



## 第一项议程

### 执行《全球就业议程》：最新情况

1. 在其 2003 年 3 月的会议上，委员会曾要求劳工局在定期的基础上就各个国家实施《全球就业议程》所作的努力，包括所面临的障碍和实现的成果的叙述提出报告。国际劳工组织制定有范围广泛的计划，以帮助世界不同地区的国家和社会伙伴促进就业增长和减贫。本文件涉及《全球就业议程》是如何为在国家一级促进体面劳动的国际劳工组织战略作出贡献的。通过使就业成为摆脱贫困的主要手段，它还讨论了《全球就业议程》在制定减贫战略文件(PRSPs)方面的作用。本文件从过去的经验中吸取了教训，这些经验对《全球就业议程》的发展具有重要的意义。《全球就业议程》既需要建立在经验的基础上，又需要从“实践中学习”。

#### 《全球就业议程》：实现体面劳动的一个重要组成部分

2. 实施《全球就业议程》的主要目标是为国际劳工组织促进体面劳动的努力作出贡献。就业问题在制定有关体面劳动的国家战略方面具有举足轻重的作用，包括在另一份文件中介绍的那些试点国家。<sup>1</sup> 本节列举了为支持伊朗和加纳的体面劳动而正在开展或已于近期完成的工作，伊朗正在经历着具有深远影响的结构改革，而加纳是体面劳动试点计划国家之一。

<sup>1</sup> GB.288/ESP/5 号文件。

3. 伊朗的高失业水平，约 16%，特别是在青年女性和男性当中，是严重的就业问题的一个指标，是工作年龄人口高速增长，妇女、特别是受过教育的妇女当中日益增长的就业期望和经济创造就业的能力下降的结果。同时，政府正在寻求经济的自由化以增加效率和全球竞争力。为帮助政府制定对目前的挑战作出反应并为将来作好准备的战略政策框架和具体政策，劳动和社会事务部(MOLSA)与国际劳工组织(在联合国开发计划署的资金支持下)一道开展了工作。在与政府和社会伙伴密切磋商下制定的伊朗体面劳动的拟议战略将体面劳动的四个主要组成部分凝聚在了一起，即：

- (确立就业在经济和社会政策制定中的中心地位；
- 提高社会保护的覆盖面和效力；
- 促进社会对话；和
- 促进工作中的基本原则和权利。

4. 为确立就业在伊朗当前的经济和社会政策制定中的中心作用，审议了《全球就业议程》的下列重要组成部分：

- 宏观经济政策环境是否有益于实现经济的全面增长和就业潜力；
- 从中期来看，什么形式和速度的经济自由化和更大程度地依赖于市场力量将有益于就业；
- 积极劳动力市场政策能够在多大的程度上支持工作创造，特别是使青年人能以一种经济上能胜任的方式实现其目标；
- 是否为正在开展的建立强大的技能基础的培训制度所需的改善和改革拨付了足够的资源；
- 考虑到微型和小型企业将成为就业增长的主要动力，是否有鼓励其增长的足够的支持措施，以及是否确定并排除了妨碍其增长潜力得到充分发挥的障碍；和
- 考虑到与男性相比女性的就业率低得多，应采取什么样的具体法律措施和其他措施以排除妇女进入劳动力市场的障碍？

5. 所达成的主要结论是，尽管政府对就业关注给予了最高的优先权，为在就业的质量和数量方面实现更好和更有效的劳动力市场成果，存在着采取进一步行动的余地和需要有更强有力的三方性机构。存在着在现行的宏观经济框架范围内通过适宜的财政和兑换率政策实现更快的工作创造以及增加增长的就业密度的余地。这样做还将有益于使经济和出口多样化，并进而减少对石油出口的依赖。产生并支

