



第三项议程

执行全球就业议程和政策一体化 相关方面的最新进展

1. 在其 2003 年 11 月的会议上，就业和社会政策委员会要求劳工局报告关于全球就业议程（GEA）和关于政策一体化进展的进一步情况。本文件提供了这一最新情况，并讨论了包括青年就业在内的国际劳工组织在国家一级的关于就业的工作是如何与体面劳动的总体框架相结合，并在其中进行协调的。本文件还提供了根据体面劳动试点计划（DW/PP）和国际劳工组织对一些国家的减贫战略文件（PRSPs）所做贡献中采取的国家一级综合方法的最新情况。此外，文件还探讨了在地区和全球发展中的一些新的就业方面内容。
2. 委员会已经要求劳工局提供关于将现有资源用于体面劳动试点计划、减贫战略文件和全球就业议程的情况。这方面的情况将在委员会今后的一次会议上提供，届时，综合资源信息系统（IRIS）将投入运行，从而确保提供按国家一级的特定行动划分的详细费用分配情况，而这些计划的主要部分工作是在国家一级开展的。我们所已经做的是想通过对有选择国家在临时基础上收集的信息说明国际劳工组织的各单位对这些活动中的某些活动使用资源的情况。

实现作法上的统一

3. 体面劳动议程为国际劳工组织的工作提供了总的框架。本文件介绍了国家一级的综合方法，而体面劳动的总的目标在这一级被最直接地转化成政策和行动。其目的是为了逐步采纳为国际劳工组织的三方成员制定并同意、并且确定了优先重点和目标的体面劳动国家综合计划，而这一目的正越来越依靠国际劳工组织的技术支持来实现。

4. 国际劳工局的各部门正在这样的大环境中发展自身的行动。全球就业议程是体面劳动的就业支柱。通过促进尊重工作中的基本原则和权利的就业政策，扩展社会保护和发展社会对话机制，全球就业议程向体面劳动战略框架提供并从中吸取了思想。朝着这些体面劳动目标的每一项目标取得的进展，强化并补充了实现其他目标的行动；对体面劳动采取协调一致的作法，可以取得多于各个部分加在一起所能提供的结果。然而，将这些不同的方面结合在一起以形成一项综合议程往往是一项复杂的任务。劳工局协调机制需要考虑到国情的复杂性和干预的不同性质。
5. 无论是在部门之内还是在部门之间，为了有效地统一实现体面劳动各项目标的方法都采取了措施。曾向就业和社会政策委员会 2003 年 11 月会议报告过的体面劳动试点计划，是为了发展方法和手段而作的一个跨部门的努力，其中，全球就业议程提供了就业方面的内容，并且确定了就业关注问题和政策手段¹。正如 11 月份的文件所报告的那样，体面劳动试点计划表明，取决于国家一级的国际劳工组织三方成员的愿望和优先重点，实施体面劳动议程有许多可能的切入点，但对更多和更好的就业的需要往往是起点。
6. 另外一个重要的综合框架是国际劳工组织对减贫战略文件进程的贡献。曾经向就业和社会政策委员会 2002 年 11 月的会议报告过关于减贫战略文件的一项试点计划，自那时以来，工作又有了进一步的扩展²。国际劳工组织在减贫战略文件活动中的主要关注，是要使就业-贫困的关系受到充分的理解，并且国际劳工组织三方成员的关注和目标被结合进议程。委员会本届会议另外还在对简要介绍了国际劳工组织的分析框架和对以减贫和发展为目的的生产性就业的政策咨询工作的审查情况的另一份文件进行讨论。³
7. 在其后的几个小结中介绍的关于实施体面劳动试点计划和减贫战略文件的最新进展情况，表明体面劳动议程的通过可以在多大程度上帮助将注意力集中于关键的经济和社会关注问题并且同时实现这一议程的四大支柱之间的协同作用。它可以帮助各国在有社会伙伴的积极参与下制定综合战略。本文件还将全球就业议程作为重点，文件研究了这项议程如何既有助于发展就业与体面劳动议程的其他三

