



## ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Выполнение Программы отраслевой  
деятельности: промежуточный доклад****Введение**

1. Настоящий документ состоит из двух частей. В первой части кратко излагается прогресс проведения семи программ отраслевой деятельности по итогам на конец сентября и выделены некоторые вопросы, которые необходимо рассмотреть в свете накопленного опыта. Будет представлен также устный отчет об итогах работы совещания Руководящей группы по отраслевой деятельности, запланированного на 29 октября. Документ, который будет подготовлен к этому совещанию и в который войдет информация по каждой из семи программ, а также будут отмечены извлеченные на сегодняшний день уроки, будет опубликован в Приложении к настоящему документу.
2. Вторая часть посвящена вопросам подготовки программы отраслевой деятельности на 2006-07 годы. Эти предложения будут обсуждаться и согласовываться в Комитете в ходе мартовской сессии 2005 года. В то же время, когда Бюро представит предложения на рассмотрение Комитета, потребуется проанализировать целый ряд политических и практических вопросов. В той мере, в которой их можно будет обсудить в ходе настоящей сессии, они могли бы быть учтены при составлении эффективной программы в марте месяце.

**Программы действий**

3. Сфера охвата семи программ действий, а также вопросы участия в них были согласованы на трехсторонних подготовительных совещаниях в феврале и марте 2004 года. На каждом совещании рассматривался стратегический документ, отвечающий требованиям нового подхода к Программе отраслевой деятельности, а также отраслевой информационный документ, касающийся концепции, положенной в основу каждой программы действий и предлагаемых методологий их выполнения, включающий предварительный перечень участвующих государств и излагающий возможные варианты оценки уровня успеха каждой программы. Две программы, согласованные на сегодняшний день – по сельскому хозяйству и службам здравоохранения – отличаются от первоначальных предложений.

4. В работе одного из информационно-подготовительного совещания приняли также участие представители подразделений штаб-квартиры и, помимо этого, состоялись широкие дискуссии с полевыми структурами Организации. Благодаря этим усилиям было существенно расширено участие штаб-квартиры и полевых служб в ряде программ, а бюро и отделения МОТ стали оказывать более ощутимую помощь в деле организации деятельности на национальном уровне.
5. Потребовалось значительно больше времени, чем ожидалось, для того чтобы заручиться поддержкой со стороны правительств и затем обеспечить также участие заинтересованных сторон, представляющих интересы национальных организаций работодателей и работников. Как следствие этого, на сегодняшний день достигнут более скромный прогресс, чем ожидалось.
6. В целях обмена информацией и планирования совместных действий проводятся регулярные совещания между внутренней целевой группой, включающей управляющих программ, с представителями Департамента отраслевой деятельности. Была разработана стратегия по мобилизации ресурсов. И хотя она не принесла скольконибудь значительных новых ресурсов, за исключением, в частности, программы по ВИЧ/СПИДу, проводимой в интересах сектора служб здравоохранения, она помогла целенаправленно прилагать усилия к обеспечению того, чтобы издержки и расходы распределялись более равномерно, а некоторые из программ действий в большей степени учитывались в иной деятельности МОТ, к примеру Экспериментальная программа достойного труда. Кроме того, сопряжение некоторых задач, стоящих перед программами действий с проводимыми программами МОТ (например, по вопросам сельского хозяйства и ВИЧ/СПИДа), позволило рациональнее распределять ресурсы. Однако с учетом многочисленных неотложных проблем в различных секторах, особенно на национальном уровне, это не всегда может оказаться возможным.

## **Предварительная оценка**

7. В ходе применения нового подхода к отраслевой деятельности было не только необходимо, но и весьма полезно проводить широкие консультации. Они содействовали обеспечению поддержки со стороны трехсторонних участников и их глубокой заинтересованности, но при этом затягивалось начало проведения программ. На данном этапе двухлетнего периода в тех случаях, когда правительства отказываются принимать участие, было решено не искать им замену, учитывая фактор истекшего времени и задержку осуществления программ. Вместо этого планируется направлять имеющиеся ресурсы на другие приоритеты программы. Важным уроком, который следует извлечь для себя, является то, что социальный диалог и трипартизм требуют определенного времени; избрание кратчайшего пути не только не желательно, но и неприемлемо, поскольку это поставило бы под угрозу консенсус относительно разработки и осуществления программ национальной отраслевой деятельности.
8. Хотя в ходе многих подготовительных совещаний указывалось на дефицит ресурсов, выделяемых на каждую программу действий, тем не менее отмечалась целесообразность применения в максимально возможной мере регионального подхода. Это означало, что в большинстве случаев к каждой программе привлекается четыре или более государства. Остается выяснить, каковы будут результаты такого подхода – ибо каждая страна преследует собственные цели – однако для того чтобы обеспечить максимальную отдачу программ, предельно тщательно необходимо изучать вопрос о количестве стран, которые будут привлекаться к будущим программам действий.
9. Независимо от озабоченности, которая была высказана с самого начала относительно должной оценки реальной отдачи каждой программы, в полной мере должны быть разработаны ориентиры или показатели. Этот вопрос продолжает изучать целевая группа по программе.

