



ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Сведение воедино правил, применимых к Административному совету

1. На своей 289-й (март 2004 г.) сессии Административный совет рассмотрел ряд предложений, касающихся функционирования Административного совета,¹ включая вопрос о сведении воедино различных правил и практических мер, регулирующих состав, структуру и процедуры работы Административного совета. Хотя Административный совет согласовал основные принципы такого объединения правил и практики, окончательное решение относительно содержания и формы этого мероприятия принято не было.

I. Содержание возможного мероприятия по сведению воедино правил и процедур

2. Функционирование Административного совета подчиняется многочисленным правилам, которые описываются в различных актах и документах, а также целому ряду установленных практических требований и договоренностей. Все они могут быть объединены в пять категорий, которые перечислены ниже. За исключением положений, вошедших в первую категорию (принятых Конференцией и обязательных для Административного совета), правила, включенные во все другие категории, были приняты самим Административным советом и поэтому могут быть им изменены.

а) Устав МОТ, Регламент Конференции и Финансовый регламент

3. В Уставе МОТ содержится ряд положений, касающихся состава и сферы полномочий Административного совета (статья 7); кроме того, в Регламент Конференции включен раздел, посвященный выборам членов Административного совета (Раздел G, статьи 48-54). Аналогичным уставным положением предусматривается, что Административный совет может устанавливать собственный Регламент. В различных положениях Устава указываются функции, возлагаемые на Административный совет, в том числе назначение Генерального директора (статья 8), составление

¹ GB.289/3/2(Rev.)

повестки дня Конференции (статья 14), а также его роль в подготовке докладов по международным трудовым нормам (статьи 19 и 22) и рассмотрении представлений и жалоб, поступающих в соответствии со статьями 24 и 26 Устава МОТ.

4. Финансовый регламент, принятый Конференцией в 1946 году, также содержит положения, касающиеся полномочий Административного совета в отношении подготовки Программы и бюджета, контроля за использованием имеющихся средств, назначения Внешнего аудитора и утверждения Финансовых правил.
5. Устав МОТ и Регламент Конференции публикуются МБТ отдельной брошюрой наряду с Соглашением, заключенным между Организацией Объединенных Наций и МОТ. Эти акты помещены также на официальном Интернет-сайте МОТ. Финансовый регламент публикуется МБТ в качестве отдельной брошюры.

b) Регламент Административного совета

6. Регламент Административного совета был принят Административным советом в 1920 году на его 3-й сессии. Впоследствии, по мере необходимости, несколько раз в него вносились поправки. Последняя поправка, внесенная в данный акт в 1999 году, предусматривает создание комитета полного состава, для того чтобы позволить представителям правительств, не являющихся членами Административного совета, высказывать свои мнения в ходе обсуждения ежегодного доклада, подготавливаемого в соответствии с механизмом реализации Декларации, а также в ходе дискуссии Рабочей группы по социальным аспектам глобализации.
7. Регламент Административного совета периодически обновляется МБТ и публикуется отдельным изданием. С ним также можно ознакомиться в режиме реального времени на Интернет-сайте МОТ (<http://www.ilo.org/public/english/standards/relm/gb/refs/so.htm>).
8. В настоящее время Регламент Административного совета включает 25 статьей следующих одна за другой (22 статьи имеют порядковый номер, а три положения помечены символом *bis*, в частности статьи *5bis*, *9bis* и *12bis*), при этом они не подразделяются по тематическим разделам. Эти положения касаются отбора, роли и функций должностных лиц (статьи 1 и 2), роли заместителей членов Административного совета и замещающих лиц, а также замещения вакансий (статьи 3-5), участия представителей государств, не являющихся членами Административного совета, в обсуждениях (статьи *5bis* и *9bis*), участия международных правительственных и неправительственных организаций (статьи 6 и 7), открытого или закрытого характера заседаний и документов (статьи 8 и 14), периодичности и места проведения сессий (статьи 20 и 21), составления его повестки дня (статья 9) и повестки дня Конференции (статьи 10-12*bis* и 18), таких процедурных вопросов, как резолюции, поправки, предложения и кворум (статьи 15, 17 и 19), равно как и ряда разнородных положений, в том числе касающихся определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов (статья 13), консультаций с Организацией Объединенных Наций (статья 16) и учреждения Комитета по программе, финансовым и административным вопросам (статья 22).
9. Вместе с тем в Регламенте Административного совета не затрагивается целый ряд важных вопросов. Речь идет о случаях, когда конкретное положение уже предусмотрено в Уставе МОТ или Регламенте Конференции (например, состав Административного совета). В других случаях, в результате применяемой практики были установлены конкретные правила без включения их в какой-либо официальный акт (например, о работе других комитетов помимо Комитета по программе, финансовым и административным вопросам).

