



第五项议程

**改善劳工组织与标准相关的活动：
技术援助与促进**

| 目 录 | 页 次 |
|--------------------------------------|-----|
| 1. 导言..... | 1 |
| 2. 巩固进展..... | 1 |
| 2.1. 体面的劳动..... | 1 |
| 2.2. 批准运动..... | 2 |
| 2.3. 进一步侧重与标准相关的行动..... | 3 |
| 2.4. 战略预算编制以及国际劳工标准在其中的更多结合..... | 3 |
| 3. 现有技术援助和促进活动概述..... | 4 |
| 4. 汲取的经验教训..... | 5 |
| 5. 挑战..... | 6 |
| 6. 改善在国际劳工组织技术援助和促进活动中提高标准内涵的工具..... | 7 |
| 6.1. 联合计划编制..... | 7 |
| 6.2. 指标和目标的采用..... | 7 |
| 6.3. 在国家一级的结合..... | 7 |
| 6.4. 对与标准相关活动采取综合的做法..... | 8 |
| 6.5. 与三方成员更好地开展对话..... | 8 |
| 6.6. 增加三方参与..... | 8 |
| 7. 与监督性对话相结合..... | 9 |
| 7.1. 监督系统工作目前的趋势..... | 10 |

| | |
|----------------------------|----|
| 7.2. 加强劳工组织监督系统的作用..... | 10 |
| 7.3. 更多地提供有关技术援助需求的信息..... | 10 |
| 7.4. 监督机构提供指导..... | 11 |
| 7.5. 有针对性的国别援助..... | 11 |
| 8. 需要进一步反思的具体领域..... | 12 |

1. 引言

1. 理事会及其法律问题和国际劳工标准委员会过去几年来一直在审查并改善劳工组织与标准相关的活动。理事会第 283 届会议（2002 年 3 月）确定了与标准相关活动中需要进一步讨论的领域和方面，并提出了一个暂定时间表。¹ 为此，理事会要求劳工局为其 2002 年 11 月份的届会编写一份与标准相关技术援助和促进活动的文件。
2. 本文件从广义上介绍了技术援助和促进。其侧重方面是：
 - 为更多地了解标准而采取的行动；强化对实施标准的承诺；
 - 加强对现时有效公约的批准；
 - 改善实施；和
 - 帮助克服在实施标准中所遇到的问题。

文件还涉及各种行动手段，例如宣传、培训和技术援助。一个基本的出发点是：按惯例，批准必须辅之以具体的实施措施 — 或在批准前或作为后续行动或两者皆是。

2. 巩固进展

2.1. 体面的劳动

3. 局长向国际劳工大会第 87 届会议（1999 年）提出了“体面的劳动”作为本组织四个战略目标的统一核心。该报告强调重新振兴国际劳工标准的必要性并呼吁采取一些行动提高国际劳工组织标准工作的知名度并加强其针对性。这些包括加强帮助国家实施劳工组织标准的努力。报告宣称制定标准当然仅仅是个开端。劳工组织需要再接再厉开展促进活动，以确保标准得到批准和实施，报告表示劳工组织在实施方面需要更加有预见性，帮助政府实施它们已经选择批准

¹ GB.283/4 号文件。

的公约。在法规一级，这可能意味着帮助政府修改劳动立法并完善其监察部门。推动实施的一个关键办法是确保每个人都理解标准的价值和用途。主要侧重点是将监督与劳工组织的技术合作与研究挂钩。

4. 该报告进一步呼吁 *将注意力集中在影响大的标准*。“……在这个充满竞争的环境中，国际劳工组织将注意力集中在影响大的标准，使之脱颖而出是重要的。工作中的基本原则和权利宣言及其后续措施强调了核心劳工标准，从而发挥了重要作用。理事会还进一步确定了一些法规性标准作为优先标准，包括三方磋商、劳动监察和就业政策的标准。社会伙伴不妨提出需要特别重视的其它标准，国际重点计划对此也可能有所帮助。”
5. 局长于两年后向国际劳工大会第 89 届会议（2001 年）提交的“减少体面劳动赤字，一个全球性的挑战”的报告指出有可能将权利、就业、保护和对话变成一揽子发展方案的一部分……有时会出现棘手的取舍，由每个成员国根据自己的国情及偏好来解决问题，是合适的、不可避免的。最后，报告主张我们应该继续在标准领域探索其它新的机制和机构。我们也应该对能使国家自觉自愿地取得更快进展的革新做法持开放态度。

