



ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Комитет по техническому сотрудничеству:
условия для улучшения работы***Содержание*

	<i>Стр.</i>
Введение.....	1
I. Роль Комитета в техническом сотрудничестве.....	1
II. Формирование повестки дня: темы и вопросы, подлежащие рассмотрению в Комитете.....	2
III. Организация и проведение совещаний.....	4
a) Документация и доклады для Комитета.....	4
b) Более интерактивные заседания.....	5
c) Сроки и участие.....	5
d) Координация на уровне комитетов.....	5

Приложения

1. Дискуссионный документ ИМЕК.....	7
2. Позиция работодателей: совершенствование работы Комитета по техническому сотрудничеству.....	9
3. Группа работников Комитета по техническому сотрудничеству Административного совета МБТ: предложение о методах работы Комитета.....	13

Введение

1. На 285-й сессии (ноябрь 2002 г.) Административного совета группа ИМЕК представила должностным лицам Комитета дискуссионный документ об улучшении работы Комитета по техническому сотрудничеству. Впоследствии, в ноябре 2004 года, должностные лица предложили МБТ распространить этот документ среди членов Комитета и запросить мнения групп работодателей и работников, а также правительств через их региональных координаторов. Позиции, полученные от стран ИМЕК и от групп работодателей и работников, представляются на рассмотрение Комитета в качестве приложений к настоящему документу.¹
2. Не ущемляя какие-либо дополнительные мнения, которые могут быть высказаны в ходе обсуждения в рамках Комитета, в настоящем документе излагаются главные вопросы, затронутые тремя группами, что будет содействовать дискуссии и создаст основу, которая позволит Комитету: 1) принять согласованное решение о конкретных изменениях в работе Комитета и об их порядке приоритетности; 2) указать меры, которые необходимо принять немедленно или через какое-то время, принимая во внимание их целесообразность и финансовые последствия; 3) определить изменения, которые потребуют рассмотрения в более широком контексте правил и процедур, регулирующих работу Административного совета и его комитетов.
3. Предложения групп сосредоточены на мерах, направленных на укрепление роли и эффективности Комитета, на совершенствование организации его работы и на рационализацию его рабочих методов, чтобы позволить ему выполнять свою миссию и в полной мере играть свою роль. В позициях различных групп представлены конкретные предложения относительно способов, с помощью которых этого можно было бы добиться. Эти вопросы можно разделить на три основные категории, а именно:
 - I. Роль Комитета в техническом сотрудничестве;
 - II. Формирование повестки дня: темы и вопросы, подлежащие рассмотрению в Комитете;
 - III. Организация и проведение совещаний.

I. Роль Комитета в техническом сотрудничестве

4. В настоящее время полномочия Комитета заключаются в рассмотрении вопросов, касающихся программ технического сотрудничества МОТ, финансируемых из всех источников, и в консультировании Административного совета, в частности с целью выполнения следующих задач:
 - a) обзор программы технического сотрудничества и оценка отдельных программ и проектов;
 - b) представление рекомендаций относительно приоритетов и направлений деятельности в области технического сотрудничества

¹ Членам правительственной группы и региональным координаторам было предложено представить свои замечания в письменном виде и хотя они не были получены, они могут представить их в ходе совещания Комитета.

- c) содействие активному участию организаций работодателей и работников в подготовке, осуществлении и оценке программ и проектов технического сотрудничества;
 - d) изучение мер, которые должны приниматься по решениям Международной конференции труда, касающимся технического сотрудничества;
 - e) мониторинг деятельности в области технического сотрудничества в различных регионах, включая работу субрегиональных бюро;
 - f) отслеживание событий в системе ООН, затрагивающих деятельность МОТ в области технического сотрудничества и взаимоотношения МОТ с другими международными организациями в области технического сотрудничества.
5. В высказанных позициях и рекомендациях вновь подтверждается важность деятельности МОТ в области технического сотрудничества и подчеркивается роль Комитета в этих рамках:
- i) В соответствии с Резолюцией о роли МОТ в техническом сотрудничестве, принятой на Международной конференции труда в 1999 году, МОТ еще раз подтвердила свою приверженность техническому сотрудничеству как важнейшему средству практической деятельности по выполнению своей миссии и реализации своих целей.
 - ii) Техническое сотрудничество играет весьма важную роль в преобразовании политики Организации в практические действия, обеспечивая тем самым главные средства решения четырех стратегических задач МОТ.
 - iii) Работа Комитета по техническому сотрудничеству должна быть направлена поэтому на обеспечение политического руководства МБТ в отношении изложенных выше положений и в обеспечении соблюдения такого руководства.
 - iv) Работа Комитета должна быть организована надлежащим образом, чтобы направлять и поддерживать деятельность МБТ по вопросам, касающимся стратегии МОТ в области технического сотрудничества и ее реализации, особенно вопросам, касающимся выполнения решений, принимаемых на Конференции и в Административном совете.

