



ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Функционирование директивных органов**а) Международная конференция труда****Введение**

1. Документ на эту тему был внесен на рассмотрение Административного совета в ноябре 2002 года.¹ Он кратко обсуждался как на ноябрьской сессии 2002 года, так и в июне 2003 года. Благодаря дальнейшему обсуждению этого вопроса в Административном совете в ноябре 2003 года, а также проведению двух неформальных консультаций в сентябре 2003 года и в январе и феврале 2004 года была подготовлена почва для более всеобъемлющей дискуссии в марте 2004 года, когда Административный совет обсуждал документ,² посвященный обзору и возможному совершенствованию функционирования Международной конференции труда (МКТ). По этому случаю были приняты меры, позволяющие Конференции обсудить дополнительный доклад Генерального директора Конференции в соответствии со статьей 12 Регламента, посвященный мерам по реализации МОТ положений доклада Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации. За последние два года, помимо этого конкретного решения, обсуждался также ряд других вопросов, связанных с порядком работы МКТ, суть которых воспроизводится ниже в целях информирования Административного совета по его просьбе.

Предложения по совершенствованию работы Конференции

2. *Продолжительность Конференции.* В рамках применяемого механизма проведения Конференции дальнейшее сокращение ее продолжительности не представляется целесообразным, поскольку предлагаемые изменения, нацеленные на то, чтобы повысить ее качество и значимость, не могут быть реализованы в условиях сокращения сроков проведения Конференции. Дискуссии развернулись в отношении возможного улучшения некоторых методов работы и оперативных аспектов, а не общего порядка работы Конференции.

¹ GB/285/3.

² GB.289/3/1.

3. *Роль и процедуры пленарных заседаний Конференции.* Широко высказываются критические замечания в отношении хода общего обсуждения на пленарных заседаниях, однако при этом практически отсутствуют конкретные предложения и нет единого мнения о том, каким образом эта проблема может быть разрешена. В некоторых предложениях высказывается мысль о необходимости изыскания альтернативных подходов, к примеру проведение тематических дискуссий высокого уровня или же заседаний круглого стола вместо выступлений с трибуны, а также сочетание политических и технических заседаний. В 2004 году впервые была проведена тематическая дискуссия с участием глав государств и правительств.
4. До сих пор не преодолено противоречие между безусловными преимуществами продолжения практики пятиминутных выступлений всех делегатов Конференции на пленарных заседаниях и озабоченностью лиц, выступающих в большом, но зачастую практически пустом зале. Тем не менее очевидно, что все три группы выражают твердую решимость продолжать практику выступлений на пленарных заседаниях, несмотря на отсутствие глубокого интереса со стороны делегатов выслушивать чужие речи. Любые предложения на этот счет были бы весьма полезны.
5. Звучали предложения относительно более строгой дисциплины соблюдения регламента выступлений на пленарных заседаниях; выступлений должностных лиц и докладчиков комитетов при представлении докладов соответствующих комитетов на пленарных заседаниях; отступления от практики, когда каждый оратор поздравляет председателя или зачитывает послужной список делегата. В отношении необходимости того, чтобы делегаты придерживались установленного регламента, на сессии Конференции 2004 года было отмечено некоторое улучшение ситуации благодаря как усилиям делегатов, так и дисциплине, которой придерживался председатель. В том случае, если не будет сочтено желательным применять более жесткие меры, такие как отключение микрофона по истечении отведенного для выступления времени (такая практика применяется во многих национальных парламентах), совершенствование порядка проведения пленарных заседаний по-прежнему должно происходить в духе сотрудничества и более эффективного порядка ведения заседаний председателем. В 2004 году весьма успешно было осуществлено внедрение регламента выступлений для должностных лиц и докладчиков комитетов в ходе представления ими докладов на пленарных заседаниях. Выделяемый регламент выступлений вновь будет пересмотрен в надежде на то, что можно будет добиться даже лучших результатов.
6. В рамках постоянных усилий, направленных на повышение эффективности затрат, Комитет по программе, финансовым и административным вопросам, как может отметить Административный совет, рассматривает предложения по Программе и бюджету на 2006-07 годы, предусматривающие, в частности, прекращение с июня 2006 года выпуска предварительных протоколов. Если это предложение будет принято, то МБТ проведет дополнительные консультации с Административным советом относительно альтернативных способов регистрации хода обсуждения.
7. *Работа технических комитетов.* Предложенная идея заключалась в том, чтобы проводить подготовительные конференции, которые бы проходили параллельно или до начала работы МКТ. Однако было признано, что это неизбежно повлечет за собой дополнительные расходы и другие материально-технические проблемы как для МБТ, так и для государств-членов. Другое предложение заключалось в том, чтобы ограничить повестку дня Конференции одним нормотворческим вопросом и одним вопросом, предлагаемым для общего обсуждения, с тем чтобы снять чрезмерную нагрузку на делегатов. По данному вопросу консенсуса добиться не удалось.

