



ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Проведение Глобальной программы занятости: новые элементы

1. На своей ноябрьской сессии (2003 г.) Комитет предложил МБТ отчитываться о текущих мерах по реализации Глобальной программы занятости (ГПЗ) и о прогрессе в области интеграции политики. Такая информация содержится в настоящем документе, в котором рассматривается также вопрос о том, как во всеобъемлющих рамках достойного труда проводится интеграция и координация работы МОТ на уровне стран в области занятости, включая занятость молодежи. Кроме того, в настоящем документе представлена последняя информация о комплексных мероприятиях, проводимых на уровне стран в рамках Экспериментальной программы по достойному труду (ЭПДТ) и в связи с участием МОТ в подготовке Документов по стратегии сокращения бедности (ПРСП) в ряде стран. Кроме того, в нем рассматриваются некоторые новые аспекты занятости, появившиеся в связи с изменениями на региональном и глобальном уровнях.
2. Комитет запросил информацию относительно имеющихся у МБТ ресурсов для работы по ЭПДТ, ПРСП и ГПЗ. Эта информация будет представлена на одном из предстоящих заседаний Комитета, когда будет задействована Комплексная информационная система о наличии ресурсов (ИРИС), что позволит провести подробную разбивку расходов по конкретным видам деятельности на уровне стран, где осуществляется основная часть работы по этим программам. Информация о проделанной работе, собранная специально в этих целях по отдельным странам, показывает, какие ресурсы использовались подразделениями МБТ для проведения некоторых из этих мероприятий.

Реализация интеграции на практике

3. Программа достойного труда служит общей основой для работы МОТ. В настоящем документе представлена информация о комплексных мероприятиях на уровне стран, где общая цель достижения достойного труда переводится самым непосредственным образом в плоскость политики и практических действий. Цель, которая все чаще реализуется на практике при технической поддержке со стороны МОТ, заключается в обеспечении перехода к национальным комплексным программам достойного труда, разработанным и одобренным трехсторонними участниками МОТ на основе своих приоритетов и задач.

4. Каждый сектор МБТ ведет разработку своих практических действий именно в таком контексте. Опорой достойного труда в том, что касается занятости, является ГПЗ. Она служит питательной средой для стратегических рамок достойного труда и опирается на них, способствуя распространению такой политики в области занятости, при которой соблюдаются основополагающие принципы и права в сфере труда, расширяется социальная защита и развиваются механизмы социального диалога. Прогресс в достижении каждой из этих целей достойного труда усиливает и укрепляет практические действия, направленные на достижение других целей; согласованный подход к достойному труду позволит получить больше, чем сумма разрозненных действий. Однако на практике объединение разных элементов в единую комплексную программу часто представляет собой сложную задачу. Механизмы координации должны также учитывать сложность национальных условий, а также разный характер вмешательства.
5. Как в рамках каждого сектора, так и с участием многих секторов принимались меры по реальной интеграции мероприятий, направленных на достижение целей достойного труда. Экспериментальная программа по достойному труду, отчет о реализации которой заслушивался на заседании Комитета по занятости и социальным вопросам в ноябре 2003 года, является межсекторальным мероприятием по разработке методов и инструментов, которому ГПЗ придает аспект занятости, определяя проблемы в области занятости и политические инструменты.¹ Как отмечалось в ноябрьском документе, ЭПДТ показала, что имеется множество ключей к Программе достойного труда в зависимости от надежд и приоритетов трехсторонних участников МОТ, но очень часто единственной отправной точкой является повышение уровня и качества занятости.
6. Еще одним важным объединяющим звеном является участие МОТ в процессе подготовки ПРСП. В ноябре 2002 года на заседании Комитета по занятости и социальным вопросам заслушивался отчет об экспериментальной программе по ПРСП, работа по которой с тех пор получила дальнейшее развитие.² МОТ считает главной задачей в процессе ПРСП достижение полного понимания связи, существующей между занятостью и бедностью, и обеспечение включения в программу проблем и целей, обозначенных трехсторонними участниками МОТ. На данном заседании Комитет особо обсудит отдельный документ,³ показывающий в общих чертах аналитические усилия МОТ и содержащий обзор консультаций по вопросам политики, касающимся производительной занятости в интересах снижения масштабов бедности и обеспечения развития.
7. Новая информация о реализации ЭПДТ и ПРСП, включенная в нижеследующие разделы, показывает, каким образом Программа достойного труда может помочь сфокусировать внимание на самых важных экономических и социальных проблемах и одновременно обеспечить получение эффекта синергии между четырьмя основными элементами этой Программы. Это поможет странам в разработке комплексных стратегий с активным участием социальных партнеров. Учитывая также, что в центре внимания настоящего документа стоит Глобальная программа занятости, в нем анализируется, каким образом она способствует укреплению синергии между занятостью и остальными элементами Программы достойного труда и служит во многих случаях ключом для работы МОТ на уровне стран.