持就业增长的积极劳动力市场政策可具有更好的针对性并更有效地分配资源。劳动力市场法规可以更好地适用于就业创造。应对那些就业率低的群体给予特别的关注，特别是妇女，以捍卫她们的就业机会。私营部门的复兴应鼓励微型和小型企业的发展，假如提供有适当的鼓励措施和支持机构，可以成为就业增长的主要动力。通过鼓励地方培训机构对地方需求做出更有效的反应，以及在采取保证质量的必要措施的同时采取促进私营培训提供者增长的措施，可以改善职业培训制度。提供社会保障的正式机构是在经济中占统治地位的公共部门，津贴提供方案结构的某些改变可能会对鼓励就业的增长具有相当大的潜力。然而，关于哪些具体的建议对平衡绝对必要的广泛社会需求和财政可行性将是适宜的，存在着广泛的分歧观点。这一问题可通过深入的“社会预算”分析得以最好的解决。应加强三方性劳动力市场机构，以使社会伙伴能够通过社会对话在重要的经济决策方面发挥有效作用。

6. 在 2003 年 6 月由劳动和社会事务部和国际劳工组织组织的一次国家三方实习班上就这些问题中的每个问题所需行动的详尽建议进行了讨论，积极参与该实习班的重要的部委包括财政部、工业部和管理与规划组织(MPO)、社会伙伴和学术机构以及本国专家。在这些讨论的基础上准备了战略报告，并正在一些拟议领域与有关机构一道采取后续行动。

7. 在实施《全球就业议程》方面的一些重要的教训是：

- 采用综合的体面劳动框架允许将就业问题置于一个更广泛的社会经济范畴并与制度发展联系在一起；
- 在《全球就业议程》的框架范围内对就业问题进行讨论，就可将分析集中在有选择的重要问题方面；
- 重点放在了对伊朗发展的贡献方面，此类发展将随着妇女就业的扩展而发生；
- 无论是在部门背景文件还是整体战略的准备方面与社会伙伴进行的讨论使得能够在广泛一致的基础上达成结论。

同时，这一做法还表明平衡竞争目标要求是多么需要判断，例如刺激私人投资和减少工作创造的成本。

### 非洲的工作：非洲的《全球就业议程》计划

在区域内的国家都具有大体类似问题的情况下，根据区域优先事项对《全球就业议程》进行了改编，非洲的工作就属于这种情况。在根据该计划开展的早期工作的基础上，其下一个阶段的发展重点被放在了提高各国使体面劳动在政策选择中成为中心的能力；并在就业增长和减贫政策制定中加强社会伙伴关系。《全球就业议程》的区域化允许各国相互学习并积累成功的经验。它还促进了比较分析。

当前的和计划中的活动有区域活动和国家计划，包括尼日利亚和加纳的工作峰会。后者将有助于制定包括有就业创造的具体建议的国家就业议程，以此作为对国际劳工组织实现体面劳动的国家计划的投入。在计划的区域活动中有为来自非洲联盟国家的三方成员举办的一个培训实习班，以发展区域活动并确定最适合于解决非洲就业问题的《全球就业议程》的重要组成部分。

8. 在加纳，为支持体面劳动，《全球就业议程》已在实施之中。加纳政府欢迎国际劳工组织关于体面劳动试点计划的举措。成立了一个三方指导委员会并举办了一些以制定体面劳动计划为目的的能力建设实习班，计划将突出：(i) 针对在加纳减贫战略(GPRS)中确定的重要领域制定具体行动计划以促进创造更多和更好的工作；和(ii) 加强社会伙伴对加纳减贫战略进程及其实施做出贡献的能力。
9. 加纳是一个成功实现了某种程度的结构调整的低收入国家，但其农业部门主要出口面对的波动和不利的价格仍然是主要的问题。它还受制于非正规经济中的低生产率，那里雇用有非农业劳动力的 75%。将会为加快就业创造的速度以及在非正规经济中提高生产率和创造体面工作做出贡献的《全球就业议程》的重要组成部分包括：
  - 使受需求驱动的针对微型和小型企业以及自营就业的技能开发计划与有关企业家的能力开发的新计划相结合；
  - 在两个地区为创造生产性和有报酬的就业制定综合政策一揽子方案，并将其反馈给国家级别的政策制定以及正在地区级别实施分散化行动的加纳减贫战略；
  - 将劳动密集型基础结构发展结合进国家政策制定；和
  - 评估国内金融机构动员更多的资本转向非正规部门的微型和小型企业的能力并将这些调查结论反馈给中央银行的政策制定者供考虑。

