



ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Выполнение Глобальной программы
занятости: дополнительная информация**

1. На сессии Административного совета в марте 2004 года Комитет просил МБТ подготовить доклад с дополнительной информацией о Глобальной программе занятости (ГПЗ), в котором основное внимание необходимо уделить тому, какой вклад она вносит в усилия отдельных стран, направленные на включение проблем занятости в качестве основной задачи экономической и социальной политики. Кроме того, в настоящем обзоре содержатся данные о сотрудничестве на глобальном и региональном уровне в целях содействия таким усилиям.
2. В настоящем документе представлена информация о Чрезвычайной встрече на высшем уровне глав государств и правительств Африканского союза по занятости и снижению бедности, которая состоялась в сентябре 2004 года в Уагадугу, Буркина-Фасо, а также о работе Китайского форума по проблемам занятости, который проходил в апреле 2004 года. Для обоих этих мероприятий ГПЗ оказывала помощь в осуществлении анализа ключевых вопросов. Здесь также содержится информация о разработке национальных программ занятости для обеспечения достойного труда в Азербайджане, Казахстане и Киргизстане, а также о работе МОТ в Аргентине в связи с финансовым и экономическим кризисом, который начался в 2001 году. Излагаются также глобальные тенденции в области занятости молодежи, а также информация о деятельности МОТ, направленной на решение проблем молодежи, в том числе на основе Сети по обеспечению занятости молодежи (СЗМ).

**Чрезвычайная встреча на высшем уровне глав
государств и правительств Африканского союза**

3. В июле 2003 года главы государств и правительств Африканского союза (АС) договорились провести Чрезвычайную встречу на высшем уровне по проблемам занятости и борьбы с бедностью по приглашению Его Превосходительства Блэза Компаоре, президента Буркина-Фасо. Эта встреча на высшем уровне проходила 8-9 сентября 2004 года в Уагадугу. Ей предшествовал Форум социальных партнеров, который состоялся 3-4 сентября 2004 года. Ежегодное совещание министров финансов стран Африки, проходившее 2-4 августа 2004 года, также посвятило свой первый день работы обсуждению своего вклада в подготовку встречи на высшем уровне.

4. Главы государств и правительств стран АС просили Комиссию АС «принять необходимые меры, в сотрудничестве с Региональными экономическими сообществами, МОТ и другими партнерами и участниками, в целях созыва Чрезвычайной встречи на высшем уровне по вопросам занятости и снижения бедности».
5. МОТ внесла вклад в этот процесс по целому ряду вопросов. К ним относятся: i) подготовка «Проблемного документа», разработанного совместно с рядом ведущих специализированных учреждений ООН и бреттонвудских институтов, и представленного в качестве официального документа для обсуждения на встрече на высшем уровне; ii) составление досье, озаглавленного «Успех в Африке», содержащего 30 документов, свидетельствующих об обеспечении достойного труда правительствами стран Африки, организациями работодателей и работников, или организациями, действующими на уровне общин, самостоятельно или при поддержке международных партнеров в области развития, которое было представлено в качестве вклада МОТ в работу Форума социальных партнеров; iii) вклад в работу Редакционного комитета АС/НЕПАД/МОТ, учрежденного Комиссией АС в целях внесения изменений и добавлений в официальные проекты документов, представленные на встречу на высшем уровне, а именно, проекта Декларации, Плана действий и механизма последующих действий. Генеральному директору МОТ было предложено выступить на встрече на высшем уровне, а также на Форуме социальных партнеров и на совещании министров финансов стран Африки. Кроме того, МОТ было предложено подготовить обсуждение по техническому вопросу на тему: «Достойный труд: занятость и стратегия снижения бедности для Африки» на Форуме социальных партнеров и на совещании министров финансов африканских стран. Всемирный банк также принимал участие в работе этих двух совещаний и можно отметить значительную долю взаимодополняемости между документами МОТ и Всемирного банка.
6. Подготовительная работа к совещанию на высшем уровне предоставила многосторонней системе ценную и важную возможность совместными усилиями оказать помощь странам Африки в решении важных вопросов создания занятости и снижения бедности, а также приложить значительные усилия для достижения большей согласованности своих мер, направленных на обеспечение повышения качества труда и количества рабочих мест.
7. «Проблемный документ», который стал результатом сотрудничества в рамках многосторонней системы, состоит из четырех разделов. В Разделе 1 содержится определение социального вызова и экономических возможностей достойного труда в качестве программы развития, а ГПЗ представлена в качестве основы для занятости и снижения бедности в Африке. Раздел 2 содержит предложения о приоритетных секторах, обладающих потенциалом для обеспечения устойчивых темпов роста и создания рабочих мест. В Разделе 3 представлены основные элементы комплексных политических рамок для Африки, которые основаны на ГПЗ в целях сочетания как количественных, так и качественных аспектов занятости. В Разделе 4 освещается необходимость обеспечения справедливой глобализации и мобилизации партнерских связей в поддержку национальных усилий по созданию достойных и производительных рабочих мест.
8. В своем выступлении на Форуме социальных партнеров на тему: «Достойный труд: движущая сила развития Африки», Генеральный директор подчеркнул важную роль социального диалога в достижении достойного труда в Африке. По его мнению, Форум выступает с тремя четкими посланиями: 1) решительное политическое послание к политикам в Африке о том, что занятость необходимо поставить в центр разработки экономической и социальной политики; 2) международные организации должны ответить на то приоритетное внимание, которое Африка уделяет проблеме занятости; 3) сообщество доноров должно предоставлять ресурсы для того, чтобы это стало возможным. По его мнению, основные доноры, которые принимали участие в работе этого Форума, выразили поддержку такой политике.