¹ GB.288/ESP/5.

² GB.285/ESP/2.

³ GB.289/ESP/2.

Новая информация о реализации ЭПДТ и ПРСП

8. На последнем заседании Комитета был представлен подробный обзор концептуальных основ и принципов реализации ЭПДТ. Ниже следует краткое изложение последней информации относительно имевших место с тех пор существенных изменений.
9. В *Бангладеш* национальные и международные эксперты готовят под руководством МОТ серию исследований о конкретных аспектах достойного труда, указанных в качестве приоритетных Консультативным советом по ЭПДТ. Эти документы будут обсуждаться в марте 2004 года в рамках Национального политического диалога в связи с вопросом «Глобализация, достойный труд и сокращение бедности: политические альтернативы». В работе этого семинара будут участвовать представители ряда министерств и государственных ведомств, организаций работодателей и работников, научных кругов и гражданского общества.
10. Участники этого совещания обсудят влияние процесса глобализации на занятость, социальную защиту, основополагающие права в сфере труда и социальный диалог в контексте необходимых мер по сокращению бедности и структурной перестройке промышленности в связи с прекращением действия с 1 января 2005 года системы квот и вступлением в силу нового соглашения ВТО по швейной и текстильной промышленности. В число намеченных к обсуждению важнейших вопросов входят вопросы, касающиеся практических мер, обеспечивающих, чтобы глобализация способствовала сокращению масштабов бедности, и особенно вопрос о влиянии глобализации на деятельность в неформальной экономике; какими будут новые направления роста и новые источники создания занятости; каковы важнейшие факторы, ведущие к повышению конкурентоспособности предприятий; и каким образом достойный труд может способствовать повышению конкурентоспособности на уровне предприятия, улучшению положения в гендерной области и повышению мобильности рабочей силы.
11. В *Гане* активизировалось осуществление ЭПДТ с момента начала ее реализации в марте 2003 года. На проходившем в декабре 2003 года семинаре по вопросам политики впервые были представлены все партнеры и заинтересованные стороны, участвующие на национальном и региональном уровнях в реализации этой программы. Они обсудили вопросы своего соответствующего вклада и общих политических направлений интеграции в Стратегию Ганы по борьбе с бедностью (СГББ). Они достигли договоренностей в отношении политики в таких областях, как пользующаяся спросом на рынке труда профессиональная квалификация и стимулирование предпринимательской деятельности, интеграция лиц с ограниченной трудоспособностью и содействие занятости с использованием государственной помощи. Ассоциация работодателей и Конгресс профсоюзов Ганы активно участвовали в этих политических дискуссиях, и сами выступают инициаторами в разработке политики в области вознаграждения за производительность труда и установления минимальной заработной платы. В 2004 году в центре внимания Программы будет стоять комплексная стратегия сокращения бедности в неформальной экономике.
12. В Гане ГПЗ обеспечивает основу для Встречи на высшем уровне по вопросам занятости, которая состоится в 2004 году как компонент занятости в рамках ЭПДТ. В декабре 2003 года был создан Национальный исполнительный комитет, в котором представлены все социальные партнеры. Он призван определить темы для основополагающих исследований и следить за подготовкой к этой Встрече на высшем уровне. Проведенная в конце 2003 года совместная миссия МОТ/ПРООН указала на необходимость усиления компонента занятости в СГББ. Запланированная Встреча на высшем уровне по вопросам занятости обсудит эти вопросы и примет при поддержке трехсторонних участников конкретную политику для включения в СГББ, а также определит меры и ресурсы, необходимые для их успешного решения.

