

**ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ И  
РАЗРАБОТКИ РЕКОМЕНДАЦИЙ**

## ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Реализация Глобальной программы  
занятости: новая информация**

1. В настоящем документе представлена регулярно получаемая дополнительная информация о проведении Глобальной программы занятости (ГПЗ). На мартовской сессии 2005 года Бюро предложило трехсторонним участникам из Аргентины и Ганы обсудить и обменяться с Комитетом своим накопленным опытом по превращению проблем достойного труда в приоритетное направление своих усилий по разработке социальной и экономической политики. Учитывая проявленный интерес и мнения, высказанные в поддержку дальнейшего обмена опытом и извлечения уроков из опыта, накопленного в странах, Бюро предложило трехсторонним участникам из Филиппин, которые строят свою работу по преодолению серьезных проблем в области занятости на концепции достойного труда, поделиться своим опытом по приоритетной ориентации целей в сфере занятости в рамках стратегии развития данной страны. В качестве предыстории к данному представлению в настоящем документе вкратце рассматриваются преобразования последнего времени в экономике и на рынке труда Филиппин, а также меры, предпринимаемые директивными органами и социальными партнерами с участием МОТ и направленные на то, чтобы превратить достойный труд в четко сформулированный приоритет национальных действий в области развития.
2. В настоящее время набирает обороты механизм реализации Плана действий, принятый на Чрезвычайной встрече на высшем уровне глав государств и правительств Африканского союза по занятости и сокращению масштабов бедности в Африке, состоявшейся в Уагадугу, Буркина-Фасо, в сентябре 2004 года. Учитывая интерес к получению своевременной информации о происходящем, проявленный Комитетом на мартовской сессии 2005 года, когда был внесен на его рассмотрение промежуточный доклад в этом отношении, в настоящий документ вошли некоторые основные инициативы и планы, поддержанные МОТ и нацеленные на придание конкретных очертаний Плану действий, принятому на Встрече на высшем уровне.
3. Комитет выразил также заинтересованность в получении информации о поддержке, оказываемой со стороны Бюро странам по разработке стратегий и политики в области занятости в общих рамках ГПЗ, и в отношении ее основных элементов. С тем чтобы дать статическое представление о мероприятиях, проводимых на национальном уровне, в документе представлена информация о числе стран, разрабатывающих национальные программы занятости, и об основных элементах ГПЗ в поддержку

национальных программ достойного труда (НПДТ), подготавливаемых трехсторонними участниками при техническом содействии МОТ.

4. По просьбе Комитета в данный документ включен также краткий обзор того, каким образом итоги дискуссий по основным элементам ГПЗ были учтены в аналитической и консультативной работе Бюро.

## **Содействие достойному труду на Филиппинах: единая программа**

5. На Филиппинах концепция достойного труда получила известность как руководящий принцип достижения целей и решения задач в области занятости. Краткосрочный план развития Филиппин (МТПДР) на 2001-04 годы включал главу, озаглавленную «Содействие полной, достойной и продуктивной занятости». В среднесрочном плане на 2004-10 годы вновь подчеркнута важность проведения «политики в области труда с учетом принципов предоставления достойной и продуктивной занятости».
6. Основной задачей, стоящей перед Филиппинами в начале реализации среднесрочного плана развития Филиппин, является создание достойных рабочих мест для рабочей силы, которая, по данным на конец 2004 года, увеличивалась на 3%, а уровень безработицы возрастал более чем на 8%.<sup>1</sup> Безработица в значительной степени является городской проблемой, и приблизительно двое из каждых трех безработных являются городскими жителями. Большинство безработных представляют собой молодежь в возрасте от 15 до 24 лет, лишенную квалификации и опыта, но имеющую более полное образование, чем занятая рабочая сила. В условиях, когда политика, направленная на стимулирование экономического роста, серьезно подрывается неустойчиво высоким дефицитом бюджета и чрезвычайно высоким соотношением государственной задолженности к ВВП – в размере около 80%, страна, тем не менее, в последние два года, добивалась приемлемых темпов экономического роста, составляющих более 4%. Этот экономический рост наряду с мерами поддержки, содействующими расширению занятости, содействовал улучшению условий на рынке труда. Тем не менее все это не отвечало необходимому росту, который бы позволил добиться достижения запланированной цели создания 1 млн. рабочих мест в 2005 году, который потребовал бы резкого повышения темпов создания рабочих мест.
7. Хотя решение проблем надомной занятости и рынка труда по-прежнему остается основной задачей, особенно учитывая трудности проведения экономических реформ в целях сокращения дефицита бюджета и с учетом растущих цен на нефть, правительство весьма успешно оказывало содействие гражданам своей страны в поисках работы за рубежом: в первом полугодии 2005 года за рубежом было трудоустроено около полумиллиона филиппинцев. Это, безусловно, помогло ослабить давление на внутренний рынок труда. Кроме того, денежные переводы работников, сумма которых в последние годы составила около 10 млрд. долл. США, что ни много ни мало составляет 10% ВВП, обеспечивают сохранение столь необходимого платежного баланса и дают возможность повысить доходы семей, члены которых работают за рубежом. В