II. Формирование повестки дня: темы и вопросы, подлежащие рассмотрению в Комитете

6. В соответствии с установившейся практикой работы Комитета, пункты повестки дня предлагаются секретариатом и должностными лицами Комитета. Некоторые темы вытекают из решений Конференции и Административного совета и проводимых на них дискуссий, в то время как другие актуальные вопросы подлежат рассмотрению с целью их включения наряду с вопросами, которые на постоянной основе включаются в повестку дня. К последним относятся ежегодный доклад по вопросам технического сотрудничества, представляемый на ноябрьской сессии, а также тематическая оценка, которая представляется на сессии в марте. В марте месяце Комитет обсуждает доклад Руководящего комитета ИПЕК. В ноябре Комитет рассматривает предложения по Плану действий в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда на основе дискуссии, проводимой на Конференции по глобальному докладу в отношении одной из четырех категорий этих прав. Во всех случаях вопросы повестки дня утверждаются в первую очередь должностными лицами Комитета по техническому сотрудничеству, а затем – должностными лицами Административного совета, которые в этой связи вносят дополнительные вопросы.

7. Внесен ряд конкретных предложений относительно тем и вопросов, которые должны охватываться в работе Комитета, а также относительно приоритетных задач, которые должны приниматься во внимание при их рассмотрении.

- a) Реализация заключений и резолюций Международной конференции труда:
 - i) обеспечение того, чтобы политические дискуссии в рамках Международной конференции труда преобразовывались в оперативную работу МБТ; и
 - ii) мониторинг связанной с этим деятельности в области технического сотрудничества.
- b) Реализация программы достойного труда на национальном уровне, в частности в отношении:
 - i) интеграции мероприятий в области технического сотрудничества в страновые программы достойного труда;
 - ii) характера оказываемой помощи и вклада технического сотрудничества в содействие странам в разработке их собственной политики и ее реализации;
 - iii) уровня и наиболее эффективных путей взаимодействия с социальными партнерами;
 - iv) интеграции деятельности МОТ, проводимой в рамках национальных планов достойного труда, в более широкие рамки помощи ООН и международной помощи в целях развития, а также в национальную политику, например, в рамки ЮНДАФ и ПРСП.
- c) Укрепление трипартизма и привлечение социальных партнеров к техническому сотрудничеству:
 - i) в качестве бенефициариев и активных партнеров программ технического сотрудничества;
 - ii) в целях обеспечения эффективного удовлетворения потребностей трехсторонних участников;
 - iii) для использования их знаний и опыта в деятельности в области технического сотрудничества и в ее оценке;
 - iv) для совершенствования методов работы с работодателями и работниками в рамках всего МБТ.
- d) Мобилизация ресурсов:
 - i) стратегия мобилизации ресурсов, особенно в отношении внебюджетных средств;
 - ii) отношения с донорами.
- e) Эффективность и влияние технического сотрудничества:
 - i) роль штаб-квартиры и подразделений на местах в осуществлении программы технического сотрудничества и ее влияние на качество оказываемых услуг;

- ii) влияние технического сотрудничества на реализацию четырех стратегических задач МОТ, включая цели по странам и регионам.
- f) Оценка программ и проектов технического сотрудничества:
 - i) всеобъемлющее представление мероприятий в области отчетности, мониторинга и оценки;
 - ii) привлечение к тематическим оценкам соответствующих департаментов;
 - iii) использование опыта правительств, организаций работодателей и работников в оценке деятельности МОТ;
 - iv) разработка методологий оценки и круга ведения;
 - v) организация независимой оценки;
 - vi) информация об оценке, представляемая Комитету;
 - vii) сбор и распространение информации об оценке (семинары, базы данных, Интернет-сайт и т.п.).

8. Комитет, возможно, пожелает обсудить круг вопросов, который необходимо оставить в портфеле для включения в повестку дня, а также согласовать те вопросы, которые необходимо было бы сохранить в качестве приоритетных, чтобы время от времени на их основе осуществлять выбор вопросов для включения в повестку дня. МБТ будет руководствоваться дискуссиями в Комитете при предложении пункта повестки дня на каждую сессию и при подготовке работы к проведению содержательных дискуссий в соответствии с запросами Комитета.