13. В *Марокко* на проходившем в декабре 2003 года совещании на высоком уровне с участием социальных партнеров был принят Национальный план действий по повышению конкурентоспособности предприятий текстильной и швейной промышленности посредством содействия достижению достойного труда. В плане действий намечены меры по решению экономических и социальных проблем, связанных со структурной перестройкой, осуществляемой в текстильной и швейной отраслях промышленности Марокко за счет процессов глобализации и либерализации торговли. Этот план является результатом широких консультаций, проводимых под эгидой Экспериментальной программы между всеми соответствующими партнерами, а в его основу легли аналитические исследования, касающиеся экономических и социальных факторов, определяющих конкурентоспособность этих отраслей.
14. В настоящее время в рамках этого плана действий проводятся конкретные мероприятия, показывающие, как, содействуя достижению достойного труда посредством социального диалога, можно реально добиваться повышения качества и уровня занятости. В число этих мероприятий входят: i) подготовка по вопросам ведения коллективных переговоров и урегулирования трудовых споров; ii) подготовка по вопросам производительности, безопасности и гигиены труда; iii) разработка социальными партнерами гендерной стратегии; iv) обзор действующих учебных программ для обеспечения их максимального влияния и повышения координации между ними; v) ускоренная оценка распространения детского труда; и vi) проведение на определенных предприятиях проекта по «повышению качества социального менеджмента».
15. В вышеуказанных мероприятиях проявляется комплексный характер современных проблем и возросшее понимание социальными партнерами в странах, где ведутся эксперименты, тесных связей, существующих между повышением экономической эффективности для удовлетворения требований, предъявляемых глобализацией, и социальным прогрессом. Разрабатываемые или принимаемые в настоящее время планы действий отражают этот практический и комплексный подход к количественной и качественной сторонам занятости в разнообразных политических условиях. Высоким приоритетом в национальных программах достойного труда пользуются меры содействия эффективным стратегиям, направленным на достижение гендерного равенства.
16. МБТ может доложить о неизменном прогрессе в процессах ПРСП, имевшем место момента его последнего отчета перед Комитетом в ноябре 2002 года, когда Комитет рекомендовал МОТ расширить и углубить свое участие в разработке ПРСП и предложил МБТ представить ему на рассмотрение дальнейший отчет в 2004 году.⁴ В процессе ПРСП имеется немало элементов, общих с ЭПДТ, о чем свидетельствует, например, работа в Гане, так как он объединяет в себе все стратегические цели.
17. В дополнение к первым пяти странам, где началось проведение экспериментальных программ (Непал, Камбоджа, Мали, Объединенная Республика Танзания и Гондурас), МОТ теперь расширила круг стран, в которых она поддерживает различными путями процесс ПРСП на национальном уровне. В частности МБТ участвует в процессе ПРСП в Индонезии, Вьетнаме, Пакистане, Эфиопии, Бангладеш и Гане, причем в последней стране это является частью ЭПДТ. Характер участия МОТ в процессе ПРСП имеет свои особенности в каждой из стран, что во многом определяется общими национальными целями и задачами развития, которые зависят от уровня развития, потенциала трехсторонних участников и характера самого процесса ПРСП.
18. В *Эфиопии* работа, проводимая МОТ с конца 2002 года, сконцентрирована на ряде комплексных направлений. Первым из них является предоставление социальным партнерам более активной роли в процессе ПРСП, так как вначале они не

⁴ GB.285/13, п. 94.

привлекались к формулированию ПРСП. Это реализуется посредством проведения серий тематических практических семинаров по совершенствованию анализа явления бедности, по гендерным вопросам и различным аспектам социального диалога, а также за счет практического семинара по «дипломатии развития», преследовавшего цель обеспечить его участников необходимой информацией и аргументами, создание сети и обучение навыкам ведения переговоров для участия в диалогах по вопросам политики. Был опробован в экспериментальном порядке и выдан участникам разработанный МОТ пакет материалов по повышению эффективности разработки ПРСП.