2.2. 批准运动

6. 自从 1995 年社会发展问题哥本哈根世界首脑会议以来成功地开展了批准运动，该运动的成功日益突出了增加对实施公约援助的必要性。越来越多的成员国批准了基本国际劳工公约，从而作出法律承诺。过去十年，消除童工现象国际计划（IPEC）和国际劳工组织工作中的基本原则和权利宣言（自 1998 年以来）以及其它的实施援助取得了成果，使人们的注意力从批准和宣传转移到改善标准的实施。从提高认识到采取行动以及从批准到实施的转移是符合逻辑的。
7. 大家普遍承认劳工标准是有关全球化及其对就业和工作条件影响辩论中的一项主要内容，这提高了人们的认识，同时也增加了人们的期望。要求劳工组织动员资源来满足这种期望的呼声越来越高。除了基本公约外，还单独提出 1976 年（国际劳工标准）三方协商公约(第 144 号)，以推动其成为改善社会对话的基础。在过去 10 年中，联合国的一些会议引用了国际劳工组织各基本公约和其它公约，这因而成为批准国际劳工标准和改善其实施的催化剂。

2.3. 进一步侧重与标准相关的行动

8. 法律问题和国际劳工标准委员会标准修订政策工作组经过七年的研究²，确定了 71 项公约、5 项议定书和 73 项建议书为现时有效文书。此外，还确定了 24 项公约和 15 项建议书为需要修订的文书，另有 55 项公约和 30 项议定书被认为现已过时的文书。因此，大会用更为近期的文书明确替代了 18 项建议书并撤回了 5 项公约和 20 项建议书。这项工作与本文件第 30-31 段所提及的、发展一套与标准相关活动的综合性做法直接相关。
9. 最近对监督活动的决定也是为了改善与标准相关活动的总体重点，其中最为重要的是 2001 年 11 月理事会所通过的出于报告目的而重新将标准分组。这照顾到文书的专题内容和三方成员的报告工作量以及劳工局的处理工作量。
10. 同样重要的是要铭记发展跨越整个多边系统的辩论以及其为促进标准和工作中的基本原则和权利所带来的机会。对贫困与发展采取基于权利的做法符合整个联合国系统关于减贫战略的倡议，特别是符合对减贫战略采取基于人权做法的指南草案。现在已被国际社会广泛接受的联合国千年发展目标包括推动（社会）治理、公民社会的参与与可以作为国际劳工标准同样重要切入口的其它题目。与此相类似，联合国全球契约支持劳工组织通过技术援助和技术合作促进工作中的基本原则和权利。

2.4. 战略预算编制以及国际劳工标准在其中的更多结合

11. 国际劳工组织采用了以体面劳动议程为中心的战略预算编制，进一步增加了劳工组织标准活动的影响。战略预算编制是在 2000-01 两年期计划预算中第一次提出的。为每一预算周期规划了活动，目的是使每一个业务目标取得指定的目标影响水平，该水平根据每一目标的一个或多个指标来评测。
12. 这样，与标准有关的有效的促进和技术援助活动会具有更大的潜力、标准会更好地融入劳工组织的总体活动以及更好地将技术考虑因素放入与标准有关的活动。

