



ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Новый подход к отраслевой деятельности
в 2004-05 годах: промежуточный доклад****Предыстория вопроса**

1. На своей 286-й сессии (март 2003 г.) Административный совет решил изменить свой подход к отраслевой деятельности и впредь наряду с международными отраслевыми совещаниями¹ проводить отраслевые программы действий. Были согласованы темы программ действий для сельского хозяйства, сферы образования, а также текстильной, швейной и обувной промышленности. Дополнительно были отобраны три отрасли (строительство; гостиницы, предприятия общественного питания и туризм; и финансовые услуги и услуги специалистов) для проведения программ действий; конкретные темы по этим секторам будут определены в ходе трехсторонних консультаций, и затем они будут представлены Административному совету для утверждения. Административный совет решил провести в 2004 году Международное трехстороннее совещание по вопросам средств массовой информации, культуры и полиграфии. Предстоит еще отобрать и согласовать темы и конкретные мероприятия по трем оставшимся секторам, утвержденным на период 2004-05 годов, и двум дополнительным направлениям действий с учетом заинтересованности Бюро в сопряжении Программы отраслевой деятельности с Программой МОТ по ВИЧ/СПИДу и сфере труда (ILO/AIDS) в целях рассмотрения проблем ВИЧ/СПИДа на производстве в разрезе конкретных отраслей.
2. В июне 2003 года должностные лица Комитета по отраслевым и техническим совещаниям и связанным с ними вопросам представили на 287-й сессии Административного совета документ, освещающий ряд вопросов, которые не были решены в ходе мартовской сессии.² Административный совет согласился с предложением о проведении программы действий в секторе строительства и двух совещаний экспертов (черные и цветные металлы и лесная промышленность), а также более узкого и менее продолжительного по сравнению с обычными международного отраслевого совещания по проблемам отрасли по производству транспортного оборудования. Средства, сэкономленные по этим трем менее затратным совещаниям, будут использованы для проведения конкретных дальнейших мероприятий во второй половине 2005

¹ GB.286/16, п. 32.

² GB.287/7.

года. Административный совет утвердил также программу действий в связи с Программой МОТ по ВИЧ/СПИДу и сфере труда, решив применить отраслевой подход к ВИЧ/СПИДу на производстве в ряде секторов (в т.ч. сельском хозяйстве, сфере образования, здравоохранения, секторе гостиниц и туризма, горнорудной промышленности и на транспорте) в ряде стран.

Состояние дел

Программы действий

3. Не дожидаясь распределения финансовых ресурсов по каждому сектору в период 2004-05 годов, продолжались неформальные консультации по всем программам, по которым уже были согласованы темы (сельское хозяйство, строительство, общее образование и текстильная, швейная и обувная промышленность), с тем чтобы приступить к реализации запланированных мероприятий как можно раньше в 2004 году.
4. Трехстороннее подготовительное совещание по сектору строительства будет проведено в Женеве (3-5 ноября); на нем будут обсуждены ключевые вопросы, касающиеся форм занятости, подготовки кадров и техники безопасности и гигиены труда, а также рассмотрены все имеющиеся возможности по разрешению имеющихся проблем за счет выделенных средств. В совещании примут участие правительственные делегаты и представители работодателей и работников из Бразилии, Ганы, Египта, Индии и Объединенной Республики Танзании. Благодаря сотрудничеству между Программами SECTOR и EMP/INVEST это совещание будет проведено без привлечения средств общего бюджета, выделенного на проведение программы действий, реализация которой начнется в 2004 году. Комитет заслушает устный отчет о работе данного совещания.
5. Учитывая, что 15-17 сентября 2003 года в Бангкоке состоялось Трехстороннее региональное совещание по занятости в секторе туризма в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Бюро воспользовалось этой возможностью, чтобы выяснить мнение трехсторонних участников относительно предлагаемой программы действий по преодолению кризиса и созданию большего числа рабочих мест и лучшего качества в секторе гостиниц, предприятий общественного питания и туризма. Комитет заслушает устный отчет об итогах этих предварительных дискуссий и на основе этого продолжит консультации до проведения узкого трехстороннего подготовительного совещания в начале 2004 года, на котором будет разработана и утверждена программа действий.
6. По итогам дискуссий между Программами SECTOR и EMP/INVEST по разработке возможных стратегий составления учебно-подготовительных программ по конкретным отраслям, опираясь на учебные пособия по обучению и профессиональной подготовке, разработанные с учетом Свода практических правил по ВИЧ/СПИДу и сфере труда, в начале 2004 года будет проведен ряд отраслевых консультаций, принимая во внимание итоги обсуждения документа по ВИЧ/СПИДу и Программе достойного труда на текущей сессии Административного совета,³ с тем чтобы без промедления приступить к конкретной целенаправленной деятельности.
7. Уже детально проработаны и утверждены Комитетом по отраслевым и техническим совещаниям и связанным с ними вопросам три программы действий для сельского хозяйства, сферы образования и текстильной, швейной и обувной промышленности.⁴

³ GB.288/ESP/3.

