

**ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ**

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Дата и повестка дня Международной конференции труда**b) Предложения по повестке дня 97-й сессии (2008 г.) Международной конференции труда***Содержание*

	<i>Стр.</i>
Введение.....	1
Предложения по повестке дня 97-й сессии (2008 г.) Конференции.....	1
Предложения по повестке дня будущих сессий Конференции.....	2
Часть I. Дополнительные предложения относительно повестки дня 97-й сессии (2008 г.) Конференции.....	3
Занятость.....	3
1. Содействие занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности (общее обсуждение на основе комплексного подхода).....	3
Часть II. Предложения по повестке дня будущих сессий Конференции.....	7
Социальная защита.....	7
2. Рабочее время.....	7
3. Меры по реализации положений Резолюции по безопасности и гигиене труда, принятой Конференцией в 2003 году.....	9
Социальный диалог (особые категории работников).....	10
4. Комплексный подход к проблеме труда в портах.....	10

Введение

1. Настоящий документ представляется Административному совету для рассмотрения в ходе 294-й сессии (ноябрь 2005 г.); он включает предложения в целях первого обсуждения вопросов, которые могут быть включены в повестку дня 97-й сессии (2008 г.) Международной конференции труда и ее будущих сессий.
2. В соответствии с принятой практикой, ежегодно на своей ноябрьской сессии Административный совет впервые обсуждает вопросы, которые предлагается включить в повестку дня сессии Международной конференции труда, которая состоится через два с половиной года. Согласно положениям п. 1 ст. 10 Регламента Административного совета, цель этого обсуждения заключается в составлении сокращенного перечня вопросов, которые предстоит более тщательно рассмотреть в марте месяце следующего года. Предложения, содержащиеся в первой части настоящего документа, представлены вниманию Административного совета в этом контексте.

Предложения по повестке дня 97-й сессии (2008 г.) Конференции

3. Как правило, ежегодно в марте Административный совет составляет повестку дня сессии Конференции, которая должна состояться через два года. Иногда случается так, как это произошло в этом году, что по различным причинам ему приходится откладывать свое решение до ноябрьской сессии. В документе, касающемся повестки дня 96-й сессии (2007 г.) Международной конференции труда, представленном для рассмотрения на текущей сессии, Административному совету предлагается с учетом предложения, сформулированного на сессии Конференции в 2005 году по этому вопросу, включить пункт в рамках нормотворческой деятельности о труде в рыболовном секторе и, помимо этого, Административному совету предлагается отобрать два из шести предложенных вопросов.¹
4. Рассмотренные вопросы, которые не вошли в повестку дня конкретной сессии Конференции, в принципе становятся предметом нового предложения относительно повестки дня одной из последующих сессий Конференции. Так произошло и в данном случае, при условии, что не будет принято иных решений на той же сессии Административного совета в отношении повестки дня сессии Конференции 2007 года. В этом отношении следует отметить, что если в повестку дня сессии Конференции 2007 года будет включено предложение, касающееся расширения потенциальных возможностей МОТ по оказанию содействия государствам-членам по достижению ими целей в контексте глобализации, не исключено, в том случае, если наметится консенсус, что этот вопрос вновь будет обсуждаться на сессии Конференции 2008 года.
5. Вследствие этого, вопросы, предложенные для включения в повестку дня 97-й сессии (2008 г.) Конференции, включают те из них, которые не вошли в повестку дня Конференции 2007 года.² Кроме того, в настоящем документе (Часть I) Административному совету направляется новое предложение, касающееся *Содействия занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности*.

¹ Документы GB.294/2/1 и GB.294/2/1(Add.).

² Темы этих вопросов указаны в вышеупомянутых документах.

