



ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Реализация Декларации МОТ об
основополагающих принципах и правах в
сфере труда: Приоритеты и планы действий
в области технического сотрудничества**

Следует напомнить членам Комитета, что на его сессии в ноябре 2002 года по этому вопросу был представлен документ (GB.285/TC/5), а соответствующее обсуждение было отложено до нынешней сессии. Оригинал этого документа прилагается к настоящему документу и представлен вновь на рассмотрение Комитета.

В документ GB.285/TC/5 необходимо внести следующее исправление:

Таблица I (Финансируемые донорами программы, проекты и деятельность, одобренная под эгидой Декларации, по категориям принципов и прав, ассигнования на годовой основе с октября по сентябрь), колонка: Свобода объединения, в отношении 2000-2001 годов текст должен гласить: 30.

Женева, 10 декабря 2002 г.



ПЯТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Реализация Декларации МОТ об
основополагающих принципах и правах в
сфере труда: Приоритеты и планы действий
в области технического сотрудничества**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	1
II. Основные мероприятия, проведенные МОТ с ноября 2001 года в связи с Декларацией	2
III. Стратегия МОТ/ИПЕК по упразднению детского труда	6
IV. Основные элементы плана действий по упразднению детского труда	7
a) Концентрация национальных и международных усилий на наихудших формах детского труда	7
b) Содействие инициативам и усилиям на национальном уровне	8
c) Информация: ее наличие, качество и использование	8
d) Партнерские отношения	9

I. Введение

1. МБТ проводит в жизнь Декларацию 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда посредством принятия стимулирующих мер общего характера и подготовки ежегодных обзоров и глобальных докладов, а Административный совет – посредством подготовки заключений, «касающихся приоритетов и планов мероприятий по техническому сотрудничеству, которые должны быть реализованы в последующий четырехлетний период» (Декларация, Приложение III, В.2). В ходе своей сессии в марте месяце Административный совет получил и обсудил три ежегодных обзора.¹ Конференция обсудила три глобальных доклада.² Первый план действий относительно свободы объединения и реального признания права на ведение коллективных переговоров был представлен Административному совету в ноябре 2000 года.³ Второй план, представленный в ноябре 2001 года, был посвящен принудительному или обязательному труду.⁴ На текущей сессии Административный совет должен обсудить приоритеты в области технического сотрудничества и план действий по упразднению детского труда. Принимая во внимание, что Международная программа по упразднению детского труда (ИПЕК) полностью вступила в силу за шесть лет до принятия Декларации и ввиду ее собственной динамики и того, что она руководствуется в своей работе решениями организационной группы доноров и обслуживаемых ею стран, которые отчитываются перед сессиями Административного совета в ноябре и марте каждого года,⁵ в формат плана действий по детскому труду были внесены некоторые изменения, и он отличается от формата планов, представленных ранее.
2. Настоящий документ открывается кратким перечислением мероприятий, проведенных МОТ в течение прошлого года в связи с реализацией Декларации 1998 года. Затем он обращается к детскому труду. После описания в общих чертах стратегии ИПЕК, в нем предлагается сосредоточить в целом план действий на наихудших формах детского труда и конкретно на поддержке национальных инициатив и собственных усилий стран; вести сбор необходимых данных; и укреплять партнерские отношения на национальном и международном уровнях. По истечении четырехлетнего периода, когда Конференция будет обсуждать второй глобальный доклад по

¹ Каждый ежегодный обзор состоит из двух частей. Часть I является подготовленным экспертами-консультантами «Введением» к сборнику ежегодных докладов государств, еще не ратифицировавших все основополагающие конвенции, а также замечаний по ним, поступивших от национальных или международных организаций работников и работодателей. Часть II есть фактически «Сборник» ежегодных докладов, составляемый МБТ. По поводу первых трех «Введений», см. GB.277/3/1, GB.280/3/1 и GB.283/3/1, по поводу первых трех «Сборников», см. GB.277/3/2, GB.280/3/2 и GB.283/3/2.

