



## ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Обзор Программы отраслевой деятельности:  
Повышение гибкости и действенности  
программы в 2004-05 годах****Введение**

1. Со времени последнего заседания Комитета в ноябре 2002 года проводимый обзор Программы отраслевой деятельности включал консультации с Глобальными федерациями профсоюзов (ГФП), Международной конфедерацией свободных профсоюзов (МКСП) и Международной организацией работодателей (МОР), а после проведения консультаций с Рабочей группой по обзору Программы отраслевой деятельности в декабре 2002 года всем государствам-членам и секретариатам группы работодателей и группы трудящихся Административного совета был разослан вопросник.
2. Вопросник был разослан с целью определения стратегического подхода к осуществлению отраслевой деятельности в МОТ; выявления трудовых и социальных проблем в экономических отраслях и секторах; а также создания механизма консультаций. Ниже, в пп. 6-15, кратко изложена суть 28 ответов, полученных к 5 февраля 2003 года.<sup>1</sup> Дополнительная информация об ответах, полученных после этой даты, будет представлена в ходе заседания Комитета.
3. Результаты консультаций и мнения, высказанные в ответах на вопросник, были в максимально возможной степени учтены при подготовке настоящего документа. Цель документа – предложить сочетание окончательных и предварительных предложений по Программе отраслевой деятельности МОТ на 2004-05 годы, в ходе осуществления которой будут учтены и реализованы заключения, принятые в ходе обзора. Для своевременной разработки и осуществления Программы на 2004-05 годы, решения по этим предложениям должны быть приняты Комитетом на данной

<sup>1</sup> Ответы были получены от правительств Австрии, Болгарии, Боливии, Германии, Венгрии, Египта, Индонезии, Италии, Канады, Кубы, Литвы, Малайзии, Мексики, Непала, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Сирийской Арабской Республики, США, Турции, Филиппин, Финляндии, Хорватии, Чешской Республики, Швеции, Эритреи, а также от секретариатов групп работодателей и трудящихся Административного совета. Копии ответов были также получены от нескольких национальных организаций работодателей и работников. Ряд правительств обратились с просьбами о продлении срока подготовки настоящего документа.

сессии, должностными лицами в июне текущего года и на двух последующих заседаниях Комитета (см. пп. 33-35).

4. Цель обзора – подтвердить приверженность МОТ Программе отраслевой деятельности и реализовать ее потенциал за счет разработки, в рамках более широких консультаций, программу, которая бы с учетом имеющихся ресурсов давала более действенные результаты для трехсторонних участников соответствующих отраслей и в целом для МОТ. С этой целью МБТ начнет работу по разработке методологии оценки приоритетных для каждой отрасли трудовых и социальных вопросов, с тем чтобы Комитет мог рекомендовать наиболее подходящую Программу отраслевой деятельности на последующий двухлетний период.
5. Предполагается, что предложенная на 2004-05 годы Программа будет более гибкой, будет теснее увязана с общей программой деятельности МОТ и наоборот, – в штаб-квартире, и особенно на местах – и будет в большей степени и на постоянной основе взаимоувязываться с деятельностью соответствующих международных организаций. Кроме того ожидается, что новаторская и успешная Программа отраслевой деятельности сможет привлечь дополнительные ресурсы.

## Ответы на вопросник

### Общие положения

6. Ответы на вопросник вновь подтвердили наличие широкой трехсторонней поддержки Программы отраслевой деятельности МОТ. Секретариат группы трудящихся подчеркнул, что «отраслевая деятельность имеет исключительно важное значение для полного понимания и признания деятельности МОТ работниками, работодателями и государственными чиновниками и что это должно быть главным для практически любого аспекта основных направлений деятельности МОТ». Кроме того, группа трудящихся будет возражать против любой попытки сконцентрировать усилия исключительно на исследовательской деятельности и будет стремиться к установлению более тесных взаимосвязей между Программой отраслевой деятельности и департаментами МБТ и другими международными учреждениями. Секретариат группы работодателей вновь подтвердил свою поддержку отраслевой деятельности в целом и в частности, отраслевых совещаний, которые, возможно, следует проводить в иной форме. Оба секретариата подчеркнули, что при планировании и осуществлении отраслевой деятельности приоритетное внимание должно уделяться потребностям трехсторонних участников МОТ. Они также особо отметили, что необходимо уважать автономию групп.
7. Из 26 правительств, ответы которых были получены к 5 февраля, большинство сделали упор на конкретных вопросах и не высказали общих замечаний. Тем не менее правительство Египта признало важность отраслевого подхода и заявило, что отраслевые совещания являются важными международными форумами для диалога и обмена мнениями относительно условий, обстоятельств и вопросов, касающихся взаимоотношений между работодателями и работниками в конкретных отраслях. В ответах правительств Финляндии и Новой Зеландии отмечалось их согласие с использованием стратегического подхода к интеграции отраслевой деятельности в основную деятельность МОТ, который должен содействовать более скоординированной и эффективной организации труда. Правительства Канады, Швеции и США приветствовали тот факт, что на деятельность, не связанную с проведением совещаний, стало обращать большее внимание. Кроме того, по мнению правительства США, необходимо отказаться от практики автоматической ротации при рассмотрении вопросов, касающихся 22 отраслей деятельности. Правительство Канады, подчеркивая необходимость гибкости при определении отраслей, имеющих ключевое значение в

контексте существующих реалий, связанных с упадком одних и появлением других отраслей деятельности, предложило привлекать структуру МОТ на местах к выявлению таких отраслей в конкретных странах или регионах.

## Стратегический подход и предлагаемые программы действий

8. Ответы правительств на предлагаемые программы действий были в подавляющем большинстве положительными. Три выбранные отрасли (сельское хозяйство, образование и текстильная, швейная и обувная промышленность) были одобрены практически всеми правительствами, хотя некоторые правительства выдвинули конкретные предложения, которые были в максимально возможной мере приняты во внимание. По мнению правительств, эти три отрасли – хорошее начало для апробирования нового подхода. Программы действий скорее всего будут содействовать борьбе с бедностью, обеспечению достойного труда и улучшению условий занятости. Ни один респондент не счел выбор этих отраслей неуместным. По мнению правительства Португалии, предложения могли бы быть более широкими по охвату и затрагивать области, представляющие стратегический интерес для различных стран. Правительство Швеции заявило, что своевременная разработка программы в области сельского хозяйства может содействовать ратификации Конвенции МОТ 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184). Несколько правительств назвали информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) в качестве отрасли, заслуживающей того, чтобы для нее была разработана программа действий в будущем. Многие правительства выразили готовность предоставить на национальном уровне людские ресурсы, чтобы помочь в разработке и осуществлении программ действий в своих странах.
9. Группа трудящихся поддерживает принцип стратегического подхода в трех избранных для программ действий отраслях при четком понимании, что для этого не потребуется заимствовать ресурсы из других отраслей. Они обеспокоены тем, что определение конкретных «стратегических» отраслей приведет к тому, что отрасли, не считающиеся стратегическими, отойдут на задний план. В этой связи необходимо разработать стратегический подход к трудовым и социальным вопросам по каждой отрасли в программах осуществляемой деятельности. Отсюда вытекает необходимость создания 22 трехсторонних рабочих групп, которые должны финансироваться за счет средств Программы отраслевой деятельности. Подобно группе работодателей и нескольким правительствам, они высказались за целесообразность получения разъяснения по аспектам трех предложений, касающихся разработки программ действий. Группа трудящихся вновь выразила озабоченность по поводу отсутствия механизма реализации решений отраслевых совещаний и высказала предположение, что, возможно, подход, основанный на разработке и осуществлении программ действий, не отвечает их ожиданиям в отношении более конкретных действий по реализации решений таких совещаний. С целью сохранения эффективности и прозрачности, любое региональное и субрегиональное мероприятие должно координироваться и согласовываться на глобальном уровне. Для принятия быстрых и эффективных ответных мер в случае непредвиденных обстоятельств, должно предусматриваться выделение достаточных ресурсов. Что касается совещаний, то здесь еще имеются значительные резервы для обеспечения большей гибкости.
10. Группа работодателей задала целый ряд вопросов по нескольким аспектам каждой предложенной программы действий, которые, по ее мнению, необходимо решить до того, как эти программы будут окончательно утверждены. Вопрос о ресурсах для Программы отраслевой деятельности должен обсуждаться с секретариатами групп в контексте подготовки программы и бюджета.