19. Другие мероприятия были направлены на укрепление потенциала Министерства по труду и социальным вопросам и социальных партнеров в проведении активной политики в области рынка труда в поддержку Программы устойчивого развития и сокращения бедности (в соответствии с наименованием ПРСП в Эфиопии). Еще одна смежная инициатива сконцентрирована на нуждах в социальном обеспечении трудящихся в неформальной экономике. Эта инициатива призвана, в частности, улучшить доступ к медицинскому обслуживанию, при этом особое внимание уделяется нуждам женщин в социальном обеспечении. Ее цель состоит в расширении сферы охвата структур микрострахования для обеспечения финансирования и улучшения доступа к медицинскому обслуживанию всех лиц, не охваченных государственными или частными системами медицинского обслуживания.
20. Наконец, трехсторонним участникам было оказано содействие в проведении ежегодного обзора и анализа ПРСП. Здесь особым вниманием пользуются политика создания производительной и оплачиваемой занятости, укрепление основ трудовых отношений, частично за счет укрепления Национального консультативного совета по трудовым отношениям и укрепления учреждений, через которые может вестись социальный диалог с целью достижения консенсуса по важнейшим экономическим и социальным вопросам.
21. В *Индонезии* работа по ПРСП включена в Трехсторонний план действий по достойному труду на 2002-05 годы, разработанный МОТ совместно с трехсторонними участниками. Эта работа тесно координируется с работой по занятости молодежи, проводимой в рамках Сети по обеспечению занятости молодежи (см. вставку ниже). МОТ оказывала содействие Национальному комитету по сокращению бедности (НКСБ является государственным учреждением, ответственным за координацию работы по составлению ПРСП). Это содействие состояло в подготовке обзора и комментариев по проекту предварительного ПРСП, а также в разработке ряда записок с техническими рекомендациями по 12 конкретным темам для представления соответствующим специальным группам по ПРСП, в том числе таких записок, как «Роль занятости в снижении бедности», «Децентрализация и достойный труд», «Сокращение бедности среди молодежи посредством укрепления связей между школой и миром труда», «Совершенствование управления на рынке труда» и «Социальная защита для всех».
22. МОТ проводила также обширную программу по разъяснению процесса ПРСП среди трехсторонних участников МОТ и повышению их технического потенциала в работе с ПРСП, а также стимулировала их участие в этом процессе посредством организации ряда двух- и трехсторонних совещаний как на национальном, так и на региональном уровнях. Кроме того, МОТ готовит всеобъемлющий доклад для НКСБ, специальных групп по ПРСП, Всемирного банка и стран-доноров, который, как ожидается, будет представлен в феврале 2004 года. Этим докладом преследуется цель помочь правительству в подготовке проектов соответствующих глав для ПРСП. Работа по ПРСП позволяет МОТ вступать также в диалог с партнерами и донорами в области развития, создавая тем самым новые возможности в достижении целей достойного труда.

Индонезия: Занятость молодежи

Решение проблемы занятости молодежи связано с большими трудностями в Индонезии по причине необычайно высокого уровня открытой безработицы среди городской молодежи (33%) и столь же высокого уровня неполной занятости среди сельской молодежи (47%). Неудивительно, что возраст 62% бедного населения составляет менее 30 лет. Поэтому задачи, связанные с обеспечением занятости молодежи и сокращением бедности тесно связаны между собой. Это нашло отражение во вкладе МОТ в ПРСП, где вопросы занятости молодежи занимают приоритетное место в рамках общей политики содействия достойному труду.

Министр-координатор по экономическим вопросам Индонезии создал Индонезийскую сеть по обеспечению занятости молодежи, причем Индонезия стала первой «страной-лидером» в созданной по инициативе Генерального секретаря ООН Сети по обеспечению занятости среди молодежи. В Индонезийскую сеть вошли руководители директивных органов и видные представители частного сектора и гражданского общества. Первоочередной задачей Индонезийской сети по обеспечению занятости молодежи является подготовка Национального плана действий по обеспечению занятости молодежи.

Оказывая содействие Индонезийской сети, МОТ тесно сотрудничает с Министерством трудовых ресурсов и миграции, с организациями работодателей и работников, научными кругами и Всемирным банком в таких областях, как научные исследования, укрепление организационных структур, предоставление политических консультаций и проведение демонстрационных проектов. Например, обзор национальных программ обеспечения занятости молодежи и анализ возможных сценариев способствовали подготовке Национального плана действий по обеспечению занятости молодежи. Результаты обследования перехода от школьной скамьи к трудовой деятельности использовались при подготовке Национального плана действий и разработке пособия с руководством по профессиональной карьере, предназначенных для средних школ и техникумов в регионах, где проводятся эксперименты.

В настоящее время Национальный план действий по обеспечению занятости молодежи находится на этапе подготовки и будет окончательно доработан Индонезийской сетью по обеспечению занятости молодежи в феврале 2004 года. Затем он будет представлен на рассмотрение правительства.