² 自 1995 年 3 月至 2002 年 3 月。

通过这种计划编制，劳工组织各个单位和各国际重点计划均可将标准纳入工作计划。劳工组织的区域机构也是如此。³

3. 现有技术援助和促进活动概述

13. 国际劳工组织的所有活动或直接或通过支持和配合其它活动，都与标准有关。劳工组织的不同项目和援助计划就是要创造有利的社会经济环境，以便加强劳动条件和更好地实施国际劳工标准。从这个意义上讲，劳工组织在其任何四个战略目标下开展的整个技术援助和合作活动都是与标准相关的，而标准也与所有其它目标相关。如何落实则需要审查。
14. 今天，国际劳工标准司（NORMES）的技术援助和促进活动主要是以技术咨询出差的形式进行。大多数的出差是由多学科工作组（MDT）中的 13 位标准专家完成的。⁴ 总部官员的促进标准出差，其形式常常是参加研讨会、讲习班、座谈会和会议，或者就国际劳工标准的含义和应用提供非常专业化的咨询服务或磋商。它们还包括为与其它部门开展的联合项目或计划提供有时是大量的技术支持。此外，根据实施公约与建议书专家委员会的建议或按照结社自由委员会的建议进行出差，以针对实施公约和建议书委员会的讨论开展后续行动。应有关政府的邀请出差开展直接接触，帮助政府和社会伙伴解决标准实施中的问题。有关国际劳工标准的区域、次区域和国家研讨会与座谈会的目的或是为了解释某些公约的要求或是向一般性地代表介绍国际劳工标准以及劳工组织的监督系统。出席这种培训班的有法官、法律、劳动部的官员和雇主代表与工人代表。
15. 向成员国提供了技术援助，作为落实国际劳工组织工作中的基本原则和权利宣言的后续行动。宣言本身还强调了劳工组织要特别通过动员外部资源和支持协助其成员。这种活动是基于理事会为每一套基本原则和权利所通过的行动计划。这些行动计划的编写获益于大会和理事会为落实宣言而分别就综合报告和年度报告所做的讨论以及宣言专家顾问在其对年度报告介绍中所表达的观点。根据废除童工现象国际计划继续开展废除使用童工的活动，该计划是针对日益增多的需求而拟

³ 一个很好的例子是将“性别”作为计划编制的主要考虑因素，也作为跨越各个方面的问题而成功纳入所有的活动。

⁴ 1980 年，在发展中区域设立了国际劳工标准区域顾问制度；后来区域顾问制度由涵盖大多数发展中国家和转型经济体的多学科工作组所替代。这些工作组中的标准专家大大增加了向成员国提供的日常援助量。见理事会文件 GB.285/LILS/6。

定的。宣言和废除童工现象国际计划向成员国提供了一整套广泛的技术援助和技术合作，涵盖一系列的领域和活动，目前它占劳工组织技术合作约一半左右的工作量。

16. 都灵中心在为三方成员准备培训活动方面与国际劳工标准司和宣言密切合作。这些活动包括负责撰写国际劳工标准报告的政府官员培训班；律师、法官和法律教育工作者培训班；劳动标准、改善生产率和企业发展培训班；国际劳工标准与全球化培训班和女工权利培训班。一个规律性的特点是在国际劳工大会开会前两周内，与都灵中心合作举办一年一度的国际劳工标准培训班。所有的工会培训活动和一些其它部门的活动包括与课程主题有关的国际劳工标准会议。
17. 这种援助增加了对公约的批准或者朝着批准公约的方向取得进展；改善了已获批准或未获批准公约的实施，包括修改立法和实践；加强了工会权利和/或改善了报告的频率与质量。向国家公务员、雇主代表与工人代表提供了报告义务培训。在修改和分析国家立法以及审查实施公约与建议书专家委员会拟定的意见方面，向国家三方委员会提供了技术支持。
18. 在传播信息领域，国际劳工组织网站介绍了国际劳工标准、劳工组织公约的批准情况和通过 ILOLEX 数据库提供监督机构的报告，该数据库也用 CD-Rom（光盘）的形式散发。网页版本每个月的点击数超过 10 万。NATLEX 是一个关于国家劳动、社会保障和相关人权立法的数据库，包括了约 180 个国家，可以通过因特网访问。去年，国际劳工标准司出版了国际劳工标准电子图书馆（ILSE）光盘，该光盘包括了基本的国际劳工标准文件。国际劳工标准电子图书馆光盘免费向三方成员和国际劳工组织各办事处发放。

4. 汲取的经验教训

19. 国际劳工组织关于标准和工作中的基本原则和权利技术援助方案的第一条经验教训是需求很大而且还在不断增加。劳工组织提供这种援助的能力主要受制于可支配的资金。
20. 同样显而易见的是，技术合作与标准行动相互加强。废除童工现象国际计划和宣言的经验说明了这一点。废除童工现象国际计划技术合作活动加强了人们对在废除童工方面遇到的问题认识，这进而影响了本组织的标准议程。废除童工现象国际计划自 1992 年以来所开展的工作发挥了重要作用，使人们越来越多地认识到必须拟定补充性文书，以便对最恶劣的童工形式采取更具针对性的行动。随后，不仅是 1999 年通过的新的第 182 号公约，而且有关就业和工作最低年龄问题的第 138 号公约的批准数量都在增加。于 1973 年通过的这项公约包括在哥本哈根社会问题首脑会议之后 1995 年的批准宣传运动之中，使得批准数量大大增加。