## Трудовые и социальные вопросы в экономических отраслях

- 11.** Помимо трех отраслей, отобранных для программ действий, и сектора морского судоходства, на который МБТ уже выделило значительные ресурсы из других источников, в ответах правительств акцент сделан на следующих пяти отраслях (из которых некоторые не вошли в представленные ниже предложения в силу принципа ротации; см. п. 17), в порядке их значимости: строительство; коммунальное обслуживание; гостиницы, общественное питание и туризм; службы здравоохранения; и торговля. Однако большинство из 22 отраслей были названы по крайней мере одним или несколькими правительствами. Правительство одной из стран рекомендовало МБТ подготовить краткие стандартные документы, отражающие осуществляемые мероприятия и проблемы и предлагающие возможные направления будущей деятельности. Несмотря на то, что указанные в качестве ключевых социальные и трудовые вопросы, имеющие наиболее важное значение для каждой отрасли, были различными, чаще всего упоминались следующие пять областей, нуждающихся в усовершенствовании: условия труда; безопасность и гигиена труда; системы социального обеспечения; образование и профессиональная подготовка; и трудовые отношения. В основном правительства выступали за подход, который охватывает региональные совещания, программы проводимых МБТ исследований и популяризацию их результатов, а также разработку специфических для каждого сектора руководящих принципов и сводов практических правил по какому-либо конкретному вопросу. Учитывая, что для различных отраслей требуются различные последующие действия, наибольшую степень гибкости, по мнению респондентов, должно обеспечить сочетание вышеупомянутых инструментов. В одном из ответов предлагалось создать трехсторонний консультативный совет для оказания помощи в разработке программы исследований по конкретным секторам и для изучения полученных результатов с целью планирования последующих действий.
- 12.** Группа работодателей определила сектор гостиниц, общественного питания и туризма, а также отрасль транспорта в качестве двух из 22 зарегистрированных отраслей, представляющих особо важное значение, а также дополнительный «сектор» ИКТ, учитывая его растущее значение в современной экономике. Ключевые проблемы в данных отраслях включают рационализацию экономической деятельности, окружающую среду, образование и профессиональную подготовку, а также необходимость развития новых форм занятости. Группа работодателей подчеркнула, что эти вопросы должны разрабатываться на индивидуальной основе с учетом результатов консультаций с секретариатами групп, и вновь подтвердила, что она возражает против принятия новых, специфических для каждого сектора инструментов.
- 13.** Группа трудящихся не согласилась с распределением отраслей в зависимости от проблем, поднимаемых каждой ГФП, и их значимости для трехсторонних участников. Тем не менее была высказана мысль о необходимости пересмотра принципа ротации совещаний, с тем чтобы не получилось так, что в течение одного двухлетнего периода все совещания будут посвящены аналогичным отраслям. Однако любое обсуждение изменения порядка очередности или сокращения числа совещаний должно основываться на четких критериях. К ключевым вопросам для рассмотрения по отраслям относятся профсоюзные права, коллективные переговоры, социальный диалог, глобальные рамочные соглашения, концентрация бизнес-потенциала, рост занятости, равенство, безопасность и гигиена труда, права на интеллектуальную собственность, приватизация и структурная адаптация, свободные экспортные зоны, насилие, стресс и оказание давления на работе, а также трудящиеся-мигранты. Эти вопросы необходимо рассматривать с помощью наиболее пригодных для соответствующей отрасли средств. Это означает также организацию региональных и международных форумов и совещаний экспертов, проведение исследований, разработку новых и содействие проведению в жизнь уже существующих, специфических для каждой отрасли руководящих принципов.

## Механизм консультаций

14. По мнению большинства правительств, можно было бы определить консультативные центры по каждой отрасли.
15. Секретариаты групп работодателей и трудящихся играли бы роль центров по проведению консультаций, а что касается группы трудящихся, она вела бы консультации с Генеральным секретарем соответствующей ГФП.

## Определение границ

16. При разработке предложений на 2004-05 годы были приняты во внимание следующие критерии, которые были определены в процессе обзора:
  - a) наличие ресурсов, выделенных Департаменту отраслевой деятельности (в форме наличных средств и месяцев работы) в размере 95% от уровня 2002-03 годов с учетом размеров бюджета всего МБТ;
  - b) сохранение на данный момент существующих 22 отраслей и принципов ротации с соблюдением необходимой гибкости;
  - c) сохранение возможности для проведения многоотраслевой деятельности и/или специальных мероприятий по подсекторам или новым отраслям, по мере необходимости;
  - d) разработка программ и мероприятий с целью привлечения дополнительных ресурсов в рамках МБТ или извне, а также более пристальное внимание отраслевой деятельности в общей деятельности МОТ;
  - e) выбор программы действий не должен препятствовать возврату в последующий период к международным отраслевым совещаниям и наоборот;
  - f) сочетание двухлетних программ действий в 2004-05 годах, узких консультативных совещаний в 2004 году, которые приведут к разработке программ действий на 2005 год, а также отраслевых совещаний, которые будут проведены в конце 2004 года и в течение всего 2005 года;
  - g) максимально широкое проведение консультаций, особенно с правительствами, при разработке одногодичных и завершении разработки двухгодичных программ действий;
  - h) выбор темы, состава, типа и цели каждого отраслевого совещания, по возможности наиболее приближенных к задачам такого совещания, и использование гибкого подхода к каждому критерию;
  - i) уделение неослабного внимания к отраслям, совещания по которым проходили в 2002-03 годах;
  - j) ограничение числа программ действий тремя крупными и тремя мелкими, в соответствии с возможностями Организации, на этом первом этапе более гибкой Программы отраслевой деятельности;
  - k) направление, как и прежде, приглашений правительствам всех государств-членов для участия в отраслевых совещаниях, на которые распространяется действие Регламента.

## Отрасли

17. Ниже приведены десять отраслей, которые на основе ротации обычно предлагаются и вновь были предложены в качестве приоритетных на 2004-05 годы:

- Сельское хозяйство
- Черная металлургия
- Строительство
- Образование
- Финансовые и специализированные службы
- Лесная и деревообрабатывающая промышленность
- Гостиницы, общественное питание и туризм
- Средства массовой информации, культура, изобразительное искусство
- Текстильная, швейная и обувная промышленность
- Производство транспортного оборудования

18. Этот перечень десяти отраслей составлен на базе существующего перечня 22 отраслей и с учетом согласованного процесса ротации. Поэтому его характеризует определенная внутренняя гибкость, ибо он содержит меньше отраслей (22) по сравнению с ресурсами, традиционно выделяемыми на проведение совещаний или осуществление иных видов деятельности (24) в течение двухлетнего периода. Чтобы удовлетворить требование о необходимости большей гибкости и в то же время соблюсти «очередность» соответствующего сектора на проведение совещания или иного мероприятия, другие сектора или подсектора, охватываемые ГФП, отвечающими за перечисленные в пункте 17 отрасли, могут быть заменены другой отраслью из приведенного списка, при условии достижения соглашения с правительствами и группой работодателей заблаговременно, до проведения запланированного мероприятия. Кроме того, можно добавить два дополнительных мероприятия по одному или более секторам, чтобы их число на двухлетний период достигло 12. Таким образом можно будет рассмотреть вопрос о включении новых отраслей, подсекторов или их сочетания, в зависимости от их значимости. Возможно, на данном этапе Комитет предпочтет этот подход, чтобы не возобновлять дискуссии о количестве отраслей, которые должны рассматриваться на регулярной основе.
19. В свете продолжающейся специальной серии совещаний по морскому судоходству, которым сотрудники МБТ, отвечающие за морской сектор, отдают все свое время, этот сектор не был включен в список на 2004-05 годы.

## **Спектр отраслевой деятельности: От программ действий к проведению совещаний**

20. В настоящем разделе документа содержатся предложения по трем видам отраслевой деятельности на 2004-05 годы, которые охватывают как программы действий в трех отраслях, детализация которых будет завершена в 2003 году и которые будут осуществляться в течение двухлетнего периода, так и проведение трех совещаний, сочетающихся с более краткосрочными программами действий, которые будут разработаны в 2004 году и осуществлены в 2005 году, и шести международных трехсторонних отраслевых совещаний, одно из которых состоится в последнем квартале 2004 года, а остальные – в течение 2005 года. В принципе, если они не входят составной частью в программу межотраслевой деятельности, мероприятия по каждой отрасли будут включать либо программу действий, либо сочетание совещания и программы действий, либо международное трехстороннее отраслевое совещание.