¹ GB.288/ESP/5 号文件。

² GB.285/ESP/2 号文件。

³ GB.289/ESP/2 号文件。

大支柱之间的协同作用，也在许多情况下成为国际劳工组织国家一级工作的切入点。

关于实施情况的最新进展：体面劳动试点计划和减贫战略文件

8. 在其上一次的会议上，委员会介绍了关于体面劳动试点计划的概念性框架和实施情况的详细回顾。此处仅就自上一次会议以来出现的一些重大发展提供一些新的情况。
9. 在孟加拉国，在国际劳工组织的指导之下，国家和国际专家正在就三方咨询机构从体面劳动试点计划中确定为优先重点的体面劳动的一些具体方面编写一些研究文献丛刊。将在于 2004 年 3 月召开的关于“以实现体面劳动和减贫为宗旨的全球化：若干政策性选择”的国家政策对话会议上对这些文件进行讨论。会议将使一些部和政府机构、雇主组织和工人组织、学术界和公民社会的代表会聚一堂。
10. 会议将在对减贫的需要、产业重组和根据世界贸易组织关于纺织品和服装的协定定额管理将于 2005 年 1 月 1 日停止执行的大环境下讨论全球化对就业、社会保护、工作中的基本权利和社会对话的影响问题。会议要研究的一些关键问题包括：如何确保全球化有利于减贫，特别是其对非正规经济活动的影响？新的增长领域和新的创造就业的源泉是什么？什么是企业竞争力的关键因素，以及体面劳动这种作法如何才能够帮助增强企业的竞争力，提高对性别问题的认识和加强工人流动？
11. 自从 2003 年 3 月开始实施以来，加纳的体面劳动试点计划已经形成了势头。2003 年 12 月的一次政策研讨会使国家和地区一级参与计划实施的所有伙伴和相关的方面首次会聚一堂，并讨论了各自的贡献和对将试点计划结合进加纳减贫战略（GPRS）的总的政策取向。他们对可就业技能的政策和促进企业家能力的培养，对将残疾人结合进来和对通过政府采购促进就业达成了一致意见。加纳雇主协会和加纳工会大会都积极地参与了上述政策性讨论，并且自身领导了关于生产率酬金和关于确定最低年龄的政策制定工作。2004 年，该计划将重点放在关于非正规经济减贫的综合战略上。
12. 在加纳，全球就业议程作为体面劳动试点计划的就业内容正在为将于 2004 年召开的总统就业峰会提供框架。2003 年 10 月，成立了一个有社会伙伴代表参加的国家执行委员会，委员会将确定背景研究的题目并监督峰会的准备工作。近期于 2003 年底派出的一个国际劳工组织 / 联合国开发计划署联合代表团已经指出需要加强加纳减贫战略的就业内容。计划中的就业峰会将解决这一问题并在三方成员的支持下发展要结合进加纳减贫战略的具体政策和开发实施这些政策所需的措施和资金。

13. 在摩洛哥，在 2003 年 12 月的一次高级会议上，三方成员就通过促进体面劳动提高纺织和服装业的竞争力问题通过了国家行动计划。行动计划概述了为了应对全球化和贸易自由化加诸于摩洛哥纺织和服装部门的结构重组其经济和社会挑战所需的措施。这是试点计划在所有相关伙伴中促进了广泛磋商的结果，并且是以对该部门竞争力的经济和社会决定因素的分析性研究工作为基础的。
14. 根据该行动计划，目前已经发起了活动，活动的目的是要表明通过社会对话促进体面劳动可以在多大程度上为提高就业的质量和数量做出贡献。这些具体活动包括：(i)关于集体谈判和争议解决的培训；(ii)关于生产率和职业安全与卫生的培训；(iii)社会伙伴制定了一项性别问题战略；(iv)对现有的一些培训计划的检查，以最大限度地扩大其影响和改进其协调；(v)对童工现象存在情况的迅速评估；以及(vi)在有选择的若干企业中开发了一个“改进社会管理工作”的项目。
15. 上面介绍的进展情况指出了所面临问题的综合性质，并且表明试点国家的社会伙伴对提高经济效益以满足全球化竞争的要求与社会进步是密切联系在一起的认识不断提高。正在制定和 / 或通过的行动计划反映了针对不同政策环境对就业的数量和质量采取的这种切实可行和综合的方法。促进解决性别平等问题的有效战略在国家体面劳动议程中被置于重要的地位。
16. 自上次于 2002 年 11 月向委员会作出报告以来，劳工局可以报告在减贫战略文件活动方面正在继续取得进展。委员会在上次会议上曾建议国际劳工组织要扩大并更加深入地参加减贫战略文件的活动，并建议劳工局要进一步准备一份报告，供委员会 2004 年审议⁴。减贫战略文件活动和体面劳动试点计划在许多方面是共同的，例如，正在加纳的例子那样，因为它将所有的战略目标纳入了一个协调一致的框架之中。
17. 除了最初的五个试点国家（尼泊尔、柬埔寨、马里、坦桑尼亚联合共和国和洪都拉斯）之外，国际劳工组织正在更多的国家中积极开展工作，以各种不同的方式从国家一级支持减贫战略文件这一进程。特别值得一提的是，劳工局正在印度尼西亚、越南、巴基斯坦、埃塞俄比亚、孟加拉国和加纳开展减贫战略文件活动，后者也是体面劳动试点计划的一部分。国际劳工组织对减贫战略文件所作贡献的性质国与国之间有不同，这大体上取决于国家基于其发展阶段的总的发展宗旨和目标，国家三方成员的能力和减贫战略文件本身的性质。