Предложения по повестке дня будущих сессий Конференции

6. Начиная с 1997 года Административный совет расширил рамки дискуссий, происходящих в ходе ноябрьской сессии Конференции, предусмотрев обсуждение вопросов, которые могли бы быть включены в повестку дня одной из *предстоящих* сессий Конференции. Три предложения, поступившие в ноябре 2004 года в этом контексте, были подвергнуты корректировке в целях учета происходящих в рассматриваемых областях преобразований, однако по приведенным причинам они пока не представляются готовыми для принятия немедленных действий. Эти предложения изложены в Части II настоящего документа и касаются следующих тем:
- a) **рабочее время** – по этому вопросу впоследствии можно было бы провести общее обсуждение;
 - b) в рамках механизма реализации Резолюции о безопасности и гигиене труда, принятой на сессии Конференции в июне 2003 года,³ – **снабжение машин защитными приспособлениями и химические вещества** – по этому вопросу впоследствии можно было бы предусмотреть проведение пересмотра соответствующих норм;
 - c) **труд в портах** – по этому вопросу впоследствии можно было бы провести общее обсуждение.
7. В учетом вышеизложенных предложений Административный совет, безусловно, пожелает представить Бюро свои соображения и рекомендации относительно надлежащих приоритетов и дальнейших направлений исследовательских работ, которые необходимо будет провести, с тем чтобы добиться прогресса в области подготовки этих предложений с учетом имеющихся ресурсов и необходимого времени.
8. *В целях составления повестки дня 97-й сессии (2008 г.) Международной конференции труда и подготовки вопросов, которые могли бы быть включены в повестку дня будущих сессий Конференции, Административному совету предлагается:*
- a) *рассмотреть предложения, касающиеся повестки дня Международной конференции труда, в том числе предложения, изложенные в документах GB.294/2/1 и GB.294/2/1(Add.), которые не вошли в повестку дня 96-й сессии (2007 г.) Конференции, а также предложение, изложенное в Части I настоящего документа;*
 - b) *отобрать предложения, которые должны стать предметом более глубокого изучения в ходе его 295-й сессии (март 2006 г.), когда он окончательно сформулирует повестку дня 97-й сессии (2008 г.) Международной конференции труда;*
 - c) *указать на другие предложения, по которым следовало бы активизировать исследовательские работы и консультации.*

³ См. МБТ: *Compte rendu provisoire* № 22, Международная конференция труда, 91-я сессия (Женева, 2003), доклад Комитета по безопасности и гигиене труда.

Часть I. Дополнительные предложения относительно повестки дня 97-й сессии (2008 г.) Конференции

Занятость

1. **Содействие занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности** (общее обсуждение на основе комплексного подхода)

Резюме

Три четверти неимущего населения мира проживает в сельских районах, где дефицит достойного труда имеет наиболее угрожающие масштабы. Сельское хозяйство по-прежнему остается основным источником доходов населения развивающихся стран, однако его значение снижается. Проблемы бедности в сельских районах усугубляются в силу чрезвычайно низкой производительности труда в сельских районах и недостатков глобальных производственных систем. Без широкомасштабных инвестиций в сферу расширения занятости в сельских районах велика вероятность того, что будут возрастать темпы миграции из сельских в городские районы. Это лишь некоторые из вопросов, которые предлагается обсудить в ходе общей дискуссии в целях формирования рамок для выработки всеобъемлющей стратегии и комплексной программы деятельности МОТ по содействию достойному труду в сельских районах.

9. Самозанятость в мелкотоварном сельском хозяйстве и занятость по найму в товарном сельском хозяйстве составляют 44% от общего числа занятых лиц и 70% от численности рабочей силы, занятой в сельских районах в мире. Дополнительно 30% занятости в сельских районах в развивающихся странах приходится на деятельность, не связанную с сельскохозяйственным производством.⁴ Многие занятые в сельских районах лица являются временными, непостоянными работниками или трудящимися-мигрантами, и поэтому они оказываются чрезвычайно незащищенными с экономической точки зрения. Подобно этому мелкие и маргинальные фермеры, равно как и наемные работники и самозанятые лица, занимающиеся низкопроизводительной деятельностью, не связанной с сельскохозяйственным производством, зачастую проживают ниже черты бедности. В целом 75% бедноты мира проживает в сельских районах, где наиболее остро проявляется дефицит достойного труда.
10. Даже хотя процесс урбанизации ускоряется, население сельских районов по-прежнему составляет 59,5% от общей численности населения развивающихся стран⁵ и во всем мире по-прежнему происходит сдвиг от сельского хозяйства к обрабатывающей промышленности и сфере услуг, при этом сельскохозяйственный сектор, как и прежде, является основным работодателем в большинстве развивающихся стран.⁶ Трудящиеся женщины в наиболее бедных регионах мира⁷ в своем подавляющем большинстве заняты в сельском хозяйстве, а перспективы молодежи найти работу в сельских районах наиболее сомнительны, что не оставляет у них другого выхода, как мигрировать в поисках трудоустройства в городские районы.