9. В заключениях Форума социальных партнеров вновь подтверждается твердая приверженность организаций работодателей и работников Африки процессу социального диалога и готовность объединить усилия для достижения достойной занятости, создания богатства и снижения бедности. Форум обратился с призывом к главам государств и правительствам Африки: i) сделать достойный труд, соответствующий определению МОТ, глобальной и африканской инициативой и поставить его в центр социально-экономической политики в Африке; ii) содействовать комплексной стратегии развития, направленной на преодоление проблемы бедности за счет всеобъемлющих рамок для макроэкономической и социальной политики; iii) сосредоточить усилия на высокопроизводительных секторах с интенсивной занятостью, уделяя особое внимание сельскому хозяйству, образованию, здравоохранению, развитию людских ресурсов, культуре и туризму; iv) активно содействовать включению проблем гендерного равенства в основное политическое русло и обеспечению прав женщин в Африке; v) обеспечить соблюдение основополагающих прав работников; vi) направлять усилия на преобразование неформальной экономики за счет развития кооперативов, содействия предпринимательским усилиям молодежи и женщин; vii) принимать конкретные меры для укрепления и расширения социальной защиты неимущих; viii) содействовать трипартизму и институционализации социального диалога; ix) укреплять демократию на основе эффективного участия народа, а также передовой практики государственного и корпоративного управления; и x) привлекать международное сообщество развития к обеспечению согласованности политики и включению в приоритетном порядке в стратегии снижения бедности вопросов создания предприятий и занятости.
10. В работе встречи на высшем уровне приняли участие 22 главы государств и правительств, Генеральный директор МОТ, директор-распорядитель МВФ, а также руководящие работники Всемирного банка и специализированных учреждений ООН. Была принята торжественная декларация о включении проблем занятости в центр стратегии развития, а также утвержден План действий из 11 пунктов для достижения этой цели. В нем также содержатся механизмы последующих действий на национальном, региональном и континентальном уровнях, включая конкретные графики осуществления этого процесса и контроля за ним на всех уровнях, а также отчетности.
11. Генеральный директор вновь подтвердил «право Африки на глобальную справедливость» и заявил, что «передовая практика управления на национальном уровне позволит добиться успеха лишь в том случае, когда мы будем использовать передовую практику управления на глобальном уровне». Он призвал прилагать более решительные усилия в рамках международного сообщества для достижения согласованности целей в области роста, инвестиций и создания занятости, чтобы помочь Африке в ее борьбе с бедностью и безработицей. Он заявил, что встреча на высшем уровне проливает новый свет на основополагающий вопрос: «без создания рабочих мест нельзя успешно решить проблему сокращения бедности». Он заявил о полной поддержке со стороны МОТ усилиям Африки, направленным на реализацию решений встречи на высшем уровне.
12. Чрезвычайная встреча на высшем уровне глав государств и правительств АС и предшествовавшие ей события поставили МОТ и программу достойного труда в центр усилий стран Африки в области развития. Подготовка «Проблемного документа» и «Успеха в Африке» при активном участии со стороны ряда специализированных учреждений ООН, бреттонвудских институтов и партнеров в области международного развития способствовала также более широкому признанию со стороны многосторонней системы и доноров той роли, которую МОТ может играть в Африке. Это также подчеркивалось на Консультативном совещании системы ООН, состоявшемся 7 сентября 2004 года, то есть накануне встречи на высшем уровне. Председателем на