- 21.** 由宣言拟定的计划的另一条经验是如果要维持成果，那么，必须在标准与就业、社会保护、社会对话、减贫等其它领域之间建立联系。对 2000 年开始的结社自由和集体谈判权利计划以及 2001 年包括贩运人口在内的强迫劳动计划都适用了这种做法。2003 年，应该通过一个新的关于歧视的计划。届时，劳工组织将会为工作中的基本原则和权利所有四个类别建立好技术合作设施。
- 22.** 因此，另一经验教训是需要从发展的角度牢固确定标准议程的定位。在基于权利的发展框架中，社会进步和经济进步相辅相成，这种思想也反映在体面劳动概念中，该概念本身就意味着要将本组织的不同战略目标结合起来。

5. 挑战

- 23.** 有可能确定两个相互联系的标准议程并查明与技术援助相关的两个主要挑战。当前的具体议程涉及任何特定的公约或一组公约，跟踪其从批准到实施的一整个过程。可能需要国际劳工组织提供援助，按照公约的要求调整国家法律和实践框架，以确保批准和实施。技术援助和促进活动可以以下列方面为目标：明确通过实现批准的工作而能满足的需要；批准程序本身 — 包括更好地意识到其隐含影响；一旦批准，采取行动宣传公约的条款并将其转变成国家法律和实践；以及尤其是在可能发现任何问题的情况下进行监督性对话。
- 24.** 第二项议程就是确定每个国家体面劳动需要的标准的内容。这里的挑战是在国家一级推动体面劳动中，确定与标准相关行动的、特定的一套内容。这需要结合国际劳工组织其它的工具，将标准工具与出现的需要联系起来。这就要求既要分析特定国家的标准形势现状，又要分析对其产生影响的因素，例如贫困、就业和社会政策、教育状况、童工、社会对话的现状、结社自由、产业关系制度等等。
- 25.** 问题不完全是如何评估每个国家与标准相关的行动需要。这个问题的答案一般地来讲可以从各国的劳工组织三方成员以及从与监督机构的对话中找到。然而，国家三方贡献所取的形式还需要进一步讨论。
- 26.** 因此，国际劳工标准作为国际劳工组织技术援助和技术合作的目标的作用，远远超过了作为某些公约或建议书的项目核查清单的作用。下面几个段落介绍了一些想法。

6. 在改善国际劳工组织技术援助和促进活动中提高标准内涵的工具

6.1. 联合计划编制

27. 目前，各单个倡议或项目涉及标准和工作中的基本原则和权利部门与劳工局其它部门和部分的协调。宣言和废除童工现象国际计划越来越多地需要其它技术部门介入。合作可以采取不同的形式，包括对项目或活动进行联合管理，非正式的“特别工作队”或小组，以及个案讨论。其它技术部门、区域办事处和技术合作机构也联合介入一些职能领域。然而，通常提出的政策对策是要求负责任何技术合作项目的官员照顾与标准有关的关切。如果以此将国际劳工标准机械地套用到“其它”活动，那么，这可能仍然处于项目清单核查法的最低水平。
28. 为了使基于标准的合作机构化，任何技术援助或促进活动的规划和拟定从一开始就要求要将有关国际劳工标准的内容及其实际的和潜在的影响考虑在内。这就要求采取切实的措施，例如请多学科工作组进行联合干预，在总部和地方建设团队，以及对技术人员提供与他们专业领域有关的标准培训。那些负责技术合作活动规划和实施的人应该受到培训，以便与国际劳工标准司和多学科工作组的标准专家磋商开展必要的有关标准的分析。联合编制计划可以或为实现此目的的一个主要的工具。

6.2. 指标和目标的采用

29. 战略预算编制提供了另外一个可能性。可以在不同的战略目标项下以业务目标的形式更加突出地包括对国际劳工标准的尊重和批准与实施的内容。对标准的促进工作也可以在每一个业务目标下以指标和目标的形式贯穿整个计划和预算。