с) Решения, принятые в 1993 году по итогам деятельности Рабочей группы по совершенствованию работы Административного совета

10. Следует напомнить, что в 1993 году Административный совет принял ряд решений на основе рекомендаций Рабочей группы по совершенствованию работы Административного совета. Эти решения касались главным образом структурных изменений в комитетах Административного совета, процедур принятия докладов комитетов Административного совета, процедуры составления повестки дня Конференции, периодичности и времени проведения сессий Административного совета и повышения роли должностных лиц Административного совета.
11. Эти решения зафиксированы в протоколе 256-й сессии (май 1993 г.) Административного совета, а также в Справочнике по Административному совету, опубликованном МБТ. Публикация этого справочника была прекращена в конце 1990-х годов, и вместо него стала издаваться брошюра, озаглавленная «Introduction to the Governing Body» («Сведения об Административном совете»); в последний раз эта брошюра была издана в марте 2002 года. Информация, практически аналогичная той, которая содержится в указанной брошюре, помещена на сайте МОТ <http://www.ilo.org/public/english/standards/relm/gbguide.htm>, и с ней можно ознакомиться в режиме реального времени.

д) Правила, регулирующие конкретные функции Административного совета

12. В некоторых случаях, когда выполнение Административным советом функций, возложенных на него Уставом МОТ, требовало принятия особых правил, Административный совет принимал их не в рамках основного свода Регламента, а как конкретную совокупность отдельных правил. В частности, в качестве примеров можно привести:
 - *«Регламент, касающийся процедуры рассмотрения представлений, направляемых в МБТ в соответствии со статьями 24 и 25 Устава Международной организации труда»*. Этот текст был принят Административным советом в 1932 году. Действующий в настоящее время Регламент периодически издается Бюро; он также доступен на сайте МОТ: <http://www.ilo.org/public/english/standards/norm/enforced/reprsnt/art24.htm>.
 - *«Процедура рассмотрения жалоб об ущемлении профсоюзных прав»*. Процедуры, применяемые Комитетом по свободе объединения, изложены в решениях Административного совета, принятых им между его 117-й (ноябрь 1951 г.) и 209-й (май-июнь 1979 г.) сессиями, а также в отдельных брошюрах и публикациях Бюро; наиболее полная информация может быть получена по адресу: http://www.ilo.org/public/english/standards/norm/sources/cfa_proc.htm.
 - *«Порядок выборов Генерального директора»*. Правила, регулирующие этот порядок, были приняты Административным советом на его 240-й (май-июнь 1988 г.) сессии в целях дополнения положений Устава и Регламента, касающихся назначения Генерального директора. Эти правила применялись в ходе всех четырех выборов, проведенных после их принятия.
 - *«Правила, регулирующие оплату дорожных расходов членов Административного совета и отдельных комитетов, а также других органов»*. Эти правила были утверждены Административным советом в 1965 году, а поправки к ним были приняты в 1977 и 1980 годах. Они регулярно издаются Бюро и могут быть получены по требованию.