⁴ МОТ: *Доклад о занятости в мире в 2004-05 годах: Занятость, производительность и сокращение масштабов бедности*, МОТ, Женева, 2005, с. 149.

⁵ МОТ, там же, с. 131.

⁶ Почти 70% в странах Азии к югу от Сахары и около 60% в странах Южной Азии.

⁷ МОТ, там же, с. 127.

11. Бедность в сельских районах может быть вызвана следующими причинами:

- низкой производительностью мелких фермерских хозяйств, зачастую являющейся результатом отсутствия доступа к базовому образованию и профессиональной подготовке, либо же политической нестабильностью;
- внезапным прекращением субсидий в факторы производства и демонтажем механизмов стабилизации цен в рамках политики структурной адаптации, что не сопровождается надлежащими стратегиями помощи сельскохозяйственным производителям;
- неравномерным доступом в ряде стран к земельным угодьям;
- непреодолимыми импортными барьерами в промышленно развитых странах и падающими ценами на мировом рынке на основные товары сельскохозяйственного производства;
- отсутствием эффективных организаций сельскохозяйственных производителей и всеобъемлющих стратегий местного развития.

12. В большинстве своем сельскохозяйственная деятельность не поддается трудовому нормативному регулированию по целому ряду причин, таких как характер собственности на землю, размеры фермерских хозяйств, а также сезонный или непостоянный характер наемного сельскохозяйственного труда. Сельскохозяйственные работники и фермеры, ведущие нетоварное хозяйство, наиболее подвержены несчастным случаям и стихийным бедствиям, но при этом они практически не охвачены системами социальной защиты и программами безопасности и охраны труда. Многие семьи, проживающие в сельских районах, не имеют доступа к чистой питьевой воде, санитарным удобствам, медицинским услугам и базовому образованию. Менее 10% наемных сельскохозяйственных работников мира являются членами профсоюзов или организаций сельскохозяйственных работников. В сельском хозяйстве занято около 70% детей. Пандемию ВИЧ/СПИДа чрезвычайно трудно поставить под Контроль в сельских районах.

13. В течение 1990-х годов проблемы развития сельских районов как правило игнорировались исследователями, директивными органами и международными организациями. Весьма интересен тот факт, что именно в это время темпы сокращения масштабов бедности стали снижаться во всех странах мира. В результате дискуссий в глобальных масштабах проблем, связанных с проведением стратегий в области сокращения масштабов бедности в контексте ЦРТ, эта тенденция была преодолена и внимание международных учреждений вновь было привлечено к чрезвычайной важности развития сельских районов в рамках борьбы с бедностью. В этом отношении можно привести следующие примеры:

- Экономический и социальный совет Организации Объединенных Наций призвал к применению широкомасштабного комплексного подхода к проблемам развития сельских районов;⁸
- Всемирный банк принял новую стратегию борьбы с бедностью в сельских районах под девизом «Охват неимущих слоев в сельских районах» (2003);
- в своем итоговом докладе (2004) Всемирная комиссия по социальным аспектам глобализации призвала к разработке всеобъемлющих стратегий местного

⁸ ЭКОСОС: проект Декларации министров, E/2003/L.9, 2003.