⁴ GB.286/16, п. 32 а).

Уже начаты и будут продолжены вплоть до января 2004 года консультации по отбору стран, в которых будут проводиться соответствующие мероприятия, и по составлению их бюджета. Для одной или нескольких из этих программ может быть сформирован трехсторонний руководящий комитет. В случае необходимости, в Женеве могут быть проведены неформальные консультации по конкретным направлениям этих программ.

8. Что касается общеобразовательного сектора, в настоящее время проводятся консультации, в частности с ЮНЕСКО, относительно наиболее эффективных путей создания синергии с международным движением «всеобщее образование» и его генеральной программой «Преподавательские кадры и качество обучения». Будут изучены возможности практической реализации решений сессии (сентябрь 2003 г.) Объединенного комитета экспертов МОТ/ЮНЕСКО по применению рекомендаций, касающихся статуса учителей (СЕАРТ).
9. В ходе проводимых консультаций с организациями работодателей и работников по программе действий в области финансовых услуг находит подтверждение тот факт, что главным образом эта программа действий должна быть нацелена на перестройку и разработку соответствующих стратегий, которые бы позволили решать возникающие проблемы, в том числе обеспечивая достойные условия труда. Предстоит рассмотреть вопросы, касающиеся роли социального диалога в поддержании адекватных трудовых норм в контексте глобального территориального перемещения финансовых служб.
10. Трехсторонний региональный семинар по содействию социальному диалогу в ходе преобразований в секторе финансовых услуг в странах Латинской Америки (Буэнос-Айрес, 12-14 августа 2003 г.) дал возможность обсудить региональные аспекты проводимой программы действий. Участники семинара высказались за включение в эту программу следующих элементов:
 - содействие более широкому использованию социального диалога среди социальных партнеров в финансовом секторе в странах региона и более активная мобилизация ресурсов для достижения этих целей;
 - оказание помощи трехсторонним участникам по проведению обследований на национальном уровне и выявлению социальных последствий и изменений в области занятости в ходе перестройки сектора банковских и финансовых услуг; разработка МБТ по результатам этих обследований руководства передовой практики для ее более широкого тиражирования и применения.

Эти мнения будут учтены в ходе дальнейших консультаций, а также при обсуждении соответствующих вопросов на предварительном совещании, запланированном на начало 2004 года.

Совещания

11. В период 18-22 октября 2004 года в Женеве состоится Трехстороннее совещание по вопросам будущих изменений в сфере труда и качестве услуг в информационном обществе: средства массовой информации, культура и полиграфия. Это совещание будет проводиться в промежутке между двумя сессиями Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (декабрь 2003 г., Женева и ноябрь 2005 г., Тунис), что таким образом позволит сделать важный вклад в дискуссии в ходе второго раунда саммита. Это совещание будет проводиться в рамках реализации решений Симпозиума по информационным технологиям в средствах массовой информации и индустрии развлечений: их влияние на занятость, условия труда и трудовые отношения (Женева, 28 февраля-3 марта 2000 г.).