23. Важно подчеркнуть, что работа по составлению ЭПДТ и поддержке процесса ПРСП на уровне страны проводится всеми подразделениями МБТ, хотя основной вклад вносят подразделения на местах и технические департаменты штаб-квартиры, координируемые Департаментом интеграции политики (INTEGRATION).
24. Эфиопия служит наглядным примером содействия ПРСП, предоставляемого специалистами из Субрегионального бюро МОТ для Восточной Африки в Аддис-Абебе при поддержке ряда подразделений в штаб-квартире. Приблизительные данные, полученные от различных подразделений, говорят о том, что в 2003 году использовались следующие ресурсы: поддержка со стороны Сектора занятости (семь рабочих месяцев) для подготовки активной политики в области рынка труда в поддержку Программы устойчивого развития и сокращения бедности; Программа ИнФокус по укреплению социального диалога (DIALOGUE) (три рабочих месяца) проводила работы с целью укрепления потенциала социальных партнеров активно участвовать в процессе ПРСП; Сектор социальной защиты (три рабочих месяца) способствовал расширению системы социального обеспечения; услуги специалистов Бюро МОТ в Аддис-Абебе в поддержку мероприятий (девять рабочих месяцев); и Департамент интеграции политики (три рабочих месяца).
25. Гана служит еще одним примером сотрудничества в использовании общих ресурсов в интересах ЭПДТ и ПРСП. В 2002-03 годах 12 подразделений на местах и в штаб-квартире выделили рабочее время своих сотрудников и финансовые ресурсы, которые использовались при выполнении согласованного общего рабочего плана. Сюда вошли 4,5 рабочих месяца от Сектора занятости, три рабочих месяца от бюро на местах и восемь рабочих месяцев от Департамента интеграции политики. В дополнение к этому Региональное и Зональное бюро, Отдел по деятельности в интересах работодателей (ACT/EMP) и Департамент интеграции политики выделили 440.000 долл. США.
26. В конце 2002 года в целях создания условий, благоприятствующих последовательному и комплексному подходу на уровне всего МБТ к проблеме достойного труда и

ПРСП, был учрежден Межсекторальный консультативный комитет, призванный постоянно контролировать потенциальный вклад каждого из четырех стратегических секторов в процесс ПРСП. Кроме того, МБТ накапливает информацию о своем опыте в области ПРСП с целью дальнейшего его распространения. В сентябре 2002 года в Турине был проведен семинар для персонала с участием 50 старших работников из бюро на местах и штаб-квартиры с целью обеспечения активного участия персонала МБТ в процессе ПРСП.

27. Значительные нужды трехсторонних участников и персонала МОТ в информационно-просветительских материалах и практической помощи удовлетворяются с помощью инструментария и руководств/пособий, выпущенных МОТ, в которых внимание привлекается к стратегиям сокращения бедности, ПРСП и деятельности МОТ таких областях, как гендерные вопросы, кооперативы, ВИЧ/СПИД и трудящиеся-инвалиды. В настоящее время разрабатывается всестороннее руководство по достойному труду и ПРСП, в котором, среди прочего, будут изложены в общих чертах практические шаги к участию в процессе ПРСП и достижению успеха с точки зрения создания сетей распространения влияния и получения результатов на переговорах в связи с процессом ПРСП.
28. Помимо контактов на уровне каждой из стран, регулярно проводятся совещания с Всемирным банком для обзора процесса ПРСП. Кроме того, МОТ председательствовала на заседании Рабочей группы по ПРСП, учрежденной Группой по вопросам развития (ГООНВР), на котором был составлен документ «Оценка роли и опыта учреждений системы ООН в области ПРСП» и связанный с ним документ «Записка о руководящих принципах участия Групп ООН по странам в процессах ПРСП». В этих документах указывается на необходимость дальнейшего усиления последовательности и координации работы на уровне стран по ПРСП и более полной гармонизации с другими национальными аспектами. Происходит регулярный обмен мнениями со многими много- и двусторонними донорами МОТ в связи с оценкой опыта МОТ в отношении ПРСП и направлений деятельности.⁵

Глобальная программа занятости

29. Помимо информации о вкладе этой Программы в процессы ЭПДТ и ПРСП на национальном уровне, в данном разделе приводятся сведения о проводимой в настоящее время в Египте работе по составлению национальной программы занятости и содействию достижению гендерного равенства посредством стимулирования доступа на рынок женщин-предпринимателей (см. вставку ниже).
30. В *Египте* все еще сохраняется высокий уровень безработицы и неполной занятости. Причины такой неблагоприятной ситуации на рынке труда имеют структурный характер. В число этих причин входят несоответствие между растущим высокими темпами предложением рабочей силы и спросом на нее, усугубляемое низкой производительностью и неспособностью многих предприятий вести конкурентную борьбу. Среди безработных почти 95% составляют лица, впервые вступающие на рынок труда, из них 90% находятся в возрастной группе 15-29 лет. Именно поэтому египетское правительство приступило в 2001 году к осуществлению Программы занятости молодежи. Оно также предложило МОТ сосредоточить свое внимание на некоторых конкретных ключевых политических и институциональных вопросах, которые может потребоваться включить в более широкую национальную программу занятости.

⁵ Департамент международного развития Соединенного Королевства и Нидерланды оказали поддержку действиям МОТ на уровне стран и программам укрепления национальных структур.

