



第五项议程

国际劳工组织与标准有关活动的改善： 技术援助和促进

执行概要

1. 过去的三年来，理事会或其法律问题和国际劳工标准委员会在 3 月和 11 月会议上处理了有关审议并改善国际劳工组织与标准相关活动的一个项目。理事会于 2002 年 3 月要求就与标准相关的技术援助和促进活动提交一份文件。本文件旨在就这一主题展开讨论，并寻求委员会的进一步指导。
2. 这一点已变得很明确，即监督工作应越来越多地以技术援助为后续行动。此类后续行动要求所有各方对发现由监督机构提出问题的解决办法负有义务。促进性活动和援助应以所有各方通过密切和以结果为导向的合作达成的约定为基础。本文件并没有建议任何新的监督机制和程序，或是对那些现有机制进行修改，而是突出了将援助作为解决标准实施中问题的一个手段。
3. 与标准相关的援助和促进活动方面的改善属于劳工局范围内外部环境和内部安排变化的范畴。自冷战结束以来，由于在全球化经济中日益需要以规则为基础的贸易竞争和公正的做法，对国际劳工标准的需求迅速增长。这一点已变得越来越明显，即为了做到可持续，发展必须以权利为基础。通过诸如认识提高、能力建设和知识分享的方法，与标准相关的技术援助和促进活动将国际劳工组织标准纳入发展进程，并将它们与各国政府和社会伙伴的努力结合在一起。
4. 体面劳动方法是应将标准议程与就业、社会保护和社会对话联系在一起的一个发展工具。《国际劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言》后续行动的成功强

调了援助和促进活动的潜力。由于基本公约批准运动正接近于实现普遍性，越来越多地需要将注意力集中到批准后的措施方面。

5. 劳工局越来越多地被要求帮助批准国改善其实施标准的方法，而且此类要求已发展到超出了可利用的资源范围。多年来，监督制度在确定标准实施的问题方面一直是不错的。现在的问题是如何改善劳工局以及三方成员的能力，以排除阻碍标准的充分生效的问题。
6. 技术援助、促进活动和标准行动是相互加强的。技术合作活动是由总部的不同单位、地区工作人员和多专业咨询工作队实施的。所有各方应确保技术活动中有标准这一组成部分，而且应提供在国家级别改善标准实施的充分援助。最近在国际劳工组织中采用的战略计划可以起到帮助作用。假如技术活动欲反映一种适宜的标准内容，则可以根据相关的实施目的制定与标准相关的指标和目标。确保相同目标的其他方法是联合制订计划，以及将标准结合进国家级别的计划制定和实施中的要求。
7. 所有措施应依赖于同三方成员的对话，导致在国家级别就任何具体的国家援助强调越来越多的三方参与。当然，此类援助将需要与有关政府和社会伙伴达成一致。
8. 总体目标是通过国际劳工标准的更好实施以及工作与生活条件的改善确保国际劳工组织最大程度的影响。雇主活动局(ACT/EMP)和工人活动局(ACTRAV)亦可通过确保此类活动在有关国家反映工人组织和雇主组织的优先考虑而帮助这一进程。凡必要时，应加强多专业咨询工作队内部的工人专家和雇主专家以及标准专家之间的合作。
9. 促进活动和加强了的技术合作还应考虑到理事会在法律问题和国际劳工标准委员会标准修订政策工作组的建议基础上做出的决定(1995-2002年)。这些决定包括最新公约的促进以及敦请在废除相应的较老公约的同时批准更近期的公约。¹

¹ 作为这些决定的后续行动，劳工局正在设立一个可通过因特网查询的将包括国家概况的一个数据库(定于2003年3月发起)，即有关为遵循理事会的决定而敦请每一成员国采取具体措施的情况。在有关大会议程的发展建议方面——包括以综合性处理方法为基础进行一般性讨论的建议——开展了审议某些文书决定的后续行动。在加强有关标准政策信息的传播方面，劳工局正在制定一份有关国际劳工标准的指南，介绍了由理事会在工作组的工作以及对最新公约和建议书的概括基础上做出的决定。还将通过有针对性的技术援助和/或通过把这一方面的内容结合进较大型的技术援助项目确保这些决定的促进和后续行动。

- 10.** 本文件中提出的观点并不构成一个详尽无遗的名单，亦不是作为答案而提出来的。标准和技术合作之间的更强有力的联系并不是一个新的概念。它是以国际劳工组织的作用是改善劳工标准的实施这一信念为中心的。重要的是那些标准的影响，为此目的，不同的行动方法应相互补充。敦请法律问题与国际劳工标准委员会详尽阐述如何可以通过越来越多地利用技术援助、合作、对话、约定和促进活动服务于这一目标。

2002年11月4日，日内瓦。