



ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Программа отраслевой деятельности:
Мероприятия, предлагаемые на
2006-07 годы****Введение**

1. Как было сообщено Административному совету в ноябре 2004 года, осуществляется переориентация программы отраслевой деятельности, начатая в 2004-05 годах. Эта осуществляемая в интересах трехсторонних участников программа сочетает в себе различные виды деятельности, включая программы действий на национальном уровне, краткие целенаправленные международные совещания, обеспечивающие создание конкретных продуктов, таких как руководящие принципы и кодексы практики, и запрограммированные последующие мероприятия. Первые признаки свидетельствуют о том, что программа отраслевой деятельности может реагировать на потребности трехсторонних участников, а также увеличивать добавленную стоимость существующих более широких программ МОТ на основе применения отраслевого подхода.
2. Несмотря на некоторые задержки на начальном этапе реализации программ действий, достигнутый на сегодняшний день значительный общий прогресс, особенно в установлении трехстороннего социального диалога по отраслевым вопросам на национальном уровне, позволил участникам совещания Отраслевых руководящих групп сделать вывод в октябре 2004 года о том, что программы действий явились ценным добавлением к программе отраслевой деятельности. Кроме того, позитивным оказался недавний опыт проведения кратких небольших совещаний с согласованными итогами, которые широко отражают взгляды и проблемы участников, и с конкретными предложениями в отношении проведения последующих мероприятий на основе использования ресурсов, сэкономленных за счет совещаний такого типа. Поэтому предложения о видах отраслевой деятельности в 2006-07 годах сочетают в себе программы действий и международные совещания.
3. В ноябре прошлого года МБТ поставило ряд вопросов для их рассмотрения Комитетом в процессе определения структуры программы на 2006-07 годы.¹ Решение вопросов в отношении ротации, типа и масштабов деятельности, продолжения осуществления существующих программ действий и альтернативных программ с целью

¹ GB.291/STM/1.

усиления их воздействия с учетом сокращения объема ресурсов, будет в значительной степени предопределять содержание программы на следующее двухлетие. С целью оказания содействия проведению обсуждения, МБТ подготовило краткие предложения для каждого из секторов, которые окажутся «в фокусе» осуществляемых видов деятельности, соблюдая при этом принципы исторической ротации. Кроме того, имеются предложения в отношении продолжения осуществления ограниченного числа программ действий, а также небольшого числа межотраслевых программ действий и совещаний.

Ситуация с ресурсами

4. Как указывалось в ноябре, на двухлетие 2006-07 годов ассигнования на совещания и программы действий были сокращены в целом на 108.000 долл. США. В то же время, традиционные трехсторонние совещания с участием примерно 20 представителей работодателей и работников стали значительно более дорогостоящими, чем в прошлом, с точки зрения проездных расходов и суточных, выплачиваемых делегатам. Однако небольшие, менее продолжительные совещания оказались менее дорогостоящими, чем программы действий, что позволяет сохранять ресурсы для проведения последующих мероприятий.
5. Одним из важных факторов при принятии решений в отношении определения соответствующего сочетания видов деятельности является необходимость не допускать слишком широкого расплытия ресурсов с тем, чтобы не подвергать угрозе эффект от их применения. Опыт показал, что разработка, осуществление и завершение семи программ действий в течение двухлетия могут оказаться слишком сложным делом, особенно в ходе первой попытки применения радикально нового подхода. В соответствии с опытом, накопленным в период 2004-05 годов, и с целью достижения максимальных результатов, МБТ рекомендует осуществление не более пяти программ действий в течение двухлетия 2006-07 годов. В зависимости от соответствующих секторов, можно было бы продолжить осуществление некоторых из существующих программ действий одновременно с реализацией не более четырех новых программ и финансировать эти существующие программы за счет целевого выделения ресурсов, эквивалентных стоимости реализации одной новой программы действий. Этот подход мог бы оказаться дополнительным стимулом для получения ресурсов из других источников в соответствии с разработанной стратегией по мобилизации ресурсов.
6. Что касается совещаний и пакетов последующих мероприятий и в зависимости от отобранных секторов, по мнению МБТ, оптимальным было бы проведение четырех или пяти совещаний. В рамках такой структуры было бы целесообразно зарезервировать проведение одного совещания с тем, чтобы иметь возможность прореагировать на новые соответствующие изменения. Кроме того, с учетом бюджетных ограничений и особенно стоимости устного перевода, проведение небольших и/или менее продолжительных совещаний – таких как совещание для сектора транспортного обслуживания в январе 2005 года или недавние совещания экспертов – будет иметь исключительно важное значение для того, чтобы обеспечить осуществление последующих мероприятий и чтобы не поставить под угрозу программы действий с точки зрения выделения соответствующих ресурсов. Трехсторонние участники были непреклонны в том, что последующие мероприятия являются важнейшим элементом процесса информирования соответствующих участников на национальном уровне об итогах международных совещаний.
7. Дефицит ресурсов подчеркивает необходимость тщательной разработки программ на следующее двухлетие, а также стратегии по мобилизации ресурсов. Исходя из реального положения вещей, следует осуществить в общей сложности не более десяти

видов деятельности, включая продолжение любых существующих программ действий, с учетом ресурсов, предусмотренных на двухлетие 2006-07 годов. Виды деятельности в остальных секторах, которые не являются частью совещания или программы действий в ходе двухлетия 2006-07 годов, включая те сектора, которые имеют программы действий в 2004-05 годах, были сокращены почти на 50%. Наряду с этим, необходимо привлекать средства из внебюджетных источников. В этом двухлетии Департамент отраслевой деятельности значительно увеличил объем своих финансовых и людских ресурсов, более чем удвоив бюджет одной из программ действий. Без такой гибкости будет трудно добиться достаточно устойчивого воздействия.

Поступательное движение

8. Принятие решений в отношении основных элементов этапа полного завершения программ действий и проведения совещаний на этом заседании Комитета позволит МБТ устранить задержки материально-технического и организационного характера, которые происходили в процессе осуществления программ действий в 2004 году. Можно было бы немедленно начать предварительную работу, включая совместные мероприятия с полевыми отделениями МОТ и Руководящими отраслевыми группами, с целью выявления стран-участниц и их привлечения к этой работе во второй половине 2005 года, а также создания национальной инфраструктуры для программ действий к началу 2006 года. Принятие решения на этом заседании по всем международным отраслевым совещаниям позволит провести тематические консультации, предварительные исследования и рассмотрение расписания запланированных совещаний с тем, чтобы провести половину совещаний в 2006 году. Темы для обсуждения во время проведения первой части совещаний следует определить, по возможности, уже сейчас или не позднее июня 2005 года. Темы совещаний 2007 года можно было бы определить в ноябре 2005 года. Если Комитет пожелает зарезервировать одно совещание, то соответствующее решение можно было бы принять в начале следующего двухлетия, имея при этом в виду, что позднее проведение такого совещания затруднит осуществление последующих мероприятий в течение двухлетия 2006-07 годов. Краткое совещание можно было провести в течение девяти месяцев с момента принятия решения в отношении темы, с учетом необходимости сохранения ее актуальности.
9. В каждом случае Департамент отраслевой деятельности будет тесно сотрудничать с другими департаментами и полевыми отделениями МОТ, а также с трехсторонними участниками в финансировании и осуществлении программ действий и обеспечении полного учета региональных проблем в темах и докладах для совещаний. Примером отраслевых связей с деятельностью штаб-квартир других организаций относятся MIGRANT, Целевая группа по вопросам занятости молодежи, МОТ/СПИД, последующие мероприятия по осуществлению Резолюции о трипартизме и социальном диалоге, Программа ИнФокус ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ НАВЫКИ, БЕЗОПАСНЫЙ ТРУД, ИНТЕГРАЦИЯ и последующие мероприятия по выполнению рекомендаций ВКСАГ. Вполне очевидно, что, пока предложения по программам действий и участие стран не будут в общих чертах соответствовать приоритетам, установленным и согласованным на региональном уровне, их полезность и эффективность, не говоря уже о возможности привлекать финансовые ресурсы из региональных отделений и внебюджетных источников, будут в значительной степени ограниченными. Это же относится и к совещаниям. Если они не будут актуальными и целенаправленными и не будут рассчитаны на получение четко определенных результатов, то они будут менее эффективными и полезными для трехсторонних участников, а участие в последующих мероприятиях будет менее активным.