развития в помощь жителям сельских районов воспользоваться возможностями по решению проблем и задач, возникающих в связи с глобализацией;

- в Плане действий, принятом на Чрезвычайной встрече на высшем уровне глав государств Африканского союза по вопросам занятости и сокращения масштабов бедности в Африке (Уагадугу, 2004), сельское хозяйство и развитие сельских районов признаются в качестве приоритетных областей действий;
- в докладе «Наши общие интересы» (2005), опубликованном Комиссией для Африки, подчеркивается важность ускорения темпов развития сельского хозяйства в целях сокращения масштабов бедности в Африке.

14. МОТ стала заниматься проблемами содействия занятости в сельских районах с первых дней своего существования. Международная конференция труда приняла Конвенции 12, 25, 36, 38, 40, 99, 101, 110, 129 и 184, в которых определены нормы в области социального обеспечения и условия труда сельскохозяйственных работников. Некоторые из них были пересмотрены более поздними актами. Кроме того, трудно переоценить значение для расширения занятости в сельских районах Конвенции (141) и Рекомендации (149) 1975 года об организациях сельских трудящихся равно как и Рекомендации 2002 года о содействии кооперативам (193).

15. В рамках всех четырех секторов МОТ проводятся программы деятельности в сельских районах. В качестве примеров можно привести: ИПЕК в Секторе I (Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда), программы трудоемких инвестиций, повышения квалификации, социального финансирования, развития малых предприятий, местного экономического развития и содействия кооперативам в Секторе II (Занятость), программы, нацеленные на расширение систем социальной защиты, безопасность и гигиену труда и улучшение условий труда в Секторе III (Социальная защита), и сотрудничество подразделений МБТ АСТРАВ и АСТ/ЕМР с организациями работников и работодателей в сельских районах, а также Программу отраслевой деятельности в Секторе IV (Социальный диалог). Различные подразделения Организации проводят исследования в области развития сельских районов.

16. Содействие занятости в сельских районах было темой общего обсуждения на 75-й сессии Международной конференции труда в 1988 году. Информационно-тематический доклад на эту тему (доклад VII) и заключения, принятые на данной сессии Конференции, могут служить прочной основой для подготовки актуального тематического документа по проблемам занятости в сельских районах, в котором бы учитывались основополагающие политические и экономические сдвиги, происшедшие после 1988 года. Такие преобразования включают реформу режима международной торговли, принятие Целей развития на пороге тысячелетия и возникновение сопряженных местных и глобальных производственных систем.

Некоторые вопросы для обсуждения

17. В целях изучения условий и параметров, которые бы позволили реализовать на практике цели достойного труда в сельских районах, необходимо обсудить ряд важнейших вопросов. Таковыми являются:
- Какие направления макроэкономической политики наиболее целесообразны для обеспечения сбалансированности роста сельских и городских районов?
 - Какое сочетание институциональных, политических, организационных, технологических и финансовых мер могло бы оказать наибольшее потенциальное воздействие на рост производительности в мелкотоварном сельском хозяйстве и каковы предполагаемые последствия такого роста производительности для

занятости в сельских районах и для процесса миграции из сельских в городские районы?

- Какие экономические и социальные сектора с большей степенью вероятности могут вести к созданию стабильных возможностей расширения занятости, не связанной с сельскохозяйственной деятельностью, и какие требуются дополнительные стратегии в *городских районах*, чтобы предоставлять рабочие места, основные услуги и жилищные условия для мигрантов из сельских районов?
- Какие меры следует предпринять, чтобы постепенно устранять барьеры в сфере импорта, не позволяющие развивающимся странам сбывать свою сельскохозяйственную продукцию в промышленно развитых государствах?
- Каковы наиболее экономически эффективные пути совершенствования сельской инфраструктуры и предоставления базового образования, профессионально-технической подготовки, микрофинансирования, социальных услуг, безопасности и гигиены труда, а также до- и послепроизводственных услуг сельскому населению?
- Какие особые меры могут потребоваться для содействия достойной занятости в сельских районах для отдельных групп населения, таких как коренные народы, молодежь и безземельные граждане?
- Какие формы местных организаций наиболее пригодны для того, чтобы был услышан голос и учтены интересы мелкотоварных фермеров, непостоянных и сезонных сельскохозяйственных работников и производителей несельскохозяйственной продукции в сельских районах?
- Как можно наиболее рационально мобилизовать усилия местных общин в целях создания рабочих мест в сельских районах?
- Какие меры могут позволить организациям работодателей и работников охватить производителей сельскохозяйственной продукции и сельских трудящихся?
- Какая роль отводится МОТ по реализации вышеизложенных задач возможно в сотрудничестве с другими международными организациями и партнерами в области развития?