III. Организация и проведение совещаний

a) Документация и доклады для Комитета

9. В полученных материалах подчеркивается важность качественных и своевременных докладов как основы эффективной работы Комитета. В предложениях было указано на то, что:
- i) представляемые Комитету доклады должны быть информативными и аналитическими, подчеркивать конкретные результаты и итоги проектов, а также возникшие при их реализации трудности;
 - ii) следует предоставлять больше информации о работе, проводимой на страновом и региональном уровне;
 - iii) документы должны быть направлены на содействие дискуссии об улучшении программ и проектов технического сотрудничества;
 - iv) необходимо включать пункты, требующие решения, которые могут предлагаться МБТ или различными группами, входящими в состав Комитета.

b) Более интерактивные заседания

10. Все группы признали пользу организации интерактивных дискуссий, которые могли бы обогатить дебаты за счет глубокого опыта из первых рук. Высказанные в этой связи предложения предусматривают:
- i) брифинги и интерактивные групповые дискуссии с участием региональных директоров, персонала, работающего на региональном и страновом уровне, а также бенефициариев проектов;
 - ii) целенаправленный тематический диалог с соответствующими департаментами;
 - iii) предоставление ответственными департаментами отчетов и ответов на вопросы при представлении тематических оценок.

c) Сроки и участие

11. Учитывая широкий спектр подлежащих рассмотрению Комитетом вопросов и необходимость наилучшим образом использовать время для дебатов по существу, был внесен ряд предложений, касающихся:
- i) улучшения представления докладов,
 - ii) рационализации выступлений и выделения времени на выступления;
 - iii) выделения времени на проведение сессий Комитета; и
 - iv) распределения времени между различными пунктами повестки дня.

d) Координация на уровне комитетов

12. Поскольку техническое сотрудничество является важнейшим средством реализации задач и осуществления целей МОТ, было предложено обеспечить Комитету возможность доступа к затрагивающим его работу взглядам, идеям и решениям других комитетов и Административного совета. Это можно было бы обеспечить за счет организации консультаций между Комитетом по техническому сотрудничеству и другими комитетами Административного совета.
13. При рассмотрении новых условий организации и проведения совещаний, в частности, в отношении времени, выделяемого на проведение заседаний и консультаций с другими комитетами, Комитет должен учитывать ограничения, обусловленные наличием времени и ресурсов, а также связанные с действием правил и решений Административного совета, регулирующих работу Административного совета и его комитетов. Соответственно, Комитету по техническому сотрудничеству выделяется не более одного полного рабочего дня с возможностью проведения расширенных вечерних заседаний при необходимости.
14. *Комитет по техническому сотрудничеству, возможно, пожелает предложить Административному совету:*
- a) *поддержать предложенные условия для улучшения работы Комитета по техническому сотрудничеству согласно рекомендации Комитета;*

- b) *просить Генерального директора поручить секретариату принять необходимые меры для реализации согласованных условий в соответствии с приоритетами, определенными Комитетом с учетом их практической осуществимости и финансовых последствий;*
- c) *рассмотреть в ходе будущих дебатов по теме: «Функционирование директивных органов: Административный совет» любые предложения о работе Комитета по техническому сотрудничеству, затрагивающие условия, устанавливаемые принятыми Административным советом правилами и решениями по порядку работы его комитетов.*

Женева, 18 февраля 2005 г.

Предлагаемое решение: п. 14.

Приложение 1

Дискуссионный документ ИМЕК

Комитет по техническому сотрудничеству (КТС) изучает вопросы программ технического сотрудничества МОТ с любыми источниками финансирования и консультирует Административный совет. В частности, он:

- проводит обзор программы технического сотрудничества МОТ и оценивает отдельные проекты;
- рекомендует приоритетные мероприятия и направляет деятельность МОТ в области технического сотрудничества;
- поощряет активное участие организаций работодателей и работников в подготовке, осуществлении и оценке программ и проектов технического сотрудничества;
- изучает меры, которые надлежит принять по решениям Конференции по вопросам технического сотрудничества;
- ведет мониторинг деятельности МОТ в области технического сотрудничества в различных регионах, включая работу региональных многодисциплинарных групп (МДГ);
- отслеживает события в системе ООН, затрагивающие деятельность МОТ в области технического сотрудничества и взаимоотношения МОТ с другими международными организациями в области технического сотрудничества.

С учетом вышеизложенного, в ходе заседания Комитета по техническому сотрудничеству группа ИМЕК подчеркнула, насколько важна организация работы КТС по предоставлению наилучшей поддержки и обеспечению руководства секретариатом при разработке стратегии технического сотрудничества. Мы предложили, чтобы в следующую повестку дня КТС был включен отдельный пункт об улучшении методов работы Комитета.

В приводимых ниже семи пунктах мы обозначили требующие решения вопросы:

- 1) более интерактивная дискуссия внутри Комитета по техническому сотрудничеству;
- 2) повышение информированности о проделанной работе на уровне стран и регионов;
- 3) уделение внимания включению деятельности МОТ в национальные планы по достойному труду, подпадающие под более широкие рамки программ помощи ООН и национальной политики, например, документы по стратегии сокращения масштабов бедности (ПРСП);
- 4) оценка реального влияния деятельности МОТ в области технического сотрудничества на осуществление четырех стратегических задач Организации;
- 5) сосредоточенность на отдельных вопросах, в т.ч. лучшей информированности о реализации и результатах недавних проектов технического сотрудничества;
- 6) привлечение региональных директоров к дискуссиям, ведущимся в КТС – при поддержке сотрудников региональных и местных бюро, ведущих особенно активную работу по конкретным направлениям или странам;
- 7) полное представление относящейся к теме дискуссии деятельности МОТ по ведению отчетности, мониторингу и оценке.