<sup>1</sup> Недавно Филиппины пересмотрели свое определение безработных, приведя его в соответствие с нормами, которых придерживается в своем определении МОТ; к безработным причисляются лица, достигшие 15-летнего возраста и выше, не имеющие работы и ищущие трудоустройство, тогда как более раннее определение включало отдельные категории работников, которые не могли быть использованы в трудовой деятельности. Согласно новому определению уровень безработицы составляет около 8% по сравнению с более ранней оценкой, составляющей более 11%.

течение периода январь-апрель 2005 года сумма денежных переводов достигла 3,1 млрд. долл. США, что составляет ощутимый рост по сравнению с тем же периодом 2004 года, равный 17,2%. Спрос на медиков и социальных работников возрастал особенно высокими темпами в промышленно развитых странах, учитывая стареющее население Соединенных Штатов Америки и стран Европы.

8. «Национальный план действий за достойный труд на 2005-07 годы: единая программа» Филиппин, разработанный трехсторонними участниками МОТ при технической поддержке Организации, ориентируется на достижение стратегических целей, поставленных в среднесрочном плане развития на 2004-10 годы, и является вкладом МОТ и ее трехсторонних участников в дело реализации программы развития страны. Особое внимание в данном плане уделено политике и проектам создания и сохранения рабочих мест, а также путям мобилизации усилий экономических и социальных игроков в рамках этих проектов. В то же время широко признается, что выбор того, какие меры необходимо предпринять, чтобы покончить с дефицитом достойного труда, должен основываться на участии, диалоге и расширении консенсуса. Текущий план действий за достойный труд зиждется на прочном фундаменте последовательных действий, начиная с подготовительных работ и достижений, которых удалось добиться в ходе предыдущей программы действий, начатой в 2002 году.
9. В рамках данного плана действий в целях создания более широких возможностей для достойной занятости на Филиппинах были определены следующие пять основных областей, в частности: i) расширение занятости на микропредприятиях, МСП и содействие предпринимательству, в частности в интересах молодежи, женщин и перемещенных работников (ключевые элементы 5 и 7 ГПЗ); ii) непрерывное обучение кадров и профессиональная подготовка (ключевой элемент 6); iii) содействие расширению занятости на местах (ключевые элементы 10 и 5); iv) конкурентоспособность, производительность и отраслевая реструктуризация (ключевые элементы 1, 6 и 7); v) участие на рынке труда, в частности молодежи, женщин, перемещенных работников и возвращающихся из-за рубежа филиппинских работников (ключевой элемент 7).
10. Важнейшие инициативы в рамках этих пяти основных областей включают: проект о профессиональной подготовке в целях наделения экономическими правами работников сельских районов (TREE), финансируемый Департаментом труда и занятости США; недавно начатый проект по содействию занятости молодежи при финансовой поддержке Агентства международного развития Канады (АМРК); Программа действий по повышению конкурентоспособности в текстильной, швейной и обувной отраслях промышленности посредством содействия достойному труду; инициатива в области местного развития и достойного труда и адаптация к условиям Филиппин модулей «Формируйте свои идеи ведения бизнеса (ФИД)» и «Начинайте свой бизнес (НСБ)».
11. Проект «Содействие занятости молодежи на Филиппинах: политика и действия» нацелен на расширение возможностей занятости для молодых женщин и мужчин в реальной экономике и сокращение дефицита в области достойного труда для молодежи в неформальной экономике посредством изменений государственной политики на национальном и местном уровнях, используя социальный диалог и проводя программы действий, в первую очередь нацеленные на молодежь, включая выпускников школ, молодых лиц, занятых на низкоквалифицированных работах, и безработную молодежь в неформальной экономике. МОТ оказывает также содействие Департаменту труда и занятости по контролю за воздействием на текстильную, швейную и обувную отрасли промышленности режима, принятого после подписания Многоволоконного соглашения, которое стало действовать в начале 2005 года, а также в разработке мер по усилению конкурентоспособности и предоставлению высвобождаемым работникам социальной помощи.