10. 定于 2004 年第一季度举行的加纳工作峰会将为所有国家利害相关者和行动者就就业在反对贫困的斗争中以及在实现公正的增长中的中心地位达成一致提供一个论坛。讨论的框架将以下列内容为基础：

- 就业在有关公正的增长和减贫的宏观政策和社会政策制定中的中心作用；
- 确定对具有更高的工作创造潜力的经济部门的特殊支持；和
- 制定工作创造计划和项目，以为加纳的弱势群体和残疾人创造机会。

《全球就业议程》将有助于为确定将在峰会上进行讨论的重要问题提供一个框架，它将使得经济能够具有更快的工作创造速度以及改善工作质量所需的措施。作为提供更多地进入生产性和体面就业的手段，国家就业行动计划草案将有助于加纳减贫战略的实施。

11. 除了伊朗和加纳外，在一些其他国家也正在开展着制定支持体面劳动的国家就业议程的工作。中国正在利用《全球就业议程》的框架和主要组成部分来处理其迫切的就业挑战。中国的三方成员正在与国际劳工组织一道为将于 2004 年 4 月举行的《中国就业论坛》进行组织工作，该论坛原来计划于 2003 年 4 月举行，但由于 SARS 的流行而被推迟。在国际劳工组织、中国政府和社会伙伴之间进行了一系列讨论后为这一活动准备的《中国就业议程》（《全球化和体面劳动——中国的就业议程》）中提到了《全球就业议程》的一些重要组成部分，应对这些挑战的综合政策应以这些重要的组成部分为基础。论坛的结果将在随后的会议上向委员会提出报告。

12. 在《全球就业议程》的框架范围内在阿根廷、巴西和墨西哥开展了比较研究，目的是分析这三个国家在就业表现方面的区别以及如何才能使就业成为经济政策的主要目的。制定的比较框架是以这一前提为基础的，即就业表现是一个国家经历的经济增长的速度和类别以及制约劳动力市场行为的劳动力市场制度和政策的结果。这一框架将为分析这三个国家的经济和就业表现方面的类似之处和区别提供一个基准，并得以识别将就业置于经济政策和促进体面劳动中心的具体的国家解决办法。将向委员会报告在与这三个国家的政府和社会伙伴密切磋商之下将开展的这些研究及取得的成果。

## 《全球就业议程》在使就业成为摆脱贫困和实现体面劳动的主要手段方面的作用

## 就业与贫困

针对减贫的生产性就业是《全球就业议程》的核心组成部分之一，其重点是使它成为减贫和发展战略的中心。因此，更好地理解经济增长、就业和减贫之间的联系是必不可少的。为了分析这些联系并对制定可以使增长具有更多的扶贫性质的政策做出贡献，发起了一个研究计划。该项研究包括几个国家研究(孟加拉国、玻利维亚、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、乌干达和越南)以及一些跨国研究。

所开展的这些研究的重大发现之一是类似的经济增长速度可能会与不同的减贫成果联系在一起。增长的模式，特别是就业和劳动力市场方面的关联发展，在产生不同的结果方面发挥有一种重要作用。总的来说，在经济增长导致就业从低生产率部门(例如农业)向那些具有更高生产率的部门(例如制造业和服务业)转移的情况下，能够使贫困更多地下降，因而，伴随有生产率提高的就业密集型增长战略是减贫的关键。同样重要的是穷人的教育和技能水平。

因此，无论是在农村还是在城镇地区，政策必须面向提高生产率的投资和促进劳动密集型的经济活动。此外，通过更多地获得更高质量的教育、技能和医疗保健而提高穷人的人力资本是至关重要的。作为其制定的重要标准之一，需要考虑到可供选择的战略和政策对男性和女性产生的就业成果。

