



第二项议程

国际劳工大会的日期和议程

**(b) 国际劳工大会第 97 届会议（2008 年）
议程建议**

目 录

	页 次
导 言.....	2
大会第 97 届会议（2008 年）的议程建议	2
未来大会的议程建议.....	2
第一部分 第 97 届大会（2008 年）议程的补充建议.....	3
就业.....	3
1.促进农村就业以减贫	3
(基于综合做法的一般性讨论)	3
第二部分 未来大会的议程建议	6
社会保护.....	6
2.工作时间	6
3.2003 年大会关于职业安全和卫生决议的后续落实.....	8
社会对话（特定类别的工人）	9
4.对港口工作采取综合做法	9

导 言

1. 本文件是供理事会第294届会议（2005年11月）讨论而提交的；它包含了可列入国际劳工大会第97届会议（2008年）及其以后会议议程的项目建议，供首次讨论。
2. 按惯例，理事会每年11月份都要对拟列入两年半后召开的国际劳工大会议程的项目进行初步酝酿。根据《理事会议事规则》第一条第十款规定，讨论的目的是拟定一份议题精选单，留待来年三月作深入研究。本文件第一部分所载建议正是据此提交审议的。

大会第 97 届会议（2008 年）的议程建议

3. 一般的做法是在每年3月份确定两年之后召开的大会的议程。有时，如今年，情况有所不同，理事会出于各种原因决定将决定推迟至11月的届会。提交本届会议的关于国际劳工大会第96届会议（2007年）议程的文件，要求理事会根据2005年大会就渔业部门制定劳工标准行动问题提出的动议，将该题目列入议程，此外，还请理事会从提出的六项议程建议中选出两项。¹
4. 经过审议但未列入大会具体年份议程的项目通常作为来年议程的一项建议项目重新提交。今年的情况也复如此，但有待本届理事会会议就2007年大会的议程作出决定。在这方面应该指出，如果将加强劳工局的能力以配合成员国在全球化方面实现其目标努力的建议列入2007年的议程，那么，如果存在协商一致，就不可能使之成为2008年大会再次讨论的主题。
5. 因此，为第97届大会（2008年）提出的项目建议包括了未列入2007年大会议程的项目。²此外，本文件（第一部分）向理事会提出了一个新的促进农村就业以减贫的议程建议。

未来大会的议程建议

6. 自1997年以来，理事会扩大了11月份会议的讨论范围，讨论包括诸如未来大会议程建议在内的一些问题。在这方面，于2004年11月提出的三项建议已经作了更新，以照顾到所涉领域的最新情况发展，但由于已经讲明的原因，这些建议尚未成熟，不需要采取立即的行动。这些建议列于本文件的第二部分，并包括下列题目：
 - (a) 工作时间，视情况而定，可能成为未来一般性讨论的内容；
 - (b) 机器防护和化学品，作为 2003 年 6 月大会通过的职业安全和卫生决议³的后续行动，视情况而定，可能导致有关标准的修订；

¹ 文件 GB.294/2/1 和文件 GB.294/2/1(Add.)。

² 见其在上述文件中的内容。

- (c) 港口工作，可能导致未来举行一次一般性讨论。
7. 根据这些建议，理事会不妨就确定重点和开展新的研究工作问题并结合为完成此项工作所需的资源和时间，向劳工局提供指导意见，以便加快这些建议的准备进度。
8. 为了确定国际劳工大会第97届会议(2008年)的议程和准备未来大会的议程项目，请理事会：
- (a) 审查国际劳工大会的议程建议，包括载于文件Gb.294/2/1和GB.294/2/1(add.)号文件但未被选入第96届大会（2007年）议程的建议以及列入本文件第一部分的建议；
- (b) 指出应在理事会第295届会议（2006年3月）上进行深入审议的建议，届时理事会将最后确定国际劳工大会第97届会议（2008年）的议程；以及
- (c) 指出最好对之加速进行研究工作和磋商的其它建议。

第一部分 第 97 届大会（2008 年）议程的补充建议

就 业

1. 促进农村就业以减贫 (基于综合做法的一般性讨论)

内容提要

世界四分之三的穷人生活在体面劳动赤字极为严重的农村地区。农业依然是发展中世界最重要的用工部门，但其重要性正在减少。农村地区生产率的缺乏和全球生产体系的不完善加重了农村的贫困。如果不为创造农村就业作出大量的投资，农村至城市的流动有可能加速。这些是拟议一般性讨论将要审议的一些问题，旨在为推动农村地区体面劳动的全面战略和国际劳工组织工作计划确定框架。