Предложения

10. Следующие предлагаемые темы для программ действий и международных отраслевых совещаний были разработаны в ходе консультаций с социальными партнерами, другими департаментами и бюро и отделениями МОТ, на основе результатов недавних совещаний и с целью удовлетворения выявленных потребностей. Все эти предложения были разработаны с учетом проделанной и проводимой работы в этих секторах. Более подробное описание предложений по новым видам деятельности дается в приложении к настоящему документу. На основе проведенного выше обсуждения, МБТ могло бы рекомендовать Комитету проведение мероприятий, изложенных ниже.

Программы действий

11. Сейчас необходимо отобрать не более пяти программ действий, включая следующие программы:
- четыре новые программы действий на двухлетие 2006-07 годов;
 - ресурсы, эквивалентные стоимости реализации одной программы действий, которые будут использованы для продолжения осуществления пяти программ действий 2004-05 годов.

Совещания и последующие мероприятия

12. Необходимо отобрать не более четырех-пяти совещаний, темы которых должны быть определены следующим образом:
- две-три темы для обсуждения (для совещаний 2006 года) следует определить, по возможности, уже сейчас, но, в любом случае, не позднее июня 2005 года;
 - остальные темы следует определить к ноябрю 2005 года, либо в отношении одного совещания – в начале 2006 года.

I. Сектора в рамках программ «ИнФокус» – соблюдение принципов исторической ротации

Химические вещества

- **Программа действий** по оказанию содействия развитию социального диалога и обеспечению достойного труда в фармацевтической промышленности в условиях субподряда и создания малых предприятий.
- **Совещание экспертов** для обсуждения актов, опыта, информационно-пропагандистской деятельности, технического и международного сотрудничества как средств, применяемых с целью разработки политических основ в области опасных веществ.

Торговля

- **Совещание** о роли новых технологий в розничной торговле, способствующих формированию структуры занятости в сфере торговли.

- **Совещание** по вопросам содействия развитию корпоративной социальной ответственности в сфере торговли посредством социального диалога.

Пищевая и табачная промышленность

- **Программа действий** по созданию структур с целью более эффективного управления в пищевой промышленности.
- **Совещание** по определению возможностей содействия обеспечению достойного труда в пищевой промышленности: проблемы и задачи в области социального диалога.

Здравоохранение

- **Программа действий** по вопросам международной миграции медицинских работников: предложение рабочей силы.
- **Программа действий** по содействию занятости молодежи в сфере здравоохранения в пораженных кризисом странах.

Общее и электротехническое машиностроение

- **Программа действий** по обеспечению надлежащих условий труда в свете перемещения производства электронных комплектующих в страны с переходной экономикой и в развивающиеся страны.
- **Совещание** по вопросам старения рабочей силы в отраслях общего и электротехнического машиностроения, в сочетании с увеличением планируемой базы данных автомобильной отрасли с целью охвата более широкого круга предприятий отраслей общего и электротехнического машиностроения.

Горнодобывающая промышленность (угледобывающая и другие отрасли)

- **Программа действий** с целью разработки и осуществления проектов по созданию потенциала и организации профессиональной подготовки в отношении конкретных аспектов безопасности на шахтах не более чем в двух странах, с участием представителей угольной промышленности и организаций работников на международном уровне.
- **Совещание экспертов** с целью пересмотра свода практических правил 1984 года по безопасности и гигиене труда на угольных шахтах, разработки и согласования программы последующих мероприятий на остальную часть двухлетия для оказания содействия применению нового свода правил и организации подготовки по вопросам его использования в странах, которые стремятся получить помощь в целях повышения уровня безопасности на угольных шахтах.

Добыча нефти и газа; нефтепереработка

- **Совещание** о влиянии структурной перестройки на производительность, условия труда и трудовые отношения, а также о разработке передовых методов и их применении в секторе добычи нефти и газа и нефтепереработки.
- **Совещание** о влиянии субподряда на занятость, производительность, условия труда и безопасность и гигиену труда в секторах разведки и добычи нефти и газа.

Почтовые и другие службы связи

- Программа действий по вопросам социального диалога, занятости и конкурентоспособности в секторе почтовых и телекоммуникационных служб.
- Программа действий по влиянию сетей нового поколения на потенциал к трудоустройству и организацию труда в телекоммуникационных службах.
- Совещание по либерализации в почтовой службе: влияние на занятость и организацию труда.

Государственная служба

- Программа действий по развитию и укреплению социального диалога на государственной службе и реформе государственной службы в меняющихся условиях.
- **Программа исследований/действий** о воздействии ВИЧ/СПИДа на людские ресурсы на государственной службе в некоторых странах с последующей разработкой надлежащих стратегий в области развития людских ресурсов.

Транспорт (включая гражданскую авиацию, железнодорожный и автомобильный транспорт) и порты

- **Программа действий** по улучшению условий труда водителей, занятых на международных автомобильных перевозках, например, на трассе Западная Европа-Центральная Азия.
- **Совещание** по трудовым и социальным вопросам, связанным с трансграничными перемещениями водителей, занятых международными перевозками в секторе автомобильного транспорта.

Коммунальные службы (водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение)

- **Программа действий** по развитию потенциала в области эффективного управления коммунальными службами как ключевого фактора труда, способствующего борьбе с бедностью.
- **Совещание** о содействии устойчивому характеру и росту сектора коммунальных служб на основе развития социального диалога.

II. Межотраслевые предложения по программам действий

- Задачи и возможности в глобальных продовольственных цепочках (пищевая промышленность, общественное питание, распределение, государственное здравоохранение).

III. Межотраслевые предложения в отношении совещаний

- Совещание по социальному диалогу в секторе добычи, переработки и транспортировки нефти, нефтепродуктов и природного газа.
- Совещание по социально-трудовым вопросам, касающимся организации и функционирования одной или нескольких глобальных производственных систем (например, в электронной, текстильной и швейной промышленности, в сфере услуг, автомобилестроении).

IV. Продолжение осуществления существующих программ

Сельское хозяйство

- Продолжение осуществления программы действий по обеспечению достойного труда в сельском хозяйстве и сохранение акцента на повышении уровня безопасности и гигиены труда посредством социального диалога как на национальном уровне, так и на уровне предприятия или местной общины. Как и в текущем двухлетии, программа будет структурирована таким образом, чтобы обеспечить максимальное участие полевых структур и других подразделений штаб-квартиры в выполнении программы.