Достижение гендерного равенства через Глобальную программу занятости: Поощрение предоставления женщинам-предпринимателям доступа на рынок

Дискриминация на рынке труда затрагивает не только женщин, работающих по найму, но и женщин, которые создают и развивают свой собственный бизнес. В частности, женщины-предприниматели сталкиваются с проблемами гендерного характера при попытках получения доступа к ресурсам, информации, поддержке и рынкам. При содействии правительства Ирландии МОТ определила основные факторы, мешающие женщинам-предпринимателям регистрировать и развивать свои собственные предприятия в таких странах, как Замбия, Объединенная Республика Танзания и Эфиопия. Для преодоления этих трудностей МОТ оказывает содействие в расширении для женщин-предпринимателей доступа на рынок посредством организации выставок и торговых ярмарок, поддержки ассоциаций, объединяющих женщин-предпринимателей, и укрепления их связей с социальными партнерами, а также оказывая трехсторонним участникам МОТ и другим смежным организациям, занимающимся проблемами женщин-предпринимателей, помощь в укреплении их потенциальных возможностей. В рамках становящихся все более тесными партнерских отношений между МОТ и Африканским банком развития намечено провести в сотрудничестве с Министерством по труду и социальным вопросам Кении дополнительные мероприятия в этой стране, направленные на то, чтобы в финансировании развития учитывались интересы служб поддержки бизнеса. Это явится вкладом в новую проводимую правительством Стратегию восстановления экономики в интересах обеспечения благосостояния и занятости. В Объединенной Республике Танзании МОТ проводит совместно с Министерством промышленности и торговли работу по включению в качестве приоритетных вопросов гендерного равенства в новую политику развития малых и средних предприятий. МОТ разрабатывает также в партнерстве с ОЭСР политику и меры, направленные на стимулирование в глобальном масштабе предпринимательской деятельности женщин.

- 31.** МОТ направила правительству и социальным партнерам политический рамочный доклад, в котором подчеркивается необходимость в комплексном подходе к проблеме занятости. При реализации ГПЗ выявлены пять критически важных блоков политического вмешательства: i) макроэкономическая и отраслевая политика, нацеленная на создание источников производительной занятости; ii) политика усиления конкурентоспособности предприятий с целью повышения экспорта и занятости; iii) политика в сфере рынка труда, направленная на улучшение функционирования рынка труда; iv) политика, способствующая созданию и росту малых предприятий и повышению производительности неформального сектора; и v) политика, повышающая шансы для трудоустройства молодежи и создающая для нее новые возможности трудоустройства. МОТ, опираясь на пять выявленных блоков, осуществляет деятельность, которая должна дать дополнительные элементы для национальной программы занятости. Главным видом такой деятельности является создание рамок для формулирования, реализации, мониторинга и оценки активной политики на рынке труда. Эти рамки позволят политическим органам точнее формулировать и полнее реализовать экономически эффективным образом политику на рынке труда, которая способствует созданию достойных рабочих мест, преодолению несоответствия между имеющейся и пользующейся спросом профессиональной квалификацией и включению трудящихся в производительную занятость. При ее реализации будут также приняты целенаправленные усилия по достижению нового баланса между необходимостью в проведении структурных преобразований в частном и государственном секторах и обеспечении гарантий для работников. Аналитические выводы и политические рекомендации относительно пересмотра активных программ в сфере рынка труда будут обсуждаться на национальном трехстороннем семинаре, который состоится примерно в мае 2004 года.
- 32.** Кроме того, МБТ провел обзор двух компонентов правительственной Программы занятости молодежи, а именно компонента профессиональной подготовки и содействия созданию рабочих мест в мастерских ремесленников (например, механиков и столяров). Намечается подготовить конкретные рекомендации по улучшению этих компонентов на основе выводов обзора и международного опыта.