Предполагаемые итоги

18. Предполагаемыми итогами общего обсуждения на Международной конференции труда могли бы стать:

- детальное обсуждение характера, масштабов и изменяющихся форм занятости в сельских районах в мире с особым акцентом на развивающихся странах. Это потребовало бы также рассмотрения международных трудовых норм, о чем упоминается в п. 14;
- разработка всеобъемлющей стратегии по содействию достойному труду в сельских районах во всем мире;
- подготовка комплексного плана действий, который бы позволил МОТ на практике осуществить данную стратегию, включая концептуальные рамки, нормотворческую деятельность, техническое сотрудничество и управление знаниями.

Часть II. Предложения по повестке дня будущих сессий Конференции

Социальная защита

2. Рабочее время

19. Рабочее время является одной из областей, претерпевших наиболее существенные изменения в последние годы под воздействием кардинальных перемен в сфере социально-экономической политики, которые еще более усилились под воздействием сил глобализации. После принятия основных норм МОТ, касающихся продолжительности рабочего времени, закрепленных, в частности в Конвенции 1919 года о рабочем времени в промышленности (1) и Конвенции 1930 года о рабочем времени в торговле и учреждениях (30), совершенствовались подходы, применяемые к нормативному регулированию рабочего времени и, соответственно, других взаимосвязанных вопросов, таких как продолжительность периодов отдыха и ежегодных оплачиваемых отпусков.
20. Эволюция норм, связанных с продолжительностью рабочего времени последнего времени, особенно в связи с рекомендациями, сформулированными Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций, в Общем обзоре по Конвенциям 1 и 30⁹ текущего года и мнениями, высказанными в ходе обсуждения данного документа в Комитете Конференции по применению норм,¹⁰ рассматриваются в другом документе, который будет направлен Комитету по правовым вопросам и международным трудовым нормам, озаглавленный «Разработка стратегии для возможных дальнейших действий МОТ в области рабочего времени».¹¹ В частности, предлагается провести совещание экспертов, на котором можно было бы в целом обсудить вопросы, связанные с комплексной основой принципов, а также политические решения и рекомендации, которые могли бы послужить фундаментом для возможного общего обсуждения проблем рабочего времени на МКТ.

Исследовательская работа и другая деятельность

21. С учетом решения Административного совета относительно целесообразности дальнейшей исследовательской работы по вопросу о продолжительности рабочего времени в целях разработки предложений по данному вопросу для рассмотрения их на будущих сессиях МКТ, Бюро приступило к проведению широкой программы исследовательских работ и сбору данных об эволюции продолжительности рабочего времени, проводя также, по запросам трехсторонних участников МОТ, различные мероприятия в области технического сотрудничества, включая теоретические и технические семинары. Эта программа содержит следующие основные элементы: доклад о продолжительности рабочего времени в индустриально развитых странах, в котором анализируются происходящие в промышленно развитых государствах изменения в сфере продолжительности рабочего времени с основным акцентом на взаимосвязях между потребностями и пожеланиями работников и работодателей и с

⁹ См.: *Hours of work: from fixed to flexible?*, Международная конференция труда, 93-я сессия, 2005 г., Доклад III (Часть 1B).

¹⁰ См.: Международная конференция труда, 93-я сессия, 2005 г., *Протокол заседаний, Предварительный протокол № 22*, Часть 1, pp. 73-131.

¹¹ См.: GB.294/LILS/7.