² Первый глобальный доклад посвящен теме свободы объединения и реальному признанию права на ведение коллективных переговоров. См. МБТ: *Ваш голос в сфере труда*, Доклад I (В), 88-я сессия Международной конференции труда, Женева, 2000 г. С обсуждением этого глобального доклада можно ознакомиться в ILO: *Provisional Record* No. 11, 88-я сессия Международной конференции труда, Женева, 2000 г. Второй доклад посвящен теме искоренения всех форм принудительного или обязательного труда. См. МБТ: *Положить конец принудительному труду*, Доклад I (В), 89-я сессия Международной конференции труда, Женева, 2001 г. Протокол обсуждения этого доклада содержится в ILO: *Provisional Record* No 12, 89-я сессия Международной конференции труда, Женева, 2001 г. Третий глобальный доклад касался упразднения детского труда. См. МБТ: *В будущем нет места детскому труду*, Доклад I (В), 90-я сессия Международной конференции труда, Женева, 2002 г. Протокол обсуждения содержится в ILO: *Provisional Record* No. 13, 90-я сессия Международной конференции труда, Женева, 2002 г.

³ См. GB.279/TC/3.

⁴ См. GB.282/TC/5.

⁵ В связи с текущей сессией, см. GB.285/TC/4.

детскому труду, появится возможность для проведения всесторонней оценки эффективности оказанного МОТ содействия в упразднении детского труда.

II. Основные мероприятия, проведенные МОТ с ноября 2001 года в связи с Декларацией

3. В двух предыдущих планах действий резюмируются первые мероприятия МОТ, проведенные штаб-квартирой и подразделениями на местах в связи с Декларацией.⁶ На 89-й сессии Международной конференции труда была представлена краткая записка с информацией о деятельности, проведенной во исполнение первого плана действий с ноября 2000 года по свободе объединения и ведению коллективных переговоров.⁷ На 90-й сессии Конференции была представлена аналогичная записка по тому же вопросу, а также по мероприятиям, нацеленным на искоренение принудительного труда.⁸ В настоящем документе содержится краткое описание мероприятий, связанных с Декларацией, проведенных в последнее время МОТ, но без повтора содержания вышеуказанных записок, представленных Конференции.
4. Программа ИнФокус по содействию Декларации по-прежнему пользовалась значительной финансовой поддержкой из внебюджетных источников. В течение последних 12 месяцев от пяти доноров поступило в общей сложности 13,2 млн. долл. США. В таблице 1 указаны относительные доли на программы, проекты и мероприятия по каждой из четырех категорий или на несколько категорий основополагающих принципов и прав, начиная с 1999 года.⁹ Из таблицы следует, что основная часть затрат приходится на категорию принципов свободы объединения и коллективных переговоров. В период написания настоящего документа основные заявки на финансирование деятельности по категории принудительного труда еще не поступили. Что касается детского труда, то внебюджетные средства были получены Программой содействия Декларации только для подготовки глобального доклада *В будущем нет места детскому труду* (см. сноску 2). Техническим содействием в этой области руководит ИПЕК. Ожидается, что деятельность по недопущению дискриминации в области труда и занятий получит новый стимул после обсуждения на 91-й сессии Конференции в июне 2003 года глобального доклада и одобрения последующего плана действий. По колонке «Несколько категорий» проходит несколько проектов, например первое поколение проектов в Африке, финансируемых Францией, и проекты в Колумбии и Украине, финансируемые США. Цифры в колонке «Несколько категорий» во многом включают поддержку, оказываемую основным видам деятельности, которые обычно охватывают все четыре категории. Основная часть этой поддержки включает финансирование постов в штаб-квартире и на местах, проведение совещаний, расходы на миссии и прочее. С момента принятия Программы содействия Декларации в октябре 1999 года от доноров поступило на конкретную цель поддержки Декларации в общей сложности 62,6 млн. долл. США.