Строительство

- Программа действий в секторе строительства является новаторской для Департамента отраслевой деятельности, бюро и отделений МОТ и трехсторонних участников. Позитивное воздействие социального диалога как основы для осуществления конкретных видов деятельности может продолжаться в течение длительного периода после 2005 года. Для обеспечения этого следует продолжить осуществление программы с тем, чтобы можно было провести ряд ключевых экспериментальных мероприятий в 2006-07 годах. Они позволят накопить передовой опыт, который может привлечь средства доноров на более длительную перспективу.

Образование

- Позднее чем ожидалось, начало создания национальных руководящих групп, а также необходимость оказания поддержки группам на этапе проведения последующих мероприятий по осуществлению программных альтернативных мер, предложенных на национальном уровне и рекомендованных в результате регионального диалога (посредством совершенствования национального законодательства, пересмотра политики правительства и социальных партнеров и других видов деятельности), являются аргументами в пользу продолжения осуществления этой перспективной программы действий в течение двухлетия 2006-07 годов. Продление сроков осуществления этой программы также позволит небольшой группе заинтересованных государств-членов, которые еще не сформировали национальные руководящие группы и не начали работу в соответствии с графиком 2004-05 годов, приступить к такой работе и образовать «второе поколение» бенефициариев из числа государств и социальных партнеров.

Гостиницы; предприятия общественного питания; туризм

- Продолжение осуществления в дополнительном числе стран мероприятий по улучшению условий труда в секторе, более активное участие женщин в социальном диалоге на рабочих местах, содействие повышению мобильности работников благодаря их профессиональной подготовке, разработка методологии и использование статистики труда в области туризма и применение свода практических правил в отношении ВИЧ/СПИДа и сферы труда.

ВИЧ/СПИД

- Осуществление межотраслевой программы действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом оказалось успешным в плане получения ресурсов от МОТ/СПИД в Женеве и в полевых структурах с целью разработки и апробирования специфических для каждого сектора руководящих принципов или типовых мер, основанных на передовой практике и своде практических правил МОТ в отношении ВИЧ/СПИДа на рабочих местах. Эти мероприятия, проводимые в сотрудничестве с

МОТ/СПИД, будут продолжать осуществляться в дополнительных секторах и расширять сферу своего охвата в существующих секторах в других странах.

13. Комитет, возможно, пожелает рекомендовать Руководящим группам по отраслевой деятельности:

- a) учитывать приоритеты для действий МОТ, согласованные на региональном уровне, при отборе стран, привлекаемых к участию в программах действий;*
- b) нацеливать каждую программу на охват меньшего числа стран;*
- c) стремиться, по мере возможности, к надлежащему общему географическому распределению, а не к географическому распределению для каждой программы.*

14. Комитет, возможно, пожелает рекомендовать Административному совету:

- a) новые программы действий, которые будут осуществляться в 2006-07 годах;*
- b) текущие программы действий, реализация которых продолжится в 2006-07 годах;*
- c) сектора, для которых международные отраслевые совещания будут проведены в 2006-07 годах;*
- d) темы для международных отраслевых совещаний, которые будут проводиться в 2006 году;*
- e) чтобы по-прежнему правительства всех государств-членов приглашались к участию в предусмотренных Регламентом отраслевых совещаниях, которые будут проводиться в 2006-07 годах.*

Женева, 11 февраля 2005 г.

Предлагаемые решения: п. 13;
п. 14.

Приложение

Подробное описание предложений в отношении отраслевой деятельности в 2006-07 годах

I. Сектора в рамках программ «ИнФокус» – соблюдение принципов исторической ротации

Химические вещества

*Программа действий по оказанию содействия развитию
социального диалога и обеспечению достойного труда в
фармацевтической промышленности в условиях субподряда
и создания малых предприятий*

Программа действий будет охватывать вопросы и проблемы малых предприятий в фармацевтической промышленности. Во-первых, будет проведен ряд национальных обследований в странах-поставщиках и странах-получателях услуг с целью сбора и анализа информации о развитии глобального процесса приобретения услуг из внешних источников в фармацевтической и биотехнологических отраслях промышленности. В обследованиях будут определены такие факторы, как эволюция перемещения рабочих мест в глобальных масштабах, движущие силы и виды воздействия на занятость на национальном/региональном уровнях; условия занятости и условия труда; заработки; пособия и льготы; эволюция видов рабочих мест и уровень профессиональных навыков и передача технологии на взаимовыгодной основе. Во-вторых, ряд совещаний будет проведен в странах-получателях с участием трехсторонних национальных делегаций из стран-поставщиков и стран-получателей услуг с целью обсуждения выводов национальных исследований и составления плана действий в области содействия осуществлению программ достойного труда на основе социального диалога.

*Совещание экспертов для обсуждения актов, опыта,
информационно-пропагандистской деятельности, технического
сотрудничества как средств, применяемых с целью разработки
политических основ в области опасных веществ*

На совещании будет обсужден вопрос о том, как наилучшим образом можно интегрировать акты и другие инструменты МОТ, касающиеся безопасности и гигиены труда и опасных веществ, в новые политические рамки и план действий. Речь могла бы идти о протоколе к Конвенции 1970 года о химических веществах (170) или о сочетании ряда мер по решению приоритетных проблем, связанных с химическими веществами; о рассмотрении наиболее эффективной практики и соответствующих национальных правовых рамок с целью содействия созданию безопасной и здоровой производственной среды; о роли правительств и организаций работодателей и работников; о создании трехсторонних консультативных механизмов в области безопасности и гигиены труда и обеспечении участия в этих консультативных механизмах работников и их организаций и создании на этой основе культуры профилактических мер в сфере безопасности и гигиены труда (как об этом упоминается в Стратегии МКТ 2003 года). Совещание должно также рассмотреть вопрос о воздействии новых и осуществляемых инициатив, связанных с опасными веществами, в частности, применяемого в масштабах ООН Стратегического подхода к Международной системе управления химическими веществами (САИКМ), новый процесс регистрации и оценки химических веществ, осуществление Глобальной согласованной системы классификации и маркировки химических веществ (ГСС), а также вопросы и акты, связанные с асбестом. Кроме того, следует учесть недавний опыт МОТ в создании «Стимулирующего рамочного акта». Совещание примет рекомендации, которые заложат основу для последующих действий МОТ.

Торговля

Совещание о роли новых технологий в розничной торговле, способствующих формированию структуры занятости в сфере торговли

В сфере розничных услуг заказчик уже давно убежден в необходимости выполнять значительную часть работы по организации сбыта; отбору товаров с полок, доставке товаров для проведения контрольных проверок и последующей транспортировке этих товаров в место их конечного назначения. Принятие на вооружение самых современных технологий нацелено на то, что выделить эту тенденцию, что оказывает глубокое влияние на занятость, организацию труда и условия труда во всех звеньях цепи сбыта. Системы управления складскими помещениями, обладающие большей функциональностью при более низких издержках, включая управляемые продавцом системы учета товарно-материальных запасов и торговлю, основанную на автоматизированном поиске и просмотре товаров, печатание этикеток и доступ к запасам в режиме реального времени, предназначены для того, чтобы использовать их в сочетании с применяемыми внутри складских помещений технологиями идентификации товаров при помощи радиочастот (RFID) с целью значительного повышения эффективности торговых операций и производительности труда. Растущее число крупных розничных торговцев в мире в настоящее время проводят испытания различных самоконтролирующихся систем в ходе подготовки к вводу этих систем в эксплуатацию. Ожидается, что в течение нескольких лет путь, который проделывает товар от производителя к конечному пользователю, полностью изменится в результате этих преобразований. В сочетании с широким внедрением новых технологий на всех этапах процесса обработки товаров, начиная от материально-технического снабжения до проведения контрольных проверок, розничные торговцы также используют более широкие по охвату стратегии укомплектования ограниченным по численности персоналом в рамках мер по сокращению расходов в деловой среде с высоким уровнем конкуренции. Возросшие эффективность и автоматизация предприятий сбытовой цепочки, безусловно, повысят конкурентоспособность, производительность и рентабельность как оптовых, так розничных предприятий, а также сектора в целом. Однако, если отраслевой социальный диалог не будет проводиться в более широких масштабах с целью более полного согласования корпоративных и социальных целей и целей в области занятости, то такие уровни конкурентоспособности и рентабельности могут быть достигнуты лишь за счет сокращения значительного числа рабочих мест, уменьшения заработной платы и пособий и ухудшения общих условий труда.