этом совещании был Генеральный директор. На нем были согласованы шаги, которые необходимо будет предпринять для оказания поддержки ожидаемым итогам встречи на высшем уровне.

13. Приверженность глав государств и правительств решению задачи создания занятости как одной из главных задач экономической и социальной политики, направленной на эффективное искоренение бедности, подчеркивалась в ходе весьма подробного обсуждения на встрече на высшем уровне механизма дальнейших действий, необходимого для реализации согласованного на встрече Плана действий из 11 пунктов на национальном, региональном и континентальном уровнях. Это обсуждение недвусмысленно показало, что в первую очередь этот механизм должен быть задействован на национальном уровне, затем – на региональном, причем Региональные экономические сообщества (РЭС) должны выполнять функции «опор» Африканского союза.

Китайский форум занятости

14. Китайский форум занятости был организован в апреле 2004 года совместными усилиями Министерства труда и социального обеспечения Китайской Народной Республики и МОТ. В нем приняло участие более 500 ответственных работников и специалистов из правительственных ведомств Китая, организаций работодателей и работников, научно-исследовательских институтов и научных кругов. В его работе приняли также участие 27 министров и заместителей министров труда из различных стран мира, а также специалисты по вопросам занятости из МОТ и других международных организаций.
15. Основная задача Форума заключалась в обеспечении возможности для обмена идеями, знаниями и опытом (включая примеры передовой практики в области занятости из других стран), на основе которых можно было бы разрабатывать основные стратегические элементы и практические предложения для программы занятости, обеспечивающей достойный труд в Китае.
16. ГПЗ послужила основой для подготовки базового политического документа специалистами МОТ для этого Форума, который был озаглавлен: «Глобализация и достойный труд – программа занятости для Китая.¹ В условиях Китая, где в прошлом занятость гарантировалась, ключевым вопросом на Форуме заключался в том, как обеспечить центральное место проблеме занятости в условиях экономики, которая во все большей степени регулируется рыночными силами.
17. На Форуме были рассмотрены следующие ключевые вопросы:
 - каким образом повысить темпы создания достойных рабочих мест и уровень производительности труда и повернуть вспять тенденцию к сокращению занятости в условиях экономического роста, которая резко снизилась за последние годы;
 - формирование рынка труда, на котором в полной мере соблюдаются базовые трудовые нормы;

¹ МОТ также подготовила для этого Форума документ, озаглавленный *Программа занятости для Китая: краткое содержание*. В связи с тем, что проведение Форума планировалось на 2003 год, было подготовлено *Добавление*, чтобы обновить подготовленный ранее документ.

