1994 по 2001 годы в Африке и Азии проведены 64 практических семинара, на которых свыше 2.600 участников прошли подготовку по таким вопросам, как методы разработки политики профсоюзов и планов действий в общинах и на производстве и включение рассмотрения вопросов устойчивого развития в ходе переговоров и заключения коллективных соглашений между профсоюзами и администрацией. Возросло также участие профсоюзов в международных форумах, иногда при поддержке со стороны ЮНЕП. В частности, профсоюзы были широко представлены в 2002 году на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию.¹⁶ Такое сотрудничество продолжается, и ЮНЕП предложила МОТ принять участие в организации и проведении в 2006 году Ассамблеи профсоюзов по вопросам труда и окружающей среды.

Вставка 1

Занятость молодежи и устойчивое развитие

Включенное в Декларацию тысячелетия обязательство обеспечить «достойную и продуктивную работу» для молодежи имеет прямое отношение к устойчивому развитию. Молодежь, вступающая сейчас на рынок труда, имеет все основания для озабоченности по поводу качества, стабильности и устойчивости рабочих мест, которые они займут. Политика в области профессионально-технического обучения и профессиональной подготовки играет центральную роль в подготовке молодежи к изменчивому рынку труда и одновременно является ключевым элементом в обеспечении возможностей получения устойчивой занятости. Перед молодежью стоят две взаимосвязанные проблемы – устойчивое развитие и ее профессиональные перспективы. В рекомендациях, разработанных в 2001 году Группой высокого уровня Генерального секретаря ООН по занятости молодежи, содержится призыв к национальным правительствам добиться того, чтобы следующее поколение молодежи стало «поколением достойного труда». В этих рекомендациях отмечается далее, что социально-экономическая устойчивость и экологическая устойчивость неразрывно связаны между собой и имеют принципиальное значение.

Источник: См. доклад Генерального секретаря, *A Global analysis and evaluation of national action plans on youth employment*, A/60/133, 19 July 2005.

- *Совершенствование управления производительностью* в интересах достижения устойчивого развития: энергетические и материальные потери можно существенно сократить, если повысить способность менеджеров и работников контролировать производственные процессы. Экономия энергоресурсов и материалов может быть существенной и сыграть исключительно важную роль в выживании предприятия, так как такая экономия часто составляет до 80% всех эксплуатационных расходов промышленных предприятий по сравнению с затратами на оплату труда, составляющими от 5 до 15%.¹⁷ Расширение занятости, повышение производительности и экологическая устойчивость могут быть взаимодополняемыми факторами. МОТ совместно с другими учреждениями, такими как ЮНЕП и ЮНИДО, провела исследования и разработала несколько программ по укреплению потенциала, направленных на рост производительности,¹⁸

¹⁵ <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/actrav/enviro/trainmat/trainmat.htm>. Кроме английского языка, эти брошюры были переведены на арабский, испанский, русский и французский языки. Некоторые их части были переведены также на другие местные языки, такие как тигринский язык и хинди.

¹⁶ <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/actrav/new/wssd/index.htm>.

¹⁷ Arturo Tolentino: *Productivity management for sustainable development* (МОТ, 1995).

¹⁸ Klaus North: *Environmental business management: an introduction*. (МОТ, 1992).

а также применила комплексный подход к улучшению условий труда и повышению производительности, используя для этого свою учебную программу «Улучшай свой бизнес и производственную среду» (I-WEB).

Вставка 2

Содействие Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169)

Многие инициативы на малых и ориентированных на общины предприятиях в сфере туризма уходят своими корнями в сельские общины и общины коренных народов, так как именно они испытывают постоянное давление на свои природные и культурные ресурсы. Они сталкиваются с основными трудностями, пытаясь воспользоваться новыми возможностями, появляющимися на международных рынках. Программа РЕДТУРС (см. <http://www.redturs.org>, на английском и испанском языках) проводится, опираясь на сети, объединяющие общины, учреждения, специалистов и ресурсы, призванные стимулировать развитие устойчивого туризма и обеспечить совместимость между целями экономической эффективности, социальной справедливости и культурной самобытности. 140 общин в шести странах Латинской Америки поддержали подход, основанный на расширении доступа к деловой информации, рынкам и профессиональной подготовке, при котором поощряется более эффективный диалог между заинтересованными сторонами.

В рамках «Межрегиональной программы по поддержке самообеспеченности коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, через кооперативы и другие организации самопомощи» (КООП/ИНДИСКО) во исполнение Конвенции 169 оказывалась помощь в развитии систем знаний коренных народов и практики передачи ими этих знаний (IKSP). Ныне эти системы, получившие дальнейшее развитие с течением времени и при неослабных усилиях по обеспечению незыблемости территорий их предков, пользуются растущим признанием как эффективный инструмент в деле достижения устойчивого развития.