## **Основные программы действий**

21. К заседанию Комитета в ноябре 2002 года было подготовлено три проекта предложений по программам действий – для сектора сельского хозяйства, сектора

образования и обувной, текстильной и швейной промышленности.<sup>2</sup> Эти предложения (содержащиеся в Приложении I) были доработаны в свете проходившего на Комитете обсуждения,<sup>3</sup> последующих консультаций с трехсторонними участниками и ответов на вопросник.

22. Разработка мероприятий, включенных в эти три программы действий, будет завершена в ходе консультаций с трехсторонними участниками и с МБТ в 2003 году, а осуществление их начнется в 2004 году и продолжится до конца двухлетнего периода в 2005 году. Деятельность по каждой программе будет контролироваться небольшой трехсторонней руководящей группой, а финансирование на начальной стадии будет осуществляться на том же уровне, который предусмотрен для отраслей, включенных в программу совещаний на 2004-05 годы. Если, однако, финансирование таких программ действий частично осуществляется за счет внебюджетных источников, их сфера может быть расширена или срок их реализации может быть продлен.

### **Узкие совещания по планированию, ведущие к разработке краткосрочных программ действий**

23. В отношении остающихся семи отраслей и любой новой отрасли, которая может быть предложена, по трем из них или группам секторов предлагается проводить одногодичные программы действий, которые будут окончательно разработаны в ходе трехсторонних совещаний по планированию. Консультативная роль, выполняемая такими совещаниями по планированию, будет в значительной степени отвечать требованиям о создании небольших глобальных экспериментальных или консультативных групп, поскольку они будут непосредственно участвовать в разработке и осуществлении краткосрочных программ действий. Состав этих узких трехсторонних групп будет меняться в зависимости от отраслей и присущих им проблем на протяжении всего цикла осуществления деятельности.
24. Межотраслевая деятельность и/или деятельность в интересах отраслей, обычно остающихся без внимания, может быть также рассмотрена на предмет проведения комбинированных программ совещаний и практических действий, например таких как ВИЧ/СПИД в ключевых отраслях; содействие гендерному равенству в нескольких секторах; свободные экономические зоны (см. п. 27).
25. Чтобы стимулировать широкомасштабное рассмотрение соответствующих вопросов, которое ляжет в основу программ, сочетающих совещания и программы действий, МБТ, в сотрудничестве с соответствующими ГФП, организациями работодателей и правительствами, должно подготовить документы с кратким изложением проблем для каждой программы по согласованной с Комитетом теме. Этот документ должен быть широко распространен для представления замечаний. После любого обзора, проводимого с целью принятия во внимание высказанных замечаний, в 2004 году будет проведено узкое краткое совещание по планированию (скажем, в составе четырех или пяти участников от каждой из трех групп продолжительностью в два дня) для разработки одногодичной программы действий на 2005 год с использованием остатка ресурсов, выделенных соответствующей отрасли. Такие действия предполагают: проведение одного или нескольких региональных мероприятий, к примеру по вопросам подготовки кадров; выполнение действующих отраслевых рекомендаций; разработку новых руководящих принципов. Чтобы увеличить вклад Департамента по отраслевой деятельности, по мере возможности, будут изыскиваться дополнительные ресурсы. Члены совещания по планированию должны получать

<sup>2</sup> GB.285/STM/1, Приложение I.

<sup>3</sup> GB.285/14.

своевременную информацию, и с ними следует консультироваться в течение всего периода осуществления программы.

26. Такие более активные консультации, проводимые с соответствующими органами в течение всего цикла отраслевой деятельности по каждому сектору должны быть более эффективными с точки зрения издержек и более гибкими, чем если бы действовала формальная система постоянных трехсторонних групп, по крайней мере в течение первого двухлетнего периода осуществления новых видов деятельности.
27. Ниже приводятся предложения в отношении комбинированных программ совещаний и действий, разработанные либо в ходе консультаций с социальными партнерами на базе недавно проходивших совещаний и с учетом ответов на вопросник, либо в соответствии с предполагаемыми потребностями:
- *Черная металлургия.* Содействие реализации свода практических правил по безопасности и гигиене труда в черной металлургии на мелких литейных производствах и в ходе переработки металлолома и использование этих правил в нормативных актах и коллективных договорах в нескольких развивающихся странах и в странах с переходной экономикой.
  - *Финансовые и специализированные службы.* Влияние перестройки отраслей на занятость и условия труда в финансовых службах.
  - *Лесная промышленность.* Достойный труд и социально стабильные МСП в лесной промышленности. Опираясь на деятельность Департамента отраслевой деятельности (SECTOR) и IFP/SEED, разработка базы данных, содействие применению передовой практики, предоставление консультативных услуг, а также разработка сборника письменных источников, справочника экспертов и руководящих принципов политики в отношении данного сектора, включая интеграцию неформальной деятельности в деятельность МСП.
  - *Гостиницы, предприятия общественного питания и туризм.* Разработка в ходе консультаций и совещаний экспертов руководства по передовой политике и практике с целью расширения занятости в данном секторе на уровне предприятия, общины и на национальном уровне. На базе усовершенствованных концепций, разрабатываемых в настоящее время для измерения уровня занятости, предоставление консультативных услуг по повышению привлекательности труда в данном секторе, при одновременной разработке инструментов повышения гибкости.
  - *Производство транспортного оборудования.* Разработка, внедрение и эксплуатация базы данных по социальной и экономической статистике в секторе производства транспортного оборудования (а также в отраслях машиностроения и электротехнической промышленности и черной металлургии).
  - *ВИЧ/СПИД в сельском хозяйстве, сфере образования, здравоохранения, гостиничном и туристическом секторе, горнодобывающей и транспортной промышленности.* Разработка специфических для каждого сектора программ с целью содействия применению свода практических правил по ВИЧ/СПИДу и миру труда (совместно с ILO-AIDS).
  - *Содействие гендерному равенству.* После сбора и анализа конкретных данных по двум или трем отраслям (например, лесной и деревообрабатывающей промышленности, сектору гостиниц, предприятий общественного питания и туризма) по таким вопросам, как роль и положение женщин, работающих по найму, и корпоративные инициативы по вопросам гендерного равенства, по каждому сектору будут разработаны и осуществлены в ряде отобранных для этих целей стран стратегии, содействующие гендерному равенству.
  - *Свободные экспортные зоны (СЭЗ).* В свете итогов обсуждения в Комитете по вопросам занятости и социальной политики, МБТ (SECTOR совместно с другими департаментами) должно собрать и проанализировать информацию по

отдельным отраслям, касающуюся изменений, происшедших в СЭЗ, и созвать в 2005 году узкое трехстороннее совещание для обсуждения результатов с целью разработки программы действий на 2006-07 годы по проблемам максимального использования экономических преимуществ таких зон при этом обеспечивая признание и соблюдение всех аспектов достойного труда.

28. С точки зрения Департамента отраслевой деятельности, для укомплектования штатов и составления графика работы, было бы целесообразно предусмотреть по одному из вышеназванных мероприятий по каждой «отрасли» и сектору услуг, а также провести одно межотраслевое мероприятие.

## Отраслевые совещания

29. С целью сохранения последовательности при рассмотрении проблем различных отраслей в свете результатов предыдущих отраслевых совещаний и с учетом существующих и возможных трудностей, затрагивающих эти сектора, предлагается провести шесть международных отраслевых совещаний по отраслям, перечисленным в п. 17, которые не были отобраны для разработки программы действий. В рамках трехсторонних консультаций будут дополнительно рассмотрены темы, предварительно предложенные ниже в качестве примеров для каждого сектора, а также любые другие соответствующие темы, прежде чем будет окончательно выбрана одна из них, а также будет рассмотрен вопрос о докладах и итоговых документах, которые желательно было бы подготовить к каждому совещанию с целью дальнейшего повышения их эффективности, с тем чтобы решение по всем этим вопросам было принято на последующих сессиях Комитета (см. ниже). Однако, если будет выбрано пять секторов, то до марта 2004 года необходимо будет предусмотреть возможность проведения одного совещания, пока не будет подготовлено предложение о многоотраслевой деятельности или на случай непредвиденных событий.