13. Кроме того, Административный совет принял важные решения, регулирующие отдельные процедуры, при этом им не было придано официального статуса. Эти процедуры содержатся в соответствующих документах Административного совета или в регистрационных записях о принимаемых решениях. Они не всегда издаются отдельной брошюрой и недоступны в режиме реального времени в Интернете. Примерами таковых могут служить следующие:

- вопрос о взаимоотношениях между международными неправительственными организациями и Международной организацией труда, о чем говорится в статье 12 Устава, разрабатывался в серии решений и практических мер, которые поэтапно принимались и утверждались Административным советом. Что касается, во-первых, международных организаций работодателей и работников, то на своей 105-й (июнь 1948 г.) сессии Административный совет принял резолюцию, определяющую порядок, которому надлежало следовать во взаимоотношениях между МОТ и такими организациями, которые имеют общий консультативный статус, а на своей 160-й (ноябрь 1964 г.) сессии Административный совет определил критерии, касающиеся тех организаций, которые обладают региональным консультативным статусом. Что касается других международных неправительственных организаций, то на своей 132-й (июнь 1956 г.) сессии Административный совет сформулировал специальный перечень. Разъяснения, касающиеся различного статуса и соответствующих прав каждой категории, можно найти по адресу: <http://mirror/public/english/comp/civil/index.htm>;
- в связи с отсутствием в Уставе или Регламенте Конференции положений, касающихся участия в Генеральной конференции отдельных трехсторонних делегаций от территорий вне метрополии, в 1954 году Административный совет установил процедуру, позволяющую такое участие. Суть этой процедуры изложена лишь в протоколе 124-й (март 1954 г.) сессии Административного совета;
- с начала 1970-х годов Административный совет рассматривает также периодические доклады о невыполнении государствами-членами своих обязательств в отношении направления делегаций или полных трехсторонних делегаций на Конференцию, региональные совещания или иные трехсторонние совещания. Он принял решение установить данную процедуру в свете резолюции, касающейся укрепления трипартизма во всей деятельности МОТ, которая была принята на 56-й сессии (1971 г.) Конференции.

е) Практика

14. Как указывается в п. 9 выше, некоторые функции Административного совета регламентируются практикой и не закреплены в каком-либо официальном акте. Помимо того, что существуют и другие комитеты, а не только Комитет по программе, финансовым и административным вопросам, следует отметить роль должностных лиц Административного совета, практику ротации председателя Административного совета и председателей его комитетов, а также автономию групп при определении состава отдельных трехсторонних совещаний, созываемых Административным советом.

II. Форма сведения воедино правил и процедур

15. Порядок сведения воедино всех или части правил и практических процедур, о которых говорится выше, может осуществляться в различной форме в зависимости от масштабов, содержания и целенаправленности этого мероприятия.

16. Одно из решений может заключаться просто в сведении воедино действующих текстов и опубликовании единой брошюры. Однако такая **компиляция** текстов, даже

если она будет включать исчерпывающий указатель, не решит вопрос о неопределенности юридических последствий взаимодействия между текстами различного характера, учитывая тот факт, что в настоящее время отсутствует положение, устанавливающее порядок верховенства между различными источниками правил Административного совета. К примеру, правила, регулирующие принятие докладов комитетов, не являются частью Регламента, но при этом они присутствуют в решениях 1993 года, воспроизведенных в брошюре, озаглавленной *Сведения об Административном совете*. Кроме того, останутся неучтенными некоторые аспекты функционирования Административного совета, регулируемые практикой.

17. Другим решением может стать пересмотр существующего Регламента, правил, решений и практических процедур в целях принятия **единого, всеобъемлющего юридического текста**, в который бы вошли все аспекты, касающиеся состава, роли, функций и процедур Административного совета и его различных вспомогательных органов, о которых говорится выше.
18. Можно было бы также прибегнуть к промежуточному решению: сведение воедино правил и практики Административного совета могло бы быть осуществлено в форме *сборника* существующих правил, включая действующий Регламент и другие правила (с учетом поправок, в случае необходимости), которые можно было бы предварить пояснительной запиской, в которой можно было бы отразить, не придавая им юридического статуса, отдельные практические меры.

* * *

19. *Для того чтобы МБТ могло подготовить первоначальный проект и направить его на рассмотрение Комитета по правовым вопросам и международным трудовым нормам на его сессии в марте 2005 года, Комитет, возможно, пожелает рекомендовать Административному совету:*
 - a) *вопросы, темы и наборы правил, которые он хотел бы включить в целях сведения воедино правил, применимых к Административному совету;*
 - b) *форму (компиляция, объединение в единый юридический текст, единый сборник), которую он считает наиболее целесообразной для сведения воедино существующих правил.*

Женева, 30 августа 2004 г.

Предлагаемое решение: п. 19.