Источник: Growing out of Poverty, IFP/SEED, Рабочий документ № 74, 2005.

- Меры, способствующие совершенствованию принципов в сфере труда в рамках *Глобального договора ООН*, распространяются на Декларацию об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Этот договор нацелен на создание более устойчивой экономики с более широким социальным охватом. Это достигается путем привлечения внимания компаний, учреждений ООН и гражданского общества к принципам в сфере труда, окружающей среды, прав человека и борьбы с коррупцией. Подход содействия, выдержанный в Декларации и основанный на принципах и правах, включая те из них, которые касаются дискриминации и детского труда, дает возможность заострить внимание, к примеру, к вопросам гендерного равенства в качестве средства устойчивого развития, а также искоренения детского труда как еще одного важнейшего элемента того, что может носить как экономически, так и социально устойчивый характер. В 2002 году МОТ приняла, помимо прочего, участие в Диалоге о стратегии, проходящем в рамках Глобального договора ООН, по вопросу «Бизнес и устойчивое развитие», начало которому было положено на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге. Последовавшая за ней «Инициатива развития устойчивой предпринимательской деятельности» (GSB) нацелена на содействие инвестициям и деловым операциям и на их рост, если они оказывают положительное влияние на устойчивость развития и на достижение ЦРТ. Эта инициатива GSB во многом совпадает с основными положениями Трехсторонней Декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики МОТ.
- *Стратегии развития занятости и создания предприятий*, которые направлены на создание устойчивых структур производства и потребления. Сюда входят, помимо прочего, анализ производственно-сбытовой цепи и содействие объединениям предприятий с точки зрения устойчивой занятости с учетом взаимодействия между производителями, поставщиками, глобальными покупателями и местными потребителями.

Вставка 3**Группы мебельных предприятий в Индонезии: коллективное противодействие на местах последствиям глобализации**

Производство деревянной мебели является традиционной и жизненно важной для центральной Явы в Индонезии отраслью промышленности, так как оно дает почти 30% доходов от экспорта. 2.000 предприятий, на которых работает 80.000 человек, сосредоточенных вокруг городов Джелара и Семаранг, являются теперь звеном производственно-сбытовой цепи, связывающей леса Индонезии с выставочными залами в Калифорнии, Голландии и Японии. Сегодня эта цепь наталкивается на две основные проблемы: спад в поставках качественной древесины тикового дерева по причине незаконных заготовок и усиление конкуренции со стороны производителей, предлагающих более низкие цены.

MOT работала с местными и международными заинтересованными сторонами с целью принятия согласованной последовательной стратегии реструктуризации общими силами, при которой можно совместить усиление конкурентоспособности с насущными требованиями резкого повышения потенциала отрасли по созданию рабочих мест.

Источник: *Upgrading the Central Java Wood Furniture Industry: A Value Chain Approach*, Субрегиональное бюро для Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона, Манила, 2005.

- *Инвестиции в инфраструктуру*, ведущие к расширению занятости, с целью защиты и улучшения условий жизни посредством создания и эксплуатации инфраструктуры, обеспечивающей повышение производительной отдачи и устойчивости природных ресурсов, в том числе с помощью проведения лесопосадочных и ирригационных мероприятий и охраны почвенных ресурсов. При условии применения в этой инфраструктуре трудоемких методов становится возможным преумножить численность местной квалифицированной рабочей силы и мелких подрядчиков, снижать потребности в импорте и облегчать ее обслуживание. Технологии развития инфраструктуры, ведущие к расширению занятости, независимо от того, где они применяются – при улучшении условий жизни в трущобах или в строительстве канализационных систем в городах, в ирригации, в строительстве подъездных дорог или в восстановлении лесов в сельских районах – не приводят к деградации окружающей среды и несут в себе как потенциал создания рабочих мест, так и потенциал сохранения окружающей среды, которые дополняют друг друга.¹⁹

Вставка 4**Устойчивое лесопользование объединениями фермеров в Мали**

В рамках проекта в городе Кита, Мали, которому MOT оказывает содействие, разработана модель устойчивого лесопользования фермерскими хозяйствами и их объединениями. Он призван противостоять угрозе истощения окружающих лесных массивов посредством введения модели, ориентированной на создание рабочих мест и направленной на обеспечение более широкого участия общин в мероприятиях по регулированию. Благодаря этому проекту объединения фермеров и женских организаций получили более совершенные навыки планирования и организации своей деятельности и защиты своих интересов в переговорах с представителями государственного и частного секторов.