- *Черная металлургия.* а) Совещание экспертов по пересмотру Свода практических правил 1981 года по безопасности и гигиене труда в черной металлургии; б) Трехстороннее совещание по максимальному воздействию черной металлургии в на устойчивое развитие: Роль социальных партнеров.
- *Строительство.* а) Трехстороннее совещание для обсуждения и согласования подходов к оптимизации занятости и улучшению применения основополагающих трудовых норм в строительных проектах, основываясь на работе, проводимой МОТ по разработке политики, направленной на максимальное расширение продуктивной занятости и достойного труда в строительстве и содействующей сокращению бедности во многих странах; б) Трехстороннее совещание по достижению устойчивого экономического и социального развития в строительной промышленности с помощью социального диалога.
- *Финансовые и специализированные службы.* Трехстороннее совещание по условиям труда и занятости в новых системах банковского обслуживания: Роль социального диалога.
- *Лесная промышленность.* а) Совещание экспертов по разработке передовой практики использования подрядчиков в лесной промышленности с целью увязывания целей достойного труда и устойчивого развития; б) Трехстороннее совещание по устойчивому развитию и социальному диалогу как средств содействия реализации принципов и прав, провозглашенных в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
- *Гостиницы, предприятия общественного питания и туризм.* Трехстороннее совещание по вопросам повышения возможностей в области трудоустройства и улучшения условий труда трудящихся-мигрантов в секторе гостиниц, общественного питания и туризма, а также разработка рекомендаций о политике и практике.

- *Средства массовой информации, культура и изобразительное искусство.* а) Трехстороннее совещание об эволюции сектора информации и связи и ее последствиях; б) Трехстороннее совещание о задачах новой экономики в области изобразительных искусств.
- *Производство транспортного оборудования.* а) Трехстороннее совещание по эволюции занятости и условий труда в производстве автомобильных узлов. б) Трехстороннее совещание об изменениях в составе рабочей силы, меняющихся трудовых отношениях и потребностях в новой специализации в секторе производства транспортного оборудования.

## Участие в отраслевых совещаниях

30. Учитывая значительный и продолжающийся рост числа участников, представляющих правительства государств-членов МОТ на пяти совещаниях, на которые были приглашены правительства всех государств-членов в 2002-03 годах (в среднем по 30 представителей по сравнению с 15, участвовавшими на семи аналогичных отраслевых совещаниях), МБТ предлагает сохранить практику приглашения правительств всех государств-членов для участия в отраслевых совещаниях в 2004-05 годах, охватываемых Регламентом. Дополнительная информация об участии правительств в отраслевых совещаниях в 2001-03 годах содержится в Приложении II. В большинстве случаев дополнительные участники приехали из столиц, а не из находящихся в Женеве представительств стран.
31. Дополнительные расходы по обеспечению синхронного перевода на все семь языков МОТ на каждом из этих совещаний будут компенсированы за счет того, что в случае принятия содержащихся в настоящем документе предложений, в течение двухлетия будет проведено не 12 отраслевых совещаний, как в прошлом, а лишь шесть отраслевых и несколько узких, коротких совещаний.

## Осуществляемая деятельность по реализации принятых решений

32. Деятельность по отраслям, избранным для проведения совещаний в 2002-03 годах, будет по-прежнему сконцентрирована на предложениях по реализации принятых заключений и резолюций, с учетом конкретных областей, а также на совершенствовании осуществления и применения отраслевых конвенций, рекомендаций и сводов практических правил. Будут предприняты все меры к тому, чтобы дополнить ресурсы, выделяемые Департаменту отраслевой деятельности на последующие мероприятия, за счет вклада других подразделений МБТ, главным образом занимающихся данным направлением деятельности. МБТ будет проводить консультации со своими трехсторонними участниками и информировать их по вопросам разработки и осуществления последующей деятельности.

## Путь к принятию решений

33. Чтобы успеть провести окончательные консультации, завершить разработку программ и приступить к осуществлению деятельности в 2004 году, на данной сессии Комитета должна быть достигнута принципиальная договоренность по трем двухгодовым программам действий.
34. На этой же сессии необходимо согласовать вопрос о всех отраслях, по которым будут разрабатываться одногодичные программы действий. Поскольку выбор каждой

темы, подготовка документа с изложением проблем и его распространение должны осуществляться заблаговременно до начала каждого совещания, на данной сессии необходимо принять решение в отношении, по крайней мере, одной темы документа с изложением проблемы. По двум дополнительным темам решение должно быть принято в течение последующих трех месяцев. Чтобы уложиться в эти сроки, должностные лица, по согласованию с Рабочей группой и после широких консультаций в рамках сектора, могли бы провести эту работу и представить выбранные темы Административному совету на его сессии в июне 2003 году.

**35.** Учитывая, что первые международные отраслевые совещания должны состояться к концу 2004 года, а остальные – в течение 2005 года, окончательный выбор тем для обсуждения на этих совещаниях не обязательно делать сейчас. Однако на этой сессии необходимо определить сектора, по которым будут проводиться международные трехсторонние отраслевые совещания, чтобы можно было провести консультации по отбору тем и рассмотреть график проведения совещаний. Вопрос о конкретных отраслях, темах и типах совещаний для первых трех совещаний необходимо согласовать, в крайнем случае, на заседании Комитета в ноябре 2003 года, для остальных трех совещаний – в марте 2004 года. При решении вопроса о графике совещаний необходимо учитывать тот факт, что некоторые специалисты МБТ отвечают за несколько отраслей. В зависимости от темы и желаемого результата, каждое совещание будет носить характер одного из вариантов проводимых в настоящее время трехсторонних отраслевых совещаний, с участием в среднем по 19 представителей от группы работодателей и от группы трудящихся, и будет проходить в Женеве – при этом традиционный «государственный» сектор с проведением совместных совещаний по системе ротации отсутствует, за исключением сектора образования, предложенного для разработки программы действий.

**36.** *Комитет, возможно, пожелает предложить Административному совету:*

- a) три программы действий, которые будут осуществляться в течение двухлетнего периода 2004-05 годов;*
- b) три сектора, по которым в 2004 году будут проведены узкие трехсторонние совещания по планированию с целью разработки программ действий на весь 2005 год, а также, по крайней мере, одну тему для обсуждения;*
- c) пять или шесть отраслей, по которым в 2004-05 годах будут проведены международные трехсторонние совещания;*
- d) сохранить на 2004-05 годы 22 сектора и принцип ротации, но с соблюдением большей гибкости при выборе отраслей, подсекторов или многопрофильных секторов для проведения одного из видов отраслевой или иной деятельности, в зависимости от обстоятельств;*
- e) по-прежнему приглашать правительства всех государств-членов для участия в проводимых в 2004-05 годах отраслевых совещаниях, на которые распространяется действие Регламента.*

Женева, 21 февраля 2003 г.

Пункт для решения: п. 36.



## Приложение I

### Три предлагаемые программы действий

#### 1. Достойный труд в сельском хозяйстве

##### Проблемы

Никакой другой сектор экономики не страдает так от дефицита достойного труда, как сельское хозяйство. В этом секторе занята примерно половина мировой рабочей силы. Широкие масштабы приобрела бедность и отсутствие социальных гарантий. Усилия МОТ, направленные на укрепление прав сельских трудящихся, повышение их способности к приносящей доход деятельности, расширение оказываемых им социальных услуг и повышение уровня их участия в процессе принятия решений, носили слишком разобщенный характер, чтобы иметь желаемый эффект. Для того чтобы вклад МОТ в реализацию Целей в области развития на пороге тысячелетия (ЦРТ), заключающихся в том, чтобы к 2015 году наполовину сократить количество людей, живущих в условиях крайней бедности, был эффективным, необходимо больше внимания уделять сельским трудящимся, которые в первую очередь страдают от бедности. Действительно, проблема борьбы с бедностью рассматривалась на Встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге как один из крупнейших вызовов, с которыми сталкивается современный мир, а развитие сельского хозяйства рассматривается в качестве неотъемлемого элемента процесса сокращения бедности.

Необходимо начать осуществление Программы достойного труда в сельском хозяйстве для укрепления услуг, оказываемых в поддержку 1,1 млрд. человек, которые заняты в сельском хозяйстве. Большинство сельских трудящихся, будь то мелкие фермеры или 450 млн. наемных сельскохозяйственных работников, живет в условиях крайней бедности. Их доходы составляют примерно половину доходов городских наемных работников и, как правило, колеблются в зависимости от сезона, а в течение года их семьи с трудом могут сводить концы с концами. Высокий уровень занятости на случайных, временных или сезонных работах еще более подчеркивает нестабильный характер заработков работников сельской местности, а отсутствие других возможностей трудоустройства подрывает усилия, направленные на улучшение их условий труда. Примерно 70% неимущего населения проживает в сельской местности. Неудивительно, что нищета взрослых работников усугубляет и без того широкую распространенность явления детского труда в сельском хозяйстве, равного которому нет ни в одном другом секторе экономики.

