



## ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

### **Функционирование директивных органов:**

#### **b) Административный совет**

#### **Введение**

1. Возможные меры усовершенствования функционирования работы Административного совета обсуждались в ноябре 2003 года. Вслед за этим в январе-феврале 2004 года были проведены консультации с представителями правительств и группами работодателей и работников. В настоящем документе кратко изложены вопросы, по которым было достигнуто взаимопонимание, а также информация о дальнейшей работе над этим вопросом.

#### **Основные параметры**

2. Наметился общий консенсус относительно необходимости для Административного совета в полной мере выполнять свои функции в качестве высшего директивного органа Организации между сессиями Международной конференции труда. Для этого он должен иметь возможность рассматривать все стратегические задачи и обеспечивать управление всеми направлениями деятельности Международного бюро труда. Он должен представлять взвешенные и обдуманые политические рекомендации, в том числе если это потребует с учетом проведения целенаправленных политических дискуссий. Должное внимание следует уделять трипартизму посредством усиления взаимоотношений между представителями групп работодателей, работников и правительств.
3. Не утратила своего значения и основная особенность современной структуры Административного совета: после принятия решений на пленарных заседаниях комитетов с учетом обсуждения различных вопросов в этих комитетах дальнейших дискуссий открываться не будет. Следует подчеркнуть важность работы комитетов как неотъемлемой части сессий Административного совета.
4. Следует усовершенствовать систему распределения времени. Все заседания должны начинаться вовремя, выступления не должны повторять друг друга и следует также ограничить поздравительные формулировки. К некрологам следует относиться с должным уважением, но при этом следует избегать излишнего многословия. Там где это возможно, следует эффективно использовать информационную и коммуникационную технологии, необходимо еще более сократить объем издаваемой документации, а сами документы должны носить сжатый характер и раскрывать существо

вопроса, при этом для любого документа большого объема надлежит готовить аналитическое резюме. Документы, представляемые лишь в информационных целях, не включающие пунктов для решения, должны соответствовать целям Административного совета, который осуществляет функцию общего надзора.

## Дальнейшее усовершенствование

5. В целях повышения эффективности и более рационального распределения времени Административного совета был предложен ряд конкретных предложений. Их суть изложена в пп. 6-9 – они касаются дальнейшего усовершенствования порядка проведения пленарных заседаний; пп. 10-15 – работы комитетов Административного совета; пп. 16-17 – свода воедино правил Административного совета; пп. 18-19 – взаимоотношений между группами. В эти же пункты включены предложения относительно дальнейших действий или продолжения дискуссий.
6. *Отбор вопросов для включения в повестку дня будущих сессий Конференции.* Обсуждение этого вопроса на пленарных заседаниях Административного совета, как правило, требует длительного времени и не позволяет достаточно глубоко проанализировать этот вопрос. Возможно, всем группам следует проводить предварительное обсуждение, с тем чтобы их позиции в первую очередь были доведены до сведения Административного совета. До возможного вторичного обсуждения и принятия решения представители и координаторы от групп могли бы обсудить возникшие вопросы друг с другом в целях достижения договоренностей. Как правило речь идет о дискуссиях на мартовских сессиях Административного совета, когда обычно принимаются реальные решения относительно повестки дня.
7. *Политические дискуссии в Административном совете.* Желательно усилить директивную и политическую роль Административного совета посредством проведения дискуссий по конкретным вопросам политики. Такие дискуссии должны быть должным образом подготовлены и вести к принятию решений относительно дальнейших действий. Вопросы для политических дискуссий могли бы определяться и разрабатываться комитетами. В случае возникновения пересекающихся вопросов, первоначальное обсуждение можно было бы проводить на пленарном заседании Административного совета, и в любом случае последний должен принимать окончательное решение по соответствующему вопросу и порядке его подготовки. Программа работы Административного совета должна предусматривать выделение времени, например полдня, для проведения дискуссий по отобранным политическим вопросам.
8. *Обсуждение докладов комитетов на пленарных заседаниях* В настоящее время Административный совет обычно вторично не обсуждает вопросы, которые охвачены докладами его комитетов. Административный совет мог бы конкретно подумать над обобщением этих правил и опубликованием их в необходимой форме (см. пп. 16-17 ниже).
9. *Информационные документы.* Широкие дискуссии по вопросам, вносимым лишь в информационных целях, должны проводиться исключительно по требованию той или иной группы или ряда членов Административного совета; в принципе такое обсуждение следовало бы проводить на более поздней сессии Административного совета.

## Вопросы, связанные с работой комитетов и их заседаниями

10. *Повестка дня сессий комитетов.* Повестка дня сессий каждого комитета должна быть реалистичной, и необходимо иметь договоренность относительно тех документов, которые надлежит готовить к ним. Все комитеты должны придерживаться

процедуры договоренностей относительно своих повесток дня на следующую сессию, хотя не исключена возможность внесения коррективов в повестку дня с учетом возможных изменений и при условии согласия должностных лиц Административного совета.