В результате сельские организации и департамент лесного хозяйства заключили между собой подрядные контракты на регулирование и улучшение 100.000 гектаров лесных массивов. Это нетрадиционное и устойчивое использование лесных ресурсов обеспечивает 70% энергетических потребностей города Кита. В результате работ по совершенствованию методов лесопользования и образованию лесных угодий созданы в общей сложности 800 постоянных рабочих мест, сформировано 95 сельских рынков по реализации дров и созданы соответствующие женские объединения. Эта модель была впоследствии принята на национальном уровне и послужила основой для пересмотра национального законодательства по лесопользованию, действующего в условиях децентрализации.

¹⁹ *Cities at Work: Promoting employment and social inclusion in urban settlements in developing countries*. Информационный документ для специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Стамбул+5», 6-8 июня 2001 г.

- *Методы планирования на местном уровне с участием местных групп* в интересах достижения устойчивого развития: все программы МОТ по созданию рабочих мест применяют широкомасштабные методы планирования, вбирающие в себя идеи и ресурсы всех заинтересованных местных сторон в области социально-экономического развития общин и районов. Центральной здесь является тема содействия социальному диалогу на местном уровне, нацеленному на предоставление заинтересованным сторонам более широких прав в сфере управления их собственным развитием устойчивым образом. Методология Комплексного планирования расширения доступа к сельским районам (IRAP) помогает людям в выборе приоритетов и служит руководством в совершенствовании местных инфраструктуры и служб, часто с привлечением общинных групп и местных подрядчиков к строительству и эксплуатации устойчивой инфраструктуры. Программа «Обучение в целях трудоустройства и наделения правами жителей сельских районов (TREE)» и программа «Развитие местной экономики» (LED) прибегают к аналогичным методам и подходам, будучи сфокусированными на повышении профессиональной квалификации и на предпринимательской деятельности в интересах достижения устойчивого развития на уровне общин.

Вставка 5

Комплексное планирование расширения доступа к сельским районам (IRAP)

IRAP исходит из того понимания, что для удовлетворения повседневных нужд сельских общин недостаточно создавать только инфраструктуру, но требуется и более продуманная система доступа к сельским районам и применение транспортных программ. IRAP связывает меры по налаживанию транспортного сообщения и расширению доступа в сельские районы с учетом сокращения масштабов бедности. При этом применяются количественные и качественные критерии в ходе исследований сельской транспортной сети и ставятся в центр внимания трудности транспортных перевозок, с которыми в первую очередь сталкиваются женщины и девочки. Такой подход оказал заметное влияние на политику и практику в области транспорта развивающихся стран Африки и Азии, и его принципы применяются теперь в ряде международных программ, проводимых совместно с другими учреждениями, например со Всемирным банком, а также в национальных программах.

- *Секторальные стратегии в области занятости* и содействие в достижении более устойчивых методов защиты и управления ресурсами посредством стимулирования:
 - *сельскохозяйственной* практики, обеспечивающей надлежащий уровень занятости, продовольственную безопасность и здоровые условия труда при одновременном искоренении принудительного, кабального и детского труда. Вопросы содействия повышению устойчивости сельского хозяйства обсуждались на трехстороннем совещании МОТ, проходившем в 2000 году,²⁰ рекомендовавшем ключевые элементы, которые могут использовать в условиях глобализации правительства в своей политике, социальные партнеры и МОТ;
 - национальных кодексов и программ действий в практике ведения *лесного хозяйства*, направленных на улучшение условий труда, охраны и гигиены труда и охраны окружающей среды;
 - прав, условий труда и профессиональной подготовки на малых *шахтах*;

²⁰ *Moving to Sustainable Agricultural Development through the Modernization of Agriculture and Employment in a Globalized Economy*, Женева, 18-22 сентября 2000 г.

- межрегиональных программ действий, направленных на обеспечение устойчивого развития местного сектора *строительства* и на улучшение условий труда в нем;
- мер по улучшению условий труда и обеспечению нормальной продолжительности рабочего времени на судах в целях охраны морской среды. Проведенный совместно МОТ, ИМО и ФАО обзор документа «Руководство по обучению и освидетельствованию рыбаков» включал текст кодекса поведения для стабильно работающих рыболовных хозяйств.