Будет подготовлен доклад о воздействии более широкого применения передовых технологий на занятость, организацию труда и условия труда в секторе розничной торговли, в котором будут проанализированы выгоды и затраты для предприятий и работников, связанные с этими изменениями. Особое внимание будет уделено гендерным аспектам с учетом того обстоятельства, что сектор торговли является одним из крупнейших нанимателей женщин во всем мире и важным путем вхождения на рынок наемного труда, особенно молодых женщин. Будет проведено среднее по размерам трехстороннее совещание с целью обзора такого воздействия и разработки рекомендаций в отношении того, как согласовать интересы всех участников в условиях изменившейся структуры занятости.

Совещание по вопросам содействия развитию корпоративной социальной ответственности в сфере торговли посредством социального диалога

Работодатели в секторе торговли во все большей степени признают тот факт, что для достижения успеха в отрасли с высоким уровнем конкуренции и глобализации компании должны быть знакомы с концепциями корпоративной социальной ответственности (КСО) и интегрировать эти концепции в свои стратегии коммерческой деятельности и в деловые операции. Социальные и относящиеся к окружающей среде вопросы, представляющие интерес для основных групп участников, связанных с деятельностью компаний – покупателей, персонала, поставщиков и соответствующие сообщества – составляют важный компонент в таких программах КСО, становясь ключевым элементом в стратегиях розничных предприятий по разработке и присвоению товарам торговой марки путем направления потребителям мощного сигнала о том, что их ценностям и взглядам уделяется серьезное внимание. Поэтому среди деловых кругов все более широкое признание получает тот факт, что применение социально ответственных методов способствует разработке долгосрочных корпоративных планов, поскольку они являются гарантом хороших отношений между компаниями, их работниками, покупателями и широкими кругами общественности. Акты МОТ, особенно Декларация МОТ

1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда, являются основной отправной точкой для внедрения КСО в сфере торговли.

Будет подготовлен доклад, содержащий примеры передовой практики в отношении корпоративной социальной ответственности в сфере торговли и определяющий важнейшие факторы для успешной интеграции принципов КСО в стратегиях коммерческой деятельности. В нем будут проанализированы наиболее адекватные подходы к интеграции принципов КСО в глобальных сетях снабжения и сбыта, при уделении особого внимания эффективному осуществлению этих принципов в развивающихся странах. Будет проведено среднее по размерам трехстороннее совещание с целью обсуждения доклада и разработки рекомендаций по оказанию содействия более широкому применению принципов КСО в секторе и определению соответствующих ролей социальных партнеров, других участников, органов государственной власти и МОТ.

Пищевая и табачная промышленность

Программа действий по созданию структур с целью более эффективного управления в пищевой промышленности

В реальном секторе экономики производством продуктов питания и напитков занято свыше 16 млн. человек. Однако предприятия пищевой промышленности функционируют не в изоляции от других отраслей. Они располагаются между сельскохозяйственными предприятиями в верхней части продовольственной цепочки и предприятиями общественного питания и компаниями по маркетингу и сбыту в нижней части этой цепи. Все эти сферы переходят из одной в другую, но зачастую они функционируют по замкнутым схемам с точки зрения политики и методов регулирования. В результате, это может привести к неэффективному управлению, которое сдерживает процесс создания рабочих мест и создания материальных ценностей, особенно в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. Управление функционированием продовольственной цепочки вызывает у всех озабоченность. Оно ставит перед социальными партнерами и органами государственной власти сложные проблемы, связанные с пересмотром политики и защитой отрасли от рисков в области охраны здоровья общественности, что неизбежно приводит к потере рабочих мест и сопровождается ростом социальных издержек и расходов на рабочую силу. Поэтому приоритетной задачей является создание механизмов по инициированию и дальнейшему развитию социального диалога в секторе пищевой промышленности. Программа действий поможет создать на основе социального диалога эффективные структуры для более качественного управления в пищевой промышленности отдельных стран.

Совещание по определению возможностей содействия обеспечению достойного труда в пищевой промышленности: проблемы и задачи в области социального диалога

Совещание экспертов или региональный или субрегиональный рабочий семинар и запрограммированные последующие мероприятия предоставят возможность стимулировать процесс составления планов по сокращению масштабов бедности среди уязвимых групп; предоставлению полномочий трудящимся женщинам; разработке стратегий с целью охвата работников неформальной экономики, созданию структур в области микрофинансирования и выявлению потребностей в области профессиональной подготовки. Меморандум о взаимопонимании между МОТ и Международным кооперативным альянсом (МКА) открывает возможности для установления партнерских отношений с целью создания кооперативов по производству переработанных продуктов питания. Этот сектор вносит свой вклад в оказание содействия развитию и укреплению кооперативов в развивающихся странах в целях создания рабочих мест и сокращения масштабов бедности. Применение технических знаний и опыта МКА и осуществление Рекомендации МОТ 2002 года о содействии развитию кооперативов (193) приведут к принятию согласованных и целенаправленных мер не только для укрепления потенциала отрасли, но и для улучшения условий, в которых функционирует эта отрасль как в развивающихся странах, так и в странах с переходной экономикой. При реализации этого предложения будут использованы результаты проводимой в настоящее время работы в Африке и Азии, цель которой заключается в содействии обеспечению достойного труда и укреплении процесса разработки Документов по стратегии сокращения бедности (ПРСП) посредством привлечения кооперативов. Итоги этого совещания/рабочего семинара будут преобразованы в программу действий, интегрированную в программу МОТ-МКА.

Здравоохранение

Программа действий по международной миграции медицинских работников: предложение рабочей силы

Международная миграция становится признанной чертой глобализованных рынков труда в сфере медицинского обслуживания. Вместе с тем серьезную озабоченность вызывает влияние, которое процесс международной миграции работников здравоохранения оказывает на страны их происхождения. Развитые страны испытывают растущий дефицит работников медицинского обслуживания. Причинами такого дефицита являются: растущий спрос со стороны стареющего населения, хронические заболевания, требующие постоянного лечения и медицинского ухода, непривлекательные условия труда в этом секторе (продолжительное рабочее время, сменная работа, насилие на рабочих местах), а также низкая заработная плата. Женщины, которые составляют 80% рабочей силы в системе здравоохранения, в меньшей степени заинтересованы в работе в этом секторе по сравнению с системой образования или иными возможностями в сфере занятости.