Занятость молодежи

33. Вопросы занятости молодежи вошли составной частью в ГПЗ, что позволяет решать проблемы этой особенно уязвимой категории рабочей силы. Содержащиеся в ГПЗ десять элементов позволяют подходить комплексно к этой проблеме, выделив потребность в улучшении общего положения в сфере занятости, а также более конкретно направленные программы, обеспечивающие эффективное привлечение на рынок труда молодых людей.
34. Созданная по инициативе Генерального секретаря ООН Сеть по обеспечению занятости молодежи является первым Глобальным альянсом под эгидой ГПЗ. На ее втором заседании, проходившем в МОТ с 30 июня по 1 июля 2003 года, Группа высокого уровня Генерального секретаря по Сети обеспечения занятости молодежи выступила с рекомендацией относительно инициативы, касающейся Социального диалога по вопросам занятости молодежи. В связи с этой рекомендацией Международная организация работодателей (МОР) и Международная конфедерация свободных профсоюзов (МКСП) направили Генеральному директору МОТ совместное письмо с предложением своей общей помощи правительствам в подготовке национальных обзоров и планов действий, к чему призывает Резолюция A/57/165 Генеральной Ассамблеи ООН.
35. Десятое Африканское региональное совещание, проходившее в декабре 2003 года в Аддис-Абебе, на своем заседании, посвященном достойному труду для молодежи, подчеркнуло важность разработки таких стратегий и политики, которые создают больше рабочих мест лучшего качества для огромного числа молодых мужчин и женщин, вступающих на рынок труда. Совещание приняло всеобъемлющую резолюцию о занятости молодежи в Африке, в которой МОТ предлагается оказать правительствам и социальным партнерам содействие в разработке и проведении практических мер по созданию достойных и производительных рабочих мест для молодежи (см. документ GB.289/5).
36. Запланированное на 2004 год Трехстороннее совещание МОТ по занятости молодежи, равно как и обсуждение вопроса занятости молодежи на Международной конференции труда в 2005 году позволят МБТ сфокусировать свою работу на вопросах занятости молодежи в контексте ГПЗ. Кроме того, это поможет так поставить работу по реализации ГПЗ, чтобы она оказала влияние на проводимый раз в пять лет обзор выполнения Декларации тысячелетия, который будет проводиться на Генеральной Ассамблее ООН в 2005 году.
37. На практике Сеть по обеспечению занятости молодежи должны обеспечивать обмен информацией и содействие передаче знаний о политике и инициативах в области занятости молодежи, а также укрепление синергии для получения конкретных результатов на местах. В Бразилии, добровольно выразившей желание быть восьмой страной-лидером в составе Сети по обеспечению занятости молодежи, МОТ в рамках партнерских отношений с Сетью взаимодействует с Всемирным банком с целью оказания содействия ведущей программе правительства *Первая работа*. Как отмечалось ранее, МОТ оказывает также поддержку *Национальной сети занятости молодежи* правительства Индонезии и содействует подготовке им Национального плана действий (см. вставку). В Египте МОТ тесно сотрудничает с правительством в проведении оценки и совершенствовании его Национальной программы занятости молодежи. Правительство Шри-Ланки, обратившись за консультациями к Сети по обеспечению занятости молодежи, создает национальную Специальную группу и готовит план действий на 2004 год. Во Вьетнаме МОТ подготовила программный доклад о занятости молодежи и организовала национальную кампанию в средствах массовой информации по этому вопросу.

Глобальные и региональные перемены

38. Глобальные перемены в торговле, движении капитала, потребительских ценах, а также экономическая неустойчивость оказали серьезное воздействие на занятость, особенно в развивающихся странах. Важной частью работы в рамках ГПЗ является анализ этих перемен и их экономических последствий для занятости и бедности.
39. В январе 2003 года Департамент по вопросам стратегии в области занятости выпустил первый *Глобальный доклад по тенденциям в области занятости*. Со времени выпуска этого первого доклада в мире наблюдался медленный экономический подъем, который оказался недостаточным для улучшения общей ситуации в области занятости. В следующем ежегодном докладе, выпущенном в январе 2004 года, анализируются текущие тенденции на рынке труда во всем мире. В нем используются новейшие показатели по рынку труда и анализируются факторы, влияющие на сегодняшнюю ситуацию, которая характеризуется высокими уровнями безработицы и бедности во многих регионах мира. В докладе показывается, что женщины и молодежь вновь оказываются первыми жертвами этих тенденций, особенно в развивающемся мире.
40. Доклад охватывает Латинскую Америку, Карибский бассейн, Восточную Азию, Юго-Восточную Азию, Ближний Восток и Северную Африку, страны Африки южнее Сахары, страны с переходной экономикой и промышленно развитые страны. Особое внимание уделяется отдельным характеристикам рынка труда и проблемам, с которыми сталкиваются каждый регион и каждая экономическая группа стран.
41. В *Глобальном докладе по тенденциям в области занятости за 2004 год* анализируются различные факторы, которые приводят к такому общему неудовлетворительному положению вещей в сфере занятости, частичным отражением которого является увеличение численности работников в неформальной экономике. Занятость сокращалась в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, широкая потеря рабочих мест наблюдалась также в сфере путешествий и туризма, а также в отраслях обрабатывающей промышленности, работающих на экспорт, использующих трудоемкие методы. Безработица и бедность возрастали также в странах с неустойчивым финансовым положением и в странах, переживающих вооруженные конфликты и волнения. В целом представленный в докладе анализ дает точную картину сегодняшней ситуации и того, какие регионы мира остро нуждаются в создании потенциала для экономического роста и достойного труда.
42. Как отмечалось в последнем докладе, представленном Комитету, в ГПЗ вносятся изменения для того, чтобы приспособить ее к региональным приоритетам, как, например, в случае программы «Рабочие места для Африки». Для получения эффективных орудий в борьбе с бедностью МОТ приступила в октябре 2003 года к проведению в 12 странах Африки экспериментального этапа национальных консультаций между трехсторонними партнерами МОТ и другими участниками процесса развития. Результаты этих консультаций были представлены на Десятом Африканском региональном совещании, которое проходило в декабре 2003 года в Аддис-Абебе. Такие национальные консультации будут продолжены. Они дадут важные материалы для созыва Чрезвычайной встречи глав государств и правительств Африканского союза по вопросам занятости и сокращения бедности в Африке, проведение которой намечено на 2004 год в Буркина-Фасо. К МОТ обратились с просьбой оказать содействие в ее организации.