Мы постараемся предусмотреть, как это можно будет отразить в практической организации работы КТС.

- 1) КТС должен быть готов заслушать выступления всех своих членов и представителей секретариата, которые могут внести свой вклад в дискуссию. Секретариату следует представить каждый пункт и осветить вопросы, ответы на которые нужно будет найти в ходе дебатов. Представителям работников и работодателей следует ограничить свое первое выступление не более чем 10 минутами, поскольку у них будет возможность снова

взять слово в ходе дебатов. С целью облегчения ведения диалога время других выступлений не должно превышать пяти минут.

- 2) Документ о двухлетней программе технического сотрудничества должен содержать больше информации по различным проектам, особенно, в отношении их конкретных результатов и итогов, а также сложностей, с которыми они сопряжены. Члены Комитета могут внести свой вклад, предоставив имеющиеся у них данные и выяснив, почему эти данные не вошли в документ.
- 3) Поскольку от МОТ ожидается активизация деятельности на уровне стран, мы полагаем, что особое внимание следует уделить сопряжению проектов технического сотрудничества со страновыми программами достойного труда. КТС должен уделять больше времени анализу страновых программ достойного труда, а работники и работодатели должны иметь возможность выяснить, учитываются ли в этих программах нужды и возможный вклад социальных партнеров. Представители социальных партнеров и государств-членов должны иметь возможность выступить, даже если они не являются членами КТС.
- 4) Документы должны содержать больше данных о конкретном влиянии проектов технического сотрудничества на реализацию четырех стратегических задач МОТ и обсуждаться на основе четких представлений о целях, установленных по каждой стратегической задаче для каждой страны и/или каждого региона.
- 5) Тематическая оценка, обычно проводящаяся в марте, является важным шагом в данном направлении. При этом приветствуется более тесное сотрудничество между всеми соответствующими департаментами.
- 6) Регулярные брифинги КТС, проводимые региональными директорами или персоналом, работающим в регионах и странах, могли бы существенно улучшить работу КТС. Сотрудники на местах могли бы делиться с членами КТС своим непосредственным взглядом на проекты КТС и ключевые вопросы их регионов и эффективно дополнять предоставляемую секретариатом и включаемую в отчеты информацию, а также отвечать на вопросы членов КТС. Форма проведения таких брифингов может меняться от заседания к заседанию, например:
 - посвященная конкретной теме интерактивная дискуссия членов КТС с группой, включающей региональных директоров (и, возможно, представителей МДГ);
 - брифинг, проводимый группой в составе региональных директоров (и, возможно, представителей МДГ) по основополагающим вопросам и ключевым проблемам в связи с конкретными регионами, а также проектами, направленными на решение данных проблем – с возможностью ведения интерактивного диалога между группой и членами КТС.

6bis) Другие полезные формы обмена могли бы включать интерактивную дискуссию с Группой МОТ по международной политике о том, что конкретно предпринимается для поощрения включения приоритетных положений Программы достойного труда в стратегии социального и экономического развития других международных организаций, и как техническое сотрудничество МОТ может содействовать данным усилиям.

- 7) В рамках проводимой в МОТ оценки правительствам и организациям работодателей и работников предлагается предоставлять имеющиеся у них экспертные знания для содействия дальнейшей разработке методов оценки и выделять независимых экспертов для проведения конкретных оценок. Мы считаем, что оценка основных программ и проектов, по возможности, должна проводиться силами независимых специалистов. Круг ведения любой оценки должен определяться участниками, донорами, Административным советом или иными заинтересованными сторонами. КТС должны быть предоставлены все необходимые данные, поступающие в порядке отчетности, мониторинга и оценки по обсуждаемому пункту, или же затрагивающие страну или регион, находящиеся в центре дискуссии. В свете вышеизложенного приветствуется создание базы данных и Интернет-сайта по оценке и мониторингу.

МОТ уже разработала процедуры донорского мониторинга, и результаты данной работы по мониторингу и оценке должны быть представлены на рассмотрение КТС в виде подробного документа.

