



ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Функционирование директивных органов:

а) Международная конференция труда

Введение

1. По итогам обсуждения документа, посвященного анализу и возможному совершенствованию функционирования Международной конференции труда,¹ Административный совет в ноябре 2003 года решил *а) поручить Генеральному директору провести в ближайшие месяцы дальнейшие консультации с трехсторонними участниками по вопросу о пересмотре порядка проведения Конференции и, в частности, по специальным мерам, принимаемым на период 92-й сессии, а также представить конкретные предложения в этой связи Административному совету на его мартовской сессии 2004 года; б) на сессии в ноябре 2004 года вновь вернуться к вопросу о возможных реформах с учетом опыта, накопленного в июне 2004 года.*
2. Соответствующие консультации состоялись в январе и феврале 2004 года. В настоящем документе изложены результаты проведенных консультаций, в ходе которых затрагивался этот вопрос, при этом главный акцент в нем сделан на результатах анализа Административного совета. Первая часть настоящего документа посвящена предстоящей сессии Конференции. Во второй его части содержится резюме проведенных до сегодняшнего дня дискуссий, и представлены некоторые общие идеи относительно пересмотра порядка проведения Международной конференции труда.

92-я сессия Международной конференции труда, июнь 2004 г.

3. В соответствии со ст. 12 Регламента Конференции на каждую сессию Конференции представляется два доклада: доклад председателя Административного совета о работе Административного совета за прошедший год и доклад Генерального директора. После принятия в 1998 году Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда Генеральному директору предложено ежегодно представлять Конференции глобальный доклад, подготавливаемый в рамках механизма реализации Декларации. Кроме того, согласно резолюции Конференции 1980 года

¹ GB.288/4/1.

ежегодный доклад Генерального директора включает также Приложение о положении работников оккупированных арабских территорий.

4. Пунктом 2 статьи 12 Регламента Конференции предусматривается, что, поскольку текущий год является первым годом двухлетнего финансового периода, Генеральный директор должен представить в этом году доклад о «ходе выполнения программы и о деятельности Организации в течение предшествующего финансового периода, а также предложения относительно перспективного планирования и информацию о мерах, принятых Административным советом и Генеральным директором с целью выполнения решений, принятых Конференцией на ее предыдущих сессиях, и о достигнутых результатах».
5. Учитывая тот резонанс, который получила работа, предпринятая в ходе последнего двухлетнего периода по социальным аспектам глобализации, и, в частности, усилия в этом направлении Всемирной Комиссии, Генеральный директор намерен представить Конференции дополнительный доклад согласно ст. 12 Регламента на эту тему с учетом дискуссий, проведенных Рабочей группой по социальным аспектам глобализации, и тех пожеланий, которые Административный совет может пожелать высказать в этом отношении.
6. За исключением обсуждения глобального доклада, в отношении рассмотрения которого в рамках механизма реализации Декларации (см. GB.289/LILS/1/2) предусмотрен специальный порядок, доклад председателя Административного совета и доклады Генерального директора, включая Приложение, о котором говорится выше, должны обсуждаться совместно на пленарных заседаниях в соответствии с положениями п. 3 ст. 12 и п. 6 ст. 14 Регламента Конференции. Следуя установленным требованиям, ораторы могут выступать лишь единожды по всем этим докладам, при этом регламент их выступлений не должен превышать пяти минут.
7. В том случае если потребуется поднять отдельные вопросы в связи с одним из докладов Генерального директора и обсудить их более детально, трехсторонние участники будут своевременно информированы о времени и месте проведения трехстороннего совещания высокого уровня, совещания «круглого стола» или тематической дискуссии, которые могут быть проведены в ходе предстоящей сессии Конференции.
8. По-прежнему прилагаются усилия к тому, чтобы заблаговременно отобрать кандидатуры на посты председателей различных комитетов, и Бюро проведет с ними брифинг и необходимую подготовку, уделив особое внимание правилам процедуры трехсторонних дискуссий и требованиям соблюдения Регламента. Кроме того, предлагалось, чтобы Бюро организовало и провело брифинг делегатов по вопросам составления поправок и процедур их обсуждения. Такой брифинг будет проведен в этом году.