⁶ См. GB.279/TC/3, раздел III и Приложение II, а также GB.282/TC/5, раздел II.

⁷ См. ILO: *Provisional Record* No. 2, 89th Session of the International Labour Conference, Geneva, 2001.

⁸ См. ILO: *Provisional Record* No. 6, 90th Session of the International Labour Conference, Geneva, 2002.

⁹ Для того чтобы Административный совет имел самые последние данные на чередующейся 12-месячной основе, периоды начинаются в октябре одного года и заканчиваются в сентябре следующего года.

Таблица 1. Финансируемые донорами программы, проекты и деятельность, одобренные под эгидой Декларации, по категориям принципов и прав, ассигнования на годовой основе с октября по сентябрь
(в процентах – округленные цифры)

Категория	Свобода объединения и проч.	Принудительный труд	Детский труд	Недопущение дискриминации	Несколько категорий	Всего	
						%	долл. США (000)
1999-2000	55	6	0	21	17	100	23.345
2000-2001	30	4	2	0	65	100	26.016
2001-2002	46	6	0	7	41	100	13.219

5. В таблице 2 показано распределение ресурсов по регионам и отдельно указываются межрегиональная и основная поддержка. Самую крупную поддержку получает Азиатский регион, за ним следуют страны Африки и Америки.

Таблица 2. Финансируемые донорами программы, проекты и деятельность, одобренные под эгидой Декларации, по регионам, ассигнования на годовой основе с октября по сентябрь
(в процентах – округленные цифры)

Регион	Африка	Америка	Арабские государства	АТР	Европа	Межрегиональные	Основная поддержка
1999-2000	24	18	0	46	0	5	7
2000-2001	14	12	5	15	8	23	23
2001-2002	15	21	0	30	4	11	19

6. В таблице 3 представлена информация об источниках внебюджетных ассигнований на связанную с Декларацией деятельность. Правительство США через Департамент труда является на сегодня главным донором. За ним следуют Соединенное Королевство и Нидерланды. Ассигнования на 2002 год в размере 10 млн. долл. США, поступившие от Департамента труда США, пошли в основном на продление проектов, осуществление которых вначале планировалось на четыре года, а затем было сокращено до двух лет с возможностью продления при условии, что оценки покажут ожидаемое от них воздействие на соблюдение странами принципа свободы объединения и фактическое признание права на ведение коллективных переговоров.

Таблица 3. Финансируемые донорами программы, проекты и деятельность, одобренные под эгидой Декларации, по странам-донорам, ассигнования на годовой основе с октября по сентябрь
(в тыс. долл. США – округленные цифры)

Страна-донор	Франция	Германия	Япония	Нидерланды	ПРООН	Соединенное Королевство	США
1999-2000	805	0	200	2.220	0	121	20.000
2000-2001	0	431	186	242	91	5.068	20.000
2001-2002	597	501	163	1.950*	0	0	10.000
Всего	1.402	932	549	4.412	91	5.189	50.000

* Включая 740.000 долл. США, выделенных через механизм распределения ресурсов на техническое сотрудничество в рамках соглашения о партнерских отношениях.