Приложение 2

Позиция работодателей: совершенствование работы Комитета по техническому сотрудничеству

История вопроса

В ноябре прошлого года группа ИМЕК внесла ряд предложений на рассмотрение Комитета по техническому сотрудничеству, которые предлагалось принять в целях улучшения работы Комитета. Большинство из этих предложений направлено на повышение интерактивного и содержательного характера работы Комитета. Мнения, изложенные в настоящем документе, отражают позицию группы работодателей, которая была высказана на совещании группы работодателей в ноябре прошлого года. Мы хотели бы выразить признательность группе ИМЕК за их вклад, направленный на укрепление работы Комитета Административного совета по техническому сотрудничеству.

В рамках группы мы провели ряд совещаний для обсуждения этого вопроса и сделали ряд выводов, которые, по нашему мнению, должны быть приняты во внимание при внесении изменений в характер работы Комитета.

Группа работодателей считает техническое сотрудничество главным средством решения четырех стратегических задач МОТ. Это один из важных способов преобразования политики Организации в действия. Работа Комитета по техническому сотрудничеству поэтому должна быть направлена на обеспечение политического руководства МБТ, а также на то, чтобы это политическое руководство принималось во внимание МБТ и реализовывалось на практике. Это может быть обеспечено эффективным образом лишь в том случае, когда Комитет по техническому сотрудничеству сможет проверять, удовлетворяет ли деятельность в области технического сотрудничества, проводимая МБТ, требованиям трехсторонних участников и выполняет ли она именно то, что было принято в качестве политических основ Организации. Комитет по техническому сотрудничеству должен иметь возможность проверять, реализуются ли в соответствии с потребностями трехсторонних участников программы, финансируемые из регулярного бюджета или внебюджетных источников, и выполняются ли решения, принимаемые на Международной конференции труда.

Группа работодателей считает техническое сотрудничество главным средством решения четырех стратегических задач МОТ. Это один из весьма важных способов преобразования политики Организации в действия.

Кроме того, Комитет должен иметь возможность рассмотреть вопрос о том, являются ли адекватными существующие методы удовлетворения потребностей трехсторонних участников, нуждаются ли они в совершенствовании и если да, то каким образом?

Повышение эффективности работы Комитета по техническому сотрудничеству

Группа работодателей поддерживает идею о повышении содержательного характера тематических оценок. Можно было бы на периодической основе проводить конкретные обсуждения особых аспектов стратегических и оперативных задач. Ежегодно на одной из сессий можно было бы просить какой-либо департамент представить доклад по какой-либо конкретной теме и программе и присутствовать на заседании, чтобы ответить на вопросы.

Группа работодателей поддерживает идею о повышении содержательного характера тематических оценок. Можно было бы на периодической основе проводить конкретные обсуждения особых аспектов стратегических и оперативных задач.

Например, можно было бы просить МБТ подготовить обсуждение в марте или ноябре деятельности в области технического сотрудничества, касающейся Декларации МОТ. МБТ было бы предложено представить отчет о имеющихся ресурсах, их происхождении и суммах,

затраченных на содействие Декларации. Департамент должен быть готов представить информацию о характере программ, которые он проводит в целях реализации итогов дискуссий в Административном совете и на Конференции, а также последующей деятельности, связанной с Декларацией. Представляемая информация должна включать сведения о помощи, оказываемой трехсторонним участникам МОТ. Мы заявляем об этом потому, что некоторые организации работодателей все еще не имеют достаточно четкого представления о Декларации МОТ и ее программах и не привлекаются к процедурам ее реализации. Декларация по своему происхождению опирается на инициативу работодателей, направленную на восстановление доверия к МОТ, и теперь возникает озабоченность по поводу того, что они могут оказаться в стороне от этого процесса.

Программа технического сотрудничества для социальных партнеров

Группа работодателей считает, что помощь в рамках технического сотрудничества должна оказываться в первую очередь социальным партнерам, в соответствии с требованиями Резолюции о трипартизме и социальном диалоге, принятой на Международной конференции труда в 2002 году. Именно трехсторонние участники МОТ и должны в первую очередь обеспечивать реализацию четырех стратегических задач. Поэтому Комитет по техническому сотрудничеству должен провести заседание с МБТ, чтобы убедиться в том, к какой мере оно работает с трехсторонними участниками. Мы хотели бы в этой связи провести заседание, на котором МБТ представило бы информацию о том, в какой мере другие департаменты МБТ, помимо АСТ/ЕМР и АСТРАV, работают с организациями работодателей и работников на основе конкретных программ, в которых учитываются их приоритеты, а не просто привлекают их на трехсторонние семинары. В этом случае соответствующий департамент должен будет представить подробную информацию об основных направлениях таких программ: какой объем средств затрачивается на деятельность исключительно с этими организациями, их названия и с кем проводились консультации при разработке этих программ.

Группа работодателей считает, что помощь в рамках технического сотрудничества должна оказываться в первую очередь социальным партнерам.

Аналогичный подход можно было бы использовать и в отношении других стратегических задач.