упором на определении возможного их сочетания с политикой в области рабочего времени;¹² правовую базу данных по продолжительности рабочего времени в режиме он-лайн, включающую правовые положения, касающиеся рабочего времени, Действующие в государствах-членах МОТ;¹³ сравнительный анализ национального законодательства в области продолжительности рабочего времени;¹⁴ подборку документов, подготовленных ведущими экспертами и представленных на недавно проведенном международном симпозиуме по рабочему времени.¹⁵ Было также поручено подготовить серию национальных обследований по новым статистическим и политическим тенденциям в сфере продолжительности рабочего времени и организации труда в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой, которые должны будут заложить собой основу доклада, включающего сравнительный анализ продолжительности рабочего времени в глобальных масштабах, который планируется опубликовать в 2006 году.¹⁶

22. Эти исследовательские проекты включают ряд важнейших тем, которые поставлены с учетом целей обеспечения достойных условий труда с точки зрения продолжительности рабочего времени. Например, в ходе исследовательских работ будут изучаться пути установления такой продолжительности рабочего времени и режимов работы, которые бы обеспечивали безопасность работников и гарантировали их здоровье и благополучие.¹⁷ В ходе исследований будет уделено внимание вопросам гендерных различий с точки зрения продолжительности рабочего времени, проанализированы последствия этих различий для целей гендерного равенства и рассмотрен вопрос о том, какие формы рабочего времени могут повышать статус женщин в области рынка труда и их положение в обществе. Кроме того, исследования ориентированы на выяснение результатов воздействия действующих режимов рабочего времени на то, каким образом работники могут сочетать свой оплачиваемый труд с семейными обязанностями и другими обязательствами, не связанными с трудовой Деятельностью, и соответствующими интересами; при этом будет проанализирован вопрос о том, каким образом сочетание трудовых и семейных обязанностей может быть сохранено и приумножено так, чтобы не ущемлять гендерного равенства. И наконец, программа исследовательских работ Бюро нацелена также на выявление таких режимов рабочего времени, которые бы не только содействовали достойным условиям труда, но и вели к росту производительности труда, в том числе благодаря гибким формам организации труда и расширению преимуществ для предпринимателей проведения политики, способствующей сбалансированному сочетанию трудовой и личной жизни людей.
23. Результаты этой исследовательской работы в сочетании с деятельностью по техническому сотрудничеству, проводимому по инициативе трехсторонних участников

¹² J.C. Messenger, ред.: *Working Time and Workers' Needs and Preferences in Industrialized Countries: Finding the Balance* (Лондон, Routledge, 2004).

¹³ <http://www.ilo.org/travaildatabase/servlet/workingtime>.

¹⁴ D. McCann: *Working Time Laws: a global perspective*. Findings from the ILO's Conditions of Work and Employment Database (МОТ, Женева, 2005) (<http://www.ilo.org/public/english/protection/condtrav/publ/wtwo-dm-05.htm>).

¹⁵ *Decent Working Time: new trends, new issues* (МОТ, готовится к печати, 2006).

¹⁶ *Working Time around the World* [рабочее название] (МОТ, готовится к печати, 2006).

¹⁷ См.: A. Spurgeon: *Working time: its impact on safety and health* (МОТ и НИИБГТ, Женева, 2003).

Организации, помогут определить направления и основную тематику дальнейших дискуссий по вопросу об эволюции продолжительности рабочего времени на Международной конференции труда.

Предложения

24. С учетом этих изменений, а также принимая во внимание результаты основных исследовательских работ, проведенных в последнее время МОТ, наряду с расширяющимся техническим опытом Организации в этой области, представляется, что Международная конференция труда сможет рассмотреть на одной из своих предстоящих сессий вопрос о продолжительности рабочего времени с учетом всех его многочисленных аспектов. При условии благоприятных решений Административного совета Бюро готово разработать предложения, касающиеся общего обсуждения всех аспектов, связанных с нормативным регулированием рабочего времени, на Международной конференции труда, которое могло бы состояться уже на ее 98-й сессии (июнь 2009 г.).