7. В рамках Программы содействия Декларации проведен ряд конкретных информационно-просветительских и научно-исследовательских мероприятий. В их число входит Неформальное техническое консультативное совещание по вопросам справедливой оплаты, организованное в конце ноября 2001 года совместно Международным объединением работников общественного обслуживания (МОРОО), Бюро по вопросам деятельности трудящихся и Департаментом отраслевой деятельности. На совещании были обсуждены результаты проведенного МОТ и МОРОО обследования более чем по 20 странам и состоялся обмен опытом относительно стратегий, осуществляемых профсоюзами в области справедливой оплаты труда. Впоследствии МОРОО подготовило комплект информационных материалов, предназначенный в первую очередь для стран с переходной экономикой и развивающихся стран. Этому же вопросу был посвящен практический семинар, проведенный, среди прочих мероприятий в этой области, совместно Программой содействия Декларации (DECLARATION) и МОРОО в Намибии и на Филиппинах в последнем квартале 2002 года. Имеющиеся научные работы используются также в связи с подготовкой первого глобального доклада о недопущении дискриминации, который должен обсуждаться на Конференции в 2003 году. Среди прочих информационно-пропагандистских мероприятий Программа по содействию Декларации организовала серию пресс-конференций и публикаций во всех регионах мира в связи с выходом в свет глобального доклада 2002 года *В будущем нет места детскому труду*, получившего такое освещение в средствах массовой информации, какого не получала до этого ни одна публикация МОТ. Программа по содействию Декларации подготовила и приложила к этому глобальному докладу видеофильм о детском труде, а также опубликовала два рабочих доклада: S. Stevenson: *Child Labour in the Russian Federation*, DECLARATION/WP/7/2002 (Geneva, ILO, June 2002) и B. Rau: *Intersecting Risks: HIV/AIDS and Child Labour*, DECLARATION/WP/8/2002 (Geneva, ILO, June 2002). Более широкие размышления о роли и месте основных прав трудящихся опубликованы в форме рабочего доклада, призванного стимулировать дискуссию по этому вопросу: M.L. Vega Ruiz and D. Martinez: *Los Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo: su valor, su viabilidad, su incidencia y su importancia como elementos de progreso economico y de justicia social*, DECLARATION/WP/9/2002 (Geneva, ILO, July 2002).
8. Бюро МОТ на местах, а в особенности специалисты по международным трудовым нормам, продолжают активно участвовать в подготовке ежегодных обзоров и составлении глобальных докладов, которые готовит штаб-квартира. Они также часто принимают участие в работе совещаний, единственным или главным пунктом повестки дня которых является Декларация, среди которых можно назвать совещание, состоявшееся в январе 2002 года в Объединенных Арабских Эмиратах. Азиатско-Тихоокеанский регион выделяется в смысле количества инициатив, проведенных с ноября прошлого года. Бюро в Суве, например, осуществило перевод Декларации, издало и распространило ее на пяти местных языках; затем изданиям этих переводов были посвящены мероприятия широкого общественного звучания с распространением их в виде папок, книжечек с авторучками, наклеек, небольших брошюр, рекламных приложений в прессе и т.д. Бюро в Дакке перевело и издало текст Декларации и провело в мае 2002 года совещание с целью ознакомления с ее текстом. Бюро в Исламабаде в сотрудничестве с Министерством труда и трудовых ресурсов Пакистана провело в 2001-02 годах два исследования и три национальных семинара по вопросам равного вознаграждения в связи с ратификацией Пакистаном Конвенции 100. Социальные партнеры в этой стране проявляют исключительную активность: Всепакистанская федерация профсоюзов (ВПФП) провела в Лахоре и Карачи два семинара по Декларации; Федерация работодателей Пакистана (ФРП) провела один такой семинар в Лахоре в апреле 2002 года. Бюро в Индонезии и Управление трудовыми ресурсами и трансмиграцией особой территории Джакарта провели в сентябре 2002 года информационное мероприятие по основополагающим принципам и правам с привлечением около 300 представителей предприятий и профсоюзов, а также

политических, военных и полицейских ведомств. В Монголии одновременно с проведением в августе 2002 года трехстороннего семинара по Декларации МОТ и основополагающим трудовым нормам началось осуществление исследования по принудительному труду. На уровне всего Азиатско-Тихоокеанского региона Региональное бюро и Программа содействия Декларации в штаб-квартире совместно организовали Азиатский региональный семинар по применению Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизму ее реализации, который состоялся в феврале 2002 года в Бангкоке и финансировался правительствами Японии и США. Главной темой этого семинара был принудительный труд. Целям содействия применению Декларации отвечает также региональный проект технической помощи «Усиление роли трудовых норм в отдельных развивающихся государствах-членах», организованный совместно Азиатским банком развития и МОТ. Этот проект охватывает Бангладеш, Непал, Филиппины и Таиланд и посвящен вопросам детского труда и гендерного равенства, по которым проводятся научно-исследовательская работа, национальные семинары по вопросам оценки и разрабатываются руководства. Первый этап работы завершился в сентябре 2002 года региональным консультативным совещанием, организованным АБР в Маниле.