Реализация концепции достойного труда

Нет сомнений в том, что в последние годы движущей силой деятельности МОТ служит концепция достойного труда. Однако в перспективе концепция достойного труда должна проложить путь более прагматичному подходу, открывающему возможности для расширения устойчивой занятости. Как уже неоднократно отмечалось, позиция работодателей заключается в том, чтобы искать пути, с помощью которых МОТ может оказывать помощь в создании условий, способствующих бизнесу и созданию предприятий. Только на основе успешных предприятий могут быть с успехом решены задачи МОТ (например, создание рабочих мест и содействие более высокому уровню трудовых норм). В связи с тем, что занятость представляет огромный интерес для работодателей и многих правительств, целесообразно было бы провести в Комитете по техническому сотрудничеству обсуждения по таким темам, например, как:

- оказывает ли МОТ помощь странам в разработке своей собственной политики в области занятости;
- если да, то каким странам и какие рекомендации/предложения/идеи были сделаны;
- если да, то сотрудничает ли МБТ с социальными партнерами и/или предлагает ли правительству осуществлять такое сотрудничество;
- в какой форме проводится техническое сотрудничество, например, осуществляются ли политические консультации и с кем.

Такого рода обзор позволит Комитету (и группе работодателей) определить, какого рода помощь (теоретическая, практическая и основанная на правах) предоставляется государствам-членам по вопросам политики в области занятости.

В перспективе концепция достойного труда должна проложить путь более прагматичному подходу, открывающему возможности для расширения устойчивой занятости.

Что касается групп достойного труда, то МБТ должно иметь возможность сообщить нам, какие усилия прилагаются для оказания помощи правительствам в формировании условий, необходимых для создания достойных рабочих мест. Какие усилия прилагаются для обеспечения того, чтобы условия для бизнеса способствовали созданию предприятий, росту производительности и укреплению конкурентоспособности?

Что делается для обеспечения того, чтобы национальная политика формировала благоприятную среду для роста, развития и содействия предпринимательству? Но также хотелось бы, чтобы МБТ совместно с группами достойного труда, действующими на местах, сообщили нам о том, сотрудничают ли они с социальными партнерами.

Реализация заключений и резолюций Международной конференции труда

На Международной конференции труда принят ряд заключений и предоставлены определенные полномочия, на основе которых МБТ должно проводить соответствующую деятельность по их реализации. Примером служит обсуждение проблемы неформальной экономики на Международной конференции труда в 2002 году. Комитет по техническому сотрудничеству мог бы осуществлять мониторинг того, соответствует ли деятельность МОТ в области технического сотрудничества тому, к чему призывает Международная конференция труда. Если брать пример неформальной экономики, то здесь существует реальная угроза того, что МБТ может сосредоточить свои усилия лишь на одном из аспектов заключений, касающихся, например, международных трудовых норм и социальной защиты, не оказывая помощь государствам-членам в решении некоторых других важных заключений, относящихся, например, к проблемам, которые становятся причиной образования неформальной экономики, и методам их преодоления, что очень важно для обеспечения в практическом плане реализации международных трудовых норм, социальной защиты и т.п. Именно это сейчас и происходит в секторе 4 в рамках программ, ориентированных на «права».

Комитет по техническому сотрудничеству должен осуществлять мониторинг того, соответствует ли деятельность МБТ в области технического сотрудничества тому, к чему призывает Международная конференция труда. Необходимо изыскивать способы обеспечения того, чтобы политические дискуссии на Международной конференции труда трансформировались в оперативную деятельность МБТ.

Мобилизация ресурсов

МБТ должно предоставить Комитету по техническому сотрудничеству четкую картину своей стратегии мобилизации ресурсов, особенно в отношении внебюджетных средств. Должны быть даны четкие ответы на вопрос о том, кто может обращаться к донорам и каким образом. Группу работодателей необходимо убедить в том, что их потребности не игнорируются. Комитету необходимо дать информацию о том, каким образом МБТ удовлетворяет и согласовывает свои приоритеты с приоритетами доноров. Представляется, что среди доноров отмечается сдвиг в сторону основанного на правах подхода к проблеме развития и МОТ необходимо принимать срочные шаги для мобилизации средств в целях развития с помощью таких способов, как создание рабочих мест.

Комитет по техническому сотрудничеству должен получать информацию о стратегии МБТ по мобилизации ресурсов в отношении внебюджетных средств.

Департамент занятости должен получить более широкую поддержку в усилиях МОТ по мобилизации ресурсов, так как без занятости трудно обеспечивать права работника.

В области социальной защиты группа работодателей хотела бы, чтобы более широкая поддержка была оказана Программе «ВИЧ/СПИД и сфера труда». Особое внимание необходимо уделять формированию потенциала организаций работодателей, чтобы они могли оказывать эффективную помощь предприятиям в профилактике ВИЧ-инфицирования и в обеспечении ухода и поддержки инфицированным наемным работникам.