- каким образом содействовать росту частного сектора, особенно предпринимательству и развитию малых предприятий, которые могут служить основной движущей силой создания рабочих мест как в городской, так и в сельской экономике;
 - каким образом эффективно и действенно расширить защиту в области социального обеспечения, с тем чтобы постепенно обеспечить охват всего населения;
 - каким образом содействовать равенству обращения между мужчинами и женщинами и обеспечивать равенство обращения для уязвимых категорий населения с точки зрения занятости и вознаграждения, а также с точки зрения равенства при распределении благ экономического и социального развития;
 - каким образом повышать производительность и конкурентоспособность рабочей силы за счет обучения ее не только профессиональным навыкам, которые требуются в настоящее время, но и умению эффективно трудиться в рамках новых форм организации труда и в полной мере использовать новые технологии;
 - каким образом повышать производительность труда, доходы и уровень жизни в сельской местности.
- 18.** Открывая совещание, вице-премьер правительства Хуан Джю подчеркнул необходимость содействия экономическому развитию и созданию рабочих мест за счет поощрения малых и средних предприятий и гибких форм занятости. Генеральный директор МОТ отметил, что перед лицом масштабного вызова в области занятости Китай должен ускоренными темпами повышать количество достойных рабочих мест за счет роста производительности труда и развития эффективного и справедливого рынка труда. Это позволит укрепить позитивные связи между ключевыми трудовыми нормами и устойчивым экономическим ростом, а также обеспечить, чтобы трудовые споры решались на основе социального диалога и всестороннего участия социальных партнеров. Министр труда и социального обеспечения, г-н Жень Силян, отметил, что для оказания содействия экономическим реформам, нужно проводить такую макроэкономическую политику, которая содействует возможностям для занятости. Он отметил некоторое улучшение положения сельских работников, включая расширение возможностей для миграции из деревни в города. Прогресс также достигнут в защите прав женщин в сфере занятости и в оказании поддержки инвалидам.
- 19.** На основе обсуждений, состоявшихся на пленарном и параллельных заседаниях, Форум принял документ, озаглавленный «Общее понимание», в котором излагаются насущные потребности поддержания экономического роста и совершенствования рынков труда для расширения возможностей в области занятости и повышения ее качества. В нем отмечается, что соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда является основой экономического развития и социального прогресса.
- 20.** В документе «Общее понимание» излагаются семь ключевых элементов.
- i) Стимулирование спроса на труд за счет создания благоприятных условий для развития предпринимательства и содействия созданию и распространению малых предприятий, включая самостоятельную занятость.
 - ii) Укрепление трехстороннего социального диалога как важного механизма предупреждения и разрешения споров, содействующего обеспечению занятости и укрепляющего социальную стабильность, а также способствующего повышению производственных показателей предприятий.

- iii) Повышение уровня знаний и квалификации работников в целях обеспечения более высокого уровня их гибкости и гарантии занятости, а также для подготовки их к труду в условиях экономики, основанной на знаниях.
- iv) Расширение и совершенствование политики в области рынка труда для безболезненного и эффективного перенаправления рабочей силы, постепенного формирования единого рынка труда и оказания эффективной помощи уязвимым категориям населения.
- v) Поощрение разумной политики структурной перестройки и повышения производительности предприятий, осуществляемой за счет принятия постепенных и социально приемлемых мер.
- vi) Реформа системы социального обеспечения и постепенное распространение социальной защиты на категории населения, которые в настоящее время исключены из действующих систем, в частности на работников, занятых на гибких условиях в городах, а также на подавляющее большинство сельского населения.
- vii) Защита безопасности и здоровья работников, а также охрана окружающей среды должны стать неотъемлемой частью национальной политики экономического развития и создания занятости.

21. В документе «Общее понимание» содержится призыв к международным организациям оказывать активную поддержку мерам, направленным на включение проблем занятости в центр их стратегий и политики по снижению бедности. В нем содержится конкретный призыв к расширению сотрудничества между Китаем и МОТ на основе Программы достойного труда, в частности по широкому кругу вопросов рынка труда и рабочих мест.

22. МОТ подготовила предложения о дальнейшем взаимодействии с Министерством труда и социального обеспечения в целях реализации положений «Общего понимания», которые будут осуществляться совместно департаментами в штаб-квартире, Субрегиональным бюро в Бангкоке и отделением МОТ в Пекине. Эти предложения направлены на разработку Национального плана действий по достойному труду в Китае, а также альтернативных подходов к техническому сотрудничеству, включая осуществление первоначальных работ на уровне провинций, а затем «расширение их масштабов».