6.3. 在国家一级的结合

30. 虽然大家总是声称劳工标准应该指导国际劳工组织的技术合作活动，但是，要让这些行动方法更好地结合在一起仍然有许多工作要做。1999年，国际劳工大会通过的关于国际劳工组织在技术合作中的作用的决议和结论指出，四项战略目标包括了对国际劳工标准的尊重并且包括促进这些标准的隐含目标。为了确保技术合作能够有助于公约的批准和实施，必须为国际劳工标准的促进、实现和实施创造有利的环境。

6.4. 对与标准相关活动采取综合的做法

31. 根据 2000 年理事会通过的与标准相关活动的综合做法，国际劳工大会将举行一般性的讨论，审查特定领域中劳工组织的所有行动手段。除了制定标准外，还包括促进、技术合作、研究、宣传等。这样做的一个关键目的是将标准与本组织的其它活动融为一体，并且综合地看待标准之间的相互关系。这种做法的一个特点是对标准的实际影响进行评估。
32. 将于 2003 年 6 月在国际劳工大会上以综合做法为基础第一次开展的这种一般性讨论，将侧重于讨论职业安全和卫生，随后在 2004 年 6 月侧重讨论移民工人。这些一般性讨论以及在其它领域此后所做的讨论取得的成果将是加强劳工组织与标准相关活动影响的行动计划。这种行动计划可以包括未来制定标准的工作以及促进现有标准的办法。

6.5. 与三方成员更好地开展对话

33. 在区域内部建立多学科工作组，每个工作组负责一些国家，这样做的目的是使国际劳工组织更加接近其三方成员。多学科工作组的活动以及劳工组织的整个技术工作就是要反映三方成员的需要以及它们实际取得的成果和遇到的制约。多学科工作组的活动本来是基于国别计划目标的，这些目标是与三方成员磋商后拟定的。现在这已经转变成体面劳动国家计划，劳工标准的促进和实施成为其有机组成部分，从而加强了劳工组织与成员国的对话。

6.6. 增加三方参与

34. 法律问题和国际劳工标准委员会于 2001 年 3 月讨论了一份“与国际劳工组织标准相关活动的可能改进之处——劳工组织的监督系统”的文件。⁵该文件提出了一些可以探索的办法，用以解决成员国的报告工作量以及监督机构的审查工作量的问题。这些办法包括这样的想法“在国家一级更多地依靠三方磋商机制和社会对话，……而不妨碍继续利用特别程序”。法律问题和国际劳工标准委员会并没有

⁵ GB.280/LILS/3 号文件。

就这一主题核准任何具体的建议。然而，大家很感兴趣的是国家一级社会伙伴总的说来如何才可以在国际劳工组织与标准相关活动中发挥更大的作用。

35. 提交法律问题和国际劳工标准委员会 2001 年 11 月届会的另外一份文件⁶提到在国家一级加强三方参与。“真正三方合作的先决条件”应是“1976 年（国际劳工标准）三方协商公约（第 144 号）和 1976 年（国际劳工组织活动）三方协商建议书（第 152 号）”。讨论的重点是与标准相关技术援助的自愿性国别计划。这些计划的目的是根据三方成员对实施中的问题的看法以及对克服这些问题的可能优先重点和办法来改善标准的实施。理事会决定通过国别援助计划协定推动合作，解决公约实施和相关问题。理事会请局长就加强国家一级的三方参与举行进一步的磋商。

7. 与监督性对话相结合

36. 多年来逐渐发展起了国际劳工组织的监督机制，现在已经包括相互补充的机构和程序，以落实本组织的整体任务。包括监督活动在内的劳工组织的行动应该促成生活和工作条件的改善以及对工作中权利的尊重与加强。监督性活动应该推动实地的切实改善。监督本身并不是目标，它是实现改进的一个工具。它有助于查明国际劳工标准在实施中无论是法律还是实践方面的问题，并找出解决办法。衡量标准监督活动的一个有效办法是看其影响。监督系统收集标准实施中的具体国家情况。对这一信息进行分析应该使人们更好地摸清实际形势。因此，这应该有助于劳工组织与有关成员国一道因地制宜地确定克服实施问题所需的技术援助和合作。这也是有关最佳惯例宝贵数据的资料来源。
37. 与成员国和社会伙伴开展对话就能使劳工组织的监督活动卓有成效。劳工组织的监督机构并不作出法律意义上的判决。它们审查公约的实施情况；对话是它们拥有的一大工具。它们常常建议劳工组织可以如何协助有关成员国。许多案例和讨论导致了劳工组织与政府和其社会伙伴进行务实的接触，共同应对问题并拟定解决问题的方法。在这些案例中，监督机制不仅帮助查明问题，而且还通过劳工组织的援助帮助带来问题的解决办法。