## **Последующие действия по решениям Чрезвычайной встречи на высшем уровне глав государств и правительств Африканского союза по вопросам занятости и сокращения масштабов бедности в Африке**

12. На мартовской сессии 2005 года Бюро представило рамочные основы своих общих стратегических действий, которые должны стать руководством для технической поддержки МОТ в качестве мер по реализации решений Саммита. Оно указывало, что меры будут предприниматься на национальном, региональном, континентальном и глобальном уровнях, при этом МОТ будет продолжать оказывать содействие странам по учету положений Программы достойного труда МОТ в планах и программах национального развития. На региональном уровне МОТ станет частью процесса, проистекающего в Африканском союзе по усилению региональных экономических сообществ (РЭС), которые возглавят этот процесс дальнейших действий. На континентальном уровне МОТ будет поддерживать тесные контакты с Комиссией Африканского союза, Комиссией по трудовым и социальным делам и социальными партнерами в рамках механизмов реализации, включая учреждение Форума социальных партнеров. На глобальном уровне усилия будут направлены на оказание поддержки странам в области всеобъемлющего учета стратегий и политики, проводимых в сфере занятости в целях разработки программ и планов партнеров, нацеленных на содействие в области развития.
13. Говоря конкретнее, на региональном уровне Комиссия Африканского союза планирует провести консультативное совещание РЭС в сентябре 2005 года. Оно будет проводиться совместно с МОТ и будет ориентировано на стимулирование и укрепление методов реализации положений Декларации о занятости и сокращении масштабов бедности в Африке и Плана действий по содействию занятости и сокращению масштабов бедности, принятых в Уагадугу.
14. На субрегиональном уровне Субрегиональное бюро МОТ для юга Африки, расположенное в Хараре, в октябре 2005 года проведет конференцию на тему «Проблема занятости молодежи в контексте юга Африки». В ней примут участие руководители трех сторон и представители молодежи из девяти стран региона, которые коллективно обсудят вопросы, связанные с задачами, масштабами, отличительными чертами и первопричинами безработицы среди молодежи в данном регионе. Ожидается, что в результате данной встречи будут разработаны субрегиональные и национальные планы действий в целях расширения занятости и сокращения масштабов бедности, а также программа с участием МОТ. Данная конференция является весьма своевременным мероприятием, учитывая важность и безотлагательность решения проблем занятости молодежи в рамках инициатив, таких как Декларация тысячелетия, Сеть занятости молодежи и решения 93-й сессии Международной конференции труда.
15. В мае 2005 года в Занзибаре состоялась Субрегиональная конференция на уровне министров стран Восточной Африки по вопросам дальнейших мер по решениям Чрезвычайной встречи на высшем уровне Африканского союза. На конференции присутствовали Генеральный секретарь Сообщества Восточной Африки, министры и постоянные секретари. Министры добились договоренностей о принятии мер в 14 областях в целях содействия реализации Декларации, Плана действий и механизмов по реализации решений, принятых Саммитом. МОТ была уполномочена поддержать этот процесс дальнейших действий, и это дает возможность Организации тесно сотрудничать с организацией, которая верна делу решения проблем в области занятости и труда в данном субрегионе.