Этот дефицит во все большей степени покрывается за счет мигрантов из развивающихся стран, заполняющих посты медицинских сестер и других работников в сфере медицинского ухода и обслуживания. Причины и мотивы для миграции медицинских работников более чем достаточно. Мигрирующие медицинские работники становятся источником денежных переводов для своих семей и стран, но в то же время миграция создает свой собственный набор вопросов в странах происхождения. Национальные системы, которые инвестировали значительные средства на обучение и профессиональную подготовку своего медицинского персонала, сталкиваются с оттоком квалифицированных и опытных кадров. В странах Африки южнее Сахары системы здравоохранения ослабевают в результате смерти или утраты трудоспособности работников в связи с ВИЧ/СПИДом и ситуация еще более усугубляется из-за миграции медицинских работников. Влияние миграции на отдельных граждан и их семьи может быть весьма сильным. Мигрирует все больше женщин-специалистов в области медицинского обслуживания, причем последствия этого явления для семейной и общественной жизни еще до конца не изучены.

На начальном этапе реализации этой программы действий будет выявлено до пяти стран, поставляющих медицинских работников, с целью изучения влияния миграции медицинских работников на эти страны на основе анализа их действующей политики и практики в области миграции, а также изучения извлеченных уроков и передовой практики, применяемой в каждой из них, например, в области набора кадров, инструктажа перед отъездом, мониторинга трудоустройства и заключения соглашений о взаимном признании. На втором этапе будет осуществлено сравнение и анализ выводов по отдельным странам с целью разработки стратегий и эффективной практики, которыми можно было бы поделиться с другими странами происхождения. В рамках этой деятельности предлагается провести в Женеве отраслевое совещание с участием трехсторонних представителей из соответствующих стран, чтобы воспользоваться эффективным социальным диалогом при разработке стратегий и практики. В течение всего периода реализации этой программы действий к участию в ней будут привлекаться и другие международные организации с целью создания возможностей для тесного сотрудничества.

Программа действий по содействию занятости молодежи в сфере здравоохранения в пораженных кризисом странах

Мир стоит на пороге глобального кризиса в области людских ресурсов в сфере здравоохранения. Хронически недостаточные инвестиции в систему здравоохранения в сочетании с миграцией медицинских работников и бедствиями, связанными с ВИЧ/СПИДом в странах Африки южнее Сахары и с цунами в Азии, возлагают на работников здравоохранения все более тяжелое бремя. В большинстве развивающихся стран все еще отмечаются неэффективные методы работы и различия в подготовке квалифицированных кадров, что приводит к дальнейшему росту дефицита кадров. Для подготовки врачей и специалистов требуются годы напряженного труда и инвестиции, причем одновременно требуются медицинские работники для удовлетворения потребностей в основном сельского населения, для которого практически недоступны службы здравоохранения крупных городов.

Вновь проявляется интерес к привлечению, подготовке и закреплению медицинских работников среднего звена, которые могли бы выполнять базовые функции врачей-специалистов. Такие «замещающие» медицинские работники проходили бы кратковременную предварительную подготовку и в то же время были бы способны выполнять базовые функции,

связанные с оказанием первой и неотложной медицинской помощи, особенно в сельской местности. Медицинские работники низшего и среднего звена не имели бы степеней, пользующихся спросом на международных рынках, и не могли бы мигрировать до тех пор, пока не повысят свою квалификацию. В некоторых странах разрабатываются политические меры с целью оказания поддержки этим работникам первой медицинской помощи несмотря на некоторое сопротивление со стороны профессиональных ассоциаций. Однако во многих этих странах безработица среди молодежи остается на высоком уровне. В странах Африки южнее Сахары без работы остаются 21% молодежи. В Индонезии насчитывается шесть миллионов безработных молодых мужчин и женщин, что составляет три четверти безработного населения. Можно было бы разработать согласованные меры для проведения национальных кампаний по привлечению безработных молодых женщин и мужчин для удовлетворения потребностей сферы здравоохранения. Использование их потенциала для усиления медицинского обслуживания сделало бы этих молодых людей партнерами в экономическом и социальном развитии стран, пострадавших от кризисных ситуаций.

Программа действий включала бы ряд факторов с целью оказания помощи в развитии национальной политики и правил, касающихся набора и закрепления работников сферы здравоохранения низшего и среднего звена. Необходимо прилагать усилия к тому, чтобы свести воедино сообщество специалистов-медиков и национальные программы борьбы с безработицей молодежи, чтобы изучить эти вопросы, базовые требования в области подготовки и критерии успеха (например, оказание требуемых услуг в сельской местности). Необходим социальный диалог на национальном уровне, чтобы содействовать разработке национальной политики и проведению последующих кампаний в области занятости с целью набора и закрепления медицинских работников, обеспечивающих уход и первую медицинскую помощь. Можно было бы провести два субрегиональных совещания в целях налаживания сотрудничества на основе обмена национальным опытом. Итоги реализации программы действий можно было бы оценивать на основе таких показателей как количество сельского населения, пользующегося услугами структур здравоохранения; выявление рентабельных методов обеспечения медицинского обслуживания; количество молодых женщин и мужчин, активно работающих в системе медицинского обслуживания своих общин и стран.

Общее и электротехническое машиностроение

Программа действий по обеспечению надлежащих условий труда в свете перемещения производства электронных комплектующих в страны с переходной экономикой и в развивающиеся страны

Производство электронных компонентов, компьютерных чипов, экранов на жидких кристаллах и т.п. все чаще сосредотачивается в небольшом количестве промышленно развитых стран, в нескольких странах Азии, Центральной и Южной Америки, а также в некоторых странах Центральной и Восточной Европы. В рамках программы действий можно было бы изучить социальные и экономические последствия перемещения производства из промышленно развитых стран в развивающиеся страны и зарождающиеся экономики, уделяя особое внимание вопросам условий труда.

Совещание по вопросам старения рабочей силы в отраслях общего и электротехнического машиностроения

В свете дефицита квалифицированной рабочей силы и в связи с ростом предполагаемой продолжительности жизни многие страны предпринимают активные шаги для повышения возраста выхода на пенсию и тем самым для увеличения количества лет выплаты взносов в системы пенсионного обеспечения. Несмотря на это многие страны не выделяют средств на переподготовку работников старше 45 лет, исходя из того, что ранний выход на пенсию сведет на нет выгоды от такой переподготовки. Однако, учитывая то, что при пенсионном возрасте в 67 лет работнику в 45 лет еще остается продуктивно трудиться целых 22 года, обучение в течение всей жизни предполагает государственное участие в подготовке работников старше 45 лет. На небольшом трехстороннем совещании можно было бы рассмотреть вопрос о мерах, которые принимаются и планируются для управления стареющей рабочей силой и для ее использования. Можно было бы использовать данные для расширения информационной базы по автомобилестроению с целью охвата более широкого круга отраслей, связанных с общим и электротехническим машиностроением.

Горнодобывающая промышленность (угледобывающие и другие отрасли)

Программа действий по безопасности на шахтах строится на деятельности глобальной федерации профсоюзов, а также на инициативе МОТ и горнодобывающей промышленности, принятой в 2004 году, направленной на повышение безопасности шахт в Китае на основе трехстороннего подхода, на разработку и осуществление небольшого количества проектов по формированию потенциала и подготовке кадров по отдельным областям безопасности на шахтах не более чем в двух странах (например, в Китае и Украине). Такая деятельность будет развиваться и осуществляться совместно с горнодобывающей промышленностью и организациями работников на национальном и международном уровне, а также с участием соответствующих национальных государственных ведомств. Дополнительные средства, в частности связанные с привлечением опытного персонала, будут запрашиваться у международных социальных партнеров.