9. 小规模农业中的个体就业和商业性农业中的有工资就业占世界就业总数的44%和农村就业的70%。在发展中世界中，另有30%的农村就业是在非农业活动领域。⁴许多农工是特别容易受到贫困危害的临时工、零工或流动工人。同样，小农和边际农民以及从事生产率低下非农作活动的挣工资农民和个体户

³ 见国际劳工大会：第 91 届会议（2003 年），《临时记录》 No 22，职业安全和卫生委员会的报告。

⁴ 国际劳工组织，2004-05 年世界就业报告：就业、生产率和减贫，国际劳工组织，日内瓦，2005 年。2004-05 年世界就业报告，第 149 页。

常常生活在贫困线之下。世界共有75%的穷人生活在体面劳动赤字最大的农村地区。⁵

10. 即使城市化正在加速，农村人口依然占发展中国家人口的59.5%，虽然世界范围内从农业向制造业和服务业的转移继续进行，⁶但是，农业部门依然是大多数发展中国家的主要用工部门。⁷在世界最贫困地区，农业拥有最多的女性就业，⁸青年人在农村地区的前景尤为糟糕，他们别无选择，只能流动到城市地区寻找工作。
11. 农村地区的贫困可能由一些因素促成，诸如：
 - 常常由于缺乏基本的教育和技能培训的获得，或政治不稳定，小农农场生产率低下；
 - 在不向农村生产者提供合适应对战略的情况下，结构调整政策突然撤消投入补贴以及价格稳定机制；
 - 在一些国家，获取土地的机会不平等；
 - 工业国家持续存在的进口壁垒以及主要农业商品世界市场价格下滑；
 - 缺乏有效率的农民组织和全面的地方发展战略。
12. 很大一部分的农业工作是劳工标准所鞭长莫及的，这有多种原因，如土地所有的方式，农场的规模和有偿农业工作的季节性或随意性。农业工人和生计农民面临最多的事故和疾病风险，然而，得到的社会保护计划和职业安全与卫生计划最少。不到10%的世界挣工资农业工人组织了工会或农村工人组织。约70%的童工受雇于农业。HIV/艾滋病传染病在农村地区尤为难以防治。
13. 在90年代，农村发展普遍被研究人员、政策制定者和国际组织所忽视。有趣的是，正是在这一阶段世界的减贫速度开始放慢。在千年发展目标范围内围绕减贫战略所作的全球辩论扭转了这一趋势并再次引起国际机构重视农村发展在扶贫斗争中的关键作用。例子包括：
 - 联合国经济及社会理事会呼吁对农村发展采取范围广泛的综合做法；⁹
 - 世界银行已经通过了一个题为“向农村穷人伸出援手”的反贫困新战略（2003年）；

⁵ 见：劳动的世界中正在变化的格局，磋商草稿，第八页。

⁶ 国际劳工组织，前引书，第131页。

⁷ 在撒哈拉以南非洲地区几乎为70%，南亚为60%左右。

⁸ 国际劳工组织，前引书，第127页。

⁹ 经社理事会：部长宣言草案，E/2003/L.9，2003年。

- 全球化的社会影响世界委员会的最后报告（2004年）呼吁设计全面的地方发展战略，使农村人民有能力抓住全球化带来的机遇和应对全球化的挑战；
 - 非洲联盟关于非洲就业与扶贫国家首脑特别峰会（瓦加杜古，2004年）所通过的行动计划承认农业和农村发展为优先的行动领域。
 - 非洲委员会出版的“我们共同的利益”报告（2005年）强调了农业加速发展对于非洲减贫的重要性。
14. 国际劳工组织在促进农村就业方面的参与可追溯至本组织刚成立的岁月。国际劳工大会通过了确定农业工人社会保障标准和工作条件的第12、25、36、38、40、99、101、110、129和184号公约。其中的一些公约被后来的文书所修正。此外，1975年农村工人组织公约(第141号)和1975年的建议书（第149号）以及2002年的促进合作社建议书（第193号）对农村就业具有特别的相关性。
15. 国际劳工组织的所有四个部门均实施农村地区的工作计划；例子包括第一部门(标准与工作中的基本原则和权利)中的消除童工劳动国际重点计划(IPEC), 第二部门(就业)中的就业密集型投资、技能发展、社会金融、小企业、地方经济发展和合作社促进计划，第三部门(社会保护)中的推广社会保护、职业安全卫生和卫生以及改善工作条件的计划，和第四部门(社会对话)中的工人活动局和雇主活动局与农村工人组织和农村雇主组织的合作，以及部门活动计划。不同的单位在农村发展领域开展研究。
16. 促进农村发展是1988年(第75届国际劳工大会)一般性讨论的主题。该次大会的背景报告（报告七）和结论可以作为关于农村发展更新背景文件的宝贵基础，将照顾到自1988年以来已经发生的政治和经济的深刻变化。这种变化包括国际贸易体制的改革，千年发展目标的通过和地方-全球生产体系的出现。