16. На национальном уровне в июле 2005 года состоялся семинар на тему «Какая национальная политика в области занятости может содействовать борьбе с бедностью и обеспечить устойчивый мир в Кот-д'Ивуаре»; его цель заключалась в том, чтобы утвердить Национальный план развития в области занятости на 2005-09 годы. Этот семинар был проведен при технической и финансовой поддержке международных партнеров, включая МОТ. На нем присутствовали представители из национальных министерств, профессиональных ассоциаций и объединений, профсоюзов, НПО и гражданского общества. Основным результатом семинара стало принятие Национального плана развития в области занятости, целью которого является создание 3 млн. рабочих мест в период 2005-09 годов, что должно позволить существенно сократить безработицу и масштабы бедности. Заключение семинара должны сформировать собой основу, с учетом которой правительство Кот-д'Ивуара при поддержке МОТ определит свою новую политику в сфере занятости.
17. На национальном уровне МОТ выделяет дополнительные ресурсы для проведения дальнейших действий на национальном уровне по конкретным предложениям, которые должны быть реализованы в течение 2005 года. Эти усилия поддерживаются совместно техническими подразделениями на местах и в штаб-квартире по четырем основным направлениям, в частности:
- планы действий, политика и программы в сфере занятости молодежи в Кот-д'Ивуаре, Кении, Объединенной Республике Танзании, Уганде и Египте и на субрегиональном уровне на юге Африки и в Центральной Африке;
  - совершенствование информации, касающейся рынка труда, и аналитических возможностей в Мали, Мадагаскаре, Маврикии, на Сейшельских островах и Алжире;
  - расширение потенциала, включая возможности трехсторонних участников, и техническая поддержка в целях того, чтобы вопросы занятости получали высокий приоритет в программах развития в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Гане, Мали, Сенегале, Эфиопии, Кении, Объединенной Республике Танзании, Уганде, Судане, Марокко и на субрегиональном уровне в Центральной Африке;
  - ответные меры на кризисные ситуации: развитие профессиональных навыков, создание рабочих мест и повышение доходов в постконфликтной ситуации в Кот-д'Ивуаре и Судане.
18. Другая инициатива предпринимается при поддержке МОТ в рамках мер по реализации решений Саммита и Форума социальных партнеров Африки – это предложение по созданию Панафриканского «мозгового центра» в целях принятия стратегических решений, проведения аналитических работ и формулировки предложений, которые должны помочь руководителям государственного и частного секторов оказывать содействие по укреплению частного сектора в целях расширения занятости в Африке. Эти вопросы будут обсуждаться на конференции, которую планируется провести в декабре 2005 года в Тунисе.
19. Более полный отчет о результатах вышеуказанных инициатив, а также о продолжающейся поддержке, оказываемой МОТ на континентальном, региональном и глобальном уровнях, будет представлен Комитету на его мартовской сессии в 2006 году.

## ГПЗ в поддержку национальных программ достойного труда (НПДТ)

20. Программа достойного труда МОТ обеспечивает общие основы для всей деятельности Организации. После разработки НПДТ в ряде экспериментально отобранных стран в настоящее время цель заключается в том, чтобы перейти к проведению комплексных НПДТ, разрабатываемых при активном участии трехсторонних участников МОТ и технической поддержке Организации, в ходе которой определяются приоритеты и ставятся цели.
21. ГПЗ, являющаяся основой основ Программы достойного труда в области занятости и не только вносит свой вклад в стратегические основы достойного труда, но и строится на них. Ее кардинальной задачей является содействие усилиям Организации по расширению достойной занятости. Вопросам занятости уделяется самое пристальное внимание при разработке НПДТ, и во многих странах проблемы в сфере занятости служили отправной точкой для разработки последовательной национальной стратегии в области достойного труда.
22. Реальная «добавленная стоимость» ГПЗ в области разработки НПДТ – это то, что она закладывает основы, позволяющие превратить занятость в главенствующий аспект социально-экономической политики благодаря рассмотрению во всех подробностях ключевых политических областей, имеющих решающее воздействие на результаты в сфере занятости. В качестве общеполитического документа она может использоваться как основа для проведения анализа проблем в сфере занятости в том или ином государстве и для определения возможных коррективных действий. ГПЗ служит также платформой, где проявляются ключевые взаимосвязи между ростом, занятостью и сокращением масштабов бедности;<sup>2</sup> ее десять ключевых элементов обеспечивают последовательность подходов к решению проблем безработицы и бедности. В некоторых случаях трехсторонние участники с учетом настоятельной экономической необходимости могут пожелать, чтобы НПДТ были ориентированы на отдельные сектора и/или отдельные ключевые элементы ГПЗ. Такой пакет политических решений смог бы, при условии что он будет поддержан программами и проектами конкретных действий, придать ощутимый импульс процессу создания достойных рабочих мест. Но по мере поступательности выполнения НПДТ необходимость расширения мер, предпринимаемых на отраслевом уровне и на уровне микро-предприятий, в той мере, в которой они соотносятся с более широким общим контекстом экономической политики, будет становиться все более очевидной. В этом случае НПДТ в качестве пакета политических решений, включающего некоторые элементы ГПЗ, может быть расширен с точки зрения сферы охвата самими трехсторонними участниками с учетом более широких макрополитических перспектив.
23. По мере продолжения МОТ проведения дальнейших аналитических обследований по странам в области занятости это само по себе должно иметь обратную связь, обогащая общие основы ГПЗ. Помимо этого, по мере того как практически будут применяться конкретные элементы ГПЗ, НПДТ должны открыть широкие возможности по проверке действенности технической поддержки со стороны МОТ в связи с «потребностями» в том виде, как они учтены в НПДТ. Этот последовательный цикл

<sup>2</sup> Вопрос о создании достойных рабочих мест в качестве наиболее эффективного средства решения проблем бедности и обеспечения справедливого развития рассматривается в докладе Генерального директора *Труд как средство борьбы с нищетой*, Доклад 1А, МКТ, 91-я сессия, 2003. Вклад ГПЗ в обязательства МОТ в связи с процессом, происходящим в рамках Документов по стратегии сокращения бедности (ПРСП) вкратце излагается в документе GB.294/ESP/5, который будет обсуждаться на текущей сессии.