⁶ GB.282/LILS/5 号文件。

38. 专家委员会经常鼓励政府在解决问题时寻求劳工局的援助，许多政府以正式或非正式的方式这样做了。劳工局试图在其资源许可的范围内，根据紧迫程度作出反应。监督与援助之间的密切联系是区分劳工组织与其它国际监督制度的特点。

7.1. 监督系统工作目前的趋势

39. 统计表明，专家委员会、大会委员会、结社自由委员会以及为审查根据章程第 24 条提出的申诉而设立的委员会，均越来越多地鼓励劳工组织提供技术援助。对 1999 年至 2002 年期间专家委员会的意见所做的回顾显示，2002 年，专家委员会在 38 处提请政府可以利用劳工组织的技术援助帮助实施所批准的公约。该委员会 2001 年在 33 处提到这一可能性，2000 年在 13 处和 1999 年在 16 处提到了这个可能性。有时，政府自己主动要求技术援助。2000 年，委员会注意到有两个这样的实例，1999 年有五个。2001 年政府有两次针对工人组织的发言时提到技术援助。在 1999–2002 年同一时期，专家委员会也提到了技术合作，2002 提到四次，2001 年提到九次。2000 年和 1999 年的数字分别是八次和四次。
40. 大会委员会在同一时期所通过的特别段落中有三个段落提到了技术合作。总的来说，大会委员会就个别案例所做的结论提到了可以获得技术援助，2001 年提到四次、1999 年和 2000 年各提到七次。大会委员会的最近一届会议（2002 年）列出有五个案例是劳工局的援助帮助了政府履行报告义务，还有四个案例是对于这种援助提出了要求。

7.2. 加强劳工组织监督系统的作用

41. 国际劳工组织的监督系统查明在实施国际劳工标准中所遇到的问题，并鼓励采取务实的步骤来克服和消除这些问题。在这方面，将技术援助用作主要工具业已蔚然成风。不同的监督机构会酌情考虑在什么方面利用技术援助可以帮助解决问题。劳工局的各个单位在为实施公约规划技术援助时，应该更加有系统地研究监督机构的建议。这在一般情况下意味着要与有关国家的三方成员对话。

7.3. 更多地提供有关技术援助需求的信息

42. 也有人问及监督系统是否既可以查明在正确实施标准中出现的问题，又可以确定为纠正问题而需采取的措施，包括通过技术援助。

43. 为了使监督机构能够在这方面提出建议，它们必须了解三方成员的需要，也必须知道劳工组织的援助和技术合作是已经如何影响了局势。理事会所批准的报告表格，可以包括能改善有关公约实施的劳工组织援助和技术合作以及已经从劳工局获得的技术援助及其影响等具体问题。

7.4. 监督机构提供指导

44. 有了政府的报告以及雇主组织和工人组织的报告、监督机构对意见的答复以及劳工组织出差和活动的报告，实施公约与建议书专家委员会就更有可能在其报告中包括劳工组织的援助或其它措施是如何帮助克服实施中的问题的意见。在一些案例中已经作了这样的处理，但是，单个意见可以更加突出这一特点。这种做法也有助于填补所看到的标准实施中问题的法律和技术方面的差异。
45. 在专家委员会的报告中审议技术援助问题会进而使大会委员会能够处理这一方面。将这一方面更好地融入整个审议过程，会使大会委员会受益。大会委员会就能够针对各具体情况审查劳工组织的援助及其影响并且努力改善标准的实施。同样，实地的标准专家和总部的标准司与其它司的官员在拟定和实施技术援助和促进活动时也将得到监督机构的更好的指导。
46. 根据第 19 条和 22 条的要求，在报告表格中增加技术援助要求和影响的问题，将使监督机构能够在监督讨论中更多地重视这一方面。这进而会使技术援助更多地作为一个标准相关的工具而被采用并且可以将促进活动纳入本组织规范工作的主流。这也会使监督机构的工作更多地与三方成员和劳工局技术部门相互作用。为了落实劳工组织工作中的基本原则和权利宣言的后续行动，有关调查表已经包括了技术援助需要问题，虽然该后续行动的重点自然是不同于监督进程的重点。劳工局在规划宣言所要求的援助和促进活动时已经能够获益于这种信息，并取得了本来不会取得的成果。

