



ШЕСТОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Доклад Комиссии по расследованию,
учрежденной для рассмотрения жалобы
о соблюдении Республикой Беларусь
Конвенции 1948 года о свободе ассоциации
и праве на организацию (87) и Конвенции
1949 года о праве на организацию и на
ведение коллективных переговоров (98),
внесенной делегатами 91-й сессии (2003 г.)
Международной конференции труда в
соответствии со статьей 26 Устава МОТ**

**Ответ правительства Республики Беларусь
по докладу Комиссии по расследованию**

1. Как отмечается в документе GB.291/6, доклад Комиссии по расследованию был направлен правительству Республики Беларусь 27 июля 2004 года.
2. Ответ правительства, датированный 1 ноября 2004 года, прилагается.
3. *Административный совет, несомненно, пожелает принять к сведению ответ правительства Республики Беларусь.*

Женева, 5 ноября 2004 г.

Предлагаемое решение: пункт 3.

Приложение

О рекомендациях Комиссии по расследованию

Уважаемый господин Генеральный директор,

Правительство Республики Беларусь изучило Доклад Комиссии по расследованию в отношении Беларуси, назначенной Административным советом Международного бюро труда на его 288-й сессии в ноябре 2003 года, и в соответствии со статьей 29 Устава Международной организации труда сообщает свою позицию в отношении изложенных в указанном Докладе рекомендаций.

Правительство Беларуси придает большое значение процедурам МОТ. Взаимодействие правительства с Комиссией по расследованию явилось ярким подтверждением открытости правительства в отношениях с Организацией, его стремления к диалогу и сотрудничеству.

Перед Комиссией по расследованию, объективно, стояла сложная задача. Дело № 2090, как неоднократно отмечало правительство Республики Беларусь, по сути, вышло за рамки проблем свободы объединения в сфере труда. Зачастую политическая целесообразность трактовки того или иного события оказывалась важнее, чем реальное применение норм свободы объединения. Не секрет, что реакция на дело № 2090 отдельных стран находилась в прямой зависимости от их принадлежности к тому или иному политическому блоку.

В этих условиях правительство Республики Беларусь сделало все, чтобы Комиссия по расследованию имела возможность выполнить возложенные на нее функции. По запросам Комиссии ей была предоставлена вся необходимая информация. С 15 по 24 апреля 2004 года Комиссия работала в Минске, где были проведены консультации членов Комиссии во всех государственных органах, в которых она пожелала. Члены Комиссии свободно и независимо работали с профсоюзами и объединениями нанимателей. Представители правительства приняли участие в официальных слушаниях в Женеве, которые состоялись 27-28 апреля 2004 года.

Правительство с большим вниманием отнеслось к рекомендациям Комиссии. Вероятно, полностью понять ситуацию в конкретной стране, могут лишь те, кто в ней постоянно живет и работает. Неудивительно, что мы не во всем согласны с теми оценками, которые были даны членами Комиссии. Однако бесспорно и то, что в рекомендациях Комиссии усматривается стремление к дальнейшему развитию системы социально-трудовых отношений нашей страны. Такое стремление согласуется с теми задачами, которые ставит перед собой правительство Республики Беларусь. В этой связи, в своей деятельности мы, несомненно, будем двигаться в направлении выполнения рекомендаций, учитывая при этом реалии Республики Беларусь и ее суверенные интересы.

По нашему мнению, особенно важными являются рекомендации, которые направлены на совершенствование процедур и механизмов защиты. В нашей стране профсоюзам и их членам предоставлены широкие возможности по защите своих прав и интересов (в суде, прокуратуре, инспекции по труду). Вместе с тем, мы согласны с точкой зрения, что в этой области могут быть предприняты шаги по дальнейшему совершенствованию. Мы видим определенный потенциал в расширении практики досудебного рассмотрения споров (как коллективных, так и индивидуальных) на принципах примирения, посредничества и добровольного арбитража с привлечением к этой работе специалистов, обладающих знаниями норм МОТ, знакомых с ее рекомендациями.

Комиссия также рекомендовала правительству рассмотреть в целом систему социально-трудовых отношений. Для решения этой задачи, а также дальнейшей работы по определению подходов к развитию национального трудового законодательства, осмыслению роли государства, профсоюзов и нанимателей в системе социального партнерства, при Министерстве труда и социальной защиты создается специальный экспертный совет. В названный совет, наряду с представителями правительства, войдут представители профсоюзов и объединений нанимателей, неправительственных организаций, деятели науки.

Еще ряд рекомендаций Комиссии будет выполнен уже в ближайшее время. Так, сами рекомендации будут опубликованы для информирования белорусской общественности. Правительство также примет меры по доведению всем директорам предприятий, в том числе и тем, которые являются членами профсоюзов, требования о недопустимости всякого вмешательства в деятельность профсоюзов. Сейчас изучается вопрос о наиболее приемлемой и действенной форме такого указания.

Что касается совершенствования национального законодательства, мы также уже приступили к рассмотрению этой проблемы.

Детально изучаются вопросы, связанные с созданием и регистрацией профсоюзов, проведением ими массовых мероприятий, получением иностранной помощи.

Профсоюзы в Беларуси образуются свободно и на добровольной основе. В отличие от старых советских времен в республике на практике существует профсоюзный плюрализм. Имеются ситуации, когда на одном предприятии, в одной отрасли или на одной территории действуют несколько профсоюзов. В этой связи возникла объективная необходимость уточнить формы и процедуры взаимодействия государства, нанимателей (их объединений) с различными профсоюзами.

Необходимо отметить, что вопросы разработки и принятия законодательства, его применения находятся в компетенции различных государственных органов. Правительство проводит соответствующие консультации со всеми заинтересованными, в том числе с депутатами Парламента страны, который наделен правом принятия законов. В октябре этого года в Беларуси состоялись выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и сформирован ее новый состав. Безусловно, новому составу Парламента потребуется определенное время для того, чтобы обозначить приоритеты и наладить работу. В этой связи, можно ожидать, что при обеспечении выполнения рекомендаций, касающихся законодательства, в те довольно сжатые сроки, которые предложены Комиссией (1 июня 2005 года), правительство столкнется с определенными сложностями.

Уважаемый господин Генеральный директор, все, что будет предприниматься правительством для выполнения рекомендаций Комиссии по расследованию, будет осуществляться в рамках закона. Правительство будет действовать в строгом соответствии со своей компетенцией, принципом разделения властей, невмешательства государства во внутренние дела профсоюзов.

В Республике Беларусь формируется социально ориентированная рыночная экономика. Главная цель нашей социальной политики – постоянный рост благосостояния граждан Беларуси. По нашему мнению, социальное партнерство, независимое профсоюзное движение, ответственные объединения нанимателей являются теми компонентами нашего общества, которые, несомненно, вносят свой достойный вклад в достижение этой основополагающей цели.

Уважаемый господин Генеральный директор, перед правительством Республики Беларусь стоят сложные, имеющие комплексный характер задачи. В своей деятельности мы рассчитываем на техническую помощь Международной организации труда. Знания и опыт экспертов МОТ будут для нас очень важны как при определении направлений нашей дальнейшей работы, так и при решении конкретных вопросов по их практической реализации.

Благодарю за сотрудничество.

С уважением,

(Подпись) Антонина Морова,

Министр труда и социальной защиты
Республики Беларусь