12. Комитет может пожелать рекомендовать, чтобы цель совещания заключалась в обмене мнениями по вопросу о будущих изменениях в сфере труда и качества в информационном обществе в средствах массовой информации, сфере культуры и полиграфии, в обсуждении социальными партнерами социальных и трудовых аспектов этой проблемы, а также в уяснении роли социального диалога в решении возникающих проблем на основе доклада, подготовленного Бюро, в качестве основы всех дискуссий; в принятии заключений, включающих предложения относительно действий правительств и организаций работодателей и работников на национальном уровне, а также МОТ; и в принятии доклада по итогам обсуждения. Кроме того, Комитет может пожелать рекомендовать, чтобы совещание приняло резолюции.
13. Генеральный директор предлагает придать этому совещанию трехсторонний характер, провести его в течение пяти дней и пригласить для участия в нем представителей правительств всех заинтересованных государств-членов и 21 представителя работодателей и работников, отобранных в ходе консультаций с соответствующими группами Административного совета. Председателем этого совещания будет представитель Административного совета.
14. В первой половине 2005 года планируется провести два совещания экспертов: черные и цветные металлы – в целях разработки пересмотренного свода практических правил по безопасности и гигиене труда в черной металлургии и сталелитейном производстве; и лесная промышленность – в целях разработки руководящих принципов проведения инспекции труда в этом секторе. Генеральный директор предлагает первое совещание (черные и цветные металлы) провести в течение восьми календарных дней и к его работе привлечь по восемь экспертов, назначенных правительствами и группами работодателей и работников Административного совета, а второе совещание (лесная промышленность) провести в течение пяти календарных дней и пригласить на него по шесть экспертов от правительственной группы и групп работодателей и работников Административного совета. В соответствии с принятой практикой проведения совещаний экспертов в работе этих двух совещаний представителей Административного совета не будет.
15. На своей мартовской сессии 2004 года Бюро представит Комитету список правительств, эксперты которых будут приглашены на каждое из этих двух совещаний.
16. Трехстороннее совещание по отрасли производства транспортного оборудования также будет проведено в Женеве в начале 2005 года; на нем будут обсуждены вопросы развития занятости, социального диалога и прав в сфере труда, а также аспекты трудовых отношений. Основой для дискуссий на этом совещании послужит краткий базовый доклад, подготовленный Бюро, и тематические доклады участников совещания и приглашенных на него лиц.⁵
17. Комитет может пожелать рекомендовать, чтобы цель совещания заключалась в обмене мнениями по вышеуказанным темам; принятии заключений, включающих предложения относительно действий правительств и организаций работодателей и работников на национальном уровне, а также МОТ; и в принятии доклада по итогам проведенных дискуссий.
18. Генеральный директор предлагает, чтобы данное совещание носило трехсторонний характер, было завершено в течение трех дней и в его работе приняли участие представители правительств всех заинтересованных государств-членов и по десять представителей работодателей и работников, отобранных в ходе консультаций с соответствующими группами Административного совета. Председателем этого совещания будет представитель Административного совета.

⁵ GB.287/7, п. 17.

19. По расчетам, после завершения указанных совещаний будет сэкономлено около одной трети всех ассигнований, выделяемых на каждый из этих трех секторов. Эти средства будут использованы для проведения дальнейших мероприятий по реализации решений этих совещаний или для осуществления взаимосвязанной деятельности, намеченной в документе GB.287/7.

Последний сектор

20. Предстоит принять решение о проведении в период 2004-05 годов еще одного совещания или дополнительной программы действий. Поскольку по тем десяти секторам и отраслям, которые были включены в программу двухлетия 2004-05 годов, запланировано проведение либо совещаний, либо программ действий, Комитету предлагается отобрать какую-либо отрасль (или отрасли) для проведения дополнительных мероприятий, а также определить, какую форму должны носить эти мероприятия.
21. Разработка, осуществление и оценка восьмой программы действий в период 2004-05 годов выходит за рамки возможностей Департамента отраслевой деятельности. Кроме того, если предусмотреть проведение международного трехстороннего совещания, оно должно быть запланировано на вторую половину 2005 года. Если бы речь шла об узком совещании, как например совещание экспертов, или совещании, аналогичном тому, которое будет проведено по отрасли по производству транспортного оборудования, рамки последующих действий с использованием сэкономленных средств были бы весьма ограничены в силу недостатка оставшегося времени.
22. Одно из возможных решений заключалось бы в проведении ряда узких региональных совещаний по одному и тому же сектору отрасли или, что предпочтительнее, учитывая возможности Департамента, по различным отраслям. Можно было бы включить также те отрасли, которые не предусмотрены на данный двухлетний период.
23. В качестве альтернативы Комитет мог бы отказаться от 12-го направления отраслевой деятельности в период 2004-05 годов и переадресовать имеющиеся ресурсы, направив их на выполнение всех, некоторых или одной из семи программ действий. Ознакомившись с мнениями Комитета, Бюро выдвинет предложение, которое будет рассмотрено на мартовской сессии 2004 года.
24. *Комитет может пожелать принять к сведению вышеизложенное и высказать Административному совету рекомендации в отношении четырех совещаний, которые планируется провести в 2004-05 годах относительно:*
- формы совещаний, их продолжительности, количества делегаций, участия в них представителей Административного совета и метода отбора участников, как это предложено в пп. 13, 14 и 18;*
 - целей Трехстороннего совещания по вопросам будущих изменений в сфере труда и качестве услуг в информационном обществе: средства массовой информации, культура и полиграфия, как это предложено в п. 12;*
 - целей Трехстороннего совещания по занятости, социальному диалогу, правам в сфере труда и трудовым отношениям в отрасли по производству транспортного оборудования, как это предложено в п. 17.*

Женева, 22 сентября 2003 г.

Предлагаемое решение: п. 24.