需要讨论的一些问题

17. 需要讨论一些重要的问题，以便探索实现农村地区体面劳动的条件和参数。这些包括：
- 哪些宏观经济政策最适合于确保城乡地区的平衡增长？
 - 什么样的机构、政策、组织、技术和金融措施组合具有提高小规模农业生产率的最大潜力以及这种生产率的提高对农村就业和城乡流动产生什么样的预期影响？
 - 哪些经济和社会部门最有可能创造可持续的非农业就业机会以及为了向农村移民提供就业、基本服务和栖身之地需要哪些配套的城市战略？

- 应该采取哪些措施逐步消除妨碍发展中国家在工业化国家销售农产品的进口壁垒？
- 为改善农村基础设施和向农村人民提供基本的教育、职业培训、小额融资、社会服务、职业安全和卫生以及生产前后的服务，有哪些最具成本效益的方法？
- 为了推动土著民族、青年和无地公民等特殊群体的农村就业，哪些特别措施可能是必需的？
- 哪种类型的地方组织最适合于代表小农、农场零工和季节工以及农村非农业生产者的呼声和利益？
- 动员地方社区创造农村就业的最佳方法是什么？
- 哪些措施将使雇主组织和工人组织有能力接触到农村生产者和工人？
- 国际劳工组织在可能与其它国际组织和开发伙伴合作来实施上述内容方面应该发挥什么样的作用？

预期的结果

18. 国际劳工大会一般性讨论的预期结果是：

- 评估世界农村就业的性质、规模和变化中的格局，着眼点特别放在发展中国家。这将包括审评第14段中所提及的国际劳工标准；
- 一项推动全世界农村地区体面劳动的全面战略；
- 国际劳工组织实施该战略的一项综合行动计划，包括构想框架，制定标准，技术合作和知识管理。

第二部分 未来大会的议程建议

社会保护

2. 工作时间

19. 工作时间是最近几年受到社会经济政策重大变化影响最多的领域之一，全球化的力量加速了这些变化。自从通过了国际劳工组织关于工时的主要标准，特别是1919年(工业)工时公约(第1号)和1930年(商业和办事处所)工时公约(第30号)以来，逐步出现了有关工作时间以及因此而产生的休息时间和带薪年假等相关问题的规定。
20. 有关工时标准的最新情况发展，特别是侧重于实施公约与建议书专家委员会在今天的“第1和第30号公约总调查”¹⁰中提出的方向指导¹¹和大会标准实施委

¹⁰ 见工时：从固定走向弹性？国际劳工大会，第93届会议，2005年，报告三(部分1B)。

¹¹ 国际劳工大会，第93届会议，2005年，会议记录，临时记录 No.22, 第一部分，第73-131段。

员会在讨论该文件时所表达的意见方面，另外一份向法律问题和国际劳工标准委员会提交的、题为“拟定战略，供国际劳工组织未来就工作时间采取可能行动”的文件已经对此作了审评。¹²