9. Бюро на местах и подразделения в штаб-квартире по своей собственной инициативе учитывают в своей работе положения Декларации или активно содействуют ее реализации. Например, Программа ИнФокус по социальному диалогу (IFP/DIALOGUE) включила работу по Декларации практически во все свои проекты технического сотрудничества, проводя обучение участников этих проектов ведению коллективных переговоров и другим смежным вопросам, а также оказывая министерствам труда помощь в действенном применении основополагающих принципов и прав в сфере труда. Другим примером служат проект в Боснии и Герцеговине, финансируемый Италией, и проект по модернизации органов регулирования вопросов труда в странах Центральной Америки (МАТАК), финансируемый Испанией.
10. Бюро по вопросам деятельности работодателей (ACT/EMP) организовало в мае 2002 года национальный практический семинар в Свазиленде по Декларации и механизму ее реализации и продолжает оказывать содействие применению основополагающих принципов и прав в сфере труда посредством своей деятельности в рамках Глобального договора. Оно провело разнообразные субрегиональные и национальные совещания и учебные курсы в конце 2001 года в Бангкоке, в мае 2002 года – в Маниле и Катманду, в августе – в Ханое и Хошимине и в сентябре 2002 года – в Улан-Баторе.
11. Бюро по вопросам деятельности трудящихся (ACTRAV) способствовало включению ссылок на Декларацию в коллективные договоры, заключенные между международными профсоюзными федерациями и многонациональными предприятиями, а на национальном уровне – в коллективные переговоры с правительствами в странах с переходной экономикой Центральной и Восточной Европы и в развивающихся странах Африки и Азии. Разработанный профсоюзами с помощью ACTRAV пакет учебных материалов теперь используется различными организациями работников и имеется на разных языках, круг которых продолжает расширяться. ACTRAV сыграло активную роль в организации конференции, состоявшейся в апреле 2002 года в Киеве, Украина, финансируемой совместно МКСП, Европейской комиссией и Национальным фондом США за демократию, участниками которой были в основном представители профсоюзов бывшего Советского Союза.
12. Международный учебный центр МОТ включил Декларацию и меры, способствующие ее реализации, во все свои учебные курсы (которых более 40 в год), проводимые в Турине; разработал учебное руководство; и создал специальный сайт, включив виртуальную библиотеку с облегченным доступом к ряду публикаций по свободе объединения. Центр оказывает помощь в осуществлении некоторых полевых проектов в рамках Программы содействия Декларации и проводит ряд собственных мероприятий. В течение отчетного периода в их число входили проект по свободе

объединения в портах стран Южного конуса Латинской Америки; семинары, организованные для организаций работников стран Центральной Африки (Бурунди, Демократической Республики Конго, Конго и Руанды); два межрегиональных семинара, состоявшиеся в сентябре и октябре 2002 года, с целью получения от организаций работников и работодателей информации, представляющей интерес в связи с подготовкой второго глобального доклада по свободе объединения и коллективным переговорам; четырехнедельный семинар с участием организаций работников стран Азии по международным трудовым нормам и Декларации, который состоялся в Турине и проходил в январе-феврале 2002 года; субрегиональный трехсторонний семинар для стран Центральной Африки по недопущению дискриминации в области труда и занятий (где обсуждался вопрос о ВИЧ/СПИДе); региональный семинар, организованный для стран Персидского залива по вопросам детского труда и принудительного труда, проходивший в мае 2002 года в Бахрейне; семидневный региональный семинар, на котором обсуждались меры по реализации Декларации и предусмотренное Уставом обязательство представлять доклады, состоявшийся в сентябре 2002 года с участием девяти стран Африки (Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибия, Свазиленд и Южная Африка); семидневный учебный курс по основополагающим принципам и правам в сфере труда и производительности с участием Буркина-Фасо и Бенина, состоявшийся в октябре 2002 года.