13. 正如在 2003 年国际劳工大会上对局长报告《努力摆脱贫困》进行的讨论那样，《全球就业议程》的一个基本前提是创造体面的就业是打击贫困并确保可持续和公正发展的最有效手段。将就业创造作为一个明确目标结合进发展中国家的发展计划和减贫战略对国际劳工组织而言是一个重大挑战。随着减贫战略文件进程的采用，确保使实现并坚持就业目标和政策成为政策议程的中心并使社会伙伴积极地参与减贫战略文件的制定进程变得比以往更为重要。
14. 国际劳工组织与其成员国中的三方成员的合作旨在加速减贫的速度，由国家一级的综合战略<sup>2</sup>和部门或地方级别的更为具体的政策干预所组成。本文件中提供了这两方面的例子。

<sup>2</sup> 根据减贫战略文件，国际劳工组织正在一些成员国中帮助三方成员使努力摆脱贫困的概念见诸于行动。(见 GB.285/ESP/2 号文件)。

15. 在巴基斯坦，那里的劳动力市场状况近年来出现了恶化，而且贫困保持在高水平，国际劳工组织一直在与该政府和社会伙伴积极努力，以将就业目标作为一个明确的目标结合进该国目前的发展计划和减贫战略文件。在《全球就业议程》的框架范围内在联合国开发计划署支持的一个项目项下开展了一些分析研究，以加强在计划委员会中新成立的减贫和收入分配研究中心(CRPRID)的就业和劳动力市场分析能力。此外，国际劳工组织与小型和中型企业发展局(SMEDA)密切合作分析了规章环境对微型和小型企业发展的影响，以帮助政策制定者改善现有的经营环境。其内容包括基础结构的可得性、对创办和扩展企业的刺激、享有企业发展服务、发展大型和小型企业之间的联系以及发展透明的法律框架和实施商业交易。
16. 这些研究已产生了许多具体的建议，其中许多建议已反映在 2003-04 年的联邦预算中以及在于 2003 年 4 月份举行的《巴基斯坦发展论坛》上讨论的减贫战略文件的最新最终草案中，外国捐款者和国际机构参加了该论坛。值得指出的是，在论坛上散发的减贫战略文件的最终草案承认了就业创造对减贫来说具有的中心地位。更具体地说，政府在 2003-04 年预算中特别强调了创造新的就业机会，将发展预算增加了 30%，并概括了鼓励就业密集型部门增长的一些措施，例如住宅和中小型企业。采取鼓励住宅部门增长的某些措施包括显著地减少重要投入(例如水泥)的销售税并增加建房的总贷款额以及增加用于此类目的贷款的最大限额。促进中小企业部门增长的措施包括增加小额贷款的提供、减少该部门所使用投入的提价率和关税以及为迎合该部门的特别需求而由国家银行制定新的规则。
17. 在巴基斯坦，有利于就业和扶贫增长战略发展的一个特征是社会伙伴积极参与这一行动，特别是参与了减贫战略文件进程。它们在这方面得到了国际劳工组织的支持。巴基斯坦委员会(国际自由工联)开展了有关“减贫计划与劳动和就业”的研究，该研究强调了需要有确保工人的权利和社会保护的明确的减贫政策。巴基斯坦雇主联合会(EFP)关于“同增长联系起来：巴基斯坦减贫战略”的研究强调了通过一项有利于将工业发展结合进最终减贫战略文件的政策的必要性。在由国际劳工组织与巴基斯坦计划委员会和财政部(减贫战略文件秘书处)及劳工部于 2003 年 9 月 10 日组织的一次研讨会上讨论了这些文件。这一研讨会是国际劳工组织与巴基斯坦政府去年所组织的一系列三方活动的高潮，社会伙伴积极参与了这一研讨会并做出了宝贵的贡献。然而，不应当认为社会伙伴对减贫战略文件草案没有保留意见。减贫战略文件进程的这种参与并不意味着它们所提出的建议完全被接受了。
18. 从巴基斯坦的经验中得出的重要教训是需要确保在得到预算过程支持的具体政策和项目中反映出鼓励就业增长的基本战略。由国际劳工组织在社会伙伴和财政部以及计划委员会之间促进的这种密切相互作用有助于使它们对将就业关注结合进