11. *Охват всех стратегических задач.* Осуществление эффективного контроля означает, что пленарные заседания Административного совета и его комитетов должны иметь возможность обсуждать вопросы, связанные со всеми четырьмя стратегическими задачами. В связи с этим возникают конкретные вопросы в отношении целей занятости, социальной защиты и социального диалога. Что касается последнего аспекта, можно было бы подумать над расширением мандата Комитета по отраслевым и техническим совещаниям и связанным с ними вопросам, с тем чтобы возложить на него ответственность за рассмотрение проблем, рассматриваемых в рамках Программы ИнФокус по социальному диалогу и трудовому законодательству и регулированию вопросов труда.
12. Что касается социальной защиты, можно было бы либо заблаговременно урегулировать проведение заседаний Комитета по занятости и социальной политике с включением в его повестку дня отдельно вопросов занятости и социальной защиты, приняв при этом решение о времени проведения заседаний, на которых будут рассматриваться эти отдельные повестки дня, либо утвердить новый Комитет по социальной защите. Если будет рассматриваться последний вариант, необходимо уточнить все вопросы, касающиеся стоимости затрат на его создание и другие последствия для Административного совета. К таким последствиям следует также причислить вопросы практических возможностей участия членов Административного совета и делегаций по осуществлению эффективного контроля за решениями Комитета.
13. *Одновременное проведение заседаний.* Достигнута договоренность о целесообразности проведения одновременно с заседаниями Комитета по программе, финансовым и административным вопросам заседаний других комитетов. Другие комитеты могут проводить параллельные заседания, однако следует приложить максимальные усилия к обеспечению того, чтобы программа работы того или иного комитета позволяла индивидуальным членам Административного совета и малым делегациям принимать полноценное участие в ходе дискуссий в этом основном Комитете.
14. *Другие комитеты.* В ноябре прошлого года Подкомитет по многонациональным предприятиям уже рекомендовал Административному совету рассмотреть вопрос о том, как добиться лучшего баланса в Подкомитете по многонациональным предприятиям между представителями стран регистрации многонациональных предприятий и стран, принимающих у себя их структурные подразделения. Для выполнения этой рекомендации могут потребоваться дополнительные консультации. Обсуждался также вопрос о работе Комитета по техническому сотрудничеству.
15. *Вопросы, связанные с ИПЕК.* В настоящее время Руководящий комитет, носящий трехсторонний характер и со стороны правительств включающий представителей стран-доноров и стран-получателей помощи, проводит свои заседания в ноябре. Формально это заседание не входит в программу работы сессии Административного совета. На той же сессии Комитету по техническому сотрудничеству представляется устный отчет, а письменный доклад направляется тому же Комитету в марте. Учитывая это, представляется излишним представлять Комитету по техническому сотрудничеству устный отчет в ноябре.

## **Сведение воедино правил Административного совета**

16. Состав, структура и процедуры Административного совета в настоящее время описываются в разных документах. Некоторые из них представляют собой длительное время практикуемые процедуры или правила, конкретно не включенные ни в один

юридический документ (региональное распределение мест в группе правительственных делегатов; то, в какой мере доклады комитетов могут обсуждаться Административным советом; роль должностных лиц Административного совета и т.д.), скорее они включены в целый ряд документов или на них распространяются решения либо Конференции, либо Административного совета. Другие из них содержатся в Регламенте Административного совета или в отдельных сводах правил (таких как процедуры направления представлений о соблюдении конвенций в соответствии с ст. 24 Устава МОТ или правил процедуры Комитета по свободе объединений). Кроме того, некоторые из этих юридических актов не носят всеобъемлющего характера и в отдельных случаях процедуры устанавливаются по аналогии (например, процедура проведения заседаний комитетов Административного совета, поскольку юридическое положение регулирует только проведение заседаний Комитета по программе, финансовым и административным вопросам).

17. Уже указывалось на необходимость сведения воедино различных правил и практических мер, тем не менее встает вопрос, следует ли это сделать, опубликовав единой брошюрой все существующие документы, правила и практические нормы или более систематизированно закрепить установившуюся практику в Регламенте Административного совета. Если того потребуется, такую всеобъемлющую версию Регламента можно было бы предварить объяснительной запиской (при этом этот Регламент был бы аналогичен Регламенту региональных и отраслевых совещаний), в которой нашли бы отражение идеи и разъяснения, которые вряд ли можно было систематизировать в документе, имеющем юридическую силу.

## Усиление взаимосвязей между группами

18. *Заседания группы правительственных делегатов:* правительственная группа, включая региональные группы, высказалась за желательность активизации своего участия в работе Административного совета. В последнее время группа правительственных делегатов решила проводить заседания перед началом работы комитетов, то есть в понедельник той недели, в течение которой работают комитеты Административного совета, а также свое обычное заседание на следующей неделе.
19. Взаимосвязи между группой правительственных делегатов и группами работодателей и работников можно было бы упрочить посредством заседаний, в которых бы участвовали представители как неправительственных групп и должностные лица группы правительственных делегатов, так и региональные координаторы. Если потребуются, должностные лица Административного совета также могли бы привлекаться к таким заседаниям, которые бы обслуживались Бюро.

## Принимаемые решения

20. *Административный совет может пожелать принять к сведению и утвердить практические меры и предложения, изложенные в настоящем документе. Он может пожелать вернуться к вопросу о возможном рассмотрении стратегических задач в области занятости, социальной защиты и социального диалога на одной из своих последующих сессий.*

Женева, 20 февраля 2004 г.

Принимаемое решение: п. 20.