## Резюме

10. Несмотря на задержку в получении согласия относительно участия трехсторонних партнеров и начала оперативной работы, благодаря национальным руководящим группам в приоритетных странах проведения программ действий эти руководящие группы продолжают функционировать и по крайней мере по трем программам начали проводиться конкретные мероприятия (сельское хозяйство, строительство, текстильная, швейная и обувная промышленность, а также по отдельным компонентам межсекторальной программы по ВИЧ/СПИДу, например образование, здравоохранение и транспорт). Четкий график проведения первых совещаний большинства Национальных руководящих групп (НРГ) был предложен по меньшей мере по двум другим программам действий (образование и гостиницы, предприятия общественного питания и туризм), при этом в отдельных случаях предусматривается достаточно заблаговременное планирование, с тем чтобы можно было незамедлительно приступить к проведению планов действий, утвержденных на таких совещаниях. Одна из программ (финансовые службы) испытала наибольшие трудности, пытаясь добиться принятия необходимых обязательств правительствами и социальными партнерами в отношении своей согласованной методологии, что, безусловно, является причиной «двойных» требований, выдвигаемых странами, направляющими и принимающими рабочую силу. Для преодоления этих трудностей в максимально короткие сроки и начала конкретной работы, по крайней мере в двух группах направляющих и принимающих стран, были приняты дублирующие меры.
11. Первые девять месяцев проведения программ действий вскрыли проблемы, характерные для любой новой программы при начале ее осуществления, особенно учитывая предусмотренные в данном случае масштабы. Критический период еще впереди, когда все программы должны будут продемонстрировать результаты ускоренного процесса учреждения НРГ там, где они еще не существуют, и проведения плановой деятельности, ведущей к ощутимому воздействию на политику, организацию, условия достойного труда и устойчивый социальный диалог в соответствующих секторах. Для этого Бюро считает целесообразным предпринять следующие меры, которые бы облегчили этот процесс:
- благодаря быстрым ответным мерам по нерешенным проблемам трехсторонние участники, представленные в отраслевых руководящих группах, содействуют окончательному формированию НРГ и определению круга их обязанностей в форме планов национальных действий, сформулированных на основе консенсуса;
  - Бюро – специалисты по отраслевой деятельности, целевая группа по программе действий и тщательно отобранные подразделения, особенно те, которые входят в сектор по социальному диалогу, выявляют и преодолевают оставшиеся барьеры, стоящие на пути принятия странами определенных обязательств и начала их конкретной деятельности, с тем чтобы направить эти программы на обеспечение быстрого прогресса в области проведения практических мероприятий и достижения ощутимых результатов в интересах трехсторонних участников на национальном и местном уровнях в ближайшие девять месяцев в странах проведения программ;
  - Бюро при поддержке трехсторонних участников определяет средства мобилизации дополнительных ресурсов в добавок к средствам регулярного бюджета, выделяемым на проведение этих программ, с учетом потребностей в таком финансировании в настоящее время и в будущем;

- трехсторонние участники тщательно оценивают и делают замечания относительно общих направлений реализации программы и управления ею, помогая тем самым Бюро ускорять качественное проведение программы, которое бы отвечало реальным потребностям трехсторонних участников, а также наиболее важным отраслевым задачам на ближайший год.

12. Комитету по отраслевым и техническим совещаниям и связанным с ними вопросам предлагается принять к сведению достигнутый на сегодняшний день прогресс по проведению отраслевых программ действий и сформулировать замечания относительно извлеченных до сих пор уроков и соответствующих последствий для будущих программ.

## **Программа отраслевой деятельности на 2006-07 годы**

13. В марте 2005 года Комитету предстоит обсудить и согласовать программу отраслевых совещаний и программ действий, которые будут проведены в 2006-07 годах. Разъяснение некоторых вопросов окажет неоценимую помощь Бюро при подготовке целого ряда возможных вариантов, которые предстоит обсудить.