预算过程的可行性敏感起来。有关这一领域的成功还要求建议应切合实际并能够转化成具体的政策措施和项目。

### 将妇女的体面就业与减少童工联系起来：

#### 坦桑尼亚联合共和国和孟加拉国

《全球就业议程》的一个贯穿性主题是克服劳动力市场中的歧视，一个重要的关注是实现在劳动力市场中处于不利地位的妇女的体面就业。然而，目前的政策和计划趋向于单独处理促进妇女的体面就业和消除童工劳动的问题。国际劳工组织过去开展的工作表明有必要考虑到促进妇女的体面工作以及通过突出成年女工及其工作儿童，特别是女孩而促进性别平等所产生的终身影响。促进妇女就业的努力往往忽略诸如改善家庭福利、儿童的教育以及使他们免遭劳动剥削的保护一类的相关问题。事实上，某些就业可能会导致母亲让她们孩子退学以便和她们一道工作或承担起家庭责任。

国际劳工组织在孟加拉国和坦桑尼亚联合共和国实施了一些项目，以促进妇女的体面就业和减少童工劳动之间的联系。示范方案表明了该战略的效果，其中包括：(i)提高妇女对性别平等以及对儿童的权利和投资于儿童的重要性的认识；(ii)弱势儿童的社区监督；(iii)将妇女组织进经济团体并且提供技能培训计划、获得贷款和提高市场准入须坚持妇女应确保其子女的正规学校出勤率以及不从事童工劳动。

例如，在坦桑尼亚联合共和国，约有 1,000 名妇女被组织进了生产性团体，其中有四分之一出于经济目的获得了贷款。此外，使约 1,700 名幼年儿童脱离了劳动并进入了小学或日托设施，另有 500 多名较大的儿童被结合进了职业培训计划。清楚地认识到在项目中所制定战略的政策影响，政府已正式要求其扩大到国家的其它地区。毫无疑问，从该项目中获得的教训正在被加以实施并应用于其它一些国家，以促进妇女的体面劳动和减少童工劳动之间的积极联系。

19. 《全球就业议程》并不仅仅依赖于目前的经验，而且是根据就业创造方面的成功经验制定的。在马达加斯加，国际劳工组织已帮助将针对短期紧急救济的临时工作创造公共工程计划转变成更持续性的具有成本效率的长期公共投资计划。此类计划可通过体面工作的创造而产生优质资产并缓解贫困。在挪威发展合作局(NORAD)持续的财政支持下，国际劳工组织帮助马达加斯加政府检验了在基础结构和建筑部门的公共投资计划中利用以劳力为基础方法的情况。以受过良好培训的当地承包商为基础，在允许小企业参与公共市场的招标和投标制度条款的协助下，该试点计划促进了私营部门执行公共工程。

20. 在计划的制定过程中也考虑到了社会伙伴的关注。成立了一个“以劳力为基础的承包商协会”以及一个“以劳力为基础的咨询工程公司协会”；这两个协会还在为加强私营部门以节省成本、具有竞争力的方式和良好的质量标准实施以劳动力为基础工程的能力而成立的自治培训机构管理委员会中派有代表。此外，相关的劳工标准被系统地列入合同文件，而且目前正在继续努力作到使工人更正式地参与对其有直接影响的决定。
21. 由文件充分加以证明了的试点阶段结果表明，与传统的设备密集型建筑技术相比，以劳动力为基础的技术至少便宜 30%，节省了约 30%的外汇需求，并在不牺牲最终产品质量的情况下使每一投资单位创造了大约高出三到五倍的就业。在这些结果的基础上，马达加斯加政府和世界银行以及几个其它金融伙伴决定通过对投资约 5 千万美元的运输部门乡村道路计划采用以劳动力为基础的技术而使以劳动力为基础的方法成为主流。这些合同的招标将仅为那些利用以劳动力为基础的方法具有适当资格(经过合格培训)的中小企业开放。其结果是，运输部门的以劳动力为基础的这一部分将：
- 每年为以劳动力为基础的承包商带来 100 至 150 个价值 75,000 至 120,000 美元 的合同；
  - 在 2002 和 2007 年期间产生约 1,600 万个工作日的就业，即相当于在为期五年的时间内每年产生相当于 16,000 个全日制工作(而不是假如采用以设备为基础的技术产生的 4,000 个工作)。