⁴ GB.285 / 13 号文件，第 94 段。

18. 在埃塞俄比亚，国际劳工组织自 2002 年年末以来针对减贫战略文件开展的工作集中在一些综合领域。第一个领域是确保社会伙伴在减贫战略文件进程中发挥更加积极的作用，因为最初的减贫战略文件的制定没有吸收它们参加。具体是通过关于贫困问题分析、性别问题和社会对话的各个方面这几个方面的能力建设的一系列专题讨论会以及力图使与会者掌握从事政策对话所需的辩论、建立网络和谈判技能等关于“发展外交”的一次座谈会来进行的。国际劳工组织的关于减贫战略文件之制定的能力建设一揽子方案在这次座谈会上进行了试点检验，受到了与会者的好评。
19. 其它活动旨在加强劳工和社会事务部及社会伙伴推进积极劳动力市场政策以支持“可持续发展和减贫计划”（埃塞俄比亚减贫战略文件的题目）的能力方面。一项相关举措将重点放在了非正规经济工人的社会保障需要上。它特别针对改进获得医疗卫生的问题，并将特殊重点放在妇女的社会保障需要上。其目的是扩展现有微型保险方案的范围，以资助和改善那些不具备获得政府和雇主提供的医疗卫生条件的人获得享有医疗卫生的机会。
20. 最后，在减贫战略文件的年度检查和分析方面向三方伙伴提供了支持。检查和分析的重点是关于下面这几个问题的政策：关于创造生产性的、有酬就业的问题；关于部分通过加强国家劳资关系咨询委员会来加强劳资关系框架的问题；以及关于加强通过它们可以开展社会对话以在关键的经济和社会问题上形成一致意见的机构的问题。
21. 在印度尼西亚，关于减贫战略文件的工作是国际劳工组织与该三国三方成员制定的 2002—05 年印度尼西亚体面劳动三方行动计划的一部分，并与根据青年就业网开展的关于青年就业的工作（参见第 37 段后的专栏）密切协调。国际劳工组织为国家缓解贫困委员会（NCPA—负责协调减贫战略文件起草工作的国家机构）提供了帮助，具体是通过对中期减贫战略文件草案提出评论和按语和根据 12 个不同主题编写了一套“技术简况”丛刊以提交给相关的减贫战略文件特别工作组，其中包括“就业在减贫中的作用”、“权利下放与体面劳动”、“通过学校到工作的更好过渡减少青年贫困”、“在劳动力市场中促进良好管理”，以及“人人享有社会保护”。
22. 通过一系列的国家一级和地区一级的双边和三方会议，国际劳工组织还正在实施一项旨在提高印度尼西亚的国际劳工组织三方成员对减贫战略文件的认识和三方成员的技术能力及支持它们参与这一进程的广泛计划。此外，国际劳工组织预计将于 2004 年 2 月向国家缓解贫困委员会、减贫战略文件特别工作组、世界银行和捐赠社会提交一份全面报告。该报告旨在帮助政府起草其减贫战略文件的相关章节。关于减贫战略文件的工作还使得国际劳工组织能够与发展伙伴和捐赠者进行对话，从而为促进体面劳动的各项目标提供了进一步的机会。