研究和其它活动

21. 理事会要求就工作时间的主题进一步开展研究，旨在为国际劳工大会的未来会议拟定有关该题目的建议，作为响应，劳工局一直在实施有关工作时间领域情况发展的广泛的研究和信息收集计划，并应国际劳工组织三方成员的要求开展技术合作活动，如基于研究的研讨会和培训讲习班。该工作计划包括下列主要组成部分：关于工业化国家工作时间的一份报告，该报告审评了工业化世界中工作时间领域的情况发展，侧重介绍工人和雇主的需要与偏好之间的关系以及如何可以将这些纳入工时政策；¹³ 一个在线法律工作时间数据库，收录国际劳工组织成员国有关工作时间的立法规定；¹⁴ 国家工作时间法律的比较分析；¹⁵ 在最近国际工作时间研讨会上介绍的主要研究人员的论文集。¹⁶ 也已经委托就发展中国家和转型国家工作时间和工作的组织的最近统计和政策趋势进行一系列的国别研究，这将为定于2006年出版的工时比较分析¹⁷ 提供基础。
22. 这些项目共同享有一些基本主题，它们是源自确保工作时间领域体面工作条件的目标。例如，所做的研究探索如何为了维护工作场所的安全和促进工人的健康与福利而设计工时和工作时间的安排。¹⁸ 它还关注在工作时间安排方面的性别差异，分析这些差异对性别平等目标的隐含影响并考虑哪种形式的工作时间可以推进妇女在劳动力市场和社会中的地位。还侧重研究现有的工作时间安排对工人如何能够平衡有偿劳动与他们的家庭生活和其它非工作责任及兴趣所产生的影响，研究如何可以推动工作/生活的平衡同时又不损害性别平等。最后，劳工局的研究计划试图查明既能推动体面工作条件又能促进生产率的工作时间安排，包括灵活的工作组织形式，以及采取促进工作—生活平衡政策带来的经营效益。

¹² 见 GB.294/LILS/7。

¹³ Jon C. Messenger, 编辑：工业化国家工时与工人的需要和偏好：找到平衡（伦敦，Routledge, 2004年）。

¹⁴ <http://www.ilo.org/travaildatabase/servlet/workingtime>。

¹⁵ Deirdr McCann: 工作时间法：全球的观点。国际劳工组织工作和就业条件数据库的调研结果（国际劳工组织，日内瓦，2005年）。

（<http://www.ilo.org/public/english/protection/contrav/oubl/wtwo-dm-05.htm>）。

¹⁶ 体面工作时间：新趋势、新问题（国际劳工组织，即将于2006年出版）。

¹⁷ 世界各地的工作时间 [工作标题]（国际劳工组织，即将于2006年出版）。

¹⁸ 见 Anne Spurgeon: 工作时间：对安全与卫生的影响（国际劳工组织和 OSHRI, 日内瓦，2003年）。

23. 这些研究成果，辅之以应三方成员要求所开展的技术合作活动，将为国际劳工大会未来就工作时间的未来发展所作的任何讨论提供必要的方向和实质内容投入。

建 议

24. 鉴于这种情况发展，同时也考虑到国际劳工组织在该领域最近所开展的重大研究活动以及增强的技术专门知识，国际劳工大会似乎有机会在其未来的某届会议上审议工作时间专题的所有不同方面。如果理事会持赞同意见，劳工局将作好准备拟定一个在国际劳工大会上对工作时间管理的所有方面进行一般性讨论的建议，最早可在第98届会议（2009年6月）上进行讨论。

3. 2003年大会关于职业安全和卫生决议的后续落实

25. 作为2003年6月举行的基于综合做法的一般性讨论的结果，大会拟定了职业安全和卫生全球战略，该战略包括在发展和修改国际劳工组织文书方面确定优先次序的内容。国际劳工大会第93届会议（2005年）讨论了作为第一优先制定一份建立职业安全和卫生促进框架的新文书问题并通过了旨在拟定一份公约和一份建议书的结论。在2006年的国际劳工大会作了第二次讨论之后，预计可以通过一份关于职业安全和卫生促进框架的新公约和配套建议书。这些文书将把职业安全和卫生当作国家议程上的优先事项并推动实施相关的国际劳工组织标准。
26. 全球战略中所规定的其它标准制订的优先事项包括修订与机器安全相关的标准（1963年机器防护公约(第119号)及其配套建议书(第118号)）和修订与特定化学品相关的某些标准（1919年(妇女和儿童)铅中毒建议书（第4号）,1919年白磷建议书（第6号）,1921年(油漆)白铅公约（第13号），1971年苯公约(第136号)及其配套建议书（第144号））。
27. 在机器安全领域，全球战略还强调拟定机器防护业务守则的必要性。劳工局已经开始审评该领域的最新情况发展，将目光投向机器安全这一更广的领域，作为拟定业务守则的基础。在该领域拟定业务守则将为修订与机器安全有关的标准打下坚实的基础。
28. 在化学品安全领域，理事会在其第292届会议(2005年3月)上批准组办一次三方专家会议，研究以文书、知识、倡导、技术合作和国际协作为工具，拟定有害物质政策框架，作为部门活动计划的一项工作内容(GB.292/STM/1)。会议将讨论国际劳工组织有关职业安全和卫生以及有害物质的文书和其它工具如何能够最好地被结合进一项新的政策框架和行动计划之中。会议也应该审议与有害物质有关的新的和进行之中的倡议，特别是联合国范围内国际化学品管理战略做法和全球化学品统一分类和标签制度的实施所产生的影响。会议现在定于2007年2月举行，将提出建议，作为包括修订与化学品安全相关标准在内的国际劳工组织进一步行动的基础。