III. Стратегия МОТ/ИПЕК по упразднению детского труда

13. Задачей МОТ остается постепенное искоренение детского труда посредством мер, укрепляющих и усиливающих всемирное движение против детского труда, причем приоритетное внимание будет уделяться скорейшему запрещению наихудших форм детского труда и представлению детям и семьям иной альтернативы. МБТ в целом и ИПЕК в частности намерены выйти за рамки широкой мобилизации поддержки и экспериментальных действий против детского труда и приступить к оказанию такого содействия, которое в большей степени отвечает конкретным нуждам государств. Планируется объединить в одном комплексном подходе, приспособленном к возможностям государств-членов, деятельность на уровне директивных органов, принимающих политические решения, и традиционные мероприятия на уровне населения.
14. Предусматривается, что ИПЕК изменит свои функции и станет постепенно переходить от функций *управления или исполнения* к функциям *содействия в исполнении и предоставления технической и политической поддержки* странам в формулировании конкретных политики и программ, направленных на достижение целей, поставленных в Конвенциях 138 и 182. Эта поддержка будет сконцентрирована:
 - на формулировании законодательных основ, содействии в их применении, обеспечении их соблюдения и их мониторинге;
 - на сборе и анализе данных по детскому труду, а также на создании условий для заслуживающего доверия, всестороннего и независимого мониторинга детского труда и отчетности по детскому труду; и
 - на разработке и осуществлении всесторонних и ограниченных по срокам политики и программ, нацеленных на решение проблем детского труда.
15. ИПЕК активизирует процесс стимулирования национальных агентств и институтов к тому, чтобы они брали на себя руководящую роль в разработке и осуществлении политики и программ, включая мобилизацию ресурсов, одновременно укрепляя свои технические возможности для выполнения функции содействия осуществлению вышеуказанных политики и программ и функции консультативного органа. Опираясь на успешные экспериментальные новаторские программы и проекты, ИПЕК планирует разработать в сотрудничестве с другими департаментами МБТ стандартные форматы и инструменты, основными элементами которых будут:

- a) решение проблем, касающихся детей-солдат, детей, работающих домашней прислугой, торговли детьми, сексуальной эксплуатации детей и связанных с работой рисков для здоровья и безопасности детей, включая ВИЧ/СПИД;
- b) расширение возможностей для получения детьми профессиональной подготовки, особенно детьми, работающими в неформальной экономике, посредством, например, развития систем производственного ученичества и экономически эффективных программ профессионально-технической подготовки;
- c) использование стратегии включения детского труда как приоритетного направления деятельности в национальные программы развития, касающиеся таких проблем, как сокращение масштабов нищеты, образование и профессиональная подготовка, охрана и гигиена труда и социальная защита. Всесторонняя и ограниченная по срокам политика будет направлена на интеграцию практических мер против детского труда с другими инициативами в области достойного труда, проводимыми МОТ и социальными партнерами.

IV. Основные элементы плана действий по упразднению детского труда

a) Концентрация национальных и международных усилий на наихудших формах детского труда