23. 重要的是要强调指出，关于国家一级的制定体面劳动试点计划和支持减贫战略文件进程的工作是一项全劳工局范围的活动，由政策综合处（INTEGRATION）加以协调的基层单位和总部各技术部门为该项工作作出了重大贡献。
24. 埃塞俄比亚提供了一个总部一些单位对东非地区分局（SRO 亚地斯亚贝巴）的专家开展的关于减贫战略文件的工作给予支持的良好例子。从不同单位收集的近似分类细目表明 2003 年资源的使用情况如下：就业部门（7 个工作月）对开发积极劳动力市场政策的支持，以支持可持续发展和减贫计划；加强社会对话国际重点计划（3 个工作月），以加强社会伙伴积极参与减贫战略文件活动的的能力；社会保护（3 个工作月），目的是扩展社会保障制度的覆盖范围；国际劳工组织驻亚地斯亚贝巴的专家对各项活动的支持（9 个工作月）；以及政策综合处（3 个工作月）。
25. 加纳是对体面劳动试点计划和减贫战略文件活动采取合作性资源分配的另外一个例子。在 2002 / 2003 年，基层和总部的 12 个单位作为一个共同同意的工作计划的一部分贡献了工作人员的时间和现金摊款。这些包括来自就业部门的 4.5 个工作月、来自基层各单位的 3 个工作月和来自政策综合处的 8 个工作月。此外，地区局、就业活动局（ACT / EMP）和政策综合处总共捐款 44 万美元。
26. 为了对体面劳动和减贫战略文件在劳工局范围内采取综合作法，于 2002 年年末组成了部门间咨询委员会，以不断审查四个战略部门中的每个部门对减贫战略文件进程的潜在贡献。此外，劳工局正在将其从减贫战略文件工作中获得的经验编写成文件，以便传播所取得的教训。为了加强国际劳工局工作人员有效地参与减贫战略文件活动的的能力，于 2002 年 9 月在都灵组织了一次有约 50 位来自基层和总部的高级工作人员参加的研讨会。
27. 三方成员和国际劳工局工作人员的重要的倡导和能力建设需要从劳工局开发的一系列工具和出版的若干指南 / 手册中获得了支持，它们指出了减贫战略、减贫战略文件和国际劳工组织关于性别问题、合作社、HIV / AIDS 和残疾问题开展的活动的重要性。正在编写一份关于体面劳动和减贫战略文件的全面指南，除其它事项外，指南将着重概述开展减贫战略文件工作和在减贫战略文件进程中建立网络、增强影响力和谈判方面取得成功的切实措施。
28. 除国家一级的接触外，还与世界银行就减贫战略文件进程定期举行了检查会议。此外，国际劳工组织主持着关于减贫战略文件的联合国开发小组（UNDG）工作组的工作，该工作组曾起草了“对联合国机构在减贫战略文件中的作用和经验的

评估”和相关的“对联合国国家小组从事减贫战略（文件）工作的指导笔记”。两份文件草稿都是旨在促进关于减贫战略文件国家一级工作的进一步连贯与协调和与各其它国家框架的更好协调。与国际劳工组织的一些多边 / 双边捐赠者就国际劳工组织关于减贫战略文件的经验和方向的评估定期交换了意见⁵。