Совещание экспертов будет проведено с целью пересмотра свода практических правил 1984 года по безопасности и гигиене труда на угольных шахтах, разработки и согласования программы последующих мер на оставшийся период двухлетия для обеспечения применения этого свода и обеспечения подготовки по его применению в странах, обращающихся за такой помощью в целях повышения безопасности на шахтах. В свете перемен, происходящих в угледобывающей промышленности за последние 20 лет, которые связаны с процессами приватизации, объединения, компенсации за «современные» болезни и недомогания, механизации и сокращения рабочей силы, которая теперь должна обладать многопрофильной квалификацией, а также в связи с переходом к «системному подходу» к сводам практических правил и управлению вопросами гигиены труда, обновление этого важного свода правил станет своевременным мероприятием и позволит сосредоточить усилия на повышении безопасности и гигиены труда в одной из основных и опасных отраслей. Проведение совещания в начале 2006 года позволило бы реализовать важную программу последующей деятельности, связанную с распространением и переводом этого свода правил на китайский, хинди и русский языки, на которых он особенно нужен.

Добыча нефти и газа; нефтепереработка

Совещание о влиянии структурной перестройки на производительность, условия труда и трудовые отношения, а также о разработке передовых методов и их применении в секторе добычи нефти и газа и нефтепереработки

Нормальные трудовые отношения закладывают основу успешных корпоративных структурных преобразований. Проблемы могут возникать в тех случаях, когда не выполняются те или иные условия из-за отсутствия социального диалога. На трехстороннем совещании можно было бы обсудить вопросы планирования и осуществления структурной перестройки с социально-трудовой точки зрения, а также ее влияния на производительность труда, занятость, условия труда и трудовые отношения. В подготовленном МБТ докладе можно было бы осветить роль социального диалога как средства обмена информацией между работодателями и работниками, а также достижения согласия между ними. На нем можно было бы выявить передовые практические методы в отношениях между работниками и руководителями в связи с изменением корпоративных структур в отрасли.

Совещание о влиянии субподряда на занятость, производительность, условия труда и безопасность и гигиену труда в секторах разведки и добычи нефти и газа

Значительный объем работ в нефтяной и газовой промышленности передается на субподряд специализированным предприятиям. Эта практика существует давно и продолжает расширяться. Это может привести к установлению сложных структур отношений между работодателями и работниками на различных уровнях подрядной формы отношений. На трехстороннем совещании можно было бы обсудить вопросы развития и применения подрядных форм труда в секторах разведки и добычи нефти и газа, а также их влияние на производительность труда, трудовые отношения, условия труда, безопасность и гигиену труда, а также на подготовку и повышение квалификации специалистов. Примеры передовой практики и принципов можно было бы положить в основу обсуждения того, как обеспечить приемлемые условия труда, а также безопасность и гигиену труда работников, занятых на условиях подряда.

Почтовые и другие службы связи

Программа действий по вопросам социального диалога, занятости и конкурентоспособности в секторе почтовых и телекоммуникационных служб

Основные цели заключались бы в следующем: изучение опыта реформ в почтовых и телекоммуникационных службах в Африке с целью обеспечения и повышения понимания необходимости социального диалога, повышения потенциала для обеспечения полноценного социального диалога в почтовых службах в Африке; развитие социального диалога в телекоммуникационных службах. Например, *Паритетный семинар МОТ-ВПС по социальному диалогу в почтовых службах в Африке* мог бы стать форумом для обсуждения современных задач, проблем и возможностей, а также стратегий, обеспечивающих эффективный социальный диалог. Будет также рассматриваться возможность укрепления социального диалога в телекоммуникационных службах в Африке. Программа действий должна быть сосредоточена на содействии социальному диалогу на национальном и региональном уровне, а также на реализации решений Всемирного форума по проблемам информационного общества (Тунис, ноябрь 2005 г.), опираясь на предыдущий опыт сотрудничества со Всемирным почтовым союзом.

Программа действий по влиянию сетей нового поколения на потенциал к трудоустройству и организацию труда в телекоммуникационных службах

Развитие Интернета и мобильных телефонных систем наряду с новыми технологиями и процессами приватизации и децентрализации за последние десять лет уже радикально преобразовали отрасль телекоммуникаций. Происходят и другие технологические изменения, связанные с передачей голосовой информации через Интернет, с мобильной связью, общественной сетью подключения к данным (ПСДН), общественной сетью подключения к телефонной сети (ПСТН), которые сосуществуют и начинают объединяться в рамках сетей нового поколения (СНП). Предприятия в сфере телекоммуникаций должны будут быстро адаптироваться к потенциалу сетей нового поколения на рынке, причем будут создаваться новые возможности для бизнеса. Вместе с тем СНП, вероятно, будут оказывать существенное влияние на занятость, потенциал к трудоустройству и организацию труда в области телекоммуникационных услуг. Социальный диалог может облегчить усилия социальных партнеров в их совместной работе в процессе отраслевых преобразований и способствовать нахождению решений общих проблем. Эта программа действий будет нацелена на реализацию, вероятно совместно с Сектором занятости, решений Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам информационного общества (Тунис, ноябрь 2005 г.), и будет касаться, помимо прочего, проблемы передачи квалификационных навыков в Африку.

Совещание по либерализации в почтовой службе: влияние на занятость и организацию труда

Во всем мире в рамках почтовых служб высокими темпами происходят значительные изменения, связанные с процессами приватизации и глобализации, технологическими новшествами и новыми источниками конкуренции. Во многих странах осуществляется процесс либерализации, рынки делятся на сегменты, почтовые отделения оказывают различные услуги, чтобы конкурировать с частными курьерскими службами, а новые виды продукции и услуг открывают потенциал для роста. Почтовые службы универсального характера, связанные с доставкой писем и посылок, а также оказанием других видов услуг, имеют большое значение для сбалансированного экономического развития; нарастает конкуренция со стороны глобальных интеграционных процессов, частных курьерских компаний и многонациональных альянсов почтовых служб, а также со стороны частных курьерских и авиагрузовых предприятий. Важно, чтобы национальные почтовые службы, глобальные интеграционные процессы, курьерские компании и многонациональные корпорации действовали в рамках аналогичных правил, регулирующих вопросы конкуренции, заработной платы, прав работников, социальных обязательств и т.п. Будет подготовлен доклад для небольшого трехстороннего совещания с изложением опыта некоторых стран на основе связей с ВПС. Последующая работа будет сосредоточена на содействии социальному диалогу и достойному труду на национальном и региональном уровнях.

Государственная служба

Программа действий по развитию и укреплению социального диалога на государственной службе и реформе государственной службы в меняющихся условиях

Государственная служба подвергается постоянным реформам в целях повышения ее эффективности в связи с растущими финансовыми ограничениями в меняющихся условиях. Во многих странах институты социального диалога еще не окрепли или функционируют не в полную силу, а реформы проводятся без достаточных консультаций с заинтересованными сторонами. В результате может снизиться уровень качества услуг, оказываемых работниками, лишенными мотивации и соответствующей подготовки. На основе главным образом *Практического руководства по укреплению социального диалога в процессе реформ государственной службы* и *Руководящих принципов социального диалога на государственной службе по чрезвычайным обстоятельствам в меняющихся условиях* в ряде стран будет разработана программа действий и будет проводиться подготовка по вопросам социального диалога и создания институтов социального диалога на государственной службе, включая государственную службу по чрезвычайным обстоятельствам, в целях развития социального диалога и повышения качества оказываемых услуг.