3. **Меры по реализации положений Резолюции по безопасности и гигиене труда, принятой Конференцией в 2003 году**

25. В ходе общего обсуждения на основе комплексного подхода, состоявшегося на сессии Конференции в июне 2003 года, была разработана глобальная стратегия действий в области безопасности и гигиены труда, включающая приоритетные задачи по разработке и пересмотру действующих актов МОТ. Первая приоритетная задача – разработка нового акта, содействующего основам безопасности и гигиены труда – стала темой обсуждения на 93-й сессии (2005 г.) МКТ, на которой также были приняты Заключение в целях принятия конвенции и рекомендации. После второго обсуждения на сессии Международной конференции труда 2006 года ожидается, что будут приняты новая конвенция и дополняющая ее рекомендация об основах, содействующих безопасности и гигиене труда. Эти акты будут способствовать включению аспектов безопасности и гигиены труда в качестве высокоприоритетных вопросов в национальные программы и обеспечивать применение соответствующих норм МОТ.
26. Другие приоритеты нормотворческой деятельности Организации, установленные в глобальной стратегии действий в этой области, включают пересмотр норм, установленных в Конвенции (119) и сопровождающей ее Рекомендации (118) 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями, а также пересмотр отдельных норм, касающихся отдельных химических веществ (Рекомендации 1919 года о сатурнизме у женщин и детей (4), Рекомендации 1919 года о белом фосфоре (6), Конвенции 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13), Конвенции (136) и сопровождающей ее Рекомендации (144) 1971 года о бензоле.
27. В области безопасности машин и механизмов в глобальной стратегии действий подчеркивается также необходимость разработки свода практических правил по снабжению машин защитными приспособлениями. Бюро приступило к анализу происходящих перемен в этой области с точки зрения более широкого рассмотрения проблем безопасной эксплуатации машин и механизмов в качестве основы для разработки свода практических правил. Разработка свода практических правил в этой области заложит собой прочную основу пересмотра норм, касающихся безопасности механизмов.
28. В области химической безопасности на своей 292-й сессии в марте 2005 года Административный совет одобрил проведение трехстороннего совещания экспертов в целях рассмотрения инструментария, базы знаний, информационно-разъяснительной работы, технического сотрудничества и международного содействия в качестве

рычагов, содействующих разработке политических основ для решения проблем, связанных с опасными веществами, в качестве рабочей темы Программы отраслевой Деятельности (GB.292/STM/1). На этом совещании будут обсуждаться вопросы того, каким образом акты и другие инструменты МОТ, в том что касается безопасности и гигиены труда и опасных веществ, можно было бы наиболее эффективно учитывать при разработке новых политических рамок и плана действий. На совещании предстоит также обсудить результаты воздействия новых и проводимых инициатив, касающихся опасных веществ и, в частности, Стратегического подхода Организации Объединенных Наций к международному регулированию химических веществ (SAICM) и применения Глобально согласованной системы классификации и маркировки химических веществ (ГСС). Данное совещание запланировано на февраль 2007 года, и в ходе него предстоит принять рекомендации, которые должны послужить основой для дальнейших действий МОТ, включая пересмотр норм, касающихся химической безопасности.

Социальный диалог (особые категории работников)