全球就业议程

- 29.** 除了议程对体面劳动试点计划和减贫战略文件在国家一级活动的贡献外，本节说明了埃及为制定一项国家就业议程和通过鼓励妇女企业家获得市场准入而促进性别平等方面正在从事的工作（见专栏）。
- 30.** 在埃及，公开失业和就业不足持续居高不下。劳动力市场的这一不利形势的背后是结构上的原因。这些原因除劳动生产率低和许多企业缺乏竞争力外，还包括迅速增长的劳动力供应与劳动力需求不符。在失业人员中，大约 95% 是新进入劳动力市场的人，而他们中约 90% 属于 15—29 这个年龄段之间。这就是埃及政府为什么于 2001 年发起了一项全面的青年就业计划。政府还请国际劳工组织将重点集中于需要结合进一项更加全面的国家就业议程中的一些关键政策性和制度性问题。
- 31.** 国际劳工组织向埃及政府和社会伙伴提供了一份政策性框架文件，该文件强调了对就业挑战需要采用综合性方法。关于全球就业议程框架的实施确定了五组关键的政策干预：(i) 旨在开发创造生产性就业来源的宏观经济和部门政策；(ii) 增强企业竞争力以促进出口和就业的政策；(iii) 以建立运转良好的劳动力市场为目的的劳动力市场政策；(iv) 促进小企业发展和提高非正规部门生产率的政策；以及(v) 增强青年人就业的能力和为其创造新的就业机会的政策。根据这五组已然确定的政策，国际劳工组织正在开展应该能为国家就业议程提供大纲的活动。一项重要的活动是为制定、实施、监督和评估积极劳动力市场政策开发一个框架。该框架将使决策者能够以节省费用的方式更好地设计和实施能够促进创造体面就业、减少技能与需求不符和将工人吸收进生产性就业的劳动力市场政策。它还将力求在私营和公共部门的调整需要和工人的保障之间达成一个新的平衡。将在于 2004 年 5 月召开的一次国家三方研讨会上讨论对积极劳动力市场政策进行审议的分析结果和政策性建议。
- 32.** 此外，国际劳工组织已经对政府的青年就业计划的两个方面进行了审查，这两个方面是培训问题和促进工匠（如技工和木匠）作坊中工作的创造。将根据审查的结果和国际经验对其改进提出具体建议。

⁵ 联合王国的国际开发司（DfID）和荷兰为国际劳工组织的国家一级行动和能力建设计划提供了支持。

通过全球就业议程促进性别平等：

鼓励妇女企业家获得市场准入

劳动力市场中的歧视影响着建立和发展其自我经营的妇女以及就业中的妇女。特别值得提出的是，妇女企业家在获得资金、信息、支持和市场方面所面临的因性别而引起的各种困难。在爱尔兰政府的帮助下，国际劳工组织已经确定了在诸如埃塞俄比亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚等国家中妨碍妇女企业家实现正规化和发展她们自己企业的关键因素。在处理这些挑战方面，通过展览会和展销会，支持妇女企业家作为其成员的协会和与社会伙伴建立联系，以及为国际劳工组织三方成员和从事女企业家能力培养的其它支持性组织提供能力建设，国际劳工组织对妇女企业家获得市场准入作了促进工作。作为国际劳工组织和非洲开发银行之间不断发展的伙伴关系的组成部分，在肯尼亚劳工和人力资源开发部的协助下正在规划补充性干预活动，根据这项活动，发展资金可以与企业支助服务相符。在坦桑尼亚联合共和国，正在与工业和贸易部一道努力，以使性别问题在新的中小企业政策中成为主流问题。国际劳工组织还在开发政策和方法上与经济合作与发展组织（OECD）建立伙伴关系，以在全球范围内促进妇女企业家能力的培养。

青年就业

33. 青年就业问题是作为解决劳动力中的特别弱势部分问题全球就业议程框架的一部分而被包括进来的。通过其 10 项要素，全球就业议程对解决这一问题提供了一个综合方式，它不仅提出了改善总的就业形势的问题，而且提出了更具体地针对将青年生产性地吸收进劳动力市场的劳动力市场计划。
34. 联合国秘书长的青年就业网（YEN）是全球就业议程之下的第一个全球联盟。在联盟于 2003 年 6 月 30 日至 7 月 1 日在国际劳工局举行其第二次会议时，秘书长的青年就业问题高级小组建议对青年就业问题采取开展社会对话的举措。继这项建议之后，国际雇主组织（IOE）和国际自由工联（ICFTU）联名写信给国际劳工局局长，建议由它们共同采取支持行动，以帮助政府起草联大 A / 57 / 165 号决议所呼吁的国家审查和行动计划。
35. 2003 年 12 月在亚地斯亚贝巴召开的第 10 届非洲区域会议在其关于体面劳动的会议上强调指出了要制定关于为大量进入劳动力市场的青年人和妇女创造更多和更好工作的战略和政策之重要性。会议通过了一项关于非洲的青年就业问题的全面决议，决议呼吁国际劳工组织支持政府和社会伙伴针对为青年人创造体面的和生产性劳动制定并实施切实可行的措施（见 GB.289/5 号文件）。
36. 计划于 2004 年召开的国际劳工组织关于青年就业问题三方会议和 2005 年国际劳工大会对青年就业问题的讨论将为劳工局在全球就业议程的大环境中将工作重点放在青年就业问题上提供一次机会。此外，这项工作将有助于将全球就业议程的工作置于对《千年宣言》的五年回顾能够产生影响的地位，联大将于 2005 年对《千年宣言》进行五年回顾。