Связи с АСТ/ЕМР

Другие департаменты МБТ должны консультироваться с АСТ/ЕМР, прежде чем приступать к реализации проектов в интересах работодателей. Это позволит учесть позиции работодателей до начала осуществления проекта. Усилия должны быть направлены на то, чтобы привлекать широкий круг работодателей, которые заинтересованы в реализации различных инициатив в сотрудничестве или с помощью МОТ.

Все департаменты МБТ должны консультироваться с АСТ/ЕМР, прежде чем приступать к реализации проектов в интересах работодателей.

Трипартизм

МОТ ни в коем случае не должна отходить от принципа трипартизма при осуществлении деятельности в области технического сотрудничества. Вероятно, можно было бы провести интерактивную сессию между членами Комитета и директорами региональных бюро по вопросу о мерах, которые они предпринимают для обеспечения удовлетворения потребностей трехсторонних участников. Мы говорим об этом потому, что имеются сведения о взаимодействии МБТ с другими сторонами, такими как НПО, в ущерб социальным партнерам.

МОТ ни в коем случае не должна отходить от принципа трипартизма при осуществлении деятельности в области технического сотрудничества.

Децентрализация

Мы поддерживаем предпринимаемые в настоящее время усилия МБТ в области децентрализации, поскольку это позволит приблизить его к трехсторонним участникам. Однако нам хотелось бы предупредить, что это не должно осуществляться за счет потенциала штаб-квартиры проводить свою деятельность. Нам не хотелось бы, чтобы специалисты МОТ, действующие в различных регионах, оказались изолированными от основных направлений деятельности Организации, не получая эффекта синергии с точки зрения характера деятельности, проводимой в других регионах. В конечном итоге это станет одним из региональных подходов, а не согласованными международными усилиями, которые МОТ в любом случае должна представлять. Поэтому нам хотелось бы провести с МБТ сессию вопросов и ответов и сосредоточить усилия на обеспечении того, чтобы в штаб-квартире была группа экспертов, которая координировала бы работу различных регионов и следила за деятельностью, осуществляемой в различных регионах, чтобы распространять информацию и опыт во всем мире.

Децентрализация не должна осуществляться в ущерб потенциалу штаб-квартиры проводить свою деятельность.

Особое внимание следует уделять координации деятельности штаб-квартиры и региональных бюро. МБТ должно быть уверено в том, что должностные лица на местах подчиняются соответствующему департаменту в штаб-квартире.

Приложение 3

Группа работников Комитета по техническому сотрудничеству Административного совета МБТ: предложение о методах работы Комитета

Введение

Мандат Комитета по техническому сотрудничеству Административного совета МБТ вытекает из Филадельфийской декларации, являющейся составной частью Устава МОТ, в частности, из ее утверждения о том, что *«борьба с нуждой должна вестись с неослабевающей энергией в каждом государстве и постоянными и согласованными усилиями в международном масштабе, в которых представители трудящихся и работодателей, пользующиеся равными правами с представителями правительств, объединяются с ними для свободного обсуждения и принятия демократических решений в целях содействия общему благосостоянию»*.

Комитет по техническому сотрудничеству основывается на резолюции о роли МОТ в техническом сотрудничестве, принятой Международной конференцией труда в 1999 году, в которой МОТ подтверждает свою приверженность техническому сотрудничеству как важнейшему средству практической деятельности по выполнению своей миссии и реализации своих целей.

В круг ведения Комитета по техническому сотрудничеству входит рассмотрение вопросов, касающихся программ технического сотрудничества с любыми источниками финансирования, и консультирование Административного совета. В частности, Комитет:

- проводит обзор программы технического сотрудничества МОТ и оценку отдельных программ и проектов;
- рекомендует приоритетные мероприятия и направляет деятельность МОТ в области технического сотрудничества;
- поощряет активное участие организаций работодателей и работников в подготовке, осуществлении и оценке программ и проектов технического сотрудничества;
- изучает меры, которые надлежит принять по решениям Конференции по вопросам технического сотрудничества;
- ведет мониторинг деятельности МОТ в области технического сотрудничества в различных регионах;
- отслеживает события в системе ООН, затрагивающее деятельность МОТ в области технического сотрудничества и взаимоотношения МОТ с другими международными организациями в области технического сотрудничества.

В свете вышеизложенного Комитет по техническому сотрудничеству должен полностью осуществлять возложенную на него роль, чтобы обеспечить выполнение Административным советом своей задачи как директивного органа Организации между сессиями Международной конференции труда, принимающего надлежащие решения и формулирующего для должностных лиц обоснованные и продуманные рекомендации о направлениях работы. Для этого Комитет должен обновлять, рационализировать и систематизировать свои методы работы в плане организации дебатов и принятия решений (повестка дня, документы, порядок ведения заседаний).