7.5. 有针对性的国别援助

47. 监督程序在多大程度上可以考虑到劳工组织的援助活动，这取决于是否可以获得信息。除了政府和社会伙伴提交的报告外，参与技术合作和援助的标准专家也应该就解决具体问题的最好办法提出建议。监督程序也能获益于有关劳工组织在各个国家所有活动的信息。其它技术部门的经验和知识以及地方和项目工作人员的知识是劳工组织标准程序的有用的资产。

48. 劳工局采用因国而异的方法，可以尽可能多地集中解决由监督机构提出的标准相关问题。有关的政府和社会伙伴也必须承诺与劳工局合作，尽最大能力分析和纠正所提出的全部问题。这常常需要劳工部以外的其它主体如其它的部委和国家立法机构参与公约的实施并采取所需的措施解决劳工组织监督机构的关切问题。
49. 这将有助于根据一国的具体情况对技术合作采取更为前摄性的做法。需要研究被理事会确定为现时有效并且需要促进的所有 71 项国际劳工公约。援助应该有助于现实最有效的文书的批准和实施取得进展。各国的优先重点需要因地制宜，并需要有关多学科工作组和地方组织与总部的技术部门密切合作加以制定。这应该符合政府和雇主代表与工人代表所查明的国家优先重点并照顾到监督机构的意见。从逻辑上讲，这应该是体面劳动国家计划的组成部分。
50. 就处理实际情况、项目设计和执行进行培训、与其它部门合作、与地方机构联合开展更多的工作、在成员国内与三方成员更多地接触、将技术和法律方面纳入活动和事实分析中，这有助于在各个国家或针对地方形势拟定更为有效、现实的工作计划。劳工组织在废除童工和处理非正规经济问题的经验就是两个很好的例子，说明对社会形势加以考虑可以证明是成功的关键。地方的实际情况对于评估哪些标准可以修订或采取其他合适的行动同样至关重要。

8. 需要进一步反思的具体领域

51. 上述分析显示在一些具体领域可以拟定具体的行动来加强技术援助和促进活动有关标准的内容并加强它们的相关性和影响。这些领域是：
- 将技术援助和促进活动与国际劳工组织的监督对话结合起来。理事会在各种场合表示支持技术合作与标准相关活动产生协同效应。似乎可以在正常的报告表格中增加一个关于援助的问题。另一种办法是以更为一般的方式鼓励政府在报告中包括它们已经接受的援助的影响以及对劳工组织进一步援助的可能需要的内容。这就向监督系统提供了政府所做的努力的情况，包括在劳工局援助下所做的努力的情况。因此，这些努力可以在监督进程中得到更好的考虑。一个相关的问题是如何获得监督机构更多的指导。
 - 政府在多大程度上希望要求针对特定国家的标准援助。理事会已经同意要针对特定国家开展更为集中的援助和咨询的想法。这将特别有助于那些在实施标准中已经查明长期存在问题的国家。这也可以包括帮助履行向主管当局提交报告的章程义务或编写提交劳工组织监督机构的报告的援助。资金和员工的制约使得国别援助只限于数量有限的国家。这种援助自然是自愿性的并得到社会伙伴的参与。

- 将对国际劳工标准的尊重纳入劳工组织的国家计划。体面劳动议程以及本组织采用的战略预算编制，是将标准纳入技术活动的工具。应进一步强调把重点更集中放在现实有效的公约和建议书并评估促进做法的效果。对负责技术合作规划和实施的劳工组织工作人员的培训应该包括标准方面。这样做的目的就是要确保劳工组织的技术活动促进现实有效的标准，并进而推动可持续发展。

52. 法律问题和国际劳工标准委员会似拟指出可以考虑采取具体行动的领域。

2002年10月2日，日内瓦。

待决问题：第52段。