



第五项议程

《国际劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言》的 后续措施：技术合作的优先事项和行动计划

概 述

一. 导 言.....	1
二. 自 2001 年 11 月以来国际劳工组织有关《宣言》的重要活动	2
三. 国际劳工组织 / 消除童工现象国际计划的废除童工战略.....	5
四. 废除童工行动计划的主要矛头	6
(a) 有关最恶劣的童工形式的国家和国际重点	6
(b) 促进国家主动行动和所有权.....	7
(c) 信息：可得性、质量和应用	7
(d) 伙伴关系.....	8

一. 导 言

1. 1998 年《关于工作中的基本原则和权利宣言》已由劳工局通过一般性促进努力、年度审议、综合报告以及由理事会达成的关于“将于今后四年期间实施的技术合作的优先事项和行动计划”(《宣言》，附件 III(B)(2))的结论而开始实施。现已开展了三次年度审议并由理事会在其 3 月份会议期间对其进行了审议¹。大会已讨论了三个综合报告²。理事会已于 2000 年 11 月收到了有关结社自由和有效的承认集体谈判权利的一个行动计划³，并于 2001 年 11 月收到了针对强迫和强制劳动的第二个行动计划⁴。在本届会议上，理事会被要求审议有关废除童工的技术合作优先事项和行动计划。鉴于消除童工现象国际计划(IPEC)在《宣言》通过之前已全面实施了六年，考虑到其本身的生机以及它是由负责每年向理事会的 11 月和 3 月会议提交报告的捐款国和受益国的一个指导小组指导的这一事实⁵，有关童工行动计划的形式稍微区别于以前所提交计划的形式。
2. 本文件以劳工局在上一年期间就有关 1998 年《宣言》开展的活动的简要清单为开头。文件然后转向童工——概括了消除童工现象国际计划的战略并建议行动计划广泛地突出最恶劣的童工形式，特别是突出国家主动行动和所有权的促进；产生相关的数据；以及建立国家和国际伙伴关系。再过四年，当大会讨论有关童工的第二个综合报告时，它将有机会全面评估由国际劳工组织在废除童工方面所提供援助的效率。

¹ 年度审查由两个部分组成。第一部分是由国际劳工组织的专家—顾问对由尚未批准所有核心公约的那些政府汇编的年度报告所作的“介绍”，以及由国家或国际工人组织和雇主组织对其发表的评论。第二部分是由劳工局准备的年度报告的实际“汇编”。关于头三个“介绍”，见理事会文件 GB.277/3/1，GB.280/3/1 和 GB.283/3/1；关于头三个“汇编”，见理事会文件 GB.277/2，GB.280/3/2 和 GB.283/3/2。

² 第一个综合报告涉及结社自由和有效的承认集体谈判权利的主题。见国际劳工组织：工作中你的参与权，报告 I(B)，国际劳工大会第 88 届会议，2000 年，日内瓦。该综合报告的讨论可查阅国际劳工组织文件：临时记录第 11 号，国际劳工大会第 88 届会议，2000 年，日内瓦。第二个综合报告涉及消除所有形式的强迫或强制劳动的主题。见国际劳工组织：停止强迫劳动，报告 I(B)，国际劳工大会第 89 届会议，2001 年，日内瓦。其讨论载于：临时记录第 12 号，国际劳工大会第 89 届会议，2001 年，日内瓦。第三个综合报告涉及废除童工。见国际劳工组织：没有童工的未来，报告 I(B)国际劳工大会第 90 届会议，2002 年，日内瓦。其讨论载于：临时记录第 13 号，国际劳工大会第 90 届会议，2002 年，日内瓦。