Другие предложения, касающиеся будущих сессий Конференции

9. *Продолжительность Конференции.* Упор в ходе дискуссий был сделан на возможном совершенствовании некоторых методов работы и оперативных аспектов Конференции, а не общих ее рамок. Конкретно указывалось, что в рамках действующего порядка ее проведения нет возможности пойти на дальнейшее сокращение продолжительности Конференции, поскольку ни одно из предложений, влекущих за собой изменения в целях повышения качества и авторитета Конференции, нельзя реализовать, предусмотрев сокращение продолжительности Конференции.
10. *Роль и процедура проведения пленарных заседаний Конференции.* Высказываются многочисленные критические замечания относительно качества общего обсуждения

в ходе пленарных заседаний Конференции, но при этом практически нет конкретных предложений и общего согласия относительно того, каким образом эту проблему можно было бы разрешить. Был сделан ряд предложений относительно разработки альтернативных подходов, таких как проведение тематических дискуссий с участием высокопоставленных лиц или заседаний «круглого стола» вместо того, чтобы заслушивать подготовленные речи, а также по проведению поочередно политических и технических сессий.

11. Поступили также предложения о более строгом соблюдении регламента выступлений ораторов на пленарных заседаниях; о более строгом регламенте выступлений должностных лиц и докладчиков комитетов в ходе представления докладов соответствующих комитетов на пленарном заседании; об отходе от практики, когда каждый оратор поздравляет председателя или зачитывает биографии лиц.
12. *Работа технических комитетов.* Предлагаемые изменения касаются проведения подготовительных конференций, которые бы проводились параллельно с Международной конференцией труда или до ее начала. Однако следует признать, что это, по всей видимости, повлечет за собой дополнительные расходы, а также другие технические проблемы. Суть другого предложения заключается в том, чтобы ограничить повестку дня Конференции одним вопросом по разработке нормы и одним вопросом для общего обсуждения, с тем чтобы облегчить нагрузку на делегатов.
13. Одни делегаты высказывали мнения, что комитеты сталкиваются с дефицитом времени, а другие делегаты придерживались противоположного мнения, однако практически все согласились с необходимостью продолжить работу над совершенствованием методов работы во имя обеспечения более высокой их эффективности. В настоящее время комитеты имеют возможность приступать к работе уже утром первого дня Конференции, а начало их заседаний без задержек и возможное сокращение продолжительности заседаний в группах помогло бы избежать проведения вечерних заседаний. Указывалось также на целесообразность более широкого использования информационной технологии и разработку прикладных материалов для внесения ясности в дискуссии того или иного комитета и ускорения процедур голосования, равно как и при внесении и обсуждении поправок. Для практической реализации этих инициатив были предприняты необходимые шаги.
14. *Более качественная подготовка к обсуждению на Конференции.* Эти меры могут включать проведение предварительных консультаций с представителями трех групп, предварительных технических совещаний и встреч экспертов по конкретным вопросам, улучшение взаимодействия с сектором отраслевых и технических совещаний и программ, а также обеспечение более четкого руководства со стороны Административного совета при составлении повестки дня Конференции.
15. *Издание и распространение документации.* Все без исключения делегаты требуют, чтобы документы Конференции направлялись им не позднее чем за четыре недели до открытия Конференции. Поступили предложения о дальнейшей рационализации процесса издания и распространения документов.
16. Проекты докладов технических комитетов должны незамедлительно публиковаться на общественном сайте МОТ, с тем чтобы к ним могли обращаться эксперты, покинувшие Конференцию до принятия докладов.
17. В отношении же поднятия авторитета Конференции было выдвинуто весьма немного практических предложений. Ряд ораторов указали, что авторитет и прозрачность Конференции не должны быть самоцелью, и что этого можно добиться вполне естественным путем, если в ее повестку дня включать актуальные и животрепещущие вопросы, проводить интерактивные дискуссии, обеспечить участие высокопоставленных представителей и добиваться результатов, которые бы имели больший

резонанс для всей сферы труда в форме эффективных заключений, имеющих реальный эффект.

18. Неоднократно указывалось, что следует ограничить число дополнительных и специальных мероприятий. Иногда эти дополнительные мероприятия отождествляются с работой Конференции и ее комитетов, предусмотренной по Уставу. Предлагалось, чтобы при определении круга, тематики и времени проведения дополнительных мероприятий проводились консультации с секретариатами или координаторами трех групп. Наиболее подходящим временем для любого специального или дополнительного мероприятия было бы начало третьей недели, поскольку в этом случае эти мероприятия не совпадали бы с работой технических комитетов.
19. *Международные неправительственные организации (МНПО)*. В зависимости от отобранных тем можно было бы изыскать пути, позволяющие МНПО, аккредитованным на Конференции, высказывать свои мнения по тем вопросам, которые рассматриваются различными техническими комитетами. Для этих целей можно было бы отвести определенное время. Но ни в коем случае не должен ущемляться трехсторонний характер дискуссий и принимаемых решений.

Женева, 20 февраля 2004 г.

Вносится для обсуждения.