Реакция на кризис: Аргентина

Меры, принимаемые МОТ в Аргентине, в ответ на глубокий финансовый и экономический кризис, разразившийся в 2001 году, осуществлялись в три этапа. В начале 2002 года, после ускоренной оценки потребностей, проведенной штаб-квартирой и подразделениями на местах, для преодоления кризиса осуществлялся «План немедленных действий». С ноября 2002 года на основе проекта «Ответ на вызовы достойному труду, связанные с кризисом в Аргентине» социальным партнерам Аргентины была предоставлена возможность осуществить более углубленный анализ положения для проведения насущных реформ политики в области труда и реализации программ чрезвычайных действий. Третий этап начался с реализации Программы АРЕА в марте 2004 года, которая была сосредоточена на восстановлении занятости на основе стратегий местного экономического развития и улучшения условий для обеспечения занятости, в том числе за счет мобильности рабочей силы. Программа ИнФокус по кризисным ситуациям осуществляла координацию действий различных подразделений МБТ, направленных на то, чтобы оказать техническую помощь в проведении политики правительства с целью содействия достойному труду и создания экономических условий, обеспечивающих рост занятости, социальный диалог и социальную защиту. До настоящего времени на эти цели было мобилизовано более 12 млн. долл. США в рамках деятельности в области технического сотрудничества.

Страновая программа достойного труда, реализация которой началась в рамках специального мероприятия «Аргентина выходит из кризиса» на 92-й сессии Международной конференции труда в 2004 году, направлена на укрепление полученных до настоящего времени результатов за счет согласования экономической и социальной политики, а также разработки и осуществления единого набора мер в области занятости и труда.

Национальные программы занятости

23. Азербайджан, Казахстан и Киргизстан во всей большей степени понимают, что стратегии сокращения масштабов бедности должны сопровождаться всеобъемлющей национальной политикой в области занятости. При технической поддержке со стороны МОТ Азербайджан и Киргизстан разработали, соответственно, национальные стратегии занятости в целях дополнения процесса ПРСП (составление документа о стратегии сокращения масштабов бедности). Несмотря на то, что Казахстан не участвует в процессе подготовки документов ПРСП, он включает занятость в общую стратегию, изложенную в документе «Казахстан 2030». Во всех этих трех странах ГПЗ используется в качестве инструмента для разработки соответствующей стратегии в области занятости и базовой политики.
24. Правительство Азербайджана учредило Межминистерский комитет по занятости, который возглавляет министр труда и социальной защиты, а также разработало Национальную стратегию занятости (НСЗ). С начала 2003 года МОТ оказывает техническую поддержку в подготовке НСЗ по следующим областям: i) поощрение развития малых и средних предприятий; ii) реформа системы профессионально-технического обучения; и iii) социальная защита в связи с занятостью.²
25. В целях преобразования этой стратегии в конкретные политические действия, правительство Азербайджана разрабатывает в настоящее время Национальный план действий по занятости, а также отдельный Национальный план действий по занятости молодежи, причем в разработку обоих этих планов МОТ вносит соответствующий вклад. План действий в области занятости содержит следующие положения:
- создание рабочих мест за счет программ активного рынка труда (включая общественные работы и субсидирование заработной платы);
 - использование возросших нефтяных доходов для финансирования проектов создания общественной инфраструктуры, особенно за счет трудоемких технологий;
 - содействие созданию благоприятной среды для МСП, которые должны служить основной движущей силой для создания рабочих мест в среднесрочном и долгосрочном плане.
26. В Азербайджане две трети населения составляют молодые люди в возрасте до 35 лет и в 2003 году правительство Азербайджана заявило о своем стремлении стать одной из ведущих стран в Сети по обеспечению занятости молодежи. В настоящее время разрабатывается Национальный план действий по занятости при технической поддержке со стороны МОТ. Разработка этого плана опирается на политическую поддержку Национального совета по вопросам занятости, в который входят социальные партнеры, представители ключевых министерств и ведомств, а также основные заинтересованные стороны.
27. В Киргизстане Министерство труда и социальной защиты, а также Администрация президента осуществляют подготовку среднесрочной Национальной программы занятости на период 2005-2008 годов, также при технической поддержке со стороны МОТ. В этой Программе выделены три приоритетных направления действий и поддержки, в частности активная политика на рынке труда, профессиональная и техническая подготовка и обучение, а также создание рабочих мест и занятости через поддержку МСП. В июле 2004 года проект Национальной программы занятости был

² Это соответствует ключевым элементам 5, 6 и 8 ГПЗ.