- 16.** В Конвенции 182 предусматривается, что государства-члены должны принимать срочные меры, обеспечивающие запрещение и искоренение наихудших форм детского труда. В ней предлагается объединить деятельность по искоренению детского труда с политикой в области занятости и с социальной политикой и включить эту деятельность в качестве основной в национальные программы сокращения масштабов нищеты и обеспечения развития. ИПЕК в своей деятельности исходит из того, что полное искоренение детского труда невозможно без эффективного решения двух проблем, которые связаны: i) с отсутствием качественного и общедоступного образования; и ii) с отсутствием работы или низкими доходами родителей. Этим еще более подчеркивается необходимость в более тесном объединении программ ИПЕК с мерами, принимаемыми в области занятости, обеспечения доходов и сокращения бедности, достижения гендерного равенства и профессиональной подготовки. Исключительное значение имеет для достижения такого объединения и придания детскому труду приоритетного внимания накопление опыта и повышение экспертных знаний самими государствами-членами и обеспечение влияния на эти процессы коллективных знаний трехсторонних участников МОТ и других партнеров, занимающихся проблемами детского труда.
- 17.** На национальном уровне объединение сторонников борьбы против детского труда и межучрежденческое сотрудничество должны способствовать повышению эффективности действий против детского труда и расширению базы этих действий. Сегодня уже имеется большое число таких объединений и соглашений о сотрудничестве. Они заслуживают дальнейшего расширения, и заинтересованным сторонам на национальном уровне следует дать в руки более разнообразные средства и возможности для этого. Что касается межучрежденческого сотрудничества, то прослеживается совершенно четкая необходимость в его укреплении и расширении с другими учреждениями, такими как ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ВОЗ и Программа ООН по ВИЧ/СПИДу, особенно в привязке этого сотрудничества к их программам сокращения масштабов нищеты, обеспечения образования и снижения рисков для здоровья. Сотрудничество и координация действий между многосторонними учреждениями повысит вероятность достижения целей, поставленных на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по положению детей, в области детского труда с особым акцентом на его наихудшие формы.

b) Содействие инициативам и усилиям на национальном уровне

18. Главным своим приоритетом МБТ считает перевод результатов своей деятельности по привлечению внимания общественности к проблеме детского труда и обеспечению ратификации Конвенций 182 и 138 в плоскость эффективных масштабных национальных программ, способных решать проблемы детского труда и в особенности наихудших его форм в возможно кратчайшие сроки. Проведение действенных и устойчивых крупномасштабных действий возможно только в том случае, если национальным агентствам и институтам, включая организации гражданского общества, будут переданы полномочия по мобилизации ресурсов, разработке и осуществлению целенаправленной деятельности, например посредством проведения всеобъемлющих и ограниченных сроками программ и включения вопроса детского труда в стратегии борьбы с нищетой и другие национальные и международные программы социально-экономического развития. Для достижения этого серьезное внимание следует обратить на укрепление технического и институционального потенциала основных партнеров ИПЕК, на создание союзов в поддержку мер борьбы с детским трудом и сетей с участием институтов и агентств как на национальном, так и международном уровнях с целью проведения научно-исследовательской и аналитической работы в области политики, информационно-просветительских мероприятий, формулирования и осуществления программ.

c) Информация: ее наличие, качество и использование

19. Сбор информации на глобальном уровне о наихудших формах детского труда остается весьма сложной проблемой. МБТ в целом и ИПЕК в частности намерены предпринять меры к получению достоверной и всесторонней информации, в том числе путем подготовки докладов о глобальных тенденциях в области детского труда и разработки показателей. Программа статистической информации по детскому труду и его мониторингу (СИМПОК) будет и далее оказывать поддержку национальным обследованиям и эмпирическим исследованиям. Более пристальное внимание будет уделяться информации, собираемой посредством систематического анализа и представляющей дополнительную ценность, а также использованию данных при разработке и осуществлении политики или программ. Планируется установление партнерских отношений с национальными ведомствами с целью улучшения использования данных в процессе принятия политических решений и проведения информационно-просветительских мероприятий в поддержку мер, направленных против детского труда. Кроме того, планируется активизировать работу по информированию общин, средних учебных заведений и предприятий о проблеме детского труда. В поддержку этому должна проводиться стратегия привлечения большего внимания и более значительных ресурсов к распространению информации через становящиеся все более совершенными публичный и внутрисетевой сайты ИПЕК.