### **Ротация**

14. На совей 286-й (март 2003 г.) сессии Административный совет решил на 2004-05 годы сохранить 22 отрасли и сектора и принцип ротации. С учетом продолжающихся специальных совещаний, проводимых в интересах сектора морского судоходства, последний не был включен в перечень на 2004-05 годы. Эта ситуация не изменилась, и предлагается не включать этот сектор и в перечень тех отраслей, работа по которым запланирована на 2006-07 годы. Необходимо решить вопрос о 22 секторах и принципе ротации. В том случае, если эти 22 сектора/отрасли и принцип ротации будут применяться и в 2006-07 годах и в дальнейшем, то на следующий двухлетний период предстоит рассмотреть 11 секторов:

- химические вещества;
- торговля;
- продовольствие, напитки и табачные изделия;
- служба здравоохранения;
- машиностроение и электротехника;
- горнорудная промышленность (угольные шахты, прочие рудники);
- газо- и нефтедобыча;
- нефтепереработка;
- транспорт (включая гражданскую авиацию, железнодорожный и автотранспорт);
- почтовые и другие службы связи;
- государственная служба;
- коммунальные службы (водо-, газо- и электроснабжение).

15. В том случае, если сектора и/или принцип ротации будут изменены, это потребует внести коррективы в разрабатываемые предложения.

## Деятельность

16. Другой вопрос заключается в видах деятельности и расходах на них. В текущий двухлетний период в сочетании проводились семь программ действий и четыре совещания различного рода (традиционные, узкие и короткие, совещания экспертов). Вполне понятно, что традиционные трехсторонние совещания с участием по 20 или около того представителей от работодателей и работников становятся значительно более дорогостоящими, чем в прошлом с точки зрения дорожных расходов и суточных, выплачиваемых делегатам. Сметы, подготовленные на запланированные совещания, в среднем почти на 50% выше, чем в предыдущий двухлетний период. Это означает, что расходы по проведению традиционных отраслевых совещаний значительно превышают бюджет каждой запланированной на текущее двухлетие программы действий. Более узкие и короткие совещания в целом менее дорогостоящи, чем программы действий. Кроме того, в 2006-07 годах ассигнования на совещания и программы действий были урезаны в целом приблизительно на 108 тыс. долл. США (каждая программа действий в 2004-05 гг. имела бюджет, равный 157,5 тыс. долл. США, а бюджет программы по ВИЧ/СПИДу составлял 175 тыс. долл. США).

## Вопросы

- Можно ли предусмотреть возможность сочетания и комбинирования некоторых секторов/отраслей (первоначально лишь в 2006-07 гг.) при рассмотрении определенных вопросов в ходе одного совещания или программы действий в том случае, если планируется обсуждение аналогичных вопросов?
- Следует ли придерживаться тематического подхода к отраслевой деятельности, учитывая основную направленность деятельности Бюро в целом? Если да, то каковым мог быть такой подход и какие сектора можно было бы комбинировать для обсуждения одной или более тем?
- Может ли какое-либо отраслевое совещание давать импульс проведению другой деятельности МОТ, в том числе нормотворчеству (как в случае с пересмотром ряда конвенций, посвященных химическим веществам и объединением их в Протокол к Конвенции 1990 года о химических веществах (170))?
- Следует ли средний состав «типичного» отраслевого совещания ограничить 15-ю представителями работодателей и стольким же числом представителей работников или менее и/или сократить сроки проведения совещания? Например, продолжительность совещания, запланированного на январь 2005 года в секторе транспортного оборудования, составляет три дня, при этом в его работе должны принять участие по десять представителей социальных партнеров. До следующей мартовской сессии можно было бы проанализировать этот вопрос и решить, стоит ли такого рода совещания сделать традиционными на будущее?
- Должны ли результаты традиционных отраслевых совещаний, проводимых в Женеве, быть иными, чем заключения и резолюции?
- Следует ли на следующий двухлетний период предусмотреть меньшее число мероприятий, с тем чтобы не расплывать имеющиеся ресурсы? Если да, то в отношении каких секторов или сочетания секторов?

- Следует ли вместо того, чтобы предпринимать новую деятельность, продолжить проведение текущих программ действий или предусмотреть их расширение?
- Если нет, то что произойдет с проводимыми программами действий, учитывая тот факт, что средства, выделяемые не по кадровым статьям расходов (обычно направляемые на дальнейшую практическую деятельность) в 2006-07 годах, составляют около половины тех средств, которые предусмотрены на текущее двухлетие?
- Каким образом можно ускорить подготовку и проведение деятельности по программе действий?

**17. Комитету по отраслевым и техническим совещаниям и связанным с ними вопросам предлагается высказать свое мнение по поводу вышеизложенных проблем в контексте подготовки предложений по программе отраслевой деятельности на 2006-07 годы для обсуждения на мартовской сессии 2005 года Административного совета.**

Женева, 6 октября 2004 г.

*Предлагаемое решение:* Пункт 17.