Использование ресурсов

43. Поддержка аналитической работы и проведение политических консультаций по десяти основным элементам ГПЗ, разработка национальных программ занятости и

работа на региональном и глобальном уровнях по важнейшим проблемам занятости представляют собой те виды деятельности, к осуществлению которых привлекаются все подразделения МБТ. При этом основная поддержка исходит из Сектора занятости, но на практике эта работа осуществляется в сотрудничестве с другими техническими Секторами и специалистами на местах. В ряде случаев, как, например, в случае программы «Рабочие места для Африки», основную работу проводят Региональное и Субрегиональные бюро в Африке при поддержке Сектора занятости. Дополнительно к ресурсам МОТ, используемым в поддержку этой программы, для финансирования конкретных мероприятий привлекаются внебюджетные средства.

44. При разработке в 2003 году национальной программы занятости для Египта, основной вклад поступил от Субрегионального бюро в Каире (12 рабочих месяцев) при поддержке со стороны Отдела стратегии занятости (EMP/STRAT) (четыре рабочих месяца). В течение 2004 года, помимо EMP/STRAT в штаб-квартире, будет привлекаться Программа ИнФокус по повышению уровня занятости за счет развития малых предприятий (IFF/SEED).
45. Как показывает обзор проводимой в настоящее время деятельности на национальном уровне по важнейшим элементам ГПЗ, в 2003 году МОТ работала с трехсторонними участниками в 55 странах, главным образом в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. С точки зрения каждого из этих важнейших элементов, хотя во многих случаях они неотделимы друг от друга, охватывалось следующее количество стран: знания и профессиональные навыки (44), производительная занятость в целях снижения бедности (42), достойная занятость и предпринимательская деятельность (41), макроэкономическая политика (24), технология (21), политика в сфере рынка труда (19), устойчивое развитие (16), безопасность и гигиена труда (14), социальная защита (13), торговля и занятость (13).

Выводы

46. Из вышеприведенного анализа можно сделать следующие выводы: i) ГПЗ служит надежной основой для идентификации важных проблем занятости и принятия необходимых политических мер на уровне стран, а также для укрепления синергии с остальными главными элементами достойного труда; ii) МОТ помогает трехсторонним участникам в достижении реального прогресса в разработке комплексных стратегий достойного труда на уровне стран, которые могут помочь в определении приоритетов и задач; iii) ЭПДТ и поддержка со стороны МОТ процесса ПРСП позволяют приобрести важный опыт, а также помочь в разработке методов и инструментов для подготовки Программы достойного труда на национальном уровне; iv) МБТ провело мероприятия на уровне каждого Сектора и на уровне всех Секторов, обеспечивающие более полную интеграцию; и v) все большее значение приобретают вопросы занятости молодежи, особенно в результате создания Сети по обеспечению занятости молодежи, и в настоящее время в странах-участницах этой Сети разрабатываются конкретные политические меры, обеспечивающие включение молодежи, вступающей на рынок труда, в производительную и достойную занятость, причем уроками осуществления этих мер смогут воспользоваться другие страны.
47. Комитету предлагается высказать свои замечания по докладу и дать рекомендации по дальнейшему совершенствованию и реализации Глобальной программы занятости и по связанным с этими процессами аспектам интеграции политики.

Женева, 3 февраля 2004 г.

Вносится для обсуждения.