20. Разнообразные меры по сбору и анализу данных на национальном и глобальном уровнях послужат расширению научной базы ИПЕК и повышению ее способности оказывать техническое содействие высокого качества, и одновременно укрепят позицию МОТ как организации по сбору, анализу и распространению данных и проведению научной работы, посвященных детскому труду. Эти данные будут использоваться также в научно-исследовательской работе МОТ, они войдут в ежегодник статистики детского труда, действующий в режиме реального времени и включающий показатели, полностью укладывающиеся в более широкие показатели достойного труда, над которыми работает МБТ. Они будут использоваться также при подготовке второго глобального доклада по детскому труду в 2006 году.

d) Партнерские отношения

- 21.** Существенную роль в привлечении внимания общественности и директивных органов к проблеме детского труда играет сотрудничество в форме глобальных союзов, нацеленных на искоренение детского труда, что является вопросом основных прав человека, стоящим в самом центре социально-экономического развития. Общая динамика дебатов по детскому труду потребует от МОТ, равно как и от ее трехсторонних участников на глобальном, региональном и национальном уровнях, неизменного внимания к этим вопросам и участия в их решении. Объявив посредством принятия Конвенции 182 борьбу против детского труда глобальной целью, МОТ принимает теперь все меры, чтобы показать конкретные результаты в сокращении детского труда на местах, а это стимулирует сотрудничество со многими партнерами. Это требует поддержки заинтересованных сторон на глобальном уровне, расширения знаний и опыта на этом уровне и оказания влияния на соответствующие крупные мероприятия и форумы. Это требует также укрепления сетей с их широкой базой, имеющей более чем трехсторонний характер, которые проводят информационно-просветительские мероприятия и действия, направленные против детского труда, причем таким образом, который способствует проявлению сильных сторон организаций работодателей и работников и позволяет опираться на них.
- 22.** Союзы на уровне секторов имеют ряд преимуществ в борьбе против детского труда, включающих техническую, профессиональную и социальную близость к проблеме, возможность пользоваться существующими сетями и общность интересов. В недавнем прошлом при поддержке ИПЕК в текстильной отрасли, в сфере производства спортивных товаров, в табачной и шоколадно-кондитерской отраслях успешно прошло создание союзов с участием многих партнеров. Это принесло немалую пользу всем сторонам, позволило разработать новые подходы к решению конкретных аспектов проблемы детского труда, имело результатом выявление успешной практики борьбы против детского труда, которая была кодифицирована и распространена, а также указало путь к еще более высокой цели – попытаться полностью освободить целые отрасли и географические районы от детского труда. Немало еще предстоит сделать для того, чтобы достижение этой цели поддавалось проверке и стало необратимым; но методы и инструменты, необходимые для этого, включая авторитетные и независимые системы мониторинга, пока разрабатываются и могут появиться, в зависимости от наличия ресурсов, в течение периода, предшествующего подготовке второго глобального доклада о детском труде.
- 23.** Особый акцент будет ставиться на сотрудничестве с организациями работодателей и работников. В ходе обсуждения на Конференции 12 июня 2002 года доклада *В будущем нет места детскому труду* от трехсторонних участников поступил ряд конкретных предложений. Сейчас принимаются активные меры по их реализации в возможно кратчайшие сроки и в возможно полной форме. Четко предусматривается прямое участие организаций работодателей и работников в разработке путей и средств укрепления трехстороннего сотрудничества в борьбе против детского труда, в том числе посредством проведения в начале 2003 года специальных совещаний каждой группы, на которых они обсудят и примут решения относительно наиболее эффективных путей обеспечения своего участия в нормотворческой деятельности и в содействии применению нормативных правовых актов, в информационно-просветительской и научно-исследовательской работе, а также в оперативных программах технического сотрудничества, направленных на запрещение и искоренение детского труда.

- 24. *Административный совет, возможно, пожелает одобрить подход, намеченный в общих чертах в настоящем документе, и поручить Комитету по техническому сотрудничеству информировать его об осуществлении предлагаемой здесь деятельности.***

Женева, 17 сентября 2002 г.

Пункт для решения: параграф 24.