因而，国际劳工组织的政策咨询的纯效果比没有政策咨询所实现的是多三倍的就业。应将这一数字与该国的正规制造业部门现有的 77,000 个全日制工作相比较。

22. 马达加斯加的情况表明了就业在减贫中的至关重要性，因而应成为投资政策的主流，特别是在基础结构和建筑部门。这一战略可被进一步发展成通过公共投资计划实现就业密集型增长的“牵头部门”，它还将为随后的私人投资提供刺激。

### 《全球就业议程》的“地方化”

23. 《全球就业议程》的一个重要方面是在次国家一级(省、地区和市)实施其行动框架。总体政策环境显然须有益于就业创造，但有关该《议程》的许多组成部分的具体行动须发生在地方一级。朝着分散化和公务员改革方向发展的全球趋势正在导致地方政府在执行政策时享有更强有力的授权。这一方法的力量在于不同级别行动的协同作用，因而，在《议程》的实施方面面临的一个重大挑战是发掘这些协同作用。

24. 《全球就业议程》为制定地区就业战略提供了重要的指导。在波兰的罗兹省，《全球就业议程》在地方一级得到了实施。波兰劳工和社会事务部邀请国际劳工组织为这一贫困地区制定就业战略，以解决其经济和就业问题。从地区范围来看，宏观经济和社会政策是由中央政府确定的；然而，地区和地方政府在促进就业和社会发展方面亦拥有重要的政策工具。来自国家和地区级别的社会伙伴充分参与了这一项目。
25. 和其它地方一样，中小企业在罗兹省是主要的工作创造者，但它们面临着许多障碍，例如复杂的商业规则、高利率和高劳动力成本。尽管这些问题只能够在国家一级加以处理，但可在地区一级为在结合有效支持服务的同时开办和扩展企业确定鼓励措施。此外，可在地方建立有效的教育、培训和学习制度。这将会缓解劳动力市场的不匹配现象并对最佳地利用新技术以及新部门的发展所需的工人技能的提升或掌握新的技能做出贡献。
26. 2002年5月在罗兹省举办的一次三方研讨会上讨论了地区就业战略的几个要点。社会伙伴积极参与了制定该战略的主要方面，而且来自本地区和华沙的社会伙伴积极参与了研讨会并对其建议表示了赞同。罗兹省的地方政府与其他重要的利害相关者合作于2003年春天发起的地区就业战略从该次研讨会的结论中受益匪浅。经济、劳动和社会事务部现已要求在波兰的其他地区推广该项目。
27. 为在地方一级通过刺激社会和经济的发展创造体面工作，国际劳工组织逐步建立了一种地方经济发展(LED)方法。地方意味着拥有有利于其经济基础的迅速扩展的大量重要的人力和其他资源的一个地理区域。地方经济发展是鼓励社会对话和公共——私营伙伴关系的一个参与性过程。它是通过对该领土的社会经济状况和现行制度的分析为起点的指导方针而实施的。它预见到了为制定当地的经济战略要创建一个论坛。然后，由例如一个地方经济发展局(LED)加强或创建地方实施体制。一旦有了论坛、战略和实施结构，则在战略中确认的举措便会得以实施。这些举措是多学科的，例如企业家的培训、更容易地获得资金和基础结构的发展。
28. 《全球就业议程》吸取了其在莫桑比克的经验，国际劳工组织参与了该国机构间地方人力开发计划，该计划还涉及联合国开发计划署(UNDP)和联合国项目服务处(UNOPS)。国际劳工组织在马普托省、马尼卡省和索法拉省帮助制定并实施了地方经济发展战略。在这三个省，有7个地区被选作目标，涉及的总人口约30万。地方经济发展在两个级别上开展能力建立。一方面，生产制度由于技术援助、对非正规经济经营者的培训以及基本经济基础结构的恢复而得以加强。另一方面，通过在每一省创立一个地方经济发展局而建立了机构能力。国家行政管理部认为可将这一方法在莫桑比克的其它省加以推广。最近的一次评估表明，该计划方法在同贫困和社会排斥作斗争方面是有效的，而且与莫桑比克的国家反贫困战略是一致的(PARPA 或减少赤贫行动计划)。因此，政府已要求国际劳工组织在制定地方经济发展国家政策方面提供援助。