37. 对青年就业网切实给予重视，就是要交流关于青年就业政策和举措的信息并促进对这些政策和举措的学习，以及发展实地具体结果的协同作用。巴西自愿作为青年就业网的第八个领头国家，国际劳工组织与世界银行合作，在巴西正在根据青年就业网开展工作，以支持政府的首次创业重点计划。正如前面已经提及的那样，国际劳工组织还正在印度尼西亚支持政府开展关于印尼国家青年就业网的工作和制定这方面的国家行动计划（见下面的专栏）。在埃及，国际劳工组织正在与政府密切配合，以评估和改进其国家青年就业计划。在斯里兰卡，政府与青年就业网磋商，正在建立国家特别工作组和为 2004 年制订行动计划。在越南，国际劳工组织帮助起草了一份关于青年就业的政策性文件并就此问题组织国家媒体开展了一次宣传运动。

印度尼西亚的青年就业

解决印度尼西亚的青年就业挑战是一项艰巨的任务，这反映在城镇青年的公开失业率高居 33% 和农村青年就业不足的比率达到 47%。穷人的 62% 在 30 岁以下不足为怪。因此，解决青年就业的挑战和减贫问题是相互密切联系的。这反映在国际劳工组织为减贫战略文件的贡献上，青年就业问题被作为促进体面劳动总体政策的主流问题。印度尼西亚经济事务协调部长建立了印度尼西亚青年就业网，从而使印度尼西亚成为联合国秘书长青年就业网的第一个“领头国家”。印度尼西亚青年就业网吸收主要决策者及私营部门和公民社会的知名代表参与网络的工作。青年就业网的主要使命是制定一项国家青年就业行动计划。

作为对印度尼西亚青年就业网的支持，国际劳工组织与人力和移民事务部、工人组织和雇主组织、学术界和世界银行密切合作开展研究工作，从事能力建设，提供政策咨询和发起示范项目。例如，对国家青年就业计划的一次审查和关于今后方案的研究为国家青年就业行动计划的起草工作提供了投入。关于对学校向工作过渡的一次调查的结果为国家青年就业行动计划的起草同时也为试点地区的中学和技校所使用的职业指导手册的编写提供了内容。

国家青年就业行动计划目前正在起草过程中，将由印度尼西亚青年就业网于 2004 年 2 月对其最终定稿。此后，该行动计划将提交给政府进行审议。

全球和地区发展

38. 与贸易、资本流通、商品价格，及经济波动有关的全球发展状况对就业，特别是发展中国家的就业有着重大的影响。根据全球就业议程所开展工作的一个重要部分就是分析这些发展及其对就业和贫困的经济影响。
39. 2003 年 1 月，就业战略司发表了第一份《全球就业趋势报告》。自从该首份报告发表以来，世界目睹了经济的缓慢回升，但这种情况仍不足以纠正全球就业的疲软形势。将于 2004 年 1 月发行的下一份年度报告提供了对全球范围内目前劳动力

市场趋势的分析。报告使用了最近的劳动力市场指标并分析了导致世界的许多地方出现高失业率和高度贫困的一些因素。报告揭示了妇女和青年人如何又一次受到特别沉重的打击，特别是发展中世界的妇女和青年人。

