



第三项议程

**决策机构的职能运行：**

**(a) 国际劳工大会**

**导 言**

1. 在讨论了关于国际劳工大会职能运行的审议和可能取得的进展的文件<sup>1</sup>之后，理事会于 2003 年 11 月决定：(a)指示局长在未来数月中就审议大会，特别是关于对其第 92 届会议作出特殊安排问题进一步与三方成员进行磋商，并于 2004 年 3 月向理事会提交与之相关的具体建议；(b)在 2004 年 11 月的会议上，重新审议在 2004 年 6 月所获经验的基础上可能进行改革的问题。
2. 于 2004 年 1 月和 2 月举行了磋商。本文件吸收了磋商的情况，磋商触及这一问题，但是侧重于理事会的审议。文件的第一部分是关于即将召开的大会。第二部分含有迄今已召开的讨论会的摘要以及有关国际劳工大会审议的一些总体意见。

**第 92 届国际劳工大会，2004 年 6 月**

3. 根据《大会议事规则》第 12 条，大会在每届会议上收到两份报告：一份是理事会主席提交的关于理事会上一年工作的情况，另一份来自局长。自从 1998 年通过了《国际劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言》以来，也要求局长每年向大会提交一份落实《宣言》的综合报告。此外，根据 1980 年大会的一项决议，局长的年度报告中应包括一份关于阿拉伯被占领土工人境况的附录。

<sup>1</sup> GB.288/4/1。

4. 《大会议事规则》第 12 条第 2 款规定，作为两年财政期的第一年，劳工局局长今年的报告将提及“前一个财政期间国际劳工组织计划的实施和活动，有关提前进行规划的建议，以及有关理事会与局长为落实大会以往每届会议的决定而采取的步骤和所取得成果的情况”。
5. 鉴于上一个两年期间就全球化社会问题，特别通过世界委员会开展的工作所提出的期望，局长将结合有关全球化社会问题工作小组的讨论和理事会可能对此提出的方针，根据其《议事规则》第 12 条对此问题的规定向大会提交一份补充报告。
6. 除了已在落实宣言中做出预先特别安排的综合报告的讨论(参阅 GB.289/LILS/1/2)之外，将根据《大会议事规则》第 12 条第 3 款和第 14 条第 6 款的规定在全体会议上讨论理事会主席和劳工局局长的报告，包括上述提到的附录。根据这些规定，发言者对所有这些报告只能做不得超过 5 分钟的一次性发言。
7. 如果有必要就局长的一份报告中的特定议题进行更为集中的讨论，将及时通知三方成员有关将在大会下次会议期间组织的任何三方高级会议、圆桌会议或小组会议的时间和地点。
8. 已继续努力早日确定各委员会的主席，劳工局将提供指导并对他们进行必要的培训，重点为有关三方讨论的程序规则和对《议事规则》的运用。另一项建议是希望劳工局为代表们组织和举行关于起草修订案及其讨论程序的情况介绍会。这一介绍会将于今年推行。

## 对今后大会的其它建议

9. 大会会期。讨论的重点是大会的某些工作方法和运作方面的可能改进而不是其整体框架。明确了一个问题，即在目前的情况下不可能进一步缩短大会的会期，因为没有哪项就提高大会质量和相关性所建议的改革必须要求缩短大会会期。
10. 大会全体会议的作用和程序。对于大会全体会议的质量和一般性辩论存在着广泛的不满，但是对于如何解决这一问题没有提出多少建议和形成共识。就设计替代措施提出了一些建议，例如进行高层的小组讨论，或以圆桌会议替代发言，以及轮流召开政治和技术会议。
11. 提出了一些建议，它们涉及到加强执行对全体会议中发言的时间限制；加强限制委员会官员和报告员在向全体会议提交其委员会报告时的发言；并不主张每位发言者对主席表示祝贺或宣读履历的做法。
12. 技术委员会的工作。提出的改革包括在国际劳工大会之前或与其同时召开筹备会议。然而，与会代表承认这可能会增加费用并增添其它的后勤问题。另一项决

定是关于将大会的议程限制为一次一个标准制订项目和一个一般性讨论项目，以减轻代表团的工作量。

13. 对于各委员会召开的时间是太多还是太少的问题存在着不同意见，但是广泛认为有必要继续完善工作方法以加强有效性。各委员会已能够在大会的第一天上午开始它们的工作，按时召开会议和可能缩短小组会议的时间有助于避免必须召开晚间会议。提到加强使用信息技术，发展应用程序以改进委员会讨论的清晰度，加速投票程序和修订案的提交与讨论。已采取步骤实施这些举措。
14. 改进会议讨论的准备工作。这方面可包括事先与三组代表的磋商，事先召开相关主题的技术和专家会议，促进与部门和各种技术会议及计划的合作，以及在确定大会议程时获得理事会更明确的指导。
15. 文件的编制和散发。一致要求代表们能在大会开幕至少四周之前收到大会文件。有建议提出应进一步使文件的编制和散发合理化。
16. 技术委员会的报告草案应立即张贴在国际劳工组织的公共网站上，以供在通过报告之前离开会议的专家查询。
17. 有关提高大会的整体形象问题没有提出多少实际建议。一些发言者认为，大会的知名度不应作为其本身的目的，而是一项议程的自然产物，这项议程以具有给人深刻印象且具有真实影响的结论形式，含有有现实意义和相关的问题、互动的讨论、高层参与以及与工作世界相关的成果为特点。
18. 曾反复说明应限制附加活动和特别活动的数量。有时附加活动可能与章程对大会及其委员会所规定的工作相混淆。建议三个组的秘书处或协调员事先进行磋商，确定附加活动的数量、议题和时间。第三周开始时可能是组织任何特别活动或附加活动的合适时间，因为这不会与技术委员会的工作相冲突。
19. 国际非政府组织（INGOs）。根据议题，可为经认可参加大会的国际非政府组织找到一些方法，使它们能就由各种技术委员会处理的问题发表它们的意见。可为此目的留出一些时间。在任何情况下也不应损害讨论和决定的三方性质。

2004年2月20日，日内瓦。

提交讨论。