29. 尽管针对地方一级是《全球就业议程》实施的一个重要方法，然而在所有级别采取适宜行动以确保不同级别之间工作的最大程度的协同作用同样重要。包括制度建设在内的综合国家就业战略往往是地方级别行动成功的一个必不可少的先决条件。

## 结 论

30. 从《全球就业议程》的实施中得出的关于在支持三方成员采用寻求体面劳动目标的综合政策方面发挥其充分作用的某些重要教训包括：

- 将就业置于与制度发展和管理联系在一起的更广泛的社会经济范畴的重要性；
- 将分析集中在《全球就业议程》中确定的关键要素方面；
- 社会伙伴积极参与制定使得后续行动能建立在广泛一致基础上的就业战略；
- 需要平衡要求发展高水平的分析能力和判断的相互竞争目标的要求；
- 结束劳动力市场中的和收入获取方面的歧视是消除贫困的关键，为确保其构成国家社会经济政策和国家就业创造战略的整体组成部分需要采取必要的政策性措施；
- 需要使财政部和计划部对将就业关注结合进政策制定的可行性具有敏感性；
- 《议程》的“地方化”使得旨在促进地方级别优质工作增长的宏观政策和微观级别干预之间建立起协同作用；和
- 政治承诺在开展全面就业政策审议以及制定支持体面劳动的国家就业议程方面是必不可少的。

以国家经验为基础的进一步分析工作将突出《全球就业议程》和体面劳动战略的其它支柱的有益的相互作用。

31. 从更广泛的角度来看，到目前为止的短期经验表明，使就业在国家级别的政策制定中更多地成为中心目标的《全球就业议程》规定的框架总的来说很好地经受了考验并产生了健全的结果。这一经历还导致了对该《议程》框架的进一步发展和逐步建立形成了某些重要的深入见解。

- (i) 考虑到劳动力的相当大部分和许多工作穷人系处于农业部门，在《议程》的制定和实施中必须对通过适宜的行动提高该部门的生产率的需要给予更多的强调。

- (ii) 下面这一点也正日益变得相当明确，即除非就业目标被充分结合进一个国家的宏观经济框架，否则可能会严重制约在部门和地方级别促进就业的结果。
- (iii) 考虑到无论是国外还是国内市场上竞争的迅速加剧，《议程》的框架还有必要将其关键要素更有效地结合进提高生产率。因此，根据《议程》拟议和制定的就业战略需要对改进企业的生产率给予特别重视。必须使无论是在提高生活标准还是在实现没有通货膨胀的可持续经济增长方面具有潜力的提高生产率的目标成为国家发展战略的一个明确目标。
- (iv) 最后，必须将可能会对国家的经济和就业表现产生深远影响的重要的全球经济发展吸收并结合进国家就业议程给予关注。通过与国际机构和联合国机构结成全球联盟，《全球就业议程》在分析这些发展并使国家级别对其给予关注方面可以发挥极其重要的作用。

**32.** 为了为《全球就业议程》今后的发展与实施提供指导，请委员会，并请三方成员和伙伴机构对报告发表意见。

2003年10月1日，日内瓦。

提交委员会讨论。