40. 报告涉及拉丁美洲和加勒比地区、东亚、东南亚、南亚、中东和北非、撒哈拉以南非洲、转型经济国家和工业化国家，重点放在每一地区和每一经济群体所面临的不同的劳动力市场特点和挑战。
41. 《2004 年全球就业趋势报告》分析了造成当前全球就业形势的这种不利局面的各种因素，这种不利局面部分地反映在非正规经济中工作的那些人数量的增多。信息和通信技术中的就业在减少，在旅行和旅游业及在出口和劳动密集型制造业部门中就业也在大幅度减少。处于脆弱的金融形势的国家和那些经历着武装冲突和暴力的国家也都目睹了失业和贫困的上升。总的说来，报告中所作的分析提供了关于当前形势和关于世界上最需要经济发展和体面劳动的地点的简明扼要的写照。
42. 正如提交给委员会的上一份报告中所讨论的那样，全球就业议程正在根据地区的优先重点作出调整，非洲就业计划就是这样的情况。为了开发同贫困作斗争的有效工具，国际劳工组织于 2003 年 10 月在非洲 12 个国家中在国际劳工组织三方伙伴和致力于发展的其它行为者之间发起了国家磋商的试点期。向 2003 年 12 月在亚地斯亚贝巴召开的第 10 届非洲区域会议介绍了这些磋商的结果。这些国家磋商将会继续进行下去，并为将于 2004 年在布基纳法索召开的关于非洲就业和减贫问题非洲联盟国家元首和政府首脑特别峰会的举行提供重要的投入，已要求国际劳工组织在峰会的组织工作方面给予合作。

资源的使用

43. 对关于全球就业议程的 10 大要素的分析和政策咨询工作的支持、国家就业议程的制定和就关键的就业关注问题在地区和全球一级开展的工作是一项全劳工局范围的工作，其中，主要的支持来自就业部门，但要与其它技术部门和基层的专家合作实施。在有些情况下，如非洲就业计划，工作主要是由非洲地区局和非洲地区分局在就业部门的支持下开展的。除用于支持这项计划的国际劳工组织的资金外，还使用了预算外资金，以为具体活动提供资金。
44. 关于埃及的国家就业议程的制定，例如，2003 年，主要的投入是由开罗地区分局（12 个工作月）作出的，但就业战略司（4 个工作月）给予了支持。在 2004 年，总部除就业战略司将参与工作外，SEED 国际重点计划也将参与工作。
45. 针对全球就业议程的核心要素在国家一级开展的仍在进行中的活动的审查表明，国际劳工组织在 2003 年中与 55 个国家的三方成员一道开展了工作，这些国

家大多数是在发展中世界和是转型经济国家。关于所涉及的单个核心要素——尽管这些在大多数情况下都与其它要素结合在一起——和所包括的国家数量：知识和技能（44 个）、以减贫为目的的生产性就业（42 个）、体面就业和企业家能力（41 个）、宏观经济政策（24 个）、技术（21 个）、劳动力市场政策（19 个）、可持续发展（16 个）、职业安全与卫生（14 个）、社会保护（13 个）和贸易与就业（13 个）。

结 论

- 46.** 从这一分析中得出的一些主要结论是：(i)全球就业议程正在为在国家一级确定关键的就业关注问题和所需的政策对策及发展与体面劳动的其它主要支柱之间的协同作用提供有效的框架；(ii)国际劳工组织正在帮助三方成员在制定国家体面劳动综合战略方面取得有效进展，此种战略将有助于确定优先重点和目标；(iii)体面劳动试点计划和国际劳工组织对减贫战略文件进程的支持正在提供重要的教训，以及帮助开发丰富国家体面劳动议程的方法和手段；(iv)国际劳工组织已经在部门内部和部门与部门之间采取了措施，以确保工作的更好统一；以及(v)青年就业问题正在形成声势，这特别是由于青年就业网的发展和参加该网络的国家正在制定具体政策措施，以吸收新进入的青年劳动力参加生产性的和体面的就业。其它国家可以学习他们的经验。
- 47.** 为了为全球就业议程今后的发展与实施及政策一体化的相关方面提供指导，请委员会对本报告发表意见。

2004 年，2 月 3 日，日内瓦。

提交委员会讨论。