представлен на обсуждение совещания, в котором приняли участие заинтересованные правительственные ведомства, социальные партнеры и международные организации. После этого совещания министр труда учредил Межминистерский комитет и Рабочую группу для дальнейшей доработки этой Программы. Предполагается, что Программа должна быть утверждена к концу 2004 года в рамках Постановления правительства или Указа президента.

28. Национальная программа занятости Казахстана на период с 2005 по 2007 годы разрабатывается в соответствии с целями в области занятости, которые поставлены в рамках Стратегии «Казахстан 2030» и более подробно изложены в Плане действий правительства на 2003-2006 годы. МОТ оказывает помощь в разработке этой программы, которую обсуждали представители ключевых министерств, социальных партнеров и заинтересованных сторон на совещании в августе 2004 года. Эта среднесрочная программа содержит три ключевых элемента ГПЗ, а именно: i) политика в области рынка труда (включая активную политику на рынке труда, введение страхования по безработице и пересмотр правил, регулирующих рынок труда); ii) профессионально-техническая подготовка и обучение; и iii) создание занятости за счет поддержки малых и микропредприятий. Предполагается, что окончательный вариант Национальной программы занятости будет утвержден к концу 2004 года и обеспечен финансовыми средствами для ее реализации.

Обучение трехсторонних участников и выделение приоритетов среди ключевых элементов ГПЗ в Центральной Азии

В мае 2004 года Субрегиональная бюро МОТ в Москве в сотрудничестве со штаб-квартирой и Туринским центром организовало двухнедельный учебный семинар для трехсторонних участников из стран субрегиона. Среди 20 участников были пять заместителей министров, несколько глав организаций работодателей и работников, а также высокопоставленные национальные чиновники. Одна из целей этого семинара заключалась в экспериментальном рассмотрении оперативного инструмента – *учебного модуля для политиков, участвующих в реализации Глобальной программы занятости в рамках национальной политики в области занятости*. В конце этого курса участникам было предложено выделить три из десяти ключевых элементов ГПЗ, которым необходимо уделить приоритетное внимание при разработке национальной политики в области занятости в их странах. Полученные результаты приводятся ниже (в порядке выбора):

1. достойная занятость через предпринимательство;
2. потенциал к трудоустройству за счет повышения уровня знаний и квалификации;
3. активная политика на рынке труда в целях обеспечения занятости, гарантий в случае перемен, а также справедливости и сокращения масштабов бедности.

В целом этот порядок приоритетов совпадает с направленностью среднесрочных (от трех до пяти лет) Национальных программ занятости, которые разработали Киргизстан, Казахстан и Азербайджан.

Развитие событий на глобальном и региональном уровнях

Глобальные тенденции в области занятости молодежи

29. Рост количества молодых людей, занятых поиском работы, превышает экономические возможности для обеспечения их достойными рабочими местами. За последние десять лет общий уровень молодого населения (в возрасте от 15 до 24 лет) вырос на 10,5% и составил более 1,1 млрд. человек в 2003 году, в то время как занятость среди молодежи увеличилась только на 0,2% и работой обеспечены всего 526 млн. молодых работников. Лишь частично этот разрыв можно объяснить тем, что многие

молодые люди продолжают получать образование в течение более длительного периода времени.

30. В свете этого увеличивающегося разрыва, в докладе *Глобальные тенденции в области занятости молодежи* выделены конкретные проблемы, касающиеся нынешнего положения на рынке труда молодежи. К ним относятся:

- молодым женщинам и мужчинам труднее находить работу и закрепляться на ней, чем их взрослым коллегам. Глобальный уровень безработицы среди молодежи в 2003 году был в 3,5 раза выше глобального уровня безработицы среди взрослых. Относительно уязвимое положение молодежи в большей степени проявляется в развивающихся странах, где они составляют значительно большую долю рабочей силы, чем в промышленно развитых странах. 85% молодых женщин и мужчин мира проживает в развивающихся странах, где у них в 3,8 раза выше возможность остаться безработными, чем у взрослых, по сравнению с положением в промышленно развитых странах, где такое соотношение составляет 2,3 раза.
- Молодежь серьезно пострадала от роста безработицы в мире, особенно молодые женщины. За прошлое десятилетие безработица среди молодежи во всем мире выросла примерно до 88 млн. человек (из общего числа в 186 млн. безработных во всем мире); в настоящее время на молодежь приходится почти половина безработных во всем мире (47%), в то время как они составляют лишь 25% от общего населения трудоспособного возраста. В 2003 году самый высокий уровень безработицы среди молодежи отмечался в странах Ближнего Востока и Северной Африки (25,6%), за которыми следуют страны Африки к югу от Сахары (21%), страны с переходной экономикой (18,6%), страны Латинской Америки и Карибского бассейна (16,6%), страны Юго-Восточной Азии (16,4%), страны Южной Азии (13,9%), промышленно развитые страны (13,4%) и страны Восточной Азии (7%). Лишь в промышленно развитых странах уровень безработицы среди молодежи заметно снизился (с 15,4% в 1993 г. до 13,4% в 2003 г.).
- Однако проблема занятости молодежи выходит далеко за рамки этих цифр. Молодые женщины и мужчины, имеющие работу, часто сталкиваются с плохими условиями труда, им приходится работать в течение продолжительного рабочего времени за низкую заработную плату, либо на условиях нестабильных краткосрочных контрактов, которые обычно заключаются в неформальной экономике, где не предусматривается ни социального обеспечения, ни каких-либо иных социальных льгот.

31. Решение проблемы безработицы среди молодежи позволило бы также внести существенный вклад в получение результатов на глобальном уровне. В соответствии с докладом, уменьшение уровня безработицы среди молодежи в мире наполовину позволило бы повысить глобальный уровень ВВП не менее чем на 2,2 триллиона долл. США или на 4% от глобального ВВП 2003 года. Этот уровень ВВП был бы даже выше, если бы молодым людям, работающим в плохих условиях, удалось повысить производительность и получить достойную занятость.

Занятость молодежи

С марта 2004 года в занятости молодежи отмечается ряд новых явлений. К ним можно отнести начало реализации Плана действий по обеспечению занятости молодежи в Индонезии, который стал первым национальным планом действий, разработанным для одной из ведущих стран Сети по обеспечению занятости молодежи. В соответствии с обязательством Административного совета оказывать помощь и поддержку по запросу в разработке национальных обзоров и планов действий по занятости молодежи, МОТ использовала свой технический опыт и внесла существенный вклад в эту деятельность в Индонезии и других странах. Кроме того, в настоящее время осуществляется ряд обзоров перехода молодежи из школ на производство в целях лучшего понимания проблемы занятости молодежи на национальном уровне. Подготовлено новое руководство «Расширение перспектив для молодых женщин и мужчин в сфере труда», которое содержит материалы, освещающие различный опыт и методы в целях оказания помощи в разработке и осуществлении национальных планов действий по занятости молодежи.

В октябре 2004 года состоится Трехстороннее совещание по проблемам занятости молодежи: «Путь вперед», на котором будет сосредоточено внимание включения одной из целей развития на пороге тысячелетия «Достойный и производительный труд для молодых людей» в рамки Программы достойного труда, ГПЗ и рекомендаций Группы высокого уровня ГПЗ. На нем будут рассмотрены основы национальной политики и конкретные политические меры и программы, способствующие созданию качественных рабочих мест для молодых женщин и мужчин. На этом совещании будет обсуждаться национальный опыт, извлеченные уроки и передовые практические методы. Доклад этого совещания будет содержать информацию о базовых материалах, подготовленных для общего обсуждения проблемы занятости молодежи на сессии Международной конференции труда в 2005 году.

МОТ играет ведущую роль в рамках Сети по обеспечению занятости молодежи совместно с Всемирным банком и Секретариатом ООН в целях формирования и укрепления стратегических альянсов для координации международной политики и обеспечения лучшего управления рынками труда молодежи.

32. Комитету предлагается высказать свои замечания по этому докладу и представить свои рекомендации о будущем развитии и осуществлении ГПЗ.

Женева, 27 сентября 2004 г.

Документ представлен для обсуждения.