должен быть чрезвычайно полезен как для НПДТ, так и для программ содействия и пакетов политических решений МОТ.

24. Результаты ситуационных исследований, представленные Комитету после принятия в марте 2003 года ГПЗ, служат наглядными примерами того, каким образом основы ГПЗ применялись при разработке всеобъемлющих стратегий национального развития (Китай, Исламская Республика Иран, Пакистан), которые впоследствии, как это произошло в Пакистане, помогли трехсторонним участникам выявить ключевые проблемы, которые предстояло решить, и подготовить НПДТ Пакистана. Аналогично этому, представленные обследования по странам (Эфиопия и Египет), в которых первоначально акцент был сделан на разработке активной политики в сфере рынка труда в поддержку достойного труда (ГПЗ, ключевой элемент 7), в настоящее время приобретают более широкие масштабы, как это происходит в Эфиопии, где отмечается активное участие руководителей и социальных партнеров в процессе разработки всеобъемлющей стратегии в сфере занятости, которая в дальнейшем должна послужить отправной точкой для разработки НПДТ для Эфиопии.

**ГПЗ в качестве основы основ достойного труда в сфере занятости:  
поддержка на национальном уровне**

После принятия Административным советом в марте 2003 года ГПЗ основы ГПЗ использовались в ряде стран для разработки всеобъемлющих стратегий в области занятости, которые бы учитывали аспекты достойного труда при проведении национальной стратегии по сокращению масштабов бедности и развитию. Такими странами являются: Азербайджан, Албания, Аргентина, Ирак, Исламская Республика, Иран, Казахстан, Киргизстан, Китай, Маврикий, Пакистан, Хорватия. В Гане в ходе Президентского саммита в области занятости, который планируется провести в конце 2005 года, будут обсуждаться вопросы всеобъемлющей стратегии в области занятости, разработанной при техническом содействии МОТ; в ходе этого форума должны быть предложены конкретные программы и проекты, направленные на ускорение темпов создания рабочих мест и повышение квалификации кадров в условиях усиления конкурентной борьбы в глобальных масштабах. Работа над разработкой всеобъемлющих стратегий в области занятости проводится в Джибути, Нигере, Республике Молдове, Сербии и Черногории, Эстонии, а также подобные мероприятия начаты в Буркина-Фасо, Камеруне, Ливии и Эфиопии. Всесторонние обследования в рамках ГПЗ предприняты в Аргентине, Бразилии и Мексике в целях анализа различий в эффективности решения проблем занятости в этих трех странах и выяснения того, каким образом занятость может стать главенствующей целью экономической политики. Результаты обследования обсуждались трехсторонними участниками и специалистами в области занятости в каждой из этих трех стран в течение мая 2005 года, и их планируется опубликовать позднее в этом году.

Обзор проводимой деятельности на национальном уровне по ключевым элементам ГПЗ свидетельствует, что в середине 2005 года МОТ поддерживала сотрудничество с трехсторонними участниками в 71 государстве, главным образом в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Что касается конкретных затронутых ключевых элементов, хотя они во многих случаях и сочетались с другими элементами в целях разработки пакетов последовательных политических решений, число охваченных стран следующее: знание и навыки (55), достойная занятость и предпринимательство (53); продуктивная занятость в целях сокращения масштабов бедности (47); политика в области рынка труда (41); макроэкономическая политика (включая микрофинансирование и реформа финансового сектора (24)); безопасность и гигиена труда (24); торговля и занятость (23); технология (22); устойчивое развитие (17).

25. Представление материалов по Аргентине ответственными руководителями и социальными партнерами на мартовской сессии Комитета 2005 года стало наглядной демонстрацией того, каким образом эта страна поступательно продвигается от решения проблем экономического кризиса и стабилизации ситуации в области занятости в краткосрочном плане к разработке комплексной и среднесрочной НПДТ, в рамках которой приоритетное внимание уделяется целому ряду ключевых элементов ГПЗ по разработке комплексного пакета политических решений. Реакция МОТ и оказание содействия Индонезии после катастрофических разрушений, причиненных этой стране цунами, является наглядным свидетельством того, каким образом МОТ помогает странам уделять приоритетное внимание проблемам занятости и деятельности и проектов, направленных на создание доходов как часть незамедлительных действий в кризисной ситуации (см. вставку).