Программа исследований о воздействии ВИЧ/СПИДа на людские ресурсы на государственной службе в некоторых странах с последующей разработкой надлежащих стратегий в области развития людских ресурсов

На государственной службе занято большое количество работников, обладающих техническими навыками и профессиональной квалификацией, и они играют важную роль в обеспечении устойчивого национального развития. Однако пандемия ВИЧ/СПИДа, как известно, серьезно затрагивает и эту ключевую категорию населения. Государственные служащие, часто совершающие поездки без сопровождения членов своих семей, входят в группу высокого риска. ВИЧ/СПИД среди персонала государственных служб имел бы серьезные долгосрочные последствия для оказания услуг и национального развития. Однако по этой теме еще ощущается нехватка достоверной информации, хотя она имеет большое значение для эффективного решения проблемы будущего развития людских ресурсов. В ряде стран предлагается осуществить программу экспресс-оценки для получения качественных и количественных данных по этому вопросу. Ее результаты позволят лучше понять, что происходит в области людских ресурсов на государственной службе, и разработать программу действий на будущее по развитию надлежащих стратегий в области людских ресурсов в связи с влиянием ВИЧ/СПИДа.

Транспорт (включая гражданскую авиацию, железнодорожный и автомобильный транспорт) и порты

Программа действий по улучшению условий труда водителей, занятых на международных автомобильных перевозках, например на трассе Западная Европа-Центральная Азия

Процесс глобализации формирует мир, который взаимосвязан как никогда ранее. Это ведет к повышению объема трансграничных автомобильных перевозок в рамках экономически интегрированных регионов, что порождает новые сложные проблемы, которые влияют на положение водителей, занятых международными автомобильными перевозками. Эти вопросы привлекли внимание к потенциальной роли социального диалога, выходящего за рамки национального уровня.

Программа действий предусматривает проведение двух региональных трехсторонних семинаров, охватывающих ряд стран в двух различных экономически интегрированных регионах, через которые проходят важные международные транспортные магистрали. Информация и уроки, извлеченные на семинаре в регионе с положительным опытом и практикой, будут переданы в качестве обратной связи на рассмотрение семинара в регионе, где такая практики требует совершенствования. Сбор и анализ этих данных будут осуществляться в целях подготовки базового доклада, который будет использоваться на обоих семинарах. Итогом работы можно будет считать улучшение условий труда водителей, осуществляющих международные перевозки автомобильным транспортом, на основе постоянного социального диалога,

что будет подкрепляться заключениями и практическими рекомендациями, а также иными инструкциями, разрабатываемыми в рамках этой программы действий.

Совещание по трудовым и социальным вопросам, связанным с трансграничными перемещениями водителей, занятых международными перевозками, в секторе автомобильного транспорта

Процесс глобализации формирует мир, который взаимосвязан как никогда ранее. Это ведет к расширению трансграничных автомобильных перевозок в экономически интегрированных регионах и создает новые трудности в деятельности водителей, занятых международными перевозками в секторе автотранспорта. Эти трудные вопросы, связанные в частности с получением виз и общим характером трансграничных автоперевозок, привлекают внимание к потенциальной роли социального диалога, выходящего за рамки национального уровня. Целый ряд организаций (таких как Всемирный банк, ЮНКТАД, Всемирная таможенная организация и ЕЭК ООН) на постоянной основе занимаются вопросами трансграничных автомобильных перевозок, однако в основном они сосредотачивают свои усилия на вопросах содействия торговле (устранение препятствий эффективному перемещению грузов через границы), а социальные и трудовые вопросы остаются без надлежащего рассмотрения.

Коммунальные службы (водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение)

Программа действий по развитию потенциала в области эффективного управления коммунальными службами как ключевого фактора труда, способствующего борьбе с бедностью

Приватизированные коммунальные службы в развивающихся странах часто становятся слишком дорогостоящими для неимущих категорий населения, которые могут обращаться к другим средствам для удовлетворения своих базовых потребностей, что часто связано с риском для здоровья или в конечном итоге ведет к покупке небольшого количества воды за еще более высокую цену на рынке. Когда это происходит, у неимущих слоев населения остается мало шансов выбраться из бедности за счет своего труда и интегрироваться в основное русло общественной жизни, если не будут приняты и реализованы особые меры. Неимущее население существует и в промышленно развитых странах, но на них могут распространяться специальные меры (например сеть обеспечения электроэнергией малоимущих (СОЭМ) в Массачусетсе, США), которые предоставляются государственными организациями, или помощь со стороны НПО, которые консультируют население относительно более экономичных методов пользования коммунальными услугами, чтобы они не становились тяжким бременем. Возможность принятия таких мер, как СОЭМ можно было бы изучить и в ряде развивающихся стран. Можно было бы также изучить опыт реализации Программы ИнФокус по содействию занятости за счет развития малых предприятий в отношении «предоставления подрядов на сбор отходов в первую очередь бедноте», когда неимущие не только получают прибыль от сбора твердых отходов, но и получают возможность для создания микропредприятий. Программа действий будет направлена на развитие потенциала в области эффективного управления в секторе коммунальных служб в целях оказания помощи заинтересованным сторонам в поисках выхода из условий бедности за счет своего труда.

Совещание о содействии устойчивому характеру и росту сектора коммунальных служб на основе развития социального диалога

В секторе коммунальных услуг происходят значительные изменения, связанные с расширением участия частного сектора или его полной приватизацией. Однако опыт, накопленный многими странами, свидетельствует о том, что эти изменения не всегда приносят благоприятные результаты для многих заинтересованных сторон, включая работников и потребителей. В некоторых случаях может снижаться качество услуг, что окажет влияние на социальное и экономическое развитие. В докладе будет содержаться подборка примеров передовой практики в области социального диалога, направленного на обеспечение устойчивого характера роста и развития сектора коммунальных услуг. Дискуссии на этом совещании можно было бы сосредоточить на вопросе о том, каким образом можно было бы тиражировать передовой опыт в других странах, чтобы это отвечало интересам всех заинтересованных сторон.

II. Межотраслевые предложения по программам действий

Задачи и возможности в глобальных продовольственных цепочках (пищевая промышленность, общественное питание, распределение, государственное здравоохранение)

В этом предложении, которое основано на резолюции, принятой на прошлом Трехстороннем совещании по вопросам технологии и занятости в пищевой промышленности (1998 г.), учитываются выводы Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации, которые освещают новые возможности, которые открывают глобальные производственные системы для объединения, представительства и социального диалога.

Продовольственные цепи во всем мире, в промышленно развитых странах, в странах с переходной экономикой и в развивающихся странах, задействуют несколько секторов. Несмотря на то, что в каждом секторе должна проводиться работа на трехсторонней основе для преодоления дефицита достойного труда, решения о проведении согласованной политики требуют оценки и анализа как на высшем, так и на низшем уровнях социальных и трудовых вопросов во всей продовольственной цепи в широких рамках политики устойчивого роста, Целей развития на пороге тысячелетия, Резолюции МОТ о трипартизме и социальном диалоге, а также Резолюции о достойном труде в неформальной экономике.

Новые обрабатывающие технологии, политика в области генетически изменяемых культур, неравномерный доступ к информационным и телекоммуникационным технологиям и, в свою очередь, практика распределения и маркетинга затрагивают все заинтересованные отрасли. Кроме того, все более жесткие требования в отношении проверки качества ставят в неравное положение торговых партнеров не только с точки зрения ценовой цепи, но и в отношении неравного распределения благ, получаемых различными категориями населения в результате глобализации. Такое развитие событий требует обсуждения на соответствующем форуме с целью выявления проблем, которые можно было бы рассматривать в рамках социального диалога. Расширение примеров использования практики присвоения социальных ярлыков, экологических ярлыков и «этичного характера потребления» служат естественным итогом политики и стратегий прямой и обратной связи, которая затрагивает всю общественность, включая заинтересованные стороны.