社会对话（特定类别的工人）

4. 对港口工作采取综合做法

自 2004 年 11 月以来的情况发展

29. 劳工局继续将港口活动的重点放在促进和实施两个最近公布的业务守则上，即国际劳工组织/海事组织港口安全业务守则（2004年）和国际劳工组织港口安全和卫生业务守则（2005年）。与此同时，劳工局还在港口部门社会对话领域开展了相当多的工作。此外，在三方成员的要求下，对国际劳工组织港口工人发展计划作了深入的推介、更新和实施。由于开展了这些活动，资源的紧张妨碍了对有关港口工作综合做法的一般性讨论作进一步研究。
30. 有关国际劳工组织/国际海事组织港口安全业务守则（2004年）的活动包括了在三方讲习班框架内对实施业务守则的培训材料进行拟定和认证。该项特定的活动是与海事组织合作开展的。劳工局还与欧洲安全与合作组织（欧安组织）反恐怖主义行动股（反恐股）缔结了技术合作协定，向欧安组织的参加国提供国际劳工组织/海事组织业务守则的实施培训。国际劳工组织的官员在比利时、香港（中国）、俄罗斯联邦、新加坡和联合王国举行的国际和国家活动中推介该业务守则。劳工局还安排将该守则翻译成中文和俄文。正在一些国家举行有关将该守则翻译成其它文字以及随后加以实施的磋商。
31. 劳工局也针对港口安全和卫生业务守则（2005年）开展了一系列的活动。劳工局与德国技术合作局（GTZ）的南美洲港口环境管理单位（GAPAS）合作，编写了支持该守则实施的、题为“国际劳工组织港口安全和卫生管理指南”培训模块。2005年8月，利用上述培训模块，在非洲举行了两次关于港口安全和卫生最佳惯例三方讲习班。在希腊举办了一次港口安全和卫生业务守则国家三方讲习班，促成该守则翻译成希腊文。根据相关的版权协定，也正在将该守则翻译成中文、俄文和土耳其文。关于将守则翻译成其它文种的磋商正在进行之中。劳工局还编写和出版了一本“港口安全和卫生审计手册”，协助国际劳工组织的三方成员评估其对包括港口安全和卫生业务守则（2005年）在内的国际劳工组织相关标准的遵守情况。有关该国际劳工组织审计手册使用的三方讲习班定于2005年11月在圣彼得堡举行。
32. 港口工人发展计划相关培训单元已经做了更新，以反映新的港口安全和卫生业务守则中的规定。2005年7月，这些经过修订的单元在马耳他举行的一次三方讲习班通过认证。劳工局还编写和出版了2005年新版“港口工人发展计划首席教员手册”。与劳工局开展了宣传促进活动，在本报告期颁发了八份新的港口工人发展计划使用许可证，使得港口工人发展计划许可证持有人的数目增加到67个。
33. 劳工局还编写了“结构调整和私营部门参与港口过程中的社会对话：实用指导手册”出版物，将于2005年末出版。劳工局还以该手册为基础，设计了一个定

于2006年7月在都灵国际培训中心举办的三方讲习班。与该手册配套的培训材料的编写定于2005年初进行。

更新了的建议

34. 有关港口保安、安全和卫生以及社会对话的新的手册和培训材料的编写，引起国际劳工组织三方成员对劳工局组织和交付相关培训和讲习班表示了相当大的兴趣。劳工局现有承诺在身，加上有必要满足所提出的举行国际劳工组织与港口相关培训班或讲习班的一些要求，这就要求在今后几年劳工局具有能够动用所有资源的充分能力。
35. 鉴于上述成功所造成的资源形势，劳工局依然认为应该推迟至晚些时候讨论选择该项目——关于港口工作综合做法的一般性讨论。

2005年9月29日，日内瓦。

待决问题：第8段。