### Программа занятости в провинции Ачех

В результате землетрясения и последующего за ним цунами, поразивших индонезийскую провинцию Ачех 26 декабря 2004 года, погибло более 125.000 человек, около 40.000 пропало без вести, 700.000 человек были вынуждены покинуть свои жилища; разрушительные последствия отмечались также для личной собственности и жизненно важной государственной инфраструктуры. Незамедлительная реакция МОТ имела двоякий характер. По предварительным экспресс-оценкам, в результате этого бедствия около 600.000 человек потеряли средства к существованию, в результате чего уровень безработицы возрос в данном регионе с 6,8% до цунами до более 30%. А на втором этапе ответом МОТ стало предоставление прямой и конкретной помощи. Была разработана программа, сердцевинной которой стало расширение занятости и элементы которой включали:

1. предоставление услуг в области занятости;
2. профессионально-техническое обучение и повышение квалификации кадров;
3. развитие предприятий и микрофинансирование;
4. развитие трудоемкой инфраструктуры;
5. недопущение детского труда;
6. восстановление и развитие местной экономики.

Создание первого центра услуг в области трудоустройства в столице провинции Банда Ачех стало связующим звеном для всей оперативной деятельности МОТ. В настоящее время ее деятельность расширена еще на три дополнительных центра. Начиная с середины июля, приблизительно 40.000 жителей провинции Ачех было зарегистрировано в этих центрах, из которых 1.000 смогли сразу получить работу с учетом существующих вакансий. Регистрация лиц, находящихся в поисках работы, позволяет также учитывать имеющиеся на рынке труда провинции профессиональную квалификацию и специальности, что в сочетании с потребностями по восстановлению экономики и другими возможностями в сфере занятости помогает в приоритетном порядке удовлетворять потребности в области профессионально-технической подготовки. В результате этого МОТ приступила к проведению краткосрочной профессионально-технической подготовки, главным образом в форме подготовки специалистов для сектора строительства, что расширяет возможности конкретных лиц обеспечить для себя средства к существованию. Третьим элементом прямой или опосредованной помощи жертвам бедствия и другим жителям провинции по обеспечению их средствами к существованию является программа МОТ «Начни свой бизнес». В поддержку максимально широкого применения трудоемкой технологии по восстановлению инфраструктуры МОТ предоставляет профессиональную подготовку сотрудникам организаций, занимающихся реализацией программ «работа за наличные», которые проводятся для руководителей среднего звена в области бетонных работ, каменных работ и расчистки завалов. Кроме того, МОТ проводит также собственные экспериментальные мероприятия по восстановлению дорог с применением трудоемких методов, обращая главное внимание на максимальное использование местной рабочей силы, местных методов строительства и субподрядов, выделяемых местным микро- и малым предприятиям (ММП).

## Ход обсуждения в Комитете по занятости и социальной политике по ключевым элементам ГПЗ

26. Дискуссии в Комитете по ключевым элементам программы в том виде, в котором они были разработаны в документах, представленных Бюро, помогли усовершенствовать и видоизменить характер технических консультативных услуг, представляемых МОТ своим трехсторонним участникам. Документ и результаты обсуждения в Комитете по занятости и социальной политике, состоявшиеся по ключевому элементу 7 – *Активная политика в области рынка труда*<sup>3</sup> – завершились публикацией МОТ, в которой рассматривается роль активной политики в сфере рынка труда в развитых, развивающихся странах и в странах с переходной экономикой в контексте поисков новых гарантий в рамках глобализирующейся экономики.<sup>4</sup> Такой обзор стал

<sup>3</sup> GB.288/ESP/2.

<sup>4</sup> P. Auer, U. Efendioglu и J. Leschke: *Active labour market policies around the world. Coping with the consequences of globalization*, МОТ, Женева, 2005.

также первой реакцией на некоторые вопросы, поднятые в Комитете по занятости и социальной политике, в связи с документом, подготовленным Бюро. В ходе обсуждения были определены некоторые ключевые области, на которые должна в первую очередь быть нацелена деятельность МОТ: роль, которую может играть в развивающихся странах активная политика в области рынка труда; заключение активной политики в области рынка труда в более широкие рамки в целях преодоления последствий глобализации; взаимозависимость между гибкостью на рынке труда и безопасностью и стабильностью и роль политики в области рынка труда; важность оценки мер, проводимых в сфере активной политики в области рынка труда; применение активной политики в области рынка труда в интересах уязвимых групп населения. Данная публикация и результаты сопряженной работы, проводимой по этим вопросам, получили широкое распространение между представителями директивных органов и трехсторонними участниками Организации. Кроме того, дальнейшая работа в области гибкости рынка труда и безопасности и стабильности позволила провести дискуссии с другими многосторонними организациями, включая Всемирный банк, Комиссию Европейского союза и Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по вопросам, касающимся новых институтов рынка труда, функционирующих в интересах глобализирующейся экономики.