Вставка 6

Повышение качества услуг посредством осуществления закупок у местных малых предприятий

Ввиду положительных результатов системы сбора отходов по подрядам, применяемой в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, многие муниципалитеты в других районах страны, а также в Уганде, Кении и Эфиопии, приняли аналогичный подход. Финансируемая Департаментом международного развития Соединенного Королевства трехлетняя программа МОТ нацелена на оказание местным органам власти помощи в создании таких систем материально-технического снабжения, которые включают местных, общинных поставщиков услуг по сбору отходов, улучшению санитарных условий, обеспечению питьевой водой и т.д. Этот подход показал свою эффективность в расширении доступа к элементарным услугам людей, живущих в трущобах, и в создании новых рабочих мест для неимущих лиц.

Источник: *Growing out of Poverty*, IFP/SEED WP № 74, 2005.

- *Развитие кооперативов* для обеспечения устойчивого жизненного уровня, уже в течение многих лет являющееся рабочей платформой МОТ. Сама философия и практика кооперативов, как указывается в Рекомендации 193, вбирают в себя понятие устойчивого развития. МОТ тесно сотрудничает с ФАО, с которой в сентябре 2004 года был подписан Меморандум о взаимопонимании.

Вставка 7

Кооперативное управление природными ресурсами и охрана окружающей среды

Программа АКОПАМ, проводившаяся в шести странах, расположенных к югу от Сахары, охватывает свыше 85.000 женщин и мужчин, членов примерно 2.000 местных организаций. В ее рамках предоставляется содействие созданию самоуправляемых рынков сбыта хлопка, деревенских «зеленых» банков и систем орошения в деревнях. Она способствует проведению мер по укреплению комитетов, распределяющих природные ресурсы, особенно там, где деградация почв угрожает уровню жизни людей. В других странах кооперативы являются средством расширения сферы услуг и управления ею, например, в области электроснабжения отдаленных районов страны, в частности сельских районов Бангладеш, или в обеспечении питьевой водой домашних хозяйств в растущих городских районах, как, например, в городе Санта Круз, Боливия.

Источник: *Rural communities making strides in the Sahel*, ILO Cooperative Branch (с обновлениями); *Making a Difference: Cooperative solutions to global poverty*, the Cooperative College, Соединенное Королевство, 2005.

26. Все эти разнообразные программы являются наглядным свидетельством основных проблем, возникающих по включению устойчивого развития в стратегии расширения занятости и развития предприятий, и дают представление о некоторых из прагматических подходов к достижению реальных результатов. Создание рабочих мест и устойчивость окружающей среды, нередко рассматриваемые как противоречащие или взаимно исключаящие цели, вполне совместимы; более того, они могут оказывать обоюдное содействие достижению целей устойчивого развития. Меры по созданию рабочих мест, не учитывающие экологических аспектов, могут не только вызвать деградацию окружающей среды, но и поставить под угрозу саму устойчивость создаваемых рабочих мест, привести к снижению производительности и жизненного уровня, а также способствовать появлению опасных и низкокачественных условий труда.

27. Хороших результатов удастся добиться там, где обеспечивается участие социальных партнеров. Главным вкладом здесь может быть та целеустремленность, которую МОТ способна привнести в решение этого вопроса, опираясь на их опыт и знания. Участие социальных партнеров в будущей деятельности может выражаться, в частности, в привлечении их к переговорам по сложным проблемам и к социальному диалогу, ведущему к обеспечению большей устойчивости.
28. Следует подчеркнуть важность интеграционного развития посредством мер, передающих заинтересованным сторонам ответственность и обеспечивающих их участие в определении приоритетов развития и реализации стратегий расширения занятости, в центре внимания которых стоят проблемы охраны и улучшения окружающей среды. Участие и степень ответственности, в свою очередь, определяются институциональными и регулятивными рамками, призванными представлять и защищать интересы и права заинтересованных сторон и лиц. Это особенно относится к женщинам, часто лишенным равного доступа к учреждениям или сталкивающимся с культурными и юридическими барьерами в вопросах владения ресурсами и регулирования процесса пользования ими. В таких случаях должны вступить в действие те инструменты и подходы МОТ, которые повышают потенциальные возможности и укрепляют организации, оказывающие помощь находящимся в затруднительном положении лицам в поиске альтернативных путей, ведущих к устойчивому жизненному уровню.

