



ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Последующие действия в связи с докладом Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации: дальнейшие шаги

1. В настоящем документе приводятся обновленные данные о развитии событий с момента проведения последнего заседания Рабочей группы в марте 2004 года в отношении последующих мероприятий в связи с докладом Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации, а также указываются возможные направления будущей деятельности. В первом разделе описывается широкий круг последующих мероприятий, которые были проведены с целью содействия осуществлению положений доклада и распространения информации о его содержании среди участников за пределами МОТ. В нем также сообщается о воздействии этих видов деятельности, и раскрываются некоторые наиболее распространенные ответные меры, предпринимаемые в связи с докладом. Во втором разделе приводится информация о последующих мероприятиях в рамках МОТ, в частности, о результатах обсуждения доклада на Международной конференции труда и том влиянии, которое оно оказало на разработку Системы стратегического планирования политики. В третьем разделе основное внимание уделяется исключительно важной области для проведения последующих мероприятий в ближайшем будущем – укреплению партнерских отношений в рамках многосторонней системы – и предлагаются некоторые исходные меры, которые могут быть предприняты МОТ. В заключительном разделе представлены вопросы для обсуждения.

I. Содействие осуществлению положений доклада и его обсуждение за пределами МОТ

2. Доклад был опубликован 24 февраля 2004 года и представлен Рабочей группе 22 и 23 марта Президентом Объединенной Республики Танзания, г-ном Мкапа, который был сопредседателем Комиссии вместе с Президентом Финляндии, г-жой Халонен.
3. С тех пор целый ряд мероприятий был предпринят Генеральным директором МОТ, членами Комиссии и сотрудниками МОТ с целью привлечения внимания общественности к данному докладу, его представления на различных форумах и разным участникам, и оказания содействия проведению обсуждения и диалога, посвященных

содержащимся в нем рекомендациям.¹ Эти мероприятия были направлены на то, чтобы задействовать многостороннюю систему, стимулировать политические дебаты и диалог на национальном уровне и исследовать ключевые технические вопросы. Им удалось вызвать значительный резонанс в печати и обеспечить широкое освещение в средствах массовой информации, а также получить позитивные отклики и ответную реакцию со стороны глав государств, министров и социальных партнеров во всем мире.²

4. Наиболее ярким событием, возможно, явилось представление доклада сопредседателями Комиссии накануне открытия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 20 сентября. Президенты Бразилии и Франции, совместно с Председателем Генеральной Ассамблеи и Генеральным секретарем ООН, собрались в Зале заседаний Экономического и Социального Совета в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с тем, чтобы призвать Организацию Объединенных Наций начать обсуждение на тему: «Справедливая глобализация: осуществление Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций». Около 20 других глав государств и правительств, а также министры иностранных дел, должностные лица Административного совета и члены Всемирной комиссии приняли участие в этом совещании. Генеральный директор был ведущим на этом мероприятии.
5. До этих событий Генеральный директор представил доклад и призвал к установлению партнерских отношений при осуществлении содержащихся в нем рекомендаций во время проведения ряда презентаций в рамках многосторонней системы. Первым таким мероприятием стала презентация для всех глав специализированных учреждений в рамках Совета глав исполнительных органов ООН, возглавляемого Генеральным секретарем ООН, заседание которого проводилось в начале апреля в Вене. В июне он прочел «председательскую» лекцию в штаб-квартире Всемирного банка, провел презентацию для части сессии ЭКОСОС, проводимой на высоком уровне, а также брифинг для участников совещания Группы 77 и для Европейского союза в Нью-Йорке. Во время всех этих презентаций он подчеркивал неотложную необходимость для всех многосторонних организаций работать сообща для достижения целей справедливой глобализации. Затем он привлек внимание бреттонвудских учреждений к работе Комиссии на ежегодных совещаниях этих организаций в начале октября, представив письменные заявления в Международный валютный и финансовый комитет и в Комитет по вопросам развития, а также представив свой доклад участникам совещания министров финансов стран Группы 24, которые приветствовали доклад в своем заявлении на ежегодных совещаниях. Сопредседатель Комиссии Президент Халонен уже представляла в апреле месяце основные выводы доклада на специальном совещании ЭКОСОС на высоком уровне, с участием представителей бреттонвудских учреждений и Всемирной торговой организации. Члены Комиссии и сотрудники МОТ также представляли итоги работы Комиссии в ходе целого ряда мероприятий, организованных другими международными организациями, включая ЮНКТАД XI в Сан-Паулу в июне и совещание ОЭСР по вопросам согласования политики в мае. В июле ЮНЕСКО и Международный совет по общественным наукам организовали в Париже однодневные дебаты в отношении методов осуществления рекомендаций Всемирной комиссии, а также программы исследований, которые предусматриваются в этих рекомендациях.
6. Были также проведены многочисленные национальные и региональные мероприятия. Генеральный директор призвал начать диалог в отношении выводов Комиссии

¹ Полный список мероприятий см. в приложении.

² Отдельные комментарии глав государств и правительств и выдающихся лиц см. на сайте: <http://www.ilo.org/public/english/faithglobalization/report/reference/htm>

на Форуме по вопросам занятости в Китае в апреле и на региональном совещании, организованном правительством Литвы, с участием трехсторонних делегаций из стран Балтии, Скандинавских стран и Польши. Особый акцент на работе Комиссии был сделан в Африке, где сопредседатель Комиссии Президент Мкапа представил доклад Африканскому союзу. АС приветствовал доклад в своей Декларации в июле, а затем одобрил его в качестве рамочного плана действий на Чрезвычайной встрече на высшем уровне глав государств и правительств Африканского союза по вопросам занятости и борьбы с нищетой в Африке, состоявшейся в Уагадугу в сентябре. Генеральный директор также представил ключевые выводы доклада участникам совещания министров финансов африканских стран в августе. В этом же месяце он и Президент Бразилии г-н Лула представили доклад на заседании Совета по экономическому и социальному развитию в г. Бразилиа, консультативного органа, в состав которого входят представители правительства, работодателей, трудящихся, научных кругов и гражданского общества Бразилии. В этой связи он также провел презентацию для участников совещания «Группы Рио» – министров иностранных дел латиноамериканских стран.

7. Один из важных аспектов последующих мероприятий касался Сообщения, опубликованного Европейской комиссией для Европейского совета и Европейского парламента: «Глобальные аспекты глобализации: вклад ЕС в осуществление политики по обеспечению преимуществ для всех». В этом Сообщении освещаются выводы и рекомендации Всемирной комиссии, и оно закладывает основу для дальнейшего участия ЕС в их осуществлении.³ Комиссар ЕС по вопросам занятости и социальным вопросам информировал министров стран-членов ЕС об этом Сообщении на заседании Европейского совета в июне; также планируется проведение последующих мероприятий и дебатов во вновь избранном Европейском парламенте, Европейском комитете по экономическим и социальным вопросам и Комиссии по экономической и социальной политике Комитета Регионов.
8. Важные национальные мероприятия были уже проведены в ряде стран, включая Российскую Федерацию, Колумбию, Объединенную Республику Танзанию, Германию и Шри-Ланку, а презентации были проведены в ходе конференций и других мероприятий еще в нескольких странах, включая Южную Африку, Японию и Бангладеш. Трехстороннее участие сыграло важную роль в большинстве этих мероприятий. В стадии подготовки находятся еще несколько подобных мероприятий на национальном и региональном уровнях при участии членов Комиссии, трехсторонних участников и/или сотрудников МОТ.
9. Был также проведен целый ряд совещаний и консультаций более технического характера, включая совещание по вопросам оказания помощи в исследовании основного содержания инициативы по согласованию политики в области роста, инвестиций и занятости, которое было организовано одним из университетов Соединенного Королевства по вопросам создания сети по исследованию процесса глобализации, а

³ В целом, доклад содержит сбалансированные, критические, но позитивные послания, которые могут лечь в основу будущих действий. В нем признается, что некоторые шаги уже предприняты на глобальном, региональном и национальном уровнях, но ясно, что предстоит сделать намного больше на всех уровнях, чтобы эти усилия дополняли и укрепляли друг друга, обеспечивая распространение благ глобализации на всех. Это вызов для ЕС и его государств-членов. Эффективная реализация последующих действий всеми партнерами приобретает большое значение.

ЕС уже разработал инициативы и политические меры для обеспечения социальных аспектов глобализации в Европе и в других регионах. Теперь важно, чтобы Евросоюз выразил на как можно более высоком политическом уровне свою приверженность делу укрепления этого аспекта в свете доклада Всемирной комиссии и инициатив, выдвинутых в этом Сообщении.

также консультации и семинары с научно-исследовательскими учреждениями и группами экспертов-аналитиков в Вашингтоне, Нью-Йорке и в других городах по вопросам разработки политики и проведения исследований. Доклад Всемирной комиссии также обсуждался на заседаниях Международного совета по вопросам социального обеспечения в Хельсинки и Куала-Лумпуре. Предусматривается проведение еще нескольких мероприятий такого рода.

10. Трехсторонние участники МОТ также принимают участие в этих последующих мероприятиях, включая как многочисленные национальные и региональные совещания, так и другие форумы. Доклад был обсужден на Генеральном совете Международной организации работодателей (МОП) в июне и на различных региональных совещаниях, таких как совещание Европейских членов МОП в Варшаве в сентябре. На семинаре «Глобальные профсоюзы и гражданское общество», проведенном в мае, МКСП подчеркнула важность доклада для ВТО. В октябре Глобальные профсоюзы организовали сессию в Вашингтоне для обсуждения роли международных финансовых учреждений в осуществлении выводов Комиссии.
11. В таблице, содержащейся в приложении к настоящему документу, дается краткий обзор этих последующих мероприятий – он не является исчерпывающим, поскольку проводятся и другие последующие мероприятия, но о них не всегда информируют МОТ. Следует отметить, что многие эти мероприятия организованы не МОТ, а другими заинтересованными организациями.
12. Эти мероприятия свидетельствуют о том, что влияние работы Всемирной комиссии является поистине глобальным. Дебаты и дискуссии в отношении ее рекомендаций не только послужили цели ознакомления с докладом, но также содействовали рассмотрению вопроса об определении оптимальных путей осуществления некоторых из предлагаемых конкретных рекомендаций – например, проведению национальных диалогов по проблемам глобализации и осуществлению инициатив по согласованию политики в рамках многосторонней системы.

II. Процесс в рамках МОТ

13. После обсуждения доклада на Административном совете в марте, в ходе которого были высказаны многочисленные замечания позитивного характера, Генеральный директор подготовил доклад для Международной конференции труда в июне под названием: «Справедливая глобализация: роль МОТ», который базировался как на результатах работы Всемирной комиссии, так и на результатах обсуждения в рамках Административного совета, где подчеркивалась важность выводов Всемирной комиссии для МОТ, и, в частности, центральный вывод о том, что достойный труд должен стать глобальной целью для того, чтобы адекватно использовался потенциал глобализации в отношении обеспечения преимуществ для всех. Подчеркнув ключевые преимущества МОТ, которые заключаются в ее трехсторонней структуре, системе международных трудовых норм и в ее потенциале для социального диалога, он изложил целый ряд идей и указал виды деятельности, в которых МОТ – как МБТ, так и Организация в целом – могли бы внести свой вклад.
14. Доклад Генерального директора способствовал широкому и содержательному обсуждению на пленарных заседаниях Международной конференции труда. Почти 300 ораторов предложили множество идей и ответных мер, а также выдвинули предложения о том, каким образом МОТ могла бы содействовать осуществлению содержащихся в докладе рекомендаций. Пять глав государств и правительств выступили на Конференции, и все они подчеркнули важность доклада для укрепления социальных аспектов глобализации. Многие делегаты выразили решительную поддержку

докладу Генерального директора, как руководству для разработки МОТ стратегических ответных мер в связи с докладом Всемирной комиссии. Были, конечно, высказаны некоторые оговорки и предостережения о том, что при разработке этих мер МОТ следует учитывать свои людские и финансовые ресурсы и свой мандат. Но широкую поддержку получила идея о том, что МОТ следует работать над согласованием политики и установлением партнерских отношений. Ораторы, представляющие трехсторонних участников, четко признали, что в связи с глобализацией возникают проблемы и открываются возможности для всех трехсторонних участников МОТ.

- 15.** Что касается ключевых идей, то Конференция, безусловно, рассчитывала на то, что МОТ будет опираться на свой мандат с целью обеспечения достойного труда в качестве глобальной цели, главным образом, путем установления партнерских отношений на глобальном и национальном уровнях. Концепция достойного труда также является центральным элементом национальной политики, направленной на получение максимальных преимуществ и на сведение к минимуму издержек, связанных с участием в глобальной экономике. Была оказана поддержка осуществлению дальнейшей деятельности по глобальным производственным системам и проведению углубленного анализа соответствующих вопросов, таких как корпоративная социальная ответственность. Была подчеркнута сложность проблемы, связанной с согласованием политики, а также важность изучения других новаторских предложений, таких как глобальный социально-экономический базовый уровень. По одному ключевому вопросу – трудящимся-мигрантам – Конференция достигла важной договоренности в отношении проведения работы по созданию многосторонних рамок факультативного характера, которые могли бы содействовать распространению передовых методов по широкому кругу вопросов, касающихся прав мигрантов и роли миграции в глобальной экономике. Многие ораторы подчеркнули важность международных трудовых норм как ключевого средства содействия обеспечению справедливой глобализации.
- 16.** В качестве следующего шага в этом процессе, необходимо было учесть выводы доклада Комиссии в рамках стратегического планирования политики МОТ и в Программе и бюджете на 2006-07 годы, в свете результатов обсуждения в Административном совете и на Конференции. Документ о стратегическом планировании политики МОТ на 2006-09 годы опирается на тему: «Сделать достойный труд глобальной целью».⁴ В нем содержится целый ряд предложений на этот счет, включая разработку «магистральных» целей для деятельности МОТ в области содействия обеспечению справедливой глобализации. Виды деятельности во всех шести областях, определенных в докладе Генерального директора, представленном на рассмотрение Конференции, включаются в предложения по следующей Программе и бюджету. К ним относятся национальная политика по вопросам глобализации; достойный труд в глобальных производственных системах; диалог и согласование глобальной политики в отношении роста, инвестиций и занятости; минимальный социально-экономический уровень в глобальной экономике; трансграничные перемещения людей; и укрепление системы международных трудовых норм. В ряде этих областей предлагаются новые «Инициативы ИнФокус», которые позволили бы МБТ инвестировать средства в разработку инновационных подходов к ключевым вопросам, в тесном взаимодействии с трехсторонними участниками и опираясь на знания и опыт внешних сетей.
- 17.** Стратегическое планирование политики создает основу для разработки Программы и бюджета МБТ на 2006-07 годы. Ожидается, что все программы в рамках каждой

⁴ GB.291/PFA/9.

стратегической задачи продемонстрируют, каким образом они будут содействовать достижению более масштабной цели обеспечения справедливой глобализации, и проводимые МБТ мероприятия будут согласовываться в рамках скоординированных усилий, прилагаемых на международном и национальном уровнях с целью обеспечения достойного труда в качестве глобальной цели. Оперативные задачи каждой программы непосредственно связаны с этой общей задачей, которую также необходимо учитывать при разработке национальных программ по обеспечению достойного труда.

- 18.** В то же время, в рамках МБТ осуществляется процесс рассмотрения и проведения предварительных мероприятий. Это касается средств, вложенных в разработку системы стратегического планирования политики и Программы и бюджета МБТ на 2006-07 годы, а также в подготовку перечисленных выше различных мероприятий и участие в этих мероприятиях. Также проводится или запланирована на 2005 год предварительная работа в рамках существующих программ в целом ряде конкретных областей в качестве последующих мероприятий в связи с докладом. Сюда входят меры по согласованию политики, в рамках которых предварительная работа сосредоточена на изучении воздействия глобализации на занятость и на разработке возможных совместных программ с другими многосторонними организациями; национальные программные меры в связи с глобализацией и анализ воздействия на социальную сферу, в отношении которых начинается исследовательская работа в небольшом числе стран, где проводится эксперимент, в рамках интегрированных действий МОТ на национальном уровне; разработка концепций в отношении глобальных производственных систем на основе результатов проводимых исследований путем обмена данными с группами экспертов-аналитиков и исследовательскими учреждениями; работа над социальными аспектами региональной интеграции с упором на создание адекватной базы знаний; и действия по претворению в жизнь заключений Конференции о трудящихся-мигрантах. Планируется проведение совещания работодателей конкретно по последующим мероприятиям в связи с работой Всемирной комиссии, а в настоящий момент обсуждается второе предложение о проведении совещания трехсторонних участников МОТ по рассмотрению последующих мероприятий в связи с деятельностью Всемирной комиссии. Предполагается, что МБТ будет также опираться на результаты работы Комиссии в процессе его участия в подготовке и проведении целого ряда мероприятий на высоком уровне в рамках системы ООН в 2005 году, включая обзор деятельности по выполнению решений конференции «Копенгаген+10» и обзор прогресса в реализации ЦРТ.
- 19.** Среди идей или предложений, содержащихся в докладе Комиссии, которые четко входят в сферу полномочий МОТ, имеется целый ряд, которые могут потребовать специального рассмотрения, поскольку их последствия выходят за рамки программы и бюджета.
- 20.** Это относится, в частности, к предложению об укреплении потенциала МОТ содействовать соблюдению ключевых трудовых норм, о чем идет речь в п. 426 доклада Комиссии, а также предложение в п. 513 «воспользоваться широкими положениями своего Устава и своим трехсторонним составом, включающим организации работников и работодателей, а также правительства, чтобы создавать новые инструменты и методы, которые могут способствовать согласованию экономических и социальных целей». Предложение Генерального директора о дальнейшей разработке концепции достойного труда, содержащееся в п. 46 его доклада, представленного на Международной конференции труда, идет в том же направлении.
- 21.** В то время как в рамках обсуждения на Конференции была высказана общая заинтересованность и поддержка предложениям Комиссии и Генерального директора, эти более широкие последствия, несомненно, требуют более детального изучения в

соответствующем контексте. Что касается потенциала МОТ и далее содействовать соблюдению ключевых трудовых норм и в более общем плане повышению эффективности и прозрачности контрольных процедур МОТ, то, на первый взгляд, эту работу можно было бы провести в рамках Комитета по правовым вопросам и международным трудовым нормам при условии соответствующих предварительных консультаций и запроса со стороны Административного совета. Что касается возможных организационных последствий других упомянутых выше предложений, которые в целом касаются роли МОТ в содействии интеграции целей социальной и экономической политики в соответствии с Программой достойного труда, то это может быть связано с проведением обсуждения в Административном совете, поскольку может потребоваться изучение возможности включения в должное время соответствующего вопроса в повестку дня Конференции.⁵

22. Несомненно, было бы преждевременно начинать какую-либо детальную дискуссию об этой возможности на данном этапе без предварительного исследования, которое МБТ могло бы представить на будущей сессии, если поступит такая просьба. Однако Рабочая группа, в соответствии со своей консультативной ролью и традицией свободного обсуждения, возможно, пожелает провести предварительный обмен мнениями по этому вопросу, которым МБТ могло бы руководствоваться в своей работе. В этой связи представляются актуальными два следующих соображения.
23. Во-первых, после принятия Филадельфийской декларации МОТ в последний раз выступила с авторитетным посланием относительно значения и содержания целей социальной политики в 1962 году. Это было связано с принятием Конвенции об основных целях и нормах социальной политики (117), которая вступила в силу в 1964 году и была ратифицирована 32 странами.
24. Рабочая группа Комитета по правовым вопросам и международным трудовым нормам пришла к согласию в 1996 году о том, что этот акт, который был принят в совершенно иных условиях, связанных с процессом деколонизации, все еще представляет интерес для стран, которые не ратифицировали специфические конвенции, относящиеся ко многим аспектам социальной политики, охваченным в этой Конвенции. Однако представляется очевидным, вместе с тем, что трехсторонние участники МОТ не могут обращаться к этому акту, чтобы использовать его в качестве руководства, которого они в настоящее время на законных основаниях ожидают от Организации относительно того, как проводить свою социальную политику в новых и совершенно иных условиях глобализации, чтобы добиться своих постоянных целей социального прогресса, о которых вновь заявлено в Программе достойного труда.
25. Вполне очевидный вопрос заключается в том, не должна ли в настоящее время МОТ предоставить такое руководство и такую помощь на авторитетной трехсторонней основе всем государствам-членам и трехсторонним участникам. Это позволило бы им ответить на вызовы, связанные с более справедливым распределением благ глобальной экономики среди всех стран и народов и с искоренением нищеты, о которых идет речь в докладе Всемирной комиссии, и которые представляются весьма актуальными для достижения ее конечной цели социальной справедливости.
26. Если ответ на этот вопрос будет положительным, то можно было бы рассмотреть другой аспект, касающийся того, каким образом можно было бы обеспечить такое руководство, чтобы оно имело универсальный и оптимальный характер и оказывало помощь каждому трехстороннему участнику МОТ, принимая во внимание их особые обстоятельства, чего требует сам характер процесса глобализации. С самого начала

⁵ См. GB.291/2.

должно быть ясно, что, не ущемляя содержание полученных результатов, они могут быть достигнуты лишь в том случае, если такое руководство будет предоставляться на основе, не связанной с юридическими обязательствами. Такие результаты должны достигаться на основе консенсуса трехсторонних участников, при том понимании, что МОТ должна иметь возможность оказывать помощь и сотрудничество своим государствам-членам, которые могут обратиться с просьбой для адаптации этой политики к своим реалиям. Влияние и успех такого руководства и такой помощи могут стать предметом обзора, проводимого через соответствующие периоды времени, которые могли бы представлять трехсторонним участникам возможность для рассмотрения того, в какой мере те или иные виды деятельности, осуществляемые в целях реализации рекомендаций доклада Всемирной комиссии, могли внести вклад или могли бы и далее вносить вклад в обеспечение такого влияния и таких успехов.

III. Партнерские отношения в рамках многосторонней системы для справедливой глобализации⁶

27. Центральное место в рекомендациях Всемирной комиссии занимает положение о необходимости формирования более широких и более прочных партнерских связей в рамках многосторонней системы, как средство достижения справедливой глобализации. В этом разделе данного документа содержится обоснование этого положения и предлагаются некоторые первоначальные шаги, которые можно было бы предпринять в целях укрепления партнерских отношений в рамках многосторонней системы.
28. Положение о необходимости налаживания партнерских отношений среди международных организаций не является новым. Система ООН, учрежденная после Второй мировой войны, состоит из центрального механизма, занимающегося политическими проблемами и вопросами безопасности, а также из специализированных учреждений, функциональные обязанности которых охватывают технические и политические области специализированного характера, такие как международные финансы, помощь в целях развития, здравоохранение, сельское хозяйство и вопросы питания, образование и культура, труд и социальная политика, и т.п. Такая структура неизбежно подвергается опасности, связанной с фрагментацией и дублированием усилий, а также, что еще хуже, с отсутствием координации действий, в связи с чем эти усилия теряли свою эффективность.
29. Со временем такая опасность приобрела еще более широкие масштабы. Неоднократные попытки создать эффективные координационные механизмы среди международных организаций оказались бесплодными. Однако необходимость в эффективной координации действий стала за все эти годы еще более острой и насущной по целому ряду причин. Во-первых, количество специализированных учреждений, фондов и программ существенно увеличилось. Это само по себе повысило вероятность сбоев в механизмах координации, а также роста связанных с его содержанием затрат. Во-вторых, что более важно, расширение масштабов процесса глобализации привело к возникновению более сложных форм глобального управления. Это уже не исключительный заповедник, состоящий из национальных государств и межправительственных международных организаций,⁷ который стал включать растущее число

⁶ См. также GB.291/PFA/9.

⁷ С момента создания МОТ была единственным исключением. Ее трехсторонняя структура, принятая в 1919 году, отражает замечательное предвидение и признание необходимости привлекать социальных партнеров к управлению организацией.

негосударственных структур. Проблема координации, таким образом, значительно увеличилась и вышла за пределы межправительственных отношений (которые сами приобрели значительные масштабы), охватив массу государственных и негосударственных структур, которые оказывают влияние на процесс принятия решений на глобальном уровне. В этом плане трехсторонний состав МОТ предоставляет ей уникальную возможность для наведения мостов между чисто межправительственной системой и этой новой реальностью, укрепляя тем самым ее специфическую трехстороннюю самобытность. Организации работодателей и профсоюзы добились высокого уровня глобальной организации и играют в то же время центральную роль в обществах во всем мире. Они являются ключевыми участниками глобальных процессов.

- 30.** Проблема также обострилась в связи с приобретающим широкие масштабы процессом глобализации. Соответственно возрастает необходимость в разумном и согласованном глобальном управлении, учитывая растущую взаимозависимость национальных государств.⁸ В настоящее время страны и народы в большей степени ощущают на себе последствия отсутствия глобального управления или его ненадлежащего уровня, как с экономической, так и с социальной точек зрения. В этих условиях многосторонняя система порой также расширяет масштабы своих действий, выходя «за установленные пределы» при решении таких вопросов, как внутренняя политика и институты регулирования, касающиеся макроэкономики, финансов и торговли. В международных договорах все чаще предписываются направления проведения национальной политики и оказывается все большее давление внутри стран для обеспечения большей самостоятельности и более глубокой политической интеграции и конвергенции. Поэтому многосторонняя система несет в настоящее время повышенную ответственность за обеспечение того, чтобы ее проникающие действия в максимальной степени отвечали интересам людей во всем мире.
- 31.** Наилучший способ решения обозначенных выше проблем заключается, разумеется, в проведении тщательной реформы существующих институтов глобального управления. Доклад Всемирной комиссии содержит решительный подход к этому вопросу. Он содержит широкий круг рекомендаций в отношении реформы многосторонней системы, чтобы обеспечить ее лучшую адаптацию для преодоления вызовов, связанных с глобализацией и сложным характером системы глобального управления в целом. Вместе с тем в докладе признается также, что эту амбициозную задачу невозможно решить быстро и, соответственно, рекомендуется ряд шагов, которые могли бы способствовать существенному совершенствованию нынешнего процесса глобального управления в ближайшем будущем.
- 32.** Эти последние рекомендации характеризуются тем, что в них делается акцент на необходимости развития более тесных партнерских связей, как в рамках самой многосторонней системы, так и с широким кругом негосударственных структур, как одно из средств обеспечения более демократичного и более справедливого характера глобального управления. Такие партнерские отношения рассматриваются как средство преодоления дефицита демократии в нынешней системе глобального управления, когда важные участники этого процесса практически не обладают правом голоса при формировании политики и институтов.
- 33.** Кроме того, партнерские отношения между специализированными учреждениями в рамках многосторонней системы служили бы также эффективным средством для обеспечения большего единства и согласованности в проведении национальной и международной политики. В этих целях одна из важных рекомендаций касается

⁸ См. доклад Всемирной комиссии, где подробно освещается этот вопрос.

осуществления инициатив по согласованию политики между специализированными учреждениями в рамках многосторонней системы как средства обеспечения большей согласованности в проведении международной политики и как руководства для проведения национальной политики. За счет этих инициатив должным образом принимались бы во внимание различные точки зрения и интересы в процессе формирования консенсуса по важным политическим вопросам.

- 34.** Всемирная комиссия предложила также другие новаторские подходы к партнерским отношениям и Рабочая группа, возможно, пожелает изучить их. Например, в докладе содержится предложение о том, чтобы был организован Диалог по политике в области развития с участием не только специализированных учреждений многосторонней системы, но и многих других структур и заинтересованных сторон для рассмотрения повестки дня, включающей некоторые из главных рекомендации Комиссии (п. 616). Все эти положения доклада вполне могут в той или иной степени представлять интерес для МОТ: трансграничные перемещения людей, корпоративная социальная ответственность, основы развития для прямых иностранных инвестиций, глобализация и социальная защита, формирование потенциала по вопросам информационных технологий, региональная интеграция и гендерное равенство.
- 35.** В докладе также содержится предложение об учреждении Форума по вопросам политики в области глобализации, в работе которого могли бы принимать участие заинтересованные международные организации. В нем содержится просьба к МОТ играть ведущую роль в его организации. В докладе Комиссии предусматривается, что участниками такого Форума могли бы быть трехсторонние участники МОТ и другие заинтересованные группы. Если бы МОТ приняла участие в его организации, то он мог бы стать платформой для распространения позиций трехсторонних участников МОТ, а также пространством для обмена взглядами между трехсторонними участниками МОТ и другими сторонами. Он стал бы подходящим местом для продвижения достойного труда в качестве глобальной цели.
- 36.** Всемирная комиссия внесла также и другие предложения по широкому кругу вопросов, касающихся формирования на широкой основе партнерских отношений. К ним относятся вопросы улучшения координации между международными организациями и глобальными сетями, а также партнерские связи, направленные на обмен информацией, информационно-пропагандистскую работу и мобилизацию ресурсов в экономической и социальной областях; изучение путей для более полного использования добровольных вкладов со стороны частного сектора, включая вклады филантропических организаций, в обеспечение глобальной солидарности; организация более широкого социального диалога для содействия достойному труду в рамках глобальных производственных систем; и созыв форума по вопросам повышения вклада добровольных инициатив национальных и транснациональных компаний в социальные аспекты процесса глобализации. Эти рекомендации соответствуют двум основным темам доклада, касающимся, в частности, обязательного требования об обеспечении широкого участия сторон в процессе глобального управления, а также того значения, которое имеет для обеспечения справедливой глобализации достижение консенсуса на основе диалога между группами, представляющими различные интересы.
- 37.** Новаторский характер этих рекомендаций заключается, конечно, не в понятии партнерских отношений как таковых. МОТ давно поддерживает партнерские отношения с другими международными организациями и ее Устав базируется на принципах партнерских отношений между государственными и негосударственными структурами. Ей также нет необходимости преобразовывать понятие политического согласия, так как еще в 1944 году в рамках Филадельфийской декларации получила признание концепция, в соответствии с которой МОТ не может добиться своих целей без содействия на основе международной политики, проводимой в экономической,

финансовой и торговой областях. Но между всеми этими положениями и тем, что предлагается сейчас, существует значительное качественное различие.

- 38.** Что касается партнерских отношений с другими международными организациями, то МОТ заключила целый ряд двусторонних соглашений с другими специализированными учреждениями. Именно они и представляют собой те механизмы, которые препятствуют дублированию усилий и обеспечивают синергию совместных действий в тех областях, где полномочия МОТ совпадают с полномочиями других организаций, например с ЮНЕСКО в области профессионального обучения, подготовки и условий занятости учителей; с ЮНИДО – в области развития малых предприятий; с ВОЗ – в области безопасности и гигиены труда; и с ФАО – в области сельской занятости и кооперативов. МОТ также принимает участие в ряде межучрежденческих программ, реализуемых по ключевым вопросам как на международном, так и на национальном уровнях. К ним относятся ЮНЭЙДС, Сеть обеспечения занятости молодежи, достижение целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия, содействие правам человека, укрепление статистического потенциала, а также осуществление в последнее время процесса ПРСП. Кроме того, развиваются широкие партнерские связи с организациями-донорами и НПО в рамках реализации программ технического сотрудничества. Эти полезные связи должны и впредь развиваться и укрепляться. Однако тип партнерских отношений, о которых идет речь в докладе Всемирной комиссии, выходит далеко за обозначенные рамки.
- 39.** Такие партнерские отношения должны идти дальше обычной координации действий межучрежденческого характера и начать способствовать решению стратегических проблем управления для достижения цели справедливой глобализации. Это связано с такими вызовами, как организация Политического диалога по вопросам развития между многосторонними участниками и Форума по политике в области глобализации. Для достижения успеха в рамках этих инициатив, в первую очередь нужно заручиться поддержкой со стороны трехсторонних участников МОТ. Следует также отметить, что предложение об инициативах в области согласования политики основано на смелом предвидении перемещения сотрудничества на более высокий стратегический уровень, где обеспечивается разработка политики в участвующих учреждениях и организациях.
- 40.** В докладе приводится убедительный пример необходимости срочно отреагировать на эти рекомендации и говорится о позитивном характере достигнутых на этой основе результатов. Дискуссии на прошлой сессии Международной конференции труда по докладу Генерального директора относительно реализации рекомендаций Комиссии подтвердили, что многие ораторы действительно убеждены в этом. Поэтому вопрос скорее заключается не в том, следует ли выполнять рекомендации относительно укрепления партнерских отношений, а как добиться этого.
- 41.** Важной отправной точкой служит признание того, что возможные действия могут сдерживаться острой нехваткой средств. Выполнение некоторых из рекомендаций будет связано с прямыми затратами, а также с косвенными издержками, связанными со временем персонала. В связи с этим необходимо будет:
- установить четкий порядок приоритетности предложений на основе связанных с ними относительных предполагаемых затрат и выгод;
 - дополнить эту работу оценкой перспектив мобилизации внебюджетных средств для каждого вида деятельности;
 - оценить уровень потенциальной заинтересованности и поддержки со стороны предполагаемых партнеров.

42. На этой основе можно было бы составить краткий первоначальный список предложений об укреплении партнерских отношений. В этот список могли бы войти скорее предложения, связанные с гибкими и рентабельными механизмами, чем предложения, касающиеся официальных договоренностей между организациями. Прототипом в этой связи может служить первая инициатива о согласовании политики в области «Роста, инвестиций и занятости», работа над которой уже началась. Привлекательной чертой данного проекта является то, что он связан с низким общими затратами, которые равномерно распределяются между всеми участвующими организациями. Для достижения успеха поэтому требуется только приверженность со стороны участвующих организаций, а не деньги. Средством действий будет ряд совещаний политических аналитиков из этих организаций, которые должны будут устранить разногласия и добиться консенсуса по определенному набору согласованных политических мер. Связанные с этими совещаниями затраты не будут превышать ассигнования в рамках каждой организации, направляемые на исследовательскую работу, проводимую с целью достижения общей цели и разработки единого набора политических мер для разрешения поставленных проблем. Точно так же хорошо продуманная организация форума по политике в области глобализации позволит сохранить затраты на разумном уровне.
43. Поэтому в первую очередь необходимо будет изучить то, в какой мере эти или аналогичные условия партнерских отношений, не связанные с высокими затратами, могут быть применены в отношении других предложений. Необходимо будет также изучить пути, обеспечивающие повышение потенциала МОТ принимать эффективное участие в этих новых партнерских отношениях и содействовать им. Это может подать недвусмысленный сигнал персоналу относительно необходимости уделять более приоритетное внимание деятельности в рамках партнерских отношений и побуждать его к такой деятельности. Важно также будет провести учебные мероприятия, направленные на обеспечение понимания персоналом важности партнерских отношений для достижения целей МОТ, а также на повышение квалификации сотрудников для обеспечения их эффективного участия в деятельности в рамках партнерских отношений.

IV. Вопросы для обсуждения

44. Рабочей группе предлагается рассмотреть и обсудить предложения и идеи в отношении последующих действий, которые содержатся в настоящем документе, и определить перспективные области работы и подходы. Внимание членов Группы обращается, в частности, на возможные следующие шаги в отношении диалогов по политике в области развития (п. 34), Форума по политике в области глобализации (п. 35) и новых организационных вариантов (пп. 19-27). Что касается общего подхода к проблемам разработки этих и других предложений, направленных на укрепление партнерских отношений в рамках многосторонней системы, то Рабочей группе конкретно предлагается высказать свое мнение, в частности, по следующим вопросам:
- i) предложение о том, чтобы МОТ уделила высокоприоритетное внимание рекомендациям Комиссии об укреплении партнерских отношений;
 - ii) ключевые области, на которые должна быть нацелена деятельность;
 - iii) предлагаемая стратегия для разработки новой программы партнерских отношений;

- iv) меры, которые необходимо предпринять для укрепления потенциала МОТ с целью обеспечения содействия и эффективного участия в усилиях, направленных на достижение справедливой глобализации.

45. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть предложение о том, чтобы МБТ подготовило документ для его обсуждения на сессии в марте 2005 года, в котором излагались бы возможные варианты обеспечения принятия мер в одной или двух из наиболее важных областей будущей деятельности.

Женева, 19 октября 2004 г.

Предлагаемое решение: пункт 45.

Приложение

Последующая деятельность по рекомендациям Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации

Мероприятия, презентации и дискуссии, март-октябрь 2004 г.

Название, место и дата	Организатор	Вид деятельности	Уровень участия МОТ и/или Комиссии
Презентация для Хельсинского процесса, Уровень 2, Женева, март	Хельсинский процесс, Хельсинки	Совещание на рабочем уровне	МОТ
Презентация для Группы ООН по связям (ГООНС), Нью-Йорк, 2 марта	ГООНС	Презентация для сотрудников системы ООН по связям	МОТ-Нью-Йорк
Брифинг для послов Группы Рио, Нью-Йорк, 9 марта	МОТ	Презентация и диалог	Генеральный директор
Консультации с СЕКО (Секретариат Швейцарии по экономическим вопросам), Женева, 30 марта	МОТ/СЕКО	Презентация	МОТ
Представление доклада, Дар-эс-Салам, март	Правительство Танзании	Национальное совещание	Президент Мкапа
Представление доклада в Китае	Китайский фонд исследований в области развития	Национальное совещание	Члены Комиссии Лу Мэй и Нишимуро
Презентация для членов парламента Норвегии, Женева, 1 апреля	Представительство Норвегии	Презентация	МОТ
Китайский форум занятости, Пекин, 28 апреля	Правительство Китая/МОТ	Национальная конференция на высоком уровне с расширенным международным участием	Член Комиссии Лу Мэй, Генеральный директор
Совещание бреттонвудских учреждений и ЭКОСОС, апрель	МОТ-Нью-Йорк	Презентация	Президент Халонен
Совещание Совета глав исполнительных органов, апрель	ООН	Презентация доклада и изложение последующих действий	Генеральный директор
Совещание экспертов по международной социальной политике, Хельсинки, 3 апреля	Международный совет по социальному обеспечению (МССО)	Конференция по разработке плана будущих действий МССО в области социальной политики	МОТ
Пилотная программа по достойному труду, Бангладеш, 28-29 апреля	МОТ	Презентация	МОТ
Выпускной курс в Женевском университете, 5 мая	Женевский университет	Презентация	МОТ
Консультации с министрами труда Западной Африки, Дакар, Сенегал, 10 мая	МОТ	Презентация	МОТ