Будет разработан ряд мероприятий с участием различных звеньев продовольственной цепи для решения указанных выше проблем с целью разработки средств повышения корпоративной социальной ответственности.

III. Межотраслевые предложения в отношении совещаний

Совещание по социальному диалогу в секторе добычи, переработки и транспортировки нефти, нефтепродуктов и природного газа

Большинство стран крайне уязвимы перед угрозой нарушения поставок нефти и газа. Трудовые конфликты или промышленные аварии могут остановить экономическую деятельность буквально за несколько дней и даже часов. Повышенные меры безопасности, предпринимаемые в море, в портах, на перерабатывающих предприятиях и в сетях распределения придают новое измерение обеспечению стабильных поставок этих ключевых видов сырья. В большинстве случаев отсутствие их заменителей означает, что даже после того, как будет найдено решение в связи с создавшейся ситуацией, нормальная жизнь может возобновиться лишь после того, как будут вновь заполнены трубопроводы, резервуары и нефтяные цистерны. Вертикальная интеграция производства, переработки и распределения компенсируется более тесным сотрудничеством между организациями работников в различных элементах этой цепи, которая тянется от скважины с нефтью или газом до конечного потребителя. Значение социального диалога на каждом этапе добычи и поставок имеет огромное значение для обеспечения экономической стабильности. На трехстороннем совещании можно было бы рассмотреть эволюцию альянсов в этом секторе, а также средства углубления социального диалога за счет повышения потенциала заинтересованных сторон.

Совещание по социально-трудовым вопросам, касающимся организации и функционирования одной или нескольких глобальных производственных систем

Текстильная, швейная и обувная промышленность

В рамках текстильной, швейной и обувной промышленности сформировался ряд глобальных производственных систем (ГПС) различной конфигурации. В рамках одной из них производители известной товарной марки поставляют полуфабрикаты (раскрой ткани, нитки, пуговицы и т.п.) производителям, расположенным в свободных экспортных зонах, которые экспортируют готовую продукцию обратно головному предприятию этой торговой марки. Стороны, участвующие в этом производстве, могут в свою очередь подрывать более мелкие предприятия, действующие в неформальной экономике. Такого рода ценовая цепь обычно связана взаимными торговыми соглашениями или региональными торговыми соглашениями (когда товары могут реимпортироваться по тарифам, взимаемым только с добавленной стоимости иностранного труда) и она часто предопределяет развитие региональных производственных систем.

В условиях другой конфигурации фирма торговой марки и розничные торговцы опираются на первый уровень поставщиков, которые обеспечивают поставки со своих собственных предприятий и предприятий субподрядчиков. Они могут располагаться в странах Африки, Азии и Латинской Америки. В связи с тем, что торговые преференции все еще продолжают играть важную роль в этом секторе, эти поставщики первого уровня несут также ответственность за распределение продукции таким образом, чтобы получить максимальную выгоду от этих преференций. Они оказывают огромное влияние на следующий уровень поставщиков и подрядчиков. В сфере производства готовой одежды существуют и другие конфигурации, например в классических промышленных районах Италии.

Электронная промышленность

В электронной промышленности ведущие многонациональные предприятия проводят большую часть научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) и оказывают услуги, обеспечивающие повышение стоимости, за счет, например, торговли, маркетинга и распределения продукции и выделения производства во внешние структуры. Они занимают мощные позиции на внутренних рынках за счет обладания торговой маркой и ее маркетинга, а также за счет общей разработки и дизайна своей продукции. Важной особенностью этих глобальных производственных систем является появление «подрядного производства», которое осуществляется поставщиками первого уровня. За исключением индустрии по производству персональных компьютеров, эти подрядные производители первого уровня, полностью обеспечивающие оказание услуг, размещались главным образом в США, но в настоящее время появляются и в Европе, а также частично и в Восточной Азии. Они координируют многочисленные сборочные операции (например, сборку монтажных схем) в различных регионах мира, часто в свободных экспортных зонах, а затем осуществляют сборку конечной продукции. Продукция изготавливается с учетом потребностей ведущих МНП. Они также участвуют в разработке продукции и ее компонентов для модульного изготовления, проводят испытания, послепродажное обслуживание и ремонт, а также поддерживают тесные связи с ведущими МНП.

Автомобилестроение

В глобальной ценовой цепочке в автомобилестроении происходят некоторые структурные изменения. В связи с обострением конкуренции в 1980-е и 1990-е годы, производители транспортных средств в США и Европе сократили уровень производства в своих странах и начали передавать некоторые дизайнерские функции своим поставщикам. Сборочные предприятия теперь, как правило, осуществляют сборку конечной продукции, а производство комплектующих передается во внешние структуры, включая функции, связанные с их сборкой, которые передаются поставщикам первого уровня. Сборочные предприятия устанавливают общие технические спецификации и представляют информацию о взаимодействии этих комплектующих с остальными комплектующими автомобиля, а поставщик первого уровня затем либо подгоняет эти комплектующие к общей конструкции, либо разрабатывает соответствующее решение на основе собственных технологий. Поставщики первого уровня переключились на производство полных модулей, а не отдельных компонентов. Они также несут полную ответственность за управление остальной частью цепи, передавая на субподряд производство отдельных деталей этих комплектующих поставщикам второго уровня и осуществляя контроль за качеством операций по их сборке и включая эту продукцию в модули, которые они производят для сборочных предприятий.

Основанная на передовой технологии интеграция систем материального обеспечения и контроля качества между сборочными предприятиями и поставщиками первого уровня в рамках производственных методов «точно в срок» способствовали налаживанию более тесных связей между ними. Однако в связи с тем, что автомобилестроение остается высококонцентрированной отраслью, эта тесная кооперация не исключает использования своей мощи на внутренних рынках со стороны сборочных предприятий. В последние годы отмечается консолидация усилий между поставщиками первого уровня, что позволило им распространить свое влияние на глобальном уровне, в частности на зарождающиеся рынки, причем зачастую они теперь вынуждены размещать свои подразделения за рубежом вместе со своими сборочными предприятиями. Это означает, что конструкторская деятельность, в рамках которой чаще всего обнаруживаются неувязки, находится в руках все меньшего числа изготовителей комплектующих.

Сфера услуг

Несмотря на ограниченный характер проводимых исследований и анализа положения глобальной стоимостной цепочки в сфере услуг, совершенно очевидно, что ряд связанных с современными и информационными технологиями видов услуг, таких как обработка жалоб, бухгалтерский учет, аудит и обслуживание потребителей, предоставляется в настоящее время из различных мест и организуется в глобальные цепочки поставок, которые интегрируют эти незаметные виды деловой активности. МНП могут размещать требующие высокой квалификации виды деятельности по обработке материалов бизнеса в развитых странах, создавая в этих целях филиалы (сохраняя в рамках своего предприятия функции, обеспечивающие прирост стоимости), или передавать эти функции во внешние структуры – независимым подрядчикам в развивающихся странах, которые создаются с единственной целью – оказывать услуги иностранным предприятиям. Среди этих поставщиков услуг среднего звена намечается тенденция к консолидации сил, однако развитие этих глобальных производственных систем находится еще на слишком раннем этапе и было бы преждевременно пытаться выявить определяющие их характерные особенности.