Повестка дня

Пункты, подлежащие включению в повестку дня заседаний Комитета, предлагаются МБТ или должностными лицами Комитета, в соответствии с определенными Международной конференцией труда или Административным советом направлениями работы. Они должны приниматься на основе консенсуса среди должностных лиц Комитета в ходе организуемого МБТ официального заседания. Вопросы отчета по программе технического сотрудничества и отчета по тематической оценке изначально входят в повестку дня ноябрьской и мартовской сессий соответственно.

Продолжительность и сроки проведения заседаний

В зависимости от важности пунктов повестки дня, Комитет должен иметь в своем распоряжении достаточно времени (полтора дня) для всестороннего их обсуждения. Неоднократно отмечалось, что заседания Комитета по техническому сотрудничеству проводятся параллельно с заседаниями других комитетов, что ограничивает возможность участия ряда делегатов. Следует постараться избежать совпадения сроков проведения заседаний Комитета по техническому сотрудничеству и других комитетов, особенно тех, члены которых также входят в состав КТС.

Содержание документов

Рассматриваемые Комитетом документы должны включать в себя относящуюся к непосредственной задаче Комитета информацию об улучшении программ и проектов технического сотрудничества и достижении положительных результатов. Документы должны быть конкретными, ясными и содержать раздел, посвященный мероприятиям по принятым ранее решениям. Если речь идет об отчете по программе технического сотрудничества, в него должен входить особый раздел о влиянии программы технического сотрудничества на бенефициариев с точки зрения общих положительных изменений. Характер информационных документов должен позволять Комитету задавать дальнейшие направления работы.

Документы должны, по мере возможности, включать требующие решения пункты, которые могут предлагаться должностными лицами или различными группами, входящими в состав Комитета.

Порядок ведения заседаний

Более интерактивная дискуссия внутри Комитета по техническому сотрудничеству. Заседания Комитета могут получить более интерактивный характер за счет лучшего представления каждого пункта повестки дня секретариатом, гибкого распределения времени выступлений, обогащения содержания документов и предоставления слова для выступления всем участникам технического сотрудничества.

Каждый пункт повестки дня всегда представляется представителем Генерального директора. Следует улучшить содержание и форму представления таких важных документов, как отчет по тематической оценке и отчет по программе технического сотрудничества, выделяя при этом элементы, связанные, в частности, с результатами, извлеченными уроками, трудностями и будущей работой, что позволило бы Комитету провести обсуждение по этим вопросам.

Гибкое выделение времени на выступления представителям групп работников и работодателей, а также иным выступающим позволяет учитывать сложность и важность обсуждаемых документов. Должностные лица Комитета должны определять регламент выступлений в зависимости от характера рассматриваемых вопросов.

Участие в дебатах Комитета региональных директоров и представителей прямых и косвенных бенефициариев программ и проектов технического сотрудничества. Интерактивные информационные заседания позволили бы получать разностороннюю, достоверную и актуальную информацию о влиянии программ и проектов технического сотрудничества и сложностях, возникающих при их реализации. Они также могли бы служить учебным форумом для всех участников технического сотрудничества в плане улучшения их работы.

Помимо интерактивных заседаний следовало бы использовать новые инструменты и методы оценки, позволяющие устанавливать связь с бенефициариями и узнавать их мнение. Так, например, можно было бы провести опрос, создать интерактивный Интернет-сайт, усилить процедуры оценки на местах силами членов Комитета, организовать на страновом уровне совещания и семинары для проведения обзора проектов с участием всех заинтересованных сторон, в т.ч. представителей бенефициариев.

Кроме того, Комитет мог бы с пользой задействовать отчеты по оценке в порядке осуществления решения 291-й сессии Административного совета, потребовавшего от МБТ «обеспечить проведение независимой оценки» (GB.291/13). Независимая оценка позволила бы Комитету получить объективный и подробный анализ влияния проектов.

Координация

Рассматриваемое в качестве важнейшего средства практической деятельности по выполнению миссии и реализации целей МОТ, техническое сотрудничество требует координирования усилий всех участников. Именно в силу основополагающего характера данного инструмента Комитет по техническому сотрудничеству согласует свою работу с деятельностью других комитетов Административного совета (по программе, финансовым и административным вопросам, по занятости и социальной политике, по свободе объединения, по правовым вопросам и международным трудовым нормам, по отраслевым и техническим совещаниям и связанным с ними вопросам, а также с Подкомитетом по многонациональным корпорациям), чтобы учитывать их мнения в программах технического сотрудничества и обеспечивать адекватное финансирование утверждаемых проектов и работ. Для этого необходимо регулярно проводить совещания председателей и заместителей председателей всех комитетов во время проведения сессий Административного совета, чтобы объединять выявленные приоритеты и на их основе проводить последовательную политику в области технического сотрудничества.