Название, место и дата	Организатор	Вид деятельности	Уровень участия МОТ и/или Комиссии
Конференция по социальным аспектам глобализации, Литва, 13-14 мая	МОТ, правительство Литвы	Конференция	Генеральный директор
Институциональные подходы к согласованию политики в области развития, Париж, 18-19 мая	КСР ОЭСР, Париж	Конференция	МОТ
Семинар «К справедливой глобализации», Берлин, 25 мая	ФЕС, Берлин	Национальное совещание	МОТ, член Комиссии фон Вайцеккер
Инициатива по согласованию политики, Женева, 26 мая	МОТ	Неофициальные консультации с ООН, ВТО и бреттонвудскими учреждениями	МОТ
Открытый симпозиум, Женева, 27 мая	ВТО	Консультации с гражданским обществом	Члены Комиссии Херфкенс и Таули-Корпуз
МКТ, Женева, 7 июня	МОТ	Президентское мероприятие	Президенты Халонен и Мкапа, Генеральный директор
Дискуссия в группе «Глобализация и мобильность развития предприятий», Нью-Йорк, 16 июня	Институт международных исследований и Фонд дракона Программы глобального гражданства для будущих лидеров Гонконга	Презентация и дискуссии в группах	МОТ-Нью-Йорк
Курсы для политических советников и аналитиков, Женева, 16 июня	ЦПИМП (Центр прикладных исследований и международных переговоров), Женева	Презентация	МОТ
ЮНКТАД XI, мероприятие вне программы, Сан-Паулу, 13-18 июня	ЮНКТАД	Мероприятие вне программы, совместно с Хельсинским процессом	МОТ, члены Комиссии Кардосо и Найяр
Совещание Итальянского общества по международному праву, 17-18 июня	Итальянское общество права / МОТ	Международное совещание	МОТ
Брифинг для послов Г77 и Китая, Нью-Йорк, 22 июня	МОТ – Нью-Йорк и Кабинет	Презентация и диалог	Генеральный директор
Брифинг для послов ЕС, Нью-Йорк, 23 июня	МОТ – Нью-Йорк и Кабинет	Презентация и диалог	Генеральный директор
Президентская лекция во Всемирном банке, 25 июня	Всемирный банк	Лекция	Генеральный директор
Выступление на совещании на высшем уровне «Мобилизация ресурсов и благоприятная среда для искоренения нищеты в контексте осуществления программы действий для НРС на 2001-2010 гг.», Нью-Йорк, 28 июня	ЭКОСОС ООН	Открытие части сессии ЭКОСОС на высоком уровне	Генеральный директор
Круглый стол на уровне министров «Глобализация и НРС: необходимость в справедливом и всеохватывающем процессе», Нью-Йорк, 29 июня	МОТ – Нью-Йорк и Кабинет	Дискуссия	Генеральный директор
Рабочий завтрак на тему Хельсинского процесса, глобализации и демократии, Нью-Йорк, 29 июня	Представительство Финляндии	Презентация по дополнительным аспектам доклада Комиссии и Хельсинскому процессу	Генеральный директор

Название, место и дата	Организатор	Вид деятельности	Уровень участия МОТ и/или Комиссии
Стремление к всеобщему глобальному сообществу: справедливая глобализация в условиях беспокойного мира, Япония, 28-29 июня	Университет ООН, Токио	Презентация	МОТ, член Комиссии Нишимуро
17-я Конференция по трудовому праву, Йоханнесбург, 30 июня – 2 июля	Университеты Витватерстанд; Кейптаун и Квазулу-Натал	Презентация	МОТ
Конференция по глобальному порядку, Уорик, 2 июля	Университет Уорик		МОТ
Специальное мероприятие, ЮНЕСКО, Париж, 7 июля	Международный совет по общественным наукам	Семинар	МОТ, члены Комиссии Траоре и Кардосо
Встреча на высшем уровне АС, Аддис-Абеба, 6-9 июля		Участие	Президент Мкапа, МОТ
Совещание министров финансов стран Африки, 2-4 августа	АС	Подготовка к совещанию глав государств АС	Генеральный директор
Совещание Экономического и социального совета, Бразилиа, август	МОТ	Презентация	Генеральный директор
КММ, лидеры политических партий, Дар-эс-Салам, август	Национальная партия Танзании	Семинар	Президент Мкапа
Форум НПО, Танзания, август	Правительство Объединенной Республики Танзании	Презентация	Президент Мкапа
Конференция МССО, Куала-Лумпур, 16-18 августа	МССО	Внепрограммное мероприятие	МОТ, член Комиссии Найяр
Первое совещание сети по исследованию проблем глобализации, Уорик, 16-18 августа	Университет Уорик	Международная исследовательская конференция	МОТ, член Комиссии Хандусса
Форум социальных партнеров, Уагадугу, 3-5 сентября	АС	Подготовка к совещанию глав государств АС	МОТ
Совещание на уровне министров, Уагадугу, 6-7 сентября	АС	Подготовка к совещанию глав государств АС	МОТ
Чрезвычайная встреча на высшем уровне, Уагадугу, 8-9 сентября	АС		Генеральный директор, Президент Мкапа, член Комиссии Ту
Мероприятие по запуску программы, Коломбо, 10 сентября	МОТ	Национальный диалог	МОТ
Круглый стол, Санкт-Петербург, 13 сентября	МОТ	Национальный диалог	МОТ, члены Комиссии Бретт и Матвиенко
Колумбия, сентябрь	ЮНЕСКО, под председательством Колумбии	Национальные руководящие принципы	МОТ
«Справедливая глобализация: выполнение Декларации тысячелетия ООН», ГА ООН, Нью-Йорк, 20 сентября	Финляндия, Объединенная Республика Танзания и МОТ	Специальное мероприятие в рамках 59-й сессии ГА ООН	Президенты Халонен и Мкапа, члены Комиссии Херфкенс, Суини, Штиглиц, Председатель Административного совета Сегун и заместители председателя Фюнес де Риоха и Тротман

Название, место и дата	Организатор	Вид деятельности	Уровень участия МОТ и/или Комиссии
«Справедливая глобализация: как этого добиться», Нью-Йорк, 21 сентября	Фридрих Эльберт Штифтунг	Семинар	Члены Комиссии Херфкенс, г-н Даниэль Фюнес де Риоха, Сэр Тротман (заместители председателя Административного совета), Генеральный директор
Неофициальный обмен мнениями с Хуаном Сомавиа, Нью-Йорк, 3 сентября	ГООНС	Дискуссия	Генеральный директор
Ежегодное совещание бреттонвудских институтов, Вашингтон, 2-3 октября	Бреттонвудские институты	Комитеты по финансам и развитию	Генеральный директор
«Мозговой штурм» по глобальным производственным системам, Вашингтон, 5-6 октября	Фонд Карнеги для международного мира/МОТ	Семинар	МОТ
Польша, 19-20 октября	Официальный визит Генерального директора	Трехстороннее совещание	МОТ

Примечание: Этот список не является исчерпывающим.