Исторически именно за счет повышения производительности труда в сельском хозяйстве, производства избыточного богатства и перевода людских ресурсов в другие сферы деятельности обеспечивалось развитие экономики и повышался уровень жизни людей. В большинстве развивающихся стран не может быть обеспечено устойчивое развитие экономики и создание достаточного числа рабочих мест без инвестиций в сектор сельского хозяйства. Именно с этой проблемой сталкиваются развивающиеся страны, в которых сельскохозяйственный сектор занимает господствующее положение. Политика в области занятости, содействующая занятости в сельской местности, способствует развитию малых и средних предприятий, особенно в сельских районах, и направлению инвестиций на развитие сельской инфраструктуры, обеспечивающей рост занятости, которая является ключевым фактором содействия переходу от аграрного общества к обществу, основанному на развитии промышленности и торговли. Кроме того, достаточно разнообразный и динамичный сельскохозяйственный сектор может смягчать отрицательные последствия резких экономических перемен и колебаний в уровнях трудовых ресурсов. Необходимо повысить эффективность использования того большого опыта, которым обладает МОТ в применении стратегии занятости в сельской местности. Это самый прямой путь от бедности к достойным рабочим местам; нет лучшего средства борьбы с нищетой в сельской местности, чем стратегия расширения сельской занятости.

Устойчивый характер сельского хозяйства зависит от здоровой рабочей силы, способной удовлетворять свои основные потребности и планировать свое будущее. В настоящее время во многих странах проблемы бедности, опасных условий труда и слабого здоровья

содействуют низкому уровню производительности труда в сельском хозяйстве, что в свою очередь, увековечивает порочный круг бедности в сельских районах. Отсутствие доступа к элементарным средствам медицинского обслуживания, а также нехватка сетей социальной защиты способствуют тому, что болезни, инвалидность или потеря кормильцев еще более усугубляют нищенское существование семей в сельской местности. Нужны конкретные меры, направленные на улучшение служб здравоохранения в сельской местности, на преодоление последствий пандемии ВИЧ/СПИДа среди сельского населения и на защиту растущего числа сирот, родители которых стали жертвами СПИДа. Кроме того, МОТ должна поощрять применение Конвенции 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184) среди своих трехсторонних участников и шире распространять информацию о ней среди других специализированных учреждений ООН, действующих в этой области. В связи с тем, что усилия направляются на повышение сельскохозяйственного производства, важно, чтобы работодатели, наемные сельскохозяйственные работники и мелкие фермеры были ближе знакомы с безопасными методами труда и могли защитить себя от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, особенно в связи с использованием агрохимикатов, машин и оборудования.

Эффективность социального диалога зависит от тех прав людей и их возможностей по улучшению своей трудовой жизни. В этих целях МОТ содействует принципу свободы объединения, чтобы крестьяне, мелкие фермеры, наемные работники и сельские работодатели могли формировать кооперативы, профсоюзы и организации работодателей, которые необходимы для улучшения условий их жизни. МОТ должна и впредь содействовать этому важному праву, но более активным и целенаправленным образом, чем это было в прошлом, чтобы наши трехсторонние участники в сельской местности могли принимать более активное участие в процессе принятия решений, затрагивающих будущее их сектора. Необходимо укреплять участие социальных партнеров в разработке и осуществлении национальных стратегий сокращения бедности.

## Средства действий МОТ

Предлагаемая программа действий по достойному труду в сельском хозяйстве помогла бы государствам-членам МОТ в их усилиях, направленных на сокращение бедности в сельской местности и на достижение более устойчивого в социальном плане сельского хозяйства за счет удовлетворения конкретных потребностей наемных сельскохозяйственных и сельских работников с точки зрения основополагающих принципов и прав в сфере труда, решения вопросов занятости, социальной защиты и социального диалога. Она будет включать исследовательскую программу, политические ориентиры, деятельность в области социального диалога и техническую помощь.

Реализация этой Программы действий будет осуществляться на базе Департамента отраслевой деятельности, и одновременно она будет иметь комплексный характер за счет тех усилий, которые прилагаются к решению всех четырех стратегических задач. Это будет достигаться за счет: а) обеспечения того, чтобы в программах МБТ, составляемых для четырех отраслей, отражались конкретные потребности наемных сельскохозяйственных и сельских работников; б) поощрения дополнительной межсекторальной деятельности за счет распределения средств; и с) разработки национальных и субрегиональных мероприятий по вопросам социального диалога, касающихся таких важных областей, как безопасность и гигиена труда в сельском хозяйстве, а также стратегий по повышению понимания проблем ВИЧ/СПИДа среди сельских трудящихся.

В глобальном плане исследовательский компонент будет нацелен на решение двух главных проблем: свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров. Отсутствие свободы объединения служит основным препятствием на пути повышения уровня жизни сельскохозяйственных и сельских трудящихся, хотя еще не в полной мере освещены те конкретные особенности национального трудового законодательства, которые мешают в полной мере реализовать это право. Поэтому предлагается провести всеобъемлющий обзор законодательства и практики в государствах-членах МОТ по проблеме свободы объединения в отношении сельскохозяйственных и сельских трудящихся. Дополнительно к этому, и в области основополагающих прав в сфере труда следует провести сравнительное обследование по вопросу коллективных переговоров в сельском хозяйстве, уделив особое внимание возможностям для улучшения соответствующих показателей для работодателей и работников.

Что касается проблемы занятости, то по просьбе государств-членов МОТ Бюро будет оказывать им помощь в разработке стратегии занятости в сельской местности с учетом особенностей каждой страны в целях расширения занятости, не связанной с сельскохозяйственной деятельностью, и в решении проблемы сезонных колебаний в области занятости. Например, можно было бы изучить связи с другими формами землепользования, такими как лесное хозяйство или эксплуатация мелких шахт, либо с другими видами деятельности, такими как обработка сельскохозяйственной продукции или развитие местной инфраструктуры. Значительный опыт МОТ в проведении проектов, содействующих росту занятости, в частности, в области строительства местных дорог, которые способствуют повышению сельской мобильности и доступу на рынки сельской продукции, оказывает позитивное экономическое влияние и обладает сравнительными преимуществами такого подхода к трудоемким формам занятости с точки зрения затрат, создания рабочих мест, передачи квалификации, поддержания местного потенциала и реализации текущей экономической деятельности, и главным образом с точки зрения развития местных малых и средних предприятий. Такой подход можно было бы использовать и для удовлетворения других потребностей в области инфраструктуры, которые, например, определены в рамках Плана действий, принятого в Йоханнесбурге, по вопросам водопользования, осуществления ирригационных проектов на базе общин, строительства канализационных систем и объектов санитарии, обеспечения населенных пунктов в сельской местности электроэнергией, что закладывает основу для экономического развития и социального благополучия. В национальных Документах о стратегиях сокращения бедности (ДССБ) и в национальных программах достойного труда, там где они существуют, можно было бы разработать политические принципы содействия занятости в сельской местности. Необходимо развивать активные формы сотрудничества с национальными партнерами, а также с другими многосторонними специализированными учреждениями, которые занимаются вопросами сокращения бедности и развития сельских районов.

В целях улучшения условий труда в сельском хозяйстве МОТ могла бы предложить техническую помощь в разработке национальной политики по вопросам безопасности и гигиены труда в сельском хозяйстве, а также по расширению возможностей социальных партнеров добиваться выправления положения на национальном уровне и на уровне предприятий. В рамках деятельности на уровне страны, направленной на оказание непосредственной помощи трехсторонним участникам, можно было бы осуществлять подготовку представителей работодателей и работников, членов сельскохозяйственных кооперативов и сельскохозяйственных инспекторов труда методам безопасного труда и знакомить их с действием систем управления охраной труда в отношении таких важных проблем как безопасность машин и оборудования, обработка и транспортировка материалов, а также безопасное использование химических веществ. Можно было бы сюда включить и специальные меры по обеспечению охраны и гигиены труда трудящихся-женщин, молодых работников, а также временных и сезонных работников. Кроме того, в области социальной защиты МОТ могла бы содействовать объединенным усилиям правительств и социальных партнеров, направленным на расширение сферы охвата медицинского обслуживания и улучшение медицинского обеспечения рабочих плантаций и их семей, особенно с точки зрения обеспечения санитарно-гигиенических условий, охраны материнства и ухода за детьми, а также ВИЧ/СПИДа. Деятельность в области социального диалога могла бы осуществляться по трем основным направлениям: а) проведение национальных или субрегиональных совещаний по вопросам охраны и гигиены труда в сельском хозяйстве, в ходе которых участники могли бы обсуждать конкретные проблемы, с которыми сталкиваются сельскохозяйственный сектор, анализировать функции социальных партнеров в обеспечении совершенствования мер безопасности и гигиены труда в связи с положениями Конвенции 184, а также выявлять возможности для дальнейших действий на национальном уровне; б) проведение трехсторонних национальных совещаний, на которых участники могли бы рассматривать соответствующие стратегии совершенствования работы на национальном уровне и на уровне предприятий в целях обеспечения распространения основополагающих принципов и прав в сфере труда на сельскохозяйственных работников; в) формирование потенциала социальных партнеров в целях расширения их участия в разработке и осуществлении национальных стратегий сокращения бедности, чтобы национальная политика в области сельского хозяйства и цели развития сельской местности соответствовали потребностям работодателей и работников в сельском хозяйстве. Проведение дальнейших консультаций с правительствами и социальными партнерами, а также результаты Симпозиума по достойному труду в сельском хозяйстве (сентябрь 2003 г.) обеспечат дополнительные ориентиры относительно областей, представляющих потенциальный интерес для трехсторонних участников МОТ.