4. Комплексный подход к проблеме труда в портах

Изменения, происшедшие в период, начиная с ноября 2004 года

29. Бюро продолжало ориентировать свою деятельность, связанную с трудом в портах, на содействие и практическое применение двух недавно опубликованных сводов практических правил, в частности, Свода практических правил МОТ/ИМО по безопасности в портах (2004) и Свода практических правил МОТ по безопасности и гигиене труда в портах (2005). Наряду с этим Бюро предпринимало значительные усилия в области социального диалога в секторе портов. Кроме того, по предложению трехсторонних участников Бюро приступило к активному содействию, обновлению и проведению Программы МОТ по обучению портовых работников. В результате предпринятых действий недостаток ресурсов стал препятствием на пути проведения дальнейших исследований по подготовке к общему обсуждению проблем труда в портах на основе комплексного подхода.
30. Деятельность, имеющая отношение к Своду практических правил МОТ/ИМО по безопасности в портах (2004) включала разработку и обновление, в рамках трехстороннего семинара, учебных материалов для практического применения указанного Свода практических правил. Конкретно эти действия предпринимались в сотрудничестве с ИМО. Бюро заключило также соглашение по техническому сотрудничеству с Оперативным подразделением по борьбе с терроризмом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в целях предоставления профессиональной подготовки представителей участвующих государств из ОБСЕ по применению Свода практических правил МОТ/ИМО. Этот Свод практических правил стал предметом мер содействия со стороны МОТ в ходе международных и национальных мероприятий, проведенных в Бельгии, Гонконге (Китай), Российской Федерации, Сингапуре и Соединенном Королевстве. Бюро осуществило перевод данного Свода практических правил на китайский и русский языки. В ряде стран проводятся консультации относительно перевода указанного акта на другие языки и его последующего применения.
31. Помимо этого в связи со Сводом практических правил по безопасности и гигиене труда в портах (2005) Бюро провело ряд практических мероприятий. В сотрудничестве с ГАПАС («Gestion Ambiental en Puertos de America del Sur») Агентства по техническому сотрудничеству (АТС) Германии Бюро разработало учебные модули под названием «Руководство МОТ по управлению безопасностью и гигиеной труда в портах», который нацелен на применение Свода практических правил. В августе

2005 года в Африке состоялось два трехсторонних семинара по передовой практике в области безопасности и гигиене труда в портах с применением вышеуказанных учебных модулей. В Греции состоялся национальный трехсторонний семинар, посвященный этому же Своду практических правил по безопасности и гигиене труда в портах, в результате чего он был переведен на греческий язык. В настоящее время Свод практических правил, по соответствующим соглашениям в области охраны авторского права, переводится на китайский, русский и турецкий языки. Консультации проводятся и относительно его перевода на другие языки. Бюро разработало и опубликовало «Руководство по проверке безопасности и гигиены труда в портах» в помощь трехсторонним участникам МОТ при оценке их соблюдения соответствующих норм МОТ, включая Свод практических правил по безопасности и гигиене труда в портах (2005). В октябре 2005 года в Санкт-Петербурге планируется провести трехсторонний семинар по применению указанного Руководства МОТ.

32. Осуществлена модернизация соответствующих учебных подразделений Программы подготовки работников портов с учетом положений нового Свода практических правил по безопасности и гигиене труда в портах. Эти преобразования подразделений были осуществлены с учетом пожеланий, сформулированных на трехстороннем семинаре в июле 2005 года на Мальте. Бюро разработало также и опубликовало новое издание 2005 года «Руководства по Программе подготовки работников портов для ведущих инструкторов». В результате предпринятой Бюро деятельности по содействию в течение рассматриваемого отчетного периода времени было выдано восемь новых лицензий на использование Программы подготовки работников портов; таким образом общее число выданных лицензий достигло 67.
33. Бюро подготовило публикацию «Социальный диалог в процессе структурных преобразований и участие частного сектора в деятельности портов: практическое руководящее пособие», которое будет опубликовано к концу 2005 года. На основе этого пособия был спланирован также трехсторонний семинар, который состоится в июле 2006 года в Международном центре подготовки в Турине. Разработка учебных материалов на основе данного пособия запланирована на начало 2006 года.

Обновленные предложения

34. Разработка новых пособий и учебных материалов по проблемам надежности, безопасности и гигиены труда и социального диалога в портах вызвала глубокую заинтересованность трехсторонних участников МОТ в подготовке и проведении соответствующих программ обучения кадров и проведении семинаров по инициативе Бюро. Текущие обязательства Бюро и необходимость удовлетворения отдельных запросов, касающихся проведения учебных курсов или семинаров по вопросам, связанным с трудом в портах, со стороны МОТ потребует привлечения всеобъемлющих ресурсов, которые могли бы быть выделены Бюро в течение следующих нескольких лет.
35. Принимая во внимание ситуацию, складывающуюся в отношении остатков ресурсов с учетом прежних успехов, Бюро не изменило своего мнения о том, что вопрос о выборе этой темы – Труд в портах (общее обсуждение на основе комплексного подхода) – следовало бы отложить для рассмотрения в дальнейшем.

Женева, 29 сентября 2005 г.

Предлагаемое решение: п. 8.