27. Обсуждение, состоявшееся в Комитете по занятости и социальной политике, аспектов, связанных с ключевым элементом 7, впоследствии оказало также влияние на технические консультативные услуги МОТ, такие как посреднические усилия в области рынка труда в Алжире, Марокко и Тунисе. В этих странах проведен анализ действующих систем и сформулированы рекомендации в тесном сотрудничестве с трехсторонними участниками в отношении желательных преобразований. Деятельность МОТ в рамках активной политики в области рынка труда в Гане, Египте, Китае и Эфиопии выдержала испытание временем с точки зрения проведения такой политики в сфере экономики государств, имеющих развитый неформальный сектор.
28. В результате дискуссий, состоявшихся в Комитете в марте 2004 года, по информационному документу Бюро, посвященному ключевому элементу 5 – *Содействие достойной занятости посредством предпринимательства*<sup>5</sup> – активизировалась работа Бюро в рамках данного ключевого элемента в ряде областей, внимание к которым было привлечено Комитетом. С учетом необходимости заострения внимания к потенциальным возможностям кооперативов была организована широкая кампания по содействию Рекомендации 193: впоследствии она была представлена на трех региональных совещаниях и трех национальных совещаниях и была переведена еще на четыре иностранных языка; таким образом текст этого акта имеется на 33 языках. Консультативные услуги по ее соблюдению были представлены шести странам. В Южной Африке данная Рекомендация была использована для пересмотра национальной политики в области развития кооперативов и кооперативного законодательства.
29. В области содействия благоприятной среде для расширения занятости на МСП межотраслевая рабочая группа МОТ, в которую вошли представители как штаб-квартиры, так и полевых подразделений Организации в настоящее время подытоживают извлеченные уроки и передовая международная практика, в целях поиска нужного баланса между соответствующей защитой работников, занятых на МСП, и потребностью сокращения чрезмерных административных и нормативно-правовых издержек. В другой области, к которой было привлечено внимание Комитетом, содействие среди молодых женщин и мужчин к культуре предпринимательства проактивно сочетается с глобальным распространением программы *Познай основы бизнеса* (ПОБ). Программа ПОБ стала частью специальной национальной учебной программы в

<sup>5</sup> GB.289/ESP/1.

учебных заведениях, занимающихся профессионально-технической подготовкой в ряде стран, включая Казахстан и Кению. По предложению Комитета, Бюро прилагало особые усилия к поддержанию тесных контактов с ПРООН в рамках мер по реализации предложений, содержащихся в докладе ПРООН «Unleashing Entrepreneurship: Making Business Work for the Poor» («Свободное предпринимательство: Заставить бизнес работать на неимущих»). В тесном сотрудничестве с ПРООН и ЮНИДО МОТ и Министерством торговли и промышленности Объединенной Республики Танзании была разработана всеобъемлющая стратегия развития частного сектора.