8. Высказывались противоречивые мнения насчет того, достаточно ли времени отводится для работы комитетов; при этом широко признается необходимость продолжать совершенствовать методы работы для достижения большей эффективности. Изучались пути обеспечения более рационального использования времени и ресурсов. В настоящее время комитеты уже имеют возможность начинать свою работу на первом утреннем заседании Конференции. Однако существенные практические трудности не позволяют комитетам начинать свою работу по существу на трехсторонних заседаниях в ходе того же утреннего заседания. С технической точки зрения комитеты не существуют до тех пор, пока они официально не учреждены на пленарном заседании Конференции во вторник утром. Группам требуется также определить собственный состав в комитетах и обсудить внутри своих групп вопросы, стоящие перед комитетом до начала обсуждения на трехстороннем заседании всего комитета. Своевременное начало заседаний и возможное сокращение продолжительности заседаний в группах помогло бы избежать проведения вечерних заседаний.
9. *Подготовительная работа.* Улучшения подготовительной работы по проведению обсуждения на Конференции удалось добиться благодаря таким механизмам, как предварительные консультации с представителями трех групп, проведение предварительных технических заседаний и заседаний экспертов по соответствующему вопросу, лучшее взаимодействие с отраслевыми и техническими совещаниями и программами и более четкие рекомендации со стороны Административного совета при составлении повестки дня Конференции.
10. В настоящее время все группы предпринимают шаги к тому, чтобы улучшить подготовительную работу к Конференции. На более регулярной основе проводятся информационные встречи Бюро с группами и более эффективно работает механизм координации действий с правительствами. Проблемой остается заблаговременное определение кандидатов на посты председателей.
11. *Подготовка должностных лиц и членов комитетов.* Региональные правительственные группы были информированы через своих координаторов о необходимости более раннего определения кандидатов на посты председателей различных комитетов. Бюро приступило к проведению установочных занятий и подготовки в интересах этих председателей и других должностных лиц комитетов, которые были подысканы достаточно заблаговременно, делая при этом упор на правилах процедуры трехсторонних дискуссий и применении Регламента. Это также относится к председателю и заместителям председателя Конференции. Проведенные впервые в 2004 году демонстрационно-установочные мероприятия для членов комитетов, разъясняющие им методы и процедуры работы, были встречены с энтузиазмом, и эта практика будет продолжена в будущем. Доказали свою ценность также и информационные брошюры для председателей и представителей комитетов по процессуальным и процедурным вопросам.
12. *Использование технологий.* В настоящее время проводится работа по разработке системы, благодаря которой все поправки и подпоправки будут проецироваться на экран на английском, французском и испанском языках, что позволит не только расширить круг участников обсуждения, но и ускорит процесс их обсуждения. Эта система будет апробирована на одном из комитетов Конференции на ее 93-й сессии в июне текущего года. Предприняты шаги по преодолению изначальных проблем, связанных с внедрением новой системы электронного голосования; разработано программное обеспечение, позволяющее, при необходимости, использовать эту систему и в ходе выборов в Административный совет. Данная система является мобильной, и пульта голосования могут быть использованы не только в залах заседаний Организации Объединенных Наций, но и в здании МБТ.

13. *Опубликование и рассылка документов.* Все делегаты выражают единодушное пожелание о том, чтобы документы Конференции направлялись им не позднее чем за четыре недели до открытия сессии Конференции. Были сделаны также предложения о целесообразности дальнейшей рационализации и более ограниченной публикации документов меньшими тиражами и сокращения адресной рассылки.
14. Что касается документов, подготовленных к сессии Конференции в июне 2004 года, основной доклад Генерального директора о мерах по реализации решений Всемирной комиссии был разослан приблизительно в середине мая, приложение об оккупированных территориях – во второй половине мая, а доклад по трудящимся-мигрантам – приблизительно в середине мая. Все остальные доклады, подготовленные к сессии Конференции, были разосланы либо на всех семи языках, либо на некоторых из них в установленные сроки. Документы к сессии Конференции 2005 года находятся в процессе подготовки, и на данном этапе ожидается, что в большинстве случаев установленные сроки рассылки будут соблюдены.
15. Помещение проектов текущих докладов, выходящих в течение сессии, на открытом Интернет-сайте, было невозможно в 2004 году в силу недостатка времени. Однако этот принцип признается желательным, и данный вопрос прорабатывается в отношении сессии Конференции в 2005 года.
16. *Наглядность работы Конференции.* Весьма немного было сделано практических предложений относительно повышения наглядности работы Конференции. Указывалось, что прозрачность и наглядность работы Конференции не должны быть самоцелью. Это должно быть естественным следствием повестки дня, которая предполагает рассмотрение важнейших актуальных и насущных вопросов, проведение интерактивных дискуссий, участие высокопоставленных представителей и достижение результатов, которые были бы значимы для всей сферы труда. Внимание, уделяемое политическим измерениям рассматриваемых на Конференции вопросов, не должно отрицательно сказываться на технической работе.
17. *Обсуждение Глобального доклада.* Представляется положительным опыт, накопленный в ходе сессии Конференции в июне 2004 года по обсуждению Глобального доклада не в Зале Ассамблей, а в одном из конференц-залов. В Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам (LILS) Административного совета поступило предложение о продолжении этой практики в текущем году. Оказался более эффективным новый порядок распределения времени, выделяемого для обсуждения. Хотя было сочтено целесообразным отойти от практики составления официального списка ораторов, с тем чтобы добиться проведения более свободных и интерактивных дискуссий, впредь планируется придерживаться процедуры, которая бы обеспечивала, чтобы ораторы знали, когда им будет предоставлено слово.
18. *Дополнительные и специальные мероприятия.* Соблюдались директивные указания о сокращении числа дополнительных мероприятий. В 2004 году было проведено пять официальных дополнительных мероприятий, а также состоялся инструктаж для представителей международных неправительственных организаций. Все другие заседания проводились лишь для конкретных групп (главным образом работодателей или работников) и только по приглашениям. Весьма полезным был сочтен новый процесс консультаций с представителями групп и правительственными координаторами относительно предлагаемых дополнительных мероприятий и эта практика будет продолжена. В процессе консультаций с должностными лицами и группами была достигнута договоренность о том, что в текущем году состоится *Ярмарка знаний*, которая проводится в рамках дальнейших мер, связанных с обсуждением на сессии Конференции 2002 года проблем неформальной экономики, и во всех дополнительных мероприятиях упор должен быть сделан на этой теме.

19. В ходе сессии МКТ 2004 года проводилось меньшее число мероприятий, не связанных с повесткой дня, при этом в основном эти заседания носили двусторонний характер и проводились Бюро в интересах государств-членов, а сессия Конференции использовалась при этом как возможность сетевого участия.
20. В ходе сессии МКТ 2005 года вновь будет проведен Международный день борьбы с детским трудом, и на данном этапе предпочтение отдается проведению специального заседания в Зале Ассамблей. Это потребует перерыва в обсуждении докладов председателя и Генерального директора.
21. *Международные неправительственные организации (МНПО).* Хотя вполне понятно, что ни при каких условиях не должен страдать трехсторонний характер обсуждения принимаемых решений, комитеты разработали методы и условия, в соответствии с которыми представители МНПО, аккредитованные на Конференции, могут просить слово и выступать по тем вопросам, которые обсуждаются в различных технических комитетах.
22. *Методы работы некоторых комитетов.* Утверждены меры, направленные на рационализацию правил, касающихся работы Комитета по проверке полномочий. В текущем году будут продолжены дискуссии в Комитете по нормам, посвященные методам его работы.
23. ***Административный совет, возможно, пожелает принять к сведению эти меры, направленные на совершенствование работы Международной конференции труда.***

Женева, 11 февраля 2005 г.

Предлагаемое решение: п. 23.