³ 见理事会文件 GB.279/TC/3。

⁴ 见理事会文件 GB.282/TC/5。

⁵ 关于本届会议，见理事会文件 GB.285/TC/4。

二. 自 2001 年 11 月以来国际劳工组织有关《宣言》的重要活动

3. 先前的两个行动计划总结了由总部和地区单位就有关《宣言》开展的国际劳工组织的初期活动⁶。大会第 89 届会议收到了一份向代表们通报自 2000 年 11 月以来为实施有关结社自由和集体谈判的第一份行动计划而开展的活动的简要说明⁷，第 90 届会议收到了一个类似的有关同一主题事项以及旨在同童工现象作斗争活动的说明⁸。本文件总结了由劳工局开展的与《宣言》有关的近期活动，但没有重复向大会提交的那些说明的内容。
4. 有关促进《宣言》的国际重点计划继续享有相当的预算外资金支持。过去 12 个月期间与 5 个捐款国达成了总计 1320 万美元的协议。表 1 指明了自 1999 年下半年以来针对基本原则和权利的几个类别之一，或不止一个类别的计划、项目和活动的相对比率⁹。结社自由和集体谈判类别显然吸引了大量的资金。有关强迫劳动活动资金供应的重大要求在文件撰写时仍处于提交阶段。关于童工问题，“宣言计划”得到的预算外资金支持仅被用于综合报告《没有童工的未来》的编写(见脚注 2)。这一领域的技术援助是由消除童工现象国际计划管理的。当有关非歧视主题的综合报告在 2003 年 6 月第 91 届大会予以考虑并通过随后的行动计划时，预计非歧视主题可能会得到促进。被几个项目涉及的类别不止一个，例如由法国在非洲资助的第一代项目和由美国在哥伦比亚和乌克兰资助的项目。在表 1 “几个类别”栏目中，大多数项目实际说明了用以支持核心活动的用途，此类活动趋向于涉及所有四个类别。核心支持包括为总部和地区的职位、会议的举行、执行任务费用等提供资金。自 1999 年 10 月“宣言计划”发起以来，从捐助国那里获得的具有支持国际劳工组织《宣言》的明确目的的资金累积已达 6260 万美元。

**表 1. 在每年 10 月至 9 月的分配基础上按原则和权利类别分类的
在《宣言》的主持下批准的由捐助国资助的计划、项目和活动
(百分比—约整数)**

类 别	自由结社等	强迫劳动	童工	非歧视	几个类别	总 计	
						%	美元(千)
1999-2000	55	6	0	21	17	100	23,345
2000-2001	36	4	2	0	65	100	26,016
2001-2002	46	6	0	7	41	100	13,219

⁶ 见理事会文件 GB.279/TC/3，第三节和附件二，和理事会文件 GB.282/TC/5，第二节。

⁷ 见国际劳工组织：临时记录第 2 号，国际劳工大会第 89 届会议，2001 年，日内瓦。

⁸ 见国际劳工组织：临时记录第 6 号，国际劳工大会第 90 届会议，2002 年，日内瓦。

⁹ 为在周而复始的 12 个月基础上向理事会提供最新数据，时间阶段从一年的 10 月份开始到第二年的 9 月份止。

5. 表 2 列出了资源所分配的地区或注明了资金供应的地区间或核心支持性质。亚洲地区得到的支持最多，随后是非洲和美洲。

**表 2. 在每年 10 月至 9 月的分配基础上按地区分类的
在《宣言》的主持下批准的由捐款国资助的计划、项目和活动
(百分比—约整数)**

地 区	非 洲	美 洲	阿拉伯 国 家	亚洲和太 平洋地区	欧 洲	地区间	核心支持
1999-2000	24	18	0	46	0	5	7
2000-2001	14	12	5	15	8	23	23
2001-2002	15	21	0	30	4	11	19

6. 表 3 提供了支持与《宣言》相关活动的预算外资金来源的情况。美国政府，通过美国劳工部，迄今为止是《宣言》的主要支持者，其次是联合王国和荷兰。2002 年来自美国劳工部的 1000 万美元的拨款主要是用以扩展一些项目，这些项目原先计划开展四年，但被初步限制在两年，并需经过评估以确定它们是否象预计的那样对所在国尊重结社自由和有效承认集体谈判权利的情况产生影响。

**表 3. 在每年 10 月至 9 月的分配基础上按捐助国分类的
在《宣言》的主持下批准的由捐助国资助的计划、项目和活动
(千美元—约整数)**

捐助国	法 国	德 国	日 本	荷 兰	联合国开 发计划署	联 合 王 国	美 国
1999-2000	805	0	200	2,220	0	121	20,000
2000-2001	0	431	186	242	91	5,068	20,000
2001-2002	597	501	163	1,950*	0	0	10,000
总 计	1,402	932	549	4,412	91	5,189	50,000

* 包括根据伙伴关系协议通过技术合作资源分配机制(TC-RAM)设施获得的 740,000 美元。

7. “宣言计划”管理一系列独特的提倡、宣传和研究活动。它们包括与公务员制度国际(PSI)、工人活动局和部门活动司于 2001 年 11 月末在日内瓦联合组织的有关报酬平等的非正式技术磋商，该磋商会讨论了由国际劳工组织 / 公务员制度国际在 20 多个国家进行的调查以及工会工作者有关报酬平等战略的经验。公务员制度国际随后汇编了一套主要是供转型经济和发展中国家采用的对策。宣言 / 公务员制度国际的联合后续活动之一是 2002 年最后一个季度在纳米比亚和菲律宾举办的专题讨论会。最初的研究还被用以作为制定将由大会在 2003 年讨论的第一份有关非歧视的综合报告的素材。作为其宣传努力的组成部分，“宣言计划”为在所有地区发起 2002 年综合报告《没有童工的未来》组织了一系列记者招待会和宣传活动，导致媒体对一份国际劳工组织出版物产生了最大程度的兴趣。此外，为伴随

该综合报告，“宣言计划”还制作了一部有关童工的录像片；并出版了两个相关的工作文件：S.史蒂文森著：《俄罗斯联邦的童工》，文件编号：DECLARATION/WP/7/2002(国际劳工组织，2002年6月，日内瓦)和B.劳著：《交叉危机：艾滋病毒/艾滋病和童工》，文件编号：DECLARATION/WP/8/2002(国际劳工组织，2002年6月，日内瓦)。为促进有关基本工人权利的作用和地位的讨论，以工作文件的形式出版了一份更为广泛的时事短评：M.L.维加 瑞兹和D.马丁内斯合著：《工作中的基本原则和权利：其价值、可行性、发生率以及其作为经济和社会正义发展要素的重要性》，文件编号：DECLARATION/WP/9/2002(国际劳工组织，2002年7月，日内瓦)。

8. 国际劳工组织的地区办事处，特别是负责第一部分内容的专家，继续为正在总部筹备的年度审议和综合报告的编写作出贡献。他们还经常参与《宣言》为唯一或重要主题的会议，如2002年1月在阿拉伯联合酋长国举行的会议。亚洲和太平洋地区在自去年11月以来开展的主动行动方面尤为突出。例如，苏瓦办事处以五种当地语言翻译、印刷并分发了《宣言》；然后，连同折叠式印刷品、笔架、张贴物、传单、报纸增刊等一道，在高能见度的活动中发起阅读这些翻译文本。为使文本被人了解，达卡局翻译、印刷了《宣言》并于2002年5月举行了一次会议。伊斯兰堡办事处与劳工、人力和巴基斯坦侨民部合作，就由于巴基斯坦批准第100号公约引起的有关同酬的问题于2001-02年开展了两项研究和三次国家研讨会。社会伙伴在该国亦相当活跃：全巴基斯坦工会联合会(APFTU)在拉合尔和卡拉奇举行了两次有关《宣言》的研讨会；巴基斯坦雇主联合会(EFP)于2002年4月在拉合尔举行了一次研讨会。印度尼西亚办事处和雅加达特别领土人力和移民办事处于2002年9月为约300名公司、工会、政治、军事和警察当局的代表举办了一次有关工作中的基本原则和权利的有针对性的认识提高活动。在蒙古，于2002年8月组织了一次有关国际劳工组织宣言和核心劳工标准的三方研讨会，并在同一时间发起了有关强迫劳动的一项研究。在整个亚太地区一级，区域办事处和总部的“宣言计划”共同组织了有关《国际劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言及其后续措施》实施的亚洲区域研讨会，该研讨会于2002年2月在曼谷举行，是由日本和美国政府资助的。在这一场合，重点集中在强迫劳动方面。亚洲开发银行/国际劳工组织有关“在择定发展中成员国中加强劳工标准的作用”的区域技术援助项目亦与促进《宣言》的目的相关，通过研究、国家批准研讨会和制定手册，该项目涉及孟加拉国、尼泊尔、菲律宾和泰国的童工和性别问题。2002年9月，由亚洲开发银行在马尼拉组织的一次区域磋商会完成了初步工作的议定。
9. 地区办事处和总部单位在它们自己的主动行动中考虑到了或积极促进了《宣言》。例如，加强社会对话国际重点计划(IFP/DIALOGUE)通过对受益人进行集体谈判和相关事项的培训以及帮助劳工部有效地实施工作中的基本原则和权利而在

其几乎所有技术合作项目中促进了《宣言》。有关的例子有意大利在波斯尼亚黑塞哥维那资助的一个项目以及由西班牙资助的旨在使中美洲劳动行政管理现代化的项目(MATAC)。

- 10.除了 2002 年 5 月在斯威士兰举行了一次有关国际劳工组织宣言及其后续措施的国家专题讨论会外，雇主活动局(ACT/EMP) 继续通过其有关全球契约的活动促进了工作中的基本原则和权利。于 2001 年下半年在曼谷、2002 年 5 月在马尼拉、2002 年 8 月在加德满都、河内和胡志明市以及 2002 年 9 月在乌兰巴托举办了各种次地区和国家会议以及培训班。
- 11.工人活动局(ACTRAV)协助在全球工会联合会与多国企业之间的集体谈判协议中，以及在与中欧和东欧的转型国家及在非洲和亚洲的发展中国家与政府进行的国家级别的谈判中促成通过对《宣言》内容的提及。在工人活动局的支持下，由工会编写的《工会和童工》成套培训材料现已以各种方式被工人组织所采用，并日益以不同的语言加以提供。工人活动局在 2002 年 4 月于乌克兰的基辅举行的一次会议上发挥了一种积极的作用，该次会议是由国际自由工会联合会、欧洲委员会和美国国家民主捐赠基金共同主办的，与会者主要是来自前苏联的工会。
- 12.国际劳工组织的国际培训中心在都灵举办的所有课程中(每年 40 多个)均包含了《宣言》及其促进性后续措施；它制定了一个培训指南；而且它设立了一个特殊网址，包括允许方便查询有关结社自由参考资料的一个虚拟图书馆。它协助实施了“宣言计划”的某些地区项目并开展了一系列的独特任务。在报告阶段期间，后者与南锥体(CONOSUR)国家的港口部门达成了一个结社自由项目；为中部非洲工人组织(布隆迪、刚果、民主刚果和卢旺达)组织了一些研讨会；为从工人组织和雇主组织那里获得对撰写结社自由和集体谈判的第二份综合报告表示感兴趣的有关信息，于 2002 年 9 月和 10 月分别举行了两次地区间研讨会；于 2002 年 1 月和 2 月在都灵为亚洲工人组织举办了一次为期四周的有关国际劳工标准和《宣言》的研讨会；为中部非洲举办了一次重点突出消除就业中的歧视的次地区三方研讨会(处理艾滋病毒/艾滋病的问题)；于 2002 年 5 月在巴林为海湾国家举办了一次突出童工和强迫劳动的地区研讨会；于 2002 年 9 月为 9 个非洲国家(博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、南非、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦)举办了一次论述促进《宣言》的后续措施以及章程规定的报告义务的为期一周的地区研讨会；和于 2002 年 10 月为布基纳法索和贝宁举办了有关工作中的基本原则和权利及生产率的为期一周的培训活动。

三. 国际劳工组织/消除童工现象国际计划的废除童工战略

- 13.劳工局的目标将继续是通过能力建设和加强世界范围的反对童工运动而逐步消除童工，优先考虑紧急废除其最恶劣的形式并为童工及其家庭提供其他出路。总的

来说，劳工局和特别是消除童工现象国际计划旨在从泛泛的支持动员和针对童工的试验性行动转向对成员国的有针对性的援助。与制定政策相关的活动和传统的侧重于执行的干预将以适合于成员国能力的一种综合性方法予以合并。

14.根据设想，消除童工现象国际计划的作用将逐步从管理或执行转向促进并为为实施第 138 号和第 182 号公约的目标而制定具体政策和计划的国家提供技术和政策支持。支持将集中在：

- 制定、促进、实施和监督相关的国家立法框架；
- 收集并分析有关童工的数据以及有关可信、全面和独立的童工监督和报告的发展的数据；和
- 制定并实施处理童工问题的具有时间限制的综合性政策和计划框架。

15.消除童工现象国际计划将强化鼓励国家机构和协会在包括资源动员在内的计划制定和实施中发挥龙头作用的过程，同时亦加强消除童工现象国际计划作为咨询服务的促进者和提供者的技术能力。利用成功的具有创新性的试点方法，计划与国际劳工组织其他部门合作开发一些标准的模式和工具，特别突出：

- (a) 处理与儿童士兵、家庭童工、贩卖儿童、儿童的性剥削以及儿童接触包括艾滋病/艾滋病在内的与工作相关的卫生和安全危害等相关的问题；
- (b) 增加儿童接受技能培训的机会，特别是在非正规经济中，例如通过制定学徒培训方案和具有成本效益的职业培训计划；
- (c) 利用主流化作为一种战略，将童工结合进涉及减贫、教育和培训、职业安全与卫生和社会保护的国家发展计划中。具有时间限制的综合处理方法将寻求将反童工行动与由国际劳工组织和社会伙伴开展的其他体面的劳动举措结合起来。

四. 废除童工行动计划的主要矛头

(a) 有关最恶劣的童工形式的国家和国际重点

16.第 182 号公约要求成员国实施消除最恶劣的童工现象的具有时间限制的措施。它鼓励将与童工作斗争的活动与其他就业和社会政策汇集在一起，并将这些活动纳入国家减贫和发展计划的主流。消除童工现象国际计划的活动是以这一前提为基础的，即如不有效地处理下列两个其他问题，不可能持久地消除童工现象：(i)缺乏容易获得的质量教育和(ii)父母没有工作或收入不足。这种情况强调有必要使消除童工现象国际计划的各项计划与就业、创收和减贫；性别平等；和技能发展更紧密地结合在一起。关键是使成员国逐步建立实现此类集中和主流化的经验和专

门知识，并使国际劳工组织的三方成员和关心童工问题的其他伙伴的共同实际知识对那些进程产生影响。

17.在国家一级，与童工现象作斗争的宣传网络和机构间合作将会为与童工作斗争的更有效和具有广泛基础的行动作出贡献。目前存在有数目众多的网络和合作协议。它们应得到进一步加强并应为国家行动者提供更多的工具和手段。关于机构间合作，明确需要加强并扩展与诸如世界银行和地区开发银行、联合国儿童基金会、联合国教育、科学及文化组织、世界卫生组织和联合国艾滋病规划一类机构的合作，特别是与它们的减贫、教育和卫生危害计划挂上钩。多边机构之间的合作与协调亦将使得更有可能实现被列入有关童工主题（特别强调了其最恶劣的形式）的2002年儿童首脑会议(UNGASS)的目标。

(b) 促进国家主动行动和所有权

18.劳工局的一个主要优先事项是将在有关提高认识和第182号和第138号公约的批准方面取得的进展，在尽可能短的时间范围内，转化成具有能够处理童工问题的有效的国家规模计划，特别是突出其最恶劣的形式。只有在使包括公民社会组织在内的国家机构和协会能够以一种协调的方式动员资源以及制定并实施干预的情况下，才能够实现有效和可持续的大规模行动，例如，通过具有时间限制的综合计划以及将童工问题纳入减贫战略和国家国际级别的其他社会和经济发展规划。为此目的，主要重点应放在消除童工现象国际计划重要伙伴的技术和机构能力建设、支持童工干预行动的联盟的建立以及地方协会与国家国际级别的机构进行联网，以从事政策研究与分析、宣传倡导、计划制定与实施诸方面。

(c) 信息：可得性、质量和应用

19.在全球级别，促使有关最恶劣的童工形式的信息的产生仍然是一个相当大的挑战。总的来说，劳工局和特别是消除童工现象国际计划打算在产生可靠和全面信息方面取得进一步进展，包括有关全球童工趋势和指标报告的撰写。童工统计信息和监督计划将继续支持国家调查和以经验为根据的研究。重点将日益放在在政策或计划制定和实施中通过数据的更系统分析和使用而增加所收集信息的价值方面。为促进数据在政策制定和支持在童工领域进行干预的宣传倡导方面的使用，应设想与国家机构建立伙伴关系。此外，应当强化旨在在社区、学校和工作场所提高对童工的认识的工作。作为一种支持战略，应将更多的关注和资源集中在通过日益成熟的消除童工现象国际计划的公共网页以及消除童工现象国际计划的内部网络传播信息方面。

20.在国家全球级别进行的种种数据收集和分析活动将起到增强消除童工现象国际计划的知识基础及其提供高质量技术援助的能力的作用，同时加强国际劳工组织

作为有关童工数据和研究的全球信息交流中心的地位。它们还将为撰写国际劳工组织的研究报告、附有适合于劳工局有关体面劳动的更广泛工作指标的在线童工统计年鉴、以及应于 2006 年发表的有关童工的第二个综合报告提供素材。

(d) 伙伴关系

21.为使公众舆论和政策制定者敏感起来，作为处于社会和经济发展核心的一个基本的人权问题，通过旨在废除童工的全球联盟进行合作是必不可少的。考虑到有关童工问题辩论的活力，将要求来自国际劳工组织及其在全球、区域和国家级别的三方成员的不断关注和贡献。有鉴于通过第 182 号公约的通过，宣布了与童工作斗争的问题将是一个全球性事业，必须培育与众多伙伴的合作关系，因为国际劳工组织在努力表明在现场减少童工的具体成果。这意味着支持全球一级的行动者、在这一级贡献知识和经验以及对相关的重大事件和论坛产生影响。它还意味着以有利于雇主组织和工人组织并利用其力量的方式加强基础广泛的针对反对童工现象的宣传和行动的“三方性+”网络。

22.具有部门针对性的联盟在与童工作斗争方面具有若干好处，包括在技术、专业和社会方面的接近、利用现有的网络和分享利益。前不久，在消除童工现象国际计划的支持下成功地在纺织、体育用品、烟草和可可/巧克力工业中实现了多伙伴联盟。这些作法给所有各方带来了显著的利益，允许精心制定新颖的方法以解决童工问题的具体方面，导致发现、整理和传播与童工作斗争的良好惯例，并为试图使某些部门和地理区域成为无童工部门和区域的日益雄心勃勃的目标指明了方向。在以可核实和可持续的方式实现这一目标方面仍然有很长的路要走；但为此目的所需的技术和工具，包括可信赖和独立的监督制度，正在得以精心制定且或许能够得到，条件是在有关童工的第二份综合报告的报告阶段范围内能够获得资源。

23.将特别强调与雇主组织和工人组织的合作。在大会 2002 年 6 月 12 日讨论《没有童工的未来》期间，成员国提出了一系列具体的建议。正在开展积极的后续活动以尽快和尽可能全面地对它们加以实施。明确预见雇主和工人成员直接参与制定在与童工现象作斗争中加强三方合作的方法和手段，包括通过在 2003 年初为每个组组织特别会议，从而对确保其参与标准行动和促进性工作、宣传倡导和研究以及实施与童工现象作斗争的技术援助计划方面的最有效方法开展讨论并作出决定。

24.理事会或许希望批准本文件中提出的处理方法，并要求通过技术合作委员会不断使其了解拟议活动的落实情况。

2002 年 9 月 17 日，日内瓦。

待决问题：第 24 段。