Вполне очевидно, что потребности и возможности, изложенные выше, выходят далеко за рамки тех средств, которые выделяются тем или иным экономическим отраслям и секторам в рамках Программы отраслевой деятельности. Необходимо будет изыскать внебюджетные средства для осуществления конкретных проектов технического сотрудничества. Вместе с тем, программа действий по достойному труду в сельском хозяйстве не только могла бы, но и должна послужить катализатором деятельности в каждой из четырех стратегических областей: права в сфере труда, занятость, социальная защита и социальный диалог. Для выполнения этой задачи Программа должна обладать достаточными средствами, чтобы привлечь партнеров в рамках Организации и получить поддержку со стороны доноров. Действительно, налаживание тесных контактов с другими специализированными учреждениями системы ООН, в частности с ФАО, а также со Всемирным банком необходимо для обеспечения того, чтобы социальные и трудовые аспекты, присущие проблеме сельской бедности, занимали первоочередное место в международной программе сокращения бедности. Конечная цель Программы действий должна заключаться в оказании помощи государствам-членам МОТ в достижении социально устойчивого сельского хозяйства, которое было бы жизнеспособным с экономической точки зрения, экологически чистым и социально справедливым, то есть чтобы был обеспечен достойный труд в сельском хозяйстве.

## **2. Преподавательские кадры будущего: Восполнение нехватки преподавателей для обеспечения всеобщего образования**

### **Введение**

В то время как образование в обществе, основанном на знаниях и информации, приобретает первостепенное значение, во всем мире ощущается нехватка преподавательских кадров. В недавно опубликованном обзоре МОТ и ЮНЕСКО за 2002 год «A Statistical Profile of the Teaching Profession» (*Статистические данные о профессии учителя*) отмечается, что несмотря на существенный прогресс в области набора новых учителей, достигнутый с 1990 года во многих развивающихся странах, демографическое давление и необходимость сокращения числа детей, не посещающих школу, все еще приводят к дальнейшему ухудшению ситуации. Честолюбивые замыслы добиться к 2015 году выполнения задачи обеспечения всеобщего образования во всех странах оказались под серьезной угрозой. В развитых странах общая нехватка учителей, учителей-предметников, а также их дефицит в отдельных географических районах (либо сочетание этих факторов) приобрели такие масштабы, что во многих странах ОЭСР министерства образования вынуждены расширять сотрудничество с целью обмена идеями и информацией о мерах, направленных на решение этой проблемы. От этого зависит переход к универсальным системам непрерывного образования.

### **Суть проблемы**

Страны сталкиваются с различными проблемами. В развитых странах отмечается процесс старения профессии учителя именно в тот момент, когда раздаются настойчивые призывы к существенному пересмотру роли и функций школы и систем образования, чтобы они могли стать основой систем непрерывного образования, охватывающих всех граждан. Этому явлению способствуют такие факторы, как малопривлекательный для молодых людей характер преподавательской деятельности по сравнению с более высоко оплачиваемыми и в меньшей степени подверженными стрессу профессиями во многих из этих стран, а также высокие темпы оставления этой профессии молодыми преподавателями после 3-5 лет работы. В докладах за целый ряд лет (1994, 1997 и 2000 гг.) Объединенного комитета экспертов МОТ/ЮНЕСКО содержится предупреждение относительно последствий этого явления. В связи с этим процессом страны, а также многочисленные регионы внутри стран стали применять различные чрезвычайные меры с целью набора и закрепления на своих рабочих местах учителей, включая существенный пересмотр структуры заработной платы и должностей, внесение послаблений в квалификационные требования и нормы профпригодности, а также проведение специальных кампаний по набору персонала в своих странах и за их пределами. К числу важных вопросов, которые решаются в этих странах, относятся стандарты подготовки учителей, обеспечение непрерывного профессионального роста в течение всей преподавательской карьеры, адаптация профессионального роста к новым задачам, поиски ресурсов для повышения конкурентоспособности с другими профессиями, организация труда и

рабочего времени, решение проблем стресса и насилия в школах, а также изменение функций учителя по мере того как возрастает значение информационных и телекоммуникационных технологий.

В развивающихся странах хроническая нехватка учителей в сочетании с отсутствием элементарных условий для преподавания и обучения уже в течение десятилетий приводят к перенасыщенным классам, многочисленным случаям ухода учащихся из школы, отсутствию равного минимального доступа, особенно для девочек, и в целом к низкому уровню качества образования. Высокие темпы демографического роста во многих из этих стран продолжают опережать темпы набора новых учителей, многие из которых к тому же не удовлетворяют минимальным квалификационным требованиям, что лишь еще более усугубляет проблему низкого качества обучения в школах. Широкое распространение ВИЧ/СПИДа во многих странах, расположенных к югу от Сахары, а также возможное распространение этой пандемии в других бедных странах региона в будущем наносит невосполнимый ущерб системе образования и учительской профессии. В соответствии с имеющимися оценочными данными, в некоторых странах Африки уровень смертности среди учителей превышает темпы подготовки новых преподавательских кадров. Вместе с тем, почти все государства-члены МОТ сами поставили перед собой задачу добиться всеобщего начального образования к 2015 году; однако ее выполнение становится все более проблематичным в связи с дефицитом учителей. К числу вопросов, которые предстоит решать этим странам, входят обеспечение первоначального уровня подготовки учителей, переподготовка без отрыва от производства, повышение заработной платы с нищенского уровня в целях привлечения лучших преподавательских кадров и предоставления им возможности заниматься альтернативной, приносящей доход деятельностью в условиях жестких бюджетных и финансовых ограничений, создание минимальной инфраструктуры поддержки учителей, решение проблемы гендерного неравенства, которое мешает девочкам получать образование, а также решение проблемы губительных последствий ВИЧ/СПИДа.

Общей проблемой для всех стран, находящихся на разном уровне социально-экономического развития является то, как превратить социальный диалог между общеобразовательными учреждениями (государственными и частными) и профсоюзами учителей в постоянно действующий институт, который содействовал бы позитивным реформам в системе образования и поощрял их.

## Предлагаемые средства действий МОТ

Программа действий, направленная на решение этих вопросов и оказание содействия государствам-членам МОТ и социальным партнерам в повышении привлекательности учительской профессии и качества систем образования, должна быть основана на исследовательской программе, на форумах социального диалога и на положениях глобального доклада, который должен быть подготовлен в период 2004-2006 годов. В рамках этой программы будет проведено исследование, которое поможет лучше понять те препятствия и те решения, которые можно найти на национальном и региональном уровнях. Это исследование наряду с предыдущими политическими рекомендациями, разработанными на отраслевых совещаниях МОТ и в рамках Объединенной группы экспертов МОТ/ЮНЕСКО, а также национальная аналитическая деятельность и передовые методы, которые будут предложены участниками, сформируют основу социального диалога в каждом регионе, нацеленного на более точное выявление основных препятствий, а также мер законодательного и иного характера, необходимых для их преодоления. Результаты региональных исследований и социального диалога будут сведены в глобальный доклад, который будет подготовлен МБТ в 2006 году и представлен на рассмотрение Административного совета, Объединенной группы экспертов МОТ/ЮНЕСКО и всех государств-членов. В рамках этой программы действий будет создан механизм мониторинга и оценки для осуществления анализа последствий влияния этой программы на национальную политику и действия.

### *Целенаправленные региональные исследования и обмен информацией в странах, не входящих в ОЭСР*

Вместо традиционных международных отраслевых совещаний МБТ будет проводить региональные обзоры и обследования в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, Азиатско-Тихоокеанском регионе, в Восточной Европе и Центральной Азии, используя надлежащую методологию (региональные обзоры, национальные тематические обследования, разработка сравнительных показателей и т.п.) для решения основных проблем, с которыми

сталкивается большинство стран региона и о которых шла речь выше. В целях дальнейшей интеграции этой работы в общие программы достойного труда и стратегические задачи, предложения относительно тематики исследовательской работы станут предметом консультаций в рамках МОТ, в том числе с другими подразделениями Сектора социального диалога (ACTRAV, ACTEMP, IFP/DIALOGUE), а также с рядом подразделений МОТ, отвечающих, соответственно, за разработку комплексной политики и подготовку Документов о стратегиях сокращения бедности (ДССБ), вопросы образования и подготовки кадров (IFP/SKILLS, ИПЕК и Туринский центр) и с региональными бюро в целях определения на региональном уровне задач и программ работы. Будет предпринята попытка учесть в этой исследовательской работе показатели, касающиеся профессии учителя, разработанные МОТ, ЮНЕСКО и другими специализированными учреждениями, чтобы в максимальной степени использовать имеющиеся ресурсы и избежать дублирования усилий.

Базовые документы о результатах исследований будут затем представлены для обсуждения на четырех региональных конференциях или симпозиумах в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, АТР и в Восточной Европе и Центральной Азии. В них примут участие правительства государств-членов, представители работодателей и работников (учителей), которые будут приглашены за счет средств, выделенных на эти цели из регулярного бюджета и внебюджетных источников. С тем чтобы в максимальной степени использовать их потенциал и добиться интеграции с другими стратегическими задачами МОТ, конкретный характер этих региональных совещаний (конференций, симпозиумов и т.п.) будет определяться на основе консультаций с региональными правительственными координаторами в рамках Комитета по отраслевым и техническим совещаниям, с группами работодателей и трудящихся, а также с региональными бюро МОТ. Совещания будут проводиться с участием широкого круга представителей частного сектора, исходя из квот представительства, согласованных на других паритетных отраслевых совещаниях по вопросам здравоохранения и государственной службы, намеченных на 2003 год (один представитель работодателей на три представителя работников тех секторов, которые исключительно или в основном являются государственными службами и в которых правительство является единственным работодателем).

Результаты предыдущих совещаний МОТ и МОТ/ЮНЕСКО по вопросам политического диалога также будут представлены на региональных конференциях или симпозиумах:

- Заключения и резолюции предыдущих совещаний МОТ по вопросам образования (1991, 1996 и 2000 гг.).
- Заключения и рекомендации Объединенного комитета экспертов МОТ/ЮНЕСКО по применению рекомендаций, касающихся преподавательских кадров (в основном четыре последних доклада за 1994, 1997, 2000 гг. и за сентябрь 2003 г.).
- Положения двух международных нормативных актов, применяемых к преподавательскому персоналу: Рекомендация 1966 года МОТ/ЮНЕСКО о статусе учителей и Рекомендация ЮНЕСКО 1997 года о статусе преподавателей высших учебных заведений.

Эксперты Объединенного комитета МОТ/ЮНЕСКО будут приглашаться на эти совещания при наличии финансовых средств. Основные участники кампании Всеобщее образование (прежде всего ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ПРООН и Всемирный банк) будут также приглашаться, чтобы поделиться своим опытом и знаниями.

#### *Форумы для политического диалога по укреплению социального диалога в сфере образования*

Цель региональных совещаний с участием правительств и социальных партнеров будет заключаться в следующем: осмыслении результатов исследований и содержания базового документа или документов, подготовленных МБТ, наряду с результатами собственных региональных обследований и экспериментов; и на основе социального диалога рекомендация практических мер по решению основных проблем, с которыми сталкиваются страны региона, которые можно было бы предложить вниманию правительств государств-членов и социальных партнеров. На основе итогов региональных совещаний можно было бы принять рекомендации, руководящие принципы, заключения или другие решения в иной форме с учетом потребностей региона. Ожидается, что исследовательская работа и форумы политического диалога будут проводиться во всех четырех основных регионах при том понимании, что выполнение такого широкого круга мероприятий потребует дополнительной бюджетной поддержки со стороны региональных источников МОТ и других партнеров.

МБТ также будет играть важную роль в реализации решений совещаний за счет оказания технических консультативных услуг и/или создания на базе сети Интернет информационной сети для контактов между основными участниками в регионе по запросам конкретных стран. Эта техническая поддержка будет предоставляться в пределах тех средств, которые будут выделяться МБТ для выполнения таких работ. Тем не менее, определенные начальные инвестиции будут предусмотрены для оказания такой поддержки в рамках пакетов планов действий, чтобы привлечь аналогичную финансовую и техническую помощь со стороны государств-членов, социальных партнеров и международных правительственных и неправительственных организаций, заинтересованных в оказании поддержки таким действиям.

### *Страны ОЭСР*

МБТ будет предлагать странам ОЭСР продолжать и активизировать сотрудничество с проектом ОЭСР по набору и закреплению учителей, который был начат в марте 2002 года. Затем МБТ проведет консультации с секретариатом и государствами-членами ОЭСР относительно того, какую работу необходимо будет проводить на основе этого проекта, который будет завершен в 2004 году, и о выборе стран, которые хотели бы сотрудничать в определении приоритетных направлений деятельности, входящих в сферу компетенции МОТ. Такое сотрудничество осуществлялось бы на основе консультаций с региональными правительственными координаторами данного Комитета, с группами работодателей и трудящихся Административного совета, с профсоюзной консультативной группой ОЭСР и с подразделениями МБТ, которые были упомянуты выше, в зависимости от обстоятельств.

### *Оценка и мониторинг*

В рамках мероприятий по анализу эффективности этой деятельности МБТ разработает простой инструмент для мониторинга, чтобы оценить влияние исследовательской работы, политического диалога и сотрудничества со странами на радикальное изменение их национальной политики, законодательства и мер, с помощью которых и решаются ключевые проблемы. Результаты этой аналитической работы и мониторинга лягут в основу глобального доклада, который должен быть подготовлен в 2006 году и который будет включать основные результаты исследовательской работы, форумов политического диалога и усилий в области технического сотрудничества и консультаций, проводимых совместно со странами, а также будет учитывать результаты влияния этих усилий и мер, предпринимаемых на национальном и международном уровнях. Кроме того, будет представлено краткое изложение извлеченных уроков, позитивных результатов и допущенных ошибок.

Глобальный доклад будет представлен на рассмотрение Административного совета и станет одним из основных материалов, разрабатываемых для сессии Объединенного комитета экспертов МОТ/ЮНЕСКО в 2006 году. После его одобрения Административным советом он будет представлен государствам-членам в обычном порядке.

## **3. *Повышение конкурентоспособности текстильной, швейной и обувной промышленности за счет содействия достойному труду***

Предлагаемая комплексная программа действий на двухлетний период 2004-05 годов

Текстильная, швейная и обувная отрасли промышленности по своему характеру являются глобальными и действуют в условиях острой международной конкурентной борьбы. Эта жесткая конкуренция особенно обострилась в последние годы в связи с постепенным демонтажем многосторонних соглашений и полной отменой систем квот, действие которых предусматривалось до 2004 года. Такое общее открытие рынков для товаров текстильной, швейной и обувной промышленности прежде всего затрагивает развивающиеся страны, так как лишение их соответствующих квот означает необходимость значительного повышения качества и конкурентоспособности их продукции. Эти изменения окажут также влияние и на положение предприятий в долгосрочном плане, приведут к изменению условий конкурентной борьбы, повлияют на положение в области занятости и на организацию труда. В этой связи важно, чтобы стремление к повышению конкурентоспособности вписывалось в надлежащие рамки, учитывающие не только экономические, но и социальные элементы, которые

во все большей степени обуславливают положение и конкурентоспособность предприятий в международном плане.

Если проанализировать изменение параметров и условий конкурентной борьбы в текстильной, швейной и обувной промышленности, то можно отметить, что социальные параметры занимают все более важное место. На внутреннюю конкурентоспособность предприятий в значительной мере влияет благоприятный социальный климат, который в свою очередь опирается на надлежащие формы организации труда и конструктивный диалог между социальными партнерами. При ухудшении социального климата предприятия уже не способны удовлетворять новым требованиям рынков (производство товаров в запланированные сроки и непрерывным потоком), а работники лишены мотивации и стимулов для повышения своей квалификации и обеспечения требуемого уровня качества продукции. Это приводит к снижению уровня конкурентоспособности отрасли, что в условиях острой конкурентной борьбы на рынках может привести к закрытию таких предприятий и к соответствующей потере рабочих мест.

На внешнюю конкурентоспособность предприятий также большое влияние оказывает то, какую репутацию оно имеет с точки зрения соблюдения основополагающих трудовых норм. Мировой рынок товаров, произведенных в швейной, текстильной и обувной промышленности, подвержен влиянию со стороны конечных потребителей, которых во все большей степени волнует вопрос о том, в каких условиях производится одежда или обувь, которую они покупают. Именно этим и объясняется широкое распространение кодексов поведения и других частных добровольных инициатив, касающихся прежде всего соблюдения основополагающих норм МОТ в текстильной, швейной и обувной промышленности.

Международные заказчики, будь то предприятия текстильной, швейной и обувной промышленности, имеющие штаб-квартиру в одной из промышленно развитых стран, или крупные предприятия розничной торговли, заключающие международные договоры на субподряд, все чаще включают в договоры о заказе положения о соблюдении основополагающих трудовых норм и национального законодательства о труде, действующего в тех странах, с которыми они хотят сотрудничать. Эта практика, которая приобретает все более широкие масштабы, оказывает влияние на принятие стратегических решений мировых покупателей и, соответственно, на конкурентоспособность предприятий в зависимости от того, соблюдают ли они положения национального законодательства и основополагающие нормы о труде.

Принимая во внимание растущее значение социальных факторов в конкурентной борьбе в текстильной, швейной и обувной промышленности, а также совпадение этих параметров со стратегическими задачами МОТ, предлагается разработать и апробировать в течение двухлетнего периода 2004-05 годов, с согласия трехсторонних участников этих отраслей промышленности, глобальную стратегию повышения конкурентоспособности соответствующих отраслей за счет содействия достойному труду. После разработки такой стратегии она будет апробирована в рамках комплексной программы действий, содержащей ограниченное число экспериментальных программ, реализуемых в странах, которые предварительно будут отобраны трехсторонними участниками Организации из этих отраслей промышленности и которые выразят пожелание принять участие в этом эксперименте.

Недавно первая такая экспериментальная программа, направленная на повышение конкурентоспособности текстильной и швейной промышленности и на содействие достойному труду, была запущена в Марокко. Эта экспериментальная программа является составной частью соглашения о сотрудничестве на 2002-2005 годы, которое было подписано в ходе Международной конференции труда между Королевством Марокко и Международным бюро труда.

В течение двухлетнего периода 2004-05 годов МБТ намерено расширить этот эксперимент и распространить его на другие страны, чтобы использовать тот опыт, который будет накоплен в Марокко.

На первом этапе реализации этой программы задача будет состоять в том, чтобы при поддержке трехсторонних участников МОТ, представляющих этот сектор, выявить страны, желающие принять участие в расширенном варианте проекта и занимающиеся вопросами развития текстильной, швейной и обувной отраслей промышленности, в связи с чем необходимо поднять их качественный уровень, на который заметное воздействие оказывают параметры социальной конкурентоспособности.

В отобранных на этой основе странах будут разработаны соответствующие подходы, опирающиеся на социальные элементы конкурентоспособности в их взаимодействии с экономическими аспектами развития.

Глобальная задача будет заключаться в том, чтобы в каждой стране с учетом ее особенностей и условий разработать стратегический подход к повышению уровня конкурентоспособности предприятий текстильной, швейной и обувной промышленности на основе координации ее экономических и социальных аспектов и в целях содействия достойному труду в этих отраслях промышленности.

В ближайшее время предстоит решить следующие задачи:

- 1) обобщить и оценить уровень знаний о текстильной, швейной и обувной отраслях промышленности, выделив основные аспекты конкурентоспособности, включая элементы социального характера;
- 2) определить и приступить к реализации комплексных политики и программ, направленных на повышение конкурентоспособности за счет достижения целей достойного труда;
- 3) укрепить основы согласования усилий и диалога между социальными партнерами в этих отраслях промышленности в целях разработки и реализации глобальной стратегии экономического и социального развития текстильной, швейной и обувной отраслей промышленности.

В результате разработок в каждой стране будет принят согласованный комплексный подход к повышению производительности и конкурентоспособности за счет содействия достойному труду.

Основные виды деятельности будут включать:

- 1) изучение общего экономического и социального состояния текстильной, швейной и обувной отраслей промышленности с целью выявления экономических и социальных факторов, предопределяющих конкурентоспособность. Эту работу будут выполнять национальные консультанты при технической поддержке со стороны МБТ;
- 2) создание в каждой стране трехстороннего распорядительного комитета, который должен будет осуществлять контроль за надлежащей реализацией проекта. Он будет предлагать ориентиры программы, определять этапы исследовательской работы (в области общего состояния этих отраслей промышленности), и при поддержке со стороны МБТ будет определять круг охватываемых аспектов каждого проекта и направленность соответствующей программы действий;
- 3) проект в рамках программы действий, разработанный этим комитетом при поддержке МБТ, будет представлен на рассмотрение и одобрение трехстороннего национального семинара по вопросам повышения конкурентоспособности текстильной, швейной и обувной отраслей промышленности за счет обеспечения достойного труда;
- 4) окончательный текст программы действий будет включать два элемента:
  - первый элемент будет содержать программу и политические меры, направленные на осуществление национального плана;
  - второй элемент будет определять области, в которых трехсторонние участники из данного сектора хотели бы получить конкретную помощь со стороны МБТ.

Этот распорядительный комитет будет осуществлять также контроль за дальнейшей реализацией программ и политических мер. Кроме того он будет обеспечивать контакты с подразделениями МБТ, которые будут проводить вспомогательные программы и мероприятия.

Предусматривается, что МБТ будет также осуществлять координацию действий этих комитетов и их секретариата.

В каждой стране условия реализации этих мероприятий будут носить сопоставимый характер.

В целом предлагаемая деятельность будет осуществляться на основе постоянных консультаций с национальными трехсторонними участниками.

Координацию всей программы будет обеспечивать Департамент отраслевой деятельности в тесном сотрудничестве с соответствующими Бюро на местах и многодисциплинарными консультативными группами.

Тесное сотрудничество и взаимодействие будет также обеспечиваться с Департаментом по интеграции политики, а также с ACTRAV, ACT/EMP, IFP/DIALOGUE и DECLARATION. В случае необходимости будет создано небольшое координационное подразделение.

В рамках МБТ будет учрежден технический комитет расширенного состава в целях принятия практических мер по запросам стран. Состав каждого технического комитета будет определяться в зависимости от характера этих запросов.

\* \* \*

После реализации этой серии экспериментальных проектов будет осуществлена оценка национальных программ. Результаты этой оценки будут представлены в обобщенном докладе, который будет направлен всем трехсторонним участникам МОТ, представляющим эти отрасли промышленности.

## Приложение II

### Участие правительств в отраслевых совещаниях в 2001-03 годах

Совещание	Приглашены	Присутствовали	Разбивка по регионам				Миссии <sup>1</sup>
			Африка	Америка	АТР	Европа	
Банки и финансы	-20	16	2	4	4	6	5
Гостиницы и туризм	25	22	4	5	4	9	5
Цветные металлы <sup>2</sup>	8	8	1	2	2	3	–
Лесное хозяйство	20	13	1	2	4	6	2
Муниципальные службы	18	11	4	1	2	4	2
Строительство	23	12	3	2	3	4	1
Морские трудовые нормы <sup>3</sup>	12/22 <sup>4</sup>	12/18 <sup>1</sup>	7	5	4	14	–
Нефть и газ	18	12	2	3	4	3	2
Почта и связь	22	10	2	1	4	3	2
Гражданская авиация	Все (20) <sup>5</sup>	50 (11/20) <sup>6</sup>	10	9	15	16	16
Машиностроение и электротехническая промышленность	Все (20) <sup>2</sup>	20 (8/20) <sup>3</sup>	7	-	7	6	2
Горнорудная промышленность	Все (18) <sup>2</sup>	26 (13/18) <sup>3</sup>	7	5	6	8	5
Здравоохранение	Все (18) <sup>2</sup>	29 (6/18) <sup>3</sup>	9	8	4	8	5
Государственные аварийные службы	Все	28	5	5	9	9	12

<sup>1</sup> Присутствовали только сотрудники миссий в Женеве (в том числе в разбивке по регионам). <sup>2</sup> Совещание экспертов.  
<sup>3</sup> Рабочая группа высокого уровня. <sup>4</sup> Участники/Наблюдатели. <sup>5</sup> Первоначальное предложение о планируемом количестве приглашенных. <sup>6</sup> Число участников из первоначального списка.