- 30.** Кроме того, с учетом высказанных пожеланий были активизированы усилия, позволяющие трехсторонним участникам всячески поддерживать создание новых рабочих мест на МСП. При содействии Международной организации работодателей (МОР) был выпущен DVD «Привлечение МСП – инструментарий для организаций работодателей». На этом диске записан многоязычный сборник, включающий инструменты и подходы, которые могут помочь организовать и предоставлять услуги МСП, а также активизировать информационно-пропагандистскую деятельность в интересах МСП. Кроме того, были предприняты дополнительные усилия по более широкому тиражированию успешно действующей концепции SYNDICOOP, которая первоначально была разработана в Восточной и Южной Африке и которая содействует сотрудничеству между профсоюзами и кооперативными структурами в поддержку самостоятельной организации операторов неформальной экономики, повышения отдачи их деятельности и перехода на рельсы реальной экономики.
- 31.** В области продуктивной занятости в целях сокращения масштабов бедности и активизации процесса развития – ключевой элемент 10 ГПЗ – предпринят ряд мероприятий в качестве последующих действий по итогам дискуссий, состоявшихся в Комитете по занятости и социальной политике на мартовской сессии 2004 года. На глобальном и региональном уровнях продолжалось сотрудничество с ПРООН, и контакты с этой организацией стали еще более прочными. Это облегчило для МОТ проведение информационно-разъяснительной и консультативной деятельности по вопросам занятости в целях сокращения масштабов бедности как на глобальном, так и на национальном уровнях. Во Вьетнаме начата техническая консультативная деятельность на национальном уровне по вопросам интеграции аспектов занятости в плане развития страны. Предусматривается расширение такой работы на национальном уровне. Стремясь изыскать практические пути включения проблем занятости в будущие документы ПРСП, начаты мероприятия по выяснению того, каким образом аспекты занятости могут быть включены в их базовые политические основы с учетом конкретных политических мер и распределения ресурсов, выделяемых на цели развития. В ответ на призыв применять более комплексный подход при соблюдении различных актов МОТ на национальном уровне был разработан и внесен на рассмотрение доноров в целях получения финансовой помощи проект технического сотрудничества по ускорению темпов экономического роста в интересах неимущих слоев населения.
- 32.** Что касается ключевого элемента 4 – *Макроэкономическая политика в целях развития и занятости*<sup>6</sup> – деятельность Бюро ориентирована на достижение консенсуса по поводу того, что МОТ должна нацелить свои усилия на оценку социальных последствий и последствий в области занятости для макроэкономической политики; что такие усилия должны в первую очередь прилагаться на национальном уровне; что группы работников и работодателей нуждаются в дополнительной поддержке для обеспечения их более широкого участия в принятии макроэкономических решений и в процессе ПРСП. В этом контексте Бюро предпринимает ряд четко целенаправленных обследований в целях расширения и эмпирического обоснования некоторых

<sup>6</sup> GB.291/ESP/1.

проблем и положений МОТ в отношении последствий для занятости проведения альтернативной макроэкономической политики.<sup>7</sup> Эти соображения учтены также в справочном документе с изложением позиции, которая разрабатывается совместно МОТ и Экономической комиссией для Африки.<sup>8</sup> Предлагаемая повестка дня предстоящего Форума по занятости стран Карибского бассейна должна отразить, помимо прочего, возможность рассмотрения вопросов расширения продуктивной занятости в качестве основополагающей цели макроэкономической политики.

- 33.** Исследовательская работа по теме «Торговля, иностранные инвестиции и продуктивная занятость в развивающихся странах» по предложению, сформулированному в ходе обсуждения документа Бюро, посвященного ключевому элементу 1 – *Содействие торговле и инвестициям в целях продуктивной занятости и расширение доступа к рынку для развивающихся стран*<sup>9</sup> – сопровождается субрегиональными исследованиями с особым упором на вопросах торговли и политики в области занятости, начиная с работы, проводимой по подготовке к предстоящему Форуму по занятости стран Карибского бассейна. В ряде национальных документов, которые находятся в процессе подготовки при техническом содействии со стороны МОТ, особо подчеркивается важность политики, нацеленной на максимальное использование преимуществ торговли и прямых иностранных инвестиций для расширения занятости.

## Заключения

- 34.** Выполнение ГПЗ после ее принятия в марте 2003 года осуществлялось с учетом результатов дискуссий в Комитете, посвященных общеполитическим основам, и разработанных ее ключевых элементов, равно как и посредством обучения в процессе работы с учетом накопленного в странах опыта. Ее главная цель, заключающаяся в содействии трехсторонним участникам Организации в том, чтобы превратить достойную занятость в главенствующий приоритет экономической и социальной Политики, поистине является вызовом сегодняшнего дня. Однако достигнутый до настоящего времени прогресс свидетельствует о том, что ГПЗ доказывает свою эффективность в качестве платформы по решению этой задачи.
- 35.** Как и НПДТ, разрабатываемая в процессе тесных консультаций с трехсторонними участниками и при техническом содействии со стороны МОТ и становящаяся базовой оперативной структурой деятельности МОТ на национальном уровне, ГПЗ все шире может применяться в качестве источника аналитической поддержки в целях того, чтобы превратить достойную занятость в основополагающую цель национальных политических решений и стратегий в области искоренения бедности.
- 36.** Комитету предлагается высказать свои замечания по докладу в целях представления рекомендаций в отношении будущего проведения и расширения ГПЗ.

Женева, 23 сентября 2005 г.

*Вносится для обсуждения и разработки рекомендаций.*

<sup>7</sup> См., к примеру, А. Bhaduri: *Macroeconomic policies for higher employment in the era of globalization*, Employment Strategy Paper, Nov. 2005 (forthcoming).

<sup>8</sup> *Employment-friendly macroeconomic policies for Africa*, 2005 (проект).

<sup>9</sup> GB.291/ESP/2.