IV. Возможные последствия для МОТ

29. Ввиду того, что в настоящее время МБТ проводит среднесрочное стратегическое планирование, оно должно изучить все возможности для сведения воедино и оптимизации воздействия различных инициатив, изложенных в настоящем документе. Устойчивое развитие является тем направлением, где Бюро должно быть готово к удовлетворению растущего спроса в отношении мер по повышению эффективности своей оперативной деятельности, а также мер информационно-просветительского характера и содействия в формулировании политики на всех уровнях. Все это потребует осуществлять в условиях дефицита ресурсов, расширения межсекторального сотрудничества и объединения существующих форм деятельности.
30. Поскольку социальный диалог повышает ответственность, а ответственность играет исключительно важную роль в достижении устойчивого развития, имеются, как явствует из проведенного в Мали проекта, возможности для более полного использования в этой области сравнительных преимуществ, которыми располагает МОТ.
31. Важно также предоставить МБТ возможности и средства для проведения информационно-просветительских мероприятий и проведения консультаций с трехсторонними участникам Организации в областях, где вопросы экологической устойчивости перекликаются с вопросами занятости. Избирательное сотрудничество с другими учреждениями может помочь в обеспечении того, чтобы они строили свою работу по устойчивому развитию с учетом проблем занятости. Важной предпосылкой для таких связей служит сотрудничество, осуществляемое с ЮНЕП, Всемирным банком, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и ЮНИДО. МОТ может пожелать внести свой вклад в такую деятельность, как, например, осуществляемая в настоящее время программа по окружающей среде и

занятости, инициатором которой является ОЭСР,²¹ а также в работу Комиссии ООН по устойчивому развитию, в настоящее время приступившей в разработке программы по индустриализации²² и климатическим изменениям.

32. Устойчивое развитие не следует рассматривать как отдельный или изолированный элемент ГПЗ; напротив, оно может представлять интерес для всех секторов, ибо нацелено на обеспечение устойчивости, качества и будущего занятости.
33. Учитывая растущую важность устойчивого развития для достойного труда и продуктивной деятельности, последствия, которые возникают в области проведения ГПЗ, и то, каким образом все эти элементы могут быть учтены в рамках национальных/страновых программ достойного труда, Бюро могло бы определить для себя ряд стратегических оперативных областей, обеспечивая взаимосвязь с оперативной деятельностью по вопросу стабильности занятости.
34. *С учетом вышеизложенного Комитет по занятости и социальной политике может пожелать рекомендовать Административному совету предложить Бюро обратить те области, в которых стратегия в сфере занятости и меры по устойчивому развитию могли бы стать взаимодополняемыми, определив при этом конкретные проекты и сектора. Такие усилия могли бы включать:*
- а) разработку методологий и подходов, таких как оценка последствий планов и программ в области инвестиций для совокупных результатов в сфере охраны окружающей среды и занятости;*
 - б) формулировку оперативных программ, необходимых для проведения стратегий в области устойчивого развития, содействующих созданию рабочих мест либо на национальном, либо на отраслевом уровне, с привлечением к этому процессу трехсторонних участников МОТ и социальных партнеров.*

Женева, 4 октября 2005 г.

Предлагаемое решение: п. 34.

²¹ В своем стремлении воспользоваться синергией между политикой в области охраны окружающей среды и политикой, направленной на сокращение безработицы, ОЭСР намерена провести в рамках своей рабочей программы по окружающей среде и занятости анализ, акцентировав при этом воздействие политики в области охраны окружающей среды в целом, а также политики, связанной с климатическими изменениями, в частности на занятость, во всех отраслях экономики. При этом будут преследоваться следующие основные цели:

- обновление информации о занятости в экологически зависимых отраслях стран-членов ОЭСР;
- изучение вклада местных, связанных с экологией инициатив в области устойчивого развития в форме их влияния на занятость;
- более углубленное обсуждение воздействия политики в области охраны окружающей среды на занятость во всей экономике в целом;
- оценка, в частности, потенциального воздействия на занятость политики, связанной с климатическими изменениями.

²² Это позволит по-новому взглянуть на тот вклад, который МОТ внесла в доклад Генерального секретаря ООН о промышленности и устойчивом развитии с акцентом на роли промышленности в социальном развитии и занятости (см. Commission on Sustainable Development, E/CN.17/1998/4, Ch. III: Industry and Social Development).

Приложение

Соответствующие международные трудовые нормы

- Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122) и Рекомендация (169) 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения)
- Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (142) и Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (195)
- Конвенция (148) и Рекомендация (156) 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация)
- Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)
- Конвенция (162) и дополняющая ее Рекомендация (172) 1986 года об асбесте
- Конвенция 1969 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169)
- Конвенция (170) и дополняющая ее Рекомендация (177) 1990 года о химических веществах
- Конвенция 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (174)
- Конвенция 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176)
- Рекомендация 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189)
- Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184)
- The ILO Ship Breaking Guidelines (Руководство МОТ по разборке судов) (2004), в отношении, например, переработки асбеста
- Свод практических правил МОТ по безопасности и гигиене труда в лесной промышленности
- Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда