



## 第九项议程

### 2000-2001 两年期盈余资金的使用情况

1. 大会第 90 届会议(2002 年 6 月)决定对财务条例第 18.2 条破例，动用 2000-2001 年两年期的部分盈余资金，以支助财务委员会报告中所列各项。大会进一步决定“向理事会第 285 届会议 (2002 年 11 月) 放权，允许其在战略框架的范围内[对所述附件一]进行适当的调整，如果局长继续进行的磋商证明这样做是有必要的话”。<sup>1</sup>
2. 大会是根据理事会的建议决定提留部分盈余资金的，这样做是有道理的，因为在一个改革、提高知名度和对服务需求扩大的时期，实际的经常预算却下降了，从而造成对资源的需求更为迫切。建议中的各项目或是涉及战略政策框架所预见到的新的需求和新的机会，或是要加强机构能力。鉴于局长所做的承诺，理事会提议将盈余资金用于不会给本组织带来经常性义务的、有时限的项目。这样做并不是为了为在以后增加经常预算找理由而有意扩大资源基数。在局长未根据详细建议做出事先批准的情况下，不会发生支出情况。
3. 本文件介绍了局长依据大会下放给理事会的权力而提出的项目调整建议。本文件还包括财务委员会报告中所列具体项目的、更为详尽的信息。
4. 已经对盈余资金的使用进行了广泛的磋商，并且正在继续磋商。磋商主要是在区域一级进行：这符合先前讨论所达成的协商一致意见，即区域应该是盈余资金的首要受益者。在大会作出了批准提留盈余资金的决定后，这些磋商就有可能更为

<sup>1</sup> 第 90 届国际劳工大会，《临时记录》第 19 号。

具体和更具可操作性。继有关盈余资金具体用途进行深入讨论之后，为各部分拟订了一套更为详尽、更为面向结果的项目。项目概要见本文件附件。当然，这些项目也照顾到理事会和大会所表达的优先事项。此外，经过与雇主和工人的磋商，确定有必要包括加强对三方性和社会对话的支持，包括采取措施落实大会最近的决议。应该忆及已经有人反对支助大会的海事会议，特别反对动用楼房和膳宿基金来支助“行政”费用。与有关成员所作的磋商确认这些反对意见依然存在。

5. 局长根据收到的所有意见认为能够确认大多数的项目获得了支持。他认为似可对 90 届劳工大会所批准的某些项目提出调整建议，见附件一。调整项说明如下：(A) 建议减少拨款的项目，(B) 建议增加拨款的项目，和(C) 建议的新项目。

## 调整项

### A. 建议减少拨款的项目

#### (i) 国际劳工大会海事会议

6. 虽然再次举行大会海事会议及其筹备工作的建议得到了支持，但是，所作的发言和磋商强调了这样的一致观点：该项目不是优先动用盈余资金的项目，而应该是在经常计划预算中所预期和包括的项目。

7. 然而，海事会议将是绝无仅有的，是 2002-2003 两年期计划预算所无法预期的。发生了额外的费用，但其中的部分费用正通过预算外途径加以解决。已经展开相当多的筹备工作。建议通过与三方成员的广泛磋商，将分散在 62 条海事劳工标准中的各个规定汇总，形成一份新的公约。新公约将规定成立一个空前的执行机制，可以对不断变化的形势作出快速的调整。将需要作大量的设计和宣传工作，以便在明显是相互冲突的要求之间，也就是在普遍的可批准性与保留现有标准效力的必要性之间取得可以接受的平衡。因此，三方成员不断参与筹备工作、政府表示出高于一般的兴趣以及频繁开会就比较重要了。

8. 对于所需的剩余资金，局长正在探索某个成员国愿意主办该次大会的可能性。如果这种选择是不可能的，他将再向理事会提出新的建议。

9. 建议将盈余资金用于国际劳工大会海事会议的拨款额减至 **900,000 美元**。

10. 由于这些资金是用来支持发展一套针对标准制订的综合性解决方案，建议将它们列入国际劳工标准项目之下。

#### (ii) 对楼房和膳宿的投资

11. 虽然在过去几个两年期中每当出现资金亏空就会系统地压缩基础设施的投资，但是，早先讨论时所表达的意见是，应该将盈余资金中用于补充楼房和膳宿基金 (BAF) 的数额保持在最低水平，进一步的磋商支持这个观点。

12. 在 2000 年初发生了一起严重火灾之后，国际劳工组织总部大楼内安装火警侦测设备和改善配电则被认为是迫在眉睫的事项。建议为保安和员工安全项目拨出为该设备所预见的 650,000 美元的款项，预计该项目的资金水平将会获得核可，工作便能马上开始而不再继续耽搁。

13. 建议将盈余资金对楼房和膳宿基金的拨款额进一步减至 2,750,000 美元。

## B. 建议增加拨款的项目

### 应对危机和紧急形势

14. 该项目的最初预计拨款额为 650 万美元，按照经常预算拨款的比例在区域之间分配开支。财务委员会上所表达的意见以及随后的磋商表明，全世界对国际劳工组织应对危机和紧急形势的需求在增加，并特别同意对巴勒斯坦的支持。这在大会讨论局长关于阿拉伯被占领土的工人处境的报告时产生了共鸣，局长的报告呼吁成立一个巴勒斯坦就业和社会保护基金。

15. 还强调 2001 年 9 月 11 日的事件导致出现了新的需要，要求劳工局寻找创新的做法。2001 年举行的关于 9.11 悲剧对民航和旅馆与旅游业的影响会议体现了国际劳工组织为应对危机而可以采用的新的手段。因此，建议加速拟订并扩大承认港口、海运和民航业全球公认的文书和政策。

16. 为了满足这些需要，建议将盈余资金对应对危机和紧急形势的拨款额增至 **8,000,000 美元**。

## C. 建议的新项目

### 三方性和社会对话

17. 为落实国际劳工大会第 90 届会议(2002 年)所通过的关于三方性和社会对话的决议，经过与三方成员的进一步磋商，建议利用盈余资金支助下列新设项目，：

- (a) 主要通过各区域雇主组织和工人组织更多的参与，加强劳工组织对《全球公约》的贡献；
- (b) 通过推动权利、就业、社会保护和社会对话，处理非正规经济中的工人和经济单位的体面劳动方面的缺陷。第 90 届大会关于体面劳动与非正规经济的决议要求局长拟订一个有配套专款的重要工作计划，以便收集有关的专门知识，包括召集工人活动专家与雇主活动的专家。可以利用盈余资金开始确定和交付这种计划；
- (c) 加强雇主代表和工人代表参加减贫战略文件进程的能力。减贫战略文件的参与性质为雇主组织和工人组织提供了一个独特的机会，使他们能够参与制订会在今后多年推动各项发展努力的国家经济和社会政策。迄今的经验显示只

要有工人组织和雇主组织的参与，就业就会成为国家发展计划的一个重要、持久的组成部分。

18. 建议为本新项目拨款 2,900,000 美元。
19. 由于呈交财务委员会用于项目的区域开支估算数已经从 61% 调整为当前建议的 67%，对区域的开支将会增加。
20. 在国际劳工大会对动用 2000-2001 两年期部分盈余资金作了批准之后，局长就详细的建议发起了进一步的磋商。这些建议是根据附件二中所规定的标准编写的，附件三所载的建议是按照基于结果的格式编制的，以方便为加速实现现有目标而对盈余资金款项使用情况进行监督和报告。已经制订了严格的审批标准，对资金的分拨一直慎重行事。附件三显示已经拨款 8,128,326 美元、已经指定 13,364,250 美元的用途，合计 21,492,576 美元。有 29,807,424 美元的款项正在制订中。
21. 盈余资金对 2004-2005 两年期计划预算的贡献将突出在局长提出的 2004-2005 两年期计划预算草案中，目前正在拟订该两年期的治理、管理和支助以及那些涉及方方面面主题的目标。作为计划实施报告的一部分，劳工局将向理事会的 3 月份会议汇报该项资金的使用情况。将做出特殊努力以查明须由都灵中心实施的活动，从而支持由盈余资金资助的工作。
22. 人们在磋商中所重申的一个关切是应该保持一种灵活的方法，以便允许局长在快速变化的外部环境中作出快速反应，以满足对国际劳工组织服务的紧急需求。这将允许对继续出现的建议作出反应。劳工局已经着手编制 2002-2005 两年期时间段资源的使用计划。正在拟订的建议摘要列于附件 3 各项目下。每年 11 月将向委员会提交关于局长批准的从盈余资金中拨款的额外信息。
23. 对楼房和膳宿以及信息技术的拟议投资，将采用另外的程序，这一部分投资将由楼房和膳宿基金与信息技术系统基金的补充资金来解决。然而，分拨盈余资金并不构成批准对动用这些基金的承诺，而仅仅是补充有关的基金。从这两个基金中支出款项必须在开支前由理事会根据具体建议作出决定。在对这些项目的规模作出决定之前，尚未向这两个基金转款。
24. 委员会或许愿意建议理事会核可附件一中所载的拟议由 2000-2001 两年期盈余资金出资的开支项目的调整数。

2002 年 10 月 22 日，日内瓦。

待决问题：第 9 段；  
第 10 段；  
第 13 段；  
第 16 段；  
第 18 段；  
第 24 段。

## 附件一

盈余资金开支项目的调整数（美元）<sup>1</sup>

项 目	原建议额度	调整额	修订的建议额
1. 国际劳工大会海事会议	3,200,000	(3,200,000)	-
2. 全球化的社会影响面问题 世界委员会	2,800,000		2,800,000
3. 国际劳工标准	2,000,000	900,000	2,900,000
4. 应对危机和紧急形势	6,500,000	1,500,000	8,000,000
5. 楼房和膳宿投资	5,500,000	(2,750,000)	2,750,000
6. 保安和工作人员的安全	2,800,000	650,000	3,450,000
7. 在管理能力方面的投资	6,000,000		6,000,000
8. 区域服务	10,000,000		10,000,000
9. 统计	2,000,000		2,000,000
10. 性别平等	2,000,000		2,000,000
11. 对外交流	3,500,000		3,500,000
12. 信息技术投资	5,000,000		5,000,000
13. 三方性和社会对话 (新项目)	-	2,900,000	2,900,000
总计	51,300,000	-	51,300,000

括弧 = 消减

<sup>1</sup>按 2002-03 两年期的预算汇率兑换。

## 附件二

### 2000-2001 两年期盈余资金建议所采用的编制标准

建议的目的是：

包括：

- 目标的清晰说明，明确项目将取得什么样的成果以及将如何评测这一成就。
- 在 2002-2005 年时间段内带有切实进展评测和报告参考点的时间框架。项目起码应该能够向每年 3 月份的理事会会议汇报进展 / 结果。

显示与下列的联系：

- 2002-2003 两年期的经常预算的计划编制。
- 对于 2004-2005 两年期，建议必须显示与经常预算下的战略目标、已经确定的区域优先事项以及涉及方方面面的主题（体面劳动、减贫和社会融入、男女平等、伙伴关系、知识和交流以及知名度）的联系。

解释：

- 为什么这一工作未能列入 2002-2003 两年期的计划和预算之中。
- 为什么这一工作不能作为 2004-2005 两年期经常计划预算的一部分来开展。
- 为什么不选其他而选这一做法或战略。
- 相对于 2002-2003 两年期以及 2004-2005 两年期的计划预算，该建议有何“增值”。

## 附件三

### 2000-2001 两年期盈余资金的详细开支建议

#### 全球化的社会影响面问题世界委员会

##### 背景情况

该委员会是改变当前全球化辩论的条件并展示国际劳工组织在确定全球化进程方面具有关键性作用的一大举世瞩目的机会。该委员会是由理事会第 282 届会议（2001 年 11 月）设立的，2002-2003 两年期的计划预算并未预见到这种情况。世界委员会的建议将面向全球听众。因此，必须向委员会提供充分的支持才能保证报告具有所需的质量。

##### 目 标

将社会正义更多地纳入全球化进程的政策建议获得广泛宣传和采纳。

—俟拿到委员会的报告，即刻为这项目标制订精确的指标和具体目标。

##### 与计划预算框架的联系

**2002-2003 两年期：**理事会的全球化的社会影响面工作组为国际劳工组织在确定如何使全球化为所有人谋利益方面发挥更为重要角色作准备，世界委员会则充实 2002-2003 两年期计划预算中所介绍的、有关该工作组的工作。

**2004-2005 两年期：**在 2004—2005 两年期的计划预算草案拟定之后，将于 2003 年完成世界委员会的工作。将有必要对这些草案作出调整，以便纳入委员会提出的建议，这些建议是向国际劳工组织 4 个战略目标下的未来工作优先事项直接提供情况和支持。

**项目预算：**2,800,000 美元。

**已经拨款：**2,800,000 美元 – 开始有关世界委员会的工作。

#### 国际劳工标准

##### 背景情况

促进和实现标准以及工作中的基本原则和权利是本组织的一项战略目标。理事会已经指出，对这一目标的根本性贡献是发展一套新的、一体化的方法，通过分析更为广泛的背景情况并评估现有标准的影响来制订标准。因此，已经拨出额外资金用于更为全面地筹备大会的讨论，包括对国家政策和标准之影响的审评以及审查标准制订与劳工组织 4 个部门特别是在区域中的其他行动手段之间的互补

性。由于需要汇总的文书数量繁多、内容错综复杂，预计供 2005 年国际劳工大会海事会议通过的单一文书编纂过程所需的努力将大于预期。三方成员已经确定了这一需要并作出了前瞻性反应，通过资助举行额外的三方成员、官员和专家发展会议，以筹备定于 2004 年举行的正式筹备大会。而这些会议进而会对劳工局提出新的要求：支持技术工作并确保欠发达国家三方成员能够参加。

过去 10 年的成功的批准运动（第 138 号和 182 号公约将有 166 份首批报告）以及在 2001 和 2002 年之间呈交结社自由委员会的控诉增长 15% 到 20%，对标准的监督提出了空前的要求。

## 目 标

通过加强一体化的作法以及强化标准的促进来提高标准的影响。

指 标	具体目标
国际劳工组织在 4 个技术领域发展一体化的作法。	在三方成员的参与下准备技术上可行的一体化办法： (i) 职业安全与卫生； (ii) 移民工人； (iii) 就业政策； (iv) 海事获得 2003、2004 和 2005 年国际劳工大会的核可。
为加强标准的促进工作拟定一项计划。	到 2004 年 3 月，编写一份有关改善标准促进方法的行动计划。
劳工局毫不拖延地为监督机构提供服务。	到 2004 年 11 月消除报告的瓶颈情况。

## 与计划预算框架的联系

**2002-2003 两年期：**这些建议通过加强标准制订程序并使成功的新的一体化标准更有可能来支持战略目标 1。这些建议也解决了劳工局为应付实施标准 1a 和 1b 所确定的批准目标而增加的工作量。

**2004-2005 两年期：**在预算零增长的大前提下，同时拟定多个一体化标准超出了国际劳工组织的资金能力。这一项目与 2004—2005 两年期的标准制订项目相联系，同时也与加强监督机制并使之在国家体面劳动计划中更为突出和更为有效的工作相联系。

**本项目预算：**2,000,000 美元（拟调整为 290 万美元，已包括用于海事标准的数额）。

**已经拨款：**111,590 美元——为 2002 年专家委员会紧急处理根据《章程》第 22 条收到的首批报告。

**专用款：**759,950 美元——准备 4 个一体化的方法并充实数据库。

**发展之中：**区域促进活动。

## 应对危机和紧急形势

### 背景情况

国际劳工组织致力于对不同地区的危机和紧急形势迅速作出反应。经验表明，提早采取行动会对长期发展的前景造成切实的影响。这一影响取决于利用地方代表处、项目发展、试验活动和咨询服务迅速作出反应的能力。此外，应对危机需要覆盖国际劳工组织全系列的目标，要求采取跨部门的作法，并且需要超越冲突和灾难的范围，以包括经济和社会紧急形势。2001 年晚些时候举行的 9.11 悲剧对民航和旅馆与旅游业影响的会议，为国际劳工组织应对危机打开了一个新的途径。

### 目 标

国际劳工组织成员国和机构将体面劳动做法列入其危机后政策与计划中。

单位：美元

指 标	具体目标	结果的 时间框架	已拨款	专用款
危机对策包括：	<b>非洲</b>			
- 注意工作中的基本原则和权利；	大湖地区：为前战斗人员及其家属提供职业培训和进入劳动市场的条件，使他们重新进入社会经济生活并为次区域和平作出贡献。	2004 年末	200,000	100,000
- 受到国际劳工组织政策咨询建议影响的就业政策；				
- 改善技能发展和培训以及就业服务质量的政策和投资；	塞拉利昂和几内亚比绍：为前战斗人员提供职业培训和进入劳动力市场的机会是和平与重建战略的中心内容。	2004 年末	200,000	100,000
- 采取战略来确保普通妇女以及残疾人、流离失所者和年轻与年长工人等具有特别需要的人能够有条件获得培训和技能发展；				

指 标	具体目标	结果的 时间框架	已拨款	专用款
- 国际劳工组织就业密集型投资的做法; - 建立或加强社会对话的法律框架、机构、机制或程序; - 扩大雇主组织和工人组织代表制的政策或实际举措。	南部非洲：通过在劳动密集型基础设施、中小企业和小额融资以及通过乘数效应在给本地经济中创造工作，来确立就业创造和减少脆弱性战略并创造资产。	2004 年末	150,000	200,000
			<b>550,000</b>	<b>400,000</b>
	<b>美洲</b>			
	哥伦比亚：建立机制保护工会领袖的生命、确保行使结社自由和组织权利并促成社会对话。	2003 年末	520,000	385,000
	阿根廷：通过减少失业和改善收入的分配来减缓经济社会危机。	2003 年末	100,000	700,000
			<b>620,000</b>	<b>1,085,000</b>
	<b>阿拉伯国家</b>			
	巴勒斯坦：为在地方一级支持体面劳动发起一个就业和社会保护基金（有超过 1 亿美元的可能——将由外部捐助者维持）	2003 年成 立基金	200,000	800,000
	巴勒斯坦：劳动部重新建立基本的就业政策发展和劳动统计能力。	2003 年末	300,000	-
	巴勒斯坦：加强巴勒斯坦工会总联合会，使之成为三方就业发展工作的有效参与者。	2002 年末	51,500	-
	巴勒斯坦：工商会有切实参与三方就业发展工作的能力。	2002 年末	51,500	-
			<b>603,000</b>	<b>800,000</b>
	<b>亚洲</b>			
	阿富汗：为社会对话和创造就业建立机构能力。为妇女提供更多的创收机会并向她们提供重新进入劳动力队伍的援助。	2005 年末	118,000	335,000

指 标	具体目标	结果的 时间框架	已拨款	专用款
	东帝汶：为失业人口、特别是为青年、老兵和军人遗属创造生产性和有报酬的就业机会。	2004 年末	255,000	145,000
	斯里兰卡：在斯里兰卡的基础设施恢复计划中，更广泛地、更好地利用基于劳工的技术。	2004 年末	140,000	-
			<b>513,000</b>	<b>480,000</b>
	<b>欧洲</b>			
	白俄罗斯：白俄罗斯独立工会在政策发展、培训、信息和通讯方面的能力得到提高，以维持它们的自主性并推动其机构改革进程。	2004 年末	300,000	-
	吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦：三方成员为处理青年在非正规劳动力市场中所遇到的问题而拟订的危机应对行动计划，导致产生中长期战略。	2004 年末	-	150,000
			<b>300,000</b>	<b>150,000</b>
	2001 年 9 月 11 日以后的不安全造成的部门性影响。			
	港口：国际海事组织和国际劳工组织联合通过一份保护工人权利并可获得普遍实施的安全守则。	2002 年 12 月和 2004 年初	-	250,000
	海运业：通过并广泛实施一份保护来自欠发达国家工人的就业机会同时增加安全的海员身份证国际劳工标准。	2003 年末	-	150,000
	民航业：在重大政策制订程序中列入了就业惯例。	2003 年 3 月	-	100,000
			-	<b>500,000</b>
		<b>总计</b>	<b>2,586,000</b>	<b>3,415,000</b>

## 与计划预算框架的联系

**2002-2003 两年期：**作出反应以应对第 89 届劳工大会讨论以后出现的、或造成对劳工组织援助的新需求、但计划资源又不足的形势。

**2004-2005 两年期：**在 2004—2005 两年期内除了通过经常预算可以作到的以外，对出现的危机和紧急形势作出反应。

**本项目预算：**6,500,000 美元(已调整为 8,000,000 美元)。

**已经拨款：**2,586,000 美元。

**专用款：**3,415,000 美元。

## 发展之中：

非 洲	大湖地区：为前战斗人员提供职业培训和进入劳动力市场的机会
	塞拉利昂和几内亚比绍：为前战斗人员提供职业培训和进入劳动力市场的机会
	南部非洲：创造就业和减少脆弱性
亚 洲	阿富汗：在三方成员和利害关系者参与下实施技能发展实用项目以及小额资金项目
	尼泊尔：为实施就业密集型、无害环境的小规模基础设施项目拟订综合的和参与性的方法
	所罗门群岛：通过恢复濒临危险的工业并确定新兴工业来创造额外的就业机会
2001 年 9 月 11 日以后的不安全所产生的部门性影响	确立全面的旅游业劳工账户作法

## 楼房和膳宿投资

拟议从 2000-01 两年期的盈余中向楼房和膳宿基金转入 2,750,000 美元的款项，以弥补近期的提款并将基金维持在能保证其他潜在用途的水平。正如文件所述，对基金的任何使用，都须有理事会按照《财务条例》的事先批准。

## 保安和工作人员的安全

## 背景情况

联合国大会 2001 年 12 月通过的关于加强联合国安全管理系统(UNSMS)的决议,要求各成员组织对其工作人员,无论派往何处,均承担更高水平的责任并加强其办公房舍内以及业务责任区内的安全安排。因此,国际劳工组织有义务拿出一次性的开支,特别用于加强地方住房和办公用房的人生安全并确保工作人员之间每时每刻保持足够的通讯联系。该决议还增加了有待成员组织分摊费用的、联合国安全协调办公室(UNSECOORD)预算总额。该决议还核可最新的费用分摊安排。劳工组织在 2002-2003 两年期的摊款达 1,470,000 美元。正在安装火警侦测器和改善配电,以确保总部大楼获得更好的保护。

## 目 标

改善国际劳工组织管理人员与工作人员的安全防范状况。

指 标	具体目标
国际劳工组织遵从联合国安全协调办公室的费用分摊安排。	于 2003 年初已向联合国安全协调办公室支付国际劳工组织的分摊费用。
国际劳工组织落实了联合国安全协调办公室的要求,即各成员组织于 2003 年 1 月 1 日之前达到该办公室新进颁布的强制性最低业务安全标准(MOSS)和最低安全电讯标准(MISTS)。	(i) 到 2003 年 1 月 1 日之前,国际劳工组织 36 个外地办事处达到 MOSS/MISTS 的要求; (ii)到 2002 年 10 月底,为位于危险程度较小的工作地点的、剩余 27 个办事处确定估算数。
国际劳工组织的安全材料已经更新。	到 2003 年 6 月 30 日之前审查并更新安全政策、规则、程序和指南。
劳工局的管理人员和普通工作人员提高了对一般安全事务以及联合国安全管理系统(UNSMS)安排的认识和理解。	到 2003 年 6 月 30 日: (i) 编写并向外地办事处散发基本安全意识培训材料; (ii) 新聘工作人员简介班中包括安全内容; (iii)完成人力资源发展司和区域办事处安全事务培训员的培训; (iv) 完成业务主管和外地办事处主任的安全培训; (v) 完成国际劳工组织所有官员的基本安全意识认证。
在总部大楼安装火警探测设备。	2003 年 1 月之前。

## 与计划预算框架的联系

**2002-2003 两年期：**落实理事会批准的在人力资源改革战略项下的工作 / 生活议程中的一项内容，即要求对外地安全进行审查，以提出修改建议。该审查已于今年早些时候完成。在 2001 年 12 月联大做出决定之前，2002—2003 两年期的计划预算提供了 59,803 美元的备付金，以落实有关在成员组织之间分摊联合国安全管理系统费用的费用分摊安排。

**2004-2005 两年期：**2004—2005 两年期及以后的各两年期计划预算将为维持这一承诺提供备付金。

**本项目预算：**2,800,000 美元(建议调整为 3,450,000 美元，以包括火警探测设备)。

**已经拨款：**1,750,000 美元——符合 MOSS/MISTS 的要求，安装火警侦测设备。

**专用款：**1,500,000 美元的联合国安全协调办公室费用以及编写安全材料。

**发展之中：**工作人员培训。

## 在管理能力方面的投资

## 背景情况

在零预算的制约下，国际劳工组织按照战略政策框架所预测的方法实施基于结果的管理的机构能力没有得到充分的支持。有关盈余资金的文件查明了需要充实现有经常预算备付金的三个领域。所查明的领域是：设计并充分实施与基于结果的管理有关的组织系统和程序；组织改革；和对工作人员技能与能力的投资。最近在人力资源发展方面的改革将需要特别给予强调。

## 目 标

在效果和效率方面出现基于结果的改进，建立一个组织得更为良好、更为连贯一致的劳工局，改进绩效管理和评估、加强人力资源管理、技能升级和恢复。

下表介绍了在管理能力方面的整体投资的指标，其中的具体目标仅反映立即要做的投资。正在拟订中的内容会有额外的和扩大的具体目标。

指 标	具体目标
国际劳工组织拥有一个现代而有效的人力资源管理系统。	理事会核准的改革成功地得以实施。
在劳工组织内部建立一种充分运行的、基于结果的管理文化方面取得进展，包括目标制订、绩效管理以及有效、独立的评估得到充分落实。	(i) 利用额外的外部投入于 2004 年完成对童工问题国际重点计划更为深入的评估。

指 标	具体目标
国际劳工组织支持其工作人员的基本技术和语言培训。	(ii) 利用参与性设计程序，为在国家一级制订成果的具体目标和计划编制拟订最低标准和核心程序。将于 2003 年完成。
劳工组织拥有一个前瞻性的工作人员招聘与发展政策和计划。	(iii) 2003 年将试行新的语言培训方法。
国际劳工组织拥有一个发展工作人员能力的全面的计划，使工作人员有能力管理包括技术合作所有阶段在内的项目以及建立并维持有效的工作人员团队。	(iv) 在进一步发展总体方法之前，兑现对青年专业人员计划的现有承诺。 (v) 到 2003 年末初步整理出基本的项目管理参考资料和课程。 (vi) 立即启动技术合作管理模块，到 2003 年末，有 10% 的专业职等工作人员接受项目周期培训。 (vii) 到 2003 年中，编写并启动一个侧重于积极工作关系、冲突解决和冤情申诉程序的工作人员管理内容的模块。

#### 与计划预算框架的联系

**2002-2003 两年期：**2002—2003 两年期的计划预算没有为这些内容作出具体的拨款，但是它们支持国际劳工组织实现其目标和管理工作人员的能力，以便取得尽可能好的绩效。

**2004-2005 两年期：**将在 2004—2005 两年期计划预算草案中查明盈余款项下相关行动的目标和增值。

为了确保国际劳工组织的资金和专门知识得到最好的利用，在拟订各个计划时将探索都灵中心在全部以及单个模块方面执行工作人员发展计划的能力。

**本项目预算：**6,000,000 美元。

**已经拨款：**0 美元。

**专用款：**1,930,000 美元。

**发展之中：**所有国际重点计划和战略预算编制的外部评估；充分发展、测试和启动工作人员发展计划的所有模块；充分实施语言、年轻专业人员 and 技能更新计划；在综合资源信息系统(IRIS)下进行工作规划和进展报告。

## 区域事务

## 背景情况

为了加强国际劳工组织在成员国中的影响力和行动，局长已经向理事会作出保证，将把一些职位和相关责任、特别是有关技术合作的资金从部门转移到地区。本项目涉及根据三方成员的优先事项发展新的技术合作方法和产品所需的资源，目的是使国际劳工组织在包括减贫战略文件在内的联合国系统举措方面成为发挥关键作用的主体。本项目还包括与捐助者合作共同举办的一些试验性业务，目的是在体面工作这个一体化框架内支持重大的举措，如中国就业论坛的后续行动、为非洲创造就业计划、国际劳工组织 / 艾滋病计划、减贫、非正规经济、企业发展和支持区域合作。

## 目 标

加强地方的能力以确保三方成员的优先事项以及区域和地方的条件充分反映在一体化的计划和项目之中，这些计划和项目是要在《体面劳动议程》框架内展示新方法的潜力。

单位：美元

指 标	具体目标	结果的 时间框架	已拨款 专用款
国际劳工组织的项目建议和实施展 示：	非洲		
- 对整个联合国系统的作法，如减 贫战略文件、可持续发展、千年 发展目标等作出更好的反应；	区域：设计非洲就业计划的 创造就业和减贫国家行动计 划。	2004年	300,000
- 在体面劳动框架内采取更为一体 化的作法。	区域：加强社会伙伴处理工 作场所 HIV / 艾滋病的能力。		288,000
	8 个成员国：将工人代表权 扩大到非正规经济。		100,000
	区域：加强私营部门的分析 能力和政策发展能力。		100,000
			<b>- 788,000</b>
	美洲		
	区域：为促进体面劳动和就 业发展政策，建立国家、次 区域和区域网络。	2004年	155,000

指 标	具体目标	结果的 时间框架	已拨款 专用款
	区域：出版并向国际劳工组织三方成员散发有关劳动力市场改革、生产力、竞争力和体面劳动的调查结果。	2004年	120,000
	区域：雇主组织更有能力采取与更多、更好的企业一道促进更多、更好工作的政策和战略。	2005年	120,000
	区域：工人组织更有能力积极参与对社会正义具有中心地位的社会保障问题的促进、捍卫和发展。	2003年	120,000
			- 515,000
	<b>阿拉伯国家</b>		
	海湾合作理事会：提高统计和实施标准的能力。	2002-03年	100,000
	黎巴嫩：国家就业办公室完成劳动力市场调查。	2003年	50,000
			- 150,000
	<b>亚洲</b>		
	中国：在三方成员的参与下拟订包括采矿安全培训战略在内的、国家安全工作计划(Safe Work)。	2003年	100,000
	伊朗(伊斯兰共和国)：利用三方成员和主要利害攸关者提出的新的一体化办法，拟订振兴现有劳动力市场机构的政策和战略。	2003年	170,000

指 标	具体目标	结果的 时间框架	已拨款	专用款
	区域：国家机构提供更好的服务，以便通过技能发展、职业培训和人力资源开发等可持续的区域能力(亚太技能发展计划)，来应对特别是贫穷劳动者面临的就业挑战。	2004年		250,000
				- 520,000
	<b>欧洲</b>			
	俄罗斯：对加入世界贸易组织和全球化进行社会影响评估，以支持拟定关于减少转型期社会成本的政策措施。	2003年	100,000	100,000
	土耳其：将中小型农业企业中女工、童工的工作条件记录在案，以影响新的劳动法的实施。	2003年	-	50,000
			100,000	150,000
		<b>总计</b>	<b>100,000</b>	<b>2,123,000</b>

#### 与计划预算框架的联系

**2002-2003 两年期：**加强特别是与技术合作相关的区域能力是符合局长关于将资源和责任下放的决定的。本建议包括发展和测试新的方法来支持国际劳工组织技术合作计划的全系列目标。

**2004-2005 两年期：**2004-2005 两年期的计划预算草案将查明盈余资金在有关实施目标项下的增值。将巩固在扩大预算外技术合作方面所取得的成功。

本项目预算：10,000,000 美元。

已经拨款：100,000 美元。

专用款：2,123,000 美元。

发展之中：

非 洲	区域：社会伙伴与 HIV / 艾滋病作斗争的能力。
	区域：设计出非洲就业计划的创造就业和减贫国家行动计划。
	区域：体面劳动与非正规经济。
	区域：支持区域一体化。
	8 个成员国：在非正规经济部门发展工人代表组织。
	区域：提高私营部门的分析能力和政策制定能力。
	区域：加强社会伙伴。

美 洲	<p>南锥体共同市场和智利：通过新技术培训，增加年轻工人领袖对体面劳动和其他与劳工相关主题的了解。</p> <p>安第斯国家：在社会对话和谈判进程中加强工人组织。</p> <p>阿根廷、智利、乌拉圭、巴拉圭：向国际劳工组织三方成员提供手段，以更好地把积极的劳动力市场政策与社会保护政策结合起来。</p> <p>区域：为推动学术界的社会对话和体面工作建立区域网络。</p> <p>中美洲：为采用“劳动议程”加强次区域三方机构的社会对话的能力。</p> <p>南锥体共同市场：加强“劳动力市场观察”的结构能力。</p> <p>秘鲁：加强“劳动三方理事会”拟订劳动政策和实施体面劳动促进战略的能力。</p> <p>墨西哥：提高调停、谈判和争端解决机构的能力。</p> <p>区域：为落实北美洲自由贸易协定框架内可能产生的劳工协议建立机制/拟订文书。</p> <p>玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁：改善采矿业的安全与卫生和工作条件。</p> <p>巴西：加强社会行动者的机构能力和技术能力，以便通过培训计划和技能认证来促进就业和青年、妇女以及其他易受害群体的社会融入。</p> <p>加勒比海国家：三方成员在社会对话、经济分析、治理、收入和生产率方面的能力有了提高。</p> <p>区域：散发有关区域与劳工相关问题的研究成果。</p>
阿拉伯国家	<p>叙利亚：工人研究所提供更新的职业安全和卫生培训。</p> <p>区域：国家机构的工作人员能够提供精算咨询。</p> <p>区域：增加三方成员用阿拉伯文提供 HIV / 艾滋病宣传资料的能力。</p> <p>南黎巴嫩：受危机影响的国家在对边境关闭不太敏感的职业中创造就业。</p> <p>区域：批准和实施核心劳工标准——扩大《宣言》现有的计划。</p> <p>海湾合作理事会：提高统计和实施标准的能力(第二部分)。</p>
亚 洲	<p>中国：支持在中国逐步实施体面劳动。</p> <p>区域：通过技能发展，包括对贫穷劳动者采取新的作法，来加强应付就业挑战的区域能力。该项目下的建议还包括亚洲及太平洋技能发展计划(APSDEP)。</p> <p>巴布亚新几内亚：创办你的企业 / 改善你的经营(SYB/IYB)。</p> <p>区域：支持为体面劳动拟订一体化作法。建议包括为孟加拉国、印度、印度尼西亚、太平洋岛国、菲律宾、斯里兰卡所采取的行动。</p>
欧 洲	<p>土耳其——中小型农业企业的工作条件，特别着眼于女工和童工。</p> <p>中欧：劳动力市场的灵活性和社会保障。</p> <p>区域：拟议的议题文件，供提交 2004 年的欧洲区域会议。</p> <p>哈萨克斯坦：体面劳动试验计划。</p> <p>俄罗斯东北部地区：体面劳动试验计划。</p> <p>高加索地区：性别主流化能力建设：俄罗斯的三方成员，雇主组织。</p>

## 统 计

## 背景情况:

2002—2005 年战略政策框架强调了加强国际劳工组织统计能力的必要性。局长提交 2001 年国际劳工大会的报告指出：“为了切实促进人人享有体面劳动的目标，劳工局必须能够评测和监督进展与差距”。这就要求在整个国际劳工局开展协调一致的努力，使总部和区域的所有部门互相配合。统计咨询小组 2001 年向局长提交的建议为此提供了框架。评测体面劳动需要一套商定的统计指标。这样就能使国际劳工组织的三方成员监督和评估其各自国家的形势并评测进展。这也会加强国际劳工组织向三方成员提供咨询的能力以及显示体面劳动如何与贫困和其他主要发展关注相联系的能力。将在整个国际劳工局开展一套一体化的计划，以改善统计数据的收集、储存和传播方面的效果和协调。

## 目 标

- (1) 国际劳工组织的三方成员更有条件评测体面劳动和评估减少体面劳动缺陷方面所取得的进展。
- (2) 国际劳工组织有效收集和传播劳动统计的能力得到加强、更好地协调并对体面劳动更具针对性。

指 标	具体目标
1(a) 发展体面劳动影响方面的评测框架以及查明一套核心统计指标并针对成员国应用。	1(i) 有三个国家采用国际劳工组织体面劳动评测框架以及为国际劳工组织所有成员国收集体面劳动核心统计指标。
1(b) 拟订并在国际劳工组织成员国中测试未来体面劳动调查的原型模块。	(ii) 拟订并在三个国家测试未来体面劳动调查的方法和模块。
1(c) 拟订并传播择定体面劳动内容的区域估算数和世界估算数的运算方法。	(iii) 拟定并传播国际劳工组织所有区域体面劳动估算数以及世界体面劳动估算数计算方法。
1(d) 向成员国提供体面劳动分析性国家报告雏形。	(iv) 完成并散发 5 份介绍并分析体面劳动的国家报告雏形。
2(a) 改善成员国数据的定期收集。	2(i) 为国际劳工组织的所有数据收集活动编写电子问卷。
2(b) 国际劳工组织经常性统计的新传播战略建议和运作方式得到批准实施。	(ii) 与三个次区域的地方机构合作使国际劳工组织新的数据收集系统开始运行。

- (iii) 劳工统计数据库 (LABORSTA) 的光盘版投入流通发行, 审评、重新设计和精简国际劳工组织劳动统计年鉴。

**结果的时间框架:** 到 2003 年将启动所有的工作项目并测试方式方法和框架草案。将于 2005 年年底前完成工作。

#### 与计划预算框架的联系

**2002-2003 两年期:** 加强国际劳工组织统计能力的必要性已经在战略政策框架中作了简要介绍。**2002-2005 年:**<sup>2</sup> 所描述的工作是在 2002—2003 两年期计划预算外增加的。

**2004-2005 两年期:** 由盈余资金资助的统计活动将推动正为 2004—2005 两年期提出的下列涉及方方面面的目标: a) 拟定实现体面劳动连贯一致的国家政策; b) 加强在发展、评测、使用体面劳动统计、包括与贫困的关系方面的国家和国际能力; 和 c) 支持成员国编写体面劳动政策文件和减贫战略文件 (PRSP)。

**本项目预算:** 2,000,000 美元

**已经拨款:** 477,000 美元——为一套核心体面劳动指标发起拟订框架和评测方法, 包括收集区域和国家一级的数据、通过统计局 (STAT) 和统计咨询组 (AGS) 在劳工局内进行能力建设以及编写体面劳动国家统计简介。

**专用款:** 523,000 美元——进一步发展已经启动的活动。启动区域数据库和区域数据中心的组织和开发工作、编写世界报告和手册, 举办区域和次区域体面劳动讲习班和会议、发展体面劳动统计的方式方法以及在各区域进行测试, 和改善数据的收集。

**发展之中:** 完成所有已经启动的活动, 特别是在成员国组织和举办基于劳动力队伍调查的体面劳动调查; 编写国别和世界体面劳动报告; 通过调查和其他手段编写体面劳动数据收集的概念、定义和方法全面手册。

<sup>2</sup> GB.279/PFA/6 号文件。

## 性别平等

## 背景情况

2000-2001 两年期期间，国际劳工组织率先实行性别审计，从而在联合国系统开了先河。虽然该审计主要涉及国际劳工组织的职员，但是，参加地方审计的三方成员表示有兴趣进一步发展他们自己在男女平等问题和性别主流化方面的能力。他们也要求获得能使他们在成员国中更好促进男女平等的指南和工具，并要求有更多的机会参加有关性别问题的三方对话。鉴于妇女常常在劳动力市场处于更为不利的地位，特别是在非正规经济中占穷人的大多数，因此在男女平等方面取得明显的成就对于在国家一级成功实施国际劳工组织体面劳动战略至关重要。此外，加强国际劳工组织三方成员在性别问题上的能力，会提高他们在国家一级扶贫战略中的影响以及他们所作贡献的质量。这也会增加三方成员接触到非正规经济中的妇女的机会，以此为国际劳工组织落实 2002 年国际劳工大会关于非正规经济结论的后续工作作出贡献。

## 目 标

国际劳工组织三方成员加强其在劳动世界和三方性组织内提高性别平等的能  
力。

指 标	具体目标
三方成员通过推动性别平等的性别战略和行动计划。	非洲（乌干达、卢旺达）； 美洲（安第斯共同体和南锥体共同市场国家）； 阿拉伯国家（也门）； 亚洲（中国、伊朗伊斯兰共和国）； 欧洲（亚美尼亚、格鲁吉亚、阿塞拜疆）。
三方伙伴在国家一级建立工作世界性别平等问题社会对话机制或机构安排和加强有关性别问题的机构安排，承诺支持与性别平等相联系的联合会并采取措施增加妇女在各个领域的代表性。	
三方伙伴促进性别问题并将之融入国家社会经济政策和规划进程、就业政策与规划、减贫战略、减贫战略文件进程等。	

结果的时间框架：2005 年末。

## 与计划预算框架的联系

**2002-2003 两年期：** 盈余资金为劳工组织提供了一个及时对三方成员愿望作出响应的机会。拟议中的工作将提高实地测试已经获得的工具的质量。此外，这将使劳工局有能力利用预算外资金推广国际劳工组织三方成员性别主流化能力建设计划所习得的最佳作法。

**2004-2005 两年期：**将在 2004—2005 两年期的计划预算草案中确定性别平等的特殊目标、指标和具体目标。将清楚查明通过盈余资金可以产生的增值。

**本项目预算：** 2,000,000 美元。

**已经拨款：** 0 美元。

**专用款：** 965,000 美元——在上述对象国加强三方成员在性别平等方面的能力。

**发展之中：** 在更多的国家，加强三方成员在性别平等方面的能力。

## 对外交流

### 背景情况

整个国际劳工组织正在实施一项更具战略性的交流政策。目的是要提高劳工组织在全世界以及在各不同受众心目中的知名度以作为变革的行动手段之一，并且为更有效地向捐助者、三方成员和一般公众宣传其重要工作的价值。正在将扩大的能力和服务项目列入 2004—2005 两年期的经常预算。建议在本两年期利用盈余资金直接启动这一进程。投资的重点是工具和工作人员能力，其结果则侧重于全球和国家一级对劳工组织及其关键性目标的认知有了重大的提高。

### 目 标

- 更为有效的世界范围宣传运动和有针对性的媒体接触。
- 更为有效的区域宣传倡导和媒体接触能力。

指 标	具体目标
区域媒体更多地报道国际劳工组织。	(i) 在影响国家决策者的媒体上正面引证国际劳工组织的关键性立场、目标和价值观。
更好地列入区域问题以及国际劳工组织的全球信息宣传取得成功。	(ii) 国际劳工组织的宣传材料、方法和运动有更多具体的区域重点。
捐助者和三方成员增加了对国际劳工组织战略目标的理解和实际支持。	(iii) 国家和国际发展议程提及国际劳工组织。
	(iv) 与捐助者的关系有了改善。

结果的时间框架：2003 年 12 月。

### 与计划预算框架的联系：

**2002-2003 两年期：** 盈余资金使劳工组织在区域和总部有机会拥有更为有效的与媒体接触的能力，从而大大提高其知名度及其影响全球和国家决策者的能力。

**2004-2005 两年期：** 2004-2005 两年期计划预算草案将确立对外交流的特别目标、指标和具体目标。将清楚地查明通过盈余资金而带来的增值。

本项目预算：3,500,000 美元。

已经拨款：303,736 美元——向各区域提供背景资料。

专用款：2,148,300——编写宣传材料和发展基础设施。

发展之中：进一步的对外接触信息、与媒体和记者建立伙伴关系和编写参考材料，供整个国际劳工组织系统使用。

#### 信息技术的投资

建议将数额为 5,000,000 美元的款项转入信息技术系统基金，以便为劳工局的信息技术需求供资。在另一个议程项目下，委员会被要求向理事会建议：它授权使用该基金来为大会上使用的电子表决系统升级。基金使用的进一步建议正在制定中，一旦得出详细费用估算额，将立即提交委员会供其审议。

## 2000-01 两年期的盈余资金：

截至 2002 年 10 月 22 日的资源状况（美元）

项 目	已拨款	专用款	总额（已拨款+专款）	发展之中
1. 国际劳工大会海事会议	-	-	-	-
2. 全球化的社会影响面问题世界委员会	2 800 000	-	2 800 000	-
3. 国际劳工标准	111 590	759 950	871 540	2 028 460
4. 应对危机和紧急形势	2 586 000	3 415 000	6 001 000	1 999 000
5. 楼房和膳宿投资	-	-	-	2 750 000
6. 保安和工作人员的安全	1 750 000	1 500 000	3 250 000	200 000
7. 在管理能力方面的投资	-	1 930 000	1 930 000	4 070 000
8. 区域服务	100 000	2 123 000	2 223 000	7 777 000
9. 统计	477 000	523 000	1 000 000	1 000 000
10. 性别平等	-	965 000	965 000	1 035 000
11. 对外交流	303 736	2 148 300	2 452 036	1 047 964
12. 信息技术投资	-	-	-	5 000 000
13. 三方性和社会对话 (新项目)	-	-	-	2 900 000
<b>总计</b>	<b>8 128 326</b>	<b>13 364 250</b>	<b